

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**В.П. ЖУРАВЕЛЬ**

**КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ  
АРКТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ  
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ  
И ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ  
В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ**

МОСКВА  
ИЕ РАН  
2024

**Федеральное государственное  
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы  
Российской академии наук**

**В.П. Журавель**

**КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ АРКТИЧЕСКИХ  
ПРОБЛЕМ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ  
И ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ  
В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ**

**Доклады Института Европы  
№ 416**

**Москва  
ИЕ РАН  
2024**

УДК 061.1(100):332.122(98)

ББК 66.4(0),62+66.4(211),33

Ж91

**Редакционный совет:**

**Н.Б. Кондратьева (председатель), А.И. Бажан,  
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,  
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина**

Ответственный редактор К.Н. Гусев,  
редактор Е.В. Дрожжина

Рецензенты:

Синчук Юрий Владимирович, д.полит.н., профессор, МГЛУ  
Гриняев Сергей Николаевич, д.т.н., АНО «Центр стратегических  
оценок и прогнозов»

Тема НИР FMZS-2024-0013

«Системный анализ хозяйственно-политических рисков  
и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»

**Журавель В.П. Комплексный анализ арктических проблем в период подготовки и председательства России в Арктическом совете = Comprehensive analysis of problems in the Arctic region during Russia's preparation and chairmanship in the Arctic Council / В.П. Журавель. – М.: Ин-т Европы РАН, 2024. – 178 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 416). – Парал. тит. л. англ. – ISBN 978-5-98163-225-9. – EDN: SAGCES. – DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report102024\\_416](http://dx.doi.org/10.15211/report102024_416)**

В работе рассмотрены общие вопросы стратегии и политики стран – учредителей и государств – наблюдателей Арктического совета в условиях сложной международной обстановки и жёстких санкций США и ЕС, комплексно проанализированы деятельность Арктического совета, теоретические основы стратегии России в Арктическом регионе и практическая деятельность по их выполнению.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report102024\\_416](http://dx.doi.org/10.15211/report102024_416)

© ИЕ РАН, 2024

**Russian Academy of Sciences**

**Institute of Europe RAS**

**V.P. Zhuravel**

**COMPREHENSIVE ANALYSIS OF  
PROBLEMS IN THE ARCTIC REGION  
DURING RUSSIA'S PREPARATION AND  
CHAIRMANSHIP IN THE ARCTIC COUNCIL**

**Reports of the Institute of Europe**

**№ 416**

**Moscow**

**IE RAS**

**2024**

## **Аннотация**

В работе рассмотрены общие вопросы стратегии и политики стран – учредителей и государств – наблюдателей Арктического совета в современных условиях, а также ход и результаты председательства России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. Комплексно изучены проблемы освоения и развития российской Арктики, вопросы обороны и безопасности в контексте санкций США и ЕС на фоне украинского кризиса. Автор дал оценку стратегическим направлениям развития Арктической зоны РФ в контексте проводимой государственной политики, глобальных и национальных вызовов, а также проанализировал практическую деятельность по освоению и развитию российской Арктики в условиях международной напряжённости и давления на РФ. Особое внимание уделено глобальным вопросам обороны и безопасности в Арктике как макрорегионе.

## **Annotation**

The monograph examines general strategy and policy issues of the Arctic Council founding countries and observing states in modern conditions. Attention is paid to the outputs and outcomes of Russia's chairmanship in the Arctic Council in 2021–2023. Development of the Russian Arctic and its security problems under the US and EU sanctions during the Ukrainian crisis are analyzed. Author examines strategic directions of the Russian Arctic zone's development under the ongoing state policy, global and national challenges. Practical activities for exploration and development of the Russian Arctic are analyzed in the conditions of international tension and pressure on Russia. Particular attention is paid to the global issues of defense and security in the Arctic as a macro-region.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	7
<b>Глава 1.</b> Преимущество и трансформация стратегий и политики стран – учредителей Арктического совета.....	20
<b>Глава 2.</b> Контуры политики стран – наблюдателей Арктического совета.....	33
<b>Глава 3.</b> Стратегические направления развития Арктической зоны России с учётом государственной политики, глобальных и национальных вызовов.....	54
<b>Глава 4.</b> Арктический совет: прошлое, настоящее и возможное будущее.....	77
<b>Глава 5.</b> Председательство России в Арктическом совете: планы и итоги.....	92
<b>Глава 6.</b> Практическая деятельность по освоению и развитию российской Арктики в 2021–2023 гг. в условиях санкций и ограничений.....	116
<b>Глава 7.</b> Вопросы обороны и безопасности в Арктике.....	143
<b>Заключение</b> .....	159
<b>Литература</b> .....	170
<b>Об авторе</b> .....	175

## CONTENTS

<b>Introduction</b> .....	7
<b>Chapter 1.</b> Continuity and transformation of strategies and policies of the founding countries of the Arctic Council.....	20
<b>Chapter 2.</b> Contours of the policy of the Arctic Council observer countries.....	33
<b>Chapter 3.</b> Strategic directions for development of the Arctic zone of Russia under the state policy, global and national challenges.....	54
<b>Chapter 4.</b> The Arctic Council: past, present and possible future.....	77
<b>Chapter 5.</b> Russia’s Chairmanship in the Arctic Council: plans and outcomes.....	92
<b>Chapter 6.</b> Practical activities for development of the Russian Arctic in 2021–2023 under sanctions and restrictions.....	116
<b>Chapter 7.</b> Defense and security issues in the Arctic.....	143
<b>Conclusion</b> .....	159
<b>Literature</b> .....	170
<b>About the Author</b> .....	175

## ВВЕДЕНИЕ

В последнее время Арктика привлекает всё большее внимание учёных и общественности, хотя этот регион остаётся слабо освоенной территорией как в региональной, так и в глобальной экономике.

Арктика – циркумполярный район Земли, расположенный вокруг Северного полюса и включающий морские и сухопутные территории. «Если Арктику ограничивать с юга только условной линией Северного полярного круга (66°33'44" северной широты), то её площадь равна 21 млн км<sup>2</sup>. Если южная граница Арктики совпадает с южной границей зоны тундры, то в этом случае её площадь составляет около 27 млн км<sup>2</sup>, что в 3 раза больше территории Европы. Арктический регион занимает примерно шестую часть поверхности Земли, омывается десятью морями, имеет многочисленные проливы, заливы, острова и архипелаги. Две трети арктической территории приходится на Северный Ледовитый океан, большая часть которого на протяжении всего года покрыта льдом и несудоходна. Это самый северный и наименьший по площади океан планеты»<sup>1</sup>.

Арктическая зона имеет холодный слабовлажный климат. «Сложные природные условия (вечная мерзлота, низкие температуры, полярная ночь, долгая зима) оказывают сильное влияние на качество социальной сферы, здоровье и трудовую деятельность человека, осложняют работу транспорта, эффективность и безопасность добычи полезных ископаемых и организации морских перевозок, эксплуатацию всей арктической инфраструктуры, доступность морских биоресурсов, развитие рыболовства, оленеводства, традиционных промыслов коренных народов»<sup>2</sup>. Арктическая «кухня погоды» влияет на климат не только в Канаде, России, Норвегии, но и в таких странах, как Китай, Индия, Япония, Республика Корея.

---

<sup>1</sup> Журавель В.П., Литвинов Н.Д. Суверенитет стран Арктического совета в Арктике: проблемы и механизмы обеспечения // Мир политики и социологии. 2019. №4. С. 130.

<sup>2</sup> Журавель В.П. Арктика как постоянно развивающееся многомерное пространство // Арктика и Север. 2018. №31. С. 66. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.31.62

Арктика – запасная ресурсная зона мирового масштаба, в которой сосредоточены огромные энергетические запасы. Потенциальные неразведанные запасы нефти и газа здесь составляют соответственно 13 и 30% общемировых (84% из них расположены на морском шельфе). При этом реально наличие этих ресурсов подтверждено лишь на 2–3%, их добыча из недр арктического шельфа крайне трудна. Здесь же находятся 30% мировых запасов пресной воды, Арктика – глобальный резерв чистого воздуха. В регионе сосредоточены значительные запасы фосфатов, бокситов, никеля, а также палладия, который имеет большое значение для развития технологий производства возобновляемой энергии. Использование ветрогенерации, геотермальной, океанической, волновой, гравитационной (приливы и отливы) энергии в совокупности с освоением глубоководных районов дна Северного Ледовитого океана генерируют широчайший спектр технологических инноваций, которые могут использоваться в различных сферах жизнедеятельности.

Арктика – одна из наиболее уязвимых к изменению климата территорий Земли. Среднегодовые температуры там за последние 50 лет росли более чем в 2 раза быстрее, чем в остальном мире. Фактор изменения климата следует учитывать в социально-экономическом развитии Арктической зоны. Потепление климата может обеспечить доступ к разработке месторождений и позволит эффективнее использовать в структуре мировой торговли трансконтинентальные транспортно-коммуникационные судоходные маршруты, а также ловлю морепродуктов как одного из источников питания.

Потепление может вызвать неблагоприятные экологические последствия, создать большие риски для хозяйственной системы, окружающей среды и безопасности. Оно грозит таянием вечной мерзлоты, ведёт к эрозии почвы и, как следствие, к рискам для инфраструктуры в Арктическом регионе. При этом, по мнению учёных, возможны локальные похолодания на фоне глобального потепления. С учётом данной угрозы первоочередной задачей становится приспособление региона к новым реалиям. Возрастает роль гидрометеорологической безопасности населения и деятельности в регионе. Важно минимизировать

антропогенное воздействие на природу, проводить мероприятия по сохранению и восстановлению окружающей среды, бережно относиться к использованию природных ресурсов.

Ожидается резкий скачок спроса на продукцию морского промышленного рыболовства, в производстве которого Арктический регион играет заметную роль. При этом надо учитывать, что движение рыбных ресурсов в Арктике отличается непостоянством, необходимы совместные исследования и согласованный план управления рыбным промыслом.

На арктических территориях начинает развиваться туристско-рекреационный бизнес. Но не до конца урегулированы международно-правовые вопросы, принадлежность части территории к арктическим государствам. Важны принципы организации экономической деятельности в регионе, сохранение особо охраняемых природных территорий, совместное управление минеральными и биологическими ресурсами.

Арктический регион – это территория диалога и взаимодействия 21 государства мира, которые входят в Арктический совет (АС, Совет).

В процентном соотношении от общей площади исследуемого региона «арктические территории России составляют 44%, Канады – 21, Дании – 14, Норвегии – 13, США – 8%. В США Арктика представлена северной частью Аляски, в Канаде – Нунавутом, Северо-Западными территориями, Юконом, в Дании – Гренландией и Фарерскими островами, в Норвегии – губерниями Нурланн, Тромс и Финнмарк, архипелагом Шпицберген и островом Ян-Майен, в Финляндии – Лапландией, в Швеции – областью Норрботтен». Упомянутые территории располагают значительными запасами полезных ископаемых, что обуславливает развернувшуюся между развитыми странами конкуренцию за их изучение, освоение и эксплуатацию, включая контроль над шельфовой зоной арктических морей. РФ обладает протяжённым Северным морским путём (СМП).

Протяжённость арктического побережья равна 38,7 тыс. км. «Россия имеет самую большую береговую линию среди стран арктической “пятёрки” (22,6 тыс. км). Для сравнения: протяжённость береговой линии Дании – 5958 км, Канады – 5363 км,

США – 3272 км, Норвегии – 1609 км»<sup>3</sup>.

Основу геокультурного пространства Арктического региона, на взгляд известного исследователя Арктики Ю.Ф. Лукина, «сформировали три цивилизации: западноевропейская (Дания, Исландия, Норвегия, Швеция, Финляндия); российская (славянская, русская, советская, евразийская) и северо-американская (США, Канада). Для населения региона господствующей религией является христианство (католицизм, протестантизм, православие)»<sup>4</sup>.

Важнейшая особенность региона – заселение её коренными народами Севера, которые сохраняют особый, адаптированный к местным природным и климатическим условиям образ жизни. Без учёта условий жизни и интересов этих народов составить адекватное представление об Арктике, её обитателях и проблемах невозможно. По подсчётам Ф.Х. Соколовой, «в начале XXI в. здесь проживало 4,9 млн чел., в том числе 390 тысяч – представителей коренных народов, удельный вес которых в общей численности населения Арктики составлял по разным оценкам 8–8,5%»<sup>5</sup>, больше всего их на острове Гренландия и арктических территориях Канады.

Президент РФ В.В. Путин назвал Арктику стратегическим приоритетом России в XXI в. наряду с развитием Дальнего Востока. Российская Арктика – особый регион с точки зрения геостратегических интересов государства и обеспечения её обороны и национальной безопасности. Здесь базируется ядерный Северный флот, проходит самый короткий морской путь от Мурманска в Тихий океан. В Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ) размещены важные оборонные объекты, проходит государственная граница по Северному Ледовитому океану с большим количеством пограничных застав и гидрометеорологических станций.

---

<sup>3</sup> Бакланов П.Я., Мошков А.В., Романов М.Т. Географические и геополитические факторы и направления долгосрочного развития Арктической зоны России // Вестник ДВО РАН. 2015. №2. С. 9.

<sup>4</sup> Лукин Ю.Ф. Многомерность пространства Арктики. Архангельск: САФУ им. М.В. Ломоносова, 2017. С. 96.

<sup>5</sup> Соколова Ф.Х. Коренные малочисленные народы Арктики: концепт, современное состояние культуры // Арктика и Север. 2013. №12. С. 7-8.

В современных условиях АЗРФ обеспечивает «добычу более 80% горючего природного газа и 17% нефти (включая газовый конденсат). Континентальный шельф РФ, по оценкам экспертов, содержит более 85,1 трлн м<sup>3</sup> горючего природного газа, 17,3 млрд т нефти (включая газовый конденсат) и является стратегическим резервом развития минерально-сырьевой базы страны»<sup>6</sup>.

В АЗРФ реализуется целый ряд больших проектов, включая «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ 2». Активно ведётся работа по освоению ряда месторождений: Павловского на архипелаге Новая Земля, Баимского на Чукотке, Сырадасайского на Таймырском полуострове и др.<sup>7</sup> Важность экономических аспектов арктических проектов на суше и шельфе обуславливается их народнохозяйственными эффектами: импортозамещением в производстве оборудования и материалов, разработкой собственных технологий, международной востребованностью арктических проектов в условиях нестабильной мировой конъюнктуры. Они создают спрос на высокотехнологичную и наукоёмкую продукцию, стимулируют её производство в различных субъектах России.

Ускорителями наиболее серьёзных изменений в АЗРФ являются прежде всего крупные добывающие компании: ПАО «Газпром», ПАО «Газпромнефть», ПАО «Роснефть», ПАО «Новатэк», ПАО «ГМК «Норникель» (их ключевые проекты и природные активы находятся в Арктике). По мнению А.П. Пилясова и А.О. Богодухова, «некоторые из них по праву можно назвать арктическими корпорациями, для которых характерна деятельность, связанная с добычей, переработкой, транспортировкой и реализацией арктического природного ресурса»<sup>8</sup>. Рос-

---

<sup>6</sup> О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010260033> (дата обращения 18.10.2020).

<sup>7</sup> Котов А.В. Перспективы развития ключевых арктических проектов РФ в условиях санкций // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №5. С. 113-123. DOI: 10.15211/vestnikieran52022113123

<sup>8</sup> Пилясов А.Н., Богодухов А.О. Арктическая корпорация: подступы к формированию новой теории (часть 1) // ЭКО. 2021. №1. С. 40-66. DOI: 10.30680/ЕКО0131-7652-2021-1-40-66; Пилясов А.Н., Богодухов А.О. Арктическая корпорация: подступы к формированию новой теории (часть 2) //

сийские компании начинают ответственно подходить к оценке социально-экологических эффектов ведения бизнеса, ориентируясь не только на коммерческие результаты, но и на сохранение окружающей среды, поддержку проектов, связанных с жизнедеятельностью населения районов, где они ведут своё производство<sup>9</sup>.

Руководство РФ всегда уделяло особое внимание Арктике. В 2014 г. президент РФ В.В. Путин подписал указ, определяющий сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации<sup>10</sup>, в который в последствии вносились изменения, расширяющие её территорию. Так, А.В. Тетерин определил АЗРФ «как уникальный объект государственного управления, в состав которого включены несколько субъектов и ряд муниципальных образований, отличающихся по территории, показателям социально-экономического развития, этническому составу, а также зёмли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане. Здесь присутствует ряд общих проблем и рисков: экстремальные климатические условия, низкий уровень жизни населения и развития инфраструктуры, уязвимость экологических систем и возрастание антропогенной нагрузки в связи с интенсивным экономическим освоением макрорегиона, милитаризация, сокращение численности населения и др.»<sup>11</sup>.

На сегодняшний день в состав АЗРФ включены полностью четыре региона – Мурманская область, Ямало-Ненецкий, Ненецкий и Чукотский автономные округа. Частично в Арктическую зону Российской Федерации включены шесть субъектов: Архангельская область, Республика Карелия, Республика Коми, Красноярский край, Республика Саха (Якутия) и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (с 2024 г.).

Вопросам развития и освоения Арктики много внимания

---

ЭКО. 2021. №2. С. 62-84. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2021-2-62-84

<sup>9</sup> Трубицина О.П., Башкин В.Н. Рейтинг экологической открытости российских нефтегазовых компаний, действующих в Арктике: 2014–2021 гг. // Проблемы анализа риска. 2022. Т. 19, №6. С. 10-19.

<sup>10</sup> Указ Президента РФ от 02.05.2014 г. №296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

<sup>11</sup> Тетерин А.В. Обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны в условиях негативного мира // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. №2. С. 13.

уделяет президент РФ В.В. Путин. На совещании с Правительством РФ по вопросам развития Арктической зоны он отметил: «Сейчас, с учётом разного рода внешних ограничений и санкционного давления, всем проектам и планам, связанным с Арктикой, нам необходимо уделять особое внимание: не откладывать их, не сдвигать вправо, а напротив, на попытки сдержать наше развитие мы должны ответить максимальным наращиванием темпов работы как по текущим, так и по перспективным задачам»<sup>12</sup>.

10 февраля 2023 г. в ходе поездки в Архангельскую область он посетил Устьянский лесопромышленный комплекс<sup>13</sup>, где поставил власти региона задачу сократить время между вырубкой и лесовосстановлением. 11 декабря на предприятии «Севмаш» в Северодвинске отдал команду на поднятие российского флага на атомной подводной лодке «Красноярск» и атомном подводном крейсере «Император Александр III»<sup>14</sup> и обозначил задачи по укреплению боевой мощи ВМФ РФ. За свою историю «Севмаш» передал ВМФ 140 атомных подводных лодок, 40 дизельных подводных лодок и 45 надводных кораблей, в настоящее время здесь ведётся строительство кораблей по проектам «Борей-А» и «Ясень-М». Обеспечивается сервисное обслуживание АПЛ четвёртого поколения.

20 июля 2023 г. президент в ходе поездки в Мурманскую область (пос. Белокаменка) посетил Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений и принял участие в церемонии отправки первой технологической линии СПГ на гравитационной платформе по СМП к месторождению «Утреннее» на Гыданском полуострове<sup>15</sup>. В тот же день провёл совещание по развитию закрытых административно-территориальных образо-

---

<sup>12</sup> Совещание по вопросам развития Арктической зоны. 13.04.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68188> (дата обращения 18.04.2022).

<sup>13</sup> Посещение Устьянского лесопромышленного комплекса. 10.02.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70493> (дата обращения 15.02.2023).

<sup>14</sup> Путин разрешил поднять флаги на атомных подлодках «Красноярск» и «Император Александр III» 11.12.2023. URL: <https://rg.ru/2023/12/11/reg-szfo/putin-razreshil-podniat-flagi-na-atomnyh-podlodkah-krasnoiar-sk-i-imperator-aleksandr-iii.html> (дата обращения 20.12.2023).

<sup>15</sup> Посещение Центра строительства крупнотоннажных морских сооружений ООО «НОВАТЭК-Мурманск». 20.07.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71709> (дата обращения 27.07.2023).

ваний (ЗАТО) и населённых пунктов в Арктической зоне России<sup>16</sup>. Было рассмотрено состояние инфраструктуры ЗАТО, отмечены причины медленного хода работ. По итогам совещания был сформирован Перечень поручений президента РФ (Пр-1626)<sup>17</sup>. Он также поддержал предложение о внедрении на Крайнем Севере льготной ипотеки под 2% годовых.

В сентябре – ноябре 2023 г. президент В.В. Путин принял участие в ряде мероприятий арктической направленности. 11 сентября в Приморском крае (г. Большой Камень) на судостроительном комплексе «Звезда» принял участие в торжественной церемонии именнаяречения арктического танкера-газовоза «Алексей Косыгин» и танкера-челнока «Валентин Пикуль». 4 сентября 2023 г. провёл совещание с членами правительства по вопросу реализации проекта «Мурманский СПГ»<sup>18</sup>. 12 сентября принял участие в пленарном заседании восьмого Восточного экономического форума, где обратил внимание на опережающее строительство современного ледокольного флота и особенно модернизацию арктических портов и их инфраструктуры<sup>19</sup>. 11 октября на пленарном заседании международного форума «Российская энергетическая неделя» осветил проблему производства СПГ и перевозки его по СМП<sup>20</sup>. 18 октября на III Международном форуме «Один пояс – один путь» предложил иностранным партнёрам активно использовать транзитный потенциал СМП<sup>21</sup>. 25 октября обсудил вопросы северного завоза<sup>22</sup>. 8 нояб-

---

<sup>16</sup> Совещание по развитию ЗАТО и городов в Арктической зоне. 20.07.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71711> (дата обращения 27.07.2023).

<sup>17</sup> Перечень поручений по итогам совещания по развитию ЗАТО и населённых пунктов Арктической зоны России. 18.08.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/copy/72097> (дата обращения 30.09.2023).

<sup>18</sup> Совещание по вопросу реализации проекта «Мурманский СПГ». 04.09.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72195> (дата обращения 15.04.2021).

<sup>19</sup> Пленарное заседание восьмого Восточного экономического форума. 12.09.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72259> (дата обращения 30.10.2023).

<sup>20</sup> Пленарное заседание международного форума «Российская энергетическая неделя». 11.10.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72480> (дата обращения 30.10.2023).

<sup>21</sup> Международный форум «Один пояс, один путь». 18.10.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72528> (дата обращения 30.10.2023).

ря заслушал информацию министра природных ресурсов и экологии РФ А.А. Козлова о работе 69-й сезонной российской экспедиции в Антарктиде<sup>23</sup>.

В январе 2024 г. президент В.В. Путин посетил Чукотский автономный округ<sup>24</sup>, где осмотрел круглогодичный тепличный комплекс, встретился с жителями Анадыря и провёл встречу с губернатором региона В.Г. Кузнецовым.

Системно и точно уделяет внимание развитию арктических регионов и правительство РФ. М.В. Мишустин в 2020–2021 гг. посетил Чукотку, Мурманск, Республику Карелия. 27 июня 2023 г. совершил рабочую поездку в Норильск. Она была связана не только с развитием Красноярского края, но и с необходимостью принятия неотложных мер по сокращению вредных выбросов в атмосферу, т.к. на предприятия города приходится примерно 10% их общего объёма по стране. По итогам работы всегда принимались конкретные решения, давались соответствующие поручения и осуществлялся контроль за их выполнением.

Большое внимание развитию арктических субъектов уделяет Совет Федерации и лично его председатель В.И. Матвиенко. Показали свою эффективность и востребованность Дни регионов. В декабре 2022 г. в верхней палате прошли Дни Республики Саха (Якутия), в январе и октябре 2023 г. – Дни Архангельской области и Дни Мурманской области, в феврале 2024 г. – Дни Ямало-Ненецкого автономного округа. С 2010 г. при Совете Федерации работал Совет по Арктике и Антарктике, который в апреле 2021 г. был преобразован в Совет по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики, который рассматривает актуальные и перспективные вопросы социально-экономического развития АЗРФ.

В Государственной думе вышеуказанные вопросы реализуются в деятельности Комитета по развитию Дальнего Востока и Арктики, председателем которого является Н.М. Харитонов.

---

<sup>22</sup> Совещание с членами Правительства. 25.10.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72592> (дата обращения 30.10.2023).

<sup>23</sup> Совещание с членами Правительства. 08.11.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72692> (дата обращения 14.11.2023).

<sup>24</sup> Президент прибыл на Чукотку. 10.01.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73242> (дата обращения 17.01.2024).

На пленарном заседании Госдумы 9 ноября 2023 г. он сообщил, что «уже принято 75 федеральных законов и более 450 подзаконных нормативных актов по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Арктики»<sup>25</sup>.

Важное место в анализе арктических проблем занимает Государственная комиссия по вопросам развития Арктики (Госкомиссия), образованная в феврале 2015 г. Первоначально под председательством Д.О. Рогозина, заместителя председателя Правительства РФ, она провела большую организаторскую и аналитическую работу по определению вопросов, которые надо решать в первую очередь в Арктическом регионе<sup>26</sup>. С 2018 г. Госкомиссия работает под руководством заместителя председателя Правительства РФ – полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева. Её решения закрепляются правительственными постановлениями, распоряжениями и законодательными актами в интересах развития и освоения Арктики. Результативность её работы стала выше. В 2023 г. состоялось два её заседания, на которых был рассмотрен широкий спектр арктических проблем.

Вопросы Арктики периодически обсуждают в Совете Безопасности РФ. Так, 3 октября 2023 г. на оперативном совещании были рассмотрены актуальные проблемы, связанные с развитием Севера, в т.ч. Северного морского пути и континентального шельфа<sup>27</sup>.

В рамках Госсовета РФ в 2024 г. при Комиссии Государств-

---

<sup>25</sup> Государственная Дума приняла в первом чтении пакет законопроектов, направленных на дальнейшее развитие уникальных правовых режимов на Дальнем Востоке и в Арктике. 09.11.2023. URL: <http://komitet-rdva.duma.gov.ru/novosti/1289d7f8-db89-46fa-942a-16faf20957eb?ysclid=lpztlyjmww220017270> (дата обращения: 05.12.2023); Харитонов Н.М. Пути совершенствования законодательного обеспечения опережающего развития Дальнего Востока и Арктики // Россия: общество, политика, история. 2022. №4. С. 22-33.

<sup>26</sup> Журавель В.П. Государственная комиссия по вопросам развития Арктики: итоги первого года работы // Арктическое обозрение. 2016. №2. С. 32-39; Журавель В.П. Государственная комиссия по вопросам развития Арктики: итоги работы первых двух лет // Государственный аудит. Право. Экономика. 2017. №1. С. 30-36.

<sup>27</sup> Президент России В.В. Путин в режиме видеоконференции провёл оперативное совещание с постоянными членами Совета Безопасности. 03.10.2023. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3569/> (дата обращения 30.10.2023).

венного Совета Российской Федерации по направлению «Транспорт» сформирована Комиссия по направлению «Северный морской путь и Арктика», которую возглавил губернатор Мурманской области А.В. Чибис.

Важную роль в выработке современных подходов развития Арктики и Северного морского пути в условиях санкций сыграли XXV и XXVI Петербургские международные экономические форумы и XIII международный форум «Арктика: настоящее и будущее».

Особенности Арктической зоны, её вызовы и угрозы, вызванные «ковидным кризисом», нарушением глобальных логистических цепочек, санкциями против РФ, которые оказывают негативное влияние на развитие арктических территорий, постоянно анализируются на экспертном уровне в журналах «Арктика и Север», «Российская Арктика», «Современная Европа», «Арктика: экология и экономика», «Научно-аналитический вестник Института Европы РАН», «Русский вестник Шпицбергена», «Аналитические записки Института Европы РАН», «Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения», «Арктика XXI век», «Арктические ведомости» и др.

Арктическая политика России постоянно трансформируется, применяются новые механизмы её совершенствования. Среди них можно отметить разработку и внедрение системы преференций в Арктике, выделение в арктических субъектах «опорных населённых пунктов». Авторитетом пользуется подготовка управленческих кадров для работы в Арктике по программе «Муравьёв-Амурский 2030», которая предполагает подготовку высококвалифицированной развитой управленческой команды Дальневосточного федерального округа через поиск, развитие, сопровождение перспективных специалистов и руководителей, обладающих высоким потенциалом, лидерскими и управленческими компетенциями и мотивацией.

