

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУК

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ПЕРВЫЙ ГОД
ПРАВИТЕЛЬСТВА
К. СТАРМЕРА

МОСКВА
ИЕ РАН
2025

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

**ПЕРВЫЙ ГОД ПРАВИТЕЛЬСТВА
К. СТАРМЕРА**

**Доклады Института Европы
№ 423**

Монография

**Москва
ИЕ РАН
2025**

УДК [328.1:323/327](410)"2024/202"

ББК 66.3(4Вел),123+66.2(4Вел)

П26

Редакционный совет:

**Н.Б. Кондратьева (председатель), А.И. Бажан,
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина**

Ответственные редакторы О.В. Охощин, Е.В. Ананьева,
редактор Е.В. Дрожжина

Рецензенты:

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ИЕ РАН
Харитонова Елена Марковна, к.полит.н.,
ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН

Тема НИР FMZS-2024-0009

«Комплексные исследования внутренней и внешней политики, экономического и социального развития ведущих государств и регионов Европы в современных условиях (2024-2026 гг.)»

Первый год правительства К. Стармера = The first year of K. Starmer's government : [монография] / [под ред. О.В. Охощина, Е.В. Ананьевой] – М.: Ин-т Европы РАН, 2025. – 182 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 423). – Парал. тит. л. англ. – ISBN 978-5-98163-237-2. – DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report62025_423. – EDN: IQHLCG.

В монографии рассмотрены важнейшие события внутренней и внешней политики Великобритании после парламентских выборов 2024 г. Российские исследователи подводят итоги первого года деятельности лейбористского правительства К. Стармера. Рассмотрены особенности экономического, социального, партийно-политического развития Великобритании и её внешнеполитический курс.

Авторский коллектив: Е.В. Ананьева (введение, п. 2.1, заключение), К.А. Голованюк (п. 4.1.) А.Д. Дашибев (п. 4.5), Н.В. Ерёмина (п. 4.2), И.Г. Ковалев (п. 2.3), А.В. Кузнецов (п. 1.1), Н.С. Лобanova (п. 2.4), О.В. Охощин (п. 3.2), И.А. Подколзина (п. 1.2), Е.Ю. Полякова (п. 3.1), В.М. Ручина (п. 4.4), М.В. Стрежнева (п. 1.2), В.О. Терентьев (п. 4.3.), Е.В. Хахалкина (п. 2.2).

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report62025_423

© ИЕ РАН, 2025

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

**THE FIRST YEAR OF K. STARMER'S
GOVERNMENT**

**Reports of the Institute of Europe
№ 423**

Monograph

**Moscow
IE RAS
2025**

Аннотация

В монографии исследованы партийно-политические и социально-экономические процессы, которые происходят в Великобритании в 2025 г. на фоне геополитического противостояния стран Запада и России. Проанализированы итоги первого года работы лейбористского правительства К. Стармера. Рассмотрены особенности формирования комитетов в палате общин после всеобщих выборов 2024 г. и новая реформа палаты лордов. Изучены причины роста популярности партии «Реформировать Соединённое Королевство» Н. Фараджа и расстановка политических сил в кельтских регионах Соединённого Королевства (Северной Ирландии и Шотландии). Особое внимание уделено трансформации британской внешнеполитической доктрины и геополитическим интересам страны в Евро-Атлантическом, Индо-Тихоокеанском, Балтийском и Черноморском регионах, конкретно взаимоотношениям Британии с Россией в свете украинского кризиса, с ЕС, США, Китаем и странами Содружества.

Annotation

This monograph examines the party-political and socio-economic processes taking place in the United Kingdom in 2025 against the backdrop of a geopolitical confrontation between Western countries and Russia. It analyzes the results of the first year of the Labour government led by K. Starmer. It examines the formation of committees in the House of Commons following the 2024 general election and the new reform of the House of Lords. It examines the reasons for the growing popularity of Nigel Farage's Reform UK party and the balance of political forces in the Celtic regions of the United Kingdom (Northern Ireland and Scotland). Particular attention is paid to the transformation of British foreign policy doctrine and the country's geopolitical interests in the Euro-Atlantic, Indo-Pacific, Baltic and Black Sea regions, particularly its relations with Russia in the circumstances of the Ukrainian conflict, the EU, the USA, China, and the Commonwealth.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Экономическая политика	17
1.1. Экономические перспективы Соединённого Королевства в условиях кризиса глобализации.....	17
1.2. Перспективы регуляторного сближения Великобритании с Европейским союзом.....	26
1.3. Экономика Великобритании в первый год правления Кабинета К. Стармера.....	38
Глава 2. Внутренняя политика	47
2.1. Партийно-политические процессы в первый год правления лейбористов на фоне социально-экономического положения.....	47
2.2. Н. Фарадж и партия «Реформировать Соединённое Королевство» как вызов партийно-политической системе.....	64
2.3. Правительство К. Стармера и новая реформа палаты лордов.....	81
2.4. Формирование парламентских комитетов после всеобщих выборов 2024 г.	86
Глава 3. Положение в кельтских регионах	91
3.1. Всеобщие выборы 2024 г. и новая политическая карта Северной Ирландии.....	91
3.2. Партийно-политический ландшафт в Шотландии.....	100
Глава 4. Внешняя политика	116
4.1. Трансатлантические дилеммы внешней политики Британии в условиях кризиса европейской безопасности.....	116
4.2. Задачи Кабинета К. Стармера в Балтийском регионе: вызовы для России.....	130
4.3. Формы и перспективы военно-политического сотрудничества Украины и Великобритании в Черноморском регионе.....	138
4.4. Лейбористы и Содружество наций: между прогрессивным реализмом и постколониальным вызовом.....	146
4.5. Приоритеты в международной деятельности британских ведомств, сотрудничающих с МИД Соединённого Королевства.....	156
Заключение	166
Литература	173
Об авторах	178

CONTENTS

Introduction	7
Chapter 1. Economic Policy	17
1.1. The UK economic prospects in the crisis of globalization.....	17
1.2. Prospects for regulatory convergence between the UK and the European Union.....	26
1.3. Economy of the UK in first year of K. Starmer's Cabinet.....	38
Chapter 2. Domestic Politics	47
2.1. Party-political processes in the first year of the Labour government against the backdrop of the socio-economic situation.....	47
2.2. N. Farage and the Reform UK Party as a challenge to the UK party-political system.....	64
2.3. K. Starmer's government and the new reform of the House of Lords.....	81
2.4. Formation of committees in the UK Parliament after the 2024 general election.....	86
Chapter 3. Situation in the Celtic Regions	91
3.1. General election 2024 and the new political map of Northern Ireland.....	91
3.2. The party-political landscape in Scotland.....	100
Chapter 4. Foreign Policy	116
4.1. Transatlantic dilemmas for the UK Foreign Policy in the context of a European security crisis.....	116
4.2. Starmer's Cabinet aims in the Baltic region: challenges for Russia.....	130
4.3. Forms and prospects of military-political cooperation between Ukraine and the UK in the Black Sea region.....	138
4.4. Labour and the Commonwealth: between progressive realism and the postcolonial challenge.....	146
4.5. Priorities in the international activities of British departments cooperating with the UK Foreign, Commonwealth and Development Office.....	156
Conclusion	166
Literature	173
About the Authors	178

ВВЕДЕНИЕ

Лейбористская партия Великобритании (ЛПВ) пришла к власти на полгода раньше окончания срока полномочий парламента, поскольку премьер-министр консерватор Риши Сунак назначил всеобщие выборы на 4 июля 2024 г. довольно неожиданно (крайний срок – январь 2025 г.). Объяснение оказалось простым: проблеск улучшения экономического положения страны. По объективным показателям экономика Британии, казалось, выходит из рецессии, инфляция снизилась почти до целевого показателя (2%)¹, безработица была невысока (4,4%)², ВВП в I квартале несколько возрос (на 0,6%)³ и зарплаты повысились на 5,9%⁴. По этой причине Р. Сунак и назначил выборы, рассчитывая, что избиратели оценят экономические достижения правительства.

Однако британцы видели другое: промышленное производство снизилось на 1,4%⁵ и страна переместилась в мировом рейтинге на 12-е место, выпав из списка ведущих 10 стран по этому показателю⁶. Избиратели не простили консерваторам снижения уровня жизни⁷, самые высокие налоги за 70 лет, рекордные очереди на приём к врачу, рост процентов по ипотеке, государственный долг под 100% ВВП⁸. Недовольство вызывала нерешённая проблема иммиграции, что вылилось в продолжительные и

¹ Bank of England. URL: <https://www.bankofengland.co.uk/> (дата обращения: 15.07.2025).

² United Kingdom Industrial Production. URL: <https://tradingeconomics.com/united-kingdom/industrial-production> (дата обращения: 15.07.2025).

³ Ibid.

⁴ Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/> (дата обращения: 15.07.2025).

⁵ Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/bulletins/gdpmonthlyestimateuk/march2024> (дата обращения: 15.07.2025).

⁶ Manufacturing by Country 2024. URL: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/manufacturing-by-country> (дата обращения: 15.07.2025).

⁷ As the general election approaches, public attitudes on the cost of living remain very negative // The UK Parliament website. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49841-as-the-general-election-approaches-public-attitudes-on-the-cost-of-living-remain-very-negative> (дата обращения: 15.07.2025).

⁸ Public sector finances, UK // ONS. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/governmentpublicsectorandtaxes/publicsectorfinance/bulletins/publicsectorfinances/may2024> (дата обращения: 15.07.2025).

крупные антииммигантские бунты в августе 2024 г.⁹, уже через месяц после прихода правительства Кира Стармера к власти. Не оправдались надежды на брекзит, политика в период пандемии ковида была провальной, не считая громких скандалов и личной непорядочности государственных деятелей – тори. Таким образом, объективные показатели конъюнктурного улучшения экономического положения страны не превзошли по своему воздействию субъективные экономические тяготы и политические предпочтения избирателей.

Правящая Консервативная партия уже с осени 2021 г. отставала по рейтингам от Лейбористской партии, разрыв между ними устойчиво составлял +/-20 процентных пунктов (п.п.). Более того, до уровня поддержки тори поднялась партия Найджела Фараджа «Реформировать Соединённое Королевство», которая опережала Партию либеральных демократов (ПЛД)¹⁰.

В преддверии парламентских выборов 2024 г. британцы надеялись, что после 14 лет правления консерваторов страна перейдёт в «надёжные руки» К. Стармера, пусть и лишённого харизмы. Иллюзий по поводу лидера лейбористов избиратели не питали: около половины респондентов считали Стармера слабым и не заслуживающим доверия¹¹.

Лейбористы выдвинули скромную программу, подчёркивая финансовую ответственность, создавая себе репутацию партии, компетентной в экономике; политические реформы касались палаты лордов и снижения до 16–17 лет возрастного ценза для участия в выборах.

Консерваторы по-прежнему полагали, что снижение налогов и расходов на социальное обеспечение способствует предпринимательству и процветанию, хотя источники пополнения государственного бюджета оставались неясными.

⁹ Ананьева Е.В. Беспорядки в Британии. Кто виноват и что делать? // Международная жизнь. 09.08.2024. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/47194> (дата обращения: 15.07.2025).

¹⁰ Voting intention (2019–2024) // Yougov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/voting-intention-2019-2024> (дата обращения: 15.07.2025).

¹¹ Keir Starmer strength // The UK Parliament website. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/is-keir-starmer-strong-or-weak>; Keir Starmer trustworthiness // The UK Parliament website. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/is-keir-starmer-trustworthy> (дата обращения: 15.07.2025).

Внешне лейбористы одержали не просто убедительную, а триумфальную победу. Их результат (411 мест) вплотную подошёл к блестательной победе на выборах 1997 г. при Тони Блэр: 418 мест. Однако, в отличие от 1997 г., как отмечал видный британский политолог Ричард Роуз, лейбористы пришли к власти с самой низкой долей голосов в истории британских выборов (33,7%), получив при этом свыше 63% мест в палате общин. Доля голосов за лейбористов оказалась лишь на 1,6% больше, чем в 2019 г., когда ею руководил Джереми Корбин («слишком левый» по представлениям британцев). Более того, поскольку явка в 2024 г. была ниже, чем в 2019 г., то за победившую партию К. Стармера проголосовало даже меньше избирателей, чем за проигравшую партию Дж. Корбина¹².

В результате рекорды были поставлены: лейбористы одержали почти историческую победу, консерваторы – историческое поражение с 1832 г. (121 мандат при 23,7% голосов). Иными словами, именно мажоритарная система обеспечила партии К. Стармера победу – проиграли консерваторы, а не лейбористы выиграли. Ближе к авансцене выдвигаются трети, малые партии. Так, Партия либеральных демократов восстановила свою репутацию (72 мандата при 12% голосов), сильно испорченную участием в коалиционном правительстве Дэвида Кэмерона (2010–2015 гг.). Партия «Реформировать Соединённое Королевство» с харизматичным и эксцентричным лидером Н. Фараджем получила больше голосов, чем ПЛД, но всего 5 мест в палате общин.

Разочарование в основных политических силах привело к тому, что около 30% избирателей отдали голоса за малые партии или независимых кандидатов. Чётко обозначилась фрагментация: если в 2019 г. обе ведущие партии получили 76%, то в 2024 г. всего лишь 57,4% голосов. Собственно, распалась коа-

¹² Здесь и ниже итоги всеобщих выборов 2019 и 2024 гг. даны по: Research, reports and data // Electoral Commission. URL: <https://www.electoralcommission.org.uk/research-reports-and-data>; General Election 2019: full results and analysis // House of Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8749/>; General election 2024 results // House of Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10009/>. Rose R. Commentary. 12.07.2024. URL: https://www.electoralcalculus.co.uk/blogs/ec_rrose_20240712.html (дата обращения: 15.07.2025).

лиция избирателей, которую собрал Борис Джонсон из сторонников выхода Британии из ЕС, сумев привлечь брекзитёров из ранее надёжных избирательных округов лейбористов на севере Англии (т.н. «красной стены»). Однако на этот раз сторонники консерваторов образца 2019 г. «разошлись» по разным партиям: четверть отдала предпочтение реформистам Н. Фараджа, часть – центристам, т.е. либерал-демократам, некоторые вернулись к лейбористам, а очень многие на этот раз стали абсентеистами¹³.

Серьёзное поражение потерпела Шотландская национальная партия (ШНП). Она уступила лейбористам своё место крупнейшей политической силы от региона в Вестминстере (ШНП потеряла 48 мест, а лейбористы прибавили 19% голосов шотландцев)¹⁴. Учитывая финансовый скандал с партийной кассой, непопулярный Закон о гендерной реформе, неспособность справиться с социально-экономическими проблемами, смену лидеров, ШНП выборы провалила в пользу лейбористов. В Северной Ирландии Демократическая юнионистская партия (ДЮП), которая также сменила лидера в результате сексуального скандала, потеряв 3 места, получила 5 мандатов, а «Шинн Фейн» устояла на прежних позициях (7 мест).

Примечательно, что в 2024 г. независимых кандидатов было вдвое больше, чем в 2019 г., – 459 человек. На выборах 2019 г. ни один из них не прошёл в палату общин. На этот раз они получили 0,5 млн голосов (1,96%) и завоевали 6 мест¹⁵.

Ныне правящая партия получила большинство в 174 места в палате общин. Оно настолько велико, что премьер-министр К. Стармер, казалось, мог не опасаться не только оппозиции, но даже «бунта» в собственной парламентской фракции. Так нередко бывало в период полемики по поводу выхода Британии из ЕС: низкая внутрипартийная дисциплина и слабость руководства обеих ведущих партий приводила к провалу курса и

¹³ Rose R. Commentary. Op. cit.

¹⁴ Аナンьева Е.В. Хумза Юсуф – новый лидер ШНП // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. №6. С. 42–46. DOI: 10.15211/analytics1620234246; Охощин О.В. Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах // Аналитические записки И Е РАН. 2024. №13. С. 42–48. DOI: 10.15211/analytics21320244248

¹⁵ Research, reports...; General Election 2019...; General election 2024... Op. cit.

правительства, и линии оппозиции. С такой расстановкой сил Лейбористская партия начала своё правление.

Программа правящей партии

В тронной речи короля Карла III был представлен перечень законопроектов правительства лейбористов на основе их довольно осторожного предвыборного манифеста, который не содержал «больших идей» и носил технократический характер¹⁶.

Партия обещала перемены, что следовало даже из названия манифеста – «Перемена», но суть была выхолощена. Провозглашённая цель – «стабильность» – это и есть, по версии лейбористов, перемены после «хаоса правления консерваторов». Основной посыл – создать общественное богатство на основе экономического роста, для чего необходима экономическая стабильность посредством «жёстких правил расходования средств». Представляется, что лейбористы опасаются прежнего ярлыка как партии, которая «поднимает налоги и тратит государственные средства»¹⁷. ЛПВ рассчитывала восстановить доверие бизнеса к себе после левых экономических программ предшественника – Корбина. Стармер пообещал не повышать налог на прибыль корпораций, подоходный налог. Отсутствие прорывных предложений лейбористы объясняли невозможностью изменить ситуацию немедленно. Расходы на оборону предполагалось довести до 2,5% ВВП, правда, с оговоркой: «...когда позволят условия...».

В сфере здравоохранения лейбористы намерены изыскать средства, чтобы на 40 тыс. единиц увеличить количество приёмов в медицинских учреждениях и снизить очереди, в т.ч. изыскав средства за счёт борьбы с уклонением от налогов и устранения лазеек в налогообложении нерезидентов.

Лейбористы собирались усилить охрану границ против нелегальных мигрантов, создав новую службу – *Border Security Command*, отказавшись от планов консерваторов депортировать искателей убежища в Руанду, что потребовало бы выхода из Ев-

¹⁶ The King's Speech 2024 // Gov.uk. 17.07.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/the-kings-speech-2024>; Labour Party Manifesto 2024: Our plan to change Britain. URL: <https://web.archive.org/web/20240613141625/https://labour.org.uk/updates/stories/labour-manifesto-2024-sign-up/> (дата обращения: 15.07.2025).

¹⁷ Англ. *tax-and-spend party*.

ропейской конвенции по правам человека. Партия обещала сократить преступность вдвое, повысив численность полиции и проводя профилактическую работу с молодёжью.

Климатический план был сосредоточен на создании двух новых институтов: государственной компании *Great British Energy* по производству «чистой энергии» (за счёт налога на сверхприбыль нефтегазовых компаний) и инвестиционного Фонда национального благосостояния. Достичь нулевых выбросов в электрогенерации предполагалось к 2030 г. Показателем снижения изначально установленной планки стал пересмотр Лейбористской партией крупных ежегодных ассигнований на климатические проекты¹⁸ – с 28 млрд до 4,7 млрд ф.ст.¹⁹

Из политических реформ следует отметить планы снизить возрастной ценз на выборах всех уровней до 16–17 лет (1,5 млн человек). ЛПВ намерена ужесточить правила пожертвований в казну партий; лишить наследственных пэров права заседать и голосовать в палате лордов, ввести для её членов обязательный выход на пенсию в 80 лет (сейчас полномочия пожизненные); усовершенствовать процедуру отбора кандидатов в палату, сбалансировать в ней представительство регионов и в перспективе создать новую верхнюю палату с региональным представительством, но не обозначив сроки завершения реформы.

Однако даже скромные планы явно подвергнутся пересмотру, поскольку в государственном бюджете новое правительство обнаружило перерасход на 22 млрд ф. ст.²⁰

Внешняя политика лейбористов. Концепция «прогрессивного реализма»

В отличие от отсутствия «-измов» во внутренней политике, во внешней политике ЛПВ выдвигала – в противовес сходившей

¹⁸ Англ. *Green Prosperity Plan*.

¹⁹ Humiliated Keir Starmer admits he is cutting Labour's £28bn green investment plan by 80% days after saying it is «desperately needed» – and pledges to fund cut-price scheme with a bigger windfall tax raid on energy firms // Daily Mail Online. 08.02.2024. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-13062135/Keir-Starmer-Labours-28bn-greeninvestment-plan-windfall-tax.html> (дата обращения: 25.06.2025).

²⁰ Chancellor statement on public spending inheritance // The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/chancellor-statement-on-public-spending-inheritance>. (дата обращения: 15.07.2025).

на нет уже при Р. Сунаке «Глобальной Британии» – концепцию «прогрессивного реализма», замешанную на «этической внешней политике»²¹. Последняя отсылает к министру иностранных дел Робину Куку в правительстве Т. Блэра. Правда, пафос Р. Кука довольно быстро развеялся, столкнувшись с реальностью не вполне этичного экспорта оружия. Затем последовали бомбардировки Сербии без мандата Совета Безопасности ООН, иракская война, и об этичности забыли. В чём лейбористы усматривают прагматизм и реализм своего внешнеполитического курса? Реализм, согласно министру иностранных дел Дэвиду Лэмми, подразумевает объективную оценку сил страны и международной обстановки, но не только для наращивания мощи, а в прогрессивных целях. Конечно, к ним лейбористы относят защиту демократии и мировое экономическое развитие, борьбу с изменением климата.

Принципы внешней политики правительства К. Стармера – приоритет прагматизма над идеологией. В Обновлённом обзоре по безопасности, обороне, развитию и внешней политике, принятом при Р. Сунаке в 2023 г., уже звучало намерение пожертвовать ценностями во имя интересов²² (в отличие от концепции «Глобальной Британии», которую Лондон начал разрабатывать ещё при Терезе Мэй и принял при Б. Джонсоне в 2020 г.). Все три стратегии делают акцент на необходимости союзов с партнёрами ввиду того, что Британия – средняя держава.

Уже с первых дней ЛПВ у власти в преддверии Вашингтонского саммита НАТО (9–11 июля 2024 г.) министры обороны и

²¹ Lammy D. The case for progressive realism // Foreign Affairs. 17.04.2024. URL: <https://www.davidlammy.co.uk/the-case-for-progressive-realism/> (дата обращения: 15.07.2025); This government will have a «NATO first» defence strategy: article by the Foreign Secretary and Defence Secretary // The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/news/this-labour-government-will-have-a-nato-first-defence-strategy-article-by-the-foreign-secretary-and-defence-secretary> (дата обращения: 10.07.2025); Everill B. What should Britain's role in the world be now? New Labour, newest Labour, and the party's quest for an ethical foreign policy // Foreign Policy. 2024. URL: <https://foreignpolicy.com/2024/07/11/> (дата обращения: 15.06.2025).

²² Integrated Review Refresh 2023. Responding to a more contested and volatile world // The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/integrated-review-refresh-2023-responding-to-a-more-contested-and-volatile-world> (дата обращения: 15.06.2025).

иностранных дел Джон Хили и Д. Лэмми написали статью, подтвердив, что приверженность правительства лейбористов Североатлантическому альянсу непоколебима и стратегия обороны будет построена по принципу «НАТО прежде всего» – как краеугольный камень европейской и глобальной безопасности. Именно европейская безопасность относится к приоритетам внешней и оборонной политики Британии. Обязательства по ядерному сдерживанию абсолютны. Основной противник – Россия²³. Дж. Хили ещё до парламентских выборов пояснял, что Британия будет «ведущей европейской страной в НАТО», США остаются для страны незаменимым союзником. Среди важнейших задач на европейском направлении – заключить с ЕС пакт по безопасности, укрепить сотрудничество в области обороны и безопасности с Францией и Германией, а также заключить двусторонние соглашения с партнёрами по Объединённому экспедиционному корпусу. Европа должна на себя принять основное бремя противодействия России, поскольку внимание США неизбежно будет перенаправлено на ИТР²⁴.

Лейбористы продолжают политику консерваторов в отношении Украины: предоставляют военную, экономическую, дипломатическую, политическую помощь, выражают полную поддержку её приёму в НАТО. В отношении России курс останется неизменным: передать Украине замороженные активы РФ и способствовать учреждению Специального трибунала по преступлениям агрессии, чтобы привлечь Россию к ответственности.

Таким образом, внешняя политика лейбористов сохраняет преемственность со стратегией консерваторов, хотя новое правительство устанавливает более близкие отношения с ЕС, осо-

²³ This government will have a «NATO first» defence strategy: article by the Foreign Secretary and Defence Secretary // The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/news/this-labour-government-will-have-a-nato-first-defence-strategy-article-by-the-foreign-secretary-and-defence-secretary> (дата обращения: 19.07.2025).

²⁴ Labour warns that Europe can no longer rely on the US to protect it from Russia as John Healey unveils scheme to reform MoD and UK military planning with blast at Tory «hollowing out» of the Armed Forces amid Budget row over defence cash // Daily Mail Online. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-13136167/Labour-warns-Europe-no-longer-rely-protect-Russia.html> (дата обращения: 19.07.2025).

бенно в области безопасности и обороны. «Прогрессивные цели» увязаны с конкретными практическими шагами, которые предпринимает правительство Стармера: поддержка киевского режима, противодействие России и отношения с Глобальным Югом как бы закольцованны.

К тактическим шагам следует отнести намерение правительства Стармера восстановить реноме Соединённого Королевства (СК) в качестве страны, которая оказывала практически самую крупную помощь международному развитию (при Б. Джонсоне, вопреки закону, планку снизили с 0,7 до 0,5% валового национального дохода (ВНД)). Д. Лэмми признаёт, что страны Глобального Юга недовольны эгоизмом Британии и коллективного Запада в целом, двойными стандартами, нежеланием делиться вакцинами от коронавируса и др. Лейбористы стараются заинтересовать союзников, провозглашая прогрессивные цели экономического развития, предлагая помочь в ликвидации последствий изменения климата. Однако в духе реализма Лэмми, это обусловлено финансовыми возможностями. Привлечь страны Глобального Юга на свою сторону правительство К. Стармера намерено не требованием к ним всемерной и безоговорочной поддержки позиции Запада по Украине (как при консерваторах), а просьбами о малых шагах: потребовать от России вывести танки, вернуть «похищенных» детей, что в духе правительства Р. Сунака²⁵.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе (Индо-Тихоокеанском по версии глобалистов) в концепции лейбористов обозначена поддержка блока АУКУС. Лейбористы будут пытаться усидеть на трёх стульях в отношениях с КНР: «сотрудничать там, где можем; конкурировать там, где нужно, и бросать вызов там, где мы должны»²⁶.

Что касается палестино-израильского конфликта, то ЛПВ оказалась в трудном положении. Безоговорочная поддержка Израиля в октябре – ноябре 2023 г. в русле официального курса

²⁵ UK minister says west must learn to listen better to global south // The Guardian. 20.09.2023. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/sep/20/uk-minister-james-cleverly-says-west-must-learn-to-listen-better-to-global-south> (дата обращения: 19.07.2025).

²⁶ Labour Party Manifesto 2024... Op. cit. P. 124–125.

правительства Р. Сунака подрывала единство партии, необходимое в преддверии парламентских выборов. Правительство лейбористов стало выступать за немедленное прекращение огня, освобождение заложников, увеличение гуманитарной помощи, решение конфликта на основе создания двух государств.

Новый набор доктринальных документов по обороне и национальной безопасности (уже третий с 2021 г.) правительство обнародовало летом 2025 г.²⁷

В целом в политических кругах Британии явно установился консенсус по внутренней и внешней политике, пусть и с нюансами. Недаром Д. Кэмерон после выборов разместил сообщение: «Успехи К. Стармера – это и наши успехи»²⁸.

* * *

В настоящем исследовании рассмотрены экономические перспективы Великобритании в условиях кризиса глобализации и представлена оценка состояния экономика страны и деятельности правительства в свете программных установок Лейбористской партии. В монографии проанализирована социально-экономическая политика Кабинета министров в свете дефицита государственного бюджета и расстановке политических сил после парламентских выборов. Особое внимание удалено партии «Реформировать Соединённое Королевство», которая в общественном мнении выдвинулась в фавориты. В политической жизни страны могут произойти заметные перемены, если лейбористы решат провести в жизни реформу палаты лордов и снизят возрастной ценз для участия в выборах. Происходят и перемены в принципах формирования комитетов палаты общин под влиянием лейбористов. Предметом анализа стали итоги выборов в

²⁷ Strategic Defence Review 2025 – Making Britain Safer: secure at home, strong abroad // The UK Government website. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/683d89f181deb72cce2680a5/The_Strategic_Defence_Review_2025_-_Making_Britain_Safer_-_secure_at_home_strong_abroad.pdf (дата обращения: 19.07.2025); National Security Strategy 2025: Security for the British People in a Dangerous World // The UK Government website. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/685ab0da72588f418862075c/E03360428_National_Security_Strategy_Accessible.pdf (дата обращения: 10.07.2025).

²⁸ Boris Tells Tories to Spurn Farage and Reform // The Daily Sceptic. 06.07.2024. URL: <https://dailysceptic.org/2024/07/06/boris-tells-tories-to-spurn-reform/> (дата обращения: 10.07.2025).

кельтских регионах и обстановка после них в Северной Ирландии и Шотландии. Большой раздел посвящён внешней политике Соединённого Королевства с акцентом на отношения с Европейским союзом (ЕС) в условиях президентства Дональда Трампа, активности Британии на Северном (Балтика) и Южном (Черноморский регион) флангах НАТО. Также рассмотрены политика Лондона в применении «мягкой силы» и ослабление его позиций в отношениях со странами Содружества наций.

ГЛАВА 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1.1. Экономические перспективы Соединённого Королевства в условиях кризиса глобализации

Соединённое Королевство играло ключевую роль в разработке инновационных теорий и технологий, способствовавших объединению национальных рынков в единое целое глобальной экономики на ранних этапах создания мировой торговой и валютной системы. Например, в 1944 г. на Бреттон-Вудской конференции между Великобританией и США было достигнуто соглашение о внедрении на международном уровне модели глобальной макроэкономики, авторство которой принадлежало Джону Мейнарду Кейнсу. Основная цель этой модели заключалась в достижении внутреннего и внешнего равновесия в мировой экономике через обеспечение полной занятости и бездефицитности платёжного баланса. Посредством впервые созданных многосторонних международных валютно-финансовых и торговых институтов (Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития, Генеральное соглашение по тарифам и торговле) США стали продвигать британскую макроэкономическую концепцию в сферу международных отношений. Однако после ликвидации Бреттон-Вудской системы США отклонились от курса глобальной макроэкономической стабилизации, сделав ставку на извлечение из глобализации микроэкономических коммерческих выгод. Следствием переориентации глобализации на максимизацию краткосрочных прибылей стало образование едва разрешимых дисбалансов глобального развития. С учётом накопленного в Великобритании опыта ре-

гулирования международных экономических отношений не исключено появление новых глобальных концепций, направленных на преодоление текущей политизации, фрагментации и регионализации мировой экономики.

Согласно исторической традиции, Великобритания выступает ведущим мировым финансовым центром. Сегодня страна предпринимает множество усилий, чтобы удержаться в этом статусе. Лондон неизменно занимает вторую позицию после Нью-Йорка в рейтинге глобальных финансовых центров. После брексита международные финансовые рынки Лондона сохраняют свою глобальную ориентацию. Британские офшоры по-прежнему служат крупнейшими транзитными маршрутами для капиталов глобально оперирующих корпораций, по которым проходит значительная доля мирового потока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в такие инновационные центры, как, например, Гонконг и Тайвань.

Несмотря на общность интересов в развитии финансовой глобализации, США как современный лидер мировой экономики не всегда поддерживают глобальные инициативы Британии. Как следствие, имеет место глубокий институциональный кризис, связанный с утратой согласованности действий институтов глобального управления в определении единого курса глобализации. Так, декарбонизацию мировой экономики стопорят США, которые не желают отказаться от своего лидерства в мировом нефтегазовом секторе. Децентрализация мировых финансов наталкивается на упорное сопротивление Белого дома и ФРС долларизации и цифровизации мировой валютной системы. США по-прежнему занимают позицию крупнейшего офшорного финансового центра, игнорируя необходимость Единого стандарта отчётности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), обязующего страны автоматически обмениваться налоговой и финансовой информацией, чтобы выполнить меры «Группы двадцати» по деофшоризации мировой экономики.

Технологии четвёртой промышленной революции (робототехника, цифровизация цепочек поставок, аддитивное производство) обостряют конкуренцию и побуждают государства переходить к более высокому уровню интервенционизма и про-

текционизма во внешнеторговой и инвестиционной сферах, что приводит к сдвигу от многостороннего к региональному и двустороннему сотрудничеству.

После вспышки пандемии ковида и усиления геополитической и торговой напряжённости, развитые страны весьма склонны заниматься промышленной политикой, о чём, в частности, свидетельствуют принятые Закон о снижении инфляции в США и План восстановления и устойчивости в Европейском союзе).

Основной мотив мер промышленной политики связан с решением стратегических проблем конкурентоспособности. В секторальном охвате меры промышленной политики относятся главным образом к товарам двойного назначения (военного и гражданского), а также к высокотехнологичной продукции, включая низкоуглеродные технологии, полупроводники и критически важные минералы.

Основными индикаторами глобализационного кризиса выступают замедление темпов роста мировой торговли товарами и услугами, прямых и портфельных иностранных инвестиций относительно темпов роста мирового ВВП, падение доли прибылей иностранных компаний, поступающих из-за рубежа, и сокращение зарубежных активов филиалами крупнейших транснациональных компаний (ТНК)²⁹.

К главным причинам современного кризиса глобализации относятся рост конкуренции между США и КНР в инновационных сферах (производство электромобилей, солнечных батарей, мобильной связи и полупроводников последнего поколения), кризис институтов глобального управления (ООН, ВТО, МВФ), использование резервных валют как инструмента давления, регионализация торговых и инвестиционных потоков, неуплата налогов крупнейшими компаниями развитых стран, а также технологии четвёртой промышленной революции, ведущие к реорганизации глобальных цепочек поставок и локализации производств.

В условиях роста геополитической напряжённости следует

²⁹ How crises reshaped the world financial system // The Economist. 03.05.2024. URL: <https://www.economist.com/special-report/2024/05/03/how-crises-reshaped-the-world-financial-system> (дата обращения: 10.08.2025).

отметить достаточно активную роль Великобритании в защите собственных национальных рынков через различные протекционистские меры, направленные на нейтрализацию конкурентов, включая торговые барьеры, меры промышленной политики и санкции. В период 2009–2024 гг. Великобритания ввела 2 364 ограничительные меры в сфере торговли и промышленной политики, в свою очередь другие страны утвердили против Соединённого Королевства 1 400 аналогичных мер³⁰. В 2022 г. Лондон установил свой собственный режим проверки входящих иностранных инвестиций на предмет угрозы национальной безопасности, и за первый отчётный год проверил 866 транзакций, из которых 47% относились к оборонному сектору³¹. Совокупное количество санкций, введённых против России со стороны Британии, а также Канады и Австралии (признающих британского монарха главой государства), превысило в конце 2024 г. аналогичный показатель антироссийских санкций, осуществлённых со стороны США³².

Следует отметить, что Великобритания перешла к режиму проверки иностранных инвестиций позднее США и стран ЕС и до последнего момента сохраняла имидж наиболее привлекательной юрисдикции для притока иностранного капитала. Об этом, в частности, свидетельствует постоянное увеличение накопленного объёма входящих прямых иностранных инвестиций в страну³³. Одновременно с 2021 г. наблюдается сокращение объёма накопленных британских ПИИ за рубежом. Это связано с тем, что ряд крупных британских компаний сократил своё зарубежное присутствие, в т.ч. в связи с последствиями санкционной политики. Так, например, *British American Tobacco* снизила свои зарубежные активы на 20%, *Vodafone* покинула рынки Га-

³⁰ Global Trade Alert. URL: <https://www.old.globaltradealert.org/> (дата обращения: 10.08.2025).

³¹ National Security and Investment Act 2021. Annual Report 2022-23. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65c21672688c39000d334c12/National_Security_and_Investment_Act_2021_annual_report_2022-23__PDF_.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

³² Russia Sanctions Dashboard // Castellum.ai. URL: <https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard> (дата обращения: 10.08.2025).

³³ World Investment Report // UNCTAD. URL: <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report> (дата обращения: 10.08.2025).

ны и Венгрии, а также продала свой бизнес в Италии. Британская *Shell* продала свой бизнес в России компании «Лукойл», а свою долю в энергетическом проекте «Сахалин-2» – компании «НОВАТЭК»³⁴.

Между тем, несмотря на некоторое сворачивание своей международной активности, инвестиции ряда британских транснациональных компаний характеризуются более глубоким проникновением на зарубежные рынки, чем капиталовложения компаний из конкурирующих юрисдикций. В своём ежегодном отчёте о мировых инвестициях Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) ранжирует наиболее значимые транснациональные компании (ТНК) по объёму их зарубежных активов. Наибольшие зарубежные активы 10 ведущих нефинансовых ТНК приходятся на Великобританию, доля которой в их совокупном объёме составляет 23,5% (605 млрд долл.). Присутствие британских корпораций на зарубежных рынках представляется ещё более выраженным, если рассматривать его по такому показателю, как индекс транснациональности. Этот индекс рассчитывается как среднее арифметическое следующих трёх соотношений: зарубежные активы к общим активам, зарубежные продажи к общим продажам и зарубежная занятость к общей занятости. Из 8 компаний с наивысшим индексом транснациональности 4 принадлежат британскому капиталу – *Linde*, *Rio Tinto*, *British American Tobacco*, *Anglo American*, а остальные 4 с косвенным присутствием британского капитала – *Hon Hai Precision Industries* с Тайваня, *CK Hutchison* из Гонконга, *Medtronic* из Ирландии и *Philip Morris International* из США. Во всех этих странах Британия является крупнейшим или вторым по значимости прямым иностранным инвестором³⁵.

О непрекращающей роли Королевства в глобализации свидетельствует роль Лондонского Сити на международных финансовых рынках. В 2023 г. положительное сальдо торговли финансовыми услугами Великобритании составило 98,1 млрд долл.

³⁴ Companies Sell their businesses in Russia. URL: <https://uk.investing.com/news/stock-market-news/companies-sell-their-businesses-in-russia-3148999> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵ World Investment Report 2024 // UNCTAD. URL: <https://unctad.org/publications/world-investment-report-2024> (дата обращения/ 10.08.2025).

(по сравнению с этим показателем у США – 73,1 млрд долл.)³⁶, а вместе со смежными профессиональными услугами (юридическими, бухгалтерскими и консалтинговыми) – 125,3 млрд долл.³⁷ Активы британского банковского сектора в размере 12,4 трлн долл. на конец III квартала 2024 г. были четвёртыми по величине в мире после банковских активов КНР, США и Франции. Великобритания – крупнейший в мире центр трансграничного дистанционного обслуживания. На её долю приходится 14,6% непогашенной стоимости международного банковского кредитования во II квартале 2024 г.³⁸ В мировой торговле иностранной валютой доля страны в апреле 2022 г. составляла 38%, что вдвое превышает аналогичный показатель США³⁹. Лондон также выступает мировым лидером в офшорной торговле юанем и остаётся крупнейшим центром этой валютной операции и вторым по величине центром безналичных расчётов за пределами Большого Китая. В декабре 2023 г. на Лондон приходилось 37,3% от общего объёма офшорных транзакций в юанях⁴⁰.

Страховой сектор Великобритании – крупнейший в Европе и третий по величине в мире. Коммерческие рынки перестрахования и страхования Соединённого Королевства лидируют в мире по предоставлению специализированного коммерческого страхования, принимая на себя самые сложные и изощрённые риски. Например, британская доля в мировом страховании морских, авиационных и энергетических отраслей от финансовых потерь составляет 43%⁴¹. В настоящее время Лондонский Сити расши-

³⁶ Services (BPM6): Exports and imports by service-category, trade-partner world // UNCTAD Data Hub. URL: <https://unctadstat.unctad.org/EN/Index.html> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷ Trade in services, The Pink Book // Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/datasets/3tradeinsercivesinthepinkbook2016> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸ Locational banking statistics // Bis Data Portal. URL: https://data.bis.org/topics/LBS/tables-and-dashboards/BIS,LBS_A2,1.0 (дата обращения: 10.08.2025).

³⁹ Triennial Central Bank survey of foreign exchange and over-the-counter (OTC) derivatives markets in 2022 // BIS. URL: <https://www.bis.org/statistics/rpfx22.htm> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁰ London RMB business bi-annual report // City of London and The People's Bank of China. 2024. Vol. 17. URL: <https://www.cityoflondon.gov.uk/assets/Business/london-rmb-biannual-may-2024.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴¹ London Matters 2024 // London Market Group. URL: <https://lmg.london/wp>

ряет свои коммерческие предложения в сферу страхования новых рисков, связанных с искусственным интеллектом, кибербезопасностью, геополитическими событиями и управлением цепочками поставок.

Стоимость непогашенных международных облигаций Великобритании на конец II квартала 2024 г. была крупнейшей в мире и составляла около 3,5 трлн долл., что эквивалентно 12% от их общего мирового объёма⁴². Активы под управлением Великобритании составили рекордные 13,6 трлн долл. На европейском рынке они имеют самую большую долю – 36%. Лондон остаётся вторым по величине мировым центром управления хедж-фондами и венчурными инвестициями после Нью-Йорка⁴³.

Страна занимает лидирующие позиции в мире в торговле внебиржевыми процентными деривативами (доля 45,5%)⁴⁴, а также выступает крупнейшим внебиржевым рынком торговли драгоценными металлами⁴⁵. Лондонская биржа металлов удерживает позицию основного мирового рынка по торговле промышленными металлами.

В мировой экономике сохраняется высокий кредит доверия в отношении международных заимствований Великобритании. Соединённое Королевство занимает вторую позицию после США по абсолютному размеру внешнего долга, который на конец 2023 г. составил 9,5 трлн долл., что соответствовало 9,5% от совокупной внешней задолженности всех стран мира. В относительном измерении внешний долг Королевства наивысший среди стран «Группы семи» – 284% от объёма британского ВВП. Такой высокий уровень задолженности обусловлен глав-

content/uploads/2024/05/London-Matters-2024-Data-Pack.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁴² Summary of debt securities outstanding // BIS Data Portal. URL: https://data.bis.org/topics/IDS/tables-and-dashboards/BIS,SEC_C1,1.0 (дата обращения: 10.08.2025).

⁴³ Key facts about the UK as an international financial centre 2024 // TheCityUK. URL: <https://www.thecityuk.com/our-work/key-facts-about-the-uk-as-an-international-financial-centre-2024/> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁴ Turnover of OTC interest rate derivatives, by country // BIS Data Portal. URL: https://data.bis.org/topics/DER/tables-and-dashboards/BIS,DER_D12_2,1.0 (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁵ Clearing Data // LBMA. URL: <https://www.lbma.org.uk/prices-and-data/clearing-data> (дата обращения: 10.08.2025).

ным образом величиной частного корпоративного долга, в т.ч. иностранных компаний, штаб-квартиры которых расположены в британской столице. Таким образом, свой внешний долг Британия финансирует за счёт иностранных заёмщиков. Великобритания имеет наименьшую долю внешнего суверенного долга среди стран «Группы семи» в связи с тем, что представляет собой крупнейший в мире центр международных банковских услуг, и 55% внешних долговых обязательств страны приходится на банковские займы. Британские суверенные долговые обязательства составляют менее 8% от общего размера внешней задолженности, в то время как в США аналогичный показатель – 32%⁴⁶.

С точки зрения международной инвестиционной позиции, представляющей собой соотношение между внешними финансовыми обязательствами и внешними финансовыми активами страны, ситуация у Великобритании выглядит более сбалансированной, чем у США. Чистый долг Соединённого Королевства перед внешним миром составляет 1,1 трлн долл. (30,6% от ВВП); в III квартале 2024 г. чистый долг США перед внешним – 23,5 трлн долл. (20% от мирового ВВП, или 80,8% от ВВП США)⁴⁷. На США приходится более 90% чистой международной задолженности всех стран мира⁴⁸. Это делает позиции доллара США крайне уязвимыми в случае снижения внешнего спроса или скоординированных требований других стран о погашении США их внешней задолженности.

Британский фунт стерлингов разделяет с японской иеной 3–4 позицию в различных секторах мировой валютной системы и мирового финансового рынка. После 2016 г. по мере постепенной дедолларизации международных валютных резервов интерес к фунту стерлингов как резервному активу постепенно возрастает. Его доля в общемировой структуре раскрываемых официальных международных валютных резервов повысилась

⁴⁶ Quarterly External Debt Statistics // World Bank Group. URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/debt-statistics/qeds> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁷ IMF. Balance of Payments and International Investment Position Statistics. URL: <https://data.imf.org/?sk=7a51304b-6426-40c0-83dd-ca473ca1fd52&sid=1542640325115> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁸ IMF. World Economic Outlook Report October 2023. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023> (дата обращения: 10.08.2025).

с 4,35% в IV квартале 2016 г. до 4,97% в III квартале 2024 г.⁴⁹ Это связано главным образом с процентной политикой Банка Англии, который после брекзита поддерживает несколько более низкий уровень ключевой процентной ставки, чем ФРС США⁵⁰. Такая политика обуславливает более низкую стоимость и более высокую доходность британских казначейских облигаций по сравнению с американскими казначейскими бумагами.

Великобритания стала ведущим европейским центром в сфере цифровых финансовых технологий (финтех), значительно опережая по инвестициям в эту сферу в 2023 г. Францию и Германию⁵¹. Эти инвестиции в сочетании с обилием талантов и опыта в Лондоне способствуют укреплению глобальных позиций Великобритании как мирового лидера финтех. По данным ассоциации *Innovate Finance*, этот сектор в Великобритании включает 1 600 компаний и обеспечивает работой 76 тыс. человек⁵². В 2023 г. страна привлекла 5,1 млрд долл. по 409 сделкам финтех, что ниже показателя в 14,6 млрд долл. в 2022 г. Тем не менее она заняла второе место в мире после США, которые привлекли 24,2 млрд долл. инвестиций в финтех по 1530 сделкам.

Британские кредитные организации пристально следят за тенденциями развития инновационных финансовых платформ. Наряду с крупнейшими американскими банками (*Citi, Goldman Sachs, J.P. Morgan*), они, в частности *HSBC*, инвестируют в развитие ведущих блокчейн-экосистем, таких как *Metamask, ConsenSys, Axoni*⁵³. Цель таких инвестиций заключается в возможности занять лидирующие позиции в обслуживании быстро растущих рынков цифровых финансовых активов, обращение которых связано с вышеупомянутыми информационными платформами.

⁴⁹ Currency Composition of Official Foreign Exchange Reserves // IMF. URL: <https://data.imf.org/en/datasets/IMF.STA:COFER> (дата обращения: 10.08.2025).

⁵⁰ Central bank policy rates // BIS Data Portal. URL: <https://data.bis.org/topics/CBPOL> (дата обращения: 10.08.2025).

⁵¹ FinTech Investment Landscape 2023 // Innovate Finance. URL: <https://www.innovatefinance.com/capital/fintech-investment-landscape-2023/> (дата обращения: 10.08.2025).

⁵² Talent and Skills Programme // Innovate Finance. URL: <https://www.innovatefinance.com/talent/> (дата обращения: 10.08.2025).

⁵³ Международный опыт токенизации активов // Ассоциация Финтех. 25.04.2024. URL: <https://www.fintechru.org/Analytics/issledovanie-mezhdunarodnyy-oypt-tokenizatsii-aktivov/> (дата обращения: 10.08.2025).

