

Арктический совет: к 25-летию образования



Арктический совет (АС, Совет) учрежден 19 сентября 1996 г. в Оттаве восемью арктическими государствами: Данией, Исландией, Канадой, Норвегией, Россией, США, Финляндией и Швецией.

В интересах обеспечения активного участия представителей коренных народов Арктики в деятельности АС статус «постоянного участника» (участие в обсуждении всех вопросов, но без права голоса) был предоставлен шести организациям коренных народов – Циркумполярной конференции инуитов, Международной ассоциации алеутов, Совету саамов, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Арктическому совету атабасков и Международному совету гвичинов.

Журавель Валерий Петрович,
ведущий научный сотрудник Института Европы РАН,
руководитель Центра арктических исследований,
кандидат педагогических наук, доцент,
Москва, Россия





Arctic Council: for the 25th anniversary

V.P. Zhuravel, Candidate of Pedagogical Sciences, Assistant Professor, Principal Research Officer of the European Institute of the Russian Academy of Sciences, Head of the Arctic Research Centre, Moscow, Russia

The Arctic Council (AC, Council) was established on 19 September 1996 in Ottawa by eight Arctic States: Canada, Denmark, Finland, Iceland, Norway, Russia, Sweden and the USA.

In order to ensure the active participation of indigenous representatives from the Arctic in AU activities, six indigenous organizations - the Inuit Circumpolar International Aleut Association, Saami Council, Association of Indigenous Minorities of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation, Arctic Athabasca Council and International Council of Guichkins.

For non-Arctic countries, international intergovernmental organizations and non-governmental organizations, the Council has observer status. At present, 13 States – China, Great Britain, Netherlands, Poland, Germany, France, Italy, Spain, India, Japan, Republic of Korea, Singapore, Switzerland; 12 intergovernmental organizations; one inter-parliamentary organization – are observers of the AU; 12 non-governmental organizations. Observers may attend the plenary meetings of the AU Senior Officials as well as other events at the invitation of the AU Chairman-in-Office. The list of observers is constantly growing.

The Council was created as an intergovernmental «high-level forum» for the development of cooperation of the Arctic States, coordination of their actions for ensuring sustainable development of the region, protection of the environment, preservation of culture, traditions and languages of the indigenous peoples of the North. The AC's founding document, the 1996 Ottawa Declaration, specifically states that the AC does not deal with military security. It also sets out the main parameters for the functioning of the Arctic Council, in particular: a two-year rotating cycle of presidencies of the participating countries, a circle of organizations - permanent participants of the forum, a method of decision-making by consensus, which allows members to join forces to solve common problems without imposing their will on others.

The highest body of the Council is a ministerial meeting (usually at the level of Ministers for Foreign Affairs), which is held every two years. The Chair of the Council is a two-year rotating Chair. In 2021-2023, the Chair of the AU is held by Russia. The priorities of the Russian presidency are: the population of the Arctic, including small indigenous peoples; environmental cooperation, including climate change; the socio-economic development of the region; strengthening the Arctic Council as the main platform for multilateral cooperation in high latitudes. Special attention will be given to the development of scientific and research cooperation in the region, i.e. in the context of the five-year anniversary of the signing of the Agreement on Strengthening International Arctic Scientific Cooperation. The International

Для неарктических стран, международных межправительственных и неправительственных организаций в Совете существует статус наблюдателя. В настоящее время наблюдателями АС являются 13 государств – Великобритания, Нидерланды, Польша, ФРГ, Франция, Испания, Италия, Китай, Индия, Япония, Республика Корея, Сингапур, Швейцария; 12 межправительственных организаций; одна межпарламентская организация; 12 неправительственных организаций. Наблюдатели могут присутствовать на пленарных заседаниях Старших должностных лиц АС, а также иных мероприятиях – по приглашению действующего председателя АС. Список наблюдателей постоянно растет.

Совет создан как межправительственный «форум высокого уровня» для развития сотрудничества арктических государств, координации их действий в интересах обеспечения устойчивого развития региона, защиты окружающей среды, сохранения культуры, традиций и языков коренных народов



Севера. В учредительном документе АС Оттавской декларации 1996 г. особо оговорено, что АС не занимается вопросами военной безопасности. В ней также обозначены основные параметры функционирования Арктического совета, в частности: определен поочередный двухгодичный цикл председательства стран-участниц, очерчен круг организаций – постоянных участников форума, закреплен метод принятия решений консенсусом, который позволяет объединять усилия в решении общих проблем, не навязывая свою волю другим. Особо оговорено, что АС не занимается вопросами военной безопасности

Высшим органом Совета является министерская встреча (как правило, на уровне министров иностранных дел), которая проводится раз в два года. Председательство в Совете двухгодичное на основе ротации. В 2021-2023 гг. пост председателя АС занимает Россия. Приоритетами российского председательства являются: население Арктики, включая коренные малочисленные народы; природоохранное взаимодействие, включая изменение климата; социально-экономическое развитие региона; укрепление Арктического совета как основной площадки многостороннего сотрудничества в высоких широтах. Отдельное внимание будет уделено развитию научно-исследовательского взаимодействия в регионе, в т.ч. в контексте пятилетнего юби-

лея подписания Соглашения по укреплению международного арктического научного сотрудничества. Всем этим вопросам первостепенное внимание уделяет Международный экспертный совет по сотрудничеству в Арктике.