В период председательства РФ в Арктическом совете продолжалась научная разработка актуальных проблем региона. В этот период внимание общественности привлекли монографии С.С. Жильцова и И.С. Зонна<sup>28</sup>, В.П. Журавеля и Д.А. Медведе-

---

<sup>28</sup> Жильцов С.С., Зонн И.С. Арктика: регион будущего развития. М.: Аспект

ва<sup>29</sup>, Ю.Ф. Лукина<sup>30</sup>, А.Н. Пилясова<sup>31</sup>, а также коллективные работы политологов и экономистов<sup>32</sup>, где с учётом современных подходов было продолжено изучение процессов, происходящих в Арктике. По данным Парламентской библиотеки, в этот период было защищено 12 диссертаций, в которых рассматривались международные и российские проблемы освоения Арктики в экономической и социальной сферах.

Особое внимание сотрудников Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН было направлено на изучение вопросов председательства России в АС<sup>33</sup>. Научная апробация полученных результатов осуществлялась

---

Пресс, 2022. 318 с.

<sup>29</sup> Журавель В.П., Медведев Д.А. Международное сотрудничество России в Арктике в условиях геополитической трансформации / под ред. д.т.н. С.Н. Гриняева. М.: АНО ЦСОиП, 2023. 84 с.

<sup>30</sup> Лукин Ю.Ф. Гибридность многоликкой Арктики в ковидном 2020 году. Архангельск: САФУ, 2021. 241 с.

<sup>31</sup> Пилясов А.Н. Арктическая промышленность и промышленная политика: опыт развития в последние десятилетия. Москва-Смоленск: Универсум, 2023. 276 с.; Освоение Арктики 2.0: продолжение традиций советских исследований / под ред. А.Н. Пилясова. М.: URSS, 2022. 424 с.

<sup>32</sup> Е.Н. Андреева, Е.П. Воронина, Л.Н. Ильина. Арктика в пространственном развитии Российской Федерации: социально-экологические проблемы управления. СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2022. 333 с.; В.А. Минаев, Р.О. Степанов, А.О. Фаддеев. Арктические риски: моделирование, комплексная оценка, управление. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2022. 420 с.; Ю.В. Заика, Л.А. Рябова, А.А. Сергунин. Научная дипломатия в Арктике: платформы, практики, новые вызовы. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2023. 192 с.

<sup>33</sup> Журавель В.П. Арктический совет: в ожидании председательства России // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №1. С. 115-118; Журавель В.П. К вопросу о председательстве России в Арктическом совете // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №3. С. 62-68; Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. 2021. №5. С. 90-99; Журавель В.П. Председательство РФ в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2022, №1. С.120-124; Журавель В.П. О председательстве России в Арктическом совете (2021–2023 гг.): программа, риски и уроки для ЕАЭС // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. Вып. 5. Ч. 1 / отв. ред. В.И. Герасимов. М.: ИНИОН РАН, 2022. С. 101-105; Журавель В.П. О председательстве России в Арктическом совете: программа и первые итоги // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 233. С. 147-167; Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Об итогах и уроках председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Арктика и Север. 2023. №52. С. 121-135; Журавель В.П. «Заморозка» арктического председательства России // Современная Европа. 2023. №6. С. 5-15.

сотрудниками ЦАИ на мероприятиях международного, российского и регионального уровней.

С 2015 г. ИЕ РАН успешно реализует Соглашение о сотрудничестве с Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М.В. Ломоносова. Университет также выступает партнёром ИЕ РАН в проведении Арктического семинара им. В.П. Фёдорова<sup>34</sup>, главными целями которого являются: расширение и углубление знаний о социально-экономических, культурных и военных процессах в Арктическом регионе, развитие связей с университетами и научными центрами по арктической проблематике. Семинар объединяет исследователей РАН и Минобрнауки РФ, представителей органов власти и практических работников. Также сотрудники ИЕ РАН взаимодействуют с Международным экспертным Советом по сотрудничеству в Арктике. Совместно с иностранными партнёрами принимают участие в издании на русском и английском языках журнала «Арктическое обозрение».

ИЕ РАН – активный член Консорциума «Мировое историко-культурное наследие Арктики», созданного на базе Российского государственного гидрометеорологического университета в Санкт-Петербурге в 2022 г. Сотрудники Института вносят свой вклад в изучении этой проблемы на примере стран Европы и арктических регионов РФ. ИЕ РАН с 2022 г. совместно с Институтом США и Канады РАН ежегодно в феврале проводят конференции, посвящённые актуальным международным проблемам Арктического региона. Материалы научного форума публикуются в журнале «Россия и Америка в XXI веке».

В данной работе рассматриваются общие вопросы стратегии и политики России и других государств в новых условиях; она является продолжением и обобщением изысканий, проведённых Центром арктических исследований ИЕ РАН в последние 3 года.

---

<sup>34</sup> Семинар посвящён памяти чл.-корр. РАН Валентина Петровича Фёдорова, видного государственного деятеля (губернатора Сахалинской области, заместителя министра экономики РФ) и учёного, который трудился в ИЕ РАН с 2000 по 2021 г. и внёс значительный вклад в разработку экономической науки и формирование инновационных подходов по освоению и развитию Арктики.

## **ГЛАВА 1. ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ТРАНСФОРМАЦИЯ СТРАТЕГИЙ И ПОЛИТИКИ СТРАН – УЧРЕДИТЕЛЕЙ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

В последние два десятилетия для Арктического региона были характерны международные контакты разного уровня, в т.ч. представителей научного сообщества. Страны АС продолжают вести работу по совершенствованию и обновлению своих арктических стратегий.

### **Арктический вектор Европейского союза**

13 октября 2021 г. Еврокомиссия утвердила новую арктическую Стратегию ЕС «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»<sup>35</sup>. В стратегии рассматриваются важные для Арктики вопросы: устойчивое развитие, климат и его изменение, международное и региональное сотрудничество, безопасность, поисково-спасательные операции, наука, таяние вечной мерзлоты, природные ресурсы, коренные народы и их культура, здоровье и языки, женщины, молодёжь. ЕС настаивает на том, «чтобы нефть, уголь и газ оставались в земле, в том числе в арктических регионах»<sup>36</sup>, а государства не могли реализовывать на мировом рынке ресурсы, добытые в Арктике. В первую очередь это касается РФ, Норвегии и Канады. Призыв ЕС вызвал широкие дискуссии в этих странах, т.к. он вредит их технологическому развитию. Отказ от добываемых в Арктике нефтегазовых ресурсов, вместо нацеленности на совместную разработку комплекса мер по снижению выбросов парниковых газов и внедрение лучших и доступных технологий, подрывает устойчивость мирового энергетического рынка. Развитие в РФ высокотехнологичных мощностей по добыче, сжи-

---

<sup>35</sup> Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the Committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. 13.10.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/sites/default/files/2\\_en\\_act\\_part1\\_v7.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/2_en_act_part1_v7.pdf) (дата обращения 05.01.2022).

<sup>36</sup> Журавель В.П. Арктика в 2021–2022 гг.: от мирного развития к кризисной международной турбулентности // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России: Материалы IV научно-практической конференции, Москва, 16 декабря 2022 г. М.: АНО высшего образования «Университет мировых цивилизаций им. В.В. Жириновского», 2023. С. 100-114.

жению и транспортировке газа, поставки на мировой рынок добываемых в Арктике редкоземельных металлов – важный вклад в обеспечение глобального энергоперехода.

В ближайшие годы не стоит ожидать конструктивного взаимодействия между РФ и ЕС в Арктике, но со стремлением Евросоюза участвовать в развитии региона необходимо считаться. В рамках выполнения своей арктической стратегии ЕС в сентябре 2022 г. открыл представительство в Гренландии в г. Нууке<sup>37</sup>.

Изучение арктической политики Евросоюза нашло отражение в публикациях ряда исследователей<sup>38</sup>. Особый интерес представляет серия статей Н.В. Говоровой по арктической политике ЕС в электронном издании «Европейский союз: факты и комментарии» за 2021–2023 гг. (выпуски 104–114). По её мнению, Евросоюз оказывает большое влияние на Арктику через воздействие на окружающую среду и спрос на продукцию региона. Рост интереса ЕС к северным транспортным маршрутам играет значительную роль в разработке и решении различных геополитических вопросов макрорегиона. ЕС имеет смысл начать реализовывать свои намерения по обустройству Арктики с собственных арктических территорий (на севере Швеции и северо-востоке Финляндии), их финансирование осуществляется в рамках политики сплочения и сельской политики ЕС. Они также имеют право на преференции при участии в фонде *Just Transition Fund*, цель которого – смягчить социальные и экономические издержки, связанные с переходом к климатически нейтральной экономике.

---

<sup>37</sup> ЕС открывает представительство в Гренландии для присутствия в Арктике. 28.09.2022. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3709263.html> (дата обращения 14.11.2022).

<sup>38</sup> Данилов Д.А. Арктическая политика Европейского союза: основы и эволюция // *Обозреватель*. 2017. №11. С. 16-32; Жильцов С.С. Арктический вектор политики ЕС // *Современная Европа*. 2022. №3. С. 90-99. DOI: 10.31857/S0201708322030044; Киргизов-Барский А.В. Деятельность Евросоюза в Арктическом совете: проблемы и перспективы // *Арктика и Север*. 2021. №45. С. 75-84; Монокин Е.Н. Арктическая политика Европейского союза и политика России в Арктике: сравнительно-правовой анализ актуальных вопросов регулирования // *Научное обозрение. серия 1: экономика и право*. 2022. №2-3. С. 97-110; Тимошенко Д.С. Арктическая стратегия Еврокомиссии: вызов для России или мера вынужденной интеграции? // *Аналитические записки ИЕ РАН*. 2021. (Вып. IV). №32. С. 32-39. DOI: 10.15211/analytics43220213239

## Арктическая политика Дании

В августе 2011 г. принята «Стратегия Королевства Дания в Арктике на период 2011–2020 гг.». После отказа США в покупке Гренландии, страна стала больше внимания уделять своему суверенитету, планировала, но так в 2022 г. и не приняла новой арктической стратегии на ближайшие десять лет<sup>39</sup>. Гренландия, стремясь к расширению своих внешнеполитических полномочий, претендует на проведение самостоятельного курса в Арктике. В этих целях автономия активно задействует инструменты парадипломатии, нередко вступая в открытые противоречия с официальным внешнеполитическим курсом Дании. Такая линия гренландских властей ведёт к ослаблению позиции Королевства в региональных делах и бросает вызов датской арктической перспективе.

Более того, 21 февраля 2024 г. была опубликована первая в истории Гренландии Стратегия по внешней политике, обороне и безопасности<sup>40</sup>, в которой также упоминается Арктика. В ней отмечается, что Арктика должна оставаться регионом с низким уровнем напряжённости, при этом обращается внимание на необходимость усиления мониторинга военной деятельности в Гренландии и Арктике в целом. В документе подчёркивается необходимость сотрудничества с внешними участниками в обеспечении мира, но при этом неарктические государства не должны стремиться к увеличению постоянного военного присутствия в регионе. Обращается внимание на взаимодействие и сотрудничество органов власти Гренландии не только с Данией, но и с Канадой и США.

В октябре 2022 г. министр иностранных дел Фарерских островов Дженис ав Рана представил арктическую стратегию своей автономии<sup>41</sup>. Значимость документа состоит в том, что он в некоторой степени компенсирует просроченную с 2010 г. стра-

---

<sup>39</sup> Рекец М.О. Современная арктическая политика Королевства Дания: автореф. дис... полит. наук. / Дип. акад. МИД РФ. М.: 2022. 23 с.

<sup>40</sup> Call for Arctic cooperation in Greenland's new foreign policy strategy. 23.02.2024. URL: <https://polarjournal.ch/en/2024/02/23/call-for-arctic-cooperation-in-greenlands-new-foreign-policy-strategy/> (дата обращения 24.02.2024).

<sup>41</sup> Faroe Islands launch Arctic Policy. 13.10.2022. URL: <https://www.government.fo/en/news/news/faroe-islands-launch-arctic-policy/> (дата обращения 25.10.2022).

тегию Дании.

### **Исландия в Арктике**

В Исландии первоначально важными арктическими документами стали доклады «Океан – политика Исландии» (2005 г.), «Север встречается с Севером – навигация и будущее Арктики» (2006 г.), «Исландия на Крайнем севере» (2009 г.). На их основе в 2011 г. была подготовлена Концепция арктической стратегии Исландии, которая обсуждалась в её парламенте. Дискуссия закончилась тем, что парламент в своей резолюции от 28 марта 2011 г. сформулировал 12 ключевых положений арктической политики страны.

В 2019–2021 гг. Исландия успешно провела своё второе председательство в АС. Основные усилия она сосредоточила на природоохранных мероприятиях, снижении загрязнения океана, борьбе с морским мусором, усилении и повышении роли АС<sup>42</sup>. Главным итогом председательства стало принятие Стратегического плана Арктического совета на 2021–2030 годы<sup>43</sup>. Планировалось, что реализация этого документа должна способствовать укреплению взаимодействия арктических государств как в регионе, так и на международных площадках, но, к сожалению, в настоящее время этот план слабо выполняется.

Страна по-прежнему поддерживает связи с Китаем, в т.ч. на арктическом направлении. «В 2018 году начала работу китайско-исландская обсерватория в Картхолле. Это первая исследовательская станция, которая функционирует в Исландии совместно с Китайским полярным научно-исследовательским институтом»<sup>44</sup>. В дальнейшем предполагается создание инфраструктуры для китайских торговых и научно-исследовательских судов в исландских портах, конвертация Китаем научных и эконо-

---

<sup>42</sup> Журавель В.П. Гл. 2. Итоги председательства Исландии в Арктическом совете // Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета) / под ред. В.П. Журавеля. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 36–41.

<sup>43</sup> Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. 20.05.2021. URL: [https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12\\_2021\\_REYKJAVIK\\_Strategic-Plan\\_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения 05.01.2022).

<sup>44</sup> Бабаев К.В. Исландия и Китай: стратегическое партнёрство в Арктике и Евроатлантике // Современная Европа. 2023. №2. С. 42. DOI: 10.31857/S0201708323020031

мических связей в военно-политические в рамках совместных проектов, а также увеличение экономического и финансового сотрудничества. Характерной чертой исландской арктической политики является извлечение выгоды из противоречий между крупными державами, при этом Рейкьявик избегает вмешательства в их противостояние.

### **Арктические взгляды Норвегии**

На основе арктических стратегий 2006 и 2011 гг. в 2017 г. была подготовлена обновлённая «Арктическая стратегия Норвегии – между геополитикой и социальным развитием». В 2021 г. страна успешно реализовала требования послания правительства парламенту «Люди, возможности и интересы Норвегии в Арктике на 2020–2021 гг.», в котором отражены основные векторы политики в отношении региона<sup>45</sup>.

Для нынешней арктической стратегии характерна «преимущественно внутренняя направленность. Она предполагает решение проблем своих самых северных территорий и обеспечение их устойчивого и инновационного развития. Особое внимание обращается на увеличение финансирования при совершенствовании инфраструктуры, коммуникаций и повышении эффективности управления»<sup>46</sup>. Предусмотрено продолжение отчислений сверхдоходов нефтяного сектора в государственный пенсионный фонд.

На практике ряд действий страны выходит за рамки её программных документов. Так, «в июне 2022 г. обострились дипотношения России и Норвегии в связи с недопущением груза 20 т (продовольствие, запчасти для автомобилей и морских судов, медоборудование, промтовары) в Баренцбург для обеспечения жизнедеятельности россиян и работников треста. Эти поставки шли десятилетиями. Через пункт пропуска на российско-норвежской границе “Стурскуг” они доставлялись в норвежский

---

<sup>45</sup> Melding til Stortinget «Mennesker, muligheter og norske interesser i nord». Tilråding fra Utenriksdepartementet. 27 november 2020, godkjent i statsråd samme dag. (Regjeringen Solberg). 27.11.2020. URL: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-9-20202021/id2787429/> (дата обращения 30.12.2021).

<sup>46</sup> Журавель В.П. Арктическая стратегия Норвегии и вопросы безопасности // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №5. С. 25. DOI: 10.15211/vestnikieran520212330

порт Тромсё, а оттуда – по морю норвежским транспортом до архипелага. Возникновение конфликта было связано с отсутствием должной самостоятельности Норвегии в принятии решений по данному вопросу в условиях западных санкций против России. 28 февраля 2022 г. Осло присоединился к антироссийским санкциям, введённым США и ЕС. 29 апреля эти санкции, в нарушение Договора 1920 г., были распространены и на Шпицберген. При этом Норвегия не является членом ЕС»<sup>47</sup>.

Для понимания норвежской арктической стратегии в современных условиях важен анализ программы её председательства в АС (2023–2025 гг.), которая была опубликована в марте 2023 г. на английском, норвежском и саамском языках<sup>48</sup>. По оценке Д.С. Тимошенко, «программа не содержит “прорывных” задач, составлена крайне осторожно, формулировки обтекаемы и расплывчаты, без целевых показателей, все предложенные инициативы являются составной частью и продолжают предшествующие национальные и международные проекты»<sup>49</sup>. Осло в период своего председательства делает акцент на четырёх тематических направлениях: океаны; климат и окружающая среда; устойчивое экономическое развитие; люди на Севере. Они заявлены как долгосрочная перспектива и красная нить арктической политики Норвегии, «основанной на знаниях и принципах ответственного и устойчивого управления». Страна намерена укрепить собственные военные позиции в Арктике, объясняя это возрастанием международной военной активности в высоких широтах, интернационализацией военной деятельности.

### **Арктическая политика Финляндии**

Арктическая политика Финляндии ранее была разработана в стратегиях 2010 и 2013 гг.; 18 июня 2021 г. была принята третья арктическая стратегия<sup>50</sup>. В ней акцентируется внимание на

---

<sup>47</sup> Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Шпицберген: прошлое, настоящее и будущее // Современная Европа. 2022. №6. С. 107. DOI: 10.31857/S0201708322060079

<sup>48</sup> Norway's Chairship of the Arctic Council 2023–2025. 28.03.2023. URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/norways-chairship-of-the-arctic-council/id2968490/> (дата обращения 03.08.2023).

<sup>49</sup> Тимошенко Д.С. Программа председательства Норвегии в Арктическом совете // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. Вып. IV. №25. С. 19. DOI: 10.15211/analytics42520231825.

<sup>50</sup> Brander N. Finland's New Strategy for Arctic Policy. 20.06.2021. URL: <https://>

вопросах изменения климата и необходимости адаптации к этим процессам; подчёркивается важность проведения исследований для поддержания благополучия жителей северных районов, в т.ч. саамов как коренного народа; подтверждается курс на улучшение инфраструктуры и логистики на арктических территориях. Констатируется наличие стратегических интересов крупных держав в Арктике, что осложняет поддержание мира и стабильности в регионе.

12 октября 2022 г. правительство Финляндии опубликовало доклад, где рассматривается роль страны в Арктике, ситуация в сфере безопасности, влияние специальной военной операции (СВО), а также пути дальнейшего международного сотрудничества с РФ на Крайнем Севере<sup>51</sup>. Новый документ<sup>52</sup> появился всего через полтора года после последнего пересмотра арктической стратегии Финляндии. Поводом стала переоценка позиции страны в регионе, связанная с Россией, а также вступлением 4 апреля 2023 г. Финляндии в Североатлантический альянс.

В докладе сделан вывод о том, что «возврата к довоенной реальности не будет» и политическое сотрудничество в Арктике, по крайней мере временно, приостановлено, хотя широкие основополагающие юридические соглашения, например, через ООН, продолжают существовать. «Отношения между Россией и Финляндией изменились, и перспектив для их восстановления в прежнем виде пока нет», – признал финский президент Саули Ниинистё на конференции руководителей зарубежных представительств в августе 2022 г. «В нынешних обстоятельствах от прежних отношений между Финляндией и Россией мало что осталось. Доверие пропало. А точек соприкосновения для нового начала не видно», – сказал глава государства. Однако он отметил, что все связи с Россией рвать нельзя, призвал сохранять те-

---

[polarconnection.org/finland-new-strategy-for-arctic-policy/](https://polarconnection.org/finland-new-strategy-for-arctic-policy/) (дата обращения 05.08.2021).

<sup>51</sup> Challenging picture going forward for cooperation in the region. 12.10.2022. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/new-finnish-government-report-finds-more-complicated-arctic-security-environment> (дата обращения 12.04.2023).

<sup>52</sup> Arctic cooperation in a new situation: Analysis on the impacts of the Russian war of aggression. URL: [https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/164521/VN\\_Selvitys\\_2022\\_3.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/164521/VN_Selvitys_2022_3.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения 12.04.2023).

мы для диалога и не заменять осуждение российских властей за военные действия на Украине ненавистью к стране<sup>53</sup>.

Присоединение Финляндии к НАТО резко изменило ситуацию и негативно отразилось на российско-финляндских двусторонних отношениях, в т.ч. на арктическом направлении<sup>54</sup>. 30 июня 2023 г. глава российского МИД С.В. Лавров отметил, что Россия не инициировала разрыв связей с Финляндией и готова рассмотреть предложения Хельсинки об их возобновлении с учётом присоединения страны к НАТО<sup>55</sup>. Это очень важное заявление МИД РФ. Чл.-корр. РАН А.Н. Спартак на конференции в ИЕ РАН «Перестройка внешнеэкономических связей России: фактор Европы» объяснил эту ситуацию, отметив, что 80% всех представленных в РФ компаний Финляндии на начало сентября 2022 г. заявили об уходе из России. Этот показатель самый большой из всех европейских стран.

Функционеры альянса, апеллируя к солидарности финнов с атлантическим миром и их приверженности защите демократии, используют пропагандистский, идеологический и другой гуманитарный инструментарий для разжигания сепаратистских настроений в сопредельных с Финляндией регионах РФ. Сегодня в составе одного из главных пропагандистских ресурсов США «Радио Свободная Европа / Радио Свобода» работает сайт «Север. Реалии», который распространяет соответствующие нарративы на население Карелии. У финских политиков периодически появляется предложение поддержать попытки ревизионистских сил в Европе пересмотреть итоги Второй мировой войны.

С избранием в феврале 2024 г. президентом Финляндии А. Стубба позитивных изменений в отношениях с РФ ожидать не стоит в силу его американского образования, личных связей в

---

<sup>53</sup> Президент Финляндии счёл, что перспектив прежних отношений с Россией нет. 23.08.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/08/2022/63049c599a79470970298ca4> (дата обращения 23.05.2023).

<sup>54</sup> Шлямин В.А., Гладких Е.Г. Приграничное экономическое сотрудничество России и Финляндии: преодоление новых вызовов // Современная Европа. 2022. №1. С. 139-153. DOI: 10.31857/S0201708322010119

<sup>55</sup> Лавров заявил о готовности России рассмотреть предложения Финляндии о возобновлении связей. 30.06.2023. URL: [https://russian.rt.com/world/news/1168551-lavrov-finlyandiya-svyazi?utm\\_source=smi2](https://russian.rt.com/world/news/1168551-lavrov-finlyandiya-svyazi?utm_source=smi2) (дата обращения 05.07.2023).

европейских и международных финансовых кругах, а также пронаатовской позиции по ключевым вопросам внешней политики и безопасности. Вместе с тем, по оценке Н.С. Плевако, «видимо, всем и у нас, и в Финляндии следует запастись терпением и надеяться на постепенное возвращение российско-финляндских отношений в прежнее русло. Во второй половине XX века отношения между нашими странами приносили очевидную выгоду обеим сторонам, и этот потенциал ещё может быть востребован в нынешнем веке»<sup>56</sup>.

### **Арктические взгляды Швеции**

Впервые приоритеты Швеции на арктическом направлении были изложены в документе «Арктика: национальная стратегия Швеции», который был принят в мае 2011 г. В ней особое внимание уделялось изучению процессов, связанных с изменением климата, а также усилению экологической ориентации политики страны, связанной с использованием арктических природных ресурсов, учётом интересов и предложений коренных народов). Обращалось внимание на необходимость соблюдения требований международного и расширения сотрудничества между странами АС.

В 2020 г. была принята новая Стратегия для Арктического региона<sup>57</sup>. В ней придаётся большое значение участию в арктических вопросах ЕС. Для этого страна стремится активно способствовать усилению роли Евросоюза в регионе и разработке политики по арктическим проблемам. Важными называются отношения с США и Канадой, где правительство Швеции по-прежнему намерено поддерживать и улучшать свои стратегические связи и укреплять сотрудничество прежде всего в областях полярных исследований, инноваций, торговли, климата и окружающей среды, в т.ч. с акцентом на защиту экосистем. Несмотря на введение санкций ЕС и изменение ситуации в мире, Стокгольм признавал важность сотрудничества с РФ и продолжал взаимодействие там, где есть общие интересы, ради безопасности и стабильности в Арктическом регионе. Однако эта позиция

---

<sup>56</sup> Плевако Н.С. Президентские выборы в Финляндии 2024 года // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. Вып. 1). №7. С. 47. DOI: 10.15211/analytics1720244450

<sup>57</sup> Sweden's strategy for the Arctic region. Stockholm. 2020. P. 64.

страны изменилась после вступления в НАТО.

Ключевые вопросы, отражённые в новой стратегии – безопасность и стабильность (риск гонки вооружений в регионе, увеличение активности неарктических государств, укрепление связей с НАТО и присоединение к ряду учений и инициатив); климат и окружающая среда (ограничение глобального потепления, сохранение биоразнообразия, усиление климатической и экологической работы в АС). Обращается внимание на активизацию научных исследований, решение экономических проблем (добыча природных ресурсов, морские перевозки, туризм, производство возобновляемой энергии, торговля, транспорт), а также на необходимость проведения системных мероприятий по сохранению саамской культуры и языка.

### **Агрессивная политика США**

В феврале 2014 г. был утверждён Межведомственный план реализации «Национальной стратегии США для Арктического региона». В содержании данного документа чётко просматривались общие идеи по продвижению интересов государства в области обеспечения обороны и безопасности в регионе, надёжному управлению силами и средствами в Арктике, укреплению международного сотрудничества с союзниками, в первую очередь со странами НАТО. На этой концептуальной основе был принят целый блок документов, направленных на укрепление безопасности США в Арктике, в первую очередь для укрепления флота ледоколов<sup>58</sup>. В 2019 г. Министерство обороны обновило свою арктическую стратегию 2016 г.<sup>59</sup>, а также стратегию Береговой охраны Арктики<sup>60</sup>. В июле 2020 г. Военно-воздушные силы опубликовали свою стратегию<sup>61</sup>, в 2021 г. Военно-морские

---

<sup>58</sup> Rourke R. Changes in the Arctic: Background and Issues for Congress. 12.10.2021. URL:<https://sgp.fas.org/crs/misc/R41153.pdf> (дата обращения 19.04.2022).

<sup>59</sup> US Department of Defense. Department of Defense Arctic Strategy, 06.06.2019. URL: <https://media.defense.gov/2019/Jun/06/2002141657/-1/-1/1/2019-DOD-ARCTIC-STRATEGY.PDF> (дата обращения 19.04.2022).

<sup>60</sup> US Coast Guard. US Coast Guard Arctic Strategic Outlook, April, 2019. URL: [https://www.uscg.mil/Portals/0/Images/arctic/Arctic\\_Strategic\\_Outlook\\_APR\\_2019.pdf](https://www.uscg.mil/Portals/0/Images/arctic/Arctic_Strategic_Outlook_APR_2019.pdf) (дата обращения 19.04.2022).

<sup>61</sup> US Air Force. The Department of the Air Force Arctic Strategy, July, 2020. URL: <https://www.af.mil/Portals/1/documents/2020SAF/July/ArcticStrategy.pdf> (дата обращения 19.04.2022).

силы выпустили обновлённую арктическую стратегию<sup>62</sup>, а армия США впервые представила свою стратегию службы, связанную с Арктикой<sup>63</sup>.

Данная правовая база способствовала принятию 7 октября 2022 г. новой арктической стратегии США до 2032 г. под названием «Национальная стратегия для Арктического региона»<sup>64</sup>. Администрация Белого дома подчёркивала, что данный документ служит основой для правительства США в разрешении возникающих проблем и угроз в Арктическом регионе. Однако в российских публикациях справедливо подчёркивается, что политика Вашингтона в Арктике по-прежнему нацелена на закрепление доминирующих позиций в регионе, получение прямого доступа к СМП и продолжение политики по сдерживанию российского влияния в регионе. Так, В.Н. Коньшев и А.А. Сергунин подчёркивают: «Арктическая стратегия Дж. Байдена развивает идеи, заложенные как при Б. Обаме, так и при Д. Трампе. С одной стороны, её отличает конфронтационное видение политической ситуации в Арктике, антироссийский и антикитайский характер, акцент на военную составляющую безопасности. С другой стороны, в ней усилено внимание, во-первых, к проблемам устойчивого развития региона в целом и единственного арктического штата США – Аляски, а во-вторых, к изучению последствий изменения климата. Эти особенности придают стратегии Дж. Байдена на Крайнем Севере черты непоследовательности и противоречивости»<sup>65</sup>.