Таким образом, в условиях современной фрагментации мировой экономики Великобритания принимает активное участие в торговых ограничениях, проверке прямых иностранных инвестиций и санкциях против России в стремлении защитить свои внутренние рынки от иностранной конкуренции. При этом британский бизнес стремится сохранить своё присутствие на рынках других стран, продолжая в ряде случаев занимать лидирующие позиции по такому показателю, как индекс транснациональности. Великобритания наращивает внешний долг не только и не столько для решения за счёт внешних займов проблем внутреннего социально-экономического развития, сколько из стремления поддержать свой международный имидж как глобально-го инновационного финансового центра, открытого для притока иностранного капитала в интенсивно развивающиеся сферы бизнеса. Интерес к фунту стерлингов как резервному и инвестиционному активу растёт по мере дедолларизации международных валютных резервов и цифровизации мировых финансовых активов. Британские банки наряду с крупнейшими американскими принимают активное участие в развитии цифровых финансовых технологий, обеспечивая Соединённому Королевству позицию ведущего европейского центра в этой сфере.

1.2. Перспективы регуляторного сближения Великобритании с Европейским союзом

История вопроса

В 1973 г. Британия вступила в Европейское экономическое сообщество, в 1992 г. преобразованное в Европейский союз. По итогам общенационального референдума 2016 г. был начат процесс выхода страны из ЕС. В 2018 г., при подготовке к вероятному выходу без соглашения с Брюсселем, в Вестминстере был принят Акт о выходе из Европейского союза⁵⁴. Его задача сводилась к тому, чтобы действовавшие в стране законодательство ЕС и применимая судебная практика в таком случае могли бы быть включены в национальное законодательство в качестве «сохранённого» права ЕС⁵⁵. В официальном политическом

⁵⁴ Англ. *European Union (Withdrawal) Act 2018*. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2018/16/contents/enacted/data.htm> (дата обращения: 11.06.2025).

⁵⁵ Англ. *retained EU law*.

документе «Преимущества брексита»⁵⁶ правительство Британии впоследствии обеспечило себе право пересматривать «сохранённое» законодательство ЕС и вносить в него изменения, мотивируя это его «иностранным» происхождением и тем, в частности, что оно чаще всего было компромиссом между подходами к регулированию 28 стран, при котором британские интересы могли быть проигнорированы.

В 2020 г., когда выхода без соглашения удалось избежать, парламент принял Акт о Европейском союзе (Соглашение о выходе)⁵⁷, которым указанное соглашение было введено в действие в национальном законодательстве. Он установил переходный период до конца 2020 г., в течение которого Британия продолжала напрямую подчиняться законодательству ЕС. Большой ажиотаж и яростное возмущение в Брюсселе вызвал Акт о внутреннем рынке Соединённого Королевства⁵⁸, в котором была прописана возможность действия разных регулирующих правил в регионах страны в ключевых областях политики, начиная с 2021 г.

Негодование Евросоюза объяснялось тем, что Акт позволял британскому правительству в одностороннем порядке отменять положения, содержащиеся в Североирландском протоколе к двустороннему Соглашению о выходе Британии из ЕС (касательно процедуры вывоза товаров из Северной Ирландии в Великобританию, а также ст. 10 Протокола о государственной помощи⁵⁹). Правительство намеревалось повысить глобальную конкуренто-

⁵⁶ Cabinet Office. The Benefits of Brexit // Policy Paper. 31.01.2022. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/the-benefits-of-brexit> (дата обращения: 11.06.2025).

⁵⁷ Англ. *European Union (Withdrawal Agreement) Act 2020*. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2020/1/pdfs/ukpga_20200001_en.pdf (дата обращения: 11.06.2025).

⁵⁸ Англ. *UK Internal Market Act 2020*; United Kingdom Internal Market Act 2020 publications – Parliamentary Bills – UK Parliament. URL: <https://bills.parliament.uk/bills/2775/publications> (дата обращения: 11.06.2025).

⁵⁹ В отличие от Великобритании, Северная Ирландия должна соответствовать более чем 300 правилам единого рынка ЕС, которые включены в Протокол. Это породило риски (или преимущества) расхождений между регулированием в Британии и Северной Ирландии в ожидании того, что правила единого рынка ЕС станут неизбежно развиваться, но Британия в любом случае больше не обязана будет им соответствовать.

способность Соединённого Королевства относительно ЕС после брекзита за счёт расхождения британских правил регулирования с европейскими. Евросоюз заявил в ответ (имея на то все формальные основания), что данный Акт нарушает международное право, и потребовал его отмены. В декабре 2020 г. Совместный комитет с участием представителей Британии и ЕС урегулировал возникшие в данной связи разногласия, а британское правительство пообещало исключить спорные положения из Акта.

В дальнейшем Лондон попросил об изменении некоторых аспектов Протокола, так как сохранялась обеспокоенность, по крайней мере со стороны части юнионистского сообщества Северной Ирландии, относительно условий действия Протокола, в особенности обременительных проверок и внешнего контроля, которые он налагает на товары, перемещаемые между Великобританией и Северной Ирландией⁶⁰. Различия в регулировании приводили к печально известным «колбасным войнам», когда ЕС пытался заблокировать экспорт охлаждённого мяса в Северную Ирландию, а также запретить экспорт определённых товаров, таких как семена.

27 февраля 2023 г. ЕС и Британия (при консервативном правительстве Р. Сунака) объявили о достижении соглашения об изменении (смягчении) способа действия Североирландского протокола, которое именуется Виндзорским рамочным соглашением⁶¹. В нём указано, что Североирландский протокол не должен препятствовать доступу товаров из Северной Ирландии, перемещаемых в другие части внутреннего рынка Соединённого Королевства, тогда как правовые акты ЕС, применяемые по этому Протоколу, могут ограничивать перемещение товаров между Северной Ирландией и Великобританией только в той степени, в какой того строго требуют международные обязательства.

⁶⁰ Охощин О.В. Новый политический кризис в Северной Ирландии // Современная Европа. 2023. №1. С. 46–58. DOI: 10.31857/S0201708323010047

⁶¹ Англ. *Windsor Framework*; Curtis J. The Northern Ireland Protocol and Windsor Framework. Research Briefing. 2024. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9548/> (дата обращения 11.06.2025); Northern Ireland Assembly. The Windsor Framework. URL: <https://www.niassembly.gov.uk/assembly-business/brexit-and-beyond/the-windsor-framework/#Keyelements> (дата обращения: 11.06.2025).

ва Евросоюза. По Виндзорскому соглашению стало возможным экспортirовать через Ирландское море гораздо более широкий ассортимент товаров (продукты питания, лекарства, посылки, растения), соответствующих стандартам Великобритании, а не ЕС. Таким образом, по крайней мере в теории, Лондон теперь может отступать от регулирования ЕС в каких-то областях, например, в отношении генетически модифицированных сельскохозяйственных культур или лекарств, не создавая при этом разнобоя в правилах на внутреннем рынке Королевства (хотя британское правительство до сих пор не проявляло особой настойчивости в том, чтобы этим заняться систематически).

Произведённые изменения юнионисты признали недостаточными. Тем не менее в конечном счёте они открыли путь к тому, что в декабре 2024 г. депутаты Североирландской ассамблеи в «процессе демократического согласия» (зарегистрированного в Североирландском протоколе) проголосовали за применение на предстоящий четырёхлетний период Виндзорских рамок (точнее, ст. 5–10 по перемещению товаров, налогу на добавленную стоимость и акцизам, единому рынку электроэнергии и государственной помощи). Дальнейшему смягчению условий спорных проверок между Великобританией и Северной Ирландией может послужить выполнение предвыборного обещания Лейбористской партии о заключении с ЕС соглашения по продовольственным и сельскохозяйственным стандартам⁶².

В 2023 г. при консерваторах парламент принял Акт о «сохранённом» праве ЕС⁶³. Были отменены почти 600 отдельных актов «сохранённого» права ЕС, которые правительство посчитало недействительными или более не нужными. Было отменено действие на территории Соединённого Королевства общих принципов права ЕС, таких как принципы недискриминации и эквивалентности. Вместе с тем двустороннее Соглашение о торговле и сотрудничестве⁶⁴ ограничивает полномочия Лондона в

⁶² Fella S. Resetting the UK's relationship with the European Union // Research Briefing. 2025. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10207/> (дата обращения: 11.06.2025).

⁶³ Retained EU Law (Revocation and Reform) Act 2023. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2023/28> (дата обращения: 11.06.2025).

⁶⁴ Англ. EU–UK Trade and Cooperation Agreement 2020; The EU-UK Trade and

части радикальной программы регуляторной дивергенции. Среди прочего они включают обязательство Лондона не снижать уровни трудовой и социальной защиты в стране ниже тех, что действовали на окончание переходного периода, где это могло бы негативно отразиться на инвестициях в Евросоюзе.

Суть проблемы

Партнёрство с Евросоюзом крайне важно для экономики Британии, что ограничивает пределы её возможной регуляторной дивергенции в отношении этого мощнейшего торгового блока. В ходе переговоров по соглашению о торговле и сотрудничестве после выхода Британии из ЕС со всей очевидностью проявились разногласия Брюсселя и Лондона в вопросе будущей автономии последнего в регуляторной сфере. Брюссель, будучи гораздо более сильной стороной в переговорах, склонен был трактовать подобную будущую автономию в узком ключе, руководствуясь принципом выравнивания условий игры⁶⁵. Британское консервативное правительство, напротив, трактовало её предельно широко – как свободу игнорировать нормы других юрисдикций либо ориентироваться на них, исходя из собственных интересов. Лондон не желал «ни следовать в фарватере европейских правил, ни использовать формально организованный механизм разрешения споров в сфере субсидирования, конкурентной и налоговой политики»⁶⁶. Однако это вызывало сопротивление не только Брюсселя, но и британских противников выхода из ЕС. Примером тому – экстравагантные заявления в то время лидера оппозиции лейбориста Дж. Корбина ещё в 2019 г. По его мнению, Б. Джонсон как глава правительства, якобы добиваясь выхода Британии из ЕС без договора, поставил нацию перед противоположным выбором. Выбрать предстояло «между под-

⁶⁵ Cooperation Agreement // European Commission website. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement_en (дата обращения: 11.06.2025).

⁶⁶ The level playing-field for labour and environment in EU-UK relations. Briefing Paper. 2021 // European Parliament website. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690576/EPRI_BRI\(2021\)690576_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690576/EPRI_BRI(2021)690576_EN.pdf) (дата обращения: 11.06.2025).

⁶⁶ Большаков А.В. Регуляторная автономия Великобритании: проблемы и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2021. №7. С. 72. DOI: 10.20542/0131222720216577179

держанием самых высоких экологических и пищевых стандартов при заключении будущего соглашения с Европейским союзом и снижением пищевых стандартов до уровня США, где существуют так называемые “приемлемые уровни” содержания элементов крысины шерсти в паприке и личинок в апельсиновом соке»⁶⁷. Впрочем, уже упомянутый Североирландский протокол всё-таки несколько урезал автономию Соединённого Королевства в регулировании норм⁶⁸, чему правительство Джонсона постфактум готово было сопротивляться, даже рискуя нанести ущерб собственной международной репутации.

Со стороны ЕС главной красной линией на переговорах по брекзиту выступала неразрывность четырёх свобод единого европейского рынка (перемещения капиталов, услуг, товаров, лиц). Предоставление третьим странам (таким как Британия) права выбирать по собственному усмотрению только отдельные аспекты единого внутреннего рынка ЕС подорвало бы баланс интересов государств – членов Евросоюза. Однако сложившаяся ситуация не исключает возможности роста объёма торговли Британии с Евросоюзом, если на то будет политическая воля с обеих сторон. Так, лейбористское правительство К. Стармера не отвергает с порога «нормативного выравнивания» с Евросоюзом или признания Лондоном некой роли для Суда ЕС.

Для Лондона основная ценность более тесных торговых отношений с Брюсселем сводится к тому, чтобы снизить неопределённость для инвесторов. Британия и ЕС в таком случае с большей вероятностью сохранят взаимодействие в вопросах регулирования, а торговые противоречия в европейских цепочках создания стоимости сведутся к минимуму. Для ЕС сотрудничество с Британией в сфере регулирования представляет интерес, поскольку позволяет удерживать Британию под влиянием европейской модели регулирования.

Перспективы

Применительно к Британии можно различать три модели,

⁶⁷ The UK Parliament Hansard. Vol. 669, col. 153 // The UK Parliament website. 20.12.2019. URL: <https://hansard.parliament.uk/commons/2019-12-20/debates/FE5B9762-F298-457B-8306-98D2D1D3519B/EuropeanUnion> (дата обращения: 11.06. 2025).

⁶⁸ Большаков А.В. Указ соч. С. 75.

складывающиеся относительно европейского регулирования⁶⁹.

1. Пассивная дивергенция. В некоторых областях (скажем, социальная защита, продовольственные стандарты) Евросоюз имел продвинутый режим регулирования до брекзита. В составе ЕС Британия участвовала в разработке соответствующих правил, и поддержание нормативного соответствия сохраняет здесь большое значение, чтобы предотвратить сбои в цепочках поставок. Вне зависимости от наличия специальных соглашений с ЕС для Лондона есть смысл в односторонних действиях, направленных на устранение пассивного регуляторного расхождения (дивергенции)⁷⁰ с ним из-за последующего развития европейских норм⁷¹. Этим можно объяснить появление законопроекта Соединённого Королевства по общей безопасности продукции⁷² в сентябре 2024 г. Один из его приоритетов – обеспечить соответствие обновлениям режима безопасности продукции, действующего в ЕС⁷³.

Поскольку ЕС по факту гораздо более активный регулятор, чем Британия, пассивная дивергенция составила отдельную проблему для Северной Ирландии по условиям Североирландского протокола. Виндзорские рамки изменили соответствующую динамику, поскольку британские компании теперь могут экспортirовать продукты питания и другие потребительские товары в Северную Ирландию через «зелёный коридор» при условии их соответствия стандартам Британии, а не ЕС.

Впрочем, британские компании по всей стране могут и доб-

⁶⁹ Reland J. The Brexit Bill no one's talking about. Analysis // UK in a Changing Europe. 10.10.2024. URL: <https://ukandeu.ac.uk/the-brexit-bill-no-ones-talking-about/> (дата обращения: 11.06.2025).

⁷⁰ Пассивное регуляторное расхождение возникает, если ЕС обновляет собственные правила, в то время как Британия сохраняет правила, существовавшие на момент её выхода из ЕС, что отличается от случаев принятия Лондоном политического решения о расхождении.

⁷¹ García-Bercero I. A trade policy framework for the European Union–United Kingdom reset. Policy Brief. 2024 // Bruegel. URL: <https://www.bruegel.org/sites/default/files/2024-11/PB%202030%202024.pdf> (дата обращения: 11.06.2025).

⁷² Product Regulation and Metrology Bill 2024. URL: <https://bills.parliament.uk/bills/3752> (дата обращения: 11.06.2025).

⁷³ Общая безопасность продукции, регламент 2023/988. URL: <https://www.icqc.eu/ru/certifikacija-ce/obshchaya-bezopasnost-produkciy> (дата обращения: 11.06.2025).

ровольно ориентироваться на правила ЕС, даже если это не обязательно, исходя из Виндзорских рамок. Например, новые, более жёсткие, нежели в Британии, европейские ограничения на присутствие мышьяка в детском питании. Производители в Северной Ирландии и по всей стране заявили, что будут придерживаться новых ограничений ЕС, что бы сохранить возможность экспорттировать свою продукцию в ЕС. Готовность компаний из стран за пределами ЕС следовать его более жёсткому регулированию в обмен на доступ к европейскому единому рынку именуют «Брюссельским эффектом»⁷⁴. Он превосходит воздействие дополнительных свобод, гарантированных Виндзорскими рамками, что несколько обесценивает последние. Понять такой результат нетрудно. Евросоюз – это рынок в 450 млн потенциальных покупателей, а в Северной Ирландии их только 2 млн.

2. Принципиально новые правила ЕС. В областях, где ЕС ввёл совершенно новые нормы уже после брексита (например, законодательство, касающееся «Европейского зелёного курса» или регулирующее цифровую повестку), Лондону из-за гравитационного воздействия Евросоюза на британскую экономику зачастую тоже полезно принять правила, близкие к правилам ЕС. Однако, в отличие от случая самостоятельного преодоления пассивной дивергенции, здесь требуется диалог с ЕС по вопросам регулирования.

ЕС и Британия считают себя мировыми лидерами «зелёного» транзита. Их соглашение о торговле и сотрудничестве 2020 г. определило борьбу с изменением климата как один «основных элементов». Оно закрепило их общее обязательство достичь чистого нуля по выбросам к 2050 г., одновременно требуя, чтобы обе стороны «воздерживались от действий или бездействия, которые могли бы существенно нарушить объект и цель Парижского соглашения» по климату. Обе стороны должны иметь «эффективную систему ценообразования на выбросы углерода» для налогообложения выбросов, образующихся при производстве товаров. Британия следует этому обязательству, внедрив в мае 2021 г. схему торговли выбросами, которая во многом напоми-

⁷⁴ Bradford A. The Brussels Effect. How the European Union Rules the World. London, 2020. P. 424. DOI: 10.1093/oso/9780190088583.001.0001

нает ранее созданную систему ЕС. Одно заметное различие между ними заключается в том, что цена на углерод в Британии ниже, чем в ЕС. Более низкая цена на углерод означает, что британские предприятия несут меньшие расходы на свои выбросы, но это также может снижать готовность к инвестициям в британские проекты чистой энергии.

Ещё до начала премьерского срока К. Стармер утверждал, что его будущее правительство не станет далеко отклоняться от линии Брюсселя по экологическим стандартам⁷⁵. Важным пунктом в программе партии значится уже упомянутый билль по общей безопасности продукции, который позволит Лондону отражать в национальном законодательстве широкий спектр правил ЕС, связанных с воздействием производимых продуктов на окружающую среду.

3. Повышенная конкурентоспособность Британии. Брекзит породил уникальные проблемы для финансового регулирования в ЕС, поскольку важнейший финансовый центр Европы – Лондонский Сити – оказался за пределами действия его нормативно-правовой базы. Со своей стороны, Британия рассматривает собственный финансовый сектор как двигатель роста на мировом уровне и инициировала реформу национального регулирования для укрепления статуса Лондона как мирового финансового центра⁷⁶. В некоторых отраслях, где Британии обладает сильной конкурентоспособностью на международном уровне (а это касается в первую очередь как раз финансовых услуг), Лондон желал бы сохранить более полную регуляторную автономию. Тем не менее между Лондоном и Брюсселем наблюдается сотрудничество на глобальных площадках, таких как Федерация малого бизнеса и Базельский комитет по банковскому надзору. 27 июня 2023 г. Британия и ЕС подписали меморандум о взаим-

⁷⁵ Keir Starmer: Labour in Power would not want to diverge from the EU // The Guardian. 21.09.2023. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/sep/21/keir-starmer-says-labour-in-power-wouldnt-want-to-diverge-from-eu> (дата обращения: 11.06.2025).

⁷⁶ Independent report – Taskforce on innovation, growth and regulatory reform // The UK Government website. 16.06.2021. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/taskforce-on-innovation-growth-and-regulatory-reform-independent-report> (дата обращения: 11.06.2025).

мопонимании по сотрудничеству в сфере регулирования финансовых услуг. Однако вряд ли стоит ожидать ограничения способности ЕС или Британии принимать регулирующие меры по собственному усмотрению. Скорее, в ближайшее десятилетие будет наблюдаться существенное расхождение между ними в различных сегментах регулирования финансового сектора⁷⁷. Принцип суверенитета сохраняет важнейшую роль в политике финансового сектора.

По сути, ЕС находится в конкуренции с Британией в данной области, в силу чего нельзя ожидать более значимых уступок от Брюсселя, который, по крайней мере пока, в такой конкуренции проигрывает. Британия преследует собственные интересы: сразу после подписания Меморандума в стране вступил в силу Акт о финансовых услугах и рынках⁷⁸, предполагающий активное использование возможностей брексита. В нём перечислено более 250 «сохранённых» правовых актов ЕС по финансовым услугам (регламентов и директив ЕС, делегированных актов и актов по имплементации), которые нужно отменить. Однако Акт также устанавливает новый режим эквивалентности для третьих стран – существенное нововведение в режиме регулирования рынка ценных бумаг в Британии.

Эквивалентность в данном случае представляет собой систему, которую можно использовать для предоставления доступа на внутренний рынок иностранным фирмам в определённых областях финансовых услуг. В докладе 2023 г. Комитета по европейским делам палаты лордов⁷⁹ отмечалось, что в текущих отношениях Британии и ЕС в сфере финансовых услуг бросается в глаза отсутствие решений ЕС об эквивалентности. Данное обстоятельство удивительно на фоне подхода ЕС к другим третьим странам, а также собственного щедрого подхода Британии к

⁷⁷ Recent trends in UK financial sector regulation and possible implications for the EU, including its approach to equivalence. 2023 // European Parliament website. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2023/740067/IPOL_STU\(2023\)740067_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2023/740067/IPOL_STU(2023)740067_EN.pdf) (дата обращения: 11.06.2025).

⁷⁸ Financial Services and Markets Act 2023 // Legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2023/29/contents> (дата обращения: 11.06.2025).

⁷⁹ UK-EU relationship in financial services // House of Lords European Affairs Committee. 17.03.2023. URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/uk-eu-relationship-in-financial-services/> (дата обращения: 11.06.2025).

эквивалентности по отношению к ЕС. Комитет обнаружил консенсус среди экспертов в том, что такой подход ЕС был «политическим, а не техническим» и что Британия «придерживалась более высоких стандартов, чем другие страны».

На самом деле в соответствии с решением Европейской комиссии в конце января 2025 г. трём центральным контрагентам (расчётным палатам), базирующимся в Соединённом Королевстве, всё же продлили доступ на рынок ЕС до июня 2028 г. включительно (прежнее временное разрешение о предоставлении им режима эквивалентности истекало к 1 июля 2025 г.). Вслед за тем Европейское управление по ценным бумагам и рынкам и Банк Англии подписали пересмотренный (в вопросе о тех же центральных контрагентах, созданных в Британии)⁸⁰ Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере финансовых услуг, которые были признаны соответствующими положениям Регламента о европейской рыночной инфраструктуре. Такое регулирование изначально ввёл Брюссель в 2012 г. по линии «Группы двадцати» от 2009 г., чтобы снизить риски и повысить прозрачность на внебиржевом рынке деривативов⁸¹. Временное решение о продлении действия эквивалентности сопровождают призывы Комиссии к участникам рынка ЕС сократить «чрезмерную» зависимость от британских центральных контрагентов, а к европейским центральным контрагентам – наращивать собственные мощности по операциям с безналичным расчётом. Данное решение – единственный случай предоставления Британии эквивалентности с европейской стороны.

Для ряда видов банковской деятельности, таких как приём депозитов и кредитование, режимов эквивалентности ЕС не существует вовсе, т.е. дальнейшее трансграничное предоставление услуг после брексита стало невозможным.

* * *

Британия довольно быстро прошла путь от стремления ра-

⁸⁰ Центральные контрагенты третьих стран играют важную роль на рынках ценных бумаг, выступая в качестве посредника между покупателями и продавцами производных контрактов, гарантируя обеим сторонам защиту от неисполнения обязательств другой стороны.

⁸¹ Следует отметить пока не изжитую серьёзную зависимость еврозоны от Великобритании в том, что касается клиринга деривативов в особенности.

дикально отмежеваться от правил ЕС до осознания важности нормативного соответствия британских и европейских правил регулирования. Вопрос в том, насколько далеко пойдёт при правительстве К. Стармера сближение с моделью регулирования Евросоюза. Лейбористам, в отличие от консерваторов, оказалась больше свойственна готовность предотвращать пассивную дивергенцию (при которой Брюссель меняет свои правила, а Лондон не следует за этими изменениями). Ключевым ответом лейбористов на проблему пассивной дивергенции стал Билль об общей безопасности продукции, который позволяет британскому правительству в одностороннем порядке копировать новые правила ЕС. В принципе его положения можно будет применять ко многим правовым актам ЕС, которые были приняты в последние годы. Тем не менее добровольное присоединение Лондона к правилам ЕС не откроет британской продукции большего доступа к единому рынку ЕС. Британский экспорт по-прежнему будут подвергать полному контролю на границе с Евросоюзом, т.к. Британия с правовыми нормами ЕС формально не связана.

В то же время добровольное согласие поможет предотвратить усугубление расхождений в регулировании между Великобританией и ЕС и избежать новых барьеров в торговле между ними в дополнение к уже существующим. Равным образом это предотвратит регуляторное расхождение между Великобританией и Северной Ирландией (которая подчиняется новым и обновлённым правилам ЕС в отношении товаров) и снизит риск того, что Британия станет «свалкой» для товаров иностранного производства, которые Евросоюз более не считает достаточно безопасными для себя.

К расхождениям в регулировании финансового сектора в Британии и ЕС ведут реформы, предпринимаемые с обеих сторон. Однако сотрудничество в этой сфере способно ограничивать негативные последствия такой дивергенции. Разрешение конфликта вокруг Североирландского протокола с принятием Виндзорских рамок проложило путь к более тесному сотрудничеству между регулирующими органами Великобритании и ЕС, а затем и после появления Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере регулирования финансовых услуг.

1.3. Экономика Британии в первый год правления Кабинета К. Стармера

Убедительная победа лейбористов на всеобщих парламентских выборах 2024 г. сопровождалась обещаниями переломить негативные тенденции в экономике, обеспечить устойчивый рост ВВП и сбалансировать систему государственных финансов. Предполагалось, что выполнению этих обещаний будет способствовать обеспечение «партнёрства между правительством, бизнесом и профсоюзами»⁸². В новом Кабинете министров отношения с бизнесом стали прерогативой канцлера Казначейства Рэйчел Ривс, а отношения с профсоюзами – заместителя премьер-министра Анджелы Рэйнер. Однако в сложившейся конфигурации экономического блока была изначально заложена конфронтация двух подходов, и к концу первого года правления лейбористов это обстоятельство отразилось на состоянии парламентской фракции и определило её раскол по значимым социально-экономическим вопросам.

Первый подход, представленный Р. Ривс, уходит корнями в стратегии «новых лейбористов» и, в частности, фискальные идеи Гордона Брауна. Второй, олицетворяемый А. Рэйнер, опирается на социалистические идеи бывшего лидера ЛПВ Дж. Корбина, вернувшегося в традиционную колею пошатнувшиеся в 1980-е гг. отношения между партией и профсоюзами. Этот подход также поддерживает Эд Милиэнд – министр энергетики, который определяет климатическую повестку и, как следствие, ситуацию в энергетическом секторе, строительстве и обрабатывающей промышленности.

С точки зрения экономики первый год правления лейбористов оказался не очень удачным, что повлияло на падение популярности правительства и лично К. Стармера. Во-первых, не удалось переломить тенденцию слабого неустойчивого роста, когда увеличение объёмов ВВП в одном месяце/квартале компенсируется падением в другом. Во-вторых, задача сбалансировать государственный бюджет оказалась практически нерешаемой.

Более высокие, чем прогнозировали аналитики, показатели

⁸² Change. Labour Party Manifesto. 2024. URL: <https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/labor2924.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

И квартала 2025 г. – прирост ВВП на 0,7% по сравнению с предыдущим периодом – возродили надежды на оживление экономики. Однако этот рост в значительной степени был обусловлен временными факторами, такими как резкое увеличение операций с недвижимостью и автотранспортом перед объявленным ранее повышением гербового сбора и транспортного налога, а также значительное увеличение объёмов экспорта накануне предполагаемого повышения американских пошлин. К концу марта действие этих факторов завершилось, и уже в апреле ВВП снизился на 0,3% по сравнению с предыдущим месяцем (рис. 1).

Рисунок 1

Прирост ВВП по отношению к предыдущему месяцу, январь 2024 г. – апрель 2025 г.



Источник: GDP monthly estimate, UK: April 2025 // Office for National Statistics. 12.06. 2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/bulletins/gdpmonthlyestimateuk/april2025> (дата обращения: 03.07.2025).

В то же время сохраняется тенденция к отставанию подушевого ВВП от общего показателя. С начала 2020-х гг. уровень жизни населения растёт самыми низкими темпами, как минимум за последние 50 лет. Если в середине 2024 г. прирост реального ВВП по сравнению с допандемийным уровнем составил 2,9%, то ВВП на душу населения к этому времени ещё не восстановился, и его значение было ниже на 0,6%, чем до пандемии коронавируса-19⁸³. В целом за 2024 г. ВВП прибавил 1,1%, тогда как подушевой показатель не изменился⁸⁴. Сложившаяся ситуация свя-

⁸³ Trends in UK real GDP per head: 2022 to 2024 // Office for National Statistics. 18.10.2024. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/articles/trendsinukrealgdphead/2022to2024> (дата обращения: 03.07.2025).

⁸⁴ GDP first quarterly estimate, UK: January to March 2025 // Office for National

зана с тем, что численность населения возрастает быстрее экономики. В свою очередь, неспособность экономики подстроиться под демографический рост объясняется низкой производительностью труда и высоким уровнем экономической неактивности населения.

Отставание Британии по уровню производительности труда от основных конкурентов – Германии и Франции – наблюдается с 1960-х гг. Несмотря на то что к началу 2000-х гг. разрыв удалось существенно сократить, относительно низкая производительность до настоящего времени остаётся «ахиллесовой пятой» британской экономики. Если до финансового кризиса 2007 г. производительность повышалась в среднем на 2,1% в год, то в период с 2007 по 2019 г. рост замедлился до 0,2%⁸⁵. Относительно 2019–2024 гг. оценки находятся в широком диапазоне: о. падения на 0,5% до роста на 1,8% в целом за период. Среди стран «Группы семи» производительность ниже британского уровня отмечалась только в Италии, тогда как в США за этот период она возросла на 9,1%⁸⁶. Справиться с проблемой низкой производительности лейбористам пока не удалось: по данным статистического ведомства, в I квартале 2025 г. показатель увеличился на 0,2%, по сравнению с предыдущим, но оказался на 0,2% ниже, чем годом ранее⁸⁷.

К значимым причинам роста экономической неактивности относится ослабление критериев, по которым человек признаётся нетрудоспособным, и широкое распространение социальных пособий, получение которых не связано с необходимостью по-

Statistics. 15.05.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproduct/gdp/bulletins/gdpfirstquarterlyestimateuk/januarytomarch2025> (дата обращения: 03.07.2025).

⁸⁵ Productivity in the UK: Evidence Review // National Institute of Economic and Social Research. 2022. URL: <https://niesr.ac.uk/wp-content/uploads/2022/06/Productivity-in-the-UK-Evidence-Review.pdf> (дата обращения: 02.07.2025).

⁸⁶ Yanked away. Accounting for the post-pandemic productivity divergence between Britain and America. Resolution Foundation. 2025. URL: <https://www.resolutionfoundation.org/app/uploads/2025/04/Yanked-away.pdf> (дата обращения: 02.07.2025).

⁸⁷ Productivity flash estimate and overview, UK: January to March 2025 and October to December 2024 // Office for National Statistics. 15.05.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/labourproductivity/articles/ukproductivityintroduction/latest> (дата обращения: 02.07.2025).

иска работы. Наиболее быстрыми темпами растёт количество обращений за пособиями для обеспечения личной экономической независимости, которые предоставляются лицам с ограниченными возможностями и не зависят от материального положения. За период с января 2019 г. по апрель 2025 г. количество заявок на получение этих пособий возросло в два раза: с 1 828 400 до 3 735 938⁸⁸. Крайне негативным фактором выступает то обстоятельство, что активнее других за социальными пособиями обращаются молодые люди 16–24 лет, причём наиболее частыми причинами обращения указывают нервное расстройство, депрессию и тревожность. Расходы на выплаты социальных пособий неработающим по состоянию здоровья лицам трудоспособного возраста увеличились с 36 млрд ф. ст. в 2019/20 финансовом году до 52 млрд ф. ст. в 2024/25 фин. г.⁸⁹

В целом лейбористский подход к рынку труда предполагает создание т.н. «хороших рабочих мест», т.е. тех, которые не требуют квалификации, но гарантируют стабильную занятость, комфортные условия труда и заработную плату, обеспечивающую приемлемый уровень жизни. На практике подобный подход связан с пересмотром уровня заработной платы и трудовых прав работников. Среди мер, принятых лейбористским правительством, – существенное повышение минимального размера оплаты труда молодых людей 16–20 лет (табл. 1) и внесение в парламент законопроекта, значительно расширяющего права работников за счёт работодателей.

Необходимо отметить, что до недавнего времени британский рынок труда считался относительно гибким по европейским меркам. Последствия более жёсткого регулирования трудовых отношений проявляются, во-первых, в повышении цен на товары и услуги из-за переноса части издержек на потребителей, во-вто-

⁸⁸ Briefing: welfare dashboard. Taxpayers' Alliance. 2025. URL: https://assets.nationbuilder.com/taxpayersalliance/pages/26702/attachments/original/1/1751022717/Briefing_-_welfare_dashboard.pdf (дата обращения: 02.07.2025).

⁸⁹ Latimer E., Oulton M., Waters T. The government's proposed reforms to health-related benefits: incomes, insurance and incentives // Institute for Fiscal Studies. 26.06.2025. URL: https://ifs.org.uk/sites/default/files/2025-06/IFS_Report_Thegovernments_%20proposed_reforms_to_health-related_benefits_0_0.pdf (дата обращения: 02.07.2025).

Таблица 1

Минимальный размер оплаты труда с 1 апреля 2025 г.

Категории минимальной заработной платы	Ставка с 1 апреля 2025 г. ф. ст. в час	Рост по сравнению с предыдущим годом	
		в денежном выражении (ф. ст.)	в %
МРОТ на уровне национального прожиточного минимума в отношении работников 21 года и старше	12,21	0,77	6,7%
МРОТ работников 18–20 лет	10,00	1,40	16,3%
МРОТ работников 16–17 лет и стажёров	7,55	1,15	18,0%

Источник: Minimum wage rates for 2025 // Low Pay Commission. 30.10.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/minimum-wage-rates-for-2025> (дата обращения 02.07.2025).

рых, в усилении давления на малый и средний бизнес и «вымывании» небольших компаний с рынка и, в-третьих, в увеличении безработицы, особенно среди молодых людей без опыта работы. По данным статистического ведомства, за три месяца (с марта по май 2025 г.) общее количество вакансий снизилось на 150 тыс., или 16,9%, по сравнению с годом ранее, и оказалось на 59 тыс., или 7,4% ниже, чем до пандемии (в январе – марте 2020 г.)⁹⁰. Уровень безработицы в феврале – апреле 2025 г. составил 4,6%, на 0,2 п.п. выше, чем за аналогичный период предыдущего года⁹¹.

Значимой проблемой макроэкономической политики остаётся инфляция. Среди инфляционных факторов – увеличение взносов работодателей в фонд социального страхования и повышение общенационального уровня минимальной заработной платы. В апреле 2025 г. индекс потребительских цен был зафиксирован на отметке 3,5%, в мае он снизился до 3,4%⁹². Фиксируе-

⁹⁰ Vacancies and jobs in the UK: June 2025 // Office for National Statistics. 10.06.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/jobsandvacanciesintheuk/june2025> (дата обращения: 02.07.2025)

⁹¹ Labour market overview, UK: June 2025 // Office for National Statistics. 10.06.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/uklabourmarket/latest> (дата обращения: 02.07.2025)

⁹² Consumer price inflation, UK: May 2025 // Office for National Statistics. 18.06.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/inflationandpriceindices/bulletins/consumer-price-inflation/ma>

мый статистическим ведомством уровень индекса потребительских цен существенно превышает целевое значение инфляции в 2%, на которое ориентируется Банк Англии в своей монетарной политике. Уже более четырёх лет Центробанку не удаётся удерживать инфляцию вблизи целевого уровня, и это стимулирует разговоры о том, что монетарные власти теряют контроль над ситуацией. Серьёзные опасения монетарных властей вызывает динамика оплаты труда: в феврале – апреле 2025 г. заработка плата без учёта бонусов повысилась на 5,2% по сравнению с предыдущим годом, а рост с корректировкой на инфляцию составил 2,1%⁹³. Некоторое ожидаемое снижение платы за электроэнергию – с 1 849 до 1 720 ф. ст. в год – может немного ослабить ценовое давление, однако действие данного фактора будет краткосрочным. За год ключевая ставка – ставка по резервам коммерческих банков на счетах в Банке Англии – была снижена на 1 п.п. до 4,25%, при этом мнения членов Комитета по монетарной политике относительно её динамики существенно разошлись.

Ситуация, в которой экономика не демонстрирует устойчивого роста, рынок труда охлаждается, а инфляция, напротив, усиливается, предъявляет жёсткие требования к состоянию государственных финансов. Эта ситуация вынуждает Р. Ривс искать варианты повышения доходов для того, чтобы сократить дефицит бюджета и избежать значительного роста заимствований.

В бюджете, представленном канцлером Казначейства в октябре 2024 г.⁹⁴, предусматривалось резкое увеличение расходов и соответствующее повышение налогов и заимствований. Государственные расходы на протяжении пяти лет должны увеличиваться в среднем на 69,5 млрд ф. ст., или 2,2% ВВП, причём $\frac{2}{3}$ этой суммы направляться на текущие расходы, а треть – на инвестиции. Повышение расходов частично финансируется за счёт

tins/consumerpriceinflation/latest (дата обращения: 02.07.2025).

⁹³ Ibid.

⁹⁴ Autumn Budget 2024 – Overview of tax legislation and rates (OOTLAR) // Gov.uk. URL: [https://www.gov.uk/government/publications/autumn-budget-2024-overview-of-tax-legislation-and-rates-ootlar](https://www.gov.uk/government/publications/autumn-budget-2024-overview-of-tax-legislation-and-rates-ootlar/autumn-budget-2024-overview-of-tax-legislation-and-rates-ootlar) (дата обращения: 02.07.2025).

налоговых мер, а частично – за счёт займов. Вопреки предвыборным обещаниям, основным источником дополнительных налоговых поступлений стало увеличение взносов работодателей на социальное страхование: эта мера должна обеспечить дополнительные доходы в размере 24,5 млрд ф. ст. в год. Другой значимой мерой стало повышение налога на прирост капитала (5,6 млрд ф. ст. в год). По прогнозам Управления бюджетной ответственности, налоговое бремя к 2027/28 фин. г. достигнет рекордного уровня в 38,3% ВВП, тогда как перед пандемией оно составляло 33,1% ВВП. Результатом объявленных мер станет снижение к 2029 г. реальных располагаемых доходов на душу населения на 1,25%, что трактуется как перемещение ресурсов из доходов частных домохозяйств в государственный сектор⁹⁵. Сохранение в среднесрочной перспективе повышенного уровня государственных расходов – их доля в ВВП к концу 2024/25 фин. г. составит 45% – объясняется увеличением расходов на здравоохранение и ростом процентных выплат по государственному долгу⁹⁶. За четверть века долг британского правительства возрос с 322 млрд до 2,8 трлн ф. ст., или с 28,3 до 95,2% ВВП⁹⁷.

По историческим меркам уровень государственного долга не критичен – после двух мировых войн он был существенно выше – но сложившаяся экономическая ситуация серьёзно затрудняет задачу управления долговым бременем. Сочетание слабого экономического роста с высокими процентными ставками вынуждает правительство занимать значительные средства только для того, чтобы выплачивать проценты по своим обязательствам. Так, например, в апреле 2025 г. на эти выплаты была направлена почти половина от месячного объёма заимствований в размере 20 млрд ф. ст. В 2027/28 фин. г. расходы на обслуживание долга составят 3,25% ВВП – больше, чем расходы на оборону

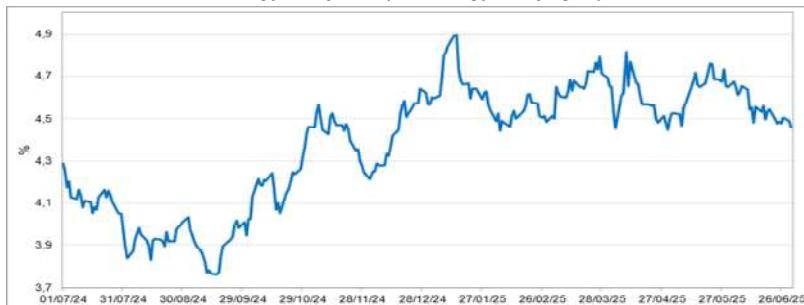
⁹⁵ Economic and fiscal outlook // Office for Budget Responsibility. October 2024. URL: https://obr.uk/docs/dlm_uploads/OBR_Economic_and_fiscal_outlook_Oct_2024.pdf (дата обращения: 03.07.2025)

⁹⁶ Economic and fiscal outlook – March 2025 // Office for Budget Responsibility. 26.03.2025. URL: https://obr.uk/docs/dlm_uploads/OBR_Economic_and_fiscal_outlook_March_2025.pdf (дата обращения: 03.07.2025).

⁹⁷ Public finances databank 2025-26 // Office for Budget Responsibility. 20.06.2025. URL: <https://obr.uk/public-finances-databank-2025-26/> (дата обращения: 03.07.2025).

или образование. Для формирования тенденции к снижению уровня государственного долга относительно ВВП правительству необходимо обеспечить устойчивый бюджетный профицит. Однако до тех пор, пока не ускорится экономический рост и/или не снизятся процентные ставки, ситуация в сфере государственных финансов будет оставаться напряжённой. Проблема усугубляется тем, что сомнения инвесторов в финансовой устойчивости выражаются в периодической распродаже государственных облигаций и, соответственно, росте доходностей (рис. 2) – крайне негативном факторе с точки зрения управления государственным долгом.

Рисунок 2
Кривая доходности 10-летних государственных облигаций,
1 июля 2024 г. – 2 июля 2025 г.



Источник: 10-year government bonds yield curve: July 1, 2024 – July 2, 2025 // MarketWatch. URL: <https://www.marketwatch.com/investing/bond/tbmkgb-10y> (дата обращения 02.07.2025).

Между тем необходимость увеличивать оборонные расходы до согласованного странами НАТО уровня – 5% ВВП к 2035 г. (3,5% непосредственно на оборону и 1,5% косвенно – на кибербезопасность и инфраструктуру) – со временем потребует пересмотреть приоритеты по расходным статьям. В постсоветский период увеличение расходов на системы здравоохранения и социальной помощи сопровождалось сокращением военного бюджета, тогда как в настоящее время перед правительством стоит задача нарастить все эти статьи одновременно. В государственном бюджете уже предусмотрено увеличение оборонных расходов с текущих 2,4% ВВП до 2,5% ВВП

(2,6% с учетом расходов на спецслужбы) к 2027/28 финансому году. В то время как выделение косвенных расходов в размере 1,5% ВВП в определённой степени связано с вопросом их бюджетной классификации, увеличение прямых расходов с 2,6 до 3,5% ВВП означает дополнительные 30 млрд ф. ст. в год в текущих ценах⁹⁸.

Попытка реформировать механизм социальных выплат по состоянию здоровья людям трудоспособного возраста и сэкономить за счёт этого 5,5 млрд ф. ст. к 2029/30 фин. г. вызвала глубокий раскол в лейбористской фракции. При обсуждении законопроекта в палате общин в результате многочисленных уступок заднескамеечникам задача реформирования социальной системы с целью сократить расходы выполнена не была. В воздухе повис вопрос о сохранении должности канцлера Казначейства за Р. Ривс, а авторитет К. Стармера ещё сильнее пошатнулся, тогда как позиции А. Рэйнер и Э. Милибэнда, напротив, укрепились.

И, наконец, рассматривая экономическую ситуацию, стоит отметить ещё показательный жест британского правительства: отмену льготного режима налогообложения лиц, не имеющих домициля⁹⁹ в стране. В отличие от налоговых резидентов, эти лица не платили налог на полученные за границей доходы (включая прирост капитала и наследство). Данный режим просуществовал около 200 лет, пока весной 2024 г. предыдущее (консервативное) правительство не объявило о его постепенной отмене. Действующее (лейбористское) правительство эту меру поддержало. Влияние меры на бюджет ограничено, и сама она имеет не столько экономический, сколько идеологический характер. Следствием данного решения, а также ухудшения делового климата и ужесточения регулирования в целом стала миграция состоятельных частных лиц и принадлежащих им капиталов. По данным *Henley & Partners*, крупнейшей в мире консалтинговой ком-

⁹⁸ Boileau B., Warner M. A response to government commitment to spend 5% of GDP on national security // Institute for Fiscal Studies. 24.06.2025. URL: <https://ifs.org.uk/articles/response-government-commitment-spend-5-gdp-national-security> (дата обращения: 03.07.2025).

⁹⁹ Домициль – понятие из английского общего права, означающее принадлежность налогоплательщика к определённому государству по праву рождения или по выбору.

пании по вопросам получения гражданства за инвестиции, в 2024 г. Соединённое Королевство покинули 10 800 долларовых миллионеров и миллиардеров. В I квартале 2025 г. количество заявлений, поданных на альтернативные программы получения вида на жительство и гражданства, увеличилось на 183% по сравнению с тем же периодом 2024 г. В 2025 г. прогнозируется чистый отток 16 500 состоятельных лиц, которые в совокупности владеют ликвидными инвестиционными активами в размере около 66 млрд ф. ст., – рекордное количество среди всех стран¹⁰⁰.

В заключение подчеркнём, что выбор «устойчивого экономического роста» в качестве приоритетной задачи после нескольких лет, в течение которых это выражение практически исчезло из политического лексикона, предполагал смену направления, но по факту оказался сменой риторики. Результаты первого года правления лейбористов свидетельствуют о том, что проблемы, с которыми сталкивается британская экономика, продолжают накапливаться, а правительство оказывается неспособным принять меры для их решения.

ГЛАВА 2. ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

2.1. Партийно-политические процессы в первый год правления лейбористов на фоне социально-экономического положения

В предвыборном манифесте Лейбористская партия объявила, что сделает своим приоритетом экономический рост¹⁰¹. Она обещала экономическую стабильность и повышение уровня жизни населения. Особое внимание было уделено росту инвестиций в модернизацию портов, сталелитейной промышленности, экологичных производств¹⁰². Лейбористы пообещали разработать 10-летнюю стратегию развития инфраструктуры, транспортной

¹⁰⁰ The Henley Private Wealth Migration Report 2024 // Henley & Partners. 18.06.2024. URL: <https://www.henleyglobal.com/newsroom/press-releases/henley-private-wealth-migration-report-2024> (дата обращения: 03.07.2025).

¹⁰¹ Change. Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://manifesto-cymru.cavendishconsulting.com/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf> (дата обращения: 23.06.2025).

¹⁰² Ibid.

системы, поддержки малого и среднего предпринимательства, расширить для него экспортные возможности, доступ к государственным контрактам¹⁰³.

В предвыборной программе был сделан акцент на улучшение системы здравоохранения, прежде всего сокращение времени ожидания медицинского обслуживания¹⁰⁴. Серьёзной проблемой для многих британцев стала недоступность стоматологической помощи. Лейбористы обещали ежегодно увеличивать на 700 тыс. дополнительных приёмов людей с острой зубной болью¹⁰⁵.

Ещё одним важным компонентом партийной платформы стало усовершенствование образования. Лейбористы обещали увеличить штат учителей в школах на 6,5 тыс. человек, а также количество детских садов. Ученикам начальных классов были обещаны бесплатные завтраки¹⁰⁶; за счёт отмены налоговых послаблений для частных школ будущее лейбористское правительство намерено перенаправить полученные средства на поддержку государственных школ¹⁰⁷.