Текущими вопросами деятельности Совета и подготовкой министерских встреч занимаются Старшие должностные лица Арктического совета (официальные представители государств-членов АС, как правило - от внешнеполитических ведомств), которые проводят заседания не реже двух раз в год.

В настоящее время действуют шесть таких групп: Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР); Рабочая группа по реализации программы арктического мониторинга и оценки (АМАР); Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ); Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕППР); Рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ); Рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике (SDWG). Через их научную деятельность правительства арктических стран объединили усилия по полномасштабному экологическому контролю. Их доклады привлекают внимание к проблемам окружающей среды Арктики. Совет поддерживает диалог среди ученых, политиков, коренных жителей региона.

В настоящее время Совет обрел юридические атрибуты межправительственной меж-



В 2021-2023 гг. пост председателя АС занимает Россия. Приоритетами российского председательства являются: население Арктики, включая коренные малочисленные народы; природоохранное взаимодействие, включая изменение климата; социально-экономическое развитие региона; укрепление Арктического совета как основной площадки многостороннего сотрудничества в высоких широтах. Отдельное внимание будет уделено развитию научно-исследовательского взаимодействия в регионе, в т.ч. в контексте пятилетнего юбилея подписания Соглашения по укреплению международного арктического научного сотрудничества



дународной организации: работает постоянный Секретариат Арктического совета, который наделён организационно-техническими полномочиями и в соответствии со специальным соглашением с правительством Норвегии расположен в норвежском городе Тромсё (до 2013 г. он располагался в стране, осуществляющей председательство). Государства – члены согласованно осуществляют регулярные взносы на функционирование Совета. В 2016 г. в его состав вошел Секретариат коренных народов (ранее располагался в Копенгагене), созданный для поддержки деятельности постоянных участников в АС. Совместное размещение двух Секретариатов способствовало обеспечению более тесных контактов между ними, усилению эффективности и потенциала каждого из них и оптимизации работы АС в целом.

В рамках АС подписано три межправительственных соглашения: в 2011 г. – О сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике, в 2013 г. - О сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение нефтью моря в Арктике, в 2017 г. - по укреплению международного арктического научного сотрудничества.

Под эгидой Совета сегодня осуществляется около 80 проектов в области изменения климата, экологии, экономики, культуры, здравоохранения, предотвращения чрезвычайных ситуаций, защиты интересов коренных народов Севера.

Главный итог арктического сотрудничества за прошедшие 25 лет состоит в том, что взаимная заинтересованность в его укреплении и развитии не позволила заморозить его деятельность несмотря на возникающие здесь экологические риски, военно-политические угрозы и действия антироссийских санкций. Сотрудничество продолжает развиваться, Арктика по-прежнему остаётся зоной мира, международного сотрудничества и политической стабильности. ■

In 2021-2023, the Chair of the AU is held by Russia. The priorities of the Russian presidency are: the population of the Arctic, including small indigenous peoples; environmental cooperation, including climate change; the socio-economic development of the region; strengthening the Arctic Council as the main platform for multilateral cooperation in high latitudes

Council of Experts on Arctic Cooperation has given priority to all these issues.

The Senior Officials of the Arctic Council (official representatives of AC member States, usually from foreign policy departments), who meet at least twice a year, are responsible for the day-to-day running of the Council and for the preparation of ministerial meetings.

There are currently six such groups: the Working Group on Arctic Pollution Elimination (ACAP); the Working Group on the Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP); the Working Group on the Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF); and the Working Group on Prevention, Emergency Preparedness and Response (EPPR); Arctic Marine Environment Protection Working Group (PAME); Arctic Sustainable Development Working Group (SDWG). Through their scientific activities, the Governments of the Arctic countries have joined forces to ensure full environmental control. Their reports draw attention to the problems of the Arctic environment. The Council supports dialogue among scientists, policymakers and indigenous people in the region.

Currently, the Council has acquired the legal attributes of an intergovernmental international organization: the permanent Arctic Council Secretariat is operational and is organized in accordance with a special agreement with the Government of Norway, it is stationed in the Norwegian city of Troms (until 2013 it was stationed in the country holding the presidency). Member States contribute regularly to the functioning of the Council in a coordinated manner. In 2016, the Indigenous Peoples Secretariat (formerly based in Copenhagen) was established to support the activities of permanent participants in the AC. The co-location of the two secretariats has contributed to closer contact between them, increased the efficiency and capacity of each and optimized the work of the AC as a whole.

Within the framework of the AC, three intergovernmental agreements have been signed: in 2011 - on cooperation in aviation and maritime search and rescue in the Arctic, in 2013 - on cooperation in preparedness for and response to oil pollution in the Arctic, in 2017 - to strengthen international Arctic scientific cooperation.

Under the auspices of the Council, 80 projects are currently being implemented in the areas of climate change, the environment, the economy, culture, health, the prevention of emergencies and the protection of the interests of the indigenous peoples of the North.

The main outcome of Arctic cooperation over the past 25 years has been that mutual interest in its strengthening and development has not allowed its activities to be frozen despite the environmental risks involved, military and political threats and anti-Russian sanctions. Cooperation continues to develop, and the Arctic remains a zone of peace, international cooperation and political stability. ■