Подтверждением стали и американские санкции в декабре 2023 г. против российского проекта «Арктик СПГ 2», подписа-

---

<sup>62</sup> US Navy. Blue Arctic: A Strategic Blueprint for the Arctic, January, 2021. URL: <https://media.defense.gov/2021/Jan/05/2002560338/-1/-1/0/ARCTIC%20BLUEPRINT%202021%20FINAL.PDF/ARCTIC%20BLUEPRINT%202021%20FINAL.PDF> (дата обращения 19.04.2022).

<sup>63</sup> US Army. The Department of the Army: Regaining Arctic Dominance, January, 2021. URL: [https://www.army.mil/e2/downloads/rv7/about/2021\\_army\\_arctic\\_strategy.pdf](https://www.army.mil/e2/downloads/rv7/about/2021_army_arctic_strategy.pdf) (дата обращения 19.04.2022).

<sup>64</sup> National Strategy for the Arctic Region. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения 25.10.2022).

<sup>65</sup> Коньшев В.Н., Сергунин А.А. Новое вино в старых мехах? Об арктической стратегии администрации Дж. Байдена // МЭиМО. 2023. Т. 67, №7. С. 63-73. DOI: 10.20542/0131-2227-2023-67-7-63-73

ние 19 декабря соглашения с Данией о двустороннем военном сотрудничестве<sup>66</sup> и объявление в тот же день Госдепартаментом США о расширении на 1 млн км<sup>2</sup> территории континентального шлейфа в Арктике и Беринговом море<sup>67</sup>.

В доктринальных документах чётко прослеживается силовая составляющая, что делает Вашингтон менее привлекательным партнёром в данной сфере и накладывает ограничения на участие её субъектов в арктическом сотрудничестве. Для США важны научные исследования в Арктике по вопросам изменения климата, охраны окружающей среды и международного сотрудничества. Комиссия по арктическим исследованиям и Межведомственный комитет по политике в области арктических исследований подготовили Отчёт о целях и задачах арктических исследований на 2023–2024 гг.<sup>68</sup> и План арктических исследований на 2022–2026 гг.<sup>69</sup> В первом документе указаны пять основных целей: устранение экологических рисков; улучшение здоровья и благополучия населения; развитие инфраструктуры; экономические возможности; содействие международному научно-исследовательскому сотрудничеству. Во втором отмечается важность здоровья населения; взаимодействия арктических систем; устойчивой экономики; управления рисками.

Несомненно, лидером арктических исследований и арктической научной дипломатии США является Университет Аляски. В его кампусе в г. Фэрбанкс находятся Международный центр арктических исследований, Геофизический институт, Центр исследований здоровья коренных жителей Аляски, Школа рыбного хозяйства и наук об океане, Институт арктической биологии, Лаборатория разработки арктических энергетических технологий. Университетский кампус в г. Анкоридже имеет в своём составе Институт социальных и экономических исследований, за-

---

<sup>66</sup> Denmark, U.S. reach defence agreement. 19.12.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/denmark-us-reach-defence-agreement-2023-12-19/> (дата обращения 20.12.2023).

<sup>67</sup> Announcement of U.S. Extended Continental Shelf Outer Limits. 19.12.2023. URL: <https://www.state.gov/announcement-of-u-s-extended-continental-shelf-outer-limits/> (дата обращения 20.12.2023).

<sup>68</sup> Report on the Goals and Objectives for Arctic Research 2023–2024. Washington. 2023. P. 20.

<sup>69</sup> Arctic Research Plan 2022–2026. Washington. 2021. P. 72.

нимающийся изучением Аляски и других арктических регионов, а также городов. С 2016 г. на базе университета и в сотрудничестве с зарубежными университетами регулярно проводится студенческая «Модель Арктического совета». Этот вуз также является площадкой для проведения престижных научных конференций<sup>70</sup>.

### **О политике Канады в Арктике**

Первоначально основные положения арктической политики Оттавы, связанные с осуществлением суверенитета страны в Арктике, защитой окружающей среды Севера, были изложены в 2009 г. документе «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее»<sup>71</sup>. В канадской Арктике проживает лишь 180 тыс. человек, тем не менее Арктика – важнейший вектор внешней и внутренней политики страны и воспринимается как часть канадской идентичности. Оттава, например, считает Арктикой все территории севернее 60° и районы с субарктическим климатом<sup>72</sup>. Канадцы называют себя северной нацией. На банкноте в 50 канадских долларов изображён ледокол «Амундсен», являющийся также полярным исследовательским судном.

В 2019 г. были опубликованы «Общие положения политики Канады в Арктике и на Севере»<sup>73</sup>, где основное внимание уделено вопросам социально-экономического развития региона, сохранения окружающей среды, положению коренных народов Севера – т.н. «человеческому измерению арктической повестки». В последние десятилетия взаимодействие в регионе было наиболее перспективным направлением российско-канадских отношений. Это объясняется общностью подходов к решению некоторых арктических проблем. В отличие от США, относящих Северный морской путь и Северо-Западный проход к субъектам международного права, Россия и Канада считают их тер-

---

<sup>70</sup> Сергунин А.А., Гутенёв М.Ю. Арктическая научная дипломатия США и Канады: сравнительный анализ // МЭиМО. 2023. Т. 67, №6. С. 99. DOI: 10.20542/0131-2227-2023-67-6-92-105

<sup>71</sup> Володин Д.А. Военная политика Канады в 2022 году: предварительные итоги // США и Канада: экономика, политика, культура. 2022. №11. С. 5-18.

<sup>72</sup> Канада // Официальный сайт Арктического института. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/countries/canada/> (дата обращения 24.04.2023).

<sup>73</sup> Canada's Arctic and Northern Policy Framework. URL: <https://www.rcaanc-cimnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения 11.01.2023).

риториальными водами прибрежных государств. По мнению Е.В. Израелян, «обе страны стремятся не допускать расширенного использования арктической территории и ресурсов неарктическими странами и выступают против интернационализации Арктики»<sup>74</sup>.

Украинский кризис привёл в Канаде к институциональному расколу на арктическом направлении. В политике Оттавы произошла смена акцентов от социальных и экологических проблем на Крайнем Севере к вопросам обороны и безопасности. Учитывается растущая важность региона для ближайшего союзника (США) и для НАТО, членом которого является Канада. На ментальном уровне они помнят, что в Оттаве в 1996 г. был создан АС, и Канада была его первым председателем. Премьер-министр Канады Джастин Трюдо по итогам переговоров с руководством скандинавских стран в Рейкьявике в январе 2023 г. выразил надежду, что когда-нибудь сотрудничество с Россией по вопросам Арктики возобновится<sup>75</sup>, хотя в современных условиях русофобии в это верится с трудом.

## **ГЛАВА 2. КОНТУРЫ ПОЛИТИКИ СТРАН – НАБЛЮДАТЕЛЕЙ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА**

### **Арктическая политика европейских стран-наблюдателей**

**Германия** в последнее десятилетие заметно усилила свою активность в Арктике. В 2013 г. были опубликованы «Руководящие принципы немецкой арктической политики». В немецких официальных кругах сформировались два противоположных подхода к государственной политике в Арктике: прагматический (максимальное извлечение экономических выгод при скромных притязаниях на международно-правовое регулирование) и экоцентрический (приоритет охраны окружающей среды и активное международное позиционирование ФРГ). В 2010-х гг.

---

<sup>74</sup> Израелян Е.В. Арктическая повестка дня для Канады и интересы России // Россия и Америка в XXI веке. Спецвыпуск. 2023. DOI 10.18254/S207054760025018-6

<sup>75</sup> Трюдо надеется на возвращение к сотрудничеству с Россией по Арктике. 27.06.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6068908?ysclid=jljlibx4s15654224117> (дата обращения 01.07.2023).

прагматический подход постепенно вытеснялся эгоцентрическим. Германия всё более скептически относилась к возможности предотвращения геополитической гонки в Арктике, поэтому планомерно расширяла военное присутствие в регионе. При этом константами оставались: опора на международное право и институты; стремление привнести в них более строгие экологические и технические стандарты; широкая финансовая поддержка арктических исследований и отстаивание их свободы; синхронизация с арктической политикой ЕС; учёт интересов коренного населения; технологический экспорт; активное предотвращение глобального потепления и расширение сети морских охраняемых районов в Арктике<sup>76</sup>.

Германия также имеет экономические интересы в Арктическом регионе: снабжение природными ресурсами (от которых зависит ФРГ, будучи экспортно-ориентированным государством), функционирование морских путей (в первую очередь за счёт использования возможностей Северного морского пути для соединения с быстрорастущими азиатскими экономиками), суходоходство.

В 2019 г. Федеральным правительством Германии были опубликованы обновлённые «Руководящие принципы» в Арктике<sup>77</sup>. По сравнению с предыдущими, в данном документе уделяется большее внимание безопасности региона. Отмечается необходимость своевременного выявления, предотвращения и смягчения кризисных потенциалов, через содействие сотрудничеству в регионе.

Научная деятельность Берлина – опора политики государства в регионе, т.к. страна не имеет собственной территории в Арктике. Республика нацелена на увеличение своего научного вклада в понимание проблем Арктики, региональных и глобальных воздействий на регион, а также распространение знаний о

---

<sup>76</sup> Белов В.Б. Стратегия Германии в Арктике // Арктика и Север. 2016. №24. С. 96-104. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2016.24.96; Котов А.В. Арктический вектор внешней политики Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №2. С. 48-54. DOI: 10.15211/vestnikieran220214854; Попов И.Д., Подоплёкин А.О. Эволюция арктической стратегии ФРГ // Современная Европа. 2023. №1. С. 34-45. DOI: 10.31857/S0201708323010035.

<sup>77</sup> Leitlinien deutscher Arktispolitik. Verantwortung übernehmen, Vertrauen schaffen, Zukunft gestalten. Berlin. 2019. S. 42.

нём. Большая роль в этом принадлежит Институту полярных и морских исследований им. Альфреда Вегенера, одному из ведущих учреждений, занимающихся вопросами изменения климата и окружающей среды в Арктике и оценкой их последствий для человечества.

Вопросы арктических исследований ФРГ отражены в документе «Быстрые изменения в Арктике: полярные исследования в глобальном контексте», в котором отражены наиболее важные и актуальные задачи страны на Севере: мониторинг экосистем и глобальных изменений, определение возможных рисков использования природных ресурсов, устойчивое развитие<sup>78</sup>.

Учёные из Архангельска И.Д. Попов и А.О. Подоплёкин отмечают, что в развитии немецкой арктической стратегии независимо от доминирования того или иного похода можно зафиксировать ряд устойчивых позиций, которые не будут подвергаться пересмотру в будущем. К ним можно отнести «ориентацию на устойчивое развитие, существующее международное право и институты; ужесточение экологических и технических стандартов; продвижение немецких технологий, как наиболее соответствующих этим стандартам; поддержку доступности арктических исследований и стремление их конвертировать в механизмы «нормативной силы»; сближение с арктической политикой ЕС; поддержку политических притязаний коренного населения арктических стран; борьбу с глобальным потеплением и расширение сети морских охраняемых районов»<sup>79</sup>.

18 сентября 2024 г. Кабинет министров Германии утвердил подготовленный Министерством иностранных дел стратегический документ, обновляющий основные направления политики прежней коалиции по отношению к арктическому макрорегиону. «Необходимость этого шага немецкие чиновники объясняют актуальными вызовами и геополитическими изменениями, произошедшими после 2019 года»<sup>80</sup>.

---

<sup>78</sup> Schnelle Veränderung in der Arktis: Polarforschung in globaler Verantwortung [https://www.fona.de/medien/pdf/BMBF\\_Veraenderung\\_in\\_der\\_arktis.pdf](https://www.fona.de/medien/pdf/BMBF_Veraenderung_in_der_arktis.pdf) (дата обращения 25.02.2024).

<sup>79</sup> Попов И.Д., Подоплёкин А.О. Эволюция арктической стратегии ФРГ // Современная Европа. 2023. №1. С. 43.

<sup>80</sup> Белов В.Б., Котов А.В. «Смена эпох» в Заполярье: о новой версии арктиче-

**Франция** в июне 2016 г. приняла программу освоения Арктики «Великий вызов Арктики. Национальная дорожная карта Арктики», в которой зафиксировала свои базовые интересы в регионе и обозначила основные направления и приоритеты арктической политики на ближайшую перспективу. Париж, по оценке Ю.И. Рубинского, «проявляет повышенный интерес к арктическим научным исследованиям, защите окружающей природной среды Арктики, обеспечению военной безопасности региона, возможностям использования Северного морского пути и к добыче углеводородов в Арктике»<sup>81</sup>. По взглядам других экспертов, наиболее чётко интересы Франции в Арктике выражены в области интернационализации транспортных путей, рыболовстве и импорте природного газа и тесно связаны с интересами французского бизнеса. Сегодня Арктика занимает важное место в деятельности целого ряда французских компаний: *Engie* (углеводороды), *EngieFabricom* (строительство платформ), *TechnipFMC* (подводная инженерия), *CGG* (геофизические услуги), *Bourbon Offshore Norway* (нефтяная инфраструктура), *FROM Nord* и *Euronor* (рыболовство), *CMA-CGM* (морские перевозки). Но «львиная доля» французского присутствия в регионе приходится на крупнейший нефтегазовый концерн *Total*<sup>82</sup>. Однако основные интересы Парижа в Арктике касаются вопросов транспорта и энергетической безопасности.

В 2022 г. был опубликован документ «Полярная стратегия Франции на период до 2030 г.»<sup>83</sup>. В нём особое внимание обращается на дальнейшее усиление влияния страны в Арктике. Отдельно рассматривается важность создания Межведомственного комитета по вопросам моря и полюсов, который бы решал три задачи: отвечал за реализацию полярной стратегии, развивал международное сотрудничество и организовывал проведе-

---

ской политики ФРГ // Аналитические записки ИЕ РАН. 2024. Вып. IV, №23. С. 5-12. DOI: 10.15211/analytics42320240512

<sup>81</sup> Рубинский Ю.И. Арктические интересы и политика Франции // Арктика и Север. 2016. №24. С. 167-168.

<sup>82</sup> Башкиров М.Б., Антонова М.Е. Франция в Арктике: в поисках «места под солнцем» // Сравнительная политика. 2020. Т. 11, №3. С. 131. DOI: 10.24411/2221-3279-2020-10041

<sup>83</sup> *Équilibrer les extrêmes. Stratégie polaire de la France à horizon 2030*. Paris. 2021. P. 111.

ние совместных исследований в регионе.

**Великобритания** имеет мощную правовую базу арктической политики. 9 февраля 2023 г. была принята новая арктическая стратегия «Взгляд на север: Великобритания и Арктика, основы арктической рамочной политики Соединённого Королевства»<sup>84</sup>, которая продолжает подходы Британии к Арктике, изложенные в предыдущих стратегических документах: «Глобальная Британия в эпоху конкуренции: комплексный обзор безопасности, обороны, развития» и «Вклад Великобритании в оборону Крайнего Севера». Анализ этих документов дан в ряде работ сотрудников ИЕ РАН<sup>85</sup>. Важное отличие новой стратегии – наличие положения о сохранении безопасности и стабильности в Арктике, которых не было предыдущих документах<sup>86</sup>. Новые рамки арктической политики состоят из четырёх пунктов, которые считаются приоритетными в долгосрочной перспективе. Это вопросы партнёрства и кооперации; защиты климата, людей и окружающей среды; сохранения безопасности и стабильности в Арктике; продвижения общей ответственности за регион. Следует отметить, что Шотландия в сентябре 2019 г. выпустила независимую арктическую стратегию под названием «Арктические связи»<sup>87</sup>. Так, в рамках одного государства

---

<sup>84</sup> UK Government. Looking North: The UK and the Arctic. The United Kingdom's Arctic Policy Framework. UK Government. 2023. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1135186/lookingnorth-the-uk-and-the-arctic-the-uks-arctic-policy-framework.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1135186/lookingnorth-the-uk-and-the-arctic-the-uks-arctic-policy-framework.pdf) (дата обращения 22.02.2023).

<sup>85</sup> Ананьева Е.В., Антюшина Н.М. Арктическая политика Великобритании // Арктика и Север. 2016. №24. С. 68-79. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2016.24.68; Годованюк К.А. Безопасность Арктики и Северного морского пути: британский взгляд // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. 2019. Т. 3, вып. 3. С. 326-331; Журавель В.П. Арктические вопросы в политике Великобритании // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России: Материалы II научно-практической конференции: сб. статей. М.: Ин-т мировых цивилизаций. 2021. С. 125-136.

<sup>86</sup> Котов А.В., Лесной Д.С. Глобальная Британия в Арктике: баланс жёсткой и мягкой силы // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. Вып. II. №8. С. 13.

<sup>87</sup> Scottish Government. Arctic Connections: Scotland's Arctic Policy Framework / Scottish Government. 2019. URL: <https://www.gov.scot/binaries/content/document/s/govscot/publications/strategy-plan/2019/09/arcticconnections-scotlands-arctic-policy-framework/documents/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/govscot%3Adocument/arctic-connectionsscotlands-arctic-policy-framework.pdf> (дата обращения 22.02.2023).

действуют две арктические стратегии, причём Шотландия тоже претендует на реализацию самостоятельного курса.

В 2015 г. МИД **Италии** подготовил документ «К Итальянской стратегии для Арктики», состоящий из шести разделов, затрагивающих историю участия Италии в Арктике, а также политические, экологические, научные, экономические аспекты и заключение<sup>88</sup>. Рим признаёт Арктический совет главным дискуссионным форумом для работы в Арктике, обеспечивающим стабильность региона, инструментом не только для многостороннего сотрудничества, но и для двусторонних переговоров (например, Италией были начаты неофициальные обсуждения с Советом Саамов по теме укрепления академического сотрудничества и углубления знаний о культурном наследии Арктики). В документе представлены подходы к проблемам изменения климата, поддержки коренных народов и коммерческих интересов в Арктическом регионе (освоение арктической нефти и газа).

Несмотря на то что ЕС не входит в состав наблюдателей АС, Рим поддерживает подход Еврокомиссии по основным вопросам арктической политики и видит растущую роль Евросоюза в Совете. Публикация данного документа может быть доказательством готовности государства принимать активное участие в вопросах, касающихся развития Арктики, прислушиваться к мнению других стран и разрабатывать собственную политику, обращая особое внимание на вопросы развития инфраструктуры добычи полезных ископаемых, науки, энергетики, судоходства и навигации.

Страна имеет длительную историю деятельности на арктическом направлении. В 1920 г. она одной из первых подписала договор о Шпицбергене, открыв дорогу к арктическим исследованиям в регионе<sup>89</sup>. В 1990-е гг. на дирижабле *Dirigibile Italia* на Шпицбергене и районе бывшей авиабазы Туле (Гренландия) был проведён ряд значимых исследовательских проектов<sup>90</sup>. Круп-

---

<sup>88</sup> Towards an Italian strategy for the Arctic. National guidelines. Ministry of foreign affairs and international cooperation. 2015. P. 21.

<sup>89</sup> Far but not so far: Italy's Role and Interests in the Arctic. 10.11.2020. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/italy-role-interests-arctic/> (дата обращения 26.02.2024).

<sup>90</sup> Italy and the Arctic. URL: <https://www.esteri.it/en/politica-estera-e-cooperazio>

нейшая нефтегазовая компания *Eni* в 2016 г. приобрела нефтяную платформу *Oooguruk* на Аляске, которая совместно с нефтяным заводом *Nikaitchuq* способствовала резкому увеличению добычи нефти. С 2016 г. Италия через Гидрографический институт входит в проект «Миссия Крайнего Севера», занимающийся изучением и наблюдением за морской средой в целях обеспечения экологической устойчивости. Рим по широкому кругу арктических вопросов активно сотрудничает с ведущими научными институтами Осло: Норвежской научной академией полярных исследований, Норвежским полярным институтом, Арктическим университетом в Тромсё. Кроме того, в 2023 г. Национальный исследовательский совет Италии организовал две сессии, одна из которых была посвящена вкладу их страны в мониторинг Арктики.

**Испания**, озабоченная глобальным потеплением, в 2016 г. опубликовала Руководство по Испанской полярной стратегии. В нём отражён интерес страны к вопросам научной дипломатии, морской торговли, рыболовства и энергетики. Эти подходы близки к позициям государств – членов ЕС. Большинство экспедиций, в которых она участвует, проходят в рамках проектов Евросоюза. Своё арктическое направление Испания реализует как сторонник европейской интеграции. Через ЕС страна взаимодействует с Германией, Италией, Францией, имея схожие с ними позиции. С Канадой, США, Исландией и Норвегией сотрудничает в научной области и в сфере туризма<sup>91</sup>. Арктические вопросы интересуют Испанию прежде всего с точки зрения сохранения массового лова рыбы и морепродуктов в северных районах мирового океана, при этом обеспечить своих рыбаков работой через структуры ЕС. В последнее время стало больше внимания уделяться изучению глобального потепления и его возможному негативному влиянию на регион, связанному с повышением уровня моря, нарушением местной экосистемы, а также состоянием флоры и фауны.

---

ne-allo-sviluppo/aree\_geografiche/europa/artico/litalia-e-lartico/ (дата обращения 26.02.2024).

<sup>91</sup> Лесной Д.С. Глава 3. Арктические амбиции Королевства Испании // Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета). М.: ИЕ РАН, 2022. С. 41-53.

Представители **Нидерландов** присутствовали при учреждении Арктического совета в 1996 г., а через два года стали наблюдателем. В 2004 г. назначили своего первого арктического посла Киса Раде. В качестве приоритетов в Арктике были выделены: сохранение региональных правовых институтов, поиск экономических возможностей, отслеживание последствий изменения климата. Первично позиция Амстердама в отношении Арктики была изложена в документе «Стратегические рамки для полярных регионов (2011–2015 гг.)», опубликованном Министерством иностранных дел Нидерландов<sup>92</sup>. В нём были обозначены следующие цели: внесение вклада в административную структуру Арктики, выполнение действующих договоров, защита и сохранение биоразнообразия в регионе, поддержка исследований по обеспечению устойчивости арктического строительства и технологий. Кроме того, Нидерланды отметили важность АС как наилучшей формы взаимодействия для достижения целей в управлении Арктикой и поддержали усиление роли ЕС в регионе, а также его возможный статус наблюдателя в АС.

В 2021 г. была опубликована «Стратегия для Нидерландской полярной программы на 2021–2025 гг.». Она основана на предыдущем документе и содержит следующие приоритеты: устойчивое развитие, международное сотрудничество, безопасность и экономические интересы<sup>93</sup>. Нидерланды признают важность АС в обеспечении стабильности в регионе, поддерживают политику ЕС. Кроме того, выделяется необходимость двустороннего сотрудничества с европейскими арктическими странами и ЕС. Стратегия опирается на принцип кооперации с более сильными геополитическими игроками (союзниками Нидерландов по ЕС и НАТО, в частности, Данией, Норвегией, США и Канадой). Среди экономических интересов в документе отмечается развитие морских путей, энергетика, ресурсы и рыболовство. Арктическими исследованиями в Нидерландах занимается Полярный институт Виллема Баренца. В последнее время предприниматели открыто говорят о том, что имеют большой опыт в логи-

---

<sup>92</sup> Policy framework. The Netherlands and the Polar Regions, 2011–2015. URL: <https://www.uaf.edu/caps/resources/policy-documents/netherlands-policy-framework-Netherlands-and-the-polar-regions-2011-2015.pdf> (дата обращения 25.02.2024).

<sup>93</sup> The Netherlands' Polar Strategy 2021–2025. The Hague. 2021. P. 56.

стике, и готовы делиться им для развития инфраструктуры судходства в Арктике.

Новым и важным пунктом нынешней стратегии являются вопросы безопасности Арктики. Констатируется, что сотрудничество в области военной безопасности в своё время было исключено из работы АС. Однако стратегическая важность Арктики для РФ и НАТО и растущий интерес Китая усиливают необходимость обсуждения политических и военных вопросов. Нидерланды выступают за то, чтобы любые изменения в сфере безопасности Арктики рассматривались в рамках НАТО. В то же время не исключаются каналы диалога с Россией по данным вопросам. В документе отмечается, что они будут призывать НАТО к консультациям и возобновлению переговоров с РФ по вопросам безопасности и стабильности в регионе.

**Польша** одной из первых получила статус наблюдателя в Арктическом совете. Её участие в АС основано в первую очередь на междисциплинарных исследованиях и долгосрочной работе в Совете, связанной с объединением вокруг себя европейских стран – наблюдателей Совета.

В 2017 г. Варшава приняла «Стратегию полярных исследований на 2017–2027 гг.»<sup>94</sup>, направленную на определение состояния полярной науки в государстве и пути её развития через деятельность арктической станции Хорнсунн им. С. Седлецкого, расположенной в южной части Шпицбергена. В стратегии определены четыре направления исследований: 1) приобретение более глубоких знаний о полярной среде; 2) проведение диагностики изменений в регионе; 3) уточнение социального характера полярных регионов и деятельности человека в арктических условиях; 4) широкое использование передовых технологий при проведении исследований. Польша подтверждает важность международного сотрудничества в рамках инвестиционного развития региона.

В 2020 г. была представлена «Польская полярная политика»<sup>95</sup>, основанная на упомянутой ранее стратегии. Её цели: 1)

---

<sup>94</sup> Strategy for Polish Polar Research – a concept for the years 2017–2027. URL: [https://www.pkpolar.pl/wp-content/uploads/STRATEGIA\\_POL\\_caly%20plik\\_RG\\_B\\_LISTOPAD\\_2017.pdf](https://www.pkpolar.pl/wp-content/uploads/STRATEGIA_POL_caly%20plik_RG_B_LISTOPAD_2017.pdf) (дата обращения 25.02.2024).

<sup>95</sup> From past expeditions to future challenges. Polish polar policy. Council of Min-

обеспечение активного участия польского государства в процессах, влияющих на будущее полярных регионов; 2) усиление присутствия страны в Арктическом регионе; 3) учёт полярной политики в социально-экономическом развитии страны; 4) дальнейшее развитие и уточнение позиции Варшавы в полярных вопросах. Важным также представляется укрепление международного сотрудничества в рамках инвестиционного развития региона, повышение международного престижа Польши и формирование понимания ответственности за полярные регионы.

**Швейцария** в 2020 г. опубликовала документ «Швейцария и Арктика», в котором изложено видение региона, а также пути, через которые страна может работать в Арктике<sup>96</sup>. Для Берна Арктика представляется регионом, который объединяет в себе стабильность, свободное судоходство и научные исследования, ограниченную военную деятельность, продуманные подходы к обеспечению безопасности, смягчение последствий изменения климата.

В документе выделяются два основных направления работы в Арктике: через рабочие группы АС и через ОБСЕ. Обладая опытом исследований в области окружающей среды, изменения климата и устойчивого развития, Швейцария предлагает меры по адаптации Арктики к новым вызовам и угрозам, решению экологических проблем и более широкой пропаганде результатов исследований. Документом предусмотрена возможность швейцарским представителям в Совете создать отдельную рабочую группу, которую страна могла бы финансировать самостоятельно.

В целом участие Швейцарии в АС остаётся открытым для научных исследований и подтверждает опыт и заинтересованность государства в продвижении научных знаний и ограничении негативных воздействий в Арктике. Успех Швейцарии в арктических вопросах во многом связан с масштабом и активностью её сотрудничества с Россией. «Её ежегодное с 2016 г. участие в российском научно-образовательном проекте “Арктический плавучий университет” позволил расширить тематику арк-

---

isters. 2020. P. 154.

<sup>96</sup> Switzerland and the Arctic. Zurich, 2020. P. 40.

тических научных исследований, установить и закрепить международное арктическое сотрудничество с РФ, Германией, Францией, Италией, Китаем, Канадой, Болгарией, Нигерией, Кубой и Нидерландами»<sup>97</sup>.

### **Азиатский вектор Арктического совета**

В 2013 г. наблюдателями в АС стали азиатские страны Китая, Индия, Республика Корея, Япония и Сингапур. Для их деятельности на арктическом направлении характерно: признание требований Оттавской декларации к странам – наблюдателям в АС; стремление доказать своё право на самостоятельное изучение Арктики, стать заметными игроками на арктическом поле; подкрепление своих арктических амбиций соответствующей финансово-экономической и научно-технологической базой; использование участия в деятельности рабочих групп АС для оценки обстановки и процессов, происходящих в Арктике, укрепления своей роли в основных направлениях его деятельности и развития; стремление получить доступ к богатым природным ресурсам Арктического региона, особенно нефти; заинтересованность в арктических транспортных коммуникациях, стремление сократить расходы на грузоперевозки в Европу и обратно при эксплуатации Северного морского пути по сравнению с Суэцким каналом; расширение эксплуатации своих крупнейших портов, оснащённых современным оборудованием для погрузки и разгрузки, а также большими складскими помещениями и хранилищами для нефти и других грузов<sup>98</sup>.