В сфере жилищного строительства лейбористы планировали в течение первого срока пребывания у власти возвести около 1,5 млн новых домов¹⁰⁸. Таким образом, темпы строительства должны были составлять примерно 300 тыс. единиц жилья ежегодно.

Премьер-министр во время предвыборных баталий уходил от вопроса о повышении расходов на оборону, хотя Р. Сунак обещал довести их до 3% к 2030 г. Лейбористская партия подчёркивала, что будет исповедовать «жёсткую финансовую дисциплину», после «хаоса», в который страну ввергли консерваторы, постоянно делая оговорки – «если позволит финансовое положение»¹⁰⁹. Похоже, правительство Р. Сунака, предвидя пора-

¹⁰³ Ibid.

¹⁰⁴ Ibid.

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Ibid.

¹⁰⁹ Ананьева Е. Сэр Кир: «Честно говоря, всё станет хуже, прежде чем станет лучше» // Международная жизнь. 28.08.2024. URL: <https://interaffairs.ru/news/>

жение на выборах, не считало себя обязанным принимать ответственные финансовые решения. Так, Джереми Хант, министр финансов в правительстве Р. Сунака, в преддверии выборов ввёл непосильные для государства налоговые льготы и запланировал нереалистичное сокращение расходов на ближайшие годы. В результате, придя к власти, лейбористы обнаружили в казне «дыру» в 22 млрд. ф. ст.

От обещаний к реальному положению

ВВП Британии составляет 3,7 трлн долл.¹¹⁰, а государственный бюджет – треть от ВВП страны¹¹¹. В 2024 г. Соединённое Королевство выбыло из первой десятки промышленно развитых стран мира¹¹², а в 2025 г. – из первой десятки богатых стран.

В докладе экспертов Национального института экономических и социальных исследований (НИЭСИ) говорится¹¹³, что в Британии сейчас одни из самых низких расходов на социальное обеспечение среди развитых стран. По этому показателю она находится в нижней трети из 38 государств – членов ОЭСР. По расходам на социальное обеспечение (в процентах от национального дохода) Великобритания занимает среднее положение среди стран ОЭСР, а по объёму социального обеспечения (в процентах от средней заработной платы) – 3-е место с конца. Низкий экономический рост и падение производительности труда на протяжении 15 лет привели к резкому снижению уровня жизни в стране. В промышленно развитых государствах наблюдается сокращение производительности, однако в Соединённом

show/47423 (дата обращения: 25.05.2025).

¹¹⁰ World Economic Outlook (April 2025) – GDP, current prices. URL: <https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD> (дата обращения: 25.05.2025).

¹¹¹ Autumn Budget 2024 – HC 295 // The UK Government website. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/672232d010b0d582ee8c4905/Autumn_Budget_2024_web_accessible_pdf (дата обращения: 25.05.2025).

¹¹² Top 10 Manufacturing Countries in 2024 // Safeguard Global. URL: <https://www.safeguardglobal.com/resources/blog/top-10-manufacturing-countries-in-the-world/>; Top Manufacturing Countries in 2025 by Output (Ranked). URL: <https://worldstats.com/country-stats/manufacturing-output-by-country/> (дата обращения: 25.05.2025).

¹¹³ Mosley M., Wattam R., Vincent C., Pabst A. UK Living Standards Review 2025 // NIESR. 12.05.2025. URL: <https://niesr.ac.uk/publications/uk-living-standards-review-2025?type=report> (дата обращения: 23.06.2025).

Королевстве сильнее всего: среднестатистический работник в Германии и Франции примерно на 20% более продуктивен, а в США на 30% по сравнению с британскими коллегами.

Средний реальный доход граждан страны возрос менее чем на 3% с 2019 г. и всего на 6,6% с 2007 г., т.е. до начала активной фазы экономического кризиса (с учётом инфляции). Для сравнения: в период 2000–2007 гг. рост доходов составил 20%. Менее прибыльные районы страны (к таким, например, можно отнести г. Бирмингем и северо-восток Англии) находятся в худшем положении, чем самые бедные районы Словении и Литвы – государств, которые обычно отставали от Великобритании по экономическим показателям. Уровень жизни среднего словенца сейчас почти сравнялся с уровнем жизни среднего британца, согласно исследованию НИЭСИ; это служит ярким признаком экономического спада.

Заморозка ставок подоходного налога приводит к тому, что его сумма увеличивается по мере роста доходов населения. Доходы, в свою очередь, повышаются в соответствии с инфляцией. Возникает фискальный тормоз, или скрытое налогообложение: несмотря на рост доходов, финансовое положение домохозяйств не меняется или ухудшается. Согласно подсчётам британской налоговой службы, доля людей, выплачивающих подоходный налог по повышенной ставке (от 40%), возрастёт до 6,31 млн в 2024/25 фин. г. по сравнению с 4,43 млн в 2021/22 г.¹¹⁴ Представители НИЭСИ также призывают власти отменить лимит на получение дополнительных выплат по системе универсального кредита¹¹⁵ для семей с более чем двумя детьми, однако отмечают, что вышеперечисленные изменения потребуют увеличения госрасходов. Отмена ограничений по пособиям обойдётся правительству в 2 млрд ф. ст. ежегодно, повышение уровня необлагаемого подоходным налогом дохода – более чем на 10 млрд ф. ст. ежегодно.

¹¹⁴ Brits flock to cash ISAs as tax hikes bite. URL: <https://www.cityam.com/brits-flock-to-cash-isas-as-tax-hikes-bite/> (дата обращения: 23.06.2025).

¹¹⁵ Универсальный кредит (англ. *Universal Credit*) – социальная выплата для людей, достигших трудоспособного возраста, для помощи в оплате расходов на проживание в Великобритании.

Помимо социальных пособий, правительство лейбористов отказывается от «зелёных» планов, разрешив строительство третьей взлётно-посадочной полосы в аэропорту Хитроу, снизило помочь международному развитию до 0,3% ВНД, объявило о сокращении 10 тыс. рабочих мест при реорганизации системы здравоохранения Англии. В Национальной службе здравоохранения Англии (НСЗ) сегодня работают примерно 13,5 тыс. сотрудников, а в министерстве здравоохранения – 3,3 тыс. При сокращении общего штата примерно наполовину правительству удастся сэкономить несколько сотен миллионов фунтов стерлингов. Крупнейший профсоюз работников здравоохранения страны *Unison* назвал заявление об упразднении Службы «бесспорядочным».

Кабинет министров находится в патовой ситуации: выплаты по процентам по государственному долгу, который приближается к 100% ВВП, составляют около 100 млрд ф. ст. в год. Министр финансов Р. Ривз вынужденно объявила о сокращении пособий для инвалидов¹¹⁶ на 6 млрд ф. ст. Расходы на них повысились с 13 до 48 млрд ф. ст. в год за период 2020–2024 гг.¹¹⁷, но не потому, что государство было щедрым. Дело в повышении заболеваемости населения в силу плохого состояния здравоохранения. В последние годы расходы на социальное обеспечение резко возросли, чтобы поддержать стареющее и всё более нездоровое население Великобритании. Общие расходы на социальное обеспечение в 2023–2024 гг. составили около 296 млрд ф. ст., и, по прогнозам Управления по бюджетной ответственности¹¹⁸, к концу десятилетия они достигнут почти 378 млрд ф. ст. Большая часть средств расходуется на пенсионеров – 142 млрд ф. ст. в 2024 г.

¹¹⁶ Англ. *personal independence payment*.

¹¹⁷ Keir Starmer could face biggest rebellion over disability benefit freeze // The Guardian. 12.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/mar/12/keir-starmer-could-face-biggest-rebellion-over-disability-benefit-freeze> (дата обращения 23.06.2025).

¹¹⁸ Why is Keir Starmer's government seeking to cut the benefits bill? // The Guardian. 13.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/society/2025/mar/13/why-keir-starmer-s-government-is-seeking-to-cut-benefits-bill> (дата обращения: 23.06.2025).

Сокращение общего объёма субсидий на оплату отопления привело к тому, что количество получателей снизилось с 11,5 до 1,5 млн человек и по приблизительным оценкам 50 тыс. чел. окажутся в относительной бедности (абсолютная бедность – доходы ниже 60% от медианного дохода), а к 2030 г. ещё 50 тыс., вызвав смерть от охлаждения 4 тыс. человек¹¹⁹.

Однако расходы на пособия по нетрудоспособности для взрослых людей трудоспособного возраста резко возросли в последние годы, особенно после пандемии ковид. В 2023/2024 фин. г. расходы на пособия по нетрудоспособности для людей в возрасте от 16 до 64 лет – иногда называемые пособиями по болезни – составили около 48 млрд ф. ст. и, по прогнозам, к 2030 г. они достигнут почти 76 млрд ф. ст.

Факторы роста социальных расходов

Британия стала «больным человеком Европы» в буквальном смысле. На 90% увеличения расходов на социальное обеспечение в период до 2030 г. повлияют два основных фактора. Во-первых, старение населения и «тройной замок»¹²⁰ правительства, который означает ежегодное повышение базовой и новой государственной пенсии на величину, превышающую рост доходов, инфляцию или 2,5%. Во-вторых, растёт количество обращений за пособиями по состоянию здоровья и инвалидности.

За ростом количества заявлений о пособиях по болезни стоит множество факторов, но в последние десятилетия Британия в целом становится всё более нездоровой страной, в частности, резко возросла психическая заболеваемость. По данным Фонда здравоохранения, у 8,2 млн человек трудоспособного возраста есть заболевания, ограничивающие трудоспособность (и не только среди тех, кто получает пособия), каждый год более 300 тыс. человек увольняются с работы и в итоге полностью уходят с рынка труда.

По данным *Resolution Foundation*, за последнее десятилетие резко возросло количество случаев ожирения и диабета, а также

¹¹⁹ Winter fuel payment cuts may force 100,000 pensioners «below poverty line» // The Guardian. 19.11.2024. URL: <https://www.theguardian.com/society/2024/nov/19/winter-fuel-payment-cuts-may-force-100000-pensioners-below-poverty-line> (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁰ Англ. *triple lock*.

доля домохозяйств с людьми трудоспособного возраста, в которых есть хотя бы один взрослый с ограниченными возможностями. За аналогичный период доля людей трудоспособного возраста, у которых есть проблемы с психическим здоровьем, также возросла с 8–10 до 13–15%, по данным Института финансовых исследований¹²¹.

Быстрый рост количества заявлений о пособиях, связанных со здоровьем, не наблюдается в других странах с развитой экономикой¹²². Это может означать, что в Британии произошёл особенно сильный скачок в сфере здравоохранения, возможно, связанный с рекордными очередями в Национальной службе здравоохранения и ухудшением качества государственных услуг.

В Соединённом Королевстве также сравнительно низкий уровень базовой поддержки по безработице и более строгие требования к поиску работы. В условиях кризиса стоимости жизни это может побудить заявителей обращаться за пособиями, связанными со здоровьем. В то время как расходы на медицинское обслуживание для лиц, не достигших пенсионного возраста, увеличились с 1,2% ВВП в 2005/2006 гг. до 2,2% в 2025/2026 гг., это в значительной степени компенсировалось сокращением расходов на другие пособия для этой возрастной группы – с 3,5 до 2,8% за тот же период. **Фин. или обычный?**

Великобритания – одна из немногих стран в развитом мире, где уровень занятости ниже, чем до пандемии. Это связано резким увеличением доли взрослых, покидающих рынок труда из-за хронических заболеваний. Согласно официальным данным, экономическая бездеятельность – когда взрослые люди трудоспособного возраста не работают и не ищут работу – возросла примерно до 2,8 млн человек, что близко к рекордному показателю.

Расчёты экспертов Института исследований государственной политики (ИИГП) показывают, что улучшение состояния здоровья населения может сэкономить Национальной службе

¹²¹ Latimer E., Pflanz F., Waters T. Health-related benefit claims post-pandemic: UK trends and global context // Institute for Fiscal Studies. 19.09.2024. URL: https://ifs.org.uk/sites/default/files/2025-04/Health-related-benefit-claims-post-pandemic_3_1.pdf (дата обращения: 23.06.2025).

¹²² Ibid.

здравоохранения 18 млрд ф. ст. в год к середине 2030-х гг.¹²³

Фонд Джозефа Раунтри¹²⁴ сообщает, что 900 тыс. детей живут в семьях, где кто-то получает пособие по болезни в рамках универсального кредита. Более трети всех детей (36%) жили в бедности в 2023 г. (период, охватываемый отчётом), что представляет собой рост почти на 5 п.п. с 2020 г. и самый высокий показатель среди всех групп¹²⁵. Введённое Кабмином Д. Кэмерона в 2017 г. ограничение на пособие для двух детей приводит к обнищанию всё большего количества детей¹²⁶, но отменять его не будут.

В целом уровень бедности вырос на 2 п.п. с 2019/2020 фин. г. – сейчас так живёт на 2,1 млн человек больше, чем было бы, если бы этот рост не произошёл¹²⁷.

Согласно ИИГП, пособия по социальному обеспечению покрывали расходы на предметы первой необходимости только в двух случаях за последние 14 лет – оба раза во время пандемии, после повышения пособия по универсальному кредиту на 20 ф. ст. в неделю. Исследование показало, что районы Бирмингема были признаны самыми бедными в стране и уступали самым бедным районам Финляндии, Франции, Мальты и Словении. Рост доходов в регионах Британии был одним из самых низких в Европе, в то время как реальные доходы в большинстве европейских регионов росли быстрее, чем в Соединённом Королевстве.

В докладе ИИГП говорится, что Великобритания стала «страной, где нет ни высоких зарплат, ни достойного уровня социального обеспечения, из-за чего миллионы людей оказались в ловушке между низкой заработной платой и недостаточной

¹²³ Thomas Ch., O'Halloran J., Parkes H. et al. Our greatest asset: The final report of the IPPR Commission on Health and Prosperity // IPPR. URL: <https://www.ippr.org/articles/our-greatest-asset> (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁴ Fitzpatrick S., Bramley G., Treanor M. et al. Destitution in the UK 2023 // Joseph Rowntree Foundation. 24.10.2023. URL: <https://www.jrf.org.uk/deep-poverty-and-destitution/destitution-in-the-uk-2023> (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁵ Social security is not a burden – it's a force for good. URL: <https://www.prospectmagazine.co.uk/society/poverty/69511/social-security-is-not-a-burden-disability-benefits-cuts-starmer> (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁶ Try L. Catastrophic caps // Resolution Foundation. 31.01.2024. URL: https://www.resolutionfoundation.org/publications/catastrophic-caps/#_ednref5 (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁷ Ibid.

поддержкой». «Сочетание слабого роста производительности, приводящего к почти нулевому повышению реальной заработной платы, и сокращения социальных выплат привело к ситуации, в которой мы не обеспечиваем ни процветания за счёт высоких зарплат, ни безопасности за счёт социальных выплат». Сокращение пособий не побуждает людей к работе – оно просто делает их беднее.

Политические последствия социально-экономической политики правительства К. Стармера

Для Стармера есть и политический аспект. Премьер-министр утверждает, что «глубокая британская ценность» заключается в том, что если кто-то может работать, то он должен работать – глава Кабинета переходит на типичную для правоцентристов политическую почву и опирается на опросы общественного мнения, которые показывают, что избиратели считают, что требования к получению пособий недостаточно строги¹²⁸.

Лейбористам пока не удается исправить положение в экономике, а за счёт вливания денег в военно-промышленный комплекс (ВПК) можно превратить его в локомотив экономики, на что указывают обнародованные правительством новые Обзор по обороне и Стратегия национальной безопасности¹²⁹.

25 февраля 2025 г. премьер-министр объявил об увеличении расходов на оборону до 2,5% к 2027 г. (хотя ранее воздерживался от указания сроков), причём за счёт сокращения с 0,5 до 0,3% доли ВНД на помощь международному развитию. Более того, предполагалось довести государственные траты на оборону до 3% к 2034 г.¹³⁰, но на саммите НАТО в Гааге в июне было принято решение довести расходы на оборону до 5% ВВП к 2035 г. Однако хватит ли этих средств на пушки?

Откровенно высказывается в газете *The Financial Times* Дж. Ганеш, биограф упомянутого Дж. Осборна: «Европа должна со-

¹²⁸ Are qualifications for benefits strict enough? // The UK Parliament website. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/are-qualifications-for-benefits-strict-enough> (дата обращения: 23.06.2025).

¹²⁹ Strategic Defence Review 2025...; National Security Strategy 2025 (дата обращения: 10.07.2025).

¹³⁰ Prime Minister's Oral Statement to the House of Commons // Gov.uk. 25.02.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-oral-statement-to-the-house-of-commons-25-february-2025> (дата обращения: 23.06.2025).

кратить своё социальное государство, чтобы построить военное государство»¹³¹. Лейбористское правительство явно принимает эту логику.

Британия, отношения которой с США осложнились, стремится избежать маргинализации в мировой политике за счёт внешней активности. К. Стармер не может допустить снижения значимости Британии в международных отношениях, иначе ему трудно будет оправдать провалы своего правления. Премьер-министр постоянно увязывает конфликт на Украине (который Запад сам и спровоцировал) со снижением уровня жизни в Соединённом Королевстве как причиной и следствием, который называют «кризисом стоимости жизни».

Рядовые лейбористы и депутаты недовольны сдвигом партии вправо. В сентябре 2024 г. палата общин проголосовала за отмену субсидий для пенсионеров на оплату топлива зимой (348 – за, 228 – против), оставив их для 10% получателей (причём пособие ввело правительство Т. Блэра в 1997 г.). Однако в голосовании не участвовали 52 депутата-лейбориста, в т.ч. 7 министров, а один проголосовал против правительства. Конгресс британских тред-юнионов (опора партии) высказался против отмены субсидий, нарушив планы руководства лейбористов. В июне 2025 г. министр финансов Р. Ривз сообщила, что субсидии будут возобновлены, но количество получателей сократится.

К. Стармер пытается «купить» рядовых депутатов представляя им неоплачиваемую общественную работу, но со звучным названием, чтобы они были привязаны к деятельности правительства и не имели времени противодействовать руководству партии.

Фактически «бунт» заднескамеечников во фракции правящей партии, который её руководство совсем не ожидало, произошёл по поводу законопроекта о реформе социального обеспечения. Реформа была принята, но в сильно урезанном виде и ценой

¹³¹ Europe must trim its welfare state to build a warfare state // The Financial Times. URL: https://www.ft.com/content/37053b2b-ccda-4ce3-a25d-f1d0f82e7989?accessToken=zwAGL64tvNkwkc83BTsrzNpM490iXfHQ-C55iQ.MEUCIQC9J4piiCUXlbZh-kCzjCHCWQrQiR4IiUyGR0ToIFaIAIgBDJ_TZW2V-9UqZwFu5trtgAesvF1tA3Y3W2n8p4m8pI&sharetype=gift&token=d9de0805-37f7-444f-831a-df6c3a2cdc66 (дата обращения: 23.06.2025).

значительных политических потерь для К. Стармера и экономического блока правительства, поскольку они столкнулись с самым масштабным парламентским «бунтом» за год у власти и были вынуждены отказаться от ключевых пунктов программы.

Всё же 49 депутатов-лейбористов проголосовали против даже выхолощенного законопроекта. Р. Ривз планировала ежегодно экономить 5–6 млрд ф. ст. в год к 2030 г. за счёт ужесточения правил получения пособий по инвалидности и болезни, чтобы стимулировать получателей трудоспособного возраста искать работу¹³². Правительство, уступив давлению со стороны законодателей, заявило, что новые правила будут применяться только к будущим заявителям, а не к миллионам уже подавших заявки, как предлагалось ранее. По оценкам аналитиков, экономия, скорее всего, составит около 2 млрд ф. ст.

Ирония заключается в том, что именно Лейбористская партия создала систему социального обеспечения в Британии, и она до сих пор подчёркивает свою роль в формировании современного государства благосостояния, как и НСЗ.

Оппозиционные политики заявили, что теперь правительству придётся повысить налоги или сократить государственные расходы в других сферах, чтобы сбалансировать государственные финансы в пределах годового бюджета, который будет принят позднее в 2025 г. Ведущий деловой инвестор из США Рэй Далио полагает¹³³, что Британия застряла в «фатальной долговой петле»¹³⁴, поскольку столкнулась с сочетанием повышения

¹³² По данным правительства, до пандемии (2019) рост получателей пособий по заявлению о состоянии тревожности и депрессии составлял 2 500 человек в месяц, но в 2023 г. рост составлял уже 8 200 человек в месяц. Ныне каждый 10-й трудоспособного возраста претендует на пособие и по болезни и ограничению возможностей. В этом десятилетии количество получателей пособия возрастёт до 4,3 млн чел. К 2029 г. объём выплат составит 70 млрд ф. ст. в год. Welfare bill will protect the most vulnerable and help households with income boost // The UK Government website. 18.06.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/welfare-bill-will-protect-the-most-vulnerable-and-help-households-with-income-boost> (дата обращения: 23.06.2025).

¹³³ Ray Dalio: The risks are NOT priced in – here's what happens next // The Master Investor Podcast with Wilfred Frost. 28.07.2025. URL: <https://themasterinvestorpodcast.podbean.com/e/ray-dalio-the-risks-are-not-priced-in—heres-what-happens-next/> (дата обращения: 29.07.2025).

¹³⁴ Англ. *debt doom loop*.

налогов, роста госдолга и замедления экономического роста. Попытки повысить налоги уже приводят к отъезду богатых налогоплательщиков из страны. В результате утраты 5% из этой категории населения казна не досчитается 35% налоговых поступлений (так, в США 10% самых богатых платят 75% подоходного налога). По мнению финансиста, необходимо одновременно повышать налоги и снижать социальные расходы, чтобы сократить дефицит бюджета до 3%, который на декабрь 2024 г. составлял 5,7%¹³⁵.

Расстановка политических сил

Правительство попадает в ситуацию цугцванга при любых действиях (повышении налогов или сокращении социальных программ) и в политическую «вилку». На левом фланге позиции лейбористов угрожают зелёные, в Шотландии возвращает свои позиции ШНП¹³⁶. Появилась ещё одна угроза, возникшая непосредственно уже из недр самой партии. Следует учесть, что К. Стармер под надуманным обвинением в «антисемитизме» буквально выдавил из партии своего предшественника Дж. Корбина и его сторонников, т.е. свёл к минимуму влияние левого крыла.

Исключённый из стана лейбористов в 2024 г. перед выборами Дж. Корбин завоевал место в палате общин уже в качестве независимого депутата и в июле 2025 г. объявил об основании вместе с соратницей Зарой Султаной собственной партии – «Твоя партия»¹³⁷, которая будет добиваться «массового перераспределения богатства и власти», включая увеличение налогообложения богатых и передачу в государственную собственность компаний, занимающихся энергетикой и водоснабжени-

¹³⁵ В 2024 г. Британия имела третий по величине дефицит бюджета среди европейских стран и пятый по величине среди 36 стран с развитой экономикой, уступая только США, Франции, Словакии и Израилю. Поскольку доходность по 10-летним облигациям составляла 4,5% по состоянию на июнь 2025 г., правительство сталкивается с третьей по величине стоимостью заимствований среди стран с развитой экономикой после Новой Зеландии и Исландии; *The UK's fiscal position in international context // Office for Budget Responsibility. 10.07.2025.* URL: <https://obr.uk/box/the-uks-fiscal-position-in-international-context/> (дата обращения: 29.07.2025).

¹³⁶ Подробнее см. главу 3.2.

¹³⁷ Your Party. URL: <https://www.yourparty.uk/#/> (дата обращения: 29.07.2025).

ем, а также железнодорожными и почтовыми услугами. Дж. Корбин в течение многих лет выступает против поддержки Израиля Британией, включая продажу оружия и торговые связи, и поддерживает права палестинцев на своё государство. Учредительный съезд партии состоялся осенью 2025 г., но уже после объявления о её создании опросы показали¹³⁸, что 18% респондентов готовы рассмотреть вопрос о поддержке партии на следующих выборах. Для сравнения: 30% опрошенных заявили, что подумают о том, чтобы проголосовать за лейбористов, 28% высказались так за каждого из либерал-демократов, реформаторов и зелёных, 24% также готовы рассмотреть вариант с консерваторами. Отдать голоса партии Корбина – Султаны готова часть избирателей зелёных (58%), лейбористов (31%) и либерал-демократов (21%).

Безусловно, «рассмотреть вопрос» о том, чтобы проголосовать, это не само голосование. К тому же парламентские выборы должны состояться в 2029 г., и неизвестно, как новая партия себя проявит. Всё же для лейбористов партия Корбина – Султаны – сигнал серьёзный. Дело в том, что партия «Реформировать Соединённое Королевство»¹³⁹, которую ранее считали соперницей Консервативной партии, ныне опережает по популярности не только тори, но и правящую партию (реформисты – 27%, лейбористы – 22%, консерваторы – 17%, ПЛД – 16%, зелёные – 11%)¹⁴⁰.

Лидеры партий имеют низкий уровень популярности: Н. Фарадж – 37%, К. Стармер – 27%, Э. Дэйви (ПЛД) – 25%, Дж. Корбин – 22%, К. Баденок – 21%¹⁴¹. В среднесрочной перспективе лейбористы могут не опасаться конкуренции со стороны консерваторов. Три составляющих успеха партии – лидер, способный стать общенациональной фигурой, политическая програм-

¹³⁸ Who is open to voting for a new Corbyn-led party? // The UK Parliament website. 09.07.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/52505-who-is-open-to-voting-for-a-new-corbyn-led-party> (дата обращения: 29.07.2025).

¹³⁹ Подробнее см. главу 2.2.

¹⁴⁰ Voting intention // The UK Parliament website. 21.07.2025. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/voting-intentio> (дата обращения: 29.07.2025).

¹⁴¹ The most popular politicians & political figures in the UK // YouGov Ratings. Q2 2025. URL: <https://yougov.co.uk/ratings/politics/popularity/politicians-political-figures/all> (дата обращения: 29.07.2025).

ма и единство её рядов. Под руководством Кеми Баденок, сменившей Р. Сунака, тори, переживающие кризис, не успеют из него выйти к выборам 2029 г. Внутрипартийные разногласия, острое личное соперничество периода брексита «вымыли» из первых рядов консерваторов политических тяжеловесов. Партии предстоит решить несколько глубоких структурных проблем – одни возникли не по вине лидера, а за другие несёт ответственность К. Баденок. Некоторые видные тори просто не стали баллотироваться на выборах 2024 г., и ярких новых лиц лидер партии пока не представила. Скамья запасных оказалась очень короткой по той простой причине, что тори получили всего 121 депутатский мандат, т.е. их парламентариев едва хватает, чтобы укомплектовать теневой Кабинет оппозиционной фракции. Среди них оказалось достаточно много депутатов, избранных впервые, а потому неизвестных широкой публике. Соответственно, лидер партии ограничен в своих возможностях формировать его по своему усмотрению.

Проблема усугубляется тем, что парламентская фракция тори расколота по ключевым вопросам: какие ошибки партия совершила за 14 лет во власти и что делать дальше. С этими проблемами столкнулся бы любой лидер, а К. Баденок стремилась объединить консерваторов, но её собственные политические позиции оказались невнятными. С тактической точки зрения подход сработал. Однако в результате она не может создать теневой Кабинет на основе последовательной политической программы, потому что её пока нет, и никто из тех, кто поддержал её лидерство, не взял на себя обязательства по каким-либо спорным изменениям в политическом курсе партии. Она практически не высказывается по насущным проблемам жилья, иммиграции, преступности и инфляции.

Многие из тех, кто год назад с энтузиазмом поддерживал Баденок, ополчились против неё и её команды консультантов, считая их легковесами и подхалимами. Что ещё хуже, они чувствуют себя обманутыми, не понимая, какие позиции она на самом деле занимает. Они ведут обратный отсчёт времени до ноября, когда её лидерство может быть оспорено в соответствии с правилами. «Кеми не работает», – писал журнал *The New Sta-*

*tesman*¹⁴². Партия едва рассчитывает с долгами после предвыборной кампании и даже намерена освободить помещение своей штаб-квартиры.

В июле К. Баденок провела перестановки в теневом Кабинете, введя на пост министра по жилищным вопросам своего конкурента на выборах лидера партии – центриста Джеймса Клеверли (был министром внутренних дел и иностранных дел в консервативных Кабинетах). В этой роли он будет оппонировать Анджеле Райннер, занимающей в правительстве такой же пост, но и пост заместителя премьер-министра. Иными словами, без официального назначения Дж. Клеверли будет выполнять и функцию заместителя лидера теневого Кабинета. Остался на должности теневого министра финансов Мел Страйд, продвигающий курс финансовой ответственности и «сострадательного реализма» (который исповедовал ещё Д. Кэмерон). Не получил назначения на желанный для него пост теневого Канцлера казначейства Роберт Дженрик, ярый поборник борьбы с иммиграцией, готовый обойти в движении вправо партию «Реформировать Соединённое Королевство». Его назначение не вернуло бы тех, кто ушёл к партии Н. Фараджа, но подтолкнуло бы к либерал-демократам лояльных сторонников тори. Мнение К. Баденок – «двигаться в сторону» выхода из Европейской конвенции по правам человека, чтобы решить вопрос иммиграции. Однако похоже, что, по Э. Бернштейну¹⁴³, «движение – всё, конечная цель – ничто».

Смена состава теневого Кабинета не будет иметь сколь-нибудь существенного значения. Проблема тори фундаментальная: они утратили контроль над иммиграцией, когда были у власти, а это значит, что теперь они уязвимы для антииммиграционной партии справа от них.

Ситуация усугубляется тем, что положение Баденок как лидера стремительно ухудшается. Одна из вероятных причин, по которой она не вводит в Кабинет «новичков» в 2024 г., заключа-

¹⁴² Lloyd W. Kemi Badenoch isn't working // New Statesman. 23.07.2025. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk-politics/2025/07/kemi-badenoch-isnt-working> (дата обращения: 29.07.2025).

¹⁴³ Эдуард Бернштейн – немецкий публицист и политический деятель, социал-демократ, идеолог ревизии марксизма (бернштейнианства), теоретик реформизма.

ется в том, что она опасается наживать себе врагов в парламентской фракции. В британской прессе цитируют самих депутатов-тори, которые сравнили кадровые перемещения в теневом Кабинете с перестановкой стульев (оговорка по Фрейду, т.к. ассоциируется с «Титаником») и уже открыто говорят о вероятной «канигиляции» партии, как произошло с Либеральной партией в 1920-х гг.¹⁴⁴

Консервативная партия, которую пытался модернизировать Д. Кэмерон, изменилась лишь косметически. Людей из разных слоёв общества, этнических общин, более молодых стали продвигать по иерархической партийной лестнице, но базовые ценности остались прежними: малое государство, низкие налоги, свобода торговли и евроскептицизм.

Политические реформы лейбористов

В сложившейся ситуации правительство лейбористов в июле 2025 г., выполняя предвыборное обещание, намерено провести избирательную реформу. Оно приняло решение снизить до 16 лет возрастной ценз для участия в выборах всех уровней (расширение избирательного корпуса на 1,6 млн чел. к избирателю 2024 г. в 48,2 млн чел¹⁴⁵). Как правило, такая мера способствует увеличению избирателей левых партий, учитывая юношеские протестные настроения против статус-кво и импульсивность решений молодёжи. Действительно, молодёжь в возрастной категории от 18 до 24 лет довольно активно голосовала за лейбористов в 2024 г. (41%), за левые партии – ПЛД (16%) и зелёных (18%) по сравнению с другими возрастными когортами: 34% из 50–59-летних, 28% из 60–69-летних и 20% из тех, кому за 70 лет¹⁴⁶. Однако при низких темпах экономического роста и неизбежном сокращении социальных расходов политические пред-

¹⁴⁴ Kemi Badenoch brings back James Cleverly as Tory leader launches reshuffle // The Independent. 22.07.2025. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/badenoch-tory-reshuffle-cleverly-jenrick-b2793462.html> (дата обращения: 29.07.2025).

¹⁴⁵ В последний раз возрастной ценз снижали с 21 года до 18 лет более 50 лет назад – в 1969 г.

¹⁴⁶ How Britain voted in the 2024 general election // The UK Parliament website. 08.07.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49978-how-britain-voted-in-the-2024-general-election> (дата обращения: 29.05.2025).

почтения новых избирателей могут обратиться против лейбористов в пользу антисистемных политических сил – левых (той же партии Корбина – Султаны), мусульман (независимые кандидаты на выборах 2024 г. – в основном мусульмане, недовольные произраильской политикой Стармера) или партии Фараджа.

Вторая мера правительства – ужесточить правила иностранных пожертвований политическим партиям, т.е. запретить иностранное финансирование через подставные компании (Илон Маск намеревался предоставить крупную сумму партии Н. Фараджа). В настоящее время закон запрещает принимать политические пожертвования от иностранцев как индивидов, но позволяет зарегистрировать компанию с анонимным собственником и спонсировать политическую партию неограниченными средствами неизвестного происхождения.

Правительство намерено и упростить идентификацию избирателей, которую Б. Джонсон ужесточил (что к пользе правых партий, поскольку именно у неимущих удостоверений личности может не быть): на избирательном участке можно будет предъявить банковскую карту или водительские права. Законопроект пройдёт через обе палаты парламента, поскольку верхняя палата (палата лордов) не имеет права отклонять законопроекты, перечисленные в предвыборном манифесте победившей партии.

Тем не менее сдвиг «новых лейбористов» Т. Блэра к центру, как и политический курс К. Стармера, свидетельствуют, что «если в целом Лейбористская партия и проявляла оппозиционные убеждения, то для сторонников статус-кво был частичный способ маневрировать с целью устраниТЬ угрозу, исходящую от левых»¹⁴⁷.

Как показали прошедшие всеобщие выборы и последующие опросы, двухпартийная система подвергается фрагментации. Уход избирателей от двух ведущих партий может и не разрушить избирательную систему до основания (собственно, выборы 2024 г. это и показали: при 33,7% голосов лейбористы получили 63% мест в палате общин¹⁴⁸). Однако перспектива формиро-

¹⁴⁷ Garnett M., Hyman G., Johnson R. Keeping the Red flag Flying. The Labour Party in Opposition since 1922. Polity Press 2024. P. 200.

¹⁴⁸ Подробнее см. Введение.

вания «подвешенного парламента» вполне реальна, но варианты коалиционного правительства на данном этапе представляются маловероятными (только левый фланг зелёных готов объединиться с ещё не созданной партией Корбина – Султаны). Идёт «война всех против всех», а правительство меньшинства долго не просуществует, если заниматься спекуляциями на тему расстановки политических сил после будущих выборов.

2.2. Н. Фарадж и партия «Реформировать Соединённое Королевство» как вызов партийно-политической системе

На парламентских выборах правая партия «Реформировать Соединенное Королевство» во главе с Н. Фараджем выдвинула 609 кандидатов. Её поддержали 4 117 тыс. избирателей – третье место по количеству голосов (их доля составила 14,3%), и она провела пять депутатов в палату общин¹⁴⁹.

Этот разрыв между долей голосов и количеством мест в 2024 г. стал самым непропорциональным и по своей сути несправедливым за всю историю парламентской системы Великобритании. В силу разновидности мажоритарной избирательной системы выигрывает депутатский мандат тот кандидат, которого избиратели отметили в качестве приоритетного или как своего фаворита («метод первого большинства») в каждом из 650 избирательных округов. Таким образом, нет никакой гарантии, что количество мест, которые выигрывает партия, будет отражать долю отданных за неё голосов. Рассмотрим факторы, обеспечившие успех правых во главе с Н. Фараджем, и ситуацию после выборов.

На пути к выборам и участию в них Н. Фараджа

22 мая 2024 г. действующий в то время премьер-министр Р. Сунак объявил дату парламентских выборов, а уже 3 июня Н. Фарадж заявил, что он возвращается в «большую политику» и готов вновь возглавить партию «Реформировать Соединённое Королевство», созданную в 2021 г. на базе партии «Брекзит».

Найджел Пол Фарадж родился 3 апреля 1964 г. в Фарнборо (графство Кент, Англия) в семье биржевого маклера. В 1975–

¹⁴⁹ 2024 general election: Performance of Reform and the Greens // The Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/2024-general-election-performance-of-reform-and-the-greens/> (дата обращения: 10.08.2025).

1982 г. учился в Далвич-колледже в Лондоне, после окончания которого работал на Лондонской бирже металлов; через какое-то время вступил в ряды Консервативной партии. В 1992 г. в знак протеста против присоединения Британии к Маастрихтскому договору вышел из партии и вошёл в состав созданной британским профессором, евроскептиком Алланом Скедом «Партии независимости Соединённого Королевства» (ПНСК).

В 1999 г. Н. Фарадж стал депутатом Европейского парламента от юго-восточной Англии, был сопредседателем парламентской фракции «Европа за свободу и прямую демократию». Вновь был избран в 2004, 2009 и 2014 гг. В сентябре 2006 г. стал лидером ПНСК. Возглавив партию, Фарадж расширил её программу, включив в неё социальные и экономические требования. Под его руководством ПНСК стала первой британской партией современности, которая предлагала курс с националистическим уклоном, не будучи при этом заклеймённой как неофашистская (в отличие от «Национального фронта» и «Британской национальной партии»).

В 2009 г. на выборах в Европарламент партия Н. Фараджа заняла 2-е место, разделив его с лейбористами и оставив позади либерал-демократов¹⁵⁰. Осенью 2013 г. британская социологическая интернет-компания *YouGov* проанализировала телевыступление Н. Фараджа, чтобы выяснить, как его противники (507 чел.) и сторонники (617 чел.) изменили своё мнение о нём по результатам просмотра. Тестирование было задумано как проверка возможностей кандидата накануне европейских выборов 2014 г. и всеобщих выборов 2015 г. По результатам было выявлено, что, хотя критики не доверяли лидеру ПНСК (поставив ему среднюю оценку 2,8 из 10), они были более позитивны, когда дело касалось его способности убеждать (4,7 из 10). Причём 38% из группы критиков стали относиться к Н. Фараджу более благосклонно после его выступления. Сторонники же высоко его оценили по всем показателям¹⁵¹.

¹⁵⁰ European Parliament Elections 2009 // The UK Parliament. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/RP09-53/RP09-53.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵¹ Dial testing a speech by Nigel Farage // The UK Parliament website. 13.09.

Таким образом, Н. Фарадж зарекомендовал себя к этому времени как способный убеждать аудиторию политик, последовательный в своих действиях и взглядах. На парламентских выборах 2015 г. лидер правых не смог добиться успеха и занять депутатское место. В соответствии с предвыборным обещанием уйти в отставку, если он не победит, Н. Фарадж ушёл с поста лидера партии. Однако исполнительный комитет ПНСК отклонил его отставку, и он сохранил свою руководящую должность.

Накануне референдума о членстве страны в Евросоюзе 23 июня 2016 г. глава ПНСК начал компании за выход из объединения. Пробил его «звездный час». Сторонники брекзита с небольшим перевесом (52% против 48%) одержали победу; Фарадж назвал этот день «днём независимости» для Великобритании¹⁵².

Через две недели после референдума Н. Фарадж снова объявил о своей отставке с поста лидера партии, указав, что его «политические амбиции достигнуты». Однако его преемница Диана Джеймс покинула свой новый пост всего через 18 дней после того, как стала лидером в сентябре, сославшись на свою неспособность добиться перемен среди «старой гвардии» партии. Фарадж стал временным лидером, пока в ноябре не был избран новый лидер Пол Наттолл.

В 2019 г. в ответ на затягивание выхода страны из Европейского союза Н. Фарадж основал партию «Брекзит». Дело в том, что премьер-министр Т. Мэй в апреле того года договорилась с Брюсселем отложить выход до 31 октября. В мае 2019 г. на выборах в Европарламент партия «Брекзит» одержала победу, но не получила ни одного места на выборах в палату общин в том же году. Это было связано с тем, что Н. Фарадж за несколько недель до выборов сначала предложил сменившему Т. Мэй на посту премьер-министра Б. Джонсону предвыборную коалицию. Тори отвергли это предложение, и тогда Фарадж объявил о снятии кандидатов от своей партии в половине избирательных ок-

2013. URL: <https://you.gov.co.uk/politics/articles/7240-dial-testing-speech-nigel-farage> (дата обращения 10.08.2025).

¹⁵² Walker P. Nigel Farage basks in the Triumph of his new dawn // The Guardian. 24.06.2016. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2016/jun/24/nigel-farage-basks-in-the-triumph-of-his-new-dawn> (дата обращения: 10.08.2025).

ругов, чтобы дать консерваторам возможность выиграть и завершить брекзит¹⁵³.

Накануне парламентских выборов 8 декабря 2019 г. Н. Фарадж сделал заявление о том, что после выхода страны из Евросоюза партия изменит своё название и будет выступать за реформу избирательной системы страны. В январе 2021 г. партия взяла название «Реформировать Соединённое Королевство». В марте того же года Фарадж ушёл с поста лидера, его заменил председатель партии Ричард Тайс. Отставной политик стал работать журналистом и телеведущим, на одном из британских телеканалов вел своё ток-шоу. По мере приближения всеобщих выборов 2024 г. Н. Фарадж сначала объявил о намерении не баллотироваться в парламент, а помочь Д. Трампу в его кампании за пост президента США¹⁵⁴. Тем не менее 3 июня Фарадж объявил, что вернётся в качестве лидера реформистов и выдвинет свою кандидатуру в палату общин от Клактон-он-Си в Эссексе – это была его очередная попытка выиграть место в парламенте после семи неудач¹⁵⁵.

В начале июня агентство YouGov провело опрос, согласно результатам которого 26% избирателей, голосовавших за консерваторов в 2019 г., планировали поддержать правых¹⁵⁶. Фарадж также оказался более популярным среди избирателей Консервативной партии в 2019 г., когда отказался выдвигаться. Более того, лидер правых популистов заявил, что готов возглавить партию тори после выборов, ссылаясь на пример Канады

¹⁵³ Капитонова Н.К. Итоги парламентских выборов в Великобритании // Портал МГИМО. URL: https://mgimo.ru/about/news/experts/itogi-parlamentskikh-vyborov-v-velikobritanii/?utm_source=google.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=google.ru&utm_referrer=google.ru (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁴ Landler M. Nigel Farage to Skip U.K. Election So He Can Focus on Helping Trump // The New York Times. 23.05.2024. URL: <https://www.nytimes.com/2024/05/23/world/europe/nigel-farage-donald-trump-uk-election.html> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁵ Scott J. Nigel Farage confirms he will stand for Clacton seat in general election // Sky News. 04.06.2024. URL: <https://news.sky.com/story/nigel-farage-says-he-will-stand-in-general-election-13147196> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁶ Smith M. Reform UK's grip on Tory defectors has firmed up after Farage joins the fray // The UK Parliament website. 07.06.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49652-farage-joining-the-fray-has-firmed-up-reform-uks-grip-on-tory-defectors> (дата обращения: 10.08.2025).

1993 г., когда бывшие прогрессивные консерваторы понесли серьёзные потери и впоследствии объединились с более правым «Канадским альянсом»¹⁵⁷.

Результаты опросов показывали, что в избирателе консерваторов есть значительное меньшинство, которое поддержит такой вариант развития событий. Среди тех, кто голосовал за тори в 2019 г. и намерен был сделать это снова в июле, 44% положительно относились к Фараджу, а 36% – к его партии «Реформировать Соединённое Королевство»¹⁵⁸.

Анализ программы партии

Предвыборная платформа партии «Реформировать Соединённое Королевство», названная «Наш контракт с вами»¹⁵⁹, была издана 17 июня 2024 г.; тогда же Н. Фарадж кратко представил её во время одного из интервью. Программа содержала 28 страниц (по объёму меньше программ ключевых политических оппонентов) и была посвящена преимущественно внутриполитическим вопросам. В документе были предложены реформы, которые партия обещала провести в «первые сто дней» пребывания у власти.

В предисловии к программе Н. Фарадж обозначил своё видение текущего состояния страны: «Экономика разрушается рекордно высокими налогами и рекордно высоким государственным долгом, расточительными правительственные расходами и нормами государства-няньки. Беспрецедентная массовая иммиграция нанесла ущерб нашей стране. Нелегальный въезд на малых судах угрожает нашей безопасности. Мультикультуранизм импортировал обособленные сообщества, которые отвергают наш образ жизни. Разделяющая … идеология захватила наши государственные институты. Трансгендерная идеология наносит необратимый вред детям»¹⁶⁰.

¹⁵⁷ Ibid.

¹⁵⁸ Ibid.

¹⁵⁹ Reform UK. Our Contract with You // Nation Builder. 17.06.2024. URL: https://assets.nationbuilder.com/reformuk/pages/253/attachments/original/1718625371/Reform_UK_Our_Contract_with_You.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁶⁰ Reform UK. Our Contract with You // Nation Builder. 17.06.2024. URL: https://assets.nationbuilder.com/reformuk/pages/253/attachments/original/1718625371/Reform_UK_Our_Contract_with_You.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Одно из центральных место в программе занимала проблема иммиграции. Партия выдвинула тезис не о массовой, а «умной миграции», пообещав остановить лодки с нелегалами и вывести Великобританию из Европейской конвенции о правах человека, чтобы не допускать нелегалов к подаче заявлений на предоставление убежища. «Вся незаконная иммиграция, – говорилось в документе, – должна быть заморожена, чтобы повысить заработные платы, защитить государственные услуги, положить конец жилищному кризису и сократить преступность»¹⁶¹.

Ещё одна болевая точка британского общества – кризис Национальной службы здравоохранения. В сентябре 2024 г. её состояние оценивалось как критическое из-за длинных очередей и последствий пандемии¹⁶². Так, согласно данным, «проблемы в работе службы неотложной помощи приводят к дополнительным 14 тыс. смертей в год из-за длительного ожидания медпомощи; в июне было зафиксировано, что 300 тыс. пациентов ожидали лечения более года, их стало в 15 раз больше, чем в 2010 г.»¹⁶³.

Для решения этих проблем правые предлагали провести реформу, направленную на качественное улучшение работы НСЗ через сокращение офисных расходов, введение налоговых льгот (20%) на всё частное здравоохранение и страхование, освобождение всех младших медицинских и социальных работников (около 2 млн чел.) от базовой ставки подоходного налога на 3 года. Откровенно популистским в этой части программы было требование выйти из Всемирной организации здравоохранения, если она не будет реформирована.

В сфере энергетики партия предлагала отказаться от планов нулевых выбросов и экологических сборов с целью снизить счёта за электроэнергию, а также увеличить объёмы бурения скважин на газ и нефть. Особое внимание было уделено введённой в 2019 г. городской зоне сверхнизких выбросов (3CB)¹⁶⁴. В ав-

¹⁶¹ Ibid.

¹⁶² Summary letter from Lord Darzi to the Secretary of State for Health and Social Care // GOV.UK. 15.11.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/independent-investigation-of-the-nhs-in-england/summary-letter-from-lord-darzi-to-the-secretary-of-state-for-health-and-social-care> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁶³ Ibid.

¹⁶⁴ Англ. *Ultra-Low Emission Zone, ULEZ*.

густе 2023 г. зона была расширена, и водители наиболее загрязняющих окружающую среду транспортных средств (речь преимущественно о старых автомобилях) стали платить 12,50 ф. ст. в день при ограничениях скорости 20 миль в час за проезд по лондонской кольцевой автомагистрали *M25*¹⁶⁵.