В январе 2018 г. в **Китае** был опубликован документ под названием «Белая книга», где подробно изложены цели и основные принципы политики КНР в Арктике. Пекин, официально провозглашая интересы в Арктике, избегал резких высказываний, способных вызвать отторжение или конфронтацию с циркумполярными странами<sup>99</sup>.

---

<sup>97</sup> Журавель В.П. Арктический вектор Швейцарии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2019. №1(7). С. 123.

<sup>98</sup> Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. Вып. 2. Ч. 2 / отв. ред. В.И. Герасимов. М.: ИНИОН РАН, 2019. 1040 с.

<sup>99</sup> Ананских И.А., Литвинов Н.Д., Даржанов А.А., Нудин А.В., Петров П.А. Российская Арктика в механизме Китайской геополитики и гибридных войн // Юридическая наука: история и современность. 2019. №11. С. 126-148.

В российском научном сообществе по вопросу периодизации формирования и развития современной арктической политики Китая сложился определённый консенсус. Она разделяется на два этапа: первый – 1980–1990-е гг., когда у китайской стороны появляется интерес к Арктике; второй – с 2000-х гг., когда Поднебесная реализует свои экономические и политические амбиции (создание научных институтов, строительство ледокольного флота, заключение двусторонних соглашений с арктическими государствами в целях освоения ресурсов)<sup>100</sup>. Китай смог создать сильную научно-исследовательскую программу в Арктике, а ежегодный рост расходов на НИОКР составляет 7% (в 2020 г. расходы составили 378 млрд долл.)<sup>101</sup>.

Одно из важнейших направлений – нефте- и газодобыча, а также транспортировка углеводородов из арктических регионов РФ. Для этого формируются технические и политические условия. Стратегические интересы КНР и РФ в принципе близки и дополняют друг друга по геополитическому, геоэкономическому, ресурсному и культурно-цивилизационному аспектам.

Россия в условиях дефицита средств для полномасштабного освоения природных запасов заинтересована в финансовых, технологических и иных возможностях Китая, привлекая его, в частности, к совместной разработке месторождений углеводородов на своём арктическом шельфе и модернизации существующих и строительству новых международных морских портов на всём протяжении Северного морского пути<sup>102</sup>. Арктическая политика Китая направлена на реализацию долгосрочных интересов и отличается не только инициативностью, но и прагматичностью. Арктика – долгосрочный стратегический приоритет внешней политики Пекина, но не первостепенный.

---

<sup>100</sup> Забелла А.А. Цели и интересы Китая в Арктике // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2019. №4. С. 166-175; Никаноров С.М. Концепция Китайской Народной Республики по развитию Арктики // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2021. №2(6). С. 44-53.

<sup>101</sup> Лабюк А.И. Российский Дальний Восток в арктической политике Китая // Россия и АТР. 2022. №2. С. 129-147.

<sup>102</sup> Артамонов В.С., Мусиенко Т.В. Углеводороды как основа и условие арктического сотрудничества России и Китая // Юридическая наука: история и современность. 2023. №3. С. 183.

Главными приоритетами Китая в Арктике в ближайшие десятилетия будут: освоение и использование возможностей Северного морского пути, получение доступа к углеводородным запасам Заполярья, научные исследования, в т.ч. по изучению последствий изменений климата в Арктике применительно к своим территориям<sup>103</sup>. В перспективе, с ростом экономической мощи КНР, не исключается постепенная активизация его усилий в борьбе за передел сфер влияния в регионе.

Интересы РФ в современных условиях постепенно переориентируются на укрепление взаимодействия с дружественными странами, в т.ч. Азиатско-Тихоокеанского региона, где Китай рассматривается как один из перспективных стратегических партнёров. Д.Н. Веселова<sup>104</sup> выделяет шесть основных направлений для сотрудничества РФ и КНР в Арктике: экспорт СПГ из РФ в КНР; увеличение числа перевозок по СМП; обеспечение экологической безопасности; обмен ресурсами и опытом; организация полярного туризма; развитие экологически чистой энергетики в российских регионах Арктики.

Между РФ и КНР установились партнёрские отношения на уровне научных учреждений: создан Объединённый китайско-российский научно-исследовательский центр изучения океана и климата во Владивостоке в 2017 г.; налажено совместное участие в международных полярных научных исследованиях и взаимодействие в области использования трансграничных вод<sup>105</sup>. Но в некоторых вопросах есть и противоречия. Например, КНР считает Арктику достоянием всего человечества, где влияние должны иметь не только приарктические государства, но и все

---

<sup>103</sup> Нань Ян, Пэйцзин Г. Китайско-российское сотрудничество в Арктике: текущая ситуация, вызовы и приоритеты развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15, №3. С. 259-273; Петровский В.Е. Стратегия России и Китая в Арктике: сравнительный анализ // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2020. Т. 25, №25. С. 154-167.

<sup>104</sup> Веселова Д.Н. Основные направления сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики в Арктике // Управленческое консультирование. 2022. №12. С. 42-61.

<sup>105</sup> Ян Н., Го П. Китайско-российское сотрудничество в Арктике: текущая ситуация, вызовы и приоритеты развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. №3(15). С. 259-273.

заинтересованные страны мира.

Говоря о совместных проектах России и Китая, можно выделить соглашение о создании совместного арктического исследовательского центра, подписанное в 2019 г., как основы для экспедиций и проектов между Институтом океанологии РАН и Циндаоской национальной лабораторией морских наук и технологий. Государства сотрудничают в рамках проекта «Полярный шёлковый путь» (в 2020 г. прошла совместная экспедиция в Баренцевом море). Учёный Фу Синьсинь в качестве наиболее важного проекта для обеспечения устойчивого развития Арктики назвал Дорожную карту сотрудничества в области спутниковой навигации на 2021–2025 гг., подписанную экс-главой «Роскосмоса» Д.О. Rogozиным и главой китайского Комитета по спутниковой навигации Хэ Юбинь, что в будущем позволит наблюдать за таянием льдов и движением земной коры в регионе<sup>106</sup>.

С историко-цивилизационной точки зрения, по мнению ряда учёных, Россия так и остаётся для стран региона «далёким соседом», т.е. страной, западной по менталитету и национальным традициям. Проблема и в нехватке у РФ опыта участия в азиатских структурах экономической интеграции, и в отсутствии собственной прочной ниши на азиатских рынках<sup>107</sup>. Сегодня у России наметился политический, экономический и дипломатический поворот на Восток. Очевиден крен в сторону Китая. При этом важно не допускать послаблений, которые могут нанести ущерб нашим национальным интересам, ухудшить переговорные позиции российских поставщиков углеводородов.

Противоборство КНР и США в Арктике будет только нарастать, переходя из экономического соперничества в геополитическую плоскость. Как отмечает профессор Волгоградского государственного университета И.А. Соков, Китай активно сотрудничает с Норвегией (по гидроэнергетике, разработке нефти и газа на морском шельфе, либерализации мировой торговли),

---

<sup>106</sup> Фу С. Сотрудничество Китая и России в области охраны окружающей среды в Арктике: современное состояние и перспективы // Управленческое консультирование. 2023. №5. С. 120-128.

<sup>107</sup> Торкунов А.В., Стрельцов Д.В. Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски // МЭиМО. 2023. Т. 67, №4. С. 8. DOI: 10.20542/0131-2227-2023-67-4-5-16

а также с приарктическими государствами – Финляндией, Швецией, Исландией (взаимодействие с ними помогло КНР достичь значительных успехов в продвижении в Арктике<sup>108</sup>). При этом Исландия, как отмечалось ранее, занимает особо выгодную для Китая позицию.

**Индия** активно демонстрирует заинтересованность в увеличении культурного, политического, экономического и научного влияния в Арктическом регионе. С 2007 г. направлено 13 экспедиций в Арктику, реализуются 23 научных проекта, в которых участвуют 25 институтов и университетов страны<sup>109</sup>.

Арктическая политика Индии была обнародована 17 марта 2022 г. Её основные положения – «наука и исследования, защита климата и окружающей среды, экономическое сотрудничество и сотрудничество в области человеческого развития, транспорт и связь, управление и международное сотрудничество и наращивание национального потенциала»<sup>110</sup>.

В качестве целей определены: рост участия Индии в АС; углубление сотрудничества с арктическими государствами; установление тесного взаимодействия между полярными регионами и Гималаями; разработка политики по снижению последствий изменения климата. Особо в документе подчёркивается влияние глобального изменения климата на сельское хозяйство, экономику и производство продуктов питания в стране.

Индийская стратегия – нейтральный, политически корректный документ, избегающий каких-либо противоречий. В нём подтверждается заинтересованность Дели в устойчивом развитии Северного морского пути и использовании природных ресурсов Арктики<sup>111</sup>. Ключевым институтом в Индии, проводящим исследования и экспедиции в Арктике, является Национальный

---

<sup>108</sup> Соков И.А. Политика КНР в Арктике в работах зарубежных исследователей // Россия и АТР. 2022. №2. С. 148-163.

<sup>109</sup> India's Arctic Policy. 11.11.2023. URL: <https://www.clearias.com/india-arctic-policy/#india-at-the-arctic-council> (дата обращения 28.02.2024).

<sup>110</sup> Ministry of Earth Sciences (MoES), India. India's Arctic Policy: Building a partnership for sustainable development. 17.03.2022. URL: <https://www.moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf> (дата обращения 18.07.2022).

<sup>111</sup> Журавель В.П. Арктика в 2021–2022 гг.: от мирного развития к кризисной международной турбулентности... С. 100-114.

центр полярных и океанических исследований при Министерстве наук о Земле<sup>112</sup>.

Важную роль для Индии играют отношения с РФ. Здесь в полной мере проявляется взаимный интерес государств в развитии двусторонних отношений<sup>113</sup>. С одной стороны, Индия заинтересована в поступлении большого объёма нефтепродуктов (интерес ожидается до 2050 г.). С другой – в условиях санкций европейский рынок стремится к уменьшению энергетической зависимости от РФ, а ЕС к 2050 г. хочет достичь углеродной нейтральности. Премьер-министр Индии Нарендра Моди также выразил заинтересованность в сотрудничестве по СМП<sup>114</sup>. Кроме того, государство стремится наладить поставки высококачественного угля из арктических регионов РФ<sup>115</sup>.

В интервью Российскому совету по международным делам<sup>116</sup> генерал-лейтенант и стратегический советник *Synergia Foundation* Гэв Редди и генерал-майор и директор по информационным технологиям этого же фонда Аджай Сах отметили, что Индия определяет только Россию в качестве своего основного партнёра из-за длительных хороших отношений между странами. Эксперты указали, что из-за приверженности Арктического совета полярным государствам, Индия имеет по сравнению с ними ограниченные возможности для проведения своей политики и оказания влияния на АС, в связи с чем она пока не смогла добиться значительного прогресса.

**Япония** имеет длительную историю участия в делах Арктики: в 1950-х гг. страна начала проводить исследовательские

---

<sup>112</sup> India in Arctic. URL: <https://ncpor.res.in/arctics> (дата обращения 28.02.2024).

<sup>113</sup> Сухаг В. Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) как драйвер индийско-российского сотрудничества // Государственная служба. 2022. №3 (24). С. 82-86.

<sup>114</sup> Путин и Моди договорились о новом этапе сотрудничества России и Индии. 06.12.2021. URL: <https://rg.ru/2021/12/06/putin-i-modi-dogovorilis-o-novom-etape-sotrudnichestva-rossii-i-indii.html> (дата обращения 28.02.2022).

<sup>115</sup> Increased Asian engagement in the Arctic and Russia-India cooperation in the region. 15.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/increased-asian-engagement-in-the-arctic-and-russia-india-cooperation-in-the-region/> (дата обращения 28.02.2024).

<sup>116</sup> India Seeks Arctic Partnerships with Like-Minded Nations. 29.02.2024. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/interview/india-seeks-arctic-partnerships-with-like-minded-nations/> (дата обращения 02.03.2024).

проекты в регионе, а в 1991 г. создала наблюдательную станцию и накопила богатый опыт проведения научных исследований<sup>117</sup>. В 2013 г. Япония стала наблюдателем в АС.

Первый официальный документ страны об инициативах в Арктике «Основной план политики в области океана» был принят в 2013 г.<sup>118</sup> Он включает приоритетные области: международное сотрудничество; развитие Северного морского пути; исследование Арктики с глобальной точки зрения. В 2015 г. правительство опубликовало обновлённый документ «Арктическая политика Японии»<sup>119</sup>. Среди его основных направлений: обеспечение международного сотрудничества; проведение научных исследований; устойчивое использование природных ресурсов. Отмечается, что резкое таяние льдов в Арктике представляет угрозу для Японии как островного государства. Японское правительство признаёт важность арктического вопроса и видит среди своих долгосрочных целей укрепление отношений с арктическими странами по вопросам судоходства и сокращения последствий изменения климата. Однако документ не раскрывает конкретные политические мероприятия правительства в данном направлении.

Ещё один важный документ об интересах Японии в Арктике – «Третий базовый план политики в области океана» 2018 г.<sup>120</sup>, где к приоритетам отнесены: содействие международному сотрудничеству; научные исследования и разработки; осуществление устойчивой морской экономической деятельности. Также актуальными направлениями являются: транзитный потенциал СМП (возможности оптимизации японского экспорта в европейском направлении); доступ к месторождениям нефти и природного газа для японского бизнеса из-за нехватки природных ресурсов в стране и роста зависимости от энергоресурсов; добыча редкоземельных металлов.

---

<sup>117</sup> Sheng E. Arctic Opportunities and Challenges China, Russia and the US Cooperation and Competition. University of Macau. Macau: 2022. P. 175.

<sup>118</sup> Japan. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/country-backgrounders/japan/> (дата обращения 01.03.2024).

<sup>119</sup> Japan's Arctic Policy. The Headquarters for Ocean Policy. 2015. P. 9.

<sup>120</sup> The Third basic plan on Ocean policy. The Headquarters for Ocean policy. 2018. P. 9.

Международное сотрудничество в Арктике рассматривается Токио как путь к обеспечению мирного управления в регионе. Спецпредставитель Японии по делам Арктики Сираиси Казуко считает необходимым более активное выражение наблюдателями АС их позиций и мнений по арктическим вопросам<sup>121</sup>. Япония определяет важным сотрудничество с Норвегией, США и Канадой. До 2022 г. она сотрудничала и с РФ. Эксперты отмечают<sup>122</sup>, что из-за зависимости страны от импорта топлива и природного газа, у неё есть интерес не только в сохранении связей с Россией, но и в укреплении позиций государства в Арктическом регионе, запуске новых совместных проектов по модернизации инфраструктуры, в т.ч. энергетической, вдоль российского арктического побережья<sup>123</sup>.

В научной сфере к национальным целям Японии в Арктике можно отнести: строительство опорных исследовательских центров, рост активности в развитии арктической науки, проведение работ по расширению наблюдений с использованием современных спутников, обсерваторий и исследовательских судов, более широкое использование научно-технологического потенциала в решении глобальных экологических проблем<sup>124</sup>.

**Республика Корея**, получив статус наблюдателя в Арктическом совете, заявила, что будет принимать на себя более значимые обязательства в регионе по ведению научной деятельности и установлению партнёрских отношений с арктическими странами.

В 2013 г. Министерство иностранных дел опубликовало «Генеральный план арктической политики»<sup>125</sup> с рядом обязательств:

---

<sup>121</sup> Almazova-Ilyina A.B. National interests of Japan and its emerging Arctic policy//IOP Conference series: Earth and environmental science. 2020. N539. P. 1-9.

<sup>122</sup> Эксперты обсудили сотрудничество России с азиатскими странами в Арктике. 29.11.2022. URL: [https://russiancouncil.ru/news/eksperty-obsudili-sotrudnichestvo-rossii-s-aziatskimi-stranami-v-arktike/?sphrase\\_id=94631548](https://russiancouncil.ru/news/eksperty-obsudili-sotrudnichestvo-rossii-s-aziatskimi-stranami-v-arktike/?sphrase_id=94631548) (дата обращения 01.03.2024).

<sup>123</sup> Грибанова Г.И., Магдалюк А.В. Арктическая стратегия Японии и национальные интересы России // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. №2(16). С. 148-157.

<sup>124</sup> Стрельцов Д.В. Российское направление политики Японии в Арктике // Японские исследования. 2021. №2. С. 110-126.

<sup>125</sup> Sheng E. Arctic Opportunities and Challenges China, Russia and the US Cooperation and Competition. University of Macau. Macau: 2022. P. 175.

уважение международного права; поддержка морской политики; обеспечение подходов, минимизирующих риски для Арктики; вклад в регион путём совместного использования морского потенциала; продвижение двустороннего сотрудничества с членами АС.

В 2018 г. была опубликована следующая стратегия – «Политические рамки продвижения арктической деятельности Республики Корея на 2018–2022 гг.»<sup>126</sup>. Среди целей: расширение участия в управлении Арктикой; содействие международному сотрудничеству; участие в экономических проектах Арктики. Подчёркивается необходимость налаживания многостороннего экономического сотрудничества, обеспечения участия в исследовательской деятельности по вопросам изменения климата, судоходства и логистики, энергетики и освоения ресурсов и рыболовства. Также предусматривается деятельность в рамках АС, участие в работе международных форумов с целью налаживания партнёрских отношений. Ключевым отличием документа от предыдущего стало положение о поддержке корейского бизнеса в арктических проектах<sup>127</sup>.

Признав необходимость разрабатывать и продвигать арктические проекты в долгосрочной перспективе, Министерство океанов и рыболовства опубликовало в 2018 г. новый документ «Полярное видение – 2050». В нём обращается внимание на решение следующих стратегических задач: участие корейского бизнеса в арктических проектах; укрепление международного сотрудничества; расширение научных исследований; создание исследовательской инфраструктуры.

В октябре 2019 г. Республика Корея присоединилась к ратификации «Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана»<sup>128</sup>. РФ, ЕС, КНР, США, Канада и Япония обязались

---

<sup>126</sup> Policy Framework for the Promotion of Arctic Activities of the Republic of Korea 2018–2022. Ministry of Oceans and Fisheries of the Republic of Korea. 2019. P. 18.

<sup>127</sup> Со Х.Г., Пак Ч.К., Чистов И. Цели и задачи государственной политики Республики Корея в Арктике (эволюция и перспективные направления) // МЭиМО. 2021. №8. С. 90-96.

<sup>128</sup> S. Korea ratifies int'l deal to prevent commercial fishing in high Arctic seas.

запустить исследовательскую программу для изучения рыбы в регионе и возможностей её добычи.

В январе 2020 г. страна создала консультативную группу по вопросам политики (Арктический клуб), чтобы привлечь послов арктических государств к обсуждению путей содействия сотрудничеству в области сохранения и устойчивого развития<sup>129</sup>. Планируется проводить заседания в неофициальном формате с целью обсуждения важных проблем, касающихся Арктики.

Республика Корея также институционализировала свою полярную деятельность во внутреннем законодательстве. В 2021 г. был принят ряд важных решений в самых разных сферах, которые позволяют говорить о начале нового этапа арктической политики страны: принят Закон о стимулировании деятельности в полярных регионах (октябрь 2021 г.), утверждена среднесрочная Стратегия деятельности в Арктике (ноябрь 2021 г.), выработан новый, уже объединённый, 1-й Базовый план стимулирования деятельности в полярных регионах, определивший конкретные задачи на период с 2023 по 2027 гг., как на Северном, так и на Южном полюсах<sup>130</sup>.

На исследовательском ледокольном судне «Араон» Сеул проводит комплексные исследования арктических морей, в т.ч. мониторинг состояния окружающей среды Севморпути. В целом арктическая политика страны ориентирована на рост международного сотрудничества, использование экономических выгод для развития транспорта и энергетики.

**Сингапур** позиционирует себя как одну из ведущих морских держав мира. Его морские службы одновременно могут отслеживать до 10 тыс. судов. Многие компании страны одними из первых стали строить ледоколы и суда ледокольного класса. Это является основой экономических, политических и экологи-

---

30.10.2019. URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20191030014000320> (дата обращения 02.03.2024).

<sup>129</sup> МИД Кореи открыл «Арктический клуб» с участием России. 23.01.2020. URL: <https://rg.ru/2020/01/23/mid-korei-otkryl-arkticheskij-klub-s-uchastiem-rossii.html> (дата обращения 02.03.2024).

<sup>130</sup> Кирьянов О.В. Новые аспекты арктической политики Республики Корея // Корееведение. 2023. №2(3). С. 77; Кузьмина А.В. Обновление арктической стратегии Республики Корея до 2050 года // Корееведение в России: направление и развитие. 2024. Т. 5, №1. С. 116-121.

ческих предпочтений страны по дальнейшему развитию международной морской политики и судоходства в высоких широтах.

Сингапур, несмотря на отдалённое территориальное положение, чётко обозначил свой интерес к Арктике, который носит в первую очередь экономический и экологический характер. Государство выделяет ряд вопросов, относящихся к региону: уязвимость страны к изменению климата и повышению уровня моря; экономические возможности; поддержание свободы судоходства в мировом океане; способность внести вклад в накопление знаний об Арктике; заинтересованность в использовании своей морской инфраструктуры<sup>131</sup>. Для страны Арктика «является площадкой, на которой могут найти место её инновации и технологии. Использование СМП увеличит товаропоток между северо-восточными и западноевропейскими портами, а также обеспечит Сингапуру заказы в судостроении. Сингапур также рассчитывает получить результат от “продажи” собственных достижений участникам арктической гонки»<sup>132</sup>.

Вступив в 2013 г. в Арктический совет в качестве наблюдателя, Сингапур поддерживает устойчивое развитие Арктики. Это находит своё выражение в активном участии государства во всех рабочих группах АС.

Страна инициировала ряд исследовательских проектов в Арктике: прикладные технологии нового поколения в области кораблестроения, машиностроения и строительства портовой инфраструктуры; изучение влияния таяния арктических льдов на изменение мирового климата; проблемы коренных народов Арктики (активно налаживает связи с коренными народами за Полярным кругом, предоставляя им экономическую помощь).

---

<sup>131</sup> Sheng E. Arctic Opportunities and Challenges China, Russia and the US Cooperation and Competition. University of Macau. Macau: 2022. P. 175.

<sup>132</sup> Журавель В.П., Данилов А.П. Сингапур на пути в Арктику // Арктика и Север. 2016. №24. С. 148.

### **ГЛАВА 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ С УЧЁТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ГЛОБАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

Современный этап развития российской Арктики берёт начало с решений заседания Совета Безопасности РФ от 17 сентября 2008 г., где обсуждался вопрос «О защите национальных интересов России в Арктике». По результатам заседания были одобрены «Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу». Затем была сформирована «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» принята государственная программа «Специально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Важную роль в уточнении государственной политики в Арктике сыграло расширенное заседание Совета Безопасности РФ 22 апреля 2014 г. «О реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике в интересах национальной безопасности», где была проанализирована ситуация на арктическом направлении и подтверждено, что этот регион остаётся в сфере особых интересов России. 2 мая 2014 г. указом Президента РФ были определены сухопутные территории АЗРФ. В феврале 2015 г. образована Государственная комиссия по вопросам развития Арктики, а в июле утверждена Морская доктрина, в которой определены задачи на арктическом направлении. Всё это позволило, начиная с 2020 г. активизировать деятельность органов власти и управления в Арктике, подкрепить её соответствующим финансированием, более чётко определить направления государственной политики в Арктике по содержанию и срокам исполнения.

#### **Основы государственной политики РФ в Арктике**

5 марта 2020 г. президент РФ В.В. Путин указом № 164 утвердил «Основы государственной политики в Арктической зоне до 2035 года»<sup>133</sup> (далее «Основы-2035»), которые определяют

---

<sup>133</sup> Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. Указ Президента Российской Федерации от 5 марта

цели, направления, задачи и механизмы реализации политики России в Арктике. В «Основах-2035» названы 6 главных национальных интересов России в Арктике, которые можно условно разделяются на 3 части<sup>134</sup>: международные и военные вопросы (обеспечение суверенитета и территориальной целостности, сохранение Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнёрства); экономические проблемы (обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения, развитие Арктической зоны в качестве стратегической ресурсной базы и её рациональное использование в целях ускорения экономического роста страны, развитие СМП в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации РФ), проблемы экологии и жизни коренных малочисленных народов (охрана окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов).

В «Основах-2035» определены 8 направлений реализации государственной политики РФ в Арктике, дана их развёрнутая характеристика. Это – социальное и экономическое развитие АЗРФ, а также развитие её инфраструктуры; развитие науки и технологий в интересах освоения Арктики; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; развитие международного сотрудничества; обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение общественной безопасности в российской Арктике; обеспечение военной безопасности; защита и охрана государственной границы РФ.

Важно отметить, что в «Основах-2035» определён ряд задач, которые способствуют росту человеческого потенциала в развитии АЗРФ, улучшению условий жизни людей, постоянно находящихся и работающих в Арктике. В документе также обращено внимание на совершенствование информационно-коммуни-

---

2020 г. №164. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/f8ZpjhpAaQ0WB1zjywN04OgKi11mAvAM.pdf> (дата обращения 06.03.2020).

<sup>134</sup> Гриняев С.Н., Журавель В.П. Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации // Арктика и Север. 2020. №39. С. 52-74. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52

кационной инфраструктуры, позволяющей оказывать услуги связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории АЗРФ (интернет, связь, банкоматы и т.д.).

21 февраля 2023 г. были внесены изменения в «Основы-2035»: заявлено «создание системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управлением транспортными потоками в районах интенсивного движения судов в АЗРФ, в том числе реализация комплекса мер по геологическому, геодезическому, картографическому, гидрометеорологическому, навигационному и гидрографическому обеспечению с использованием отечественных технологий, средств и государственных систем»<sup>135</sup>. Этим самым подчёркивается значение акватории Северного Ледовитого океана как важного региона РФ и важность безопасного судоходства по Северному морскому пути.

### **Стратегия развития АЗРФ**

26 октября 2020 г. В.В. Путин указом № 645 утвердил Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года<sup>136</sup> (далее «Стратегия-2035»), которая определяет меры, направленные на выполнение Основ государственной политики в Арктической зоне до 2035 г., а также этапы и ожидаемые результаты её реализации.

Работа над «Стратегией-2035» шла с привлечением властей арктических регионов, научного сообщества, экспертов. От жителей арктических территорий поступило свыше 650 предложений.

В документе отмечены особенности Арктической зоны, определяющие специальные подходы к её социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности. К ним отнесены: экстремальные природно-климатические усло-

---

<sup>135</sup> О внесении изменений в Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. №164. 21.02.2023. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_440120/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440120/) (дата обращения 30.02.2023).

<sup>136</sup> О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. №645. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010260033> (дата обращения 18.11.2020).

вия, крайне низкие плотность населения и уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры; высокая чувствительность экологических систем к внешним воздействиям, особенно в местах проживания коренных малочисленных народов; климатические изменения, способствующие возникновению как новых экономических возможностей, так и рисков для хозяйственной деятельности и окружающей среды; устойчивая связь с Северным морским путём; неравномерность промышленно-хозяйственного освоения отдельных территорий Арктической зоны, ориентированность экономики на добычу природных ресурсов, их вывоз в промышленно развитые субъекты РФ и экспорт; зависимость от поставок топлива, продовольствия и иных жизненно необходимых товаров из различных субъектов РФ; рост конфликтного потенциала в Арктике.

К основным вызовам и угрозам, формирующим риски для развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, отнесены интенсивное потепление климата (в 2–2,5 раза быстрее, чем в целом на планете), продолжающееся сокращение численности населения, отставание показателей качества и уровня жизни от общероссийских, низкий уровень доступности основных социальных услуг и благоустроенного жилья в отдалённых населённых пунктах, в т.ч. в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, снижение эффективности освоения большинства месторождений вследствие короткого «окна» доставки грузов до месторождений; низкий уровень обеспечения автотранспортного сообщения с крупнейшими населёнными пунктами региона; отсутствие в ряде регионов, входящих в АЗРФ, профильных образовательных учреждений высшего образования, предоставляющих уникальные разработки в контексте развития арктических территорий страны.

В документе фиксируются высокий уровень профессионального риска из-за сложных условий труда, повышенный уровень профессиональной заболеваемости по сравнению с другими регионами страны, проблемы с доставкой в Арктическую зону топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров по доступным ценам, слабое развитие и высокая стоимость

транспортной инфраструктуры, неконкурентоспособность субъектов предпринимательской деятельности, отставание сроков развития инфраструктуры Северного морского пути и ряд других негативных моментов.