Сторонники ЗСВ, среди которых действующий мэр Лондона Садик Хан и его предшественник Б. Джонсон, аргументировали её необходимость превышением в столице пределов, установленных ВОЗ по токсичному загрязнению воздуха. Противники подвергают сомнению существенное улучшение качества воздуха в результате введённых мер, а также обращают внимание на значительные расходы для простых людей. Правые выдвинули лозунг «остановить войну с водителями» и отменить действие введённых на этой территории ограничений. Заметим, что и Консервативная партия в своей предвыборной платформе выдвинула требование «поддержать водителей, остановить дорожные сборы, отменив расширение ЗСВ», «несправедливо» введённое лейбористами и лично мэром Лондона¹⁶⁶.

Среди заметных новшеств – предложения о запрете трансгендерной идеологии в начальной и средней школе, социальных переходов или обмена местоимениями; информирование родителей о жизненно важных решениях их детей младше 16 лет; наличие в школах помещений для детей одного пола. Партия «Реформировать Соединённое Королевство» единственная среди других поставила это требование в программе.

К другим новациям относится отказ от чрезмерных расходов на климатическую повестку. Правые предлагали провести реформы для фермеров, чтобы они могли «воспользоваться преимуществами брексита», а также отменить «субсидии на климатическое земледелие: продуктивные земли следует обрабатывать, а не использовать для солнечных ферм или восстановления

¹⁶⁵ Expanding London's Ulez has sparked fractious debate – psychologists explain how it can be de-escalated // The Conversation. 11.10.2023. URL: <https://theconversation.com/expanding-londons-ulez-has-sparked-fractious-debate-psychologists-explain-how-it-can-be-de-escalated-213781> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁶⁶ The Conservative and Unionist Party Manifesto 2024. URL: <https://manifesto.deryn.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

дикой природы».

Отдельный раздел программы был посвящён брекситу, который Н. Фарадж считает незавершённым: партия «сделает то, что не удалось тори – воспользуется огромными возможностями брексита». Предлагалось отменить всё ещё действующие в Великобритании нормы на основе более 6700 инкорпорированных во внутреннее право законов ЕС¹⁶⁷. Ещё одно важное положение – призыв начать реформу верхней палаты парламента и государственной службы: «заменить заполненную кумовьями палату лордов гораздо меньшей, более демократичной второй палатой», «заменить лидеров государственной службы успешными профессионалами из частного сектора вместо политических назначенцев, которые приходят и уходят вместе с правительством».

Внешнеполитическим вопросам в программе практически не было уделено внимания, за исключением упоминаний НАТО и ЕС в контексте военных расходов. В программе содержалось опасение, что британские вооружённые силы рисуют быть «втянутыми под командование и управление ЕС» из-за включения Британии в программу ЕС «Горизонт» и отчислений в Европейский оборонный фонд и проект «военная мобильность» ЕС. Партия предлагала «увеличить расходы на оборону до 2,5% от национального ВВП к 3-му году срока полномочий парламента, затем 3% в течение 6 лет»¹⁶⁸.

Украинский конфликт в программе напрямую не затрагивался, хотя Н. Фарадж заявил, что западные страны спровоцировали вооружённые действия на Украине посредством расширения НАТО на восток¹⁶⁹. Это заявление вызвало резкую критику политического истеблишмента: в предвыборных платформах консерваторов, лейбористов и либеральных демократов выражалась поддержка Украине в её борьбе против России.

Таким образом, программа партии реформистов была ориентирована на привлечение избирателей по всему политическо-

¹⁶⁷ Ibid.

¹⁶⁸ Ibid.

¹⁶⁹ Farage says West «provoked» Russia's invasion of Ukraine with EU and NATO expansions // Sky News. 22.06.2024. URL: <https://news.sky.com/story/general-election-2024-farage-says-west-and-nato-provoked-war-in-ukraine-13156787> (дата обращения: 10.08.2025).

му спектру. В целом платформа была направлена на дальнейшее разделение правого и левого избирателей, подрыв влияния правящей Консервативной партии и укрепление позиций правых.

Избирательная кампания и её итоги для партии Н. Фараджа

Предвыборная кампания, которая заняла чуть больше месяца, потребовала от всех партий высокой степени мобилизации. Большую роль в успехе правых сыграла личность Н. Фараджа, популярного, харизматичного, хотя и несколько одиозного политика. 17 июня 2024 г. лидер правых заявил, что его «цель состоит в том, чтобы партия «Реформировать Соединённое Королевство» создала плацдарм прямо в парламенте и использовала его для создания массового движения в течение следующих пяти лет»¹⁷⁰. Выступления лидера партии накануне выборов были хорошо выверены, лишены отталкивающей экспрессии, ориентированы на рядового избирателя и доведение до него максимально приближенной к общественным нуждам повестки. Как заметило издание *The Economist*, Н. Фарадж «обладает уникальной харизмой, которой было достаточно, чтобы убедить миллионы британских избирателей поддержать партию, которая едва существует за пределами своего скелетного состава»¹⁷¹.

Тем не менее острый ситуаций не удалось избежать. Так, громкий скандал, который политические оппоненты попытались максимально полно использовать в своих интересах, разразился в конце июня 2024 г. Один из телеканалов снял скрытой камерой видео, на котором активист партии Э. Паркер употребил расистское оскорбление в адрес премьер-министра Р. Сунака (индийца по происхождению), называл ислам «отвратительным культом» и заявлял, что армия должна «просто расстреливать» мигрантов, пересекающих Ла-Манш¹⁷².

¹⁷⁰ Фарадж заявил, что не будет вступать в консервативную партию Британии // Красная весна. 18.06.2024. URL: <https://rossaprimalvera.ru/news/7fefbfaf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷¹ What now for Britain's right-wing parties? The Conservatives, Reform UK and the regressive dilemma // The Economist. 05.07.2024. URL: <https://www.economist.com/britain/2024/07/05/what-now-for-britains-right-wing-parties> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷² Reform UK drops three candidates as racism row continues to engulf party //

Партия Н. Фараджа подверглась осуждению оппонентов по всему политическому спектру. В ответ её лидер заявил, что «не собирается извиняться» за действия людей, связанных с его партией и что он «сделал больше, чем кто-либо другой, для изгнания крайне правых из британской политики», отметив, что 10 лет назад он выступил против Британской национальной партии¹⁷³.

По итогам выборов 4 июля Н. Фарадж стал депутатом палаты общин от избирательного округа Клактон. Население округа более чем на 95% состоит из белых, а средний возраст жителей значительно выше, чем в Англии в целом; город имеет высокие баллы по показателям экономической депривации, а его избиратели исторически выступали за выход страны из ЕС, и их в палате общин представлял член ПНСК Д. Карсвелл до 2017 г.

Социологические данные показывают, что избиратели партии реформистов по гендерному признаку составляют преимущественно мужчины (17% против 12% женщин от проголосовавших), по уровню образования – это преимущественно избиратели с начальным (23%), средним (16%) и меньше – высшим образованием (8%). С возрастной точки зрения партия добилась наибольшего успеха среди британцев старшего возраста. Например, средний возраст избирателей-лейбористов составляет 46 лет, консерваторов – 63 года, либерал-демократов – 48 лет, партии Фараджа – 56 лет и «Зелёных» – 39 лет¹⁷⁴.

По такому критерию, как «статус занятости», партия получила больше всего голосов среди неработающих или безработных (17%), пенсионеров (16%), занятых (14%) и студентов (6%)¹⁷⁵. Партия получила два депутатских места в Восточном Мидленде и три – в Восточной Англии, всё за счёт консерваторов¹⁷⁶. Она

Sky News. 29.06.2024. URL: <https://news.sky.com/story/reform-uk-drops-three-candidates-as-racism-row-continues-to-engulf-party-13160889> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷³ Ibid.

¹⁷⁴ How Britain voted in the 2024 general election // The UK Parliament website. 08.07.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49978-how-britain-voted-in-the-2024-general-election> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷⁵ Ibid.

¹⁷⁶ 2024 general election: performance of reform and the Greens // The Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/2024-general-election-performance-of-reform-and-the-greens/> (дата обращения: 10.08.2025).

заняла 2-е место в 98 округах. Для сравнения: в 2019 г. партия «Брекзит» заняла 2-е место только в трёх округах¹⁷⁷.

Таким образом, заметный результат правой партии «Реформировать Соединенное Королевство» на всеобщих выборах 2024 г. стал возможен прежде всего из-за оттока части избирателей от консерваторов к правым. Партия тори подошла к выборам серьёзно ослабленной на фоне внутренних разногласий, возрастающих социально-экономических проблем, неурегулированных последствий брекзита и пандемии. Среди других причин следует отметить психологическую усталость населения от явно затянувшегося 14-летнего правления консерваторов при отсутствии у них ярких достижений и сильных привлекательных идей.

Несомненно, большую роль в успехе правых сыграл фактор личности. Н. Фарадж сумел максимально раскрыться как харизматичный, умелый и последовательный в своих взглядах лидер. Впрочем, насколько можно считать успехом в условиях существующей избирательной системы Великобритании получение пяти депутатских мест при общем количестве поданных за партию свыше 4 млн голосов, остаётся открытым вопросом. Отдельная проблема – определение идейной природы партии «Реформировать Соединённое Королевство» и понимания сочетания в ней национальной специфики и общих составляющих, характерных для правопопулистских партий и движений в других странах и регионах.

Партия Н. Фараджа после выборов

29 июля 2024 г. в г. Саутпорте 17-летний юноша напал с ножом на 10 человек, три девочки скончались. Органы правопорядка не раскрывали личность и происхождение подростка из-за закона о защите персональных данных лиц до 18 лет. В условиях нехватки информации стали быстро распространяться слухи, что нападавший – мусульманин. Начались беспорядки, которые направляла через социальные сети ультраправая организация «Лига английской обороны». 31 июля Мусульманский совет Британии осудил действия погромщиков, а беспорядки тем временем стали охватывать другие города¹⁷⁸; демонстранты громи-

¹⁷⁷ Ibid.

¹⁷⁸ Как беспорядки в Саутпорте могут повлиять на политику кабинета Старме-

ли центры временного содержания нелегалов и другие объекты, направляя весь свой гнев против иммигрантов.

Массовые выступления стали серьёзным вызовом недавно сформированному Кабинету К. Стармера. Премьер-министр заявил о создании нового полицейского подразделения по борьбе с беспорядками и совершенствовании технологий по распознаванию лиц¹⁷⁹. В результате беспорядков были арестованы около 250 человек, но тюрем не хватало, поэтому из них стали досрочно выпускать заключённых. Глава правительства пообещал наказать ультраправых демонстрантов¹⁸⁰. В конце октября 2024 г. совершившему убийство юноше были предъявлены два новых обвинения, одно из которых по статье о терроризме¹⁸¹.

Динамика общественного мнения через месяц после всеобщих выборов на фоне беспорядков закономерно изменилась. В начале августа служба *YouGov* провела опрос, результаты которого представила под названием «Медовый месяц закончился? Рейтинги поддержки К. Стармера вернулись к предвыборному уровню»¹⁸². По мнению большинства респондентов (53%), премьер-министр плохо справился с урегулированием ситуации. Политический комментатор Д. Диффорд заметил, эти результаты резко контрастировали с рейтингами одобрения Т. Блэра на посту премьер-министра, поддержка которого оставалась стабильно выше его предвыборного показателя в течение двух лет после убедительной победы лейбористов в 1997 г. Подавляющее большинство избирателей Лейбористской партии 2024 г.

ра // РБК. 31.07.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/31/07/2024/66aa40b89a7947c30db3fbfe> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷⁹ Атаки на мечети и отели: почему Британию охватили крупнейшие за 13 лет беспорядки // RTVI. 05.08.2024. URL: <https://rtvi.com/news/ataki-na-mecheti-i-oteli-pochemu-britaniyu-ohvatili-krupnejshie-za-13-let-besporядki/> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁰ Monday briefing: after 250 arrests in two days, why the UK still isn't under control // The Guardian. 05.08.2024. URL: <https://www.theguardian.com/world/article/2024/aug/05/first-edition-far-right-violence-uk> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸¹ В Британии убившему трёх девочек подростку предъявили обвинения в терроризме // ТАСС. 29.10.2024. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/22263495> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸² Is the honeymoon over? Keir Starmer's favourability ratings return to pre-election levels // The UK Parliament website. 08.08.2024 URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/ 50277-is-the-honeymoon-over-keir-starmers-favourability-ratings-return-to-pre-election-levels> (дата обращения: 10.08.2025).

по-прежнему положительно относились к Стармеру (76%), хотя его рейтинг стал самым низким сразу после выборов среди других премьер-министров.

Беспорядки, инспирированные правыми, повредили и имиджу Н. Фараджа: его рейтинги также упали – на семь пунктов: только 25% против 67% респондентов сохраняли благоприятное мнение о лидере правых. Более того, 47% опрошенных выразили мнение, что Фарадж несёт «большую или достаточную ответственность» за беспорядки, и эта цифра включает примерно трёх из десяти избирателей консерваторов и сторонников выхода из Евросоюза¹⁸³.

Отметим, что объективно за разгул демонстрантов скорее ответственна «Лига английской обороны» во главе с Томми Робинсоном и связанные с ней ультраправые группировки; более глубинные причины протестов связаны с «накопительным эффектом», когда запущенная проблема иммиграции вылилась в погромы против иммигрантов.

Соперничество с Консервативной партией

Консервативная партия оказалась в состоянии кризиса. Идейно-политическая платформа заметно поправившей за последние годы партии тори по некоторым вопросам схожа с программой фараджистов, и консерваторам следует определиться, как они будут выстраивать взаимодействие с ними.

Как иронично подметило издание *The Economist* после выборов, «тори должны решить, что делать с господином Фараджем и его партией мятежников. Проще говоря, его нужно либо похоронить, либо уложить в постель»¹⁸⁴. Согласно опросу после парламентских выборов, половина рядовых членов Консервативной партии выступала за слияние с партией Н. Фараджа.

2 ноября 2024 г. К. Баденок, бывший министр международной торговли, стала новым лидером Консервативной партии. Избранная женщина-политик обладает определённым опытом и политическими амбициями, по некоторым вопросам придер-

¹⁸³ Ibid.

¹⁸⁴ What now for Britain's right-wing parties? The Conservatives, Reform UK and the regressive dilemma // The Economist. 05.07.2024. URL: <https://www.economist.com/britain/2024/07/05/what-now-for-britains-right-wing-parties> (дата обращения: 10.08.2025).

живается правых взглядов (например, выступает за ограничение иммиграции), но сплочение партии и обновление политической платформы объективно потребует времени.

5 ноября 2024 г. на президентских выборах в США победу одержал Д. Трамп. Накануне Н. Фарадж прилетел в США поддержать кандидата от Республиканской партии и своего друга¹⁸⁵. Обоих лидеров воспринимают как бросивших вызов системе популистов, выступающих против либерального порядка, засилья элит и массовой иммиграции. В 2016 г. Н. Фарадж стал первым британским политиком, с которым встретился накануне избранный президент Д. Трамп. Поставившие на победу кандидата от Демократической партии Камалы Харрис лейбористы во главе с К. Стармером оказались в неудобном положении, и им пришлось искать пути, чтобы наладить диалог с хозяином Белого дома.

Динамика опросов общественного мнения показывает, что четвёртая часть населения продолжала поддерживать партию Н. Фараджа осенью – в начале зимы 2024 г. В конце сентября 2024 г. чуть более четверти британцев (27%) относились к партии благосклонно, в то время как вдвое больше (56%) – отрицательно. В опросе от 8 октября 2024 г., например, было отмечено ещё большее снижение популярности премьер-министра: «Кир Стармер сейчас также непопулярен, как и Найджел Фарадж – 28% опрошенных имеют о них положительное мнение против 63% недовольных»¹⁸⁶. Социологическая служба *YouGov* продолжала выяснять позицию населения относительно восприятия Н. Фараджа как возможного премьер-министра. На вопрос «Насколько, по вашему мнению, вероятно или маловероятно, что Найджел Фарадж станет премьер-министром в течение следующих четырёх лет?» 65% опрошенных ответили отрицательно и только 18% допустили такой вариант развития событий¹⁸⁷.

¹⁸⁵ US election: Donald Trump shouts out to «friend» Nigel Farage on final day of campaigning // Sky News. 05.11.2024. URL: <https://news.sky.com/video/us-election-donald-trump-shouts-out-to-friend-nigel-farage-on-final-day-of-campaigning-13248754> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁶ Smith M. Keir Starmer now as unpopular as Nigel Farage // The UK Parliament website. 08.10.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/50648-keir-starmer-now-as-unpopular-as-nigel-farage> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁷ How likely or unlikely do you think it is that Nigel Farage will become prime minister within the next four years? // The UK Parliament website. 21.01.2025.

Иначе говоря, поддержка оставалась с небольшими статистическими погрешностями в тех же пределах, что накануне и после всеобщих выборов 2024 г.

В начале января 2025 г. последовал вызов англо-американским отношениям со стороны американского миллиардера, сторонника Д. Трампа и будущего главы Департамента эффективности правительства США И. Маска. Влиятельный бизнесмен обрушился с критикой на К. Стармера за то, что тот в бытность главой Королевской прокурорской службы не дал ход расследованию сексуальных преступлений выходцев из Пакистана против несовершеннолетних девочек в 2010-х гг. И. Макс призвал короля Карла III распустить правительство и поддержал петицию британцев о досрочных выборах.

Далее под удар попал лидер реформистов Н. Фарадж. Маск выразил солидарность с арестованным лидером крайне правой «Лиги английской обороны» Т. Робинсоном. Следует заметить, что Н. Фарадж традиционно дистанцируется от крайне правых, особенно после массового убийства в Саутпорте. Тогда ультраправые во главе с Робинсоном были среди главных зачинщиков беспорядков. Маск посоветовал Фараджу уйти с поста лидера, написав в *X*¹⁸⁸, что «у Фараджа нет того, что нужно»¹⁸⁹.

Эта ситуация ставила под вопрос планы американского миллиардера сделать крупное пожертвование на нужды партии, хотя сам И. Маск опроверг планы оказать финансовую поддержку партии Н. Фараджа в 80 млн ф. ст. Учитывая, что иностранные пожертвования политическим партиям Великобритании запрещены избирательным законодательством, теоретически пожертвования миллиардер мог сделать через свою компанию по производству электромобилей *Tesla*, которая заработала в Великобритании около 90 млн ф. ст. в 2023 г.¹⁹⁰ Позднее Н. Фарадж

URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/survey-results/daily/2025/01/21/ed67c2> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁸ Социальная сеть *X* (ранее *Twitter*) запрещена в Российской Федерации.

¹⁸⁹ Elon Musk says «Farage doesn't have what it takes» as Reform UK leader describes comment as «a surprise» // Sky News. 06.01.2025. URL: <https://news.sky.com/story/farage-doesnt-have-what-it-takes-musk-says-reform-uk-needs-a-new-leader-13284086> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁰ No «Immediate» plans to ban Elon Musk giving Nigel Farage's Reform UK large donations – government // Sky News. 22.12.2024. URL: <https://news.sky.com/>

подтвердил, что вопрос финансирования партии неоднократно обсуждался с американским президентом И. Маском¹⁹¹.

Н. Фараджу и его партии могут снизить популярность близкие отношения с Д. Трампом. Действующий президент США крайне непопулярен в Великобритании: только 22% положительно относятся к нему¹⁹².

В начале марта лейбористы усилили атаку на партию Н. Фараджа, обвиняя её в пророссийской позиции. Лидеру реформистов вновь припомнили сделанное им в июне 2024 г. заявление о том, что ЕС и НАТО несут ответственность за переход украинского конфликта в военную fazu. Стармер обвинил Фараджа в «подхалимаже» перед В. Путиным, а лидер ШНП в Вестминстере С. Флинн назвал депутатов-реформаторов «путинскими пуделями»¹⁹³. Лидеру реформистов стало всё сложнее лавировать. Более решительно в антироссийском ключе, видимо, чтобы не растерять поддержку избирателей, высказывается заместитель лидера Р. Тайс: «Мы в партии едины со всей палатой в поддержке Украины и всех храбрых украинцев... И мой лидер также подтвердил, что именно Путин является агрессором в этой войне»¹⁹⁴.

Внешнеполитические инициативы К. Стармера принесли ему некоторый рост популярности: рейтинги премьер-министра увеличились до 31%, поддержка Н. Фараджа, наоборот, снизилась, хотя и незначительно (26%)¹⁹⁵. Падение популярности было вызвано и разногласиями внутри партии. В начале марта депутат, партийный организатор Руперт Лоу поставил под со-

story/no-immediate-plans-to-ban-elon-musk-giving-nigel-farages-reform-uk-large-donations-government-13278474 (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹¹ UK's Farage says in «negotiations» with Musk over funding // France-24. 18.12.2024. URL: <https://www.france24.com/en/live-news/20241218-uk-s-farage-says-in-negotiations-with-musk-over-funding> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹² Ibid.

¹⁹³ Labour steps up attacks on Farage and Reform over pro-Russia stance // The Guardian. 01.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/mar/01/labour-steps-up-attacks-on-farage-and-reform-over-pro-russia-stance> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁴ Ibid.

¹⁹⁵ Difford D. How have recent developments in Ukraine affected favourability ratings? URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/51739-how-have-recent-developments-in-ukraine-affected-favourability-ratings> (дата обращения: 10.08.2025).

мнение эффективность руководства партией Н. Фараджем. Он заявил, что партия остаётся «партией протеста, возглавляемой Мессией»¹⁹⁶. Ещё в начале января, когда И. Маск начал атаку на лидера реформистов, Р. Лоу стал фигурировать в СМИ как альтернативная Фараджу фигура. Сам однопартиец тогда поддержал Фараджа¹⁹⁷. В середине марта Лоу был исключён из партии из-за обвинений в ненадлежащем поведении на рабочем месте.

Общественное мнение отреагировало на борьбу внутри партии. Только четверть избирателей-реформистов (23%) придерживалась неблагоприятного мнения о лидере партии. Лоу позиционировался как альтернативный лидер, который приобрёл последователей на правом фланге партии благодаря своей поддержке массовых депортаций нелегальных иммигрантов и поддержке Т. Робинсона. Однако по популярности среди избирателей он не мог сравниться с Фараджем. Только 35% положительно относятся к Лоу, а почти половина вообще не имеет о нём никакого мнения (48%)¹⁹⁸. Н. Фарадж остаётся самым популярным из пяти депутатов, избранных от партии в палату общин.

В конце марта Н. Фарадж представил 29 новых советников партии, среди которых были перебежчики из других партий и независимые. Накануне некоторые реформисты на волне возникших разногласий позволили себе неподобающие высказывания по поводу религиозной принадлежности председателя партии, мусульманина Мухаммада Зияуддина Юсуфа. Н. Фарадж назвал такое поведение «открытым расизмом», подчеркнув, что «[партии, которые он возглавлял], не будут расистскими и религиозными»¹⁹⁹.

¹⁹⁶ Rupert Lowe report details ‘credible’ claims of bullying or harassment // The UK Parliament website. 11.03.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/51773-third-of-reform-uk-voters-feel-the-party-would-be-doing-better-under-another-leader> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁷ Elon Musk turns on Nigel Farage and calls for new leader of Reform // The Guardian. 05.01.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jan/05/farage-refuses-to-condemn-free-speech-hero-musks-remarks-on-jess-phillips> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁸ Third of Reform UK voters feel the party would be doing better under another leader // The UK Parliament website. 11.03.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/51773-third-of-reform-uk-voters-feel-the-party-would-be-doing-better-under-another-leader> (дата обращения: 10.07.2025).

¹⁹⁹ Nigel Farage names 29 councillors joining Reform as he tries to move on from

Лидер партии «Реформировать Соединённое Королевство» остаётся одним из самых узнаваемых и неоднозначных британских деятелей. Острые нападки на партию и её лидера свидетельствуют о том, что Фараджа воспринимают как сильную конкурентную фигуру, и соперничество внутри партии только подчёркивает этот момент. Партия Фараджа в опросах общественного мнения опережает правящую партию (26% – за, 24% – против)²⁰⁰: ей на руку объективно работает кризисное состояние Консервативной партии и недовольство со стороны населения лейбористским правительством К. Стармера.

Будущее партии Н. Фараджа как реальной политической силы на кратко- и среднесрочную перспективу остаётся под вопросом. Мажоритарная система не позволит реформистам поколебать двухпартийную систему, но они потенциально могут увеличить свои ряды за счёт перебежчиков из других партий и расширить своё влияние в обществе.

2.3. Правительство К. Стармера и новая реформа палаты лордов

Приход к власти лейбористов во главе с К. Стармером в 2024 г. при внимательном рассмотрении вызывает ряд аналогий с ситуацией, которая сложилась в Великобритании после парламентских выборов 1997 г. Как тогда, так и сейчас партия получила значительное большинство в палате общин. В обоих случаях лейбористы формировали правительство после длительного пребывания в оппозиции. Наконец, общим было и наличие в их предвыборных манифестах специального раздела, посвящённого конституционным реформам.

Акцент правительства К. Стармера на необходимости привести основные властные институты в стране в соответствие с современными реалиями не был случайным. Во-первых, понимание насущности реформ было признанием того, что «новые лейбористы» во главе с Т. Блэром не довели до логического конца ни одно из преобразований в этой сфере. Во-вторых, но-

rifts // The Guardian. 17.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/mar/17/nigel-farage-names-29-councillors-joining-reform-as-he-tries-to-move-on-from-rifts> (дата обращения: 10.07.2025).

²⁰⁰ The UK voting intention 2025 // The UK Parliament website. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/voting-intention> (дата обращения: 10.07.2025).

вый премьер-министр пытался показать отличие своей партии от консерваторов, которые ещё до пандемии ковида и брексита отложили конституционную реформу в долгий ящик.

Одним из ожидаемых пунктов предвыборного манифеста Лейбористской партии стало возвращение к преобразованию палаты лордов. Следует напомнить, что ещё более века назад в преамбуле к Акту британского парламента 1911 г. содержалось указание на необходимость в будущем ввести принцип формирования его верхней палаты на народной, а не наследственной основе²⁰¹. Однако до сих пор это намерение так и не было претворено в жизнь.

Амбициозный поэтапный план реформирования неизбираемой и аристократической по своему составу палаты предложило правительство Т. Блэра. Однако, как известно, реформы ограничились в 1999 г. лишь исключением из неё большей части потомственных пэров и компромиссом с консерваторами, согласно которому сохранялись места для 92 «избранных» наследственных пэров. Неудивительно, что К. Стармер ещё в 2020 г., когда он только баллотировался на пост лидера Лейбористской партии, захотел не только вернуться к этой проблеме, но и решить её самым радикальным образом. Среди 10 пунктов своей предвыборной программы он пообещал ликвидировать палату лордов сразу после того, как станет премьер-министром²⁰². Однако интересно посмотреть, как менялось отношение лейбористского руководства к конституционной реформе на пути к победе партии на парламентских выборах 2024 г. и какие факторы на это повлияли.

Во-первых, следует отметить, что практически все реформы палаты лордов с 1911 г. вызывали обострение партийно-политической борьбы и острые общественные дискуссии. Во-вторых, более чем за столетие преобразований верхняя палата парламента сохранила свой авторитет и играет важную роль в системе

²⁰¹ Parliament Act 1911. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo5/1-2/13/introduction> (дата обращения: 10.07.2025).

²⁰² Starmer's imminent constitutional overhaul, courtesy of Gordon Brown // Politics.co.uk. 01.12.2022. URL: <https://www.politics.co.uk/news-feature/2022/12/01/starmers-constitutional-overhaul-courtesy-of-gordon-brown/> (дата обращения: 10.07.2025).

ме государственного управления. По результатам опроса в 2022 г. 41% респондентов высказались за то, чтобы «члены палаты лордов имели возможность требовать от депутатов палаты общин рассмотрения того или иного вопроса ещё раз, прежде чем принимать окончательное решение». 24% опрошенных согласились с утверждением, что «пэры «иногда должны иметь возможность влиять на политику депутатов»²⁰³.

Реформу палаты лордов в новой редакции лейбористы включили в свою стратегию «Новая Британия: обновление нашей демократии и восстановление нашей экономики» в 2022 г. В ней отмечалось, что сохранение верхней палаты парламента в прежнем виде будет абсолютно неоправданным²⁰⁴. Было предложено заменить её выборной Ассамблей наций и регионов, которая бы насчитывала около 200 депутатов и играла новую роль в защите конституции Соединённого Королевства»²⁰⁵. По мнению авторов документа, предложение бы сводилось к праву откладывать принятие некоторых конституционных законопроектов с санкции Верховного суда. Процедуру избрания Ассамблеи авторы документа и вовсе предлагали определить позже. Важно отметить, что речь уже не шла об обещанной ранее немедленной ликвидации палаты лордов.

Впрочем, эти предложения не избежали острой критики. Например, спикер палаты общин Линдси Хайл заявил, что если их претворят в жизнь, то возникнет конкуренция между двумя выборными палатами и будет разрушен эффективный, с его точки зрения, порядок взаимодействия между депутатами и пэрами²⁰⁶. Против создания Ассамблеи наций и регионов выступили и духовные лорды. По мнению епископа Сент-Олбанского Алана Смита, британский парламент представляет собой единый отлаженный институт, а две избираемые палаты боролись

²⁰³ Russell M. House of Lords reform: navigating the obstacles. L. 2023. P. 14.

²⁰⁴ A New Britain: renewing our democracy and rebuilding our economy. URL: <https://labour.org.uk/updates/stories/a-new-britain-renewing-our-democracy-and-rebuilding-our-economy> (дата обращения: 10.07.2025).

²⁰⁵ Ibid.

²⁰⁶ Commons doesn't «need the competition» of a second elected chamber, says Sir Lindsay Hoyle amid plans tabled by Labour // LBC News. 20.12.2022. URL: <https://www.lbc.co.uk/news/commons-doesnt-need-the-competition-of-a-second-elected-chamber-says-sir-lindsay/> (дата обращения: 10.07.2025).

бы между собой за статус наиболее легитимной силы, что привело бы к тупиковой ситуации²⁰⁷.

Эксперты отмечали расхождения в определении самого понятия конституционный законопроект и напоминали, с какими сложностями были сопряжены все предшествующие попытки реформировать палату лордов²⁰⁸. Неудивительно, что лейбористское руководство перед всеобщими выборами 2024 г. скорректировало свои планы. Их манифест содержал только твёрдое обещание принять закон об исключении из состава верхней палаты остававшихся 92 наследственных пэров и ввести правило об их уходе на пенсию при достижении 80-летнего возраста. Вопросы более существенного характера – изменение процедуры их назначения и создание альтернативной выборной палаты – откладывались на неопределённый срок в связи с необходимостью общественно-политических консультаций²⁰⁹. В итоге лейбористы гарантированно предлагали избирателям реформу без финансовых затрат, по поводу которой уже сформировался консенсус. Более ранние обещания по этому вопросу, способные вызвать острую дискуссию, были сняты с текущей повестки.

Получив абсолютное большинство в палате общин по итогам всеобщих выборов 2024 г., лейбористы во главе с К. Стармером уже в сентябре того же года представили парламенту законопроект о реформе палаты лордов, которая повторяла большую часть их предвыборных обещаний. Изначально было понятно, что их инициативу поддержит парламентское большинство, несмотря на критику консерваторов. Наибольшую активность проявил бывший министр образования Гэвин Уильямсон, предлагавший исключить из верхней палаты епископов Церкви Англии, а также пожизненных пэров, которые редко участвуют в заседаниях или вовсе их не посещают. Он указывал, что лей-

²⁰⁷ Bishops reject Labour plans to abolish House of Lords // The Church Times. 09.12.2022. URL: <https://www.churchtimes.co.uk/articles/2022/9-december/news/uk/bishops-reject-labour-plans-to-abolish-house-of-lords> (дата обращения: 10.07.2025).

²⁰⁸ Labour's constitutional proposals: Report on the Commission of the UK's future // The Institute of Government website. 2022. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/labours-constitutional-proposals> (дата обращения: 10.07.2025).

²⁰⁹ Change. Labour Party Manifesto. L., 2024. P.108.

бористы не включили в законопроект пункт о выходе пэров на пенсию²¹⁰. Оппозиция консерваторов таким образом подчёркивала ограниченность и незначительность конституционной реформы К. Стармера.

Впрочем, все попытки внести поправки в правительственный законопроект успеха не имели, и в ноябре 2024 г. он был одобрен в палате общин (435 – за, 73 – против)²¹¹. Не вызывает сомнений, что его поддержат и сами пэры, поскольку согласно Конвенции Солсбери – Аддисона палата лордов не препятствует принятию законов, которые указаны в предвыборном манифесте победившей на выборах партии. Не так очевидны контуры дальнейших шагов в этой сфере.

В конце XIX в. один из лидеров Либеральной партии Уильям Харкорт сказал: «Есть две вещи, которые вы не можете ни исправить, ни покончить с ними: одна – палата лордов, другая – папа римский»²¹². Вся последующая история попыток реформировать верхнюю палату британского парламента демонстрирует, насколько действительно трудна задача. С большой долей вероятности можно предположить, что правительство К. Стармера выполнит предвыборное обещание ввести норму о выходе на пенсию пэров, достигших 80-летнего возраста.

С другой стороны, сомнительной остаётся перспектива заменить в ближайшее время палату лордов на Ассамблею наций и регионов. Во-первых, такая трансформация потребует немалых финансовых затрат, что может вызвать раздражение у значительной части избирателей на фоне снижения стоимости жизни. Во-вторых, у политиков и экспертного сообщества до сих пор нет чёткого понимания, в чём будут заключаться функции обновлённой верхней палаты парламента, а также как она станет выстраивать взаимоотношения с палатой общин. В-третьих, большинство британцев опасаются, что в ходе таких преобразо-

²¹⁰ House of Lords (Hereditary Peers) Bill Committee of the whole House // The UK Parliament website. URL: [https://hansard.parliament.uk/commons/2024-11-12/debates/1724D083-96DB-4ECD-8DAB-1C83BE055E57/HouseOfLords\(HereditaryPeers\)Bill](https://hansard.parliament.uk/commons/2024-11-12/debates/1724D083-96DB-4ECD-8DAB-1C83BE055E57/HouseOfLords(HereditaryPeers)Bill) (дата обращения: 10.07.2025).

²¹¹ Ibid.

²¹² Modernizing Parliament: Reform of the House of Lords // Gresham College website. 29.11.2005. URL: <https://www.gresham.ac.uk/watch-now/modernising-parliament-reform-house-lords> (дата обращения: 10.07.2025).

ваний будет нанесён непоправимый ущерб пэрам, которые обладают огромным политическим опытом и выполняют в Соединённом Королевстве роль общенационального форума. Они не скованы обещаниями и ответственностью перед избирателями и в гораздо меньшей степени, чем депутаты палаты общин, зависят от партийного руководства. Независимость позволяет пэрам свободно указывать на ошибки и просчёты в деятельности правительства, предлагать альтернативные варианты решения тех или иных проблем. Отсюда, принцип «не навреди» становится одним из ключевых при выработке предложений как по принципам формирования состава верхней палаты британского парламента, так и по вопросам её функций.

2.4. Формирование парламентских комитетов после всеобщих выборов 2024 г.

После всеобщих выборов 2024 г. в палате общин определили руководство и составы парламентских комитетов. Особый интерес представляет формирование специальных комитетов, которые в последние годы играют в британском парламенте всё более заметную роль. К ним относятся 20 ведомственных специальных комитетов, контролирующих деятельность правительственных департаментов (структура комитетов соответствует структуре правительства Великобритании), а также 6 специальных комитетов по иным вопросам, в частности, по государственным сметам, по процедуре, по петициям²¹³.

Специальные комитеты обладают необходимыми полномочиями, чтобы самостоятельно проводить расследования, в ходе которых они организуют слушания, взаимодействуют с общественностью, СМИ, экспертным и академическим сообществом. В специальных комитетах не действует принцип ограничения дискуссии по времени. Это позволяет депутатам детально разобраться в вопросе, предоставить информацию палате общин и выработать рекомендации для правительства.

Как правило, по итогам расследования специальный комитет публикует доклад, на который правительство обязано отре-

²¹³ Standing Orders. Public Business 2024 // The UK Parliament website. URL: https://publications.parliament.uk/pa/cm5901/cmstords/so_829_05072024/so-2024i.pdf (дата обращения: 10.07.2025).

агировать в течение 60 дней. В 2019 г. Комитет по экологическому аудиту подготовил доклад «Исправление моды», который стал самым читаемым в палате общин²¹⁴. Он был оформлен в виде модного журнала и внёс значимый вклад в обсуждение негативного влияния индустрии моды на окружающую среду. Поездки депутатов по стране – важная часть работы комитетов, они позволяют парламентариям изучить ситуацию на местах, провести встречи с местными жителями, представителями общественных организаций и бизнес-сообществ. Зарубежные командировки дают возможность использовать парламентскую дипломатию как «дополнительный инструмент внешнеполитического сотрудничества»²¹⁵. Всё это делает работу в специальных комитетах, в которых заняты около половины депутатов палаты общин, весьма привлекательной.

Специальные комитеты образуются в соответствии с Регламентом палаты общин и включают от 11 до 16 депутатов от правящей и оппозиционных партий. Состав комитетов формируется на основе пропорционального представительства фракций в нижней палате парламента. Их членами могут становиться только рядовые депутаты палаты общин, не занимающие министерских постов (заднекамеечники).

Формирование специальных комитетов начинается после избрания нового спикера палаты, который сообщает руководству фракций, каким образом распределяются кресла председателей специальных комитетов между партиями (распределение кресел председателей отражает состав палаты). Однако последнее слово в этом вопросе остаётся за руководством фракций²¹⁶. Эта процедура должна быть завершена в течение двух недель после избрания спикера. Ещё через две недели проводят выборы глав комитетов, которые формируются не позднее шести не-

²¹⁴ Guide for Select Committee Members 2024 // The UK Parliament website. URL: <https://www.parliament.uk/globalassets/documents/outreach/Guide-for-Select-Committee-Members-2024.pdf> (дата обращения: 10.07.2025).

²¹⁵ Коньков А.Е., Чуков Р.С. Парламентская дипломатия и культура парламентского диалога в современной политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2019. №77. С. 127.

²¹⁶ Select committees: Election of chairs and members // The UK Parliament website. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7176/CBP-7176.pdf> (дата обращения: 10.07.2025).

дель после тронной речи монарха.

Отметим, что в 2024 г. в британском парламенте происходило значительное отставание от данного графика из-за летних каникул депутатов. Спикер палаты был избран 9 июля, распределение кресел председателей произошло 30 июля, а выборы глав комитетов состоялись 11 сентября. Формирование комитетов завершилось только в конце октября 2024 г. В результате договорённостей, достигнутых между руководством фракций, кресла председателей комитетов распределились следующим образом: правящая Лейбористская партия получила контроль над 18 специальными комитетами из 26, консерваторы – над 5, либеральные демократы – над 3²¹⁷. При анализе данных только по ведомственным специальным комитетам преимущество лейбористов становится ещё более очевидным – 16 из 20. Это связано с итогами всеобщих выборов 2024 г. (напомним, лейбористы получили 411 мест, консерваторы – 121, либеральные демократы – 72)²¹⁸. Контроль над работой столь значительного количества специальных комитетов позволит лейбористам существенно влиять на повестку палаты, в то время как роль других партий в этой сфере будет минимальной.

Процедура избрания глав комитетов была введена в 2010 г., чтобы уменьшить давление руководства фракций на работу этих органов²¹⁹. Престиж должности председателя комитета подчёркивается выплатой дополнительного вознаграждения²²⁰. Данную деятельность можно рассматривать как определённую альтернативу министерской карьере. Для выдвижения кандидатуры на этот пост депутатам нужно заручиться поддержкой однопартийцев, собрав необходимое количество подписей, и представить

²¹⁷ House of Commons Hansard // The UK Parliament website. URL: <https://hansard.parliament.uk/Commons/2024-07-30/debates/9976B64E-277F-4F7A-AAC1-51E385F57615/BusinessWithoutDebate> (дата обращения: 10.07.2025).

²¹⁸ The UK general election 2024 results // ElectionPolling.co.uk. URL: <https://www.electionpolling.co.uk/results/2024> (дата обращения: 10.07.2025).

²¹⁹ Russell M. «Never allow a crisis go to waste»: The Wright Committee Reforms to Strengthen the House of Commons // Parliamentary Affairs. 2011. Vol. 64, Iss. 4. P. 627–628.

²²⁰ Members' pay and expenses 2023/24 // The UK Parliament website. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9995/CBP-9995.pdf> (дата обращения 10.07.2025).

программу. В 2024 г. была проведена активная агитационная кампания с использованием различных средств: листовки, электронные письма, рассылка сообщений в соцсетях. Регистрация кандидатов завершилась 9 сентября. В тот же день было объявлено об избрании председателей 7 комитетов на безальтернативной основе. Выборы глав остальных комитетов прошли 11 сентября в условиях конкурентной борьбы.

Едва ли можно сказать, что на этих выборах была высокая конкуренция. В основном на эти должности выставляли 2, реже 3–4 кандидатуры. Дело в том, что в 2024 г. в парламент избрали большое количество депутатов-новичков (335 депутатов, или 52% от общей численности законодателей), в то время как на посты председателей комитетов традиционно выдвигаются опытные парламентарии.

Результаты выборов глав комитетов отразили целый ряд тенденций в Вестминстере. Во-первых, на эти должности было избрано большое количество женщин. Они возглавили 16 из 26 специальных комитетов (более 60%). Это стало следствием увеличения их представительства в палате общин и активного участия в политической жизни страны. Следует отметить, что после всеобщих выборов 2024 г. женщины в Вестминстере завоевали 40% депутатских мест, в основном от Лейбористской партии (190 мандатов). Это способствовало «трансформации политической элиты в сторону большего гендерного баланса»²²¹.

Во-вторых, несколько глав комитетов – это представители этнических меньшинств, которые обладают значительным представительством в палате общин (90 мест). Среди них Флоренс Эшаломи и Чи Онвур – депутаты с нигерийскими корнями, возглавившие Комитет по вопросам жилья, общин и местного самоуправления и Комитет по науке, инновациям и технологиям; Сара Оуэн – депутат с китайскими корнями, ставшая председателем Комитета по делам женщин и равным возможностям; Танманджит Сингх Дхези – депутат индийского происхождения, избранный главой Комитета по обороне. Все они выдвигались

²²¹ Вершинина Д.Б. Парламентская элита современной Великобритании и проблемы представительства миноритарных групп населения // Актуальные проблемы Европы. 2017. №2. С. 88.

от Лейбористской партии. Данные политики – мигранты во втором поколении, они родились и получили образование в Великобритании. Их можно охарактеризовать как опытных управленцев, которые исполняли обязанности теневых министров, партийных организаторов, работали в парламентских комитетах. Их избрание несомненно отразится на учёте интересов этнических и расовых меньшинств. Кроме того, новый председатель Комитета по иностранным делам Эмили Торнбери заявила, что начнёт расследования, которые касаются соблюдения прав диаспор²²². Она подчеркнула, что в современной Великобритании этнические группы существенно влияют как на экономику и внутреннюю политику, так и на международные отношения²²³.

В-третьих, на посты глав комитетов избрали пять членов парламента моложе 50 лет, что составляет практически 20% от общего количества председателей. Если ранее эти должности занимали депутаты, завершающие свою парламентскую карьеру, то сейчас у более молодых политиков появилась возможность занять столь престижные посты и придать новый импульс работе государственных институтов.

Победа лейбористов во главе с К. Стармером на всеобщих выборах 2024 г. позволит им не только проводить любые законопроекты без оглядки на оппозицию, но и контролировать работу подавляющего большинства специальных комитетов, формируя повестку палаты общин. Влияние консерваторов и либеральных демократов в Вестминстере будет минимальным. В 2024 г. произошло значительное изменение состава парламента – избрание рекордного количества депутатов-женщин, рост представительства этнических меньшинств и молодых политиков. Это повлияло и на итоги выборов глав комитетов. Данная тенденция отражает стремление британской политической элиты обеспечить гендерное, этническое и расовое равенство в органах власти, а также провести модернизацию парламентских институтов.

²²² Election for Chairs of select committees. Candidates // The UK Parliament website. URL: https://www.parliament.uk/contentassets/dbb42a35961e4551b3714d36e6b0d1a0/committee_10_09-24_nominations_booklet-final.pdf (дата обращения: 10.07.2025).

²²³ Кулик Л.В. Индийская диаспора в Великобритании // Вестник МГИМО-Университета. 2017. №2(53). С. 162.

ГЛАВА 3. ПОЛОЖЕНИЕ В КЕЛЬТСКИХ РЕГИОНАХ

3.1. Всеобщие выборы 2024 г. и новая политическая карта Северной Ирландии

Избирательная кампания 2024 г. в Северной Ирландии проходила скучно и не предвещала никаких сенсаций. Основная борьба, как обычно, развернулась между двумя ведущими партиями – националистической «Шинн Фейн» и Демократической юнионистской (ДЮП). Главной задачей «Шинн Фейн» было сохранить и по возможности расширить представительство в Вестминстере по сравнению с 2019 г., когда она провела в парламент 7 депутатов²²⁴. «Шинн Фейн» неудачно выступила на выборах в Европарламент²²⁵ и местных выборах²²⁶ в Ирландской Республике в начале 2024 г., рейтинг партии и её председателя Мэри Лу Макдональд пошёл вниз, что могло отрицательно сказаться на результатах всеобщих выборов²²⁷.

В Северной Ирландии 18 избирательных округов, однако «Шинн Фейн» выдвинула только 14 кандидатов. В остальных четырёх округах баллотировались кандидаты от Социал-демократической и Лейбористской партий и партии «Альянс», и «Шинн Фейн» не хотела разбивать голоса т.н. прогрессистов (левых либералов). Вице-президент «Шинн Фейн» и руководитель североирландского отделения партии Мишель О'Нил заявила, что это решение далось ей нелегко, но добавила, что партия хочет увидеть поражение тех, кто поддерживал последнее консервативное правительство. «Шинн Фейн» занимает абсентеистскую позицию: не признавая верховенство британской короны, не участвует в работе британского парламента. Тем не менее она использует избирательную кампанию для продвижения своей

²²⁴ General Election 2019... Op. cit.

²²⁵ EU elections 2024: Results and the new European Parliament // The UK Parliament website. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10068/CBP-10068.pdf> (дата обращения: 15.07.2025).

²²⁶ Irish coalition parties hammer Sinn Fein in local elections // Reuters. 10.06.2024. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/irish-coalition-parties-set-trounce-sinn-fein-local-elections-2024-06-08/> (дата обращения: 15.07.2025).

²²⁷ Mary Lou McDonald fame & popularity tracker // The UK Parliament website. 2024. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/fame-and-popularity-mary-lou-mcdonald> (дата обращения: 15.07.2025).

программы и завоевания доверия избирателей.

Ключевая цель партии – объединение Северной Ирландии с Ирландской Республикой. М. Л. Макдональд пообещала провести референдум по объединению до 2030 г., однако в предвыборном манифесте партии сроки его не были обозначены. Вопрос о назначении референдума относится к прерогативам центрального правительства, конкретно министра по делам Северной Ирландии. Все обращения партии в правительство консерваторов с просьбой изложить критерии «пограничного голосования» (по вопросу об устраниении границы между Северной Ирландией и Республикой Ирландия) не увенчались успехом. Ситуация вряд ли изменится при лейбористах. Их лидер К. Стармер в 2023 г. заявил, что вопрос «даже не маячит на горизонте».

В разделе манифеста «Шинн Файн» «Планирование конституционных изменений» говорилось о мирном демократическом процессе, ведущем к достижению путём референдума новой Ирландии в составе ЕС. Этот путь предполагает созыв Гражданской Ассамблеи для диалога о реальных возможностях конституционных изменений. «Единство – это основа строительства современного, инклюзивного, справедливого общества», – подчёркивается в манифесте²²⁸. Он был обращён ко всем жителям Северной Ирландии, независимо от происхождения и социальной и религиозной принадлежности.

Манифест охватывал основные проблемы населения: уровень жизни, жильё, здравоохранение, образование. В документе содержались предложения по расширению трансграничного сотрудничества с Республикой Ирландия, в первую очередь по созданию общеирландской национальной службы здравоохранения. Значительное внимание в манифесте было уделено (со ссылкой на Шотландию и Уэльс) передаче фискальных, в частности налоговых, полномочий от Вестминстера Североирландской Ассамблее (Стормонту).

Несмотря на спокойное течение избирательной кампании, сенсация всё же случилась, и произошла она после голосования

²²⁸ Strong Leadership Positive Change. Sinn Fein Manifesto 2024. URL: <https://vote.sinnfein.ie/wp-content/uploads/2024/06/Sinn-Fein-Westminster-Election-Manifesto-2024.pdf> (дата обращения: 15.07.2025).

утром 7 июля, когда стали известны результаты по округу Северный Антхим. Там баллотировался сын основателя ДЮП Ян Пейсли-мл. Место в этом округе было вотчиной семьи Пейсли более 50 лет. Ян Пейсли-ст. впервые был избран от Северного Антхима в 1970 г., а его сын занимал это депутатское место с 2010 г. В 2019 г. он получил 47% и победил с перевесом почти в 13 тыс. голосов, а в 2024 г. он лишился мандата.

Потеря такого, казалось, надёжного округа стала неожиданным и чувствительным ударом для ДЮП ещё и потому, что победу одержал Джим Аллистер. В 2007 г. он вышел из рядов ДЮП и основал партию «Традиционный голос юнионистов» (ТЮГ). Он выступает с радикальных позиций и не поддержал соглашение о совместном правлении с ирландскими республиканцами и возвращении ДЮП в Стормонт.

Поражение Пейсли-мл. как представителя ДЮП не было случайным. Помимо раздражающего избирателей поведения кандидата (ведущего, по их мнению, шикарный образ жизни за счёт средств предвыборной кампании), на результатах голосования сказался раскол в рядах ДЮП. Он был связан с несогласием ряда её членов с условиями возвращения партии в Стормонт и уступками по Соглашению Британии и ЕС по границе в Ирландском море (Северная Ирландия оставалась в таможенной зоне ЕС, что отделяло её от основной территории Соединённого Королевства). Недовольство избирателей вызвала шокирующая отставка в марте 2024 г. лидера ДЮП Джейфри Дональдсона, обвинённого в сексуальном насилии. Он был депутатом Вестминстера 27 лет, но после предъявленных обвинений и ухода в отставку отказался баллотироваться.

Возглавивший ДЮП Гэвин Робинсон поставил вопрос о таможенной границе с ЕС в Ирландском море в центр избирательной кампании. Он заявил: «Мы продолжим бороться за полное восстановление места Северной Ирландии в составе Соединённого Королевства, включая отмену применения законодательства ЕС в нашей стране и созданную им внутреннюю ирландскую морскую границу»²²⁹. После призывов Дж. Дональдсона вер-

²²⁹ John Campbell. The Irish Sea border returns to NI politics // BBC. 01.06.2024. URL: <https://www.bbc.com/news/articles/c511541plxlo> (дата обращения: 15.07.

нуться в Стормонт (он уверял партию, будто морская граница исчезла) заявление Робинсона свидетельствовало об изменении риторики партии. Она была направлена на защиту партийной позиции перед лицом критики сделки Лондона с Брюсселем со стороны недовольных членов внутри партии.

Вопросу о границе был посвящён первый раздел манифеста ДЮП. В нём отмечалось, что Североирландский протокол (далее – Протокол) был принят вопреки воле жителей и без поддержки юнионистов. ДЮП голосовала против Протокола в национальном и европейском парламентах, но её мнение премьер-министр Б. Джонсон и консервативное правительство после всеобщих выборов 2019 г. проигнорировали²³⁰. ДЮП также выступала против Виндзорских рамок (Лондон и Брюссель согласились на смягчённый вариант Протокола в 2023 г.) и на протяжении года вела переговоры о возможных изменениях, но во имя интересов граждан вернулась в Стормонт. Однако это не полностью решило возникшие из-за Протокола проблемы. Поэтому в манифесте содержалось послание будущему правительству (лейбористскому или консервативному) о необходимости продолжить борьбу и предупреждение, что в октябре в Ассамблее партия проголосует против продолжения сделки²³¹. В целом манифест затрагивал основные экономические и социальные проблемы североирландского общества.

В отличие от ДЮП третья по величине межконфессиональная партия «Альянс» не выдвинула в центр своей избирательной кампании конституционный вопрос, поскольку не занимает по нему чёткой позиции. В последние годы партия сделала одной из своих центральных задач реформу автономных государственных учреждений Северной Ирландии. В манифесте содержалось множество предложений по стабилизации политических ин-

2025).

²³⁰ После выборов 2017 г. Консервативная партия, не получив большинство в палате общин, вынуждена была вступить с ДЮП в соглашение о поддержке. Одержав убедительную победу на выборах 2019 г., партия тори уже могла игнорировать позицию ДЮП.

²³¹ DUP General Election Manifesto Making NI Work. June 2024. P. 14–15. URL: chrome-extension://efaidnbmnnibpcrajpcglclefindmkaj/https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/my-dup/2024-Manifesto-Final.pdf (дата обращения: 15.07.2025).

ститутов. Предлагалось изменить систему формирования правительства Северной Ирландии, голосования по спорным вопросам, названия должностей Первого министра и заместителя Первого министра на «совместные Первые министры», чтобы отразить равноправный характер их должностей²³².

Основное внимание в манифесте было уделено реальным проблемам: здравоохранению, образованию, экономике и экологии. Среди конкретных предложений следует выделить улучшение финансового регулирования и увеличение ассигнований на госуслуги, повышение внимания к интегрированному образованию, т.е. совместному обучению католиков и протестантов, «зелёную» повестку и декарбонизацию экономики. Манифест содержал предложение о расширении избирательного права и снижении возрастного ценза до 16–17 лет. «Альянс» всегда хотел видеть расширение избирательных прав, аналогичное тому, что приняли в Уэльсе и Шотландии.

С интересной инициативой выступила на выборах Социал-демократическая и лейбористская партия (СДЛП), предложившая создать Комитет по Новой Ирландии²³³. Он должен стать местом для новых идей, основанных на инновационном, инклюзивном подходе к конституционному будущему страны. Ключевыми направлениями его работы должны стать реформирование законодательства, развитие экономики, вопросы сохранения национальной культуры, идентичности и языка, дальнейшее укрепление британо-ирландских отношений. Отмечая кризис в системе здравоохранения, СДЛП выступает за её реформирование. Среди внешнеполитических приоритетов партии – признание палестинского государства и прекращение экспорта оружия в Израиль²³⁴.

²³² Alliance party Westminster manifesto 2024. Alliance Leading Change for Everyone July 2024 // Nation Builder. URL: <https://assets.nationbuilder.com/alliance.party/pages/11234/attachments/original/1718832706/2024WestminsterManifesto.pdf?1718832706> (дата обращения: 15.07.2025).

²³³ SDLP establish New Ireland Commission. 20.07.2020. URL: <https://sluggero.toole.com/2020/07/20/sdlp-establish-new-ireland-commission/> (дата обращения: 15.07.2025).

²³⁴ The Movement for a New Ireland. SDLP Manifesto. Westminster 2024 // Nation Builder. URL: https://assets.nationbuilder.com/sdlp/pages/753/attachments/original/1719422488/SDLP_Manifesto_2024.pdf (дата обращения: 15.07.2025).

Помимо ДЮП в выборах участвовали ещё две юнионистские партии. Ольстерская юнионистская партия (ОЮП), когда-то мощная и единственная выразительница интересов юнионистов, но утратившая своё влияние в ходе североирландского кризиса последней трети XX в. (Смуты), с 2017 г. не была представлена в Вестминстере. Избирательную кампанию вела и радикальная партия «Традиционный юнионистский голос», которая выступает с критикой отдельных положений Белфастского соглашения 1998 г., против Североирландского протокола и Виндзорских рамок.

В марте 2024 г. после возобновления работы Стормонта, которое традиционалисты не поддержали, они заключили избирательный пакт с партией «Реформировать Соединённое Королевство» о выдвижении на всеобщих выборах согласованных кандидатов. В совместном «Меморандуме о взаимопонимании» была изложена общая платформа, ставшая основой предвыборного манифеста партии. Её основные положения сводились к следующему: поддержка и укрепление союза между Великобританией и Северной Ирландией; равные права для всех граждан Соединённого Королевства; отказ от границы по Ирландскому морю и подчинения Северной Ирландии законодательству ЕС и Европейскому суду; окончательное завершение брексита, чтобы Соединённое Королевство во всех его частях пользовалось полной независимостью и экономической свободой; надёжная иммиграционная система и контроль²³⁵. На обложке совместного манифеста под названием «Воссоединение союза» было написано: «Наш Союз (Уния) разрушен протоколом. Наша миссия – воссоединение Соединённого Королевства»²³⁶.

Результаты всеобщих выборов 2024 г. привели к новой расстановке политических сил. Несмотря на то что «Шинн Фейн», завоевавшей семь парламентских мест, не удалось увеличить своё представительство по сравнению с предыдущими выбора-

²³⁵ TUV Conference 2024 – Memorandum of Understanding between Reform UK and TUV announced for General Election. 16.03.2024. URL: <https://tuv.org.uk/tuv-conference-2024-memorandum-of-understanding-between-reform-uk-and-tuv-announced-for-general-election/> (дата обращения: 15.07.2025).

²³⁶ Restore the Union. TUV Manifesto 2024.URL: <https://tuv.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Proof2.pdf> (дата обращения: 15.07.2025).

ми 2019 г., она впервые стала крупнейшей партией Северной Ирландии в палате общин. Это стало ещё одним огромным психологическим ударом для юнионистов, последовавшим за победой «Шинн Файн» на выборах в Североирландскую ассамблею 2022 г. и местных выборах 2023 г. Вместе с СДЛП, также сохранившей свои два места, «Шинн Файн» продемонстрировала стабильность республиканского сообщества в противовес политическому юнионизму.

Всеобщие выборы 2024 г. привели к тектоническим сдвигам в юнионистском движении, продемонстрировав его раскол. Тяжёлое поражение понесла находящаяся в затяжном кризисе ДЮП. Она потеряла 3 из 8 мест, которые у неё отобрали Ольстерская юнионистская партия, «Традиционный юнионистский голос» и «Альянс». ТЮГ впервые получила место в Вестминстере. Оппозиционные настроения внутри самой ДЮП и поражение на выборах могут привести как к ужесточению позиции партии по отношению к Протоколу, так и к смещению в сторону центра вслед за электоратом, продемонстрировавшим более умеренную позицию и отдавшим часть голосов ОЮП и «Альянсу».

В условиях недофинансирования государственных услуг Северной Ирландии важное значение имело выделение из бюджета при лейбористском правительстве рекордного пакета средств в размере 18,2 млрд ф. ст. на развитие Северной Ирландии (на 2026 гг.).²³⁷ По замечанию Первого министра Стормонта Мишель О'Нил, лейбористы «больше вовлечены» в работу автономных институтов, чем тори²³⁸. По мнению ирландской газеты *The Irish Times*, единственная область, с которой Стармер справился хорошо, – это Северная Ирландия²³⁹.

²³⁷ The Irish Times view on Stormont: grasping the opportunity // The Irish Times. 11.11.2024. URL: <https://www.irishtimes.com/opinion/editorials/2024/11/11/the-irish-times-view-on-stormont-grasping-the-opportunity/> (дата обращения: 15.07.2025).

²³⁸ Jonathan McCambridge. O'Neill: Case for improved funding for Northern Ireland will continue to be made // The Independent. 03.02.2025. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/uk-government-first-minister-northern-ireland-keir-starmer-tories-b2691172.html> (дата обращения: 15.07.2025).

²³⁹ The Irish Times view on the latest events at Stormont: avoiding the brake // The Irish Times. 26.01.2025. URL: <https://www.irishtimes.com/opinion/editorials/2025/01/26/the-irish-times-view-on-the-latest-events-at-stormont-avoiding-the-brake/> (дата обращения: 15.07.2025).

Для стабилизации ситуации в Северной Ирландии немаловажное значение имеют отношения между Лондоном и Дублином, которые резко ухудшились в период правления консерваторов в связи с брекситом и связанными с ним осложнениями в торговле, а также с т.н. законом о наследии и примирении²⁴⁰. С приходом к власти лейбористского правительства возникла надежда на перезагрузку двусторонних отношений. Это обсуждалось, в частности, на саммите Британо-Ирландского совета в Эдинбурге в декабре 2024 г. На нём присутствовали премьер-министры Великобритании и Ирландии, а также Первые министры Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса.

На саммите обсуждался и закон о наследии и примирении, связанный с неразрешёнными последствиями Смуты²⁴¹. Он вызвал бурные споры в Северной Ирландии и встретил противодействие со стороны жертв преступлений и основных политических партий. Правительство Ирландской Республики подало судебный иск в Европейский суд по правам человека против ряда положений закона как не соответствующих Европейской конвенции по правам человека. Лейбористы обещали отменить его в случае победы на выборах. В декабре 2024 г. министр по делам Северной Ирландии Хилари Бенн начал процедуру отмены закона. Был подготовлен «корректирующий приказ», который должен официально исключить из закона положение об условном иммунитете и запрет на новые гражданские иски.

Действия лейбористского правительства вызвали критику со стороны «Шинн Фейн» как слишком медленные и не соответст-

²⁴⁰ Англ. *The UK's Northern Ireland Troubles (Legacy and Reconciliation) Act 2023*.

²⁴¹ Более 3500 человек погибли во время 30-летнего конфликта в Северной Ирландии. Этот вопрос о виновниках и жертвах, о преступлении и наказании будоражил североирландское общество с окончания кризиса и тормозил мирное урегулирование. Стремясь покончить с бесконечными судебными разбирательствами, часто носившими политический характер, правительство консерваторов приняло Закон о наследии и примирении, чтобы «подвести черту» под беспорядками в Северной Ирландии. Впервые законопроект предложил в 2021 г. тогдашний премьер-министр Б. Джонсон, чтобы прекратить то, что он назвал «досадными преследованиями» британских военнослужащих, и принят в 2023 г. Закон предусматривает представление иммунитета лицам, обвиняемым в преступлениях во время Смуты, при условии, что они будут сотрудничать с новым органом по установлению истины, известным как Независимая комиссия по примирению и восстановлению информации.

вующие обещаниям К. Стармера. Депутат Клэр Ханна (СДЛП) заявила о нарушении прав человека, их несоответствии положениям Виндзорского соглашения. «Неспособностьенным образом разобраться с прошлым ограничивает нашу способность иметь другое и общее будущее», – добавила она²⁴².

В Соглашение о выходе Великобритании из ЕС 2020 г. было включено положение о «демократическом согласии», чтобы дать местным политикам возможность высказать своё мнение о торговых правилах. Согласно этому положению каждые четыре года в Стормонте требовалось подтверждать торговые соглашения, и этот срок приходился на декабрь 2024 г. В июне лидер ДЮП Г. Робинсон призвал все юнионистские партии проголосовать против продления Виндзорских рамок.

В декабре 2024 г. Ассамблея 48 голосами против 36 поддержала продление Виндзорского соглашения на четыре года. Три юнионистские партии выступили против этого, в то время как «Шинн Фейн», «Альянс» и СДЛП – за. Продление соглашения, по мнению Х. Бенна, стало важным шагом вперёд²⁴³, тем более что лейбористы стремятся установить более тесные отношения с ЕС.

Важным событием через год после возобновления работы североирландского правительства стало принятие им в январе 2025 г. программы развития. В ней изложены общие приоритеты всех партий, входящих в состав правительства Северной Ирландии, а также цели, которые исполнительная власть надеется достичь в течение своего мандата.

В отличие от консерваторов, которые использовали Северную Ирландию как пешку в переговорах по брекситу, перед выборами К. Стармер обещал уделять больше внимания проблемам региона. Одним из его первых действий на посту премьер-министра стал визит в Стормонт и обещание «перезагрузки» от-

²⁴² Modern policing needs more than ambition as PSNI's five-year plan faces funding reality // Belfast Telegraph. 03.04.2025. URL: <https://m.belfasttelegraph.co.uk/opinion/columnists/allison-morris/modern-policing-needs-more-than-ambition-as-psnis-five-year-plan-faces-funding-reality/a448854800.htm> (дата обращения: 10.04.2025).

²⁴³ Outcome of the Democratic Consent Process in the Northern Ireland Assembly // Gov.uk. 10.12.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/outcome-of-the-democratic-consent-process-in-the-northern-ireland-assembly> (дата обращения: 15.03.2025).

ношений с автономными учреждениями²⁴⁴. Стремление правительства К. Стармера продолжить соблюдение Виндзорских рамочных соглашений с целью устраниТЬ большинство пограничных проверок может облегчить прохождение таможенной границы в Ирландском море между Великобританией и Северной Ирландией после брексита.

Отношение лейбористского правительства к объединению Ирландии проявилось во время визита К. Стармера в Белфаст через несколько дней после всеобщих выборов. Он не выразил чёткой позиции по референдуму о границе, заявив, что правительство возьмёт на себя роль честного посредника, уважая решение ирландского народа. Тогда же Х. Бенн подчеркнул, что критерии голосования по границе определены в Белфастском соглашении и условия для него ещё не созрели²⁴⁵.

Ситуация в Северной Ирландии во многом будет зависеть от политики лейбористского правительства по отношению к наиболее актуальным для провинции проблемам: это увеличение бюджета Стормонта и преодоление негативных последствий политики жёсткой экономии правительства консерваторов, а также обещанный в период предвыборной кампании пересмотр закона о наследии.

3.2. Партийно-политический ландшафт в Шотландии

Всеобщие выборы в Великобритании 2024 г. продемонстрировали кризис доверия избирателей к Шотландской национальной партии (ШНП). Шотландские националисты, доминировавшие на региональном партийно-политическом ландшафте с 2007 г., потерпели крах, потеряв 39 мест, полученных на предыдущих выборах²⁴⁶ (худший результат с 2010 г.).

В предвыборном манифесте «Будущее, созданное в Шотлан-

²⁴⁴ Jonathan McCambridge. O'Neill: Case for improved funding... Op. cit.

²⁴⁵ UK will act as «honest broker» on question of Border poll, says Starmer // The Irish Times. 08.07.2024. URL: https://www.irishtimes.com/politics/2024/07/08/keir-starmer-in-belfast-for-meetings-with-northern-ireland-political-leaders/?utm_source=Newsletter&utm_medium=email&utm_content=Taxi%20driver%20Raymond%20Shorten%20to%20be%20sentenced%20for%20rape%20of%20seven-year-old%20girl%20days%20after%20her%20mother%20s%20funeral&utm_campaign=lunchtime_latest_digest (дата обращения: 15.07.2025).

²⁴⁶ The UK election 2024 results. URL: <https://www.electionpolling.co.uk/results/2024> (дата обращения: 02.08.2025).

дии» 2024 г. ШНП основное внимание уделила подготовке повторного референдума о независимости. Согласно идеологическим установкам партии, именно выход региона из состава Соединённого Королевства позволит решить назревшие социально-экономические проблемы и обеспечит ему дальнейшее развитие. В документе было указано, что в сравнении с Шотландией такие страны как Дания, Швеция и Республика Ирландия, обладая независимостью, имеют более высокий национальный доход на душу населения, более высокую производительность труда, более низкий уровень бедности²⁴⁷. По мнению шотландских националистов, независимая Шотландия сможет проводить более справедливую фискальную политику, потому что режим жёсткой экономии, который продвигает британское правительство, ухудшает работу общественных служб в регионе. Депутаты ШНП хотят потребовать полной передачи налоговых полномочий Шотландии, чтобы обеспечить соответствие ставок и пороговых значений прогрессивным ставкам подоходного налога, установленного в регионе. Чтобы преодолеть кризис стоимости жизни, ШНП планирует получить у Вестминстера полномочия собирать налог на сверхприбыль компаний, работающих в Шотландии.

ШНП указала в манифесте, что брекзит стал катастрофой для региона, поскольку лишил шотландскую экономику дополнительных субсидий и инвестиций из ЕС, привёл к росту инфляции и сокращению финансирования общественных служб. Регион потерял множество квалифицированных трудовых мигрантов, доступ к интегрированной системе международного правосудия и борьбы с преступностью, а также к европейской образовательной программе Эразмус+. ШНП планирует после обретения Шотландией независимости подать заявку на вступление в ЕС.

Стремясь предотвратить дальнейшее снижение уровня жизни, шотландские националисты предложили расширить финансирование бесплатного ухода за детьми и школьного питания, временно ограничить арендную плату, заморозить муниципаль-

²⁴⁷ SNP Manifesto 2024 // Scottish National Party website. URL: https://s3-eu-west-2.amazonaws.com/www.snp.org/uploads/2024/06/2024-06-20b-SNP-General-Election-Manifesto-2024_interactive.pdf (дата обращения: 02.08.2025).

ный налог, снизить тарифы на железнодорожный транспорт. Предполагалось ввести дополнительные обязательства для энергетических компаний по созданию единой системы льготного обслуживания социально незащищённых слоёв населения. В манифесте ШНП выступала против дальнейшей приватизации Национальной службы здравоохранения, которую проводило центральное правительство, и планировала остановить этот процесс в Шотландии, издав соответствующий законопроект. Шотландские националисты также хотели получить у Вестминстера дополнительные полномочия в рамках трудового законодательства, чтобы повысить минимальную заработную плату и запретить трудовые контракты с нулевым рабочим временем. Планируется бороться с гендерным и возрастным неравенством в оплате труда, отменить порог оплаты больничного листа для работников, увеличить отпуск по уходу за ребёнком.

В манифесте ШНП также значительное внимание было уделено «зелёной» повестке. Партия пообещала достичь в Шотландии нулевого выброса углерода в атмосферу к 2045 г. и создать специальную межправительственную группу, в которую войдут представители от Англии, Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии²⁴⁸.

Несмотря на громкие предвыборные обещания решить на- зревшие социально-экономические проблемы, ШНП стремительно теряет свой избирательный избирательный блок. Перспектива шотландской независимости, которая всегда была лейтмотивом её программных заявлений, становится всё более недостижимой. Так, все легальные попытки бывшего Первого министра Шотландии Николы Стёрджен (2014–2023 гг.) организовать повторный референдум провалились. Она отправляла в Лондон официальные запросы, проводила митинги и демонстрации и даже предложила приравнять выборы в шотландский парламент (холируд) в 2021 г. к голосованию за независимость Шотландии. Окончательно противостояние с центральной властью Н. Стёрджен проиграла в 2022 г., когда Верховный суд Британии отказал автономному прави-

²⁴⁸ Англ. *Four Nations Climate Response Group*; SNP Manifesto 2024 // Scottish National Party website. URL: https://s3-eu-west-2.amazonaws.com/www.snp.org/uploads/2024/06/20224-06-20b-SNP-General-Election-Manifesto-2024_interactive.pdf (дата обращения 02.08.2025).

тельству в удовлетворении иска о передаче региональному парламенту законодательных полномочий Вестминстера по проведению повторного референдума²⁴⁹.

Кроме того, громкие скандалы нанесли серьёзный удар по партийной репутации. В 2021 г. началось полицейское расследование о хищении из партийной кассы свыше 660 тыс. ф. ст., пожертвованных на агитацию за повторный референдум. В коррупционной схеме оказался замешан супруг Н. Стёрджен – П. Мюррелл, исполнительный директор ШНП. В 2023 г. он сложил с себя полномочия, а в 2025 г. предстал перед судом. Многолетние неудачные попытки провести повторный референдум и коррупционный скандал вынудили Н. Стёрджен в феврале 2023 г. подать в отставку. На партийной конференции она заявила, что уже не может отдавать столько энергии своей работе, как раньше, «учитывая характер и масштаб проблем, с которыми столкнулась Шотландия»²⁵⁰.

После её ухода с поста открылся ещё один неприятный факт – несколько лет ШНП покидали рядовые члены партии, разочарованные правительственный курсом. В марте 2023 г. газета *Sunday Sale* привела достоверную информацию о том, что численность партии с конца 2021 г. сократилась почти на треть (со 103 до 72 тыс. человек), но её руководство пыталось это скрыть. Журналистское расследование привело к тому, что директор ШНП по связям с общественностью Мюррей Фут сначала пытался опровергнуть данные СМИ, но затем подтвердил их и ушёл в отставку.

В марте 2023 г. по итогам выборов новым лидером ШНП стал Хумза Юсаф, который возглавил автономное правительство Шотландии. Он был одним из наиболее преданных сторонников Н. Стёрджен и продолжил политический курс своей предшественницы – стал дальше продвигать гендерную реформу²⁵¹.

²⁴⁹ Охощин О.В. Перспективы независимости Шотландии в условиях кризиса // Британия-2022: смена министров, смена монарха / отв. ред. Е.В. Ананьева, О.В. Охощин. М.: ИЕ РАН, 2023. С. 120.

²⁵⁰ Nicola Sturgeon's resignation speech. 15.02.2023. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-11754041/Nicola-Sturgeons-resignation-speech-word-Ministers-address-quits.html> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁵¹ Н. Стёрджен с 2016 г. продвигала в Шотландии гендерную реформу, её ос-

и повторный референдум о независимости. За недолгий срок правления Х. Юсаф не смог справиться с главными социально-экономическими проблемами региона – кризисом стоимости жизни и упадком системы образования и здравоохранения. Он предлагал ввести налог на богатых жителей Шотландии, чей годовой доход выше 75 тыс. ф. ст., чтобы повысить заработную плату работникам социальных служб и предотвратить забастовки. Экономические эксперты указывали, что введение такого налога может быть дорогостоящим и сложным и не решит бюджетные проблемы региона. Консерваторы обрушились с резкой критикой на решение Х. Юсафа, отметив, что оно подрывает устойчивость местного бизнеса. Депутат холируда Крейг Хой заявил, что Первый министр Шотландии обладает полномочиями, чтобы улучшить положение рабочих, но вместо этого собирается ввести в регионе налоги, которые будут выше, чем в остальных частях Великобритании, что нанесёт большой ущерб его конкурентоспособности²⁵².

В системах образования и здравоохранения Х. Юсаф не достиг каких-либо значимых результатов. В Шотландии продолжал падать уровень преподавания в школах, а снижение успеваемости происходит по всем дисциплинам. Обещание лидера ШНП сократить время ожидания для пациентов в больницах так и не было выполнено – в мае 2024 г. 690 тыс. человек находились в списках на первичный приём у врача и лечение. Электорат всё сильнее разочаровывался в ШНП: согласно опросу в апреле 2024 г. большинство шотландцев не хотели переизбрания партии в холируд (46% – за, 36% – против), 70% респондентов высказались за смещение Х. Юсафа с поста Первого министра Шотландии²⁵³.

новой стал законопроект ШНП, упрощавший для трансгендеров процедуру внесения исправлений в свидетельство о рождении при смене пола, одновременно снижавший для этого возрастную планку с 18 до 16 лет. В 2022 г. Британский парламент отклонил его, как противоречащий законодательству Соединённого Королевства.

²⁵² Humza Yousaf offers Scottish families a £10,000 independence bribe if they back his «urgent» plan to quit the UK and rejoin the EU // Daily Mail. 08.01.2024. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-12938179/Humza-Yousaf-Scottish-independence-drive-rejoin-EU-urgent.html> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁵³ Humza Yousaf dealt a crushing blow as 7 out of 10 Scots demand «fresh lead-

Весной 2024 г. произошёл новый кризис власти – лидер ШНП разорвал коалиционное соглашение с Шотландской партией зелёных из-за разногласий по совместной климатической стратегии и гендерной политике. Дело в том, что в 2021 г. по итогам выборов в холируд шотландским националистам не удалось получить парламентское большинство, и они заключили «Соглашение Бьют Хаус» с зелёными, чтобы сформировать правительство, по сути, близкое к коалиционному. Н. Стёрджен охарактеризовала это соглашение как чёткое видение Шотландии в будущем – более «зелёной», справедливой и независимой. Предполагалось, что зелёные будут содействовать ШНП продвигать в холируде законопроекты о повторном референдуме о независимости, а взамен смогут получить поддержку ШНП по экологической и гендерной политике. Вскоре выяснилось, что ШНП не планировала делиться реальной властью со своими союзниками и рассчитывала управлять самостоятельно²⁵⁴.

В соглашении было указано, что Шотландия добьётся нулевого выброса углеводорода в атмосферу к 2045 г., а промежуточным этапом станет 2030 г., когда регион должен достичь значительных успехов на этом направлении. В марте 2024 г. Комитет по изменению климата подтвердил, что регион не выполнит план, потому что шотландское правительство не выработало комплексную стратегию по декарбонизации. Зелёные расценили это как нарушение ШНП своего обязательства и провал регионального климатического курса. Дополнительным камнем преткновения в шотландском коалиционном правительстве стал гендерный вопрос. В апреле 2024 г. вышел доклад врача-педиатра Хилари Касс о медицинских аспектах смены пола с рекомендацией приостановить назначение блокаторов полового созревания лицам до 18 лет. Зелёные выступили с резкой критикой доклада, заявляя, что он нарушает права трансгендеров. Шотландские националисты, чтобы не разжигать конфликт, крайне осторожно высказались об отчёте. Этим они вызвали волну воз-

ers» // GB News. 05.04.2024. URL: <https://www.gbnews.com/politics/humza-yousaf-polling-snp-scotland> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁵⁴ Охшин О.В. Смена первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. №13. С. 43. DOI: 10.15211/analytics21320244248

мущения у других парламентских партий (консерваторов, лей-бористов, партии «Альба»).

Зелёные объявили, что будут агитировать другие партии в холируде за новое голосование по коалиционному соглашению. Х. Юсаф решил не ждать парламентского голосования и в конце апреля 2024 г. первым аннулировал коалиционное соглашение. Эта инициатива вызвала резкое возмущение зелёных, которые расценили её как предательство. Лидер шотландских националистов полагал, что зелёные мешают его партии проводить самостоятельный курс и сознательно шёл на конфронтацию с ними.

Под давлением своих однопартийцев Х. Юсаф ушёл в отставку, и уже в начале мая 2024 г. Джон Суинни был избран лидером ШНП на безальтернативной основе. Он был одним из наиболее преданных сторонников Н. Стёрджен и занимал в её правительстве пост заместителя Первого министра Шотландии (2014–2023 гг.), совмещая его с должностями министра образования (2016–2021 гг.) и министра здравоохранения (2021–2023 гг.). В первой публичной речи главы партии он обозначил свои ключевые приоритеты – создать «современную, разнообразную и динамично развивающуюся Шотландию», а также добиться её независимости. Дж. Суинни отметил, что рост стоимости жизни и негативные последствия брексита – это примеры того, что «решения Вестминстера оказываются плохими для региона»²⁵⁵.

Первые шаги на новой должности Дж. Суинни начал с примирения прогрессистских и традиционалистских сил внутри ШНП, которые находятся в противостоянии по вопросам климатической и гендерной политики. При формировании Кабинета министров он назначил своим заместителем Кейт Форбс – политического оппонента Х. Юсафа, которая выступает за поддержку традиционных семейных ценностей. При этом Дж. Суинни, как и его предшественники, определяет повторный референдум в качестве центрального направления правительственный курса и планирует провести его до 2029 г. На ежегодной конференции ШНП в сентябре 2024 г. он заявил: «Получив не-

²⁵⁵ SNP Leadership 2024: John Swinney's acceptance speech in full // Scottish National Party website. 06.05.2024. URL: <https://www.snp.org/snp-leadership-2024-john-swinneys-acceptance-speech-in-full/> (дата обращения: 02.08.2025).

зависимость, Шотландия окажется в центре Европы как равноправная и независимая страна ЕС»²⁵⁶.

В своей программе реформ на 2024–2025 гг. шотландское правительство выделило четыре приоритета – рост экономики, искоренение детской бедности, борьба с климатическим кризисом, улучшение работы общественных служб²⁵⁷. Было запланировано расширить финансирование бизнеса и создать дополнительные рабочие места, увеличить пособия для семей и одиноких родителей, снизить углеродный выброс в атмосферу и развивать «зелёную» энергетику, сделать эффективнее местную систему здравоохранения и образования. Эта программа вызвала шквал резкой критики со стороны оппозиционных сил, потому что Дж. Суинни представил её через сутки после того, как министр финансов Шона Робинсон объявила о пакете сокращений расходов на сумму 500 млн ф. ст. для поддержки бюджета правительства на следующий год. Противники ШНП отметили, что партия уже долгое время слишком много обещает и мало выполняет. Её обвинили в перефразировании старых идей и в том, что программа недостаточно амбициозна, чтобы справиться с социально-экономическим кризисом в Шотландии.

Дополнительным ударом по престижу шотландского правительства стал разработанный им бюджет на 2025–2026 гг. Он составил 63,4 млрд ф. ст. и включал значительные социальные расходы в условиях дефицита бюджета Соединённого Королевства. Дж. Суинни бросил вызов призывам ведущих бюджетных бизнес-организаций и политических оппонентов сократить подоходный налог и предоставить льготы по ставкам для бизнеса, оставив рекордно высокое налоговое бремя для большинства шотландцев. В свою очередь, он предупредил депутатов холируда, что если они не примут бюджет, то это может привести снижению оплаты труда и ухудшению работы общественных

²⁵⁶ John Swinney's keynote address to Conference SNP-2024 // Scottish National Party website. 01.09.2024. URL: <https://www.snp.org/read-john-swinneys-keynote-address-to-conference-snp24/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁵⁷ Programme for Government: John Swinney's full statement to the Scottish Parliament // Scottish National Party website. 04.09.2024. URL: <https://www.snp.org/programme-for-government-john-swinneys-full-statement-to-the-scottish-parliament/> (дата обращения: 02.08.2025).

служб, углублению жилищного кризиса, срыву планов по развитию «зелёной» энергетики. «Если люди не увидят, что шотландский парламент приносит им пользу, а вместо этого он встанет на путь политического позирования и непримиримости, то мы рискуем подпитывать антиполитические силы и популизм», – подчеркнул Дж. Суинни²⁵⁸.

В бюджете, утверждённом холирудом в феврале 2025 г., запланировано увеличить расходы (21,7 млрд ф. ст. на здравоохранение и общественные службы, 15 млрд. – местным советам, 7 млрд – на инфраструктуру, 6,9 млрд – на социальные пособия и льготы, 4,9 млрд – на улучшение климата)²⁵⁹. При этом министр финансов Шотландии Ш. Робинсон планирует добиваться полной фискальной автономии региона от центральной власти. Это будет означать, что региону придётся искать способ заполнить огромную дыру в бюджете в размере 9 млрд ф. ст. за счёт собственных налогов и доходов.

В начале 2025 г. Дж. Суинни подтвердил, что на выборах в холируд в 2026 г. ШНП оставит главным пунктом манифеста обретение регионом независимости и будет продвигать его как неотложный приоритет для всего шотландского общества. Заявление вызвало острую критику со стороны председателя общественно-политического движения «Шотландия в Союзе» Алистера Кэмерона, который заявил, что лидер ШНП одержим этой идеей, вместо того чтобы решать насущные проблемы региона в сфере образования и здравоохранения²⁶⁰. Согласно опросам в марте 2025 г., доля противников шотландской независимости превышает долю её сторонников (54% – против, 46% – за)²⁶¹.

²⁵⁸ John Swinney's speech on the 2025/26 Budget // Scottish National Party website. 06.01.2025. URL: <https://www.snp.org/john-swinneys-speech-on-the-2025-26-budget/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁵⁹ Scottish Budget 2025-26 Parliament approves spending plan // Scottish National Party website. 26.02.2025. URL: <https://scottishpoliticsnews.org/2025/02/26/scottish-budget-2025-26-parliament-approves-spending-plan/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁶⁰ Swinney wants to finish the task on Scottish independence // Daily Mail. 01.08.2025. URL: <https://www.expressandstar.com/uk-news/2025/01/08/swinney-wants-to-finish-the-task-on-scottish-independence/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁶¹ Voting intention in a referendum on Scottish independence from January 2018 to March 2025 // Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/1170409/scottish-independence-voting-intention/>

При этом избиратели больше интересуются вопросами повседневной жизни – неэффективная работа общественных служб, повышение налогов, рост стоимости жизни. За долгое правление шотландских националистов (с 2007 г.) система здравоохранения столкнулась с дефицитом медицинских работников, увеличением очередей на медицинский осмотр и операции, нехваткой финансирования. Школьное образование в регионе находится в упадке из-за снижения стандартов обучения, хотя автономное правительство тратило больше денег на это направление, чем центральные власти. Часть экспертов связывает проблему с реформой учебной программы в 2010 г. – за основу был взят подход, при котором приоритетным направлением для школьников стало не получение широких знаний, а развитие узких компетенций для последующей профессиональной деятельности.

Долгое время Шотландия переживает жилищный кризис – в регионе остро ощущается нехватка доступного жилья в сочетании с высокими ценами на аренду. Правительственные меры (дополнительное финансирование местных советов и повышение налогов на пустующие объекты недвижимости) не приносят ощутимого эффекта. В 2024 г. в регионе свыше 43 тыс. домов оказались пустующими, 73% из них не использовались больше года²⁶². Налоговая система Шотландии также не справляется с современными вызовами, поступления средств в бюджет необходимо увеличить в ближайшие годы, чтобы их объём соответствовал текущему давлению на региональную экономику в связи с рецессией и старением населения. Традиционные механизмы (изменение ставки подоходного налога и национального страхования) уже не так эффективны в современных реалиях – требуется комплексный подход в налоговой политике.

В мае 2025 г. шотландское правительство опубликовало программу реформ, рассчитанную на два года. Её основные задачи – сгладить социальное неравенство, улучшить качество образования и здравоохранения, обеспечить рост шотландской экономики за счёт инноваций и иностранных инвестиций. Очевид-

tish-independence/ (дата обращения: 02.08.2025).

²⁶² Empty homes crisis in Scotland. 20.09.2024. URL: <https://en.econostrum.info/uk/empty-homes-crisis-in-scotland/> (дата обращения: 02.08.2025).

но, что ШНП хочет восстановить доверие избирателей перед следующими выборами в холируд (2026 г.) и доказать, что может успешно проводить социально-экономический курс. Дж. Суинни заявил, что этот документ – результат серьёзной работы шотландских националистов, которые «искренне заботятся о регионе и уверены, что он выдержит любой штурм»²⁶³. Завоевание мест в шотландском парламенте остаётся для региональных политических сил, в т.ч. ШНП, более значимым, чем мандаты в Вестминстере, потому что больше относится к их сфере контроля и лучше характеризует их связь с избирателями²⁶⁴.

Одним из ключевых пунктов в документе указана борьба со снижением уровня жизни и детской бедностью. Было предложено расширить программу бесплатного питания для школьников начальных классов, снизить для наиболее бедных семей арендную плату и муниципальный налог, увеличить дискреционные жилищные выплаты. Шотландские националисты пообещали ввести всеобщие пособия на отопление в зимний период для пенсионеров. Более 40 млн ф. ст. они пообещали дополнительно выделить местным советам на программы по трудоустройству населения, включая пилотные проекты, применяющие инклюзивный найм (гибкий график, поддержка сотрудников с ограниченными возможностями, а также тех, кто находится за чертой бедности)²⁶⁵. Для решения жилищного кризиса запланировано выделить дополнительно 768 млн ф. ст., которые пойдут на возведение более 8 тыс. домов по относительно доступной цене, а также на возобновление «замороженных» строительных проектов (более 20 тыс. домов). Также планируется подготовить законопроект о борьбе с бездомностью, который предполагает долгосрочный государственный контроль над арендной платой для съёмщиков социального жилья.

Для стимулирования экономического роста Шотландии

²⁶³ John Swinney's Programme for Government 2025/2026 speech // Scottish National Party website. 06.05.2025. URL: <https://www.snp.org/pfg-25-26/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁶⁴ Murkens Jo E. Scottish independence: a practical guide. Edinburgh. 2019. P. 29.

²⁶⁵ Programme for Scottish Government 2025-2026 – Building the best future for Scotland. 2025 // The Scottish Government website. URL: <https://clck.ru/3NSjfL> (дата обращения: 02.08.2025).

предложены дополнительные государственные субсидии отечественным компаниям для выхода на международный рынок, а также на расширение торговых миссий в развивающихся странах. Чтобы привлечь дополнительные иностранные инвестиции, будет создан портал *Invest Scotland*. Для развития инноваций и искусственного интеллекта шотландские националисты намерены ввести программу *AI Scotland* для внедрения ИИ на малых и средних предприятиях, расширить сотрудничество государства и частного сектора для создания Экосистемного фонда, выдающего гранты на стартапы. Также планируется открыть Технологический совет, который объединит международных экспертов из бизнес- и академического сообществ; выделить дополнительно 325 млн ф. ст. Шотландскому совету по финансированию для поддержки фундаментальных исследований в университетах, развития кадрового резерва и содействия обмену знаниями²⁶⁶.

Что касается климатической повестки, шотландские националисты пообещали завершить переход к нулевому выбросу углерода в атмосферу к 2040 г. Для выполнения этой амбициозной цели они планируют в регионе «зелёную» промышленную революцию – увеличить мощность морской ветроэнергетики (500 млн ф. ст. инвестиций к 2030 г.) и повысить количество рабочих мест в этой отрасли, укрепить сотрудничество с центральным правительством для крупномасштабного производства энергии и развития сетевой инфраструктуры в Шотландии. Планируется к 2026 г. выделить дополнительно 10 млн ф. ст. на водородную энергетику – один из ключевых компонентов «зелёной» промышленной революции. Задачу декарбонизации транспорта ШНП намерена решить, учредив новые гранты на развитие инфраструктуры электромобилей в сельской местности и на островах, на которые можно построить дополнительно 24 тыс. зарядных станций к 2030 г. Также к 2026 г. планируется выделить 300 млн ф. ст. субсидий домохозяйствам и фирмам для внедрения экологически чистых систем отопления. На международном уровне Шотландия соблюдает Рамочную конвенцию ООН об изменении климата и в 2025–2026 гг. планирует инвестировать 36 млн

²⁶⁶ Ibid.

ф. ст. на сохранение окружающей среды в странах Глобального Юга²⁶⁷.

В сфере образования и здравоохранения шотландские националисты предложили амбициозный и дорогостоящий план, направленный на повышение эффективности общественных служб. Чтобы сократить время ожидания пациентов в больницах, к весне 2026 г. планируют организовать 150 тыс. дополнительных приёмов и процедур, включая диагностические исследования. На поддержку школьного образования будет выделено 200 млн ф. ст. по программе «Шотландский конкурс достижений»²⁶⁸, чтобы сократить до 30% разрыв в успеваемости между учениками из семей с разными доходами. Шотландские националисты считают первоочередной задачей повышение квалификации учителей, чтобы обеспечить высокие стандарты преподавания в школах. Они планируют выделить дополнительно 29 млн ф. ст. на региональную и местные программы их профессиональной подготовки. При Университете Глазго откроют Центр педагогического мастерства для методической помощи преподавателям при составлении учебных программ и проконсультирует их²⁶⁹.

В программе также содержатся обещания улучшить работу правоохранительных органов и снизить уровень преступности. На финансирование полиции выделят 1,6 млрд, на совершенствование судебной системы – 20,3 млн ф. ст. В сфере защиты общественного правопорядка будет усиlena кооперация правительства с Рабочей группой по борьбе с антисоциальным поведением. Кроме того, в регионе действует программа по предотвращению насилия, направленная на укрепление безопасности в местных сообществах через образовательные программы в школах, профилактическую работу с населением, общественные мероприятия²⁷⁰.

Очевидно, что выполнить такой большой объём обязательств

²⁶⁷ Programme for Scottish Government 2025-2026 – Building the best future for Scotland. 2025 // The Scottish Government website. URL: <https://clk.ru/3NSjfL> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁶⁸ Англ. *Scottish Attainment Challenge*.

²⁶⁹ Programme for Scottish Government 2025-2026...

²⁷⁰ Violence Prevention Framework for Scotland 2023. URL: <https://nen.press/wp-content/uploads/2023/06/violence-prevention-framework-scotland.pdf> (дата обращения: 02.08.2025).

ШНП будет крайне проблематично, потому что с 2007 г. сделать значительный прорыв в системе здравоохранения и других социальных служб ей не удалось. Шотландские националисты перекладывают вину на центральное правительство, которое, по их мнению, в масштабах всей страны не может провести эффективные реформы. В связи с этим с 2022 г. они продвигали в холируде законопроект о передаче автономному правительству полномочий по созданию собственной Национальной службы социальной защиты²⁷¹. Эта инициатива встретила острую критику со стороны оппозиционных партий. Лейбористы назвали её «крупнейшим захватом власти в истории холируда» и заявили, что новое ведомство станет ширмой для централизации власти в руках шотландского правительства. Другие партии обеспокоены ростом стоимости социальных услуг, потому что ШНП планирует перенаправить около 1,3 млрд ф. ст. государственных денег из основных служб в Службу соцзащиты.

В июне 2025 г. законопроект был принят шотландским парламентом в урезанном виде – от создания Службы ухода ШНП пришлось отказаться из-за сильного противодействия оппозиционных партий, местных советов и профсоюзов. Документ содержит отдельные меры по улучшению работы социальных служб – обеспечение единых информационных стандартов, учреждение должности Национального советника по социальной работе, закрепление прав проживающих в домах престарелых на встречи с близкими и выбор социального работника. Несмотря на то что ШНП достигла в этом вопросе определённого консенсуса с оппозиционными силами, принятый законопроект разочаровал многие ведущие региональные социальные службы. В частности, Альянс здравоохранения и социального ухода Шотландии заявил, что после того, как из документа убрали значительную часть первоначального содержания, будущее реформы социальной сферы стало неясным²⁷².

²⁷¹ Англ. *National Care Service*.

²⁷² Alliance calls on MSPs to back care reform Bill at stage 3 but note missed opportunity on social care reform // Alliance party website. 09.06.2025. URL: <https://www.alliance-scotland.org.uk/blog/news/alliance-call-on-msps-to-back-care-reform-bill-at-stage-3-but-note-missed-opportunity-on-social-care-reform/> (дата обращения: 02.08.2025).

На фоне собственных провалов в социально-экономической сфере ШНП активно переключилась на критику лейбористского правительства К. Стармера, связывая насущные проблемы Шотландии с неэффективным государственным курсом. Дж. Синни в июле 2025 г. в газете *The Scotsman* опубликовал статью, в которой резко заявил: «Последний год показал, что лейбористам нельзя доверить управление Шотландией, и какое бы руководство на Даунинг-стрит мы ни выбрали – оно не будет работать в интересах региона»²⁷³. На следующих выборах в холируд в 2026 г. ШНП, вероятнее всего, одержит победу, но это будет связано не с её социально-экономическими реформами, а со слабой поддержкой избирателями оппозиционных партий – консерваторов и лейбористов, которые были дискредитированы деятельностью возглавляемых ими центральных правительств. Тем не менее опросы показали, что в период с 2021 г. (после выборов в холируд) по 2025 г. популярность ШНП в регионе постепенно падает с 48²⁷⁴ до 35%²⁷⁵, что может свидетельствовать о постепенной усталости шотландцев от её 18-летнего правления.