В «Стратегии-2035» также определены конкретные задачи развития и освоения АЗРФ. Их реализация рассчитана на три этапа: первый – 2020–2024 гг., второй – 2025–2030 гг., третий – 2031–2035 гг.

Ранее в стратегических документах конкретно не определялись задачи, которые необходимо было решить непосредственно в арктических регионах. Это во многом было вызвано недостаточным финансированием проектов. В «Стратегии-2035» впервые были поставлены практические задачи до 2035 г. по комплексному развитию территорий, освоению полезных ископаемых, развитию туризма, судостроительной, судоремонтной промышленности и деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отрасли. Наряду с правительством РФ, федеральными министерствами и ведомствами, исполнителями определены и регионы, где проекты выполняются. К их реализации подключены крупнейшие отечественные государственные и частные компании.

Перечень проектов в АЗРФ определён экономическими, социальными, демографическими факторами, приоритетами устойчивого развития и управления. Всё это в совокупности превращает Арктическую зону в целостный макрорегион, где особое внимание уделяется безопасности, развитию СМП и повышению уровня жизни граждан, живущих в регионе, в т.ч. коренных народов.

В Мурманской области главные усилия будут направлены на комплексное развитие морского порта Мурманска, его международного аэропорта, а также закрытых административных территориальных образований, где дислоцированы воинские формирования.

В Ненецком автономном округе в качестве первоочередных задач значатся: строительство глубоководного порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига, разработка Корвинского и Кумжинского газоконденсатных месторожде-

ний, Ванейвиского и Лаявожского нефтегазоконденсатных месторождений.

В Чукотском автономном округе планируется развитие морского порта Певек и его инфраструктуры, создание транспортно-логистического узла в глубоководном круглогодичном морском порту в бухте Провидения, модернизация Чаун-Билибинского энергоузла.

В Ямало-Ненецком автономном округе предстоят масштабные работы по развитию морского порта Сабетта, строительству и развитию железнодорожных магистралей, расширению производства сжиженного природного газа на полуостровах Ямал и Гыдан, развитию Новопортовского нефтегазоконденсатного и Бованенковского газоконденсатного минерально-сырьевых центров.

В Архангельской области основные усилия будут направлены на развитие морского порта Архангельск, а также свинцово-цинкового минерально-сырьевого центра на архипелаге Новая Земля.

Предстоит сосредоточиться:

- в Республике Карелия – на формировании и развитии кластера предприятий глубокой переработки древесины;
- в Республике Коми – на диверсификации экономики и комплексном социально-экономическом развитии Воркуты и Инты, развитии угольных минерально-сырьевых центров на базе Печорского угольного бассейна;
- в Красноярском крае – на развитии Норильска и Норильского промышленного района, морских портов Диксон и Дудинка и аэропорта в Хатанге, строительстве новых добывающих мощностей шахты «Заполярная», создании и развитии на базе месторождений Западного Таймыра и Западно-Таймырского углепромышленного кластера нефтяного минерально-сырьевого центра;
- в Республике Саха (Якутия) – на дноуглублении рек Анабар, Лена, Яна, Индигирка и Колыма, комплексном развитии районов Анабарского и Ленского бассейнов с учётом развития минерально-сырьевых центров Томторского месторождения редкоземельных металлов, россыпных месторождений алмазов на

территориях Анабарского, Булунского, Оленекского районов, Верхне-Мунского месторождения алмазов, Таймыльского месторождения каменного угля, Западно-Анабарского нефтяного минерально-сырьевого центра, комплексном развитии пос. Тикси.

В документе также предусмотрены многочисленные проекты в АЗРФ по повышению жизненного уровня коренных малочисленных народов Севера, развитию туризма, созданию аварийно-спасательных центров в г. Певеке, посёлках Сабетта и Тикси.

Амбициозный перечень инфраструктурных проектов, изложенный в «Стратегии-2035», с одной стороны, показывает лидирующую роль РФ в Арктике, с другой – призван дать сигнал представителям бизнеса, привлекая их к активному участию в инвестировании указанных объектов. Решение ряда задач мог бы взять на себя и третий сектор – некоммерческие организации, которые могут выступать посредниками между властью и обществом, между бизнесом и представителями малочисленных коренных народов, между вузами и компаниями. Они могут стать ресурсными центрами обучения новых компетенций для населения, а также вовлечения молодёжи в развитие регионов Арктики.

В подавляющем большинстве перечень проектов в АЗРФ определён экономическими, социальными, демографическими факторами, приоритетами устойчивого развития и управления.

«Основы-2035» и «Стратегия-2035» – документы стратегического планирования, они уточняют государственную политику России в Арктике на ближайшие 15 лет и направлены на подтверждение лидирующей роли РФ в Арктическом регионе<sup>137</sup>.

Важно отметить, что с 2019 г. функции выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере развития Арктики переданы Минвостокразвития России. За четыре года в «интересах развития Севера» принято 12 федеральных законов и более 70 актов Правитель-

---

<sup>137</sup> Журавель В.П. О национальных интересах Российской Федерации в Арктике: российский и международный аспекты // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России: материалы III научно-практической конференции (9 декабря 2021 г.): сб. статей. М.: Институт мировых цивилизаций, 2022. С. 67-83.

ства РФ»<sup>138</sup>.

Различные аспекты арктической политики отражены и в других нормативных и программных документах федерального уровня: Военной доктрине РФ, Морской доктрине РФ, Климатической доктрине РФ, Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года, Стратегии национальной безопасности РФ, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», Стратегии научно-технологического развития РФ, Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года и др.

### **Система преференций в Арктике**

Президент РФ В.В. Путин 13 июля 2020 г. подписал пакет федеральных законов о системе преференций в Арктике, подготовленный Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики. В него входят федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»<sup>139</sup> и связанные с его принятием изменения в часть вторую Налогового кодекса РФ<sup>140</sup> и отдельные законодательные акты РФ<sup>141</sup>. В результате российская Арктика становится крупнейшей в мире экономической зоной

---

<sup>138</sup> Алексей Чекунков выступил с докладом в Совете Федерации в рамках «Правительственного часа». 24.01.2024. URL: [http://minvr.gov.ru/press-center/news/aleksey\\_chekunkov\\_vystupil\\_s\\_dokladom\\_v\\_sovete\\_federatsii\\_v\\_ramkakh\\_pravitelstvennogo\\_chasa/](http://minvr.gov.ru/press-center/news/aleksey_chekunkov_vystupil_s_dokladom_v_sovete_federatsii_v_ramkakh_pravitelstvennogo_chasa/) (дата обращения 29.01.2024).

<sup>139</sup> Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007130047> (дата обращения 26.10.2020).

<sup>140</sup> Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007130052> (дата обращения 26.09.2020).

<sup>141</sup> Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007130054> (дата обращения 26.09.2020).

площадью почти 5 млн км<sup>2</sup> с единым набором преференций. Следует отметить, что Россия по этому вопросу превосходит лучшие европейские и азиатские практики. Законы вступили в силу 28 августа 2020 г.<sup>142</sup>

Преференциальный режим в российской Арктике начинает распространяться «на вложения от 1 млн руб. и, таким образом, максимально доступен широкому кругу малых и средних предпринимателей. В то же время необходимо постоянно учитывать «гибридный двигатель» арктического инвестиционного развития, где наряду с малыми проектами реализуются и крупные инициативы (от 100 млн руб.). В среднем 48% заявленных арктических проектов бизнес-сообществом в нынешних условиях продолжают реализовываться, 36% находятся в фазе приостановки, предпроектными разработками и проектированием охвачено около 15% проектов»<sup>143</sup>.

Эксперты указывают, что заявитель «не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства. У него не должно быть недоимок по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды РФ, а также задолженностей по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов заявителя»<sup>144</sup>.

Во-первых, резиденты АЗРФ получают налоговые льготы. Особый набор преференций имеют компании, не связанные с добычей полезных ископаемых, что стало стимулом и подспорьем для развития малого и среднего бизнеса.

---

<sup>142</sup> Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Российская Арктика стала крупнейшей экономической зоной в мире. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/rossiyskaya-arktika-stala-krupneyshey-ekonomicheskoy-zonoy-v-mire-26672/> (дата обращения 04.03.2024).

<sup>143</sup> Котов А.В. Развитие преференциального режима при реализации инвестиционных проектов промышленного освоения территории Арктической зоны Российской Федерации // Арктика: экология и экономика. 2023. Т. 13, № 2. С. 298. DOI: 10.25283/2223-4594-2023-2-297-309

<sup>144</sup> Кондратович Д. Л. Некоторые особенности специальных финансовых режимов, направленных на привлечение инвестиций в АЗРФ // Экономика и управление: проблемы, решения. 2022. Т. 4, №11. С. 108. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2022.11.04.015

Определены следующие ставки налогов:

- налог на прибыль в 0% на 10 лет, он не распространяется на проекты в области добычи полезных ископаемых, производства СПГ и продукции нефтехимии;

- налог на землю в 0% в течение первых 3–5 лет;

- налог на имущество организаций в 0-1,1% на первые 5 лет;

- единый социальный налог определен в 75% объема страховых взносов. Он субсидируется, применяется только для новых рабочих мест, не распространяется на проекты в области добычи углеводородного сырья;

- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в размере половины действующей ставки в отношении твердых полезных ископаемых и только для новых месторождений. Объем льготы не может превышать объем частных инвестиций в инфраструктуру, обогащение или переработку. Резидентам Арктической зоны доступен налоговый вычет из НДПИ в объеме осуществленных инвестиций в инфраструктуру, необходимую для освоения нового месторождения твердых полезных ископаемых (степень выработанности запасов не должна превышать 0,01% на 1 января 2021 г.), а также инвестиций в новые обогатительные и перерабатывающие мощности. Действует до 31 декабря 2032 г.;

- ставка НДС в 0% в отношении услуг ледокольной проводки, морской перевозки и перевалки экспортно-ориентированных грузов<sup>145</sup>.

Во-вторых, в соответствии с законом все резиденты АЗРФ получают административные преференции для реализации своих проектов.

Установлена возможность применения в Арктике процедуры свободной таможенной зоны на отдельных участках морских портов, аэропортов, на земельных участках резидентов. Для них установлены предельные сроки таможенного досмотра грузов. Пункты пропуска через государственную границу РФ в россий-

---

<sup>145</sup> Арктическая зона Российской Федерации. Льготы для резидентов АЗРФ. URL: <https://erdc.ru/about-azrf/?ysclid=m1ustb2si6780974241> (дата обращения 04.10.2024); Суворова О.Н. Налоговые льготы для отдельных территорий как инструмент налоговой политики государства и особенности их применения в целях развития Арктической зоны // Правовая мысль. 2020. №1(1). С. 34.

ской Арктике работают круглосуточно. При этом иностранные товары ввозятся и используются без уплаты таможенных пошлин и НДС. Российские товары размещаются и используются с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

Органы государственной власти наделены правом без торгов предоставлять резидентам земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности. Они могут содействовать предпринимателям в поиске финансирования, осуществлять маркетинговую и кооперационную поддержку.

Резиденты как инициаторы инвестиционных проектов через кабинет инвестора имеют возможность работать и взаимодействовать с Минвостокразвития России и институтами развития Арктической зоны Российской Федерации. Система разработана для удобного хранения документов по проекту, оперативно-го получения ответов и своевременного выявления существующей проблематики.

Резидентам предоставляется возможность одновременного осуществления экологической и государственной экспертизы проектно-сметной документации их предприятий.

В-третьих, упрощён целый ряд административных процедур. Плановые проверки в отношении резидентов смогут проводиться только в виде совместных. Ежегодный план таких проверок подлежит согласованию с Минвостокразвития РФ. При этом представители министерства и управляющей компании вправе присутствовать при них. Внеплановые проверки смогут проводиться только по согласованию с Минвостокразвития РФ, их срок не должен превышать 5 дней. Корпорация развития Даль-рессы резидентов в суде в спорах с органами государственной и муниципальной власти. Предполагается процедура одновременного осуществления экологической и государственной экспертизы проектно-сметной документации инвесторов.

Данные законодательные акты позволили расширить территорию АЗРФ, без внесения изменений в основной закон (2014 г.), определяющий сухопутные границы АЗРФ. Кроме того, законы содержат целый ряд мер по развитию и защите традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (КМНС), проживающих в Арктике. В этих це-

лях был создан Общественный совет Арктической зоны<sup>146</sup> для проведения независимого мониторинга взаимодействия между резидентами и КМНС и разработки мероприятий по охране окружающей среды, а также стандарта ответственности резидентов во взаимоотношениях с КМНС.

В субъектах АЗРФ были приняты законопроекты, которые на основе федерального закона определили свои преференции с учётом особенностей региона и реализуемых проектов.

На дату подписания документа статус резидента АЗРФ «имели 74 компании, реализующие проекты объёмом более 188 млрд руб. При этом 80% резидентов относились к малому и среднему бизнесу<sup>147</sup>. На конец 2023 г. в рамках системы преференций в Арктике уже реализовывалось «795 проектов с объёмом инвестиций 1,6 трлн рублей (вложено 425 млрд рублей и создаётся более 12 тыс. рабочих мест)»<sup>148</sup>. Ежедневно число проектов растёт, больше всего сфере услуг, строительстве, горнорудной промышленности, логистике и туризме.

Ряд авторов отмечает, что «государственная политика в Арктической зоне РФ в настоящее время направлена на формирование более привлекательных условий для инвесторов и населения. Помимо этого, налоговые преференции и административное стимулирование будет способствовать достижению целей региональной политики, в том числе: 1) росту экономической активности и инвестиций; 2) развитию инфраструктуры и социальных услуг; 3) улучшению условий жизни и труда населения»<sup>149</sup>.

Развитие Арктической зоны как преференциальной зоны роста и сверхинтенсивного развития поддерживает реализацию

---

<sup>146</sup> Общественный совет Арктической зоны возглавил сенатор РФ, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Ледков Г.П.

<sup>147</sup> Утверждена государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны РФ. 05.04.2021. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/31802/> (дата обращения 20.04.2021).

<sup>148</sup> Алексей Чекунков выступил с докладом... 24.01.2024.

<sup>149</sup> Калаврий Т.Ю., Гордячкова О.В., Никулкина И.В. Налоговое и административное стимулирование как инструмент формирования резильентности социально-экономических систем арктических поселений // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Т. 13, №12. С. 650. DOI: 10.18334/epp.13.12.120155

нацпроектов, а с учётом глобальных эффектов повышает конкурентоспособность РФ в мире.

### **Госпрограмма социально-экономического развития АЗРФ**

30 марта 2021 г. постановлением правительства РФ была утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»<sup>150</sup> (далее Программа). Программа является основным механизмом реализации «Стратегии-2035». Главная цель – обеспечение условий для ускоренного экономического развития территорий АЗРФ. Документ включает две подпрограммы: «Создание условий для привлечения частных инвестиций и создания новых рабочих мест в Арктической зоне Российской Федерации» и «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации».

Цели Программы относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, входящих в состав АЗРФ. Ответственным исполнителем Программы определено Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. Срок реализации – 2021–2024 гг.

Программа обеспечивает реализацию Стратегии по следующим приоритетам государственной политики РФ в Арктике:

– создание и развитие правового режима государственной поддержки предпринимательской деятельности на территории АЗРФ, стимулирующего переход к экономике замкнутого цикла, осуществление частных инвестиций в проведение геологоразведочных работ, создание новых и модернизация действующих промышленных производств, развитие наукоёмких и высокотехнологичных производств, разработка новых нефтегазовых провинций, месторождений твёрдых полезных ископаемых и трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, глубокая переработка нефти, производство сжиженного природного газа и газохимической продукции;

---

<sup>150</sup> Постановление Правительства РФ от 30 марта 2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). URL: <https://base.garant.ru/400534977/?ysclid=lwpaumx8ii122439426> (дата обращения 16.09.2024).

- инфраструктурная поддержка реализации новых инвестиционных проектов, отобранных или определённых в соответствии с установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами критериями или порядком;
- развитие экономического сотрудничества территорий, входящих в состав АЗРФ, с регионами арктических государств;
- привлечение иностранных инвесторов в экономические проекты на территории АЗРФ; содействие укреплению связей между малочисленными и коренными народами, проживающими на арктических территориях зарубежных государств, включая проведение соответствующих международных форумов по данной тематике;
- доведение результатов деятельности РФ в Арктике до сведения широкой международной общественности.

Структурно в Программе определяется 5 блоков проблем, связанных с выполнением социально-экономического развития АЗРФ. В качестве приложения к госпрограмме указаны правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста.

Выполнение Программы периодически рассматривается на заседаниях Госкомиссии по вопросам развития Арктики, Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной думы. По докладам должностных лиц принимаются постановления. Развитие АЗРФ широко освещается в СМИ.

### **Программа поддержки коренных народов**

Правительство России 15 апреля 2021 г. утвердило Программу государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (КМНС), осуществляемой в АЗРФ<sup>151</sup>.

В АЗРФ проживают представители 19 коренных малочисленных народов, располагаются объекты их наследия, которые представляют историческую и культурную ценность общемиро-

---

<sup>151</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2021 г. № 978-р «Об утверждении программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в Арктической зоне РФ». 22.04.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400560896/> (дата обращения 14.04.2023).

вого значения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., численность КМНС составляет 102 тыс. человек. Они значительно различаются способами самообеспечения и видами хозяйственной деятельности.

Традиционные виды хозяйствования КМНС характеризуются низкой конкурентоспособностью. Причиной этому не только очень малые объемы продукции, большие логистические издержки, но и отсутствие современных предприятий и технологий по глубокой переработке сырья и биологических ресурсов. В этих условиях сохранение, ведение и развитие традиционного хозяйствования, а также уникальной культуры и языков коренных народов должно стать одним из важных направлений работы органов исполнительной и законодательной власти наших северных территорий.

В Программе определены меры государственной поддержки, направленные на: создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности КМНС; продвижение на рынки иностранных государств их товаров, работ, услуг; развитие туристской индустрии<sup>152</sup>; подготовку кадров; модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива; популяризацию предпринимательской деятельности среди представителей коренных народов.

Законодательством определено 13 видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Основные из них: животноводство, в т.ч. кочевое (оленоводство<sup>153</sup>, коневодство, яководство, овцеводство); переработка продукции животноводства; рыболовство (в т.ч. морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов; промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции и др.

---

<sup>152</sup> Желнина З.Ю., Сизова И.А., Хорева Л.В. Взаимодействие туризма и креативных индустрий на арктических территориях: сферы пересечения // Современные проблемы сервиса и туризма. 2023. Т. 17, №2. С. 7-20.

<sup>153</sup> Иванов В.А. Формирование стратегии развития оленеводства в арктическом субрегионе европейского севера-востока России // Арктика: экология и экономика. 2019. №3. С. 135-145.

Особенностью АЗРФ, определяющей специальные подходы к её социально-экономическому развитию, является обширный демографический потенциал и высокая чувствительность традиционного образа жизни коренных малочисленных народов РФ к внешним воздействиям. Так, для КМНС ведение традиционной хозяйственной деятельности не только основа жизнеобеспечения, но и опора их культуры, мировоззрения и обрядов<sup>154</sup>. Это в своём исследовании подтвердили М.А. Питухина и А.Д. Белых<sup>155</sup> в ходе социологического опроса в 10 общинах и 2 малых унитарных предприятиях ненцев и хантов в Ямало-Ненецком автономном округе.

Стандарт ответственности резидентов АЗРФ во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами, проживающими или осуществляющими деятельность в Арктической зоне России, определяет приказ Минвостокразвития России от 23 ноября 2020 г.<sup>156</sup> Он предполагает обязательное участие представителей коренных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, и требует открытости от резидентов АЗРФ и минимизации отрицательного воздействия деятельности их предприятий на условия жизни коренных народов. Эти требования для резидентов носят обязывающий характер, снимают причины для конфликтных ситуаций и способствуют установлению доверительных отношений.

Важная роль отводится институтам гражданского общества в среде коренных малочисленных народов, объединённых в Ас-

---

<sup>154</sup> Брагина Д.Г. О сакральных местах коренных малочисленных народов севера в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) // Интерактивная наука. 2024. №2(88). С. 38-40.

<sup>155</sup> Питухина М.А., Белых А.Д. Меры поддержки коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания: опыт Ямало-Ненецкого автономного округа // Арктика: экология и экономика. 2023. Т. 13, №1. С. 119-126.

<sup>156</sup> Приказ Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23 ноября 2020 г. № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации». 19.02.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400199158/> (дата обращения 26.01.2021).

социацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ<sup>157</sup>. По её инициативе принято более 20 законодательных актов, обеспечивающих соблюдение прав КМНС, их традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности. При этом необходимо отметить, что законодательное обеспечение само по себе никак не решит их проблем без принятия соответствующих программ развития, подкреплённых реальным и своевременным финансированием.

Проблемы коренных народов в субъектах АЗРФ решаются по-разному с учётом их численности, установившейся практики и наличия средств. Наиболее успешно эта деятельность, на наш взгляд, организована в Ямало-Ненецком автономном округе, где проживают ненцы, ханты, манси, селькупы, эвенки, примерно 40% из которых ведут кочевой образ жизни (18 тыс. чел.)<sup>158</sup>. В округе в декабре 2021 г. принята государственная программа, общий объём бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2023 г. составил 533,8 млн руб., из них за счёт федерального бюджета только 7,98 млн рублей<sup>159</sup>.

#### **Долгожданный закон о северном завозе**

Одним из достижений законодателей стало принятие Федерального закона «О северном завозе»<sup>160</sup>, в разработку которого значительный вклад внесло Минвостокразвития РФ.

Следует отметить, что в 1999 и 2003 гг. попытка принять та-

---

<sup>157</sup> Президентом Ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ с 2014 г. является депутат Государственной думы VI и VII созывов, сенатор Российской Федерации Г.П. Ледков.

<sup>158</sup> Деттер Г.Ф. Влияние институциональных особенностей северного оленеводства Ямала на формирование проблем, противоречий и вызовов для управления и социума // Научный вестник Ямало-Ненецкого автономного округа. 2021. №2(111). С. 6-26. DOI: 10.26110/ARCTIC.2021.111.2.001

<sup>159</sup> Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Сохранение и устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» (в ред. постановлений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 января 2022 г. № 34-П, от 1 марта 2022 г. № 198-П, от 10 июня 2022 г. № 584-П, от 19 декабря 2022 г. № 1242-П, от 18 января 2023 г. № 31-П). URL: <https://docs.cntd.ru/document/577992239?ysclid=lljqrdrpko925253769> (дата обращения 03.05.2024).

<sup>160</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040016?ysclid=ll1356qrls698740393&index=1> (дата обращения 24.08.2023).

кой закон была безуспешной. На практике с усилением рыночных отношений проблема северного завоза превратилась в одну из острейших экономико-социальных проблем северных районов страны. Начала проявляться устойчивая тенденция по снижению объёмов продукции и сокращению ассортимента поставляемых товаров, что привело к негативным экономическим, социальным, демографическим последствиям. Налицо была несогласованность в действиях должностных лиц на федеральном, региональном и на муниципальном уровнях. Следует отметить, что проблема северного завоза активно обсуждалась в экспертном сообществе<sup>161</sup>, на местах регионы самостоятельно искали пути решения этой задачи, постоянно принимали решения, чтобы уменьшить издержки поставок необходимой продукции из-за отсутствия собственного производства. Частично он осуществлялся силами и ресурсами северных регионов. Так, например, в конце ноября 2020 г. Якутия и Федеральное агентство по государственным резервам подписали Соглашение, направленное на обеспечение северного завоза, на взаимодействие и обмен информацией по вопросам продовольствия и нефтепродуктов<sup>162</sup>.

В ст. 1 Федерального закона «О северном завозе» отмечается, что целью настоящего Федерального закона «является создание правовых и организационных основ для осуществления завоза грузов на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и государственного регулирования цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок к ценам на них, тарифов на отдельные услуги».

---

<sup>161</sup> Гончарук Г.В. Правовое регулирование мер государственной поддержки в процессе реализации северного завоза // *Russian studies in law and politics*. 2023. Т. 7, №1. С. 57-73; Делахова А.М. Вопросы обеспечения устойчивости «северного завоза» грузов на труднодоступные территории // *Арктика XXI век. Гуманитарные науки*. 2022. №4(30). С. 14-27; Кеонджан В.П., Чугунов В.В., Щербаков И.В. О необходимости создания судов нового поколения для обеспечения морской транспортной системы северного завоза // *Морской вестник*. 2023. №3(87). С. 7-9.

<sup>162</sup> Сотрудничество Якутии с Росрезервом будет способствовать обеспечению северного завоза. 20.11.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10052223> (дата обращения 25.12.2020).

В законопроекте чётко и всесторонне определён понятийный аппарат (13 понятий). Так, под северным завозом подразумевается «комплекс организационных, транспортно-логистических мероприятий по регулярному, бесперебойному снабжению грузами северного завоза населения территорий северного завоза, а также финансовых механизмов обеспечения такого снабжения»<sup>163</sup>.

В законе определены территории северного завоза, его участники, грузы, а также опорная сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры.

Федеральным законом регулируются полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза, а также вопросы его планирования и осуществления, государственной и муниципальной поддержки, создания стратегического запаса и перевозки грузов.

Документ также вводит институт планирования доставки грузов. Такой план будет формироваться ежегодно на трёхлетний период, его будет утверждать Минвостокразвития до 1 ноября года, предшествующего планируемому. При этом правила перевозки грузов северного завоза, транспортно-логистических услуг в отношении них и нормы специальной маркировки таких грузов установит правительство РФ.

Документ устанавливает приоритет в обслуживании грузов, вводит разделение их на категории. Первая категория – грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и работы организаций социальной сферы, ЖКХ и энергетики. Грузы второй категории – для государственных и муниципальных нужд. Правительство РФ наделяется полномочиями определять перечень таких грузов и оказывать господдержку участникам северного завоза, осуществляющим их поставку. Законопроект предусматривает чёткое распределение полномочий в этой сфере между федеральным, региональным и муниципальными уровнями.

---

<sup>163</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040016?ysclid=ll1356qrls698740393&index=1> (дата обращения 24.08.2023).

Органы исполнительной власти субъектов РФ получили право устанавливать снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые на территориях северного завоза, а также предельные значения розничных и оптовых цен на грузы первой категории. Порядок установления этих цен будет определяться правительством РФ.

В понимании проблем северного завоза важное значение имело совещание с членами правительства РФ под председательством президента РФ В.В. Путина, которое состоялось 25 октября 2023 г. Выступивший с докладом министр по развитию Дальнего Востока и Арктики А.О. Чекунков сообщил, что «в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, проживает более 3 млн человек, которым жизненно важные товары, прежде всего топливо, продукты, лекарства, доставляются через механизм северного завоза. Так, на Дальнем Востоке и в Арктике из 1800 населённых пунктов, относящихся к территориям северного завоза, две трети не имеют круглогодичной связи с федеральными дорогами. В отдельных районах “окно” для доставки груза составляет менее двух месяцев в году. Основные объёмы завозятся водными видами транспорта, это зависит от ледовой обстановки и проходимости рек, соответственно, полный цикл закупки товаров и доставки составляет до полутора лет и более. Ежегодно должно завозиться более 3 млн т грузов. Внедрение всех положений закона позволит сократить сроки доставки товаров северного завоза в среднем на 25 процентов и сэкономить до 20 процентов от стоимости товаров для конечных потребителей»<sup>164</sup>. Депутат Госдумы В.Н. Пивненко, выступая на XIII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» отметила, что «наибольшая доля северного завоза традиционно приходится на Республику Саха (Якутия) – 55,5%, Камчатский край – 18% и Чукотку – почти 10%. Он охватывает 206 муниципальных районов страны, а прямые расходы бюджетов достигают более 14 млрд рублей в год»<sup>165</sup>.

---

<sup>164</sup> Совещание с членами Правительства. 25.10.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72592> (дата обращения 19.07.2024).

<sup>165</sup> Валентина Пивненко выступила модератором в сессии «Точно в срок: выстраивание новой системы снабжения Крайнего Севера». 07.12.2023. URL: <http://komitet-rdva.duma.gov.ru/novosti/c357f8b4-935b-4878-a250-4f378daf2231>

16 ноября 2023 г. Правительство РФ утвердило перечень территорий северного завоза, в который вошли населённые пункты 21 субъекта страны, в т.ч. все арктические регионы. В этот же день также «правительством принято постановление, наделяющее Минвостокразвития полномочиями по осуществлению функций федерального координатора северного завоза, в том числе по его мониторингу, утверждению маршрута и графика движения судов в рамках регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами, координации деятельности органов власти в этой сфере»<sup>166</sup>.