Если ШНП не пересмотрит свои программные установки, выдвинув на первый план решение насущных социально-экономических проблем, а не повторный референдум о независимости Шотландии, то она продолжит терять свой избирательный электорат, рядовых активистов, часть руководства и источники финансирования. О расколе в рядах ШНП свидетельствует то, что её начинают покидать ветераны шотландской политики. В частности, Фергюс Юинг, занимавший в правительстве Н. Стёрджен пост министра сельского хозяйства (2016–2021 гг.), объявил в марте 2025 г., что на следующих выборах в холируд будет выдвигаться как независимый кандидат. Он подчеркнул, что ШНП больше не представляет собой политическую силу, объединяющую всех

²⁷³ One year of Keir shows only the SNP will stand up for Scotland // Scottish National Party website. 04.07.2025. URL: <https://www.snp.org/one-year-of-keir-shows-only-the-snp-will-stand-up-for-scotland/> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁷⁴ Latest YouGov Holyrood voting intention figures // The UK Parliament website. 25.11.2021. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/39627-scot-voting-intention-snp-48-con-21-lab-19-nov-21> (дата обращения: 02.08.2025).

²⁷⁵ 2025 sees SNP reclaim poll position // Aberdeen & Grampian Chamber of Commerce. 15.01.2025. URL: <https://www.agcc.co.uk/news-article/2025-sees-snp-reclaim-poll-position> (дата обращения: 02.08.2025).

шотландцев, а преследует только свои узкопартийные интересы²⁷⁶. Его заявление прозвучало через неделю после того, как министр рыбного хозяйства Мари Гужон сказала, что не будет баллотироваться на выборах в холируд и собирается отойти от политики. Таким образом, из-за ошибочной стратегии руководства и устаревших идеологических установок со временем может произойти маргинализация ШНП, которая приведёт к утрате ею главенствующего места в партийно-политической системе Шотландии.

* * *

ШНП продолжает стоять на идеологических основаниях, которые сформировались в эпоху лидерства Н. Стёрджен. Повторный референдум о независимости Шотландии остаётся главным лейтмотивом политической программы шотландских националистов. Несмотря на то что большинство новых членов партии и были воодушевлены этой идеей, многие уже не агитировали за неё избирателей. Со временем активность рядовых членов вытеснило их пассивное наблюдение за попытками руководства ШНП добиться повторного референдума. Стремление максимально централизовать управление внутри партии и не допустить идеологического раскола в эпоху лидерства Н. Стёрджен привело к тому, что подбор профессиональных кадров стали проводить исключительно на основе личной лояльности к ней, что мешало конструктивным дебатам по вопросу политического курса, идеологическому обновлению и подготовке новой когорты молодых политиков.

Последующие лидеры – Х. Юсаф и Дж. Суинни продолжили выступать за независимость Шотландии, продвигая её как решение всех социально-экономических проблем региона, многое заимствовав из риторики Н. Стёрджен. Тем не менее такая стратегия не дала результатов – продолжается массовый уход рядовых членов из партии, сокращается её финансирование, усиливается давление на ШНП со стороны оппозиционных партий, которые заявляют, что шотландские националисты «много

²⁷⁶ Fergus Ewing will not stand for the SNP but may run as an independent. 15.02.2025. URL: <https://www.scotsman.com/news/politics/fergus-ewing-will-not-stand-for-the-snp-in-2026-but-may-run-as-an-independent-5044275> (дата обращения: 02.08.2025).

обещают, но мало делают». Электорат видит неэффективность антикризисных мер автономного правительства, которое не способно решить проблемы в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства, социального обеспечения. Попытки Дж. Суинни обвинить в неудачах центральную власть только сильнее показывают несостоительность правящей ШНП, которая не может разработать и успешно реализовать комплексную стратегию регионального развития.

ГЛАВА 4. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

4.1. Трансатлантические дилеммы внешней политики Британии в условиях кризиса европейской безопасности

Основу стратегического планирования лейбористов составляют два взаимоисключающих императива: запрос на «перемены» в соответствии с флагманским проектом правительства *Plan for Change*, направленным на улучшение социально-экономических условий жизни, и преемственность (в логике решений предыдущих консервативных правительств). Не ставя цель фундаментально пересмотреть внешнеполитический курс²⁷⁷, лейбористы подчинили внешнюю политику задаче сохранить поддержку электората за счёт преобразований как внутри страны, так и за её пределами²⁷⁸. Общий контекст планирования исходит из турбулентной геополитической ситуации (в первую очередь в контексте разрушения европейской архитектуры безопасности), а также экономической и технологической конкуренции. Цели детерминированы задачами экономического роста, создания бизнес-возможностей, обеспечения безопасности (в широкой трактовке) и сдерживания нелегальной миграции²⁷⁹.

²⁷⁷ Годованюк К.А. «Прогрессивный реализм»: между преемственностью и переменами во внешней политике Британии // Современная Европа. 2024. №7. С. 55. DOI: 10.31857/S0201708324070040

²⁷⁸ Подробнее о связи внутренней и внешней политики (англ. *intermestic politics*) см.: Годованюк К.А. Защита от иностранного вмешательства: двухуровневая логика внешнеполитического планирования Британии // Сравнительная политика. 2024. Т. 15, №4. С. 155–171. DOI: 10.46272/2221-3279-2024-4-15-9

²⁷⁹ За период с января по март 2025 г. количество нелегальных мигрантов, прибывших на небольших лодках через Ла-Манш, превысило 38 тыс. чел. How many people come to the UK irregularly? 25 June 2025. URL: <https://www>.

2 июня 2025 г. Кабинет К. Стармера обнародовал Стратегический оборонный обзор – первый из серии новых концептуальных документов, запланированных лейбористами сразу после победы на выборах 2024 г.²⁸⁰ В основу оборонного планирования легла установка, что укрепление обороноспособности является ключевым элементом не только национальной безопасности, но и экономического роста. Одним из ключевых нововведений Обзора стал новый «охватывающий всё общество подход» к национальной безопасности, который предусматривает одновременно вовлечение властных структур, промышленности и общества в обеспечение обороны страны.

Базовые параметры внешнеполитического планирования с небольшими изменениями заимствованы у консерваторов. Речь идёт, в первую очередь, о продолжении курса на выстраивание новой модели отношений с Евросоюзом, обеспечение особой роли в архитектуре европейской безопасности, основанной на жёсткой антироссийской политике и всесторонней поддержке Киева. Авторы Обзора подчеркнули, что оборонное планирование Лондона будет исходить из высоких рисков межгосударственных военных столкновений. На стратегическом уровне британское руководство объявило о необходимости быть «готовыми сражаться и победить» в полномасштабной войне, в которую она больше не «может вступить, когда захочет», а рискует «быть принуждённой к ней». Представляя Обзор, К. Стармер подтвердил намерение выделить 2,5% ВВП на оборону к 2027 г., допустив дальнейшее увеличение расходов (до 3% ВВП) в течение срока полномочий следующего парламента (т.е. к 2034 г.)²⁸¹. На саммите НАТО в июне 2025 г. британское правительство подтвердило готовность расходовать уже 5% ВВП на оборону к 2035 г.

В логике стратегического планирования последнего десяти-

gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-march-2025/how-many-people-come-to-the-uk-irregularly (дата обращения: 21.07.2025).

²⁸⁰ Strategic Defence Review 2025... (дата обращения: 18.06.2026).

²⁸¹ Joint statement on further action to counter Russia's «shadow fleet» // The UK Government website. 16.12.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/joint-statement-on-further-action-to-counter-russias-shadow-fleet> (дата обращения: 05.04.2025).

летия Лондон в очередной раз повысил уровень «российской угрозы» от «наиболее острой» до «непосредственной и неотложной»²⁸². Приоритетным регионом лейбористы признали Европоатлантику (в рамках политики «НАТО прежде всего»), следующим в иерархии приоритетов обозначены Ближний Восток и Индо-Тихоокеанский регион (ИТР)²⁸³.

Стремясь отмежеваться от идеологизированного подхода консерваторов, лейбористы предложили концептуальную рамку «прогрессивного реализма», который предполагает «достижение прогрессивных целей реалистичными методами»²⁸⁴. Отличительная особенность линии Кабинета К. Стармера – демонстративный акцент на международном праве, который отличает их от предыдущего правительства, чьи внешнеполитические решения во многом шли вразрез с международно-правовыми нормами²⁸⁵.

По-прежнему актуально достижение торговых сделок с крупными экономическими партнёрами (в июле 2025 г. лейбористы подписали соглашение о свободной торговле с Индией²⁸⁶), а также сближение со странами Глобального Юга за счёт продвижения образа Британии как «ответственного игрока»²⁸⁷. Подтверждая политику дистанцирования от колониальных практик, в мае 2025 г. британское правительство окончательно согласо-

²⁸² Strategic Defence Review 2025... (дата обращения: 18.06.2025).

²⁸³ Ibid.

²⁸⁴ Lammy D. The case for progressive realism. Why Britain must chart a new global course // Foreign Affairs. 17.04.2024. URL: <https://www.foreignaffairs.com/united-kingdom/case-progressive-realism> (дата обращения: 29.07.2025).

²⁸⁵ Речь идёт, например, о политico-правовых коллизиях в отношениях с Брюсселем, нарушении Лондоном условий Соглашения о выходе из ЕС, условий Североирландского протокола и пр. Спорный Руандийский план высылки нелегальных мигрантов, который противоречит нормам международного гуманитарного права, Конвенции ООН о статусе беженцев, Европейской конвенции по правам человека и пр., лейбористы отменили сразу после прихода к власти в июле 2024 г.

²⁸⁶ Comprehensive Economic and Trade Agreement between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and India // The UK Government website. 24.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/comprehensive-economic-and-trade-agreement-between-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland-and-india> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁸⁷ Ralph J., Gaskarth J. A Pragmatist critique of progressive realism in foreign policy // International Affairs. 2025. Vol. 101. №2. P. 623–641.

вало соглашение с Маврикием о передаче суверенитета над архипелагом Чагос с сохранением на острове Диего-Гарсия совместной британо-американской военной базы. Для этого Лондон берёт в аренду остров на 99 лет²⁸⁸. Данное решение вызвало широкий общественный резонанс. К. Стармер (с тем, чтобы добавить легитимности такому шагу) подчеркнул, что сделка получила поддержку Д. Трампа.

В январе 2025 г. министр иностранных дел Д. Лэмми в первой программной речи по внешней политике обозначил намерение правительства «мыслить в долгосрочной перспективе»²⁸⁹, в связи с чём ещё осенью 2024 г. инициировал три стратегических обзора²⁹⁰. Подготовкой Обзора «Наши экономические возможности в дипломатии»²⁹¹ руководит М. Доннелли²⁹², Обзором «Глобальное влияние Соединённого Королевства»²⁹³ занимается Н. Вудс²⁹⁴, наконец, М. Шафик²⁹⁵ оценивает результативность реформы МИД и его слияния с Департаментом международного развития в Обзоре «Как максимально извлечь преимущества модели совместной комплексной дипломатии МИД в работе в сфере развития»²⁹⁶. Публикация перечисленных документов

²⁸⁸ UK/Mauritius: Agreement concerning the Chagos Archipelago including Diego Garcia // The UK Government website. 22.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/ukmauritius-agreement-concerning-the-chagos-archipelago-including-diego-garcia-cs-mauritius-no12025> (дата обращения: 20.06.2025).

²⁸⁹ The Locarno Speech by the Foreign Secretary // The UK Government website. 09.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/the-locarno-speech-by-the-foreign-secretary-9-january-2025> (дата обращения: 20.06.2025).

²⁹⁰ Foreign Secretary launches expert reviews to strengthen UK's global impact and expertise // The UK Government website. 09.09.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-launches-expert-reviews-to-strengthen-uks-global-impact-and-expertise> (дата обращения: 20.06.2025).

²⁹¹ Англ. *Our economic capability in diplomacy*.

²⁹² С 2016 по 2017 гг. занимал должность постоянного секретаря Министерства международной торговли. Именно он играл одну из ключевых ролей в правительстве Д. Кэмерона в формулировании подхода к КНР в период «золотой эры» британо-китайских отношений.

²⁹³ Англ. *the UK Global Impact*.

²⁹⁴ Декан – основатель Школы государственного управления им. Блаватника и профессор глобального экономического управления в Оксфордском университете.

²⁹⁵ Постоянный секретарь Департамента международного развития, директор Лондонской школы экономики.

²⁹⁶ How to maximise the benefits of the FCDO joint integrated development di-

вряд ли кардинально изменит стратегический подход лейбористов, однако возможны некоторые корректировки курса, например, в политике содействия международному развитию, инструментах экономической дипломатии или «мягкой силы».

Стратегический подход в отношении европейского региона

В январе 2025 г. в ходе опроса накануне пятой годовщины выхода Британии из Евросоюза 55% респондентов назвали брексит ошибкой²⁹⁷. Тем не менее у политического истеблишмента отсутствуют стимулы к пересмотру итогов референдума. В предвыборном манифесте лейбористы обещали следовать курсу на «перезагрузку» – отойти от конфронтации с Евросоюзом и «углубить связи с европейскими друзьями, соседями и союзниками», исключив вместе с тем вероятность возврата к «единому рынку, таможенному союзу или свободе передвижения»²⁹⁸. Вектор на большее идеологическое, нормативное и ценностное сближение с Европейским союзом стал центральным элементом внешней политики лейбористов.

С осени 2024 г. Лондон активизировал политический диалог с Брюсселем: в начале октября 2024 г. К. Стармер и глава Еврокомиссии У. фон дер Ляйен договорились проводить регулярные консультации по вопросам внешней политики и миграции, в т.ч. на ежегодных саммитах. Перспективу дальнейшей институционализации отношений с Брюсселем британский лидер обсуждал в феврале 2025 г. в ходе неформального саммита ЕС. Выступая на традиционном банкете лорда мэра 3 декабря 2024 г. К. Стармер заявил, что Лондон больше не будет находиться в стратегических тисках и выбирать между ЕС и США²⁹⁹. Возвра-

plomacy model in our development work. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-launches-expert-reviews-to-strengthen-uks-global-impact-and-expertise> (дата обращения: 06.09.2025).

²⁹⁷ How do Britons feel about Brexit five years on? // The UK Parliament website. 29.01.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/51484-how-do-britons-feel-about-brexit-five-years-on> (дата обращения: 25.07.2025).

²⁹⁸ См. подробнее о предвыборной программе лейбористов Годованюк К.А. Внешнеполитический консенсус на фоне предвыборной гонки в Британии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. № 15 (347). С. 56–62. DOI: 10.15211/analytcs21520245662

²⁹⁹ PM speech at Lord Mayor's Banquet: 2 December 2024. // The UK Govern-

щение Д. Трампа в Белый дом ещё более актуализировало для Лондона задачу «перезагрузки» отношений с европейскими союзниками по торговым, ценностным и геостратегическим вопросам, однако усилив зависимость европейских акторов, в т.ч. Британии, от решений Вашингтона.

Координация военно-технической поддержки Киеву остаётся центральной темой сотрудничества Лондона с европейскими партнёрами. 19 ноября 2024 г. в специальной «Декларации министров обороны Британии, Франции, Германии, Италии и Польши в связи с 1000 днём войны на Украине» союзники договорились «укреплять безопасность и оборону Европы, используя все доступные рычаги, включая экономическую и финансовую мощь, а также усиливая европейскую промышленную базу»³⁰⁰.

На фоне заявлений Д. Трампа о возможном сокращении военной помощи Киеву К. Стармер высказался о готовности развернуть вооружённые силы Соединённого Королевства на территории Украины (в составе «коалиции желающих»)³⁰¹. Британский лидер сделал, однако, оговорку, что только при поддержке США у контингента будет возможность «миротворческой миссии» для сохранения линии разграничения после прекращения военных действий. Россия категорически выступает против данной инициативы и будет рассматривать присутствие любого иностранного военного контингента на Украине как угрозу собственной безопасности³⁰². Первая встреча в формате «коалиции желающих» состоялась 17 февраля 2025 г. в Париже, 2 марта её саммит состоялся в Лондоне, высветив расплывчатые цели и не-

ment website. 02.12.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-at-lord-mayors-banquet-2-december-2024> (дата обращения: 29.06.2025).

³⁰⁰ Joint Declaration by the Foreign Ministers of Germany, France, Poland, Italy, Spain and the United Kingdom in Warsaw // The UK Government website. 19.11.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-declaration-by-the-foreign-ministers-of-germany-france-poland-italy-spain-and-the-united-kingdom-in-warsaw-19-november> (дата обращения: 29.06.2025).

³⁰¹ Starmer ready to put British troops on the ground in Ukraine if peace deal reached // The Guardian. 16.02.2025. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2025/feb/16/starmer-ready-to-put-british-troops-on-the-ground-in-ukraine-if-peace-deal-reached> (дата обращения: 06.06.2025).

³⁰² Захарова: РФ категорически против размещения «миротворцев» Запада на Украине // ТАСС. 27.03.2025. URL: <https://tass.ru/politika/23520855> (дата обращения: 10.08.2025).

однородные интересы участников.

Не имея возможности подключиться к обсуждению поддержки Украины в ЕС, лейбористы активно действовали тематику «российской угрозы» для сближения с европейскими партнёрами по вопросам безопасности. В марте 2025 г. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас провела переговоры с Д. Лэмми в Лондоне, что стало, по словам правительства «свидетельством новой эры отношений между Британией и Евросоюзом»³⁰³.

Итоги первого саммита Британия – ЕС в мае 2025 г. вряд ли можно назвать прорывными: стороны не подписали полномасштабное соглашение в сфере безопасности и обороны. В совместном заявлении о создании нового Стратегического партнёрства Лондон и Брюссель «подтвердили готовность продолжать политический диалог по целому ряду актуальных вопросов».

Партнёрство в области безопасности и обороны не содержит прямого упоминания участия Великобритании в планах ЕС по укреплению оборонно-промышленного комплекса. Это противоречит целям Лондона, который стремится получить доступ к закупкам вооружений в рамках европейского механизма кредитования³⁰⁴ объёмом 150 млрд евро. Несмотря на обоюдный запрос на сближение оборонных связей, участие Лондона в программе перевооружения Евросоюза может быть обусловлено как рядом требований Брюсселя, так и внешним давлением Вашингтона, который вынуждает европейские страны наращивать закупки у США.

В условиях растущей конкуренции страны Запада выступают не только геополитическими союзниками, но и конкурентами в гонке за наращивание оборонного потенциала. В декабре 2024 г. резонанс в Соединённом Королевстве вызвала продажа испанской фирме британской судостроительной компании *Harland & Wolff*³⁰⁵.

³⁰³ UK and EU to ramp up pressure on Russia and boost defence initiatives // The UK Government website. 17.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-eu-to-ramp-up-pressure-on-russia-and-boost-defence-initiatives> (дата обращения: 28.07.2025).

³⁰⁴ Англ. *Security Action for Europe, SAFE*.

³⁰⁵ Navantia to buy Titanic builder Harland & Wolff, saving about 1,000 jobs //

Соглашение с США о тарифах, подписанное в июне 2025 г., К. Стармер позиционировал как собственную дипломатическую победу³⁰⁶. В частности, ему удалось утвердить с Д. Трампом снижение первоначально объявленных американским президентом пошлин до 10% на продукцию автомобилестроения, а также снятие тарифных ограничений на экспорт продукции аэрокосмической отрасли, включая двигатели и авиационные запчасти. О договорённостях К. Стармер объявил на заводе *Jaguar Land Rover*, что должно было символизировать практическую значимость сделки для населения Британии³⁰⁷.

В целом новый Кабинет продолжил линию тори на укрепление двусторонних контактов с европейскими странами, уделяя особое внимание ядру ЕС, через которое лейбористы стремятся изменить общую тональность диалога с Евросоюзом и в будущем заключить полномасштабный пакт по безопасности, добиться большей интеграции в европейский ВПК и согласовать договор по возвращению просителей убежища. 10 июля 2025 г. Британия и Франция провели 37-й двусторонний саммит в рамках Ланкастерского договора, где согласовали новое Партиёрство промышленной стратегии³⁰⁸. Продолжая инициативу «коалиции желающих», стороны подтвердили намерение развернуть на Украине многонациональный контингент (до 50 тыс. военнослужащих). Предполагается разместить штаб-квартиру коалиции в Париже, а позднее перенести её в Лондон. Кроме того, стороны договорились координировать ядерные силы и совместно бороться с «теневым» флотом России. Они согласовали обмен просителями убежища по принципу «один вход, один вы-

The Guardian. 19.12.2024. URL: <https://www.theguardian.com/business/2024/dec/19/navantia-to-buy-titanic-builder-harland-and-wolff-saving-1000-jobs-northern-ireland> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁰⁶ UK-US trade deal kicks into gear: immediate tariff cuts for UK auto and aerospace sectors // The UK Government website. 30.06.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-us-trade-deal-kicks-into-gear-immediate-tariff-cuts-for-uk-auto-and-aerospace-sectors> (дата обращения: 15.07.2025).

³⁰⁷ Ibid.

³⁰⁸ Англ. *Industrial Strategy Partnership*; Prime Minister's remarks at the UK-France Summit press conference: 10 July 2025 // The UK Government website. 10.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-remarks-at-the-uk-france-summit-press-conference-10-july-2025> (дата обращения: 28.07.2025).

ходу»³⁰⁹ (возврат нелегально прибывавших на малых лодках в обмен на приём аналогичного количества просителей убежища, находящихся на территории Франции).

17 июля 2025 г. Британия и Германия подписали полномасштабное Кенсингтонское соглашение³¹⁰ на основе Договора Тринити-Хаус (октябрь 2024 г.), что стало первым оборонным соглашением между странами с окончания Второй мировой войны. Договорённости включают в себя экспорт военно-промышленной продукции, противодействие нелегальной миграции, а также обязательства «оказывать друг другу помощь, в том числе военными средствами, в случае вооружённого нападения на другую сторону»³¹¹. Кроме того, стороны зафиксировали принятые ранее решение о совместной разработке высокоточного оружия дальностью свыше 2 тыс. км³¹².

Вопросы нелегальной иммиграции через Ла-Манш для лейбористского правительства остаются важнейшим пунктом не только внутренней, но и внешней повестки, которые оно пытается решить с помощью спорных международно-правовых механизмов (серия двусторонних соглашений с европейскими партнёрами, создание особого санкционного режима в отношении контрабандистов)³¹³. Такие инициативы призваны компенсировать неготовность Евросоюза обсуждать с Лондоном полномасштабное соглашение о возвращении нелегальных мигрантов.

³⁰⁹ Англ. *one in, one out*.

³¹⁰ Treaty between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Federal Republic of Germany on friendship and bilateral cooperation // The UK Government website. 17.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/treaty-between-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland-and-the-federal-republic-of-germany-on-friendship-and-bilateral-cooperation> (дата обращения: 28.07.2025).

³¹¹ Ibid.

³¹² New 2,000 km «deep precision strike» weapon to be developed by UK and Germany as Trinity House Agreement delivers first major milestones // The UK Government website. 15.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-2000-km-deep-precision-strike-weapon-to-be-developed-by-uk-and-germany-as-trinity-house-agreement-delivers-first-major-milestones> (дата обращения: 28.07.2025).

³¹³ UK brings forward world's first sanctions regime to smash the gangs responsible for irregular migration // The UK Government website. 22.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-brings-forward-worlds-first-sanctions-regime-to-smash-the-gangs-responsible-for-irregular-migration> (дата обращения: 22.07.2025).

Кабинет К. Стармера придерживается противоречивой позиции относительно палестино-израильского конфликта. Как и предшественники тори, правительство лейбористов выразило поддержку Израилю, одновременно добиваясь прекращения огня и продолжая операцию «Страж процветания» по защите торгового судоходства в Красном море. Признание Палестины британские правительства традиционно допускали только в случае мирных договорённостей на основе принципа двух государств.

В целях улучшения собственного имиджа британский Кабинет приостановил действие 30 (из 350) лицензий на экспорт оружия из Британии в Израиль; отмежевался от позиции консерваторов в отношении ордеров на арест бывшего министра обороны Израиля Йоава Галанта и премьер-министра Биньямина Нетаньяху, объявив о готовности арестовать последнего, если он приедет в Британию; возобновил финансирование Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ, приостановленного ранее консерваторами.

29 июля 2025 г. К. Стармер, вслед за президентом Франции³¹⁴, объявил о готовности признать Палестину, «если израильское правительство не предпримет существенных шагов для прекращения ужасающей ситуации в секторе Газа и не возьмёт на себя обязательство по установлению долгосрочного устойчивого мира»³¹⁵. Однако Лондон обосновывает свою позицию невыполнением Израилем международных гуманитарных обязательств и использует «международное признание» как рычаг давления. В случае прекращения огня и нормализации ситуации в секторе Газа Лондон, вероятно, не признаёт Палестину как независимое государство и вернется к своей первоначальной позиции о создании двух государств.

Китайская дилемма Британии

Китай остаётся центральной стратегической дилеммой для

³¹⁴ 25 июля 2025 г. президент Франции Э. Макрон объявил о готовности признать Палестину независимым государством на заседании Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2025 г.

³¹⁵ Statement on the humanitarian crisis in Gaza and the recognition of a Palestinian State: 29 July 2025 // The UK Government website. 29.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-the-humanitarian-crisis-in-gaza-and-the-recognition-of-a-palestinian-state-29-july-2025> (дата обращения: 10.08.2025).

британского правительства, которая сопряжена с экономическим ростом и национальной безопасностью. В предвыборном манифесте лейбористов содержалась цель разработать «долгосрочный и стратегический подход» на этом направлении после «14 лет вредной непоследовательной линии Консервативной партии в отношении КНР».

Кабинет К. Стармера предпринял ряд шагов по нормализации двустороннего диалога. В июле 2024 г. на саммите АСЕАН в Лаосе Д. Лэмми встретился со своим китайским визави Ван И. Осенью по итогам двухдневного визита в Пекин и Шанхай Д. Лэмми поставил цель развивать «последовательный, стратегический и прагматичный подход в отношении Китая», а также призвать его прекратить политическую и экономическую поддержку СВО на Украине. Министр иностранных дел ожидаемо сделал жёсткие заявления по вопросам прав человека в Китае, в т.ч. относительно ситуации в Синьцзяне и задержания гонконгского предпринимателя и британского подданного Джимми Лая.

В январе 2025 г. канцлер Казначейства Р. Ривз посетила с двухдневным визитом Китай, чтобы возобновить сотрудничество по линии Экономического и финансового диалога, работа которого приостановилась в 2019 г. В результате переговоров британские компании, в частности, *HSBC* и *Schroders*, получили коммерческие лицензии для деятельности в КНР, а китайские фирмы взяли на себя обязательство выпустить «зелёные» облигации³¹⁶ в Лондоне. В марте 2025 г. министр энергетики Э. Милибэнд посетил КНР, где объявил о начале совместного диалога по вопросам климата и чистой энергетики³¹⁷.

Лейбористское правительство продолжает разрабатывать комплексную стратегию, направленную на аудит отношений с Китаем. Цель – гармонизировать экономические интересы и вопросы национальной безопасности, оценив влияние КНР на цепочки поставок и стратегически важные секторы экономики страны. Многоуровневый подход Кабинета Стармера состоит в

³¹⁶ «Зелёные» облигации – это ценные бумаги, которые выпускают для финансирования экологических проектов.

³¹⁷ Energy Secretary visits China to launch climate dialogue. // The UK Government website. 18.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/energy-secretary-visits-china-to-launch-climate-dialogue> (дата обращения: 20.02.2025).

том, чтобы стабилизировать торговые связи, нормализовать политический диалог и стимулировать экономический рост за счёт китайских инвестиций.

Одновременно в Стратегическом оборонном обзоре 2025 г. Китай назван «сложным и настойчивым вызовом»³¹⁸. Антикитайское лобби внутри Британии, а также давление со стороны США сдерживают «прагматичный подход», заявленный лейбористами. Впервые Лондон в стратегических документах сделал акцент на военной угрозе со стороны Китая, «который приступил к масштабной военной модернизации, что включает разработку ракет, способных достичь Великобритании»³¹⁹. В мае 2025 г. старший советник президента США по торговле и производству Питер Наварро, назвал Лондон «угодливым слугой Коммунистической партии Китая» и предостерёг от расширения «мягкой силы» КНР в Британии за счёт экономической дипломатии и активизации политического и торгово-финансового диалога³²⁰.

Двойственный подход к Китаю на фоне «аудита» отношений и попыток активизировать политический и финансовый диалог будет вступать в противоречие с риторикой о том, что Пекин «использует экономические, технологические и военные возможности, стремясь установить господство в ИТР, подорвать влияние США и оказать давление на международный порядок, основанный на правилах»³²¹.

Несмотря на критику «поворота» консерваторов в Индо-Тихоокеанский регион, 4 июня 2025 г. на саммите Шангри-Ла в Сингапуре начальник штаба обороны Великобритании Тони Радакин подтвердил, что «поворот в ИТР» остаётся одним из важнейших направлений политики³²². Одновременно с публикаци-

³¹⁸ Англ. *a sophisticated and persistent Challenge*. Strategic defence review... P. 28. (дата обращения: 18.06.2025).

³¹⁹ Ibid.

³²⁰ Britain is «compliant servant of communist China», says Navarro // The Telegraph. 03.05.2025. URL: <https://www.telegraph.co.uk/us/news/2025/05/03/peter-navarro-interview-chinese-vampire/> (дата обращения: 20.07.2025).

³²¹ Strategic Defence Review 2025... (дата обращения: 18.06.2025).

³²² UK commitment to the Indo-Pacific reaffirmed at global summit in Singapore // The UK Government website. 04.06.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-commitment-to-the-indo-pacific-reaffirmed-at-global-summit-in-singapore> (дата обращения: 13.06.2025).

ей Стратегического оборонного обзора в июне 2025 г. британская ударная группа во главе с авианосцем «Принц Уэльский» вышла в Индийский океан³²³. В июле 2025 г. Британия и Австралия подписали новый 50-летний договор АУКУС, подтвердив обязательства «по строительству подводных лодок, которые позволяют создать десятки тысяч рабочих мест в Великобритании и Австралии, усилият промышленный потенциал обеих стран и обеспечат безопасность»³²⁴. На фоне заявлений о планах Трампа начать проверку исходного трёхстороннего соглашения АУКУС на предмет соответствия национальным интересам США Лондон стремится зафиксировать договорённости с Канберрой по инвестициям в британскую судостроительную промышленность.

Одновременно правительство Стармера демонстрирует готовность выполнять союзнические обязательства перед США, в т.ч. в ИТР. В июле 2025 г. министр обороны Дж. Хили сделал резонансное заявление о готовности Великобритании включиться в боевые действия в Индо-Тихоокеанском регионе, если ситуация вокруг Тайваня перейдёт в конфликтную фазу³²⁵.

Продолжение антироссийского курса

Лейбористское правительство подтверждает курс на затяжное противостояние с Россией и связывает безопасность Британии и конфигурацию системы европейской безопасности с исходом конфликта на Украине. Кабинет К. Стармера, как и его консервативные предшественники, стремится сохранить своё экономическое и geopolитическое воздействие на Украину. Он видит в этом возможность не только усилить международное влияние, но и сдерживать Москву после завершения военной ста-

³²³ Royal Navy flagship begins next stage of global mission after Suez and Red Sea passage // Royal Navy website. 03.06.2025. URL: <https://www.royalnavy.mod.uk/news/2025/june/03/20250603-carrier-strike-group-completes-suez-and-red-sea-passage> (дата обращения: 13.06.2025).

³²⁴ AUKUS treaty deepens UK-Australia defence partnership to generate £20 billion in trade and create 7,000 new jobs // The UK Government website. 24.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/aukus-treaty-deepens-uk-australia-defence-partnership-to-generate-20-billion-in-trade-and-create-7000-new-jobs> (дата обращения: 25.07.2025).

³²⁵ Britain ready to fight over Taiwan says Defence Secretary // The UK Defence Journal. 27.07.2025. URL: <https://ukdefencejournal.org.uk/britain-ready-to-fight-over-taiwan-says-defence-secretary/> (дата обращения: 28.07.2025).

дии конфликта (Соглашение о 100-летнем партнёрстве с Украиной)³²⁶. Вместе с тем по-прежнему наблюдается фрагментация «европейского пространства» безопасности (что демонстрируют расплывчатые цели и отсутствие единства внутри «коалиции желающих»), а «включение» в него Британии происходит по принципу *ad-hoc*.

Тезис о России как угрозе, закрепился в британской стратегической культуре в силу комплекса факторов, а жёсткая антироссийская линия получила дополнительные стимулы во внутривнешней политической повестке. В июле 2025 г. правительство ввело в действие схему регистрации иностранного влияния³²⁷, нацеленную не только на противодействие «попыткам» Москвы, Пекина, Тегерана и Пхеньяна воздействовать на демократические процессы внутри страны, но и блокировать иностранные инвестиции, способные нанести вред национальной безопасности. Согласно опросу, большинство британцев (65%) воспринимает противником именно Россию, Иран – 51% опрошенных, а Китай – 33% респондентов³²⁸.

* * *

В экспертной среде продолжается дискуссия о том, что у Британии отсутствует способность сформулировать большую стратегию³²⁹. Лондон ищет преимущества в треугольнике США – Европа – Китай, стремясь при этом обеспечить свою автономию (на которую неоднократно ссылаются авторы Стратегического оборонного обзора 2025 г.) в условиях возрастающего значения

³²⁶ UK and Ukraine sign landmark 100 Year Partnership to deepen security ties and strengthen partnership for future generations // The UK Government website. 16.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-ukraine-sign-landmark-100-year-partnership-to-deepen-security-ties-and-strengthen-partnership-for-future-generations#:~:text=The%20100%20Year%20Partnership%20is,Ukraine%20for%20the%20next%20century> (дата обращения: 28.07.2025).

³²⁷ Foreign Influence Registration Scheme factsheet // The UK Government website. 24.06.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/national-security-bill-factsheets/foreign-influence-registration-scheme-factsheet> (дата обращения: 21.07.2025).

³²⁸ What Britons think about Israel, boats and our «chaotic» world // The Times. 20.07.2025. URL: <https://www.thetimes.com/uk/politics/article/what-britons-think-about-gaza-boats-and-our-chaotic-world-q2j3w3jtn> (дата обращения: 28.07.2025).

³²⁹ Richards D., Lindley-French J. The retreat from strategy: Britain's dangerous confusion of interests with values. L., 2025. 336 p.

фактора США, а также попыток обновить модальность отношений с ЕС (через оборонный пакт) и расширяя технологическое сотрудничество с отдельными европейскими государствами.

Кабинет К. Стармера не привнес существенных изменений во внешнеполитический курс, о чём свидетельствовал предвыборный манифест лейбористов. Исходные параметры принятия внешнеполитических решений для них остались прежними. На первом этапе им приходилось учитывать высокую степень зависимости внешней и внутренней политики, разрабатывать стратегию в условиях широких внутрипартийных дискуссий, а также иметь ввиду общественное мнение, на которое влияло правительство тори.

Международная обстановка воздействует на тактику Кабинета К. Стармера на внешнем направлении. Лейбористы, отталкиваясь от новых лозунгов «прогрессивного реализма», стремятся добиться эффекта новизны, однако с небольшими корректировками продолжают курс консерваторов в отношении России, Евро-атлантического и Индо-Тихоокеанского регионов. Сохраняется высокая конкуренция с Евросоюзом, а стратегические тиски между Брюсселем и Вашингтоном, а также США и Китаем ограничивают Лондон.

4.2. Задачи Кабинета К. Стармера в Балтийском регионе: вызовы для России

Лейбористское правительство К. Стармера обновило стратегию национальной безопасности, в которой обозначаются основные угрозы и направления деятельности Великобритании на мировой арене. С учётом роли страны в усилении напряжённости на Балтике (причём Балтийский регион британские стратеги рассматривают в связке с Черноморским) необходимо проанализировать ранее принятые программы, а также заявления и действия правительства лейбористов, чтобы понимать, с какими вызовами может столкнуться Россия в ближайшее время.

Долгосрочная стратегия Великобритании в Балтийском регионе

После распада СССР Великобритания обращает внимание на Балтийский регион в своей внешнеполитической стратегии. Он интересен ей, так как связан с макрорегионами Восточной и

Северной Европы (Балтийско-Скандинавским регионом). Также Балтику в Лондоне расценивают как важный регион, примыкающий к России. Присутствие в Балтийском регионе – необходимое условие, чтобы Британия могла продолжать называть себя лидером в поддержании безопасности на восточно-европейском фланге НАТО³³⁰, ведь именно оно позволяет ей контролировать выход как в Северную Атлантику и Арктику, так и в Причерноморье.

Указанная выше позиция – традиционный британский подход к Балтике, который проявляется и в обсуждениях, и в документах³³¹. В них на первый план выступает взаимодействие Британии с Польшей, Эстонией и Финляндией. При этом Латвия, Литва и Эстония сами настаивают на повышении своей значимости в евро-атлантической конструкции безопасности согласно концепции «Большого севера». Она означает, что безопасность стран Балтики следует рассматривать в тандеме с безопасностью британских союзников – государств Северной Европы³³². Указывая на свою значимость для британцев, политический истеблишмент балтийских государств акцентирует внимание на некоем «знании» России, что позволяет им поддерживать свою роль в НАТО. Таким образом, Балтийский регион важен с геополитической и военной точек зрения.

Значение Балтийского региона для британских стратегов значительно возросло после 2022 г., и с этого времени оно только повышается, поскольку через него проходит транспортировка военных грузов на Украину, причём британцы чаще всего сами курируют логистику. Кроме того, балтийские страны всяче-

³³⁰ Ministry of Defence Annual Report and Accounts 2022–23 // The UK Government website. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1172507/MoD_Annual_Report_and_Accounts_2022-23.pdf (дата обращения: 11.05.2025).

³³¹ Еремина Н.В. Балтийский регион в британской стратегии безопасности после начала специальной военной операции России // Балтийский регион. 2025. Т. 17, №1. С. 4–18. DOI: 10.5922/2079-8555-2025-1-1

³³² Jermalavičius T., Billion-Galland A. British Power in Baltic Weather: The UK's Role in Nordic-Baltic Security and UK-Estonia Defence Cooperation // International Centre for Defence and Security (Estonia). 2023. URL: https://www.researchgate.net/publication/373107274_British_Power_in_Baltic_Weather_The_UK's_Role_in_Nordic-Baltic_Security_and_UK-Estonia_Defence_Cooperation (дата обращения: 11.05.2025).

ски поощряют усилия Лондона по поддержке Украины и на дипломатическом поприще, сотрудничая с первой в формате форумов, специальных организаций, военных учений, а также Международного фонда для поддержки Украины.

В целом можно заключить, что британский подход к Балтийскому региону коррелирует с подходом НАТО, которая обозначила Балтийское море, наряду со Средиземным и Чёрным, как зону конфликта и противостояния с Россией³³³.

Великобритания развивает сотрудничество со странами региона, обеспечивая безопасность на восточном фланге НАТО³³⁴. Для этого традиционно применяют следующие инструменты и механизмы: регулярные учения «Кабрит» и БАЛТОПС, каждое из которых привлекает около 1000 британских военнослужащих³³⁵; не менее 900 военнослужащих из Великобритании на принципах ротации дислоцируются на территории Эстонии³³⁶; в Лондоне курируют деятельность Объединённого экспедиционного корпуса, сформированного для защиты Балтии³³⁷; британцы направляют работу Центра киберзащиты, организованного в Таллине³³⁸; продолжается сотрудничество британцев со странами региона и в целом Северной Европы, к которым примкнули Латвия, Литва и Эстония. Среди них упомянем Скандинавско-Балтийскую восьмёрку (Дания, Эстония, Финляндия, Исландия,

³³³ NATO-2022 strategic concept // NATO website. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf (дата обращения: 11.05.2025).

³³⁴ Ministry of Defence Annual Report and Accounts 2022–23...

³³⁵ Operation Cabrit: how the British Army helps defend Nato's European flank // Forces News. 26.11.2024. URL: <https://www.forcesnews.com/services/army/operation-cabrit-how-british-army-helps-defend-natos-european-flank> (дата обращения 11.05.2025); 1,000 UK troops show commitment to eastern Europe in NATO exercise // The UK Government website. 06.10.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/1000-uk-troops-show-commitment-to-eastern-europe-in-nato-exercise> (дата обращения: 11.05.2025).

³³⁶ UK forces in Estonia // House of Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9639/> (дата обращения: 11.05.2025).

³³⁷ Объединённый экспедиционный корпус – «это многонациональная оборонная структура, созданная для обеспечения безопасности Крайнего Севера, Северной Атлантики и региона Балтийского моря в ответ на глобальные вызовы безопасности».

³³⁸ NATO Centres of Excellence – Cooperative Cyber Defence // NATO website. URL: <https://www.act.nato.int/article/nato-centres-of-excellence-cooperative-cyber-defence-ccd-coe/> (дата обращения: 11.05.2025).

Латвия, Литва, Норвегия и Швеция), в которой был разработан механизм диалога с Великобританией. Также британцы поддерживают гражданские экспертные структуры, например, Форум «Аврора», который Министерство иностранных дел финансирует для укрепления связей между партнёрами³³⁹. Не менее значимой площадкой стал Форум северных стран, обеспечивающий постоянный диалог министров обороны между Данией, Эстонией, Финляндией, Германией, Исландией, Латвией, Литвой, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Швецией и Великобританией³⁴⁰.

Министр иностранных дел Д. Лэмми в ходе визита в Польшу подтвердил всё договорённости с партнёрами в Балтийском регионе³⁴¹.

Позиции Кабинета К. Стармера по Балтийскому региону

Великобритания при нынешнем Кабинете К. Стармера рассматривает Балтийский регион как часть Северного макрорегиона, критически важного для безопасности Евроатлантики в целом. Самой уязвимой его частью они считают Балтийский регион, т.к. он – связующее звено в формировании евро-атлантической безопасности с учётом соседства с Россией, связности с Восточной Европой, выходом в Арктику и Атлантику³⁴². Неслу-

³³⁹ NORDEFCO. URL: <https://www.nordefco.org/the-basics-about-nordefco> (дата обращения: 25.03.2024); Lithuania's Foreign Vice-Minister Skusevičius attends the Nordic-Baltic-UK Foreign Ministers' meeting. 2017. URL: https://urm.lt/default/en/news/lithuanias-foreign-vice-minister-skusevicius-attends-the-nordic-baltic-uk-foreign-ministers-meeting-?__cf_chl_tk=Ow2PiOITRFaIxstiYLTOzgBMWHDSQLQ5FH54vwBNd8-1711700510-0.0.1.1-1855 (дата обращения: 11.05.2025); Aurora Forum. URL: <https://auroraforum.co.uk/about/> (дата обращения: 11.05.2025).

³⁴⁰ Northern Group partners meet in Warsaw to discuss European security // The UK Government website. 22.05.2023. URL: <https://www.gov.uk/government/news/northern-group-partners-meet-in-warsaw-to-discuss-european-security> (дата обращения: 11.05.2025).

³⁴¹ Zehra Nur Düz. Britain's new top diplomat travels to Poland for discussions on Ukraine // Anadolu Ajansi. 08.07.2024. URL: <https://www.aa.com.tr/en/europe/britain-s-new-top-diplomat-travels-to-poland-for-discussions-on-ukraine/3268915> (дата обращения: 11.05.2025).

³⁴² UK and Nordic-Baltic Eight Ministerial Roundtable: Joint Statement // The UK Government website. 11.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-nordic-baltic-eight-ministerial-roundtable-joint-statement> (дата обращения:

чайно именно на логистическую ценность Балтийского моря британцы обращают особое внимание, и среди всех рисков безопасности в регионе наибольший связывают с подводной инфраструктурой³⁴³.

К настоящему времени правительство К. Стармера подтвердило значимость Балтийского региона, продемонстрировав утилитарный подход к нему и конкретно к некоторым балтийским государствам (Латвии, Литве и Эстонии), которых не пригласили на саммит по поддержке Украины 2 марта 2025 г. после скандальной встречи Д. Трампа и В. Зеленского в Белом доме 27 февраля. На саммите К. Стармер чётко сместил акцент на укрепление британского присутствия непосредственно в Черноморском регионе. По всей видимости, этот шаг Лондон считает подтверждением своей роли мирового лидера. Идея укрепить присутствие страны прежде всего в Чёрном море вызывал споры в британской прессе. Часть экспертов указала, что такая ситуация станет своеобразным «Фолклендским моментом» для К. Стармера, имея в виду опыт М. Тэтчер, которая провела «малую победоносную войну» против Аргентины из-за Фолклендских островов и в итоге перезагрузила своё слабеющее премьерство³⁴⁴.

К. Стармер признавался, что сейчас руководство страны озабочено противостоянием с Россией через некий альтернативный план, который подразумевает формирование широкой коалиции, признающей лидерство Британии³⁴⁵. Очевидно, что в этом плане особую роль играет Балтийский регион, тем более что Латвия, Литва, Эстония и Великобритания входят в десятку стран, которые тратят наибольший объём средств на оборону от уровня ВВП. Помимо этого, Балтика – составная часть Балтийско-

11.05.2025).

³⁴³ Ibid.

³⁴⁴ Starmer's diplomatic flurry puts him at centre of attempts to shape Ukraine-Russia deal // The Guardian. 02.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/02/starmer-diplomatic-flurry-ukraine-russia-deal-zelenskyy> (дата обращения: 11.05.2025).

³⁴⁵ Keir Starmer reveals military plans for Ukraine peacekeeping deal as he says Vladimir Putin will have to come to the table «sooner or later» // Daily Mail. 15.03.2025. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-14501933/Keir-Starmer-Vladimir-Putin-negotiate-Ukraine-coalition.html> (дата обращения: 05.04.2025).

Черноморского региона. Неслучайно К. Стармер часто ссылается на ситуацию в Балтийском регионе, куда якобы могут направиться российские вооружённые силы после Украины³⁴⁶. Таким образом, лейбористское правительство пытается убедить граждан страны в том, что после Украины начнутся боестолкновения в Балтийском регионе, а затем и далее в Европе³⁴⁷.

Конкретные действия нового правительства Британии выразились в намерении (визит премьера в Варшаву в январе 2025 г.) разработать с Польшей новый двусторонний договор об обороне и безопасности, довольно масштабный и противоречивый уже на начальном этапе. В планах указано сотрудничество в противостоянии с Россией, контрабандистами, противодействие киберугрозам, защита поставок энергии и поддержание инфраструктуры, даны заверения в помощи Украине. Польша готова направлять инвестиции (ок. 600 млн евро) в британское военное производство для совместных проектов в сфере противовоздушной обороны. Речь идёт о программе «Нарев», которая представляет собой совместный проект британской компании *Matra BAE Dynamics Aérospatiale* и польской оборонной компании *Polska Grupa Zbrojeniowa*. По проекту Польша получит более 1000 авиационных ракет³⁴⁸. Не менее значимым стало укрепление британских воздушных миссий в Польше³⁴⁹.