Распоряжением от 9 февраля 2024 г. № 286-р Правительство РФ утвердило перечень объектов транспортно-логистической инфраструктуры, составляющих опорную сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза. «В перечень вошли федеральные и местные автодороги, аэропорты, железнодорожные станции, морские и речные порты в 23 регионах страны»<sup>167</sup>.

Инновационный, новаторский характер данного законопроекта состоит в том, что предполагается создание федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза (ФГИС «Северный завоз») и единого морского оператора северного завоза, который обеспечит регулярные перевозки грузов между морскими портами (срок его полномочий составит 15 лет). Губернатор Чукотки В.Г. Кузнецов в своём выступлении в 2024 г. на Петербургском международном экономическом форуме сообщил, что Северный морской путь является одним из важнейших элементов экономики Чукотского автономного округа. Для нужд округа по СМП доставляется более 80% всех грузов<sup>168</sup>. Он также подчеркнул, что правительство ре-

---

(дата обращения 14.12.2023).

<sup>166</sup> Правительство утвердило перечень территорий северного завоза для их обеспечения жизненно важными товарами. 17.11.2023. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/465/events/> (дата обращения 24.12.2023).

<sup>167</sup> Правительство утвердило перечень объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза. 12.02.2024. URL: <http://government.ru/docs/50846/> (дата обращения 27.03.2024).

<sup>168</sup> Делегация Чукотки участвует в Петербургском экономическом форуме. 07.06.2024. URL: <https://chaogov.ru/press-tsentr/novosti-chao/delegatsiya-chukotki-uchastvuet-v-peterburgskom-ekonomicheskom-forume/> (дата обращения 20.06.2024).

гиона совместно с госкорпорацией «Росатом» и Минвостокразвития РФ ведёт работу по запуску с 2025 г. Единого морского оператора северного завоза<sup>169</sup> в рамках пилотного проекта на базе Чукотского автономного округа. На форуме это предложение было закреплено в трёхстороннем соглашении, реализация которого должно способствовать улучшению транспортировки грузов в округ. Чукотка выбрана, потому что она на 100% обеспечивается северным завозом. Туда доставить грузы можно только по воздуху либо морским путём. Лучше это делать морем.

Руководители органов федеральной и региональной исполнительной власти дали высокую оценку данному закону, потребность в котором была десятки лет. Заместитель председателя Правительства РФ – полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) Ю.П. Трутнев отметил, что «всё предназначенное для северных территорий пришло вовремя, и нигде ничего не застряло. У нас были ситуации, когда из-за сложной ледовой обстановки и неготовности перевозчиков грузы застревали. Надеемся в будущем это исключить. Такой подход поможет снизить стоимость доставки грузов в северные районы. Мы будем стараться завезти строительные материалы, технику, продовольствие дешевле, значит траты населения региона уменьшатся и уровень жизни тоже будет расти»<sup>170</sup>. Первый заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Г.Г. Гусейнов указал, что «северный завоз – это не просто решение транспортно-логистических задач, от каждого завезённого килограмма грузов зависит качество жизни наших граждан, благополучие их семей»<sup>171</sup>.

С принятием закона представители научного сообщества начали его анализировать и делать предложения практической направленности по его функционированию, чтобы упростить жизнь

---

<sup>169</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040016?ysclid=ll1356qrls698740393&index=1> (дата обращения: 24.08.2023).

<sup>170</sup> Юрий Трутнев: «Развиваем Севморпуть, даже если это кому-то не нравится». 31.07.2023. URL: <http://www.dfo.gov.ru/trutnev/6570/> (дата обращения 15.09.2023).

<sup>171</sup> Совет Федерации РФ одобрил закон «О северном завозе». 28.07.2023. URL: [http://minvr.gov.ru/press-center/news/soviet\\_federatsii\\_rf\\_odobril\\_zakon\\_o\\_severnom\\_zavoze/](http://minvr.gov.ru/press-center/news/soviet_federatsii_rf_odobril_zakon_o_severnom_zavoze/) (дата обращения 30.07.2023).

людей в отдалённых территориях и населённых пунктах. Так, Н.Ю. Замятина отметила, что «нужна новая техника для удалённых районов – компактная, экономичная, универсальная, способная выдержать суровые условия и не требовательная к эксплуатационным навыкам, частичная замена завоза местным производством, нужны разработки инновационных решений в сфере отопления, энергогенерации, домостроения»<sup>172</sup>.

Федеральный закон «О северном завозе» вступил в силу 1 апреля 2024 г. Представитель в СФ от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия) С.М. Афанасьев отметил прикладную значимость закона для простых жителей Арктики. По его мнению, «северный завоз был создан, в первую очередь, ради людей. Закон даёт гарантию населению, что в установленные сроки продукты и товары народного потребления будут доставлены. Ведь это стало важной государственной задачей. Бесперебойность доставок сможет предотвратить дефицит товаров в труднодоступных населённых пунктах»<sup>173</sup>.

Закон направлен на создание условий для того, чтобы продукты и товары первой необходимости завозились людям вовремя и в достаточном объёме. Это важный шаг в повышении благосостояния жителей Арктики.

В 2024 г. сенаторы РФ, депутаты Госдумы начали осуществлять мониторинг реализации положений закона «О северном завозе» для того, чтобы своевременно подключиться к процессу его совершенствования.

Первые итоги реализации данного закона обсудили в сентябре 2024 г. на Восточном экономическом форуме. Главную оценку новой схеме северного завоза будут давать жители Арктики, которые на себе почувствуют и оценят действие этого долгожданного закона.

---

<sup>172</sup> Замятина Н. 100 дней до «северного» закона. 08.12.2023. URL: <https://www.eastrussia.ru/material/100-dney-do-severno-go-zakona/?ysclid=m2augnoji6110259430> (дата обращения 12.04.2024).

<sup>173</sup> С. Афанасьев: Закон о северном завозе имеет историческое и прикладное значение. 01.04.2024. URL: <http://region.council.gov.ru/events/news/155091/> (дата обращения 12.04.2024).

## ГЛАВА 4. АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ И ВОЗМОЖНОЕ БУДУЩЕ\*

Официально Арктический совет был учреждён на основе декларации, подписанной в Оттаве (Канада) 19 сентября 1996 г.<sup>174</sup> В ней определён поочередный двухгодичный цикл председательства стран-участниц, очерчен круг организаций – постоянных участников форума, закреплён метод принятия решений консенсусом, позволяющий объединять усилия без навязывания воли одних другим. Оговорено, что АС не занимается вопросами военной безопасности<sup>175</sup>.

В состав учредителей АС вошла «арктическая восьмёрка»: Россия, Канада, США, Норвегия, Финляндия, Швеция, Дания, Исландия. В Совет также входят 13 государств-наблюдателей (Великобритания, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Польша, Франция, Швейцария, Китай, Индия, Республика Корея, Япония и Сингапур). Среди ключевых участников Совета 14 – страны Европы, 5 – страны Азии и 2 относятся к Северной Америке.

На постоянной основе в переговорах, расширенных консультациях и в процессе принятия решений в рамках Совета принимают участие шесть организаций коренных народов: Арктический совет атабасков, Международная ассоциация алеутов, Международный совет гвичинов, Циркумпольярный совет инуитов, Совет саамов, российская Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

АС выступает самым значимым институтом международно-

---

\* При подготовке данной главы в переработанном виде использовались следующие авторские материалы: Журавель В.П. Арктический совет: основные вехи развития (к 25-летию образования) // Арктика и Север. 2022. №46. С. 220-233. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.220; Журавель В.П., Медведев Д.А. Международное сотрудничество России в Арктике в условиях геополитической трансформации / под ред. С.Н. Гриняева. М.: АНО ЦСОиП, 2023. 84 с.

<sup>174</sup> Вылегжанин А.Н. Арктический совет: статус и деятельность. Доклад №67/2021. Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. С. 5-7.

<sup>175</sup> Declaration on the Establishment of the Arctic Council 1996. Ottawa Declaration. Arctic Council. Ottawa, Canada. Sept. 19, 1996. URL: [http://library.arcticportal.org/1270/1/ottawa\\_decl\\_1996-3.pdf](http://library.arcticportal.org/1270/1/ottawa_decl_1996-3.pdf) (дата обращения 26.11.2023).

го экологического сотрудничества в Арктике. В сферу его компетенции входит: получение достоверной информации о состоянии арктической среды; проведение экологического мониторинга; разработка предложений и рекомендаций для приарктических государств и стран-наблюдателей по предотвращению загрязнений и контроль за мероприятиями по их ликвидации.

Для неарктических стран, международных межправительственных и неправительственных организаций в АС существует статус наблюдателя. В Арктический совет также входят 12 межправительственных, 12 неправительственных и одна межпарламентская организация. Они могут присутствовать на пленарных заседаниях старших должностных лиц АС, а также иных мероприятиях (по приглашению действующего председателя Совета).

Интерес к получению статуса наблюдателя в АС со стороны государств и организаций обусловлен стремлением влиять на его деятельность и содержание принимаемых решений. В расширении круга наблюдателей некоторые из них видят средство интернационализации управления арктическими делами и ограничения суверенных прав арктических государств в зонах их национальной юрисдикции в Северном Ледовитом океане.

В действительности основная функция стран-наблюдателей сводится к постепенному включению в работу Арктического совета с учётом своих национальных интересов. Вклад в работу Совета они вносят посредством участия в деятельности его рабочих групп, на заседаниях которых они имеют возможность, после государств-членов и постоянных участников, выступать с заявлениями, представлять через государство-члена или постоянного участника АС на рассмотрение документы различного характера. При этом объём финансирования наблюдателем любого из проектов Арктического совета не может быть больше, чем у арктических государств.

В качестве «ожидającego» в состав наблюдателей находится Европейский союз. На министерском совещании в г. Кируна (Швеция, 2013 г.) Совет утвердил статус ЕС в качестве наблюдателя, но отложил окончательное решение, поскольку Канада выступала против. На девятой министерской встрече АС 24 ап-

реля 2015 г. в канадском городе Икалуите Евросоюзу вновь не предоставили статус наблюдателя. Пока министры арктических государств не примут окончательного решения, ЕС может только наблюдать за работой АС. В настоящее время статус наблюдателя стремятся получить ещё около 20 организаций и стран.

В настоящее время в АС осуществляют деятельность шесть Рабочих групп, которые создаются на основе консенсуса. В сфере их полномочий входит широкий круг вопросов: устранение загрязнений в Арктике; реализация программ арктического мониторинга и оценки региона; сохранение арктической флоры и фауны; предупреждение чрезвычайных ситуаций, готовность к ликвидации их последствий; защита арктической морской среды; решение вопросов устойчивого развития в Арктике. Их научная деятельность позволяет осуществлять полномасштабный экологический контроль Арктического региона. По результатам их деятельности подготавливаются доклады, которые, как показывает практика, привлекают внимание органов власти, учёных, политиков и коренных жителей региона по самым разным проблемам окружающей среды Арктики. Рабочие группы несут ответственность за выполнение программ и проектов, утверждённых на Министерских сессиях АС. Важно отметить, что в составе АС функционируют целевые группы, деятельность которых ограничена по времени, однако они работают до тех пор, пока не достигают желаемых результатов.

В Совете работает постоянный Секретариат; в соответствии со специальным соглашением с правительством Норвегии находится в норвежском городе Тромсё. В 2016 г. в его состав вошёл Секретариат коренных народов, который ранее располагался в Копенгагене. Их совместное размещение способствует более тесным контактам между ними и оптимизации работы Совета в целом.

АС имеет трёхуровневую структуру управления: министерский уровень, уровень старших должностных лиц и уровень рабочих групп. Высшим органом Арктического совета является Министерская сессия (как правило, на уровне министров иностранных дел), которая проводится один раз в два года. На ней принимаются решения, касающиеся деятельности организации,

подводятся итоги председательства за двухлетний период, подписываются документы странами-членами<sup>176</sup>.

Текущими вопросами деятельности Совета и подготовкой министерских встреч занимаются старшие должностные лица АС (официальные представители государств – членов АС, обычно от внешнеполитических ведомств), которые проводят заседания не реже двух раз в год.

Шесть государств – членов АС (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Финляндия, США) входят в НАТО. Три государства (Дания, Финляндия и Швеция) являются членами ЕС. Норвегия и Исландия входят в Европейское экономическое пространство, созданное ЕС и ЕАСТ.

Пять стран Северной Европы – Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция – осуществляют тесное региональное сотрудничество во внутренней и внешней политике в рамках Северного совета и Совета министров Северных стран. Все они также входят в состав Совета государств Балтийского моря (СГБМ), Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), членом которых до последнего времени была и Россия.

Важно отметить, что Норвегия, Финляндия, Швеция, Дания, Польша, Германия относятся к Балтийско-Скандинавскому макрорегиону, играют важную роль в развитии и освоении Арктики и тем самым оказывают значительное влияние на Россию. В их стратегиях, директивных указаниях и законопроектах отражены национальные подходы по освоению Арктики, а также экономические, экологические и технологические вопросы развития арктических территорий, проблемы безопасности и международного сотрудничества в регионе. С учётом миграционных процессов в последние годы здесь усиливается влияние ислама, он становится второй по значимости религией в странах Северной Европы.

---

<sup>176</sup> Журавель В.П. Международно-правовые и политические вопросы председательства государств в Арктическом совете // В сб.: Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. Материалы XI международной научно-практической конференции. В 2-х ч. М.: издательский дом ИМЦ, 2021. С. 410-415; Ляпчев Д.Ю. К двадцатилетию Арктического совета: международно-правовые аспекты деятельности // Московский журнал международного права. 2016. №4. С. 176-184.

Арктический совет с 1996 г. провёл значительную работу по изучению Арктики. Особым его достижением является разработка, согласование и принятие четырёх важных соглашений в 2011, 2013, 2017, 2018 гг. Эти документы носят обязывающий характер и, несмотря на сложность международной обстановки, реализуются в Арктическом регионе в полном объёме.

### **Председательство стран в АС: планы, достижения и неудачи**

В АС на ротационной основе председательствуют страны-учредители, которые выдвигают собственную программу приоритетов в арктической политике на ближайшие 2 года.

Первым председателем в АС в 1996–1998 гг. была Канада. На встрече в Икалуите в сентябре 1998 г. был утверждён регламент работы Совета, принято решение о разработке Плана действий АС по устранению загрязнения Арктики, государства достигли согласия, что проблемы борьбы с загрязнением окружающей среды будут основными в их программах председательства. Также был создан Университет Арктики.

При председательстве США (1998–2000 гг.) были подготовлены и утверждены План действий АС по устранению загрязнения Арктики и Рамочный документ по устойчивому развитию в Арктике. Был дан старт совместному проекту по оценке влияния деятельности человека на арктический климат. При этом было обращено внимание на необходимость также изучать и социальные, культурные, экономические последствия его деятельности в Арктическом регионе. Впервые обозначены возможности телемедицины при оказании дистанционных медицинских услуг жителям арктических регионов, подчеркнута значимость культурного и экологического туризма, развития сотрудничества между детьми и молодёжью арктических государств, высказана совместная поддержка прибрежному рыболовству.

Основными направлениями председательства Финляндии (2000–2002 гг.) стали устойчивое развитие, развитие компетенций жителей Арктики по актуальным для региона проблемам, а также применение традиционных знаний коренных народов Севера. Впервые затрагивалась тематика гендерного равенства.

В ходе председательства Исландии (2002–2004 гг.) велась

работа по расширению научного и образовательного сотрудничества арктических стран, развитию информационно-коммуникационных технологий, интенсификации взаимодействия между АС и ЕС в рамках проекта Европейского союза «Северное измерение».

В Программе председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2004–2006 гг. было подчеркнуто, что в «качестве одного из основных приоритетов своего председательства Россия видит начало реализации Плана действий по устойчивому развитию Арктики под общим руководством старших должностных лиц Арктического совета... который будет содействовать эффективной координации работы всех структур Арктического совета для наращивания потенциала по трём измерениям устойчивого развития – экономическому, социальному и экологическому»<sup>177</sup>. Во время своего председательства Россия «инициировала порядка 70 проектов в экономической, природоохранной и социальной областях. Развивалось взаимодействие в сфере предупреждения и ликвидации последствий техногенных катастроф и контроля за радиационной обстановкой. По предложению РФ было начато сотрудничество в сфере культуры, направленное прежде всего на сохранение истории, традиций и обычаев коренных народов Севера. Крупным проектом стало создание единого информационного ресурса, содержащего данные из национальных библиотек и архивов профильных ведомств стран – участниц АС, – “Электронная память Арктики” (соглашение по проекту было подписано в 2006 году)»<sup>178</sup>. В ходе своего председательства Россия добивалась активизации работы Совета и его рабочих органов по формированию его вклада в проведение в 2007–2008 гг. инициированного РФ Третьего Международного полярного года.

В период председательства Норвегии (2007–2009 гг.) приоритетными вопросами были: изменение климата, сохранение

---

<sup>177</sup>См: Программа председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2004–2006 годах. 07.12.2004. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/1685494/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1685494/) (дата обращения 03.10. 2024).

<sup>178</sup>Что известно об Арктическом совете и деятельности России в этой организации. 14.02.2024. URL: <https://tass.ru/info/19982511?ysclid=m27fm4qdx3249089737> (дата обращения 03.10. 2024).

биоразнообразия, развитие человеческого капитала, сотрудничество в оказании помощи терпящим бедствие, изучение океанической среды, борьба с загрязняющими веществами, осуществление совместных программ мониторинга в арктическом регионе, а также результаты и наследие прошедшего Международного полярного года.

В ходе председательства Дании (2009–2011 гг.) в г. Нууке (Гренландия) было подписано первое в истории АС «Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике», которое создало единую региональную систему поиска и спасания, включая координацию деятельности спасательных сил, определило зоны ответственности за проведение поисково-спасательных работ в Арктике для каждого государства-участника. Россия выступила соавтором данного обязывающего документа. Также был выработан набор критериев для принятия стран в качестве наблюдателей при Арктическом совете.

В период председательства Швеции (2011–2013 гг.) в г. Кируне было принято второе «Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике». В 2011 г. Швеция презентовала свою арктическую стратегию, обосновав необходимость преодоления разрывов в знании особенностей арктических природных систем, обратив внимание на расширение экспедиционной деятельности, укрепление институтов трансфера опыта и технологий, сетевого сотрудничества и академической мобильности (Университет Арктики), создание регионального информационного центра для целей экологического мониторинга<sup>179</sup>.

В 2013 г. Канада открыла второй 2-летний период председательства в АС, которое оказалось достаточно продуктивным. Так, был образован постоянный секретариат Арктического совета, согласованы все вопросы, необходимые для обеспечения его работы (кадровые, финансовые, организационные). Произошло дальнейшее расширение диапазона его деятельности на широкий круг практических дел, включая некоторые вопросы,

---

<sup>179</sup> Sweden's Strategy for the Arctic region / Government Offices of Sweden. Ministry for Foreign Affairs. Department for Eastern Europe and Central Asia. Arctic Secretariat, Stockholm, Sweden. 2011. 52 p.

связанные с добычей полезных ископаемых. Заключено «Соглашение по предотвращению разливов нефти и борьбе с возможными последствиями». Достигнута договорённость о создании новой площадки для переговоров – Арктического экономического совета. Принято решение об образовании коллективного фонда для совместного финансирования природоохранных проектов. Был расширен состав стран – наблюдателей в Совете на основе предварительно разработанных критериев для приёма новых членов в Арктический совет в качестве постоянных наблюдателей. Подготовлен второй доклад по человеческому измерению арктической политики, который важен для выработки социально-экономической политики в Арктике и защиты интересов коренного населения»<sup>180</sup>.

Следует отметить, в 2014 г. начал действовать Инструмент поддержки проектов Арктического совета (ИПП), который финансирует разработки по сокращению загрязнения окружающей среды, одобренные АС. Распорядителем средств является Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО).

Председательство США (2015–2017 гг.) в АС проходило в период, когда в мире резко осложнилась общественно-политическая обстановка. Все страны арктического региона установили санкции против России, которая, в свою очередь, ответила на них своими контрсанкциями, в результате чего по многим направлениям было свёрнуто арктическое сотрудничество, особенно по вопросам охраны окружающей среды. Но, «к чести США, они не перенесли существующие противоречия между США и Россией в работу самого АС, чего не скажешь о Канаде, которая председательствовала в АС перед США»<sup>181</sup>. В период председательства принято третье «Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества» (вступило в силу в мае 2018 г.). Ключевыми элементами данного докумен-

---

<sup>180</sup> Журавель В.П. Итоги председательства в Арктическом совете Канады, США и Финляндии (2013–2019 гг.) // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. Вып. 2. Ч. 2 / отв. ред. В.И. Герасимов. М.: ИНИОН РАН, 2019. С. 309-310.

<sup>181</sup> Журавель В.П. Арктический совет: переход председательства от США к Финляндии, дальнейшее укрепление российско-финляндского сотрудничества // Арктика и Север. 2017. №28. С.25.

та, по оценке И.Ю. Жилиной, «стали более широкий доступ к исследовательским зонам, инфраструктуре, объектам и данным, включая образование, профессиональную подготовку, а также въезд и выезд людей»<sup>182</sup>. Также было подписано совместное заявление о намерении развивать многостороннее сотрудничество в формате Арктического форума береговых охран. Россия, США, Норвегия, Канада и Дания подписали соглашение о запрете рыбной ловли в международных водах Арктики. Впервые было изучено состояние и проблемы коммуникационных сетей в Арктическом регионе.

Финляндия в период председательства (2017–2019 гг.) «основные усилия направила на охрану окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия в северной полярной зоне; развитие коммуникационных сетей в регионе; увеличение количества метеостанций для мониторинга состояния льдов, океана и атмосферы; расширение образовательных программ для молодежи коренных народов»<sup>183</sup>. Стремясь подчеркнуть необходимость общих усилий в выполнении этих задач, председатель Комитета старших должностных лиц финн Алекси Хяркёнен отметил, что «Финляндия для программы своего председательства выбрала девиз “В поиске совместных решений”»<sup>184</sup>. Однако по его итогам не была принята совместная Декларация, что произошло впервые за весь период существования Арктического совета. Это «стало беспрецедентным случаем и первым публичным признанием противоречий между странами Совета, особенно со стороны США, которые заблокировали проект документа из-за содержащегося в его тексте упоминания о необходимости вместе работать над решением климатических вопросов. По этой же причине не был согласован и Стратегический план сотрудничества по Арктике до 2025 года, который должен был стать первым в истории АС документом перспективного

---

<sup>182</sup> Жилина И.Ю. Международное сотрудничество в Арктике: история и современность // Социальные новации и социальные науки. 2023. №3. С. 65.

<sup>183</sup> Журавель В.П. Председательство в Арктическом совете: от Финляндии к Исландии // Современная Европа. 2019. №4. С. 98.

<sup>184</sup> Хяркёнен А. Финляндия-председатель в Арктическом совете (2017–2019) // Арктические ведомости. 2018. №1. С. 14.

планирования»<sup>185</sup>.

Председательство Исландии в Арктическом совете (2019–2021 гг.) по тематике было достаточно обширным. Исландия как морская держава особое внимание сосредоточила на вопросах защиты морской арктической среды, развития рыболовецкого сектора, снижения загрязнения океана, повышения эффективности использования морских ресурсов, а также борьбы с морским мусором. Из-за пандемии *COVID-19* часть запланированных мероприятий была отменена или выполнена не в полном объеме. Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров, говоря об итогах председательства Исландии, высоко оценил «принятие Арктическим советом Стратегического плана на 2021–2030 годы»<sup>186</sup>. Он подчеркнул: «Результат налицо – первый в истории документ стратегического планирования, план на десятилетнюю перспективу. Таких долгосрочных решений Арктический совет пока не принимал. Это весьма важное мероприятие для устойчивого планирования нашей работы»<sup>187</sup>. По итогам встречи «участниками совещания была принята развёрнутая Декларация, в которой была подтверждена приверженность миру, стабильности и сотрудничеству в «высоких широтах», определены основные направления дальнейшего развития международного взаимодействия в Арктическом регионе»<sup>188</sup>. Основные итоги работы были изложены в обзоре «Исландское председательство в Арктическом совете»<sup>189</sup> и в развёрнутом докладе Арк-

---

<sup>185</sup> Журавель В.П. Председательство в Арктическом совете: от Финляндии к Исландии // Современная Европа. 2019. №4. С. 102.

<sup>186</sup> Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. 20.05.2021. URL: [https://oaarchive.arcticcouncil.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12\\_2021\\_REYKJAVIK\\_Strategic-Plan\\_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arcticcouncil.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения 25.06.2021).

<sup>187</sup> Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции с Министром иностранных дел Исландии Г.Т. Тордарсоном по итогам переговоров, Рейкьявик, 20 мая 2021 г. 20.05.2021. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4739617](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4739617) (дата обращения 26.05.2021).

<sup>188</sup> Краснопольский Б.Х. Арктический совет: 12-е министерское заседание и его стратегические документы // Пространственная экономика. 2021. Т. 17, №2. С. 183.

<sup>189</sup> The Icelandic chairmanship of the Arctic council. 20.05.2021. URL: <https://www.government.is/topics/foreign-affairs/arctic-region/arctic-affairs> (дата обра-

тического совета<sup>190</sup>.

20 мая 2021 г. в Рейкьявике состоялась министерская сессия АС, на которой пост председателя в Совете на 2021–2023 гг. перешёл от Исландии к России<sup>191</sup>, которая с момента создания Арктического совета принимала активное участие в его работе<sup>192</sup> через представителей федеральных министерств и ведомств (МИД России, Минобрнауки РФ, Минтранса РФ, Минприроды РФ, Минздрава РФ, Минэнерго РФ, МЧС РФ и др.), РАН, а также образовательных и научных учреждений (САФУ им. М.В. Ломоносова, Арктического и Антарктического научно-исследовательского института Росгидромета, Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Кольского научного центра РАН, Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики РАН, Института проблем нефти и газа РАН, Института океанологии им. П.П. Ширшова, РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого и др.).

Большой вклад в деятельность Арктического совета, рост авторитета и престижа РФ на арктическом направлении в различные годы внесли старшие должностные лица в АС от России. Во второй половине 1990-х гг. – это представители Государственного комитета РФ по вопросам развития Севера (1995–1998 гг.), Государственного комитета РФ по делам Севера (1999–2000 гг.), а также персонально дипломаты В.И. Чуркин (2003–2006 гг.), А.А. Игнатьев (2006–2008 гг.), А.В. Васильев (2008–2014 гг.), В.В. Барбин (2014–2018 гг.). С 2018 г. эту должность занимает Н.В. Корчунов.

В ходе 13-й сессии АС, прошедшей 11 мая 2023 г. в Салехарде, РФ официально завершила своё председательство в АС, дистанционно передав его Норвегии, подтвердив, несмотря на

---

щения 25.05.2021).

<sup>190</sup> Арктический совет: вместе на пути к устойчивой Арктике: один год в 2019–2021 годах председательства Исландии. 09.06.2020. URL: <https://arctic-council.org/ru/news/one-year-into-the-2019-2021-icelandic-chairmanship/> (дата обращения 15.06.2020).

<sup>191</sup> Вопросы председательства России в Арктическом совете рассмотрены отдельно в главе 5 данной книги.

<sup>192</sup> Чейтер Э. Участие России в работе Арктического совета // Вестник международных организаций. 2016. Т. 11, №4. С. 205-221.

все трудности и проблемы, востребованность данной организации на Крайнем Севере. Новым председателем Комитета старших должностных лиц АС стал норвежец Мортен Хёглунд. Председательство Осло в Совете, по всей видимости, будет одним из самых сложных за всё время существования организации, ибо наладить эффективную работу по изучению изменения климата, защите окружающей среды Арктики без участия России будет весьма затруднительно.

В 1996–2013 гг. основные усилия были направлены на решение организационных вопросов, в дальнейшем (с 2014 г.) каждое новое председательство вносило в арктическую проблематику новые темы, связанные с изменениями климата, достижениями в области науки и техники, стремлением улучшить жизнь коренных народов Севера. В программах более чётко и пропорционально сочетались национальные особенности государств с традиционными и новыми направлениями развития и освоения Арктики, однако появились разногласия в подготовке деклараций по итогам председательств в АС.

С 2022 г. Совет находится в сложных условиях, налицо усиление геополитического противоборства, проявляющееся в открыто враждебной по отношению к России политике. Идёт переход от изоляции региона от конфликтов в иных частях мира к включению Арктики в глобальные геополитические процессы. Кризис международно-правовой основы межгосударственного взаимодействия в Арктическом регионе ведёт к росту недоверия между странами. Происходит сегментация политических «повесток» развития Арктики, предпринимаются попытки формирования альтернативных и в чём-то противоречащих тематик и приоритетов развития региона<sup>193</sup>.