Кроме того, британцы расширили контингент участников учений в Балтийском регионе. В частности, уже осенью 2024 г. британцы по приглашению правительства Латвии стали передо-

³⁴⁶ We must stop Putin in Ukraine to protect Europe: Keir Starmer puts UK on a war footing by increasing defence spending to 2.5% of GDP – and wins Trump's backing ahead of US visit // Daily Mail. 25.02.2025. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-14434933/Putin-Ukraine-protect-Europe-Keir-Starmer-Trump-backing.html> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁴⁷ UK expresses commitment to security in Baltic Sea region, support to Ukraine // Anadolu Ajansi. 10.01.2025. URL: <https://www.aa.com.tr/en/europe/uk-expresses-commitment-to-security-in-baltic-sea-region-support-to-ukraine/3446980> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁴⁸ UK and Poland to launch new defence and security treaty in Warsaw // The UK Government website. 16.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-poland-to-launch-new-defence-and-security-treaty-in-warsaw> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁴⁹ Allison G. British fighter jets arrive in Poland to deter Russia // The UK Defence Journal. 27.03.2025. URL: <https://ukdefencejournal.org.uk/british-fighter-jets-arrive-in-poland-to-deter-russia/> (дата обращения: 05.04.2025).

вым объединением в ходе учений «Совместный защитник 24»³⁵⁰.

Одним из ключевых рисков Балтийского региона Лондон считает разрушение подводных линий связи, кабелей и трубопроводов особенно в районе Эстонии и Финляндии, прямо обвиняя Россию, а также Китай. Соответственно, на Даунинг-стрит, 10 поддержали учения «Северный страж»³⁵¹, которые нацелены на охрану критической подводной инфраструктуры (учения Балтопс). Более того, правительство сделало одноимённую систему для мониторинга подводной инфраструктуры и отслеживания действий России постоянной³⁵².

Помимо этого, в декабре 2024 г. Кабинет К. Стармера принял знаковое Совместное заявление со странами Северной Европы и Балтии о противодействии «теневому флоту» России, которое прямо касается Балтийского региона³⁵³.

Программа перевооружения ударных средств обороны довольно масштабна, что может влиять и на ситуацию в Балтийском море. Британский флот, состоящий из девяти подводных лодок, будет усилен введением в строй ещё двух ударных подводных лодок класса *Astute* к концу 2026 г. Также сейчас идёт модернизация баллистических ракетных подводных лодок ядерного сдерживания. Одновременно с этим Великобритания работает с Соединёнными Штатами и Австралией над подводными лодками следующего поколения, которые в конечном итоге заменят *Astute*³⁵⁴.

³⁵⁰ Joint Protector-2024 // Joint Expeditionary Force website. 29.10.2024. URL: <https://jefnations.org/2024/10/29/joint-expeditionary-force-leads-exercise-joint-protector-2024/> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵¹ Англ. *Nordic Warden*.

³⁵² Joint Expeditionary Force activates UK-led reaction system to track threats to undersea infrastructure and monitor Russian shadow fleet. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-expeditionary-force-activates-uk-led-reaction-system-to-track-threats-to-undersea-infrastructure-and-monitor-russian-shadow-fleet> (дата обращения: 05.04.2025); Bankauskaitė D., Cook L., Milasius D. The British-Baltic Defense Model. URL: <https://cepa.org/article/the-british-baltic-defense-model/> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵³ Joint statement on further action to counter Russia's «shadow fleet». URL: <https://www.gov.uk/government/publications/joint-statement-on-further-action-to-counter-russias-shadow-fleet> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵⁴ PM: Barrow a blueprint for positive impact of defence spending across the country // The UK Government website. 20.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-barrow-a-blueprint-for-positive-impact-of-defence-spending-across-the-country>

Британцы активно взаимодействуют с флотами северных стран: с норвежцами, датчанами и шведами, причём привлечение к учениям в Северной Атлантике шведских подводных лодок британцы полагают важным в контексте возможных столкновений с условным противником в мелководных районах Мирового океана³⁵⁵.

Однако все указанные проекты вызывают массу вопросов. В частности, есть проблемы в обслуживании подводного флота, не хватает моряков-подводников, а имеющимся не достаёт необходимых навыков и умений. Кроме того, требуются средства и на программу по утилизации устаревших подводных лодок³⁵⁶. Чаще всего учения британские подводники проводят не в Атлантике, а в районе Карибских и Багамских островов. Отметим также, что планируемое усиление подводного флота Великобритании не позволит ей укрепить свои позиции в Северной Атлантике, если вспомнить качество и состав российского подводного флота. Так, в состав ВМФ РФ входят 13 атомных подводных лодок с баллистическими ракетами, 27 – с ракетно-торпедным вооружением, 19 – дизельных, 8 атомных подводных лодок специального назначения и 1 дизельная подводная лодка специального назначения³⁵⁷.

* * *

Великобритания делает ставку на финансирование строительства новых судов, включая линкоры и подводные лодки, которые могут укрепить позиции страны на севере Европы. Соответственно, внимание к Балтийскому региону остаётся высоко утилитарным для британцев. Во многих проектах интересами Латвии, Литвы и Эстонии британцы готовы пренебречь, т.к. эти страны не влияют на военные решения, скорее, служат полигонами или зоной возможных боестолкновений.

across-the-country (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵⁵ Royal Marines test Sweden's defences during Gothenburg exercise // Royal Navy News. 10.05.2024. URL: <https://www.royalnavy.mod.uk/news/2024/may/10/240510-royal-marines-in-sweden-on-gothenburg-exercise> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵⁶ UK submarine fleet // House of Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cdp-2025-0005/> (дата обращения: 05.04.2025).

³⁵⁷ Mil.Press Flot. URL: <https://flot.com/nowadays/strength/submarines/> (дата обращения: 05.04.2025).

Великобритания будет расширять сотрудничество с Эстонией, Финляндией и Польшей в сфере кибербезопасности и противодействия дезинформации, что, по сути, означает просто стремление блокировать альтернативную точку зрения из российских источников информации.

В регионе Балтийского моря присутствие Британии будет укрепляться как благодаря постоянной воздушной миссии, так и регулярным и набирающим обороты учениям, причём особое значение для выполнения задач будет иметь связка Великобритания – Польша – Эстония – Финляндия.

Особое внимание Лондон будет уделять подводной инфраструктуре и контролю над перемещением российских кораблей на Балтике. Отсюда, возможны многочисленные провокации с разрывом кабелей и иной подводной инфраструктуры для ограничения присутствия российских судов в Балтийском море. Об этом говорят и заявления о противодействии российскому теневому флоту.

4.3. Формы и перспективы военно-политического сотрудничества Украины и Великобритании в Черноморском регионе

В условиях современной глобальной информационной войны официальная риторика западных стран часто расходится с деятельностью их правительственные и ведомственные структур. Соответственно, их декларативные намерения следует рассматривать в совокупности с реальными шагами. С приходом к власти Д. Трампа в США в 2024 г. стратегические оценки роли европейских государств в американской геополитике могут существенно измениться. Его стремление повысить целевые показатели военных затрат НАТО и усилить зависимость союзников по блоку от администрации Белого дома вызывает у них дополнительные опасения. Великобритания и ЕС демонстрируют своё недовольство происходящими переменами, но оно ограничивается медийными заявлениями.

Исходя из динамики мировых политических процессов, вне сомнения лежат несколько явных постулатов современной военно-политической обстановки. Во-первых, Великобритания внутри блока НАТО остаётся одним из главных военно-коорди-

национальных центров борьбы с Россией. В «Комплексном обзоре безопасности, обороны, развития и внешней политики» Соединённого Королевства 2021 г. Россия была названа «самой острой прямой угрозой для страны в Евро-атлантическом регионе»³⁵⁸. В обновлённом документе в 2023 г. сделан вывод о том, что Великобритания не может сбрасывать со счетов возможность нападения на её союзников, а безопасность Евро-атлантического региона теперь «неразрывно связана с исходом конфликта на Украине»³⁵⁹. С приходом к власти лейбористского правительства К. Стармера агрессивная антироссийская риторика не изменилась. Британский премьер-министр заявил: «Россия всё ещё ведёт войну, а Украина всё ещё борется за свою свободу, поэтому мы не должны ослаблять усилий по обеспечению украинцев всем необходимым для их бойцов на передовой»³⁶⁰.

Во-вторых, Великобритания в НАТО планирует и способна управлять военными операциями блока на Европейском театре военных действий независимо от демаршей США или ЕС. Большинство операций XXI в. проводилось именно в таком формате или при полноценном участии Лондона³⁶¹. Соединённое Королевство планирует использовать «прокси-армии» (военнослужащих из НАТО, бывших советских республик, стран Ближнего Востока и Африки)³⁶². В современных реалиях западная кон-

³⁵⁸ Global Britain in a competitive age: the integrated review of security, defence, development and foreign policy. 2021. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/975077/Global_Britain_in_a_Competitive_Age-_the_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf (дата обращения: 28.04.2025).

³⁵⁹ Integrated Review Refresh 2023: Responding to a more contested and volatile world. March 2023. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/641d72f4/5155a2000c6ad5d5/11857435_NS_IR_Refresh_2023_Supply_AllPages_Revision_7_WEB_PDF.pdf (дата обращения: 28.04.2025).

³⁶⁰ Prime Minister Keir Starmer's article in the Telegraph // The UK Government website. 17.02.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-minister-keir-starmer-s-article-in-the-telegraph-17-february-2025> (дата обращения 28.04.2025); Coalition of the Willing Military Chiefs in Ukraine ahead of crucial meetings next week URL: <https://www.gov.uk/government/news/coalition-of-the-willing-military-chiefs-in-ukraine-ahead-of-crucial-meetings-next-week> (дата обращения: 28.04.2025).

³⁶¹ Терентьев В.О. Британское военное присутствие в Эстонии. 1991–2018 гг. // Вестник Гуманитарного факультета СПбГУТ им. проф. М.А. Бонч-Бруевича. 2019. №11. С. 221.

³⁶² Терентьев В.О. Британское военное присутствие в странах бывшего СССР.

цепция войны основана на широкомасштабном применении инновационных технологий, которые включают уровни от *C2* до *C6ISTAR*³⁶³. В XXI в. военная мощь государств определяется развитием высокотехнологичных средств разведки, подавления и поражения. Крупнейшие в истории инвестиции в военные исследования и разработки обеспечивают Великобритании выгодные позиции в этой области в течение последующего десятилетия. При этом Лондон изначально собирался увеличить расходы на оборону до 2,5% ВВП к 2027 г.³⁶⁴, но на саммите НАТО в Гааге в июле 2025 г. принято и обязательство нарастить расходы на оборону до 5% ВВП к 2035 г.

В-третьих, война остаётся важным источником сверхдоходов транснациональных корпораций (ТНК), большинство из которых англосаксонские. Их акционерами являются члены королевской семьи, правительство и политики в Великобритании, а также высшие эшелоны власти стран Содружества наций³⁶⁵. Лондон усиливает свою мощь за счёт новейших форм вооружения (космические системы, программы глобального слежения, электронные компоненты *C6ISTAR*, дроны (в первую очередь морские), средства ПВО). Соединённое Королевство усилит поддержку военного конфликта на Украине, используя массовые

1991–2018 гг. // Западный мир и Россия. Взаимодействие и восприятие культур в исторической ретроспективе. Материалы Междунар. науч. конф. М.: ИВИ РАН, 2019. С. 104–108; Терентьев В.О. Военный компонент концепции «Глобальная Британия» // Итоги правления Терезы Мэй. М.: ИЕ РАН. 2019. С. 122.

³⁶³ *C2 – command and control* (управление и контроль); *C6ISTAR – command, control, communication, computers, cyber-defense, combat-system & intelligence, surveillance, target acquisition, and reconnaissance* (управление, контроль, связь, компьютеры, кибернетическое противоборство, комплексные боевые системы, анализ, наблюдение, идентификация и целеуказание, разведка); Joint Doctrine Note 1/23. Intelligence, Surveillance and Reconnaissance. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/intelligence-surveillance-and-reconnaissance-idn-123> (дата обращения: 28.04.2025).

³⁶⁴ UK reinforces support for Ukraine with £2.26 billion loan to bolster Ukrainian defence capabilities // The UK Government website. 01.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-reinforces-support-for-ukraine-with-226-billion-loan-to-bolster-ukrainian-defence-capabilities> (дата обращения: 28.04.2025).

³⁶⁵ Терентьев В.О. Российско-Британское соперничество в Нигерии: история и перспективы // Электронный научно-образовательный журнал «История». 2024. №3(137). URL: <https://history.jes.su/S207987840030689-6-1> (дата обращения: 18.04.2025).

низкотехнологичные войска ВСУ и наёмников из других стран³⁶⁶. Британские ВС остаются управляющей, обучающей, контролирующей и принуждающей силой с возможностями высокоточного оперирования прокси-армиями.

Лондон заинтересован в установлении контроля над акваторией Чёрного моря, которая имеет важное логистическое и стратегическое значение. Международные воды и воздушное пространство дают возможность применять все средства современной сетцепрентрической войны *C6ISTAR* в зоне российско-украинского конфликта, а также оставляет место для резонансных провокаций.

Великобритания не оставляет надежду связать Украину, Армению, Молдавию, Грузию единым антироссийским фронтом, что легко можно сделать при доминировании Королевских ВМС и ВВС в Чёрном море. Для Лондона также важно усилить своё влияние и на страны Балканского полуострова. Украина для британцев – полигон «войны будущего». Кроме стратегии и тактики здесь отрабатывают инновационные боевые средства: спуфинговые программы, универсальные ракеты *APKWS* и *LMM*, лазерное оружие *DragonFire*, морские дроны *Scout*, *Manta*, *Kraken*, *Herne*, *Wasp* и *Snapper* и их вариации, зенитные самоходные установки *Terrahawk*, *Paladin* и т.д. Все они интегрированы в системы *C6ISTAR*, радиоэлектронной борьбы (РЭБ) и оснащены искусственным интеллектом. Апробированные в боевых условиях военные новинки оборонных ТНК сразу же находят своего покупателя, причём в массовом количестве, зачастую превышающем суммы и количество закупок для британской армии. В 2025 г. Лондон значительно увеличивает поставки на Украину новейших образцов вооружения – 5 тыс. ракет ПВО *LMM*, более 30 тыс. дронов, новейшие беспилотники *Altius 600m* и *Altius 700m*³⁶⁷.

³⁶⁶ Терентьев В.О. Участие Великобритании в военных действиях на Украине в 2022 году // Известия Саратовского университета. Новая серия. История. Международные отношения. 2024. Т. 24. №3. С. 368-377.

³⁶⁷ Historic £1.6bn deal provides thousands of air defence missiles for Ukraine and boosts UK jobs and growth // The UK Government website. 02.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/historic-16bn-deal-provides-thousands-of-air-defence-missiles-for-ukraine-and-boosts-uk-jobs-and-growth> (дата обращения: 30.04.2025); 30,000 new drones for Ukraine in boost to European security // The UK Government website. 09.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/>

Господство Соединённого Королевства в Чёрном море позволит установить контроль за газовыми магистралями «Голубой поток», «Турецкий поток», подводной волоконно-оптической кабельной системой «Италия – Турция – Украина – Россия», телекоммуникационными кабелями «Кавказская кабельная система» и «Европа (Румыния) – Грузия (и Азербайджан)», а также оказывать давление на Турцию. Британское военное командование разработало сценарий ограниченной (неядерной) региональной войны («Крымская война 2.0»), при котором северный фланг – отвлекающий, центральный фланг – сдерживающий, а основной удар предполагается нанести по Крыму силами прокси-армии НАТО.

В случае восстановления контроля ВСУ над Азовским морем Великобритания сможет взять под информационный и военный контроль магистральный узел в Каспийско-Кавказском регионе, и в определённой степени отрезать Россию от Ирана, Турции и арабских стран Ближнего Востока.

Коллективный Запад использует комплексный подход и новейшие формы ведения войны. На Украине применяется конвенциональная схема – в ход идут обычные (неядерные) вооружения, военная техника, снаряжения, боеприпасы и вспомогательное оборудование Североатлантического альянса, который дополнительно проводит военные учения в Черноморском регионе³⁶⁸. Одновременно с этим Лондон опирается на концепцию «сетевых возможностей»³⁶⁹, которая предполагает согласованную интеграцию аналитических центров, лиц, принимающих решения, военных подразделений и вспомогательных возмож-

news/30000-new-drones-for-ukraine-in-boost-to-european-security (дата обращения: 28.04.2025); UK leadership on Ukraine continues as Defence Secretary announced £225m support package during Kyiv visit // The UK Government website. 19.12.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-leadership-on-ukraine-continues-as-defence-secretary-announced-225m-support-package-during-kyiv-visit> (дата обращения: 28.04.2025); Advanced attack drones for Ukraine in new deal struck by UK government and Anduril UK // The UK Government website. 06.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/advanced-attack-drones-for-ukraine-in-new-deal-struck-by-uk-government-and-anduril-uk> (дата обращения: 28.04.2025).

³⁶⁸ Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе / отв. ред. К.Н. Гусев. М.: ИЕ РАН, 2022. 193 с.

³⁶⁹ Англ. *Network Enabled Capability*.

ностей для создания гибких и оперативных боевых структур. Она подразумевает мгновенный обмен безопасной информацией через взаимосвязанные, взаимозаменяемые и надёжные коммуникационные сети. Программа «Сетевые возможности НАТО»³⁷⁰ базируется на британской платформе.

НАТО активно ведёт на Украине радиоэлектронную войну, целями которой остаются разведка, перехват, подавление, искашение, мошеннические кибератаки. Средства – в основном технические, стационарные, мобильные, космические, авиационные, морские, агентурные, индивидуальные. В настоящее время отсутствует международная идентификация радиоэлектронного воздействия как формы военной агрессии, чем пользуются страны НАТО. Британская разведка активно применяет на Украине террористические методы против поддерживающего Россию населения, а также направленные на уничтожение инфраструктурных, культурных и культовых объектов. Это прослеживается в терактах киевского режима на Крымском мосту, в «Крокус Сити Холле», по устранению целого ряда российских политических, военных, молодёжных лидеров. Очевидно участие британских спецслужб в подрыве «Северного потока» и в диверсиях против транспортного флота России.

Великобритания, как и другие государства – члены НАТО, ведёт на Украине гибридную войну, которая включает не только формирование, обучение, финансирование и снабжение ВСУ, но и экономические санкции, информационные и пропагандистские кампании, подкуп политических лидеров и структур, организацию протестов. Кроме того, Лондон применяет методы консциентальной войны – целенаправленное переформатирование самоидентификации этносов и наций с целью их абсолютной управляемости³⁷¹. Формирование антироссийской образовательной среды после распада СССР, а также продвижение британскими СМИ, соцсетями и образовательными ресурсами антироссийского информационного поля привели к созданию на Украине

³⁷⁰ Англ. *The NATO Network Enabled Capability, NNEC*.

³⁷¹ Комлева Н.А. Консциентальная война: глобальные тренды глобального противоборства // Пространство и Время. 2015. №3. С. 18; Бейлин М.В. Консциентальные войны в эпоху информационных технологий // Наука. Искусство. Культура. 2018. №3. С. 170.

достаточно широкой деидеологизированной и западноцентристской прослойки населения без самоидентификации, нравственных и духовных установок.

Коллективный Запад также активно использует СМИ для делегитимизации и подрыва авторитета российских политических и государственных деятелей на международной арене. Главная цель информационной войны – фальсифицировать действия России в глазах мирового сообщества, украинского и российского народа. США и Великобритания, опираясь на свои медиасистемы, обладают монопольным господством над глобальными СМИ и соцсетями. В этих условиях Россия ведёт оборонительные действия в основном с помощью борьбы с фальсификациями на российском инфополе. Одновременно страны Запада активно применяют методы кибернетической войны, которую ведут против любых компьютерно-кибернетических систем с применением одиночных специалистов и крупных международных групп хакеров³⁷². Она имеет широкий спектр целей – от создания паники среди мирного населения до перехвата государственных сетей управления. Под угрозой находятся массы персональных данных, инфо- и финансовые ресурсы. НАТО использует следующие средства – центры и подразделения кибернетической безопасности всех структур и организаций, а также независимых хакеров. Если Центр правительской связи Великобритании будет располагать базами на Чёрном море, то он сможет отслеживать информационные потоки из России, стран Кавказа и Балканского полуострова, а также усилить контроль над Ближним Востоком.

Кроме того, НАТО активно занимается психологической войной против Российской Федерации, цель которой – вызвать панику среди населения и подготовить «цветную революцию». Регулярное расширение «окна Овертона» в ходе российско-украинского конфликта, инициированное британскими СМИ, привело к падению целого ряда «довоенных» правил. Самое главное из них – обсуждение возможности ядерных ударов и игнорирование глобальных последствий. Появление британской (на-

³⁷² Singer P.W., Friedman A. Cybersecurity and cyberwar: what everyone needs to know. L., 2014. 306 p.

товской) военной группировки на Украине, ранее оценённое там весьма критически, в настоящее время уже обсуждается как принятное и неизбежное решение. Далее с участием британских (нотовских) «миротворцев» планируется военная десантная операция в Крыму.

Коллективный Запад активно применяет против России методы экономической войны на всех уровнях – от разрушения межгосударственных проектов и связей, закрытия корпораций и концернов, арестов счетов и собственности до локальных воздействий на предприятия и частный бизнес. Основные её цели – разрушить или существенно подорвать экономическую стабильность государства и общества, показать их недееспособность на международной арене. Главным инициатором, локомотивом и участником антироссийских санкций остаётся Великобритания, независимо от правительства, которое находится у власти³⁷³. В дальнейшем она планирует установить контроль над Чёрным морем, чтобы организовать экономическую блокаду России и ограничить её торговые потоки.

Таким образом, основные направления военной политики Великобритании при лейбористском правительстве К. Стармера фактически не изменятся. Она по-прежнему построена на экспансионистских целях и направлена против Российской Федерации. Соединённое Королевство в условиях военного конфликта на Украине постарается усилить свой контроль над Чёрным морем, чтобы нарушить логистические цепочки России, установить дополнительный стратегический плацдарм, а также создать там враждебное информационное пространство. Лондон будет использовать Украину как полигон для испытания своего высокотехнологичного оружия и современных средств радиоэлектронной разведки, а ВСУ и наёмников из других стран как свою прокси-армию.

4.4. Лейбористы и Содружество наций: между прогрессивным реализмом и постколониальным вызовом

21 октября 2024 г. на Самоа стартовал саммит Содружества

³⁷³ Ананьева Е.В. Наследие консерваторов в политике лейбористов на Украинском направлении // Международная жизнь. 2024. №12. С. 66–81.

наций, проводимый каждые 2 года³⁷⁴. Данное событие должно было стать знаковым для лейбористского правительства, вернувшегося к власти после 14-летнего пребывания в оппозиции. Оно планировало использовать данную платформу для укрепления своих позиций на международной арене с учётом новой внешнеполитической концепции «прогрессивного реализма». Удалось ли Британии укрепить свои позиции, вопрос открытый, учитывая, что ЮАР, Индия не присутствовали на саммите, а Бангладеш и Шри-Ланка подали заявку на членство в БРИКС. Они выбрали участие в саммите БРИКС в Казани (22–24 октября). Однако и союзная Лондону Канада не приехала на саммит Содружества, и даже премьер Австралии Э. Альбанезе поддержал превращение Австралии в республику.

По словам министра иностранных дел Д. Лэмми, на саммите планировалось обсудить стимулирование притока инвестиций и экономический рост, борьбу с изменением климата и расширение возможностей для получения образования³⁷⁵. Однако одной из центральных тем обсуждения стал вопрос о возмещении ущерба от трансатлантической работорговли в XVII–XIX вв. Согласно докладу Вест-Индского университета, поддержанному судьёй Международного суда ООН Патриком Робинсоном, Великобритания должна выплатить более 18 млрд ф. ст. репараций 14 странам Карибского бассейна³⁷⁶. И несмотря на её нежелание обсуждать данный вопрос, ей чётко дали понять, что его будут поднимать, «хочет она того или нет». Данная ситуация стала своего рода кульминацией охлаждения взаимоотношений между Соединённым Королевством и Содружеством наций, которое во многом было следствием политики консерваторов.

Наследие или инструмент? Консервативный взгляд на Содружество наций

³⁷⁴ Samoa Communiqué: Leaders' Statement and Declarations // The Commonwealth website. 26.10.2024. URL: https://thecommonwealth.org/news/chogm2024/Samoa-communiqué-leaders-statement-and-declarations?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 20.07.2025).

³⁷⁵ Lammy D. Speech on 75 years of the Modern Commonwealth // UKPOL. 12.09.2024. URL: <https://www.ukpol.co.uk/david-lammy-2024-speech-on-75-years-of-the-modern-commonwealth/> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁷⁶ UK's £18tn slavery debt is an underestimation, UN judge says // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-politics-66596790> (дата обращения: 20.07.2025).

Стоит отметить, что тенденция пренебречь делами организации странным образом сочеталась с многочисленными громкими речами премьер-министров Великобритании о намерении углубить сотрудничество. Например, Б. Джонсон подчеркнул значимость организации в мировой политике³⁷⁷. В 2022 г. он сделал особый акцент на значимости Содружества для Великобритании в контексте экономических перспектив: с 2017 г. общий ВВП стран Содружества возрос на четверть, заключённые между государствами-членами торговые соглашения позволяли увеличить объём торговли на 21%, а иностранные инвестиции – на 27%³⁷⁸. На деле заметных инициатив по работе организации, унификации её торговой политики не было.

Сохранилась тенденция развивать отношения с отдельными, наиболее крупными игроками Содружества наций (Канада, Австралия, Новая Зеландия, Индия и ЮАР). Так, Великобритания провела переговоры по продлению торгового соглашения с Канадой, но из-за разногласий приостановила их в 2024 г.³⁷⁹ В 2021 г. был подписан договор о свободной торговле с Австралией, который в значительной мере открывал британский рынок для австралийских товаров, в особенности продуктов питания, что вызвало обеспокоенность британских фермеров³⁸⁰. В октябре 2021 г. было подписано соглашение о свободной торговле с Новой Зеландией³⁸¹ и Научное соглашение в 2022 г.³⁸²

³⁷⁷ Boris Johnson says Commonwealth represents «every best of humanity»// The Commonwealth website. 26.09.2019. URL: <https://thecommonwealth.org/news/boris-johnson-says-commonwealth-represents-very-best-humanity> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁷⁸ PM Boris Johnson: The Commonwealth gives Britain a boost // The UK Government website. 21.06.2022. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-boris-johnson-the-commonwealth-gives-britain-a-boost> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁷⁹ Великобритания и страны Карибского бассейна обсудят долговые обязательства // ТАСС. 21.11.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10065427> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸⁰ Australia-United Kingdom Free Trade Agreement 2021. URL: <https://clc.li/cCAoD> (дата обращения: 05.09.2025).

³⁸¹ UK agrees historic trade deal with New Zealand// The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-agrees-historic-trade-deal-with-new-zealand> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸² Prime Minister signs landmark science agreement with New Zealand // The UK Government website. 01.07.2022. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-signs-landmark-science-agreement-with-new-zealand> (дата обращения: 20.07.2025).

В 2021 г. было заключено трёхстороннее соглашение между Австралией, Великобританией и США о создании военно-политического блока для обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АУКУС)³⁸³. Выгода Австралии в данном договоре наиболее очевидна, Великобритания получила опосредованный контроль в Океании, а два крупных игрока в регионе – Новая Зеландия и Австралия – оказались под контролем Лондона.

В наиболее плачевном состоянии в период премьерства Б. Джонсона (2019–2022) оказались отношения со странами Африки, несмотря на особую роль, отведённую им в стратегии безопасности и внешней политики «Глобальная Британия»³⁸⁴. Джонсон ликвидировал Министерство международного развития и сократил помочь международному развитию ради повышения расходов на оборону, а также снизил поддержку партнёров по Содружеству наций, таких как Замбия и Танзания.

Подобное расхождение заявлений и намерений говорит о нежелании Великобритании пересматривать политику в отношении Содружества наций и формирует определённую тенденцию данного внешнеполитического направления страны. Её можно охарактеризовать как официальную приверженность организации и укреплению связей с её участниками при фактическом отсутствии действия или же его недостаточности.

Содружество Наций в доктринальных документах Великобритании

На анализе ряда доктринальных документов, можно также сделать вывод о систематическом пренебрежении Содружеством наций в качестве внешнеполитического направления. В меморандуме Министерства иностранных дел и по делам Содружества (март 2018 г.), где достаточно полно была рассмотрена

ния: 20.07.2025).

³⁸³ Годованюк К.А. Внешняя политика «Глобальной Британии»: особенности «суверенного» атлантизма // Современная Европа. 2021. №6. С. 36. DOI: 10.15211/soveurope620213041

³⁸⁴ Global Britain in a Competitive Age: Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy // The UK Government website. 16.03.2021. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-policy/> (дата обращения: 20.07.2025).

концепция «Глобальная Британия», Содружество упоминалось лишь в 3 из 54 пунктов документа³⁸⁵.

В Стратегии безопасности и внешней политики «Глобальная Британия», Содружество упоминалось 6 раз, чаще всего в контексте важности самого факта членства страны в данной организации и контактов с отдельными её членами³⁸⁶. С той же точки зрения оно единожды упоминается в речи «Создание сети свободы» премьер-министра Лиз Трасс³⁸⁷. В «Обновлённом комплексном обзоре 2023: реагирование на всё более противоречивый и нестабильный мир» Содружеству выделен всего один небольшой абзац³⁸⁸. В предвыборном манифесте консерваторов 2024 г. Содружеству посвящено целых три абзаца и, что наиболее важно, предложены конкретные действия для расширения форматов взаимодействия Содружества, например, отмены визовых сборов для его граждан и развитие торговли внутри организации³⁸⁹. Однако Законопроект о безопасности Руанды³⁹⁰, де-факто подразумевающий принудительную депортацию выходцев из этой страны и нелегальных просителей убежища, вновь ярко демонстрировал противоречие между словом и делом кон-

³⁸⁵ Foreign Affairs Committee: the impact of Brexit on the UK's foreign policy // The UK Parliament website. URL: https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaff/780/78008.htm#_idTextAnchor035 (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸⁶ Global Britain in a Competitive Age: The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy // The UK Government website. 16.03.2021. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-policy> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸⁷ Foreign Secretary Liz Truss: Building the Network of Liberty // The UK Government website. 08.12.2021. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-liz-truss-building-the-network-of-liberty> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸⁸ Integrated Review Refresh 2023: responding to a more contested and volatile world // The UK Government website. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/integrated-review-refresh-2023-responding-to-a-more-contested-and-volatile-world> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁸⁹ Conservative Manifesto 2024 // The Conservative Party website. URL: <https://public.conervatives.com/publicweb/GE2024/Accessible-Manifesto/Accessible-PDF-Conservative-Manifesto-2024.pdf> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁰ Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill: Policy Statement // The UK Government website. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65a16e2b7eb42e000dceb78a/Safety_of_Rwanda_Asylum_and_Immigration_Bill_-_Policy_Statement-main.pdf (дата обращения: 20.07.2025).

серваторов.

Великобритания рассматривала Содружество как площадку для международного диалога, продвижения «мягкой силы» и развития экономического партнёрства. Однако после вступления в ЕС в 1973 г. внешнеполитический, но, что самое важное, экономический приоритет страны сместился в сторону европоцентричности³⁹¹. В 2006 г. на долю Евросоюза приходилось примерно 55% от общего объёма экспорта товаров и услуг Соединённого Королевства³⁹²; к 2023 г. она сократилась до 42%³⁹³. Что касается торговли со странами Содружества, то в 2014 г. доля британского экспорта в них составила 48 млрд ф. ст., – примерно 9% от общего объёма экспорта страны³⁹⁴. Данная динамика сохранилась и после брексита – в 2023 г. доля экспорта составила 90 млрд ф. ст. или 10% от общего объёма экспорта Великобритании³⁹⁵.

В выборе экономических партнёров Лондон крайне избирателен: с 2021 г. он заключил торговые соглашения лишь с самыми крупными участниками Содружества, которые были указаны в концепции «Глобальная Британия»³⁹⁶ – Канадой, Австралией, Новой Зеландией. В то же время другие страны остаются в некоторой тени, что создаёт интересный прецедент «многоскоростного» Содружества с экономической точки зрения. Так, 69% от британского экспорта в государства – члены организации приходо

³⁹¹ Степанова Н.А. Великобритания в содружестве наций: прошлое, настоящее, будущее // Вестник МГИМО. 2014. №4(37). С. 217.

³⁹² UK-EU Trade // Europe Solidarity. URL: https://www.europe-solidarity.eu/documents/UK_EU_trade.pdf (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹³ Research Briefing: Statistics on UK-EU trade // House of Commons Library. 22.04.2025. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-7851/> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁴ Research Briefing: UK-Commonwealth Trade. Published Friday, 05 August, 2016 // House of Lords Library. 05.08.2016. URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/research-briefings/lhn-2016-0043/> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁵ Research Briefing: CBP-8282 // House of Commons Library. URL: https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8282/?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁶ Концепция «Глобальная Британия» – доктринальный документ, представленный в Меморандуме Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединённого Королевства в марте 2018 г., представленный в ответ на запрос палаты лордов об основных внешнеполитических приоритетах страны.

дится на Индию, ЮАР, Сингапур, Канаду, Австралию³⁹⁷. Стремление Соединённого Королевства отдавать предпочтение двусторонним соглашениям с отдельными участниками объединения вместо углубления экономической интеграции в целом вызывает серьёзное беспокойство лидеров других стран Содружества.

Другим значимым фактором, влияющим на отдаление Великобритании и Содружества, остаётся миграционная политика. Мужчины и женщины младше 30 лет составляют 60% населения стран Содружества³⁹⁸, рынок труда ежемесячно пополняется миллионами новых работников, которые при грамотной и скординированной миграционной схеме Содружества могли бы более равномерно распределяться по регионам, снижая социальную напряжённость и уровень преступности, а также повышая стабильность объединения. Однако Британия, будучи одним из центров притяжения рабочей силы, после брексита неоднократно заявляла, что не планирует принимать у себя трудовых мигрантов из Содружества после выхода из ЕС³⁹⁹.

В отношениях между партнёрами существуют и другие «центробежные» факторы. Во-первых, страны – участницы организации крайне скептически относятся к любому проявлению британских «имперских» амбиций⁴⁰⁰. Кроме этого, отдаление вызвано планомерным сокращением финансирования Лондоном стран Содружества, которое началось ещё при Д. Кэмероне в период «жёсткой экономии». Объёмы такой поддержки с 2010

³⁹⁷ Пан или пропал? О перспективах развития Содружества Наций // Российский совет по международным делам (РСМД). 28.06.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/anglo-saxonclub/pan-ili-propal-o-perspektivakh-razvitiya-sodruzhestva-natsiy/> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁸ The Modern Commonwealth: opportunities and challenges // The UK Parliament website. 07.03.2019. URL: <https://hansard.parliament.uk/commons/2019-03-07/debates/1E6455A5-6178-4BC0-B11F-51F1E2DDE68F/TheModernCommonwealth%20OpportunitiesAndChallenges> (дата обращения: 20.07.2025).

³⁹⁹ Мартынов Д.Ю. Эволюция внешнеполитического имиджа Великобритании в странах Африки к югу от Сахары // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2021. Т. 23. №1. С. 91–104.

⁴⁰⁰ Britain has neglected Africa and the Commonwealth for over a decade – 4 ways it can reset relations // The Conversation. 08.10.2024. URL: <https://theconversation.com/britain-has-neglected-africa-and-the-commonwealth-for-over-a-decade-4-ways-it-can-reset-relations-239852> (дата обращения: 20.07.2025).

по 2024 г. упали с 2,875 млрд⁴⁰¹ до 570 млн ф. ст.⁴⁰² Сокращения особенно сильно затронули такие страны, как Бангладеш и Нигерия: поддержка первой сократилась на 62% (с 189 до 72,5 млн ф. ст.), а второй – на 55% (с 209 до 95 млн ф. ст.)⁴⁰³. Эти изменения вызвали обеспокоенность стран – участниц Содружества и гуманитарных организаций, которые предупреждают о возможных негативных последствиях.

«Новая» политика лейбористов?

Сложно прогнозировать, каким будет ответ Лейбористской партии на данные вызовы. В её манифесте в разделе внешней политики Содружество упоминается лишь единожды⁴⁰⁴. Тем не менее министр иностранных дел Д. Лэмми в речи о взаимоотношениях Великобритании и стран Содружества в честь 75-летия организации в сентябре 2025 г. подчеркнул начало нового этапа в отношениях страны и организации⁴⁰⁵. В качестве приоритетов он обозначил поддержку экономического роста; совместную борьбу с изменением климата и расширение доступа стран-участниц к финансированию климатических проектов; развитие образовательных программ и увеличение количества стипендий. Такой же воодушевляющей была его речь на Генеральной Ассамблее ООН о необходимости налаживать контакты Глобального Севера и Глобального Юга⁴⁰⁶. Д. Лэмми подчёркивал, что

⁴⁰¹ Statistics on international development // Department for international development. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a7899cd40f0b62b22cbb4a2/SID-2012.pdf> (дата обращения: 21.03.2025).

⁴⁰² Commonwealth aid cuts: Liz Truss accused of betrayal over UK foreign aid // The Independent. URL: <https://www.the-independent.com/news/uk/politics/commonwealth-aid-cuts-liz-truss-b1931226.html> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴⁰³ UK aid cuts hit poorest countries hardest, Devex analysis finds // devex news. URL: https://www.devex.com/news/uk-aid-cuts-hit-poorest-countries-hardest-devex-analysis-finds-101691?utm_source=chatgpt.com (дата обращения 20.07.2025).

⁴⁰⁴ Change Labor Party Manifesto 2024 // Labor.org. URL: <https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴⁰⁵ 75 years of the modern Commonwealth: Foreign Secretary's speech // The UK Government website. 06.09.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/75-years-of-the-modern-commonwealth-foreign-secretarys-speech> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴⁰⁶ The UK is working with partners around the world to prevent global health threats like AMR: UK Statement at the UN General Assembly // The UK Government website. 26.09.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/the-uk>

Великобритания должна «заново выстроить доверие» в Содружестве: будущее их отношений должно быть основано на партнёрстве, а не на покровительстве, и на уважении к культурному и политическому суверенитету стран-участниц⁴⁰⁷.

Все предложения министра были продублированы и получили своё фактическое продолжение на саммите на Самоа. Согласно итоговому коммюнике, участники организации обязуются поддерживать международную систему здравоохранения (в частности, через систему *One Health*)⁴⁰⁸, а также международную организацию Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации⁴⁰⁹. Они договорились продвигать инициативы по образованию и защите детей согласно Декларации Кигали 2022 г., а также особое внимание уделять развитию технического образования и естественных наук. Страны-участницы продолжат сотрудничать в рамках Глобального партнёрства по искусственному интеллекту⁴¹⁰ и планируют создать Консорциум Содружества к сфере искусственного интеллекта⁴¹¹, деятельность которого будет направлена на развитие искусственного интеллекта в небольших странах. Также они обязались поддерживать стратегии устойчивого развития, доступ к финансированию и сокращение долговой нагрузки для малых и малых островных государств⁴¹².

Все эти инициативы подразумевают значительное увеличение

is-working-with-partners-around-the-world-to-prevent-global-health-threats-like-amr-uk-statement-at-the-un-general-assembly (дата обращения: 20.07.2025).

⁴⁰⁷ Post-cold war era «well and truly over», warns David Lammy // The Guardian. 08.01.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jan/08/post-cold-war-era-well-and-truly-over-warns-david-lammy> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴⁰⁸ Система *One Health* – система, подразумевающая единый подход к здоровью человека, животных и окружающей среды.

⁴⁰⁹ Англ. *Global Alliance for Vaccines and Immunisation*, GAVI – международная организация, созданная в 2000 г. для улучшения доступа к новым и недостаточно используемым вакцинам для детей, живущих в беднейших странах мира.

⁴¹⁰ Англ. *Global Partnership on Artificial Intelligence*, GPAI – международная инициатива, созданная для поддержки ответственного развития и использования ИИ.

⁴¹¹ Англ. *Commonwealth Artificial Intelligence Consortium*, CAIC.

⁴¹² Leaders' Statement Commonwealth Heads of Government Meeting 2024. URL: https://production-new-common-wealth-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2024-10/leaders-statement-commonwealth-heads-of-government-meeting-2024.pdf?VersionId=k0i2QcE0Wm_Ukimu7r.6G30eXK5sp215o (дата обращения: 20.07.2025).

ние финансирования организации и многочисленных инфраструктурных и гуманитарных проектов. Учитывая статус Великобритании в качестве главного «спонсора» Содружества, на ней будут лежать основные расходы, что плохо сочетается с закономерной тенденцией снижения финансирования Содружества, учитывая рост расходов на оборону за счёт сокращения помощи другим странам, в т.ч. и Содружеству⁴¹³. Это вызвало беспокойство у отдельных членов Лейбористской партии. Сара Чампион, председатель Комитета международного развития, в письме к премьер-министру указала, что «жёсткое» сокращение финансирования «прискует подорвать мягкую силу». Она также подчеркнула, что дальнейшее резкое сокращение официальной помощи развитию может подорвать многолетний прогресс в таких областях, как здравоохранение, образование, сохранение водных ресурсов и устойчивое развитие⁴¹⁴. Кроме того, вместо продвижения общего торгового сотрудничества в Содружестве, Великобритания возобновила переговоры с Индией о зоне свободной торговли. В мае 2025 г. было объявлено о завершении переговоров и намерении проводить совместную работу по решению глобальных проблем (изменение климата, современные энергетические тенденции и кибербезопасность)⁴¹⁵. Это означает, что лейбористское правительство намерено продолжить заключение двусторонних торговых соглашений, тем самым раскалывая Содружество.

Не менее противоречивым сигналом для стран Содружества стало намерение Лондона передать Маврикию суверенитет над архипелагом Чагос. Его коренных жителей выселили с ост-

⁴¹³ Keir Starmer pledges to raise UK defence spending to 2.5% of GDP by 2027 // Euronews. 25.02.2025. URL: <https://www.euronews.com/2025/02/25/keir-starmer-pledges-to-raise-uk-defence-spending-to-25-of-gdp-by-2027> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴¹⁴ MPs write to Starmer about «deep concern» over aid budget cut // The Independent. 05.03.2025. URL: https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/sarah-champion-keir-starmer-international-development-committee-mps-prime-minister-b2709083.html?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 20.07.2025).

⁴¹⁵ UK-India trade deal: conclusion summary // The UK Government website. 24.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-india-trade-deal-conclusion-summary/uk-india-trade-deal-conclusion-summary#what-happens-next> (дата обращения: 20.07.2025).

ровов в 1960-х гг., однако договор передачи запрещает им вернуться на о. Диего-Гарсия (единственный обитаемый). Они проиграли иск за день до заключения соглашения⁴¹⁶. Дело в том, что Соединённое Королевство передало суверенитет над архипелагом Маврикию, но база на о. Диего-Гарсия останется в совместном управлении Британии и США на условиях аренды сроком на 99 лет⁴¹⁷.

Особую обеспокоенность стран Содружества вызывает также вопрос выплаты исторических репараций. Лондон по-прежнему воздерживается от официальных извинений или прямых компенсаций, что усиливает разочарование стран – участниц объединения.

Правительство К. Стармера намерено усилить дипломатическое присутствие Великобритании в странах Содружества, особенно в Африке и Карибском регионе, чтобы восстановить своё влияние в условиях растущей конкуренции с Китаем, Индией и странами Персидского залива⁴¹⁸.

В такой ситуации лидеры стран организации могут обратиться к поиску альтернатив, наиболее очевидная из которых – углубление сотрудничества с Индией. Другим альтернативным внешним партнёром сегодня активно выступает Китай. За последние 10 лет Китай уже стал одним из основных экономических партнёров для развивающихся стран, стран Карибского бассейна и Африки, входящих в Содружество, что уже превращается в серьёзную проблему для Британии. Например, за 2010–2020 гг. доля импорта китайских товаров в африканских странах Содружества возросла на 269%. За тот же период экспорт

⁴¹⁶ British Chagossians accuse UK government of betrayal over sovereignty deal // The Guardian. 23.05.2025. URL: https://www.theguardian.com/world/2025/may/23/british-chagossians-accuse-uk-government-of-betrayal-over-sovereignty-deal?ut_source=chatgpt.com (дата обращения: 20.07.2025); Chagos islanders unlikely to go home under UK deal with Mauritius // The Times. URL: <https://www.thetimes.com/uk/politics/article/chagos-islanders-unlikely-to-go-home-under-uk-deal-with-mauritius-wcd2crpdj> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴¹⁷ 2025 treaty on the British Indian Ocean Territory/Chagos Archipelago // House of Commons Library. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10273/> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴¹⁸ Britain must develop a «partnership of equals» with Africa // The Guardian. 23.04.2024. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2024/apr/23/britain-must-develop-a-partnership-of-equals-with-africa> (дата обращения: 20.07.2025).

британских товаров туда сократился на 21%, что привело к дефициту торгового баланса Великобритании с ними (65 млрд долл. с 2012 по 2021 г.). Данная ситуация сигнализирует об утрате экономического влияния Лондона на организацию⁴¹⁹.

Кроме того, совершенно очевидна преемственность внешнеполитического курса британского правительства в отношении Содружества, при котором оно играет, скорее, демонстративную роль, в то время Лондон стремится к углублению сотрудничества с ЕС и сохранению особых отношений с США. В тоже время, коллективное требование стран Содружества о выплате Великобританией репараций, отношение к участию в саммите Содружества уже говорит о серьёзном снижении её влияния внутри организации.

4.5. Приоритеты в международной деятельности британских ведомств, сотрудничающих с МИД

В различных направлениях своей работы британский МИД стабильно продвигает определённый набор ценностных установок. В первую очередь речь идёт о формировании имиджа Великобритании как выразителя интересов всего человечества; обладающей достаточной объективностью, чтобы действовать беспристрастно; как мирового лидера в вопросе построения нравственного диалога между государством и обществом⁴²⁰. В данном контексте Великобритания стремится укрепить своё влияние на развитие международных отношений как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

В широкой международной деятельности Соединённого Королевства могут участвовать и ведомства, не аффилирующие себя с МИД, но имеющие с ним формальный контакт – например, достаточно активную международную деятельность проводит Муниципальный совет лондонского Сити. Также на высшем

⁴¹⁹ Clark R. China's increasing influence in the Commonwealth of Nations: A triad of trade, diplomacy, and military relations // Civitas. 2023. URL: <https://www.civitas.org.uk/content/files/China-in-the-Commonwealth-FINAL.pdf> (дата обращения: 20.07.2025).

⁴²⁰ Addressing the challenges and inconsistencies within British Foreign Policy // Modern Diplomacy. 15.02.2024. URL: <https://moderndiplomacy.eu/2024/02/15/addressing-the-challenges-and-inconsistencies-within-british-foreign-policy/> (дата обращения: 05.04.2025).

уровне правительство страны имеет полномочия вести международную деятельность от лица Соединённого Королевства без необходимости предварительно координировать решения с МИД, но впоследствии любые действия подлежат согласованию.

Ведомства, официально декларирующие совместную работу с министерством иностранных дел Соединённого Королевства⁴²¹:

- Британский совет;
- Комиссия по стипендиям Содружества в Великобритании;
- Центр Великобритания-Китай;
- Мемориальная Комиссия в честь плана Маршалла;
- Вестминстерский фонд демократии;
- Независимая комиссия по оценке воздействия экономической помощи;
- Штаб-квартира правительственный коммуникаций;
- Центр правительственный коммуникаций Его Величества;
- Секретная разведывательная служба.

Данные о деятельности ведомств, декларирующих совместную работу с МИД, позволяют сформировать понимание того, как международная деятельность Соединённого Королевства выходит за рамки структуры МИД и каким образом различные сопутствующие ведомства и инструменты государства используются для долгосрочных инициатив на внешнеполитическом контуре.

Среди наиболее значимых приоритетов можно выделить следующие: 1) взаимодействие с Соединёнными Штатами Америки, 2) развитие отношений с Китайской Народной Республикой, 3) со странами Содружества наций.

Фактор США в работе ведомств, опосредованно сотрудничающих с МИД Британии

С приходом к власти Лейбористская партия пытается решить внешнеполитические проблемы Британии, обвиняя предшествующие консервативные правительства в «хаосе». Однако разногласия с администрацией Д. Трампа, неизжитые негативные последствия брекзита, стремление оставаться значимым и независимым игроком на мировой арене вкупе с попытками на-

⁴²¹ Официальный сайт правительства Соединённого Королевства. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations> (дата обращения: 05.05.2025).

ладить сотрудничество со странами Европы на почве агрессивной антироссийской политики и многие другие трудности означают своеобразное перепутье⁴²².

Попытка Британии при правительстве К. Стармера оказать влияние на президентские выборы в США ударила бумерангом по Британии. Волонтёры Лейбористской партии прибыли в США и активно поддерживали кампанию Камалы Харрис, кандидата от Демократической партии. Однако победу одержал лидер республиканцев Д. Трамп, что осложнило двустороннее сотрудничество⁴²³. Охлаждение отношений с США несёт для Соединённого Королевства ощутимые экономические и военные риски, поэтому Великобритания стремится снизить напряжённость и использовать весь возможный комплекс своих инструментов для создания более предсказуемого канала взаимодействия с США, апеллируя к «ценностному и историческому единству». В том числе подобные сигналы поступали и от ведомств, для которых не характерна активная работа на публичном поле, что демонстрирует высокий приоритет данной задачи.

Например, данный тезис прозвучал в выступлении Ричарда Мура, главы секретной разведывательной службы *MI6*, который в ноябре 2024 г. во время визита в Париж отметил, что Британия разделяет с Францией и США одни и те же идеалы. По его словам, это страны, которые создают партнёрства через «дружбу, сотрудничество и исторические достижения, выходящие за рамки поколений». Мур выразил мнение, что эти партнёрства служат «секретным оружием свободных стран, и их ценность сегодня выше, чем когда-либо»⁴²⁴. Отметим и совместное беспрецедентное для руководителей разведки выступление Р. Мура и главы ЦРУ США Билла Бернса в сентябре 2024 г. на фести-

⁴²² Choices and challenges for UK foreign policy. UK in a changing Europe. 11.02.2025. URL: <https://ukandeu.ac.uk/reports/choices-and-challenges-for-uk-foreign-policy/> (дата обращения: 05.04.2025).

⁴²³ Ананьева Е.В. Кукушка ругает петуха за то, что ругает он кукушку // Международная жизнь. 28.10.2024. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/48503> (дата обращения: 05.04.2025).

⁴²⁴ Speech by Sir Richard Moore, Chief of SIS // The UK Government website. 29.11.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/speech-by-sir-richard-moore-chief-of-sis-29-november-2024> (дата обращения: 05.04.2025).

вале газеты *The Financial Times*, а также их совместную статью в этом издании⁴²⁵.

Другое ведомство, имеющее потенциал для того, чтобы удержать горизонтальные связи между Великобританией и США, – Комиссия по увековечиванию плана Маршалла. Она работает напрямую как с МИД, так и с Британским советом. «Стипендию Маршалла» финансирует МИД Британии, и в 2024 г. комиссия получила 2,6 млн ф. ст. на мероприятия, поддерживающие связи между британскими институтами и американскими физическими лицами⁴²⁶. В 2025 г. стипендия уже была выдана 36 представителям американских университетов. Анализ пресс-релизов по выбранным кандидатам показывает определённый идеологический почерк в выборе кандидатов. Примерный портрет стипендиата следующий: это перспективный молодой человек с выраженным лидерским качествами, возможностями масштабного общественного воздействия и потенциалом занять руководящие должности в США, участвующий в общественных проектах, защищает права человека. Зачастую это люди, ставшие героями резонансных случаев, такие как жертвы дискриминации; представители социальных групп, которых в США и Великобритании воспринимают как ущемлённых в правах; победители различного рода международных конкурсов и соревнований, руководители и участники некоммерческих организаций⁴²⁷.

Организаторы стипендии отмечают, что победители программы «вернутся в США в качестве посредников и охранителей отношений между Великобританией и США, будут защищать их общие ценности, защищать их народы, развивать их благосостояние и сообща решать наши самые насущные гло-

⁴²⁵ Ананьева Е.В. Британия – США: что не так между близкими и почитаемыми союзниками? // Международная жизнь. 11.12.2024. URL: [https://interaffairs.ru/news/show/49314\\$; Bill Burns and Richard Moore: Intelligence partnership helps the US and UK stay ahead in an uncertain world // The Financial Times. 07.09.2024. URL: https://www.ft.com/content/252d7cc6-27de-46c0-9697-f3eb04888e70](https://interaffairs.ru/news/show/49314$; Bill Burns and Richard Moore: Intelligence partnership helps the US and UK stay ahead in an uncertain world // The Financial Times. 07.09.2024. URL: https://www.ft.com/content/252d7cc6-27de-46c0-9697-f3eb04888e70) (дата обращения: 05.04.2025).

⁴²⁶ Marshall Aid Commemoration Commission accounts 2023 to 2024. P. 29. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/marshall-aid-commemoration-commission-accounts-2023-to-2024> (дата обращения: 05.04.2025).

⁴²⁷ Winners of the 2025 Scholarship. URL: <https://www.marshallscholarship.org/scholars/2025-scholars> (дата обращения: 05.04.2025).

бальные проблемы»⁴²⁸.

При необходимости в отношении США Соединённое Королевство также пользуется инструментами более широкого опосредованного взаимодействия, например, позиционируя себя как медиатора, а не как прямого интересанта для привлечения американских инвестиций. Визит в США в апреле 2025 г. министра по делам Шотландии Иэна Мюррея, лорд-мэра Лондона Аластера Кинга и исполнительного директора *Scottish Financial Enterprise* Сэнди Бегби на празднике, посвящённом шотландскому наследию в США, прошёл под предлогом экономического сотрудничества США и Шотландии, несмотря на участие во встрече представителей Муниципального совета лондонского Сити. По заявлению британской стороны, обсуждение Эдинбургского глобального инвестиционного саммита осенью 2025 г. служит международным задачам предвыборной программы «План Перемен» Лейбористской партии⁴²⁹. Представители Великобритании провели встречи с инвесторами в Нью-Йорке в резиденции Генерального консула Великобритании в Нью-Йорке, а также в офисах *BlackRock*, американской корпорации по управлению инвестициями, которая располагает значительным присутствием в Шотландии.

Фактор КНР в работе ведомств, опосредованно сотрудничающих с МИД Британии

В отношении КНР внешнеполитический курс Соединённого Королевства на текущей стадии имеет черты тактики осторожного прощупывания для формирования более конкретного стратегического плана на будущее.

С одной стороны, Соединённое Королевство стремится найти точки соприкосновения с Китаем, периодически выдвигая совместные инициативы, например взаимодействие по вопросам изменения климата и «зелёной» энергетики, что носит название

⁴²⁸ The Impact of Over Six Decades of Marshall Scholarships. URL: <https://www.marshallscholarship.org/about/our-impact/> (дата обращения: 05.04.2025).

⁴²⁹ Scottish Secretary focusses on jobs and investment in USA visit // The UK Government website. 03.04.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/scottish-secretary-focusses-on-jobs-and-investment-in-usa-visit> (дата обращения: 05.05.2025).

«прагматичного сотрудничества»⁴³⁰. Также Лондон стремится закрепить определённые незыблевые опорные точки во взаимодействии с Пекином, как это отражено, например, в документе об экономическом и финансовом диалоге между Соединённым Королевством и Китаем, который по своему содержанию имеет черты проектной версии меморандума о взаимном понимании⁴³¹. С другой стороны, официальная позиция Соединённого Королевства по многим темам, актуальным для Китая, демонстрирует сдержанное, но настойчивое несогласие. Наиболее очевидными примерами этого служит британская риторика по тайваньской тематике как от лица Великобритании⁴³², так и от лица «Группы семи»⁴³³. Одной из ведущих тем для критики Китая со стороны Британии остаётся уйгурский вопрос⁴³⁴, который периодически возникает как причина для обвинений Китая в нарушении международных конвенций по защите прав человека.

Тем не менее в октябре 2024 г. Соединённое Королевство и Китай отпраздновали 50-летие Британо-китайского центра (БКЦ), который представляет собой классическую международную британскую НПО, спонсируемую МИД. В современных реалиях инициативы центра доказывают особое отношение Соединённого Королевства к КНР – очевидную цель извлечь долгосрочные выгоды от данного диалога.

Направление КНР также удостоено значительного внимания

⁴³⁰ UK and China restart meaningful climate change dialogue // The UK Government website. 14.03.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-china-restart-meaningful-climate-change-dialogue> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³¹ 2025 UK-China Economic and Financial Dialogue. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/2025-uk-china-economic-and-financial-dialogue-policy-outcomes/2025-uk-china-economic-and-financial-dialogue-policy-outcomes> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³² Statement on China's military exercises, 2 April 2025. // The UK Government website. 02.04.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-chinas-military-exercises-2-april-2025> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³³ G7 Foreign Ministers' statement on China's large-scale military drills around Taiwan // The UK Government website. 06.04.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/g7-foreign-ministers-statement-on-chinas-large-scale-military-drills-around-taiwan--2> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³⁴ Foreign Secretary statement on Thailand's deportation of 40 Uyghur Muslims to China // The UK Government website. 27.02.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-statement-on-thailands-deportation-of-40-uyghur-muslims-to-china> (дата обращения: 05.05.2025).

с точки зрения подготовки кадров на территории Великобритании для многовекторной международной работы. Например, с 2023 г. в директивном документе «Обновлённый комплексный обзор 2023: реагирование на более противоречивый и нестабильный мир» на мощностях центра БКЦ проводится программа «Возможности Китая», по которой доступны 3 направления повышения квалификации для британских государственных служащих⁴³⁵. Она предусматривает создание экспертной группы, понимающие специфику Китая, в правительстве, политике, бизнесе и академических кругах Великобритании. Также, БКЦ тесно сотрудничает с МИД и выполняет функции мозгового центра, освещая экономику Китая, геополитику и международные отношения, технологии и безопасность, внутреннюю политику и динамику партийно-государственных отношений.

В Центре также проводят мероприятия, характерные для британской международной деятельности в целом – например, инициативы «Центр общего права»⁴³⁶ и «Верховенство закона и деловая среда»⁴³⁷.

Центр общего права был создан в сентябре 2014 г. и представляет собой совместный проект БКЦ, юридического факультета Оксфордского университета и юридического учебного заведения Жэньминь. По словам британской стороны, центр был создан для продвижения ценностей и принципов общего права в Китае, поддержки совместных исследований и в качестве платформы для углубления и укрепления правовых и судебных контактов между Великобританией и Китаем. «Китайские компании инвестируют за рубеж в больших объёмах, растёт спрос на хорошо подготовленных юристов, а вместе с этим, растёт и интерес Китая к правовым системам общего права». Центр также отрабатывает классическую ценностную установку Великобритании с такими заявлениями, как «репутация Великобритании

⁴³⁵ China capabilities // Great Britain-China Centre website. URL: <https://gbcc.org.uk/china-capabilities/> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³⁶ Centre for Common Law // Great Britain-China Centre website. URL: <https://gbcc.org.uk/centre-for-common-law/> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³⁷ Rule of law and business environment // Great Britain-China Centre website. URL: <https://gbcc.org.uk/rule-of-law-and-business-environment/> (дата обращения: 05.05.2025).

в отношении справедливости и беспристрастности нашей правовой и судебной системы не имеет себе равных, и Центр общего права был создан, чтобы извлечь выгоду из этой важной возможности для Великобритании».

Инициатива «Верховенство закона и деловая среда» направлена на устранение юридических барьеров в экономическом и финансовом взаимодействии Соединённого Королевства и КНР. Она включает в себя устранение затруднений при доступе на рынок, создание формальных механизмов разрешения споров, борьбу с финансовыми преступлениями, антикоррупционные механизмы, а также консультирование по вопросам трансграничной торговли, цифровой экономики и применения международных стандартов.

Деятельность в странах Содружества наций британских НПО, опосредованно сотрудничающих с МИД

Несмотря на высокую плотность событий с точки зрения геополитики, одним из важнейших долгосрочных приоритетов Соединённого Королевства на более широком международном контексте остаётся диалог со странами Содружества. В данном контексте значительную роль играет Комиссия по стипендиям Содружества в Великобритании, которую МИД финансирует напрямую, предоставляя представителям стран объединения возможность получить образование в Соединённом Королевстве. На фоне растущих антимонархических настроений во многих странах Содружества⁴³⁸ Комиссия призвана не только выполнять задачи по предоставлению стипендий, но и служить своеобразным ценностным ориентиром, пропагандируя британский образ жизни и политическое устройство, подчёркивая важность единства Содружества⁴³⁹.

Задачи пропаганды включают в себя: обеспечение равенства

⁴³⁸ Which nations want to cut ties with the British monarchy? // Statista. 28.09. 2023. URL: <https://www.statista.com/chart/30904/commonwealth-countries-who-would-vote-to-become-a-republic/> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴³⁹ Commonwealth Scholarship Commission: equity, access and inclusion statement and policy // The UK Government website. 20.02.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/commonwealth-scholarship-commission-equity-access-and-inclusion-statement-and-policy/commonwealth-scholarship-commission-equity-access-and-inclusion-statement-and-policy> (дата обращения: 05.05.2025).

и инклюзивности в образовательных программах; доступ к высшему образованию для «вынужденно сменивших место жительства и недостаточно представленных групп»⁴⁴⁰; соблюдение Закона о равенстве (2010 г.); развитие и продвижение в странах Содружества культуры равенства и разнообразия; защита прав лиц с низким социально-экономическим статусом; предотвращение дискриминации и борьба с ней; равные гендерные возможности.

В отчёте за 2024 г. отмечено, что 1 655 человек из более 30 стран Содружества получили стипендии. По предварительным оценкам, к сентябрю 2025 г. партнёрство с университетами Великобритании должно принести Комиссии не менее 4,5 млн ф. ст. в виде дополнительных взносов. В 2023–2024 гг. было собрано 6 млн ф. ст. через партнёрства с 95 британскими университетами. Вместе с тем поддержка Комиссии со стороны МИД достаточно ограничена; в 2024 г. она составила 28,4 тыс. ф. ст. в виде гранта⁴⁴¹.

Также активной деятельностью на более широком международном контуре занимается Вестминстерский фонд демократии (ВФД), ещё одна британская международная НПО, спонсируемая МИД. Она выступает, по заявлению британской стороны, как организация, обеспечивающая укрепление демократических систем и поддерживающая проведение «свободных, справедливых и инклюзивных выборов». Официально ВФД «способствует легитимному и устойчивому демократическому управлению, основанному на четырёх результатах: прозрачные политические системы; инклюзивные политические процессы; защищата прав человека и свобод и плюралистические общества»⁴⁴².

⁴⁴⁰ Англ. *isplaced communities and underrepresented groups*.

⁴⁴¹ Commonwealth Scholarships annual report for the year ending September 2024 – One resilient common future: transforming our Commonwealth // The UK Government website. 22.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/commonwealth-scholarship-commission-annual-report-2024/commonwealth-scholarships-annual-report-for-the-year-ending-september-2024-one-resilient-common-future-transforming-our-commonwealth> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴⁴² The Westminster Foundation for Democracy Limited Annual report and accounts 2023-2024 for the period 1 April 2023 to 31 March 2024 // The UK Government website. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/66a89ac2ce1fd0da7b592f18/Westminster-Foundation-For-Democracy-Annual-Report-and->

Ежегодно с 2022 по 2025 г. Фонд получал базовый грант от МИД в 6,5 млн ф. ст., но имеет и прочие источники финансирования. На 2024 г. среди спонсоров работы фонда отмечены Европейский союз, Фонд конфликтов, стабильности и безопасности, Британское партнерство по ускорению климатического перехода, Глобальный проект равенства⁴⁴³ и др. Всего в 2024 г., за вычетом базового гранта, от МИД Фонд получил 8,8 ф. ст.

Деятельность Фонда проходит в формате 47 различных программ в 52 странах посредством сотрудничества с посольствами Соединённого Королевства, местными органами власти, НПО, через создание сетей заинтересованных лиц и организаций, а также путём внедрения образовательных практик для активной молодёжи и прямой работы с представителями гражданских обществ на местах.

Традиционно для Соединённого Королевства ведущим направлением международной деятельности остаётся активное взаимодействие с населением других стран. Существует множество форматов такого взаимодействия, но приоритетным служит погружение иностранной молодёжи в возрасте от 18 до 35 лет в разного рода образовательные, научные и общественные проекты на территории Соединённого Королевства. Цель такой деятельности – сформировать долгосрочную лояльность среди лиц, уже принимающих решения в зарубежных странах или имеющих к этому потенциал; создать предпосылки для долгосрочных партнёрств с лидерами мнений, выразителями ценностей, общественными или творческими деятелями, учёными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Британия, выпав в 2024 г. из первой десятки промышленно развитых стран мира, тем не менее неизменно остаётся ведущим мировым финансовым центром, уступая лишь Нью-Йорку, и после брексита сохраняет глобальную ориентацию. Именно британские офшоры по-прежнему служат крупнейшими транзитными маршрутами для капиталов транснациональных корпо-

Accounts-2023-2024-print-ready.pdf (дата обращения: 05.05.2025).

⁴⁴³ Англ. *Global Equality Project*.

раций, по которым проходит значительная доля мирового потока прямых промышленных инвестиций (ППИ) в такие инновационные центры, как, например, Гонконг и Тайвань. В условиях современной фрагментации мировой экономики Великобритания активно участвует в санкционной политике, торговых ограничениях, проверке ППИ и санкциях против России. Одна из целей – защитить свои внутренние рынки от иностранной конкуренции. Соединённое Королевство наращивает внешний долг не только и не столько для решения проблем своего социально-экономического развития, сколько из стремления поддержать международный имидж глобального финансового центра, открытого для притока иностранного капитала в наиболее инновационные сферы бизнеса. Контроль над мировыми финансовыми потоками позволяет Британии обладать серьёзным политическим влиянием на мировую элиту, размещающую средства в её офшорах.

Что касается внутреннего социально-экономического развития, то правительство К. Стармера, унаследовав от консерваторов экономику в тяжёлом положении, не смогло вывести страну из негативного сценария. Во-первых, ему не удалось переломить тенденцию слабого неустойчивого роста (увеличение объёмов ВВП в одном месяце/квартале компенсируется падением в другом). Во-вторых, задача сбалансировать государственный бюджет оказалась практически нерешаемой. Рост налогов ещё при правительстве тори сделал для лейбористов политически невозможным повышение налогов (не говоря об их нежелании вновь получить ярлык партии, которая повышает налоги, чтобы нерационально расходовать государственные средства). Таким образом, остаётся другой выход – снизить стремительно растущие социальные расходы. Проблема заключается в неудовлетворительном состоянии системы здравоохранения, что объективно увеличивает численность получателей пособий по нетрудоспособности ввиду заболеваемости.

Отмена правительством субсидий на оплату домашнего отопления зимой 2024–2025 гг. для большинства пенсионеров, а затем и представленный казначейством законопроект о социальных реформах за счёт снижения выплат уязвимым слоям насе-

ления вызвали резкое общественное недовольство. Главное – возникла реальная угроза «бунта» в парламентской фракции, и не только заднескамеечников. Конечно, при подавляющем большинстве лейбористов в палате общин законопроект был бы принят, но противостояние с собственной партийной фракцией ударило бы по рейтингу правительства, уже чрезвычайно низкому. Кабинет К. Стармера выхолостил законопроект, и он был принят, однако в таком урезанном виде не решил проблему дефицита бюджета. Выход – сбалансировать бюджет за счёт заимствований – также политически токсичен для правительства.

Получив подавляющее большинство в палате общин с самой низкой долей голосов с 1830 г. (когда начался официальный учёт результатов выборов), партия лейбористов, став правящей, не смогла завоевать популярность среди избирателей. Относительно положительные на первых порах оценки правительства сменились отрицательными довольно быстро: то был буквально «медовый месяц». Антимигрантские беспорядки в связи с убийствами с Саутпорте, отмена субсидий на отопление, социально неприемлемые проекты государственного бюджета, вызвали обвал рейтингов и лично К. Стармера, и правящей партии.

В опросах стала лидировать ранее маргинальная партия эпатажного Н. Фараджа «Реформировать Соединённое Королевство». Примечательно, что его давние дружеские отношения с Д. Трампом, в отличие от лейбористов, возложивших надежды на победу кандидата демократов К. Харрис, не повредили рейтингу реформистов. При нелюбви британцев к Д. Трампу они не стали переносить на партию негативное восприятие президента США. Партия реформистов уверенно лидирует в опросах общественного мнения, но пока преждевременно экстраполировать этот успех на следующие всеобщие выборы (должны состояться не позднее лета 2029 г.). Её поддержка рассредоточена по всей стране и при мажоритарной избирательной системе может не обеспечить более или менее пропорциональное количество мест в парламенте. Однако если раньше реформистов считали прежде всего угрозой положению Консервативной партии, то за год правления К. Стармера они стали подрывать позиции лейбористов. Обе ведущие партии будут корректировать свой по-

литический и экономический курс с учётом программы реформистов. Опасаясь, что последние смогут маргинализировать партию тори, и консерваторы, и лейбористы рассматривают возможность изменения избирательной системы, добавив в неё элементы пропорциональности.

Политические реформы лейбористов включают предоставление избирательного права 16–17-летним гражданам, что, согласно прогнозам, должно способствовать левым, но может обернуться против ЛПВ. Реформа палаты лордов также направлена против правых – предполагается упразднить институт наследственных пэров, но ограничение их численности не предусматривается, что вызывает недовольство рядовых граждан.

В регионах Соединённого Королевства ситуация остаётся сложной. ШНП переживает глубокий кризис – после коррупционного скандала, связанного с партийными финансами, несостоительностью политики Н. Стёрджен, её численность продолжает снижаться, активизм рядовых членов сменился пассивным наблюдением за ходом политических событий. Смена лидеров не привела к обновлению партии, а неэффективность антикризисных мер правительства Шотландии лишь укрепила соперников ШНП, потерявший на всеобщих выборах 2024 г. большинство ранее завоеванных в Вестминстере мест.

В Северной Ирландии сложилась новая расстановка политических сил. Республиканская «Шинн Фейн», завоевав семь парламентских мест, не увеличила своё представительство по сравнению с выборами 2019 г., но впервые стала крупнейшей партией Северной Ирландии в палате общин. Юнионисты снова оказались под ударом после победы «Шинн Фейн» на выборах в Национальную ассамблею 2022 г. и выборах в местные советы 2023 г. Вместе с СДЛП, также сохранившей свои два места, «Шинн Фейн» продемонстрировала стабильность националистического сообщества в противовес политическому юнионизму. В юнионистском движении произошёл раскол, и ДЮП потерпела поражение, утратив три из восьми мест в пользу соперников из лагеря лоялистов, а ТЮГ, новая радикальная партия впервые получила место в Вестминстере. Ситуация в Северной Ирландии во многом будет зависеть от политики лейбористского пра-

вительства – увеличения бюджета региона, пересмотра Закона о наследии. Лейбористы намерены соблюдать Виндзорское соглашение, чтобы устраниТЬ большинство пограничных проверок. Поддержка его продления продемонстрировала стремление лейбористского правительства к более тесным связям с Евросоюзом.

Вместе с тем Британия не планирует воссоединяться с ЕС или его единым рынком. Однако Кабинет К. Стармера готов строить новые отношения с Брюсселем. Сближение и расхождение британских и европейских норм и стандартов регулирования после брексита показывает, что сотрудничество в этой сфере способно ограничивать негативные последствия дивергенции. Разрешение конфликта вокруг Североирландского протокола с принятием Виндзорских рамок позволило регулирующим органам Британии и ЕС тесно взаимодействовать – после Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере регулирования финансовых услуг. Украинский кризис и СВО вызвали взаимную заинтересованность Брюсселя и Лондона в соглашениях не только по торговле, но и по обороне и безопасности (которые не заключил Б. Джонсон).

В сфере внешней политики сами британские исследователи отмечают, что Соединённое Королевство не способно сформулировать большую стратегию, не делая различия между интересами и ценностями, пусть лейбористское правительство и провозглашает приоритет интересов. Лондон ищет преимущества в треугольнике США – Европа – Китай, стремясь вместе с тем обеспечить свою автономию (Стратегический обзор по обороне 2025 г.) в условиях разногласий с республиканской администрацией США, а также попыток обновить модальность отношений с ЕС (через оборонный пакт) и расширяя военно-техническое и технологическое сотрудничество с отдельными европейскими государствами.

Кабинет К. Стармера не привнёс существенных изменений во внешнеполитический курс, о чём свидетельствовал предвыборный манифест лейбористов. Исходные параметры принятия внешнеполитических решений для них остались прежними. На первом этапе им приходилось учитывать высокую степень вза-

имозависимости внешней и внутренней политики, разрабатывать стратегию в условиях широких внутрипартийных дискуссий, а также иметь ввиду общественное мнение, на которое влияло правительство тори. Лейбористы, отталкиваясь от новых лозунгов «прогрессивного реализма», стремятся добиться эффекта новизны, однако с небольшими корректировками продолжают курс консерваторов в отношении России, Евроатлантического и Тихоокеанского регионов. Сохраняется высокая конкуренция с Евросоюзом, а стратегические тиски между Брюсселем и Вашингтоном, а также США и Китаем ограничивают Лондон.

Снятие с повестки дня риторики в русле «Глобальной Британии» не изменило её антироссийского курса в Европе. Великобритания в НАТО планирует и способна взять на себя управление военными операциями Альянса на Европейском театре военных действий, независимо от демаршей США или ЕС.

Особое внимание Лондон обращает на Балтийский регион, в котором он будет укреплять своё присутствие благодаря постоянной воздушной миссии, а также регулярным военным учениям, причём особое значение будет иметь связка Великобритания – Польша – Эстония – Финляндия. Подводная инфраструктура и контроль над перемещением российских кораблей на Балтике представляют интерес для Британии. Об этом говорят и заявления британских официальных лиц о противодействии российскому теневому флоту. Будет расширяться сотрудничество Великобритании с Эстонией, Финляндией и Польшей в сфере кибербезопасности и «противодействия дезинформации», т.е. попытки блокировать альтернативную точку зрения из российских источников.

Соглашением о «столетнем партнёрстве» 16 января 2025 г. Британия, фактически установив свой протекторат над Украиной и юридически заполучив крупную воюющую прокси-армию, предполагает узаконить пребывание своих военных на Украине, использовать её территорию и воздушное пространство в интересах глобальной разведки и контроля, нарастить военно-морское присутствие в Балтийском, Чёрном и Азовском (!) морях, а также использовать в своих интересах украинскую промышленность, энергетику и минеральные ресурсы. Британия не остав-

ляет надежду связать Украину, Молдавию, Грузию, Армению единым антироссийским фронтом, что легко сделать при условии доминировании Королевских ВМС и ВВС в Чёрном море. Это позволило бы установить контроль над газовыми магистралями, информационными кабелями, а также оказывать давление на Турцию.

Дальнейшее резкое сокращение Британией официальной помощи международному развитию в пользу роста военных расходов подрывает имидж страны как спонсора здравоохранения, образования, сохранения водных ресурсов в развивающихся странах. Лейбористское правительство продолжит заключение двусторонних торговых соглашений, тем самым раскалывая Содружество наций. Противоречивое впечатление вызвала передача Маврикию суверенитета над архипелагом Чагос при запрете коренному населению вернуться на о. Диего-Гарсия, где военная база останется в совместном управлении Британии и США на условиях аренды сроком на 99 лет. Особую обеспокоенность стран Содружества вызывает также вопрос выплаты исторических репараций. Лондон по-прежнему воздерживается от официальных извинений или прямых компенсаций, что усиливает разочарование стран – участниц объединения. Коллективное требование стран Содружества о выплате бывшей метрополией компенсаций за работоговлю и вывоз материальных и культурных ценностей уже говорит о серьёзном снижении её влияния внутри организации. Страны Содружества склоняются к более тесным отношениям с Индией и Китаем, что уже превращается в проблему для Великобритании. Не обладая необходимыми финансовыми возможностями, Лондон прибегает к менее затратным средствам – НКО, чтобы поддержать имидж великой державы.

Совершенно очевидна преемственность внешнеполитического курса британского правительства в отношении Содружества, при котором оно играет скорее демонстративную роль, в то время как Лондон стремится углубить сотрудничество с ЕС и сохранить «особые отношения» с США.

В целом британцы дали низкую оценку первому году правления лейбористов и премьер-министра К. Стармера.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авксентьев В.А., Аксюмов Б.В., Васильченко В.А. Идеологическая война против России: анализ идей внешних и внутренних акторов // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2017. Т. 13, №3. С. 40–56.
2. Ананьева Е.В. Британия между Европой и США // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2025. №1. С. 7–19. DOI: 10.15211/vestnikieran12025719
3. Ананьева Е.В. Наследие консерваторов в политике лейбористов на Украинском направлении // Международная жизнь. 2024. №12. С. 66–81.
4. Ананьева Е.В. Предвыборная кампания в Британии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. №14. С. 49–55. DOI: 10.15211/analytcs21420244955
5. Атапин Е.А. Влияние Партии Независимости Соединённого Королевства на английскую национальную идентичность на современном этапе // Вестник Нижневартовского государственного университета. 2022. №2. С. 4–9. DOI: 10.36906/2311-4444/22-2/01
6. Большаков А.В. Регуляторная автономия Великобритании: проблемы и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65, №7. С. 71–79. DOI: 10.20542/0131222720216577179
7. Британия-2022: смена министров, смена монарха / отв. ред. Е.В. Ананьева, О.В. Охощин. М.: ИЕ РАН, 2023. DOI: 10.15211/report22023_399
8. Бышок С. О. Британские евроскептики // Вопросы национализма. 2016. №2. С. 41–57.
9. Вершинина Д.Б. Парламентская элита современной Великобритании и проблемы представительства миноритарных групп населения // Актуальные проблемы Европы. 2017. №2. С. 84–104.
10. Воротников В.В. Отношения стран Скандинавско-Балтийского региона и Украины: военно-политическое и экономическое измерения // Международная аналитика. 2017. №4. С. 18–27. DOI: 10.46272/2587-8476-2017-0-4-18-27

11. Годованюк К.А. «Прогрессивный реализм»: между преемственностью и переменами во внешней политике Британии // Современная Европа. 2024. №7. С. 44–58. DOI: 10.31857/S0201708324070040
12. Годованюк К.А. Внешнеполитический консенсус на фоне предвыборной гонки в Британии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. №15. С. 56–62. DOI: 10.15211/analytics21520245662
13. Годованюк К.А. Внешняя политика «Глобальной Британии»: особенности «суверенного» атлантизма // Современная Европа. 2021. №6. С. 30–41. DOI: 10.15211/soveurope620213041
14. Годованюк К.А. Защита от иностранного вмешательства: двухуровневая логика внешнеполитического планирования Британии // Сравнительная политика. 2024. Т. 15, № 4. С. 155–171. DOI: 10.46272/2221-3279-2024-4-15-9
15. Гудев П.А. Свобода судоходства на Балтике (Риски и вызовы для Российской Федерации) // Современная Европа. 2023. №7. С. 98–110. DOI: 10.31857/S0201708323070082
16. Еремина Н.В. Балтийский регион в британской стратегии безопасности после начала специальной военной операции России // Балтийский регион. 2025. Т. 17, №1. С. 4–18. DOI: 10.5922/2079-8555-2025-1-1
17. Коньков А.Е., Чуков Р.С. Парламентская дипломатия и культура парламентского диалога в современной политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2019. №77. С. 124–143. DOI: 10.24411/2070-1381-2019-10021
18. Кочин А.А., Кудрявцев Н.А., Овчинников Н.Н., Павенков В.Г., Терентьев В.О. Россия и Украина: история и современность. Краткий конспект лекций. М. Издательство ГУМРФ им. адм. С.О. Макарова. 2022. 55 с.
19. Кулик Л.В. Индийская диаспора в Великобритании // Вестник МГИМО-Университета. 2017. №2. С. 160–183. DOI: 10.24833/2071-8160-2017-2-53-160-183
20. Охощин О.В. Новый политический кризис в Северной Ирландии // Современная Европа. 2023. №1. С. 46–58. DOI: 10.31857/S0201708323010047
21. Охощин О.В. Смена первых министров в Шотландии и

- Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. №13. С. 42–48. DOI: 10.15211/analytics21320244248
22. Пауэлл Дж. Новый Макиавелли. М.: АСТ. 2013. 448 с.
23. Подколзина И.А. Парадоксы британской экономики. Специфика и тенденции экономического развития Соединённого Королевства. М.: ИМЭМО РАН. 2024. 178 с. DOI: 10.20542/978-5-9535-0632-8
24. Рогинко С.А. Европейские санкционные режимы в отношении России: кейс Балтийско-Скандинавского макрорегиона // Современная Европа. 2024. №6. С. 45–56. DOI: 10.31857/S0201708324060044
25. Степанова Н.А. Великобритания в Содружестве наций: прошлое, настоящее, будущее // Вестник МГИМО. 2014. №4. С. 214–221.
26. Терентьев В.О. Военно-политическое противостояние России и Великобритании в конце XX – начале XXI вв. // Запад и Россия: история противостояния / под ред. Т.Л. Латубиной. СПб.: Алетейя, 2023. 510 с. С. 470–504.
27. Терентьев В.О. Участие Великобритании в военных действиях на Украине в 2022 году // Известия Саратовского университета. Новая серия. История. Международные отношения. 2024. Т. 24, №3. С. 368–377. DOI: 10.18500/1819-4907-2024-24-3-368-377
28. Хахалкина Е.В. Европейский союз, Великобритания и проблемы общеевропейской идентичности // Сибирские исторические исследования. 2014. №1. С. 49–58.
29. Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе. М.: ИЕ РАН, 2022. 193 с. DOI: 10.15211/report42022_390
30. Ark B. Joining up pro-productivity policies in the UK. The Productivity Institute and National Institute of Economic and Social Research. L. 2025. 176 p.
31. Bhattacharya A., Lee N. (Eds.) Labour Economics: Thinking through Labour's economic agenda. Social Market Foundation. L. 2024. 92 p.
32. Bradford A. The Brussels Effect. How the European Union

Rules the World. 2020. 424 p. Oxford University Press. ISBN: 9780190088583

33. Clark R. China's increasing influence in the Commonwealth of Nations: a triad of trade, diplomacy, and military relations. London: Civitas, 2023. 70 p.

34. Devanny J., Harris J. The National Security Council: National security at the centre of government. Institute for Government. L. 2014. 46 p.

35. Fitzpatrick S., Bramley G., Treanor M. et al. Destitution in the UK 2023. Joseph Rowntree Foundation. York. 2023. 166 p.

36. Garnett M., Hyman G., Johnson R. Keeping the Red flag Flying. The Labour Party in Opposition since 1922. Polity Press 2024. 246 p.

37. Glencross A. Cameron's European legacy: how Brexit demonstrates the flawed politics of simple solutions // Brexit and beyond: rethinking the futures of Europe. L.: UCL Press. 2018. P. 22–27. DOI: 10.2307/j.ctt20krxf8.7

38. Hess M. Central Asia: Mackinder revisited? // The Quarterly Journal. 2004. Vol. 3. №1. P. 95–106.

39. Labour's Commonwealth policy: the new look in Downing Street // The Round Table. 1964. №55. P. 6–13. DOI: 10.1080/00358536408452519

40. Latimer E., Oulton M., Waters T. The government's proposed reforms to health-related benefits: incomes, insurance and incentives. Institute for Fiscal Studies. L. 2025. 32 p. DOI: 10.1920/re.ifs.2025.0024

41. Latimer E., Pflanz F., Waters T. Health-related benefit claims post-pandemic: UK trends and global context. Institute for Fiscal Studies Report. 2024. 30 p.

42. Morris J. How great is Britain? Power, responsibility and Britain's future global role // The British Journal of Politics and International Relations. 2011. Vol. 13, Iss. 3. P. 326–347. DOI: 10.1111/j.1467-856x.2011.00450.x

43. Mosley M., Wattam R., Vincent C., Pabst A. UK Living Standards Review 2025. National Institute of Economic and Social Research. 2025. 44 p.

44. Murkens Jo E. Scottish independence: a practical guide. Ed-

inburgh. 2019. 336 p.

45. Page M. T. West African elites in UK schools and universities: scope, scale, and trends: a closer look. Working Paper. Carnegie Endowment for International Peace. 2021. 48 p.

46. Parton C. China-UK relations: where to draw the border between influence and interference? Research Report. Royal United Services Institute (RUSI). 2019. P. 15–28.

47. Prior A. Starmer's foreign policy narrative: the special relationship or European integration? // Political Insight. 2025. Vol. 16, Iss. 2.. P. 36–39. DOI: 10.1177/20419058251351498

48. Ralph J., Gaskarth J. A pragmatist critique of progressive realism in foreign policy // International Affairs. 2025. Vol. 101, Iss. 2. P. 623–641.

49. Richards D., Lindley-French J. The retreat from strategy: Britain's dangerous confusion of interests with values. Hurst. 2025. 336 p.

50. Rodriguez A. Imperial nostalgia and bitter reality: the United Kingdom, the United States and Brexit, implications for Regional Integration // Journal of Strategic Security. 2020. Vol. 13, Iss. 2. P. 19–47. DOI: 10.5038/1944-0472.13.2.1779

51. Russell M. House of Lords reform: navigating the obstacles. The Institute for Government. L. 2023. 39 p.

52. Startin N. Have we reached a tipping point? The mainstreaming of Euroscepticism in the UK // International Political Science Review. 2015. Vol. 36, Iss. 3. P. 311–323.

53. Thomas Ch., O'Halloran J., Parkes H. et al. Our greatest asset: the final report of the IPPR Commission on Health and Prosperity. 2024. 124 p.

54. Zhou J. The role of British Council in UK culture diplomacy // Open Journal of Political Science. 2022. № 12. P. 612-625.

ОБ АВТОРАХ

Ананьева Елена Владимировна, к.филос.н., в.н.с., руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН

Годованюк Кира Анатольевна, к.полит.н., в.н.с. Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН

Дашибев Александр Денисович, м.н.с. Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН

Ерёмина Наталья Валерьевна, д.полит.н., профессор кафедры европейских исследований СПбГУ

Ковалев Игорь Георгиевич, д.и.н., первый зам. декана факультета мировой экономики и мировой политики, профессор Департамента международных отношений НИУ ВШЭ

Кузнецов Алексей Владимирович, д.э.н., профессор кафедры мировой экономики и мировых финансов Финансового университета при Правительстве РФ

Лобанова Наталья Сергеевна, к.и.н., ст. преподаватель кафедры иностранных языков и лингвокультурологии ННГУ им. Н.И. Лобачевского

Охощин Олег Валерьевич, к.и.н, с.н.с. Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН

Подколзина Инна Александровна, к.э.н., с.н.с. Группы британских исследований, сотрудник Центра европейских исследований ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова

Полякова Елена Юрьевна, к.и.н., с.н.с. Отдела новой и новейшей истории Института всеобщей истории РАН

Ручина Валерия Михайловна, магистр кафедры зарубежного регионоведения ННГУ им. Лобачевского

Стрежнева Марина Вадимовна, д.полит.н., профессор, г.н.с. Сектора исследований Европейского союза Центра европейских исследований ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова РАН

Терентьев Вячеслав Олегович, к.и.н., доцент кафедры Отечественной истории, политологии и социологии, зав. историко-просветительским комплексом по истории развития внутреннего водного транспорта ГУМРФ им. адмирала С.О. Макарова

Хахалкина Елена Владимировна, д.и.н., доцент, профессор кафедры мировой политики Томского государственного университета

ABOUT THE AUTHORS

Ananieva Elena, Candidate of Sciences (Philosophy), Head of the Centre for British studies, Department of country studies, Institute of Europe (IE), Russian Academy of Sciences (RAS)

Godovanyuk Kira, Candidate of Political Sciences, Leading Research fellow, Centre for British studies, Department of country studies, IE RAS

Dashichev Aleksandr, Junior researcher at the Department of social and political studies, IE RAS

Eremina Natalia, Doctor of Political Sciences, professor, Department of European studies, St Petersburg State University

Kovalev Igor, Doctor of Sciences (History), First Deputy Dean of the Faculty of World Economy and World Politics, Professor of the Department of International Relations, National Research University Higher School of Economics

Kuznetsov Alexey, Doctor of Sciences (Economics), Professor of the Department of World Economy and World Finance, Financial University under the Government of the Russian Federation

Lobanova Natalya, Candidate of Sciences (History), Senior Lecturer of the Department of Foreign Languages and Linguoculturology, Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod

Okhoshin Oleg, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow, Centre for British studies, Department of country studies, IE RAS

Podkolzina Inna, Candidate of Sciences (Economics), Senior Research Fellow of British Research Group, Staff Member of the Center for European Studies, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, RAS

Polyakova Elena, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow of the Department of Modern and Contemporary History, Institute of World History RAS

Ruchina Valeria, Master of the Department of Foreign Regional Studies, Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod

Strezhneva Marina, Doctor of Political Sciences, Professor, Principal Research Fellow, Section of the EU Studies, Staff Member of the Center for European Studies, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, RAS

Terentyev Vyacheslav, Candidate of Sciences (History), Associate Professor of the Department of Russian History, Political Science and Sociology, Head of the Historical and Educational Complex on the History of Inland Water Transport Development, Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping

Khakhalkina Elena, Doctor of Sciences (History), Associate Professor, Professor of the Department of World Politics, Tomsk State University

**В 2023–2025 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

407. Р.М.Плюснин. Финляндия в мировой торговле. Факторы интеграции и глобализации. ДИЕ РАН №407. М., 2024 г.
408. Германия. 2023. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №408. М., 2024 г.
409. Н.М.Межевич, В.В.Шимов. Беларусь: трансформация и модернизация. Итоги постсоветского развития. ДИЕ РАН №409. М., 2024 г.
410. П.Е.Кандель. О «постполитике» в эпоху «постнауки». Новые тенденции в электоральных процессах в странах Юго-Восточной Европы. ДИЕ РАН №410. М., 2024 г.
411. Энергетика Большого Средиземноморья. Отв. ред. Е.Г.Энтина. ДИЕ РАН №411. М., 2024 г.
412. Италия в кризисном мире: политика, экономика, общество. Отв. ред. Е.С.Алексеенкова. ДИЕ РАН №412. М., 2024 г.
413. Этничность, миграционные и электоральные процессы в современной Европе. Отв. ред. Л.О.Бабынина. ДИЕ РАН №413. М., 2024 г.
414. А.А.Синдеев. Подходы европейских политологов к будущим системам безопасности. ДИЕ РАН №414. М., 2024 г.
415. Д.Ю.Базаркина. Коммуникационное обеспечение антитеррористической деятельности Европейского союза в XXI веке. ДИЕ РАН №415. М., 2024 г.
416. В.П.Журавель. Комплексный анализ арктических проблем в период подготовки и председательства России в Арктическом совете. ДИЕ РАН №416. М., 2024 г.
417. Выборы в Европейский парламент 2024 г.: этап эволюции партийной системы Старого Света. Отв. ред. В.Я.Швейцер. ДИЕ РАН №417. М., 2024 г.
418. Германия. 2024. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №418. М., 2025 г.
419. В.В.Водопьянова. Европейское студенчество. ДИЕ РАН №419. М., 2025 г.
420. Европейская стратегическая автономия: оценки и вызовы. Отв. ред. А.В.Котов, К.А.Годованюк. ДИЕ РАН №420. М., 2025 г.
421. Е.С.Чимирис. Глобальная конкуренция в области микроэлектроники, политические и экономические стратегии развития ведущих стран отрасли. ДИЕ РАН №421. М., 2025 г.
422. П.А.Шариков. Отношения США и ЕС в начале XXI века. ДИЕ РАН №422. М., 2025 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2023–2025

407. R.M.Plyusnin. Finland in world trade. Factors of integration and globalization. Reports of the IE RAS, №407. M., 2024.
408. Germany. 2023. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №408. M., 2024.
409. N.M.Mezhevich, V.V.Shimov. Belarus: transformation and modernization. Results of post-soviet development. Reports of the IE RAS, №409. M., 2024.
410. P.E.Kandel. About «post-politics» in the era of «post-science». New trends in electoral processes in the countries of South-Eastern Europe. Reports of the IE RAS, №410. M., 2024.
411. The energy issues of the Greater Mediterranean. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №411. M., 2024.
412. Italy in the turbulent world: politics, economy and society. Ed. by E.S.Alekseenkova. Reports of the IE RAS, №412. M., 2024.
413. Ethnicity, migration and electoral processes in contemporary Europe. Ed. by L.O.Babynina. Reports of the IE RAS, №413. M., 2024.
414. A.A.Sindeev. Approaches of European political scientists to future security systems. Reports of the IE RAS, №414. M., 2024.
415. D.Yu.Bazarkina. Communication provision of antiterrorist activities of the European Union in the 21st century. Reports of the IE RAS, №415. M., 2024.
416. V.P.Zhuravel. Comprehensive analysis of problems in the Arctic region during Russia's preparation and chairmanship in the Arctic Council. Reports of the IE RAS, №416. M., 2024.
417. European Parliament Elections 2024: a stage in the evolution of the Old Continent party system. Ed. by V.J.Schweitzer. Reports of the IE RAS, №417. M., 2024.
418. Germany. 2024. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №418. M., 2025.
419. E.V. Vodopianova. European students. Reports of the IE RAS, №419. M., 2025.
40. European strategic autonomy: assessments and challenges. Ed. by A.V.Kotov, K.A.Godovanyuk. Reports of the IE RAS, №420. M., 2025.
421. E.S. Chimiris. Global competition in microelectronics, political and economic development strategies of leading countries in the industry. Reports of the IE RAS, №421. M., 2025.
422. P.A.Sharikov. U.S.-EU relations in XXIst century. Reports of the IE RAS, №422. M., 2025.

Научное издание

ПЕРВЫЙ ГОД ПРАВИТЕЛЬСТВА К. СТАРМЕРА

Доклады Института Европы
№ 423

Подписано в печать 31.09.2025. Формат 60×90 $1/16$
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 11,375
Тираж 300 экз. Заказ № 3807.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Европы Российской академии наук
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96
E-mail: europe-ins@mail.ru, web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
издательства «АртПринт»,
тел.: 8-950-765-69-59