Продолжающееся массированное давление на Россию не смогло сломать и изолировать её экономику. По мнению чл.-корр. РАН Ал.А. Громыко, важно видеть пересечение феноменов глобализации и санкционного воздействия, транзит санкций от инструмента воздействия к инструменту сугубо политическому<sup>194</sup>.

---

<sup>193</sup> Журавель В.П., Медведев Д.А. Международное сотрудничество России в Арктике в условиях геополитической трансформации / под ред. д.т.н. С.Н. Гриняева. М.: АНО ЦСОиП, 2023. 84 с.

<sup>194</sup> Экономическое и политическое влияние антироссийских санкций ЕС в

Наиболее вероятным следствием указанных тенденций в арктических политиках государств может стать преобладание ситуативных политических интересов (например, удовлетворение искусственно созданного запроса на конфронтацию) и отказ от конструктивного сотрудничества. В практической плоскости это может выражаться в сохранении кризиса в деятельности АС и иных региональных площадок в Арктике, милитаризации региона.

На председательство Норвегии возлагали надежды многие представители и официальные лица арктических государств<sup>195</sup>. Но норвежские власти продолжили антироссийскую политику. В августе 2023 г. Россия включила Норвегию в список недружественных государств<sup>196</sup> с последующими ограничениями в дипломатической сфере взаимодействия стран.

Нынешний председатель комитета старших должностных лиц АС М. Хёглунд заявил: «Большая часть нормального двустороннего сотрудничества между Россией и остальными семью государствами разрушена, его больше нет». Но при этом отметил, что «Арктический совет стоит сохранить» (если мы потеряем Совет, восстановить его будет сложно)<sup>197</sup>.

Анализ деятельности Норвегии в АС после мая 2023 г. показывает, что выполнение ею всех функций председательства не восстановилось, контакты с Россией носят эпизодический характер, в основном в дистанционном формате. Ритм и полнота деятельности в рамках председательства Норвегии в Совете России не устраивает.

Одной из наиболее вероятных среднесрочных тенденций на арктическом пространстве видится уход климатической и эко-

---

2022–2023 гг., 23.10.2023. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/23102023> (дата обращения 25.10.2023).

<sup>195</sup> USA's Arctic Coordinator: «We Do Not Want to Change the Structure or Membership of the Arctic Council». 18.05.2022. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/usas-arctic-coordinator-we-do-not-want-change-structure-or-membership-arctic-council> (дата обращения 25.07.2023).

<sup>196</sup> Распоряжение Правительства России от 2 августа 2023 г. № 2075-п // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://static.government.ru/media/files/ayzxXu9fIwor0pM0mtXPBbrrK2grL9cJ.pdf> (дата обращения 16.10.2023).

<sup>197</sup> Председатель комитета старших должностных лиц Арктического совета Мортен Хёглунд о сотрудничестве в Заполярье. 21.11.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6350619> (дата обращения 10.01.2024).

логической повесток из политического дискурса в более узкий научный. Такой подход, вероятно, будут разделять РФ, КНР и ряд неарктических стран, ориентированных на экономические интересы в регионе. Для англосаксонского подхода в политике, наоборот, вероятно усиление нормативно-правовых инструментов и институтов давления на приарктические страны по вопросам климата, экологии, судоходства, рыболовства и т.д.

В настоящее время будущее Арктики как арены международного сотрудничества выглядит проблематичным. Изменения в системе международных отношений, произошедшие за последние 30 лет, вылились в период длительной конфронтации разной степени интенсивности между соперничающими центрами силы. Особенно это усугубилось после февраля 2022 г., когда Россия начала специальную военную операцию на территории Украины<sup>198</sup>. Западные страны, целый ряд международных и региональных организаций осудили действия России и ввели против неё расширенные санкции, касающиеся политики, экономики (транспорта, финансов, торговли, оборонной промышленности, авиации) и научных исследований, имевшие и региональные последствия. Особенно остро это проявилось в бойкоте председательства РФ в Арктическом совете, реформативировании его состава и принципов деятельности.

Вызывает сожаление, что в сентябре 2023 г. Россия вышла из Совета Баренцева/Евроарктического региона. В заявлении МИД РФ в связи с этим отмечалось «На протяжении тридцати лет Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) являлся полезным и эффективным форматом трансграничного взаимодействия, способствовавшим поддержанию мира и стабильности на Севере, его устойчивому социально-экономическому развитию, защите окружающей среды, укреплению культурно-гуманитарных связей и контактов между людьми, включая представителей коренных народов. По вине западных участников совета (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция, ЕС)

---

<sup>198</sup> Европейские исследования и современные международные отношения. Аналитический обзор выступлений участников конференции «Европейские исследования: политика, экономика, безопасность» 26 апреля 2023 г. в рамках Форума «Россия, Европа, мир» / отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН; Издательство «Весь Мир», 2023. 60 с.

его деятельность с марта 2022 г. фактически парализована. Финляндское председательство не подтвердило готовность передать России руководство в СБЕР в октябре 2023 г. в нарушение принципа ротации, сорвав проведение необходимых подготовительных мероприятий. В сложившихся условиях вынуждены объявить о выходе Российской Федерации из СБЕР»<sup>199</sup>.

На фоне процессов транснационализации Арктики Россия стала больше внимания уделять налаживанию взаимовыгодного сотрудничества с Китаем<sup>200</sup>, Индией<sup>201</sup>, государствами Юго-Восточной Азии, которые проявляют возросший интерес к Заполярью (к сожалению, пока в сфере освоения нефтегазовых месторождений и транспортировки углеводородов), а также с государствами, не входящими в состав АС (Бразилией, ЮАР, Турцией и др.).

Значительный интерес к Арктике проявляет Турция. В 2015 г. она подала заявку на получение статуса наблюдателя в АС, которая не была принята. Можно выделить несколько факторов, обуславливающих интерес Турции к Арктике и сотрудничеству с арктическими странами: отсутствие реальной политической границы в регионе; изменения в сфере безопасности и геополитической структуре Арктики; природные ресурсы и арктические морские пути; внесение вклада государства в поддержание политической стабильности в регионе и защиту окружающей среды. Научная деятельность государства в Арктике – эффективный инструмент, позволяющий Стамбулу укрепить свой арктический статус и получить доступ к ресурсам региона<sup>202</sup>. Так, в

---

<sup>199</sup> Заявление МИД Российской Федерации о выходе России из Совета Баренцева/Евроарктического региона. 18.09.2023. URL: [https://www.mid.ru/ru/press\\_service/spokesman/official\\_statement/1904899](https://www.mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/1904899) (дата обращения 25.10.2023).

<sup>200</sup> Веселова Д.Н. Основные направления сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики в Арктике // Управленческое консультирование. 2022. №12. С. 42-61; Лабюк А.И. Российский Дальний Восток в арктической политике Китая // Россия и АТР. 2022. №2. С. 129-147; Ян Нань., Го Пэйцзин. Китайско-российское сотрудничество в Арктике: текущая ситуация, вызовы и приоритеты развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15, №3. С. 259-273.

<sup>201</sup> Викрам Сухаг. Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) как драйвер индийско-российского сотрудничества // Государственная служба. 2022. Т. 24, №3. С. 82-86.

<sup>202</sup> Гутенев М.Ю., Калфоглу Р. Научная дипломатия Турции в Арктике //

2019 г. состоялась первая арктическая экспедиция Турции, включавшая исследования и в Северном Ледовитом океане. Кроме того, турецкие учёные посетили научные базы в Норвегии, Польше, России, Индии и Южной Корее, и Турция выступила с инициативами по развитию двустороннего сотрудничества с каждой страной. Она видит экономические возможности в регионе, например, производство судов полярного класса для эксплуатации в Арктике и использование морских маршрутов<sup>203</sup>. Однако следует отметить, что в настоящее время в Турции отсутствует чёткая политика в отношении уменьшения последствий изменения климата, расширения научного и международного сотрудничества, создания устойчивой экономической активности в Арктике.

## **ГЛАВА 5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ: ПЛАНЫ И ИТОГИ\***

После Исландии в Арктическом совете в 2021–2023 гг. председательствовала Россия. На федеральном уровне заблаговременно был образован Организационный комитет, утверждено его Положение, председателем был назначен полпред в ДФО Ю.П. Трутнев<sup>204</sup>. Сформирован и утверждён состав комитета, на котором широко обсуждались в ведомственном формате акту-

---

Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2022. №1. С. 142-153.

<sup>203</sup> Limon O. Arctic Interests and Policy of Turkey: Dilemmas, Approaches and Initiatives // Arctic Yearbook 2021. 2021. P. 1-15.

При подготовке данной главы использовались в переработанном виде следующие материалы автора: Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. 2021. №5. С. 90-99. DOI: 10.15211/soveur0re520219099; Журавель В.П. Председательство РФ в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №1. С. 120-124. DOI: 10.15211/vestnikieran12022716; Журавель В.П. «Заморозка» арктического председательства России // Современная Европа. 2023. №6. С. 5-15. DOI: 10.31857/S0201708323060013.

<sup>204</sup> Указ Президента РФ от 25.11.2020 г. № 740 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021–2023 годах». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=755222&dst=100001#C5iACYTGmHCfi1pZ1> (дата обращения 15.04.2021).

альные вопросы председательства РФ в Совете.

В Рейкьявике министр иностранных дел РФ С.В. Лавров чётко обозначил позицию России по вопросам международного сотрудничества в Арктике, деятельности Совета в период предстоящего российского председательства. Он отметил: «Как крупнейшая арктическая держава Россия видит приоритетом деятельности Арктического совета сбалансированное продвижение устойчивого развития Заполярья в социальном, экономическом и природоохранном измерениях. Считаем необходимым способствовать укреплению ведущей роли Совета в коллективных усилиях по обеспечению ответственного управления регионом и решению имеющихся проблем. Важно при этом содействовать синергии с другими региональными форматами»<sup>205</sup>. В отличие от выступлений на предыдущих министерских встречах его речь была более продолжительной и охватывала значительно большее количество актуальных арктических проблем. Он констатировал «возрастание роли Арктики в обеспечении глобальной энергетической безопасности, ... необходимости реализации Полярного кодекса и договорённостей, достигнутых в рамках Международной морской организации, ... скорейшее вступление в силу подписанного в 2018 году Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана, ... продолжение сотрудничества в рамках Арктического форума береговых охран, ... расширение взаимодействия АС с Арктическим экономическим советом»<sup>206</sup>.

Эти и другие проблемы нашли своё отражение в программе и в плане основных мероприятий председательства РФ в АС. Было отмечено, что председательство будет осуществляться под лозунгом «Ответственное управление для устойчивой Арктики». Хорошей предпосылкой успешного председательства РФ в АС стали проведённые 20 мая 2021 г. «на полях» Министерской встречи беседы министра иностранных дел РФ с главами

---

<sup>205</sup> Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова на 12-й министерской сессии Арктического совета, Рейкьявик, 20 мая 2021 г. 20.05.2021. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4738773](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4738773) (дата обращения 25.05.2021).

<sup>206</sup> Там же.

внешнеполитических ведомств Канады, Норвегии, Финляндии и США, где обсуждались вопросы сотрудничества в Арктике, текущее состояние и перспективы развития двусторонних отношений.

### **Направления председательства (приоритеты) России в Арктическом совете**

Россия своё председательство проводила по четырём приоритетным направлениям: «население Арктики, включая коренные малочисленные народы Севера; охрана арктической окружающей среды, включая изменение климата; социально-экономическое развитие региона; укрепление роли АС как основной площадки многостороннего сотрудничества в высоких широтах»<sup>207</sup>.

Так, направление «Население Арктики, включая коренные малочисленные народы Севера» предполагает: «улучшение благосостояния проживающих в Арктике людей, повышение доступности услуг в сферах здравоохранения и образования, социального обеспечения, сохранение самобытности и наследия коренных народов Севера в соответствии с целями и задачами Международного десятилетия коренных народов ООН в 2022–2032 гг., цифровизацию их языкового и культурного наследия»<sup>208</sup>. В области образования детей коренных народов поддерживаются ранее проекты «Дети Арктики», «Кочевая школа», «Международная арктическая школа» с ориентацией на специфику и особенности северных территорий. Член комитета Совета Федерации РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Г.П. Ледков по этому вопросу сказал: «Программа «Дети Арктики» подразумевает поддержку новых форм образования, которые учитывают климатические и культурные особенности жизни коренных малочисленных народов Севера, оздоровление детей, а также разработку и издание учебников»<sup>209</sup>. Российское председательство

---

<sup>207</sup> Приоритеты председательства Российской Федерации в Арктическом совете. Сайт Арктического совета. 15.05.2021. URL: <https://as.arctic-russia.ru/priorities/> (дата обращения 25.05.2021).

<sup>208</sup> Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. 2021. №5. С. 93. DOI: 10.15211/soveurope520219099

<sup>209</sup> Сенатор: коренные малочисленные народы намерены участвовать в подго-

в области сбережения здоровья граждан обращает внимание на более активное внедрение телемедицины, с учётом имеющегося опыта и перспективных разработок<sup>210</sup>. В целях содействия реализации потенциала молодёжи Арктики предлагается «расширение и укрепление международных молодёжных обменов по широкому спектру направлений, включая волонёрскую деятельность, предпринимательство, развитие креативных индустрий, экологию и благоустройство городских территорий»<sup>211</sup>. Особое внимание обращается на возможности для молодых людей самореализоваться, достичь карьерного роста на современном рынке труда.

Направление «Охрана арктической окружающей среды, включая изменение климата» предполагает решение большого количества проблем в сфере экологии. Российская сторона в содержании этого направления председательства включила тематику минимизации антропогенного воздействия на природу, сохранение и восстановление окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов. По согласованию с коллегами был внесён вопрос по дальнейшему углублению сотрудничества в сфере гидрометеорологии в целях обеспечения безопасности судоходства и авиации в Арктике, улучшения прогнозирования природных явлений. Все страны АС поддержали предложение РФ обстоятельно обсудить проблемы, связанные с разработкой более точных сценариев изменения климата, в т.ч. с повышением осведомлённости жителей о его изменении. Отдельным блоком были представлены вопросы по внедрению передовых инновационных технологий в промышленность, транспорт, энергетику, в развитие возобновляемых источников энергии. Традиционными в этом направлении стали проекты по ликвидации последствий экологических происшествий и сокращению вред-

---

товке кадров в Арктике. 15.11.2021. URL: <https://arctic-russia.ru/news/senator-korennye-malochislennye-narody-namereny-uchastvovat-v-podgotovke-kadrov-v-arktike/?ysclid=m2bnjmf9qd476025802> (дата обращения 25.08.2023).

<sup>210</sup> Ивашинников А.В. Телемедицина сегодня: тенденции использования телемедицинских консультаций на опыте регионов // Российский журнал телемедицины и электронного здравоохранения. 2024. Выпуск 3. С. 7-20.

<sup>211</sup> Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. 2021. №5. С. 94. DOI: 10.15211/soveurope520219099

ных для атмосферы выбросов. Было обращено внимание на необходимость привлечения к экологическим проблемам должностных лиц стран – членов АС, зарубежных наблюдателей и международных организаций, занятых в сфере контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Большую практическую работу для стран АС включало направление «Социально-экономическое развитие региона», которое предполагало рассмотрение вопросов, связанных с поддержкой арктического судоходства, дальнейшим развитием Северного морского пути, совершенствованием энергетической инфраструктуры и телекоммуникационных систем. Было обращено внимание на расширение пространства морской экономики, в увязке с наращиванием усилий по строительству современной портовой инфраструктуры, расширением кооперации между приарктическими регионами. Впервые была обозначена необходимость налаживания связей по линии местных торгово-промышленных палат. Отмечено, что решение социально-экономических задач будет достигаться за счёт стимулирования предпринимательства, развития туризма в Арктике, формирования комфортной среды для инвестиций и ведения бизнеса. Обращено внимание на необходимость улучшения качества жизни коренных малочисленных народов, сохранение и популяризацию традиционного уклада их жизни, традиционной хозяйственной деятельности, культуры и языков, увеличение доступности здравоохранения (в т.ч. посредством телемедицины).

Содержание направления «Укрепление роли Арктического совета» в основном разрабатывалось сотрудниками МИД РФ с широким привлечением учреждений РАН и Минобрнауки РФ. В нём предусматривался передовой российский опыт по развитию международных связей между странами АС. В очередной раз подчёркивалась твёрдая позиция России по вопросу о «укреплении АС в качестве ключевого формата международного сотрудничества в регионе». РФ выражала готовность содействовать повышению эффективности деятельности рабочих и экспертных групп, а также секретариата АС, развитию механизмов финансирования деятельности Совета, выполнению его решений и рекомендаций. Было заявлено о намерении содействовать

дальнейшей активизации взаимодействия Арктического совета с Арктическим экономическим советом, Арктическим форумом береговых охран, Советом Баренцева/Евроарктического региона, «Северным измерением», Университетом Арктики и другими профильными структурами. Обращалось внимание на продолжение и развитие международного арктического научного сотрудничества, в т.ч. экспедиционную деятельность в Арктике. Все предложения направлялись на обеспечение дальнейшего мирного, устойчивого и поступательного развития Арктики.

Следует отметить, что подготовка обширной, многосторонней и содержательной программы председательства стала возможной благодаря активной работе Правительства РФ и Администрации Президента РФ по подготовке, согласованию и утверждению в 2020 г. документов стратегического развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г.

Указанные выше направления российской программы председательства тесно связаны между собой и в полной мере учитывают арктическую повестку стран Совета. Россия, демонстрируя свою ведущую роль в Арктике, своевременно довела их до стран-учредителей, государств-наблюдателей, представителей коренных народов и научной общественности.

В дополнение к принятой программе председатель правительства РФ М.В. Мишустин 30 апреля 2021 г. утвердил План её основных мероприятий, которые были сгруппированы в 11 разделов<sup>212</sup>. Наиболее многочисленными и представительными были встречи и заседания официальных лиц, форумы с участием коренных малочисленных народов Арктики, разнообразная культурная программа, также мероприятия, направленные на укрепление сотрудничества и взаимодействия арктической молодёжи. План предусматривал насыщенную культурно-развлекательную программу, в т.ч. фестивали «Териберка» и «Птица Баренц» в Мурманской области, фестиваль северной кухни в Якутске, кинопоказы, выставки арктических промыслов и товаров.

---

<sup>212</sup> План основных мероприятий в связи председательством России в АС 2021–2023 гг. от 30 апреля 2021 г. № 4161п-П2.

Данные решения были подкреплены финансированием арктических проектов из средств федерального бюджета в сумме более 15 млрд рублей. Организаторами и исполнителями выступили федеральные и региональные органы исполнительной власти, общественные и образовательные организации и бизнес-структуры.

Программа предполагала проведение мероприятий в административных центрах АЗРФ, а также в Москве и Санкт-Петербурге, из них треть предполагалось провести за счёт бюджета, остальные – в большей степени из внебюджетных источников.

Председательство РФ наряду с международными вопросами предусматривало и решение внутренних проблем развития арктических территорий. Это – достижение среднероссийского уровня жизни населения, полное и своевременное выполнение национальных проектов, очистка территорий от мусора и бытовых отходов, сбережение здоровья жителей, улучшение качества городской среды, привлечение в регион молодёжи, которая желала бы посвятить свою профессиональную работу развитию и освоению Арктики. Россия заявила, что в этот период будет стремиться, чтобы в Арктику приходили инвестиции от отечественных и зарубежных компаний, а за регионом закреплялся бы статус «полигона» новых технологий.

При планировании программы председательства учитывались и реальные риски его возможных сбоев, что могло повлиять на ритмичность и регламент работы Совета. Была надежда, что российское председательство станет важным фактором снижения конфликтного потенциала в Европе, будет способствовать повышению эффективности международного арктического сотрудничества.

С мая 2021 по март 2022 г. всё, что было запланировано, в установленные сроки было выполнено, но затем ряд стран Арктического совета (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия и Швеция) в знак протеста против СВО России на Украине «отказалась принимать участие во всех заседаниях, проходящих под председательством РФ и на её территории»<sup>213</sup>,

---

<sup>213</sup> U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. U.S. Department of State. 03.03.2022. URL:

несмотря на принятый год назад в Рейкьявике единый Стратегический план АС. Позже, 8 июня эти государства приняли решение «ограничено возобновить деятельность Арктического совета, но уже без участия России»<sup>214</sup>. Всё это в конечном итоге выразилось в масштабном бойкоте председательства России в Арктическом совете.

В связи с событиями на Украине после начала СВО ряд крупных европейских и азиатских транснациональных компаний «вышли из арктических проектов или пересмотрели свои планы по их инвестированию несмотря на значительные финансовые и имиджевые потери»<sup>215</sup>. Одной из первых о выходе из российских арктических проектов заявила *British Petroleum*. По мнению топ-менеджмента компании, в результате прекращения деятельности в РФ её общие потери могут составить до 25 млрд долларов. Крупнейшая норвежская международная энергетическая компания *Equinor* приостановила сотрудничество в рамках совместных проектов с российской корпорацией «Роснефть», с которой совместная деятельность в Арктике осуществлялась с 2012 г. Французская энергетическая корпорация *Total Energies* в марте 2022 г. заявила о постепенной приостановке своей деятельности в России и прекращении инвестиций в российские проекты. Прекратили деятельность индийская государственная корпорация сырой нефти и природного газа, сингапурская компания «Графигура» и др. Эти события оказали существенное влияние на сроки и темпы реализации масштабных арктических проектов («Восток Ойл», «Арктик СПГ 2», «Арктический каскад» и др.), а также косвенно повлияли на занятость населения в арктических регионах, развитие вспомогательных производств, инфраструктуры в районах реализации проектов. Приход новых крупных инвесторов начал тормозиться опасением

---

<https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-ofukraine/> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>214</sup> Joint Statement on Limited Resumption of AC Cooperation. U.S. Department of State. 08.06.2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-onlimited-resumption-of-arctic-council-cooperation/> (дата обращения 19.06.2022).

<sup>215</sup> Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // Арктика и Север. 2022. №49. С. 110.

попасть под вторичные санкции со стороны западных стран.

Еврокомиссия наложила санкции на программу «Коларктик», играющую важную роль в межрегиональном сотрудничестве. Но санкции носят обоюдный характер. В этих условиях, как справедливо отмечает Н.Б. Кондратьева, «Остановка Еврокомиссией программ трансграничного сотрудничества фактически означает введение санкции против своих же государств-членов и их территорий, граничащих с Россией. Партнёры программ теряют возможность завершить конкретные инвестиционные проекты (социальные, культурные, рекреационные, природоохранные, энергосберегающие), утверждённые рамками программ»<sup>216</sup>.

Следует также отметить, что Европейский сырьевой рынок в значительной степени зависел от российских поставок. «Поэтому, – как отмечает Н.А. Невская, – введённые Евросоюзом и другими западными странами санкции привели к разрыву многолетних производственных и логистических цепочек предприятий не только государственного, но и частного сектора российской и европейской экономики, став основной причиной роста цен на сырьё в Европе»<sup>217</sup>.

Было «значительно ограничено научное сотрудничество с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом»<sup>218</sup>. К сожалению, подобная реакция этих и других организаций, не связанная с их практической деятельностью, отрицательно сказывается на научном сотрудничестве, ставя под угрозу исполнение достигнутых ранее важных договорённостей между арктическими научными центрами и институтами по изучению климата и экологических процессов в регионе. Возникли и технологические риски, обуславливаю-

---

<sup>216</sup> Кондратьева Н.Б. Влияние на приграничное сотрудничество // Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе / отв. ред. К.Н. Гусев. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 42.

<sup>217</sup> Европа в глобальной пересборке / отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН, изд-во «Весь Мир», 2023. С. 393-394.

<sup>218</sup> Журавель В.П. Что получилось и что не удалось в период председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.)// Государственное управление и развитие России: цивилизованные вызовы и национальные интересы. Сб. конференц-сессии ИГСУ РАНХиГС (15-20 мая 2023 г.). Т. II. М.: Изд-во «Научный консультант», 2024. С. 723.

шие необходимость разработки альтернативных вариантов получения необходимого оборудования для добычи углеводородов на шельфе.

Ранее существовавшее арктическое сотрудничество начало приобретать недружественный характер. В этих условиях было принято решение о переносе акцента председательства на российские проблемы северных регионов. Это «позволило уже в 2022 г. и в начале 2023 г. сделать серьёзные подвижки на арктическом направлении и достичь позитивных результатов»<sup>219</sup>.

### **Участие в мероприятиях председательства РФ в Арктическом совете арктических регионов (от Мурманска до Чукотки)**

По сообщению пресс-службы полпреда в ДФО Ю.П. Трутнева, «за двухлетний период страна провела порядка 90 различных мероприятий, среди них форумы, конференции, круглые столы, чемпионаты, фестивали и спортивные соревнования. Мероприятия председательства прошли в 24 городах и населённых пунктах России, в том числе во всех девяти регионах Арктической зоны РФ»<sup>220</sup>.

Первое пленарное заседание АС под председательством РФ состоялось 1–2 декабря 2021 г. в **Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО)**, в г. Салехарде. Во встрече в гибридном формате приняли участие делегации восьми стран – членов АС, шести организаций коренных народов Арктики – постоянных участников АС, шести рабочих групп Совета, а также 38 государств и организаций для обсуждения текущих и новых проектов Совета. В своём выступлении Н.В. Корчунов отметил, что ключевыми вопросами в повестке председательства будут устойчивое социально-экономическое развитие Арктики и практические усилия Совета по сохранению арктической экосистемы, укрепление циркумполярного сотрудничества между коренными народами и арктическими регионами, сотрудничество Арктиче-

---

<sup>219</sup> Журавель В.П. Тимошенко Д.С. Об итогах и уроках председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Арктика и Север. 2023. №52. С. 125. DOI 10.37482/issn2221-2698.2023.52.121.

<sup>220</sup> Россия завершила председательство в Арктическом совете. 12.05.2023. URL: [https://www.vedomosti.ru/press\\_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete](https://www.vedomosti.ru/press_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete) (дата обращения 05.07.2023).

ского совета по морским вопросам, содействие вовлечению арктической молодёжи в дела региона. На этом заседании отдельно были рассмотрены проблемы выбросов чёрного углерода и метана, морской деятельности в высоких широтах. Состоялось также второе совместное заседание, посвящённое сотрудничеству между Арктическим советом и Арктическим экономическим советом, которые в мае 2019 г. подписали двусторонний Меморандум о взаимопонимании.

22–25 ноября 2022 г. в Салехарде состоялся масштабный Форум молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Российский Север». В мероприятии, которое проводится с 2015 г., приняли участие порядка 100 человек из 23 регионов России. Участники обсудили вопросы молодёжного предпринимательства, сохранения и популяризации языкового наследия, развития этнотуризма и практик устойчивого развития<sup>221</sup>. Следует отметить, что руководством ЯНАО сформирована наиболее развитая правовая база, обеспечивающая гарантии прав коренных народов и оказания им своевременной помощи и поддержки.

6–9 декабря 2022 г. в Салехарде состоялся Форум молодых лидеров стран Арктического совета в возрасте до 35 лет из 35 стран и 45 регионов России. Форум включал обширную и разнообразную арктическую тематику, что способствовало налаживанию и развитию международного сотрудничества среди молодых людей.

В Салехарде 13–15 февраля 2023 г. состоялся IV Арктический культурный форум. В нём приняли участие около 430 человек из 20 регионов РФ: представители федеральных и региональных органов власти, учреждений культуры, НКО, общественные деятели и предприниматели<sup>222</sup>. В ходе мероприятия бы-

---

<sup>221</sup> Форум молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север». 22-25.11.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/korennye-malochislennye-narody-arktiki/forum-molodezhi-korennykh-malochislennykh-narodov-severa-sibiri-i-dalnego-vostoka-rossiyskoy-federats-2022/>(дата обращения 03.05.2023).

<sup>222</sup> IV Арктический культурный форум. 13-15.02.2023. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/kulturnaya-programma/iv-arkticheskiy-kulturnyy-forum/>(дата обращения 18.09.2023).

ла достигнута основная цель – укрепление культурных, социально-экономических связей. Обмен опытом, способствовал установлению новых деловых контактов.

В соответствии с Планом председательства РФ в АС в **Мурманской области** прошёл ряд мероприятий, которые получили высокую оценку МИД РФ, Минвостокразвития РФ, Минобороны РФ, госкорпорации «Росатом». 25–26 июля 2022 г. состоялась конференция «Подъём затопленных и опасных объектов в морях Северного Ледовитого океана». Участники обсудили вопросы ликвидации наиболее опасных затопленных объектов, содержащих ядерные материалы, итоги реализации федеральной целевой программы по комплексной утилизации АПЛ. На местности были продемонстрированы возможные варианты обеспечения судоподъёмных работ<sup>223</sup>.

Во второй половине 2022 г. в области состоялся ряд массовых мероприятий. В первом чемпионате мастерства по северным профессиям приняли участие 80 конкурсантов в возрасте 16–22 лет из 9 регионов АЗРФ<sup>224</sup>.

В октябре состоялся Международный форум «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов»<sup>225</sup>, а в ноябре – VI Международная выставка-ярмарка достижений в сфере культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера «Сокровища саамской земли»<sup>226</sup>. Были рассмотрены стандарты

---

<sup>223</sup> Конференция «Подъём затопленных радиоактивных и опасных объектов в морях Северного Ледовитого океана». 25-26.07.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/izmenenie-klimata-i-ekologiya-arktiki/konferentsiya-podem-zatoplennykh-radioaktivnykh-i-opasnykh-obektov-v-moryakh-severnogo-ledovitogo-ok/> (дата обращения 25.04.2023).

<sup>224</sup> Чемпионат профессионального мастерства по северным профессиям. 10-14.08.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/razvitie-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/mezhdunarodnyu-chempionat-professionalnogo-masterstva-po-severnym-professiyam/> (дата обращения 25.04.2023).

<sup>225</sup> Международный форум «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов». 12.10.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/razvitie-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/mezhdunarodnyy-forum-gosudarstvenno-chastnoe-partnyerstvo-v-sfere-ustoychivogo-razvitiya-korennykh/> (дата обращения 25.04.2023).

<sup>226</sup> В Мурманске представили выставку достижений в сфере культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. 30.11.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/korenye\\_malochi](https://arctic-council-russia.ru/news/korenye_malochi)

стратегий и формы участия бизнеса в обеспечении устойчивого развития коренных народов через корпоративные программы и соглашения с органами власти и объединениями коренных народов. В области проживает более 1,5 тыс. представителей народа саамы. На развитие общинных форм хозяйствования и самозанятости, сохранение культурного наследия, традиций и обычаев в 2022 г. выделено 23,3 млн руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2021 г. Непосредственно на поддержку саамских общин выделено 5,1 млн руб.<sup>227</sup>

В ноябре состоялся XIV международный кинофестиваль «Северный характер», на котором были представлены 95 работ из России, Индии, Ирана, Казахстана, Киргизии и Швеции<sup>228</sup>. С 2020 г. в этом регионе снято 30 российских фильмов<sup>229</sup>. В 2021 г. учреждена «Всероссийская Арктическая литературная премия имени В.С. Маслова – первая в РФ награда для авторов, которые создают произведения об Арктике»<sup>230</sup>.

**В Ненецком автономном округе** в октябре 2021 г. в Нарьян-Маре в ходе круглого стола «Реализация международного проекта «Дети Арктики» был обобщён наиболее успешный опыт стран – членов АС в области бесплатного дошкольного и школьного образования для детей коренных малочисленных народов Севера в изучении истории своих народностей, родного и государственного языков, в получении и сохранении знаний о традиционном природопользовании. Среди участников мероприятия были учёные из Норвегии, Канады, Финляндии. Россию

---

slennye\_narody\_arktiki/v\_murmanske\_predstavili\_vystavku\_dostizheniy\_v\_sfere\_kultury\_i\_traditsionnoy\_deyatelnosti/ (дата обращения 25.04.2023).

<sup>227</sup> В Заполярье в полтора раза увеличили финансирование для поддержки народа саами в 2022 году. 07.02.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13633569> (дата обращения 28.02.2023).

<sup>228</sup> Представители шести стран представят свои работы на кинофестивале «Северный характер» в Мурманске. 11.11.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/kulturnaya\\_programma/predstaviteli\\_shesti\\_stran\\_predstavlyat\\_svoi\\_raboty\\_na\\_kinofestivale\\_severnoy\\_kharakter\\_v\\_murmanske/](https://arctic-council-russia.ru/news/kulturnaya_programma/predstaviteli_shesti_stran_predstavlyat_svoi_raboty_na_kinofestivale_severnoy_kharakter_v_murmanske/) (дата обращения 25.04.2023).

<sup>229</sup> Поддержка кинематографа. Сайт Министерство культуры Мурманской области. URL: <https://culture.gov-murman.ru/grants/filmmaking/?ysclid=lng7uvrgfx571719158> (дата обращения 07.10.2023).

<sup>230</sup> Всероссийская Арктическая литературная премия имени Виталия Семёновича Маслова. URL: <https://masovlit.ru/> (дата обращения 07.10.2023).

представляли: Ю.А. Хатанзейский, заместитель губернатора НАО по делам ненецкого и других коренных малочисленных народов Севера, М.А. Погодаев, заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), спецпредставитель председательства РФ в АС по вопросам коренных народов и сотрудничества по линии регионов<sup>231</sup>. В ходе дискуссии был обобщён имеющийся опыт, выработаны предложения по дальнейшему развитию данного направления. 10 августа 2021 г. в Москве был открыт информационно-просветительский портал «Дети Арктики» в даты празднования Международного дня коренных народов мира и в преддверии Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.).

24 ноября 2022 г. в г. Нарьян-Маре состоялась V Международная научно-практическая конференция «Арктическая телемедицина»<sup>232</sup>. Выступая на конференции, губернатор НАО Ю.В. Бездудный отметил: «Для нашего округа телемедицина жизненно необходима. В среднем в год на 44 тысячи населения приходится почти 2 тысячи телемедицинских консультаций, для округа это внушительная цифра. В основном наши медики проводят онлайн-консилиумы с коллегами из федеральных центров Архангельска, Санкт-Петербурга и Москвы. Чаще всего для пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями и онкологией. Также консультируют тех, кто нуждается в высокотехнологичной медицинской помощи. Особенно это важно для наших отдалённых сёл и деревень»<sup>233</sup>. На конференции специалисты и эксперты медицинской отрасли поделились технологическим, техническим и организационным опытом применения дистан-

---

<sup>231</sup> Круглый стол «Реализация международного проекта «Дети Арктики». 21.10.2021. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/korennye-malochislennye-narody-arktiki/kruglyy-stol-realizatsiya-mezhdunarodnogo-proekta-deti-arktiki-2021/> (дата обращения 24.06.2023).

<sup>232</sup> V Международная научно-практическая конференция «Арктическая телемедицина». 24.11.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/razvitiye-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/v-mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-arkticheskaya-telemedsina/> (дата обращения 24.06.2023).

<sup>233</sup> Цифровое сопровождение здравоохранения на Севере обсудили на конференции «Арктическая телемедицина». 28.11.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/razvitiye-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/tsifrovoye-soprovozhdenie-zdravookhraneniya\\_na\\_severe\\_obsudili\\_na\\_konferentsii\\_arkticheskaya-telemedsina/](https://arctic-council-russia.ru/news/razvitiye-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/tsifrovoye-soprovozhdenie-zdravookhraneniya_na_severe_obsudili_na_konferentsii_arkticheskaya-telemedsina/) (дата обращения 24.06.2023).

ционного лечения, профилактической работы, дистанционного образования и обучения.

В **Республике Коми** 16–18 августа 2022 г. в Усинске состоялся Всероссийский форум «Арктика. Лёд тронулся»<sup>234</sup>, организованный при содействии федеральных министерств и ведомств, Государственной думы и Совета Федерации. Форум-фестиваль собрал волонтеров, представителей экологических организаций и движений, общественников и студентов из всех субъектов РФ. К деловой части программы присоединились в онлайн-формате свыше 3 тыс. человек со всей страны. Основным событием стала пленарная сессия, в которой приняло участие руководство Минвостокразвития РФ, Минприроды РФ, Правительства Республики Коми.

Участники обсудили вопросы улучшения качества жизни в Арктике, развития СМП, результаты и перспективы генеральной уборки арктических территорий, опыт работы по совершенствованию взаимодействия государства, общества и бизнеса в этой сфере<sup>235</sup>. Состоялась «Гонка героев», где волонтеры вместе со специалистами МЧС РФ прошли «школу выживания» в Арктике, отработали навыки ликвидации аварий после нефтеразливов<sup>236</sup>.

С 26 октября по 4 ноября 2022 г. в Воркуте состоялась XXII Спартакиада народов Севера России «Заполярные игры». Программа включала 15 видов спорта, в ней приняли участие около 1500 спортсменов из 40 городов и районов Крайнего Севера. Победителями в общекомандном зачёте стали атлеты из Воркуты. Второе место у представителей Ухты, третье – Сыктывкара<sup>237</sup>.

---

<sup>234</sup> Всероссийский форум-фестиваль «Арктика. Лёд тронулся». 16-18.08.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/arkticheskaya-molodezh/vserossiyskiy-forum-festival-arktika-led-tronulsya/> (дата обращения 25.08.2022).

<sup>235</sup> Первый Всероссийский форум-фестиваль «Арктика. Лёд тронулся» завершился в Республике Коми. 20.08.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/arkticheskaya\\_molodezh/pervyy\\_vserossiyskiy\\_forum\\_festival\\_arktika\\_led\\_tronulsya\\_zavershilsya\\_v\\_respublike\\_komi/](https://arctic-council-russia.ru/news/arkticheskaya_molodezh/pervyy_vserossiyskiy_forum_festival_arktika_led_tronulsya_zavershilsya_v_respublike_komi/) (дата обращения 25.09.2022).

<sup>236</sup> 200 волонтеров и более 3 тысяч онлайн-участников со всех регионов страны объединит всероссийский форум-фестиваль «Арктика. Лёд тронулся». 08.08.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/arkticheskaya\\_molodezh/200\\_volonterov\\_i\\_bolee\\_3\\_tysyach\\_onlayn\\_uchastnikov\\_so\\_vsekh\\_regionov\\_strany\\_obedinit\\_vserossiyskiy/](https://arctic-council-russia.ru/news/arkticheskaya_molodezh/200_volonterov_i_bolee_3_tysyach_onlayn_uchastnikov_so_vsekh_regionov_strany_obedinit_vserossiyskiy/) (дата обращения 25.10.2022).

<sup>237</sup> Спортсмены из Воркуты стали победителями Спартакиады народов Севера.

**В Архангельске и области** организаторами ряда конференций и научных форумов выступили правительство области и САФУ им. М.В. Ломоносова. 15–16 ноября 2021 г. и 10–11 ноября 2022 г. состоялись две конференции по проблеме привлечения и подготовки кадров для Арктики. Первый заместитель генерального директора по социальному развитию Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики Э.Р. Нургалиева в своём выступлении отметила, что в Арктике сегодня востребованы в первую очередь люди рабочих профессий, т.к. широко ведётся строительство и эксплуатация арктических объектов, в т.ч. редких профессий, инженерные и технические специалисты, а также грамотные управленцы, потому что большое количество масштабных проектов создаётся с нуля, и многие задачи руководителям приходится решать впервые, что требует особых управленческих компетенций. Было обращено внимание на обязательную обеспеченность работников соответствующей социальной инфраструктурой и комфортными условиями работы. Ректор САФУ Е.В. Кудряшова отметила, что университет совместно с Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Арктике и коллегами из Петрозаводского государственного университета принял участие в первом в России масштабном исследовании потребностей трудовых ресурсов компаний, работающих в Арктическом регионе. Сообщено, что исследователи «опросили более 10 000 тысяч работодателей АЗРФ и собрали подробные статистические данные от всех арктических субъектов, профильных министерств и ведомств. К 2035 г. в АЗРФ будет создано 182,4 тысячи новых рабочих мест, из них 140,4 тысячи будут созданы в рамках реализации 198 инвестиционных проектов на общую сумму 19 трлн рублей, а 42 тысячи создадутся в рамках действующих производств у 627 работодателей»<sup>238</sup>.

---

ра России «Заполярные игры». 07.11.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/korennye\\_malochislennye\\_narody\\_arktiki/sportsmeny\\_iz\\_vorkuty\\_stali\\_pobeditelnyami\\_spartakiady\\_narodov\\_severa\\_rossii\\_zapolyarnye\\_igry//](https://arctic-council-russia.ru/news/korennye_malochislennye_narody_arktiki/sportsmeny_iz_vorkuty_stali_pobeditelnyami_spartakiady_narodov_severa_rossii_zapolyarnye_igry//) (дата обращения 22.01.2023).

<sup>238</sup> В Архангельске начал работу форум «Арктика – национальный мегапроект: кадровое обеспечение и научное сопровождение». 11.11.2022. URL: <https://narfu.ru/life/news/university/373000/> (дата обращения 15.06.2023); Ефимов И.П., Гуртов В.А., Степуть И.С. Кадровая потребность экономики Российской Арктики: взгляд в будущее // Вопросы экономики. 2022. №8. С. 118-132.

В САФУ прошёл целый ряд мероприятий в рамках реализации направления «Арктическая молодёжь». В целом на площадках Форума «приняли участие более 100 человек из 24 стран мира, в том числе из стран Арктического совета и стран-наблюдателей Арктического совета. Общий охват участников по количеству просмотров онлайн-площадок составил более 500 человек. География Форума включала следующие страны: Аргентина, Алжир, Армения, Беларусь, Великобритания, Гана, Германия, Индия, Индонезия, Иордания, Италия, Камерун, Казахстан, Кыргызстан, Китай, Мексика, Молдова, Россия, Румыния, Сенегал, Сирия, США, Танзания, Турция, Узбекистан»<sup>239</sup>.

В Архангельске 1–3 июня 2022 г. на площадке Северного государственного медицинского университета прошла конференция по сбережению здоровья человека в Арктике, её участника-ми стали порядка 300 экспертов из России, Белоруссии и Казахстана. Выступавшие рекомендовали органам власти АЗРФ нарастить темпы охвата жителей диспансеризацией, обеспечить эффективное и бесперебойное функционирование мобильных бригад, укомплектовать фельдшерско-акушерские пункты кадрами<sup>240</sup>.

Интересной была конференция 20 июля 2022 г. в Архангельске по проблеме отходов и роста количества микропластика в Арктике. Участники отметили важность проблемы в силу значительного увеличения производства и распространения пластика<sup>241</sup>. Было отмечено, что за 2017 г. в мире было произведено 350 млн т пластмасс, а к 2050 г. этот показатель увеличится практически до 1 млрд т. В результате особенностей океанических течений Арктика может стать местом значительного на-

---

<sup>239</sup> Зарубина Л.А., Попкова С.В., Кузнецова С.Ю. Итоги работы международного форума молодых учёных «Россия в Арктическом диалоге: глобальный и локальный контексты» // Арктика и Север. 2022. №49. С.255-256. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.25

<sup>240</sup> В Архангельске учёные и врачи обсудили сбережение здоровья человека в Арктике. 06.06.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/razvitiye\\_chelovecheskogo\\_kapitala\\_v\\_arktike/v\\_arkhangel'ske\\_uchenye\\_i\\_vrachi\\_obsudili\\_sberezheniye\\_zdorov'ya\\_cheloveka\\_v\\_arktike/](https://arctic-council-russia.ru/news/razvitiye_chelovecheskogo_kapitala_v_arktike/v_arkhangel'ske_uchenye_i_vrachi_obsudili_sberezheniye_zdorov'ya_cheloveka_v_arktike/) (дата обращения 15.06.2022).

<sup>241</sup> Ершова А.А., Смолокуров А.В. Гражданская наука в исследованиях микропластикового загрязнения российской Арктики // Арктика и инновации. 2024. Т. 2, №1. С. 45-55. DOI: 10.21443/3034-1434-2024-2-1-45-55

копления пластика<sup>242</sup>, наносящего вред экологии региона. Был рассмотрен современный опыт обращения с коммунальными отходами, высказаны предложения по постепенной ликвидации накопленного экологического вреда, морского мусора в Арктическом регионе<sup>243</sup>.

Вопросы развития рыбохозяйственного комплекса Арктического региона 11–12 мая 2023 г. обсуждались на конференции по биоресурсам, рыболовству и сохранению экосистемы в высоких широтах (г. Архангельск). Эксперты указывали, что успехи рыбной отрасли России зависят от наличия существенных государственных преференций и связаны с экологическими, экономическими и геополитическими сложностями региона. Отмечено отсутствие в стране эффективных механизмов кредитования и страхования капиталоемких проектов строительства промышленных судов как на отечественных, так и на зарубежных судостроительных верфях.

На севере **Красноярского края** в г. Норильске 9–13 апреля 2023 г. состоялся Межрегиональный форум «Арктическая неделя туризма», посвященный успешному опыту создания турпродукта в Арктике, мастер-планированию, мерам поддержки предпринимателей и иным темам устойчивого развития индустрии путешествий в регионах Крайнего Севера. Ключевым событием стала пленарная сессия, посвященная привлечению иностранных туристов в Арктику, принципам устойчивого развития туризма в северных широтах, перспективам индустрии гостеприимства в АЗРФ. На круглом столе «Бизнес в Арктике: путеводитель по мерам поддержки для предпринимателей в туризме», эксперты обсудили инвестиционную активность в Арктике, привлечение крупных компаний и начинающих предпринимателей в сферу туризма, меры поддержки этой сферы. Специалисты рассмотрели инновации отечественном туризме: организацию туров на промышленные объекты, перспективы подго-

---

<sup>242</sup> Проблему микропластика в Арктике обсудили участники конференции в Архангельске. 21.07.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie\\_klimata\\_i\\_ekologiya\\_arktiki/problemu\\_mikroplastika\\_v\\_arktike\\_obsudili\\_uchastniki\\_konferentsii\\_v\\_arkhangerske/](https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie_klimata_i_ekologiya_arktiki/problemu_mikroplastika_v_arktike_obsudili_uchastniki_konferentsii_v_arkhangerske/) (дата обращения 15.08.2022).

<sup>243</sup> Зайков К.С., Соболев Н.А. Загрязнение морским мусором западного сектора российской Арктики // Арктика и Север. 2021. №43. С. 246-252.

товки круизов в Арктику. Участие в мероприятии приняли более 300 человек из 30 организаций со всех арктических регионов РФ, а также из Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Екатеринбургa, Магнитогорска, Челябинска, Ханты-Мансийска, Новосибирска, Кемерова, Красноярска, Петропавловска-Камчатского. В работе форума принимали участие представители Минвостокразвития РФ, Минэкономразвития РФ, Минприроды РФ, а также «региональных и муниципальных органов власти, федеральные и региональные туроператоры, рестораторы и отельеры, урбанисты и специализированные IT-компании»<sup>244</sup>.

**В Республике Саха (Якутия)** в период председательства РФ в АС в Якутске при активном участии иностранных учёных прошли соответственно III и IV Северный форум по устойчивому развитию (СФУР). Организаторами мероприятий стали Правительство Республики Саха (Якутия), международная организация северных регионов «Северный Форум» и Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова<sup>245</sup>. Среди итогов СФУР в 2022 г. исследования Курчатовского института в Булуновском районе Якутии по изучению потенциала строительства атомных станций малой мощности; исследовательские работы ООО «Вездеходы «Бурлак» (г. Курган) и Северо-Восточного федерального университета по производству морозостойких резин для вездеходов; установление сотрудничества ООО «Теплориум» (г. Чебоксары) и ООО «Норд Пауэр» (г. Якутск) в области строительства лёгких каркасных модульных домов. Многолетняя деятельность СФУР показывает, что при благоприятных обстоятельствах, активности и заинтересованности его членов можно быстро наладить конструктивное сотрудничество регионов Заполярья, осуществлять обмен передовым опытом и

---

<sup>244</sup> Программа арктической недели туризма включает в себя 12 деловых мероприятий. 15.04.2023. URL: <https://www.ttelegraf.ru/news/programma-arkticheskogo-j-nedeli-turizma-vklyuchaet-12-delovyh-meropriyatij/> (дата обращения 26.07.2023).

<sup>245</sup> IV Северный форум по устойчивому развитию состоялся в Якутске. 05.12.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/razvitie\\_chelovecheskogo\\_kapitala\\_v\\_arktike/iv\\_severnoy\\_forum\\_po\\_ustoychivomu\\_razvitiyu\\_sostoyalsya\\_v\\_yakutske/](https://arctic-council-russia.ru/news/razvitie_chelovecheskogo_kapitala_v_arktike/iv_severnoy_forum_po_ustoychivomu_razvitiyu_sostoyalsya_v_yakutske/) (дата обращения 08.02.2023).

компетенциями по самому широкому кругу вопросов<sup>246</sup>.

15–19 марта 2023 г. в г. Нерюнгри и с. Иенгре состоялась серия мероприятий, среди которых особенно выделяется международная конференция «Устойчивое развитие оленеводства в условиях глобальных перемен в Арктике»<sup>247</sup>, в работе которой принял участие сенатор РФ, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледков. В своём выступлении он отметил: «Оленеводство является одним из важнейших факторов образа жизни коренных народов. Актуальная задача сегодня – добиться признания статуса кочевника как человека, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни и занимающегося традиционными видами хозяйственной деятельности. Закрепление в законодательстве статуса кочевника позволит улучшить условия для устойчивого развития экономики традиционных отраслей, повысит уровень и качество жизни кочевников. С признанием этого статуса мы сможем получать дополнительные меры государственной поддержки. Коренные народы Арктики должны активно участвовать в образовательных процессах по различным направлениям, получать современное отраслевое образование, в том числе – по оленеводческим специальностям»<sup>248</sup>. Следует отметить, что «в России оленеводством занимаются почти все коренные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, в общей сложности более 52 тыс. семей, многие из них ведут кочевой образ жизни»<sup>249</sup>.

---

<sup>246</sup> См.: Васильев В.Н., Краснопольский Б.Х., Пилясов А.Н. Рождённый объединять (к 30-летию Северного Форума). Москва – Смоленск: Универсум, 2023. 124 с.; Журавель В.П. «Северный Форум» развивает международное сотрудничество в Арктике // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №5. С. 121-124.

<sup>247</sup> Международный чемпионат по традиционному оленеводству. 15-19.03. 2023. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/korennye-malochislennye-narody-arktiki/mezhdunarodnyy-chempionat-po-traditsionnomu-olenevodstvu/> (дата обращения 14.07.2023).

<sup>248</sup> Г. Ледков обсудил стратегии модернизации оленеводства, возможности государственно-частного партнёрства в этой сфере. 17.03.2023. URL: <http://council.gov.ru/events/news/143418/> (дата обращения 14.07.2023).

<sup>249</sup> Представители 14 регионов Арктики и Дальнего Востока приняли участие в Международном чемпионате по традиционному оленеводству в Якутии. 21.03.2023. URL: [https://arctic-councilrussia.ru/news/korennye\\_malochislennye\\_narody\\_arktiki/predstaviteli\\_14\\_regionov\\_arktiki\\_i\\_dalnego\\_vostoka\\_prinyali\\_uc\\_hastie\\_v\\_mezhdunarodnom\\_chempionate/](https://arctic-councilrussia.ru/news/korennye_malochislennye_narody_arktiki/predstaviteli_14_regionov_arktiki_i_dalnego_vostoka_prinyali_uc_hastie_v_mezhdunarodnom_chempionate/) (дата обращения 05.04.2023).

В Якутске 22–25 мая 2022 г. состоялась конференция по обеспечению комфортной городской среды «Арктика – территория развития». В научном форуме приняли участие представители профильных министерств и ведомств РФ, крупнейших компаний, главы регионов АЗРФ, а также ведущие эксперты. Участники обсудили аспекты повышения качества жизни населения как главной цели государственной политики России в Арктической зоне<sup>250</sup>. С приветственными словами к участникам обратились А.О. Чекунов и Н.В. Корчунов. Отмечено, что комплексному развитию населённых пунктов Арктики могут способствовать мастер-планы городов. В Якутии подготовлены документы для трёх арктических поселений – Оленька, Тикси и Чокурдаха; с 2022 г. идёт разработка мастер-планов Ленска, Мирного, Нерюнгри, Олекминска, Томмота и Якутска. Эксперты подчеркнули, что человеческий капитал является одним из основных элементов развития арктических территорий<sup>251</sup>.

В этот же период в Якутске состоялась Международная конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты, в которой приняли участие порядка 500 экспертов. Обращаясь к участникам конференции глава МИД России С.В. Лавров отметил, что «свою задачу видим в том, чтобы сделать всё необходимое для сохранения мира и стабильности, повышения экологической устойчивости, обеспечения благоприятных условий для социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации. Одним из способов её решения является налаживание взаимовыгодного международного сотрудничества в интересах освоения Крайнего Севера при сбалансированном сочетании социальных, экономических и природоохранных аспектов»<sup>252</sup>. Министр природных ресурсов и экологии

---

<sup>250</sup> Конференция по обеспечению комфортной городской среды «Арктика – территория развития». 22-25.05.2022. URL: <https://arctic-council-russia.ru/event/s/razvitie-chelovecheskogo-kapitala-v-arktike/konferentsiya-po-obespecheniyu-komfortnoy-gorodskoy-sredu-v-arktike/> (дата обращения 14.07.2023).

<sup>251</sup> Участники конференции в Якутске оценили перспективы развития арктических городов и территорий. 27.05.2022. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/razvitie\\_chelovecheskogo\\_kapitala\\_v\\_arktike/uchastniki\\_konferentsii\\_v\\_yakutske\\_otsenili\\_perspektivy\\_razvitiya\\_arkticheskikh\\_gorodov\\_i\\_territoriy/](https://arctic-council-russia.ru/news/razvitie_chelovecheskogo_kapitala_v_arktike/uchastniki_konferentsii_v_yakutske_otsenili_perspektivy_razvitiya_arkticheskikh_gorodov_i_territoriy/) (дата обращения 14.07.2023).

<sup>252</sup> Видеообращение Министра иностранных дел С.В. Лаврова к организато-

РФ А.А. Козлов заявил, что «до 2025 года на территории России планируется создание 140 наблюдательных пунктов в рамках системы фонового мониторинга многолетней мерзлоты, что позволит делать более точные прогнозы изменения климата в РФ»<sup>253</sup>. На их создание потребуется 12 млрд руб.<sup>254</sup> Директор Института мерзлотоведения Сибирского отделения РАН М.Н. Железняк в своём выступлении отметил, что «при сохранении текущих темпов изменения климатических условий к 2050 году ущерб для жилых и промышленных сооружений оценивается в 5–7 трлн рублей»<sup>255</sup>. Глава Республики Саха (Якутия) А.С. Николаев отметил, что «сейчас 70–80% строек в республике тем или иным образом попадают на проблемы, связанные с оттаиванием вечномёрзлых грунтов. Безусловно, система охраны вечной мерзлоты в нашей стране должна иметь не только научную, но и серьёзную практическую наполненность: необходимо постоянно проводить мониторинг для того, чтобы делать научные выводы, но и для обеспечения безопасности инфраструктуры»<sup>256</sup>. Вопросы изменения климата и таяния вечной мерзлоты всё больше находят отражение в публикациях российских учёных<sup>257</sup>. В рамках конференции была принята итоговая резо-

---

рам и участникам Международной конференции по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты, Москва, 20 марта 2023 г. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1859002/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1859002/) (дата обращения 14.07.2023).

<sup>253</sup> На климатическом саммите в Якутии обсудили вопросы таяния вечной мерзлоты. 24.03.2023. URL: <https://ria.ru/20230324/sammit-1860399084.html?ysclid=lw284z6zun198851476> (дата обращения 14.07.2023).

<sup>254</sup> Создание межведомственной системы мониторинга вечной мерзлоты в Арктике обойдётся России в 12 млрд рублей. 23.03.2023. URL: <https://neftegaz.ru/news/ecology/774236-sozdanie-mezhvedomstvennoy-sistemy-monitoringa-vechnoy-merzloty-v-arktike-oboydetsya-rossii-v-12-mlr/?ysclid=lw28rs2m6s353223424> (дата обращения 14.07.2023).

<sup>255</sup> Решения конференции в Якутии будут способствовать адаптации на изменения климата. 24.03.2023. URL: [https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3349131?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3F](https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3349131?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3F) (дата обращения 14.07.2023).

<sup>256</sup> В Якутске состоялась Научно-практическая конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты. 24.03.2023. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie\\_klimata\\_i\\_ekologiya\\_arktiki/v\\_yakutske\\_sostoy\\_alas\\_nauchno\\_prakticheskaya\\_konferentsiya\\_po\\_voprosam\\_izmeneniya\\_klimata\\_i\\_tayaniya/](https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie_klimata_i_ekologiya_arktiki/v_yakutske_sostoy_alas_nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_po_voprosam_izmeneniya_klimata_i_tayaniya/) (дата обращения 14.07.2023).

<sup>257</sup> См: Бадина С.В., Панкратов А.А. Подходы к оценке эффектов от потепления климата для арктической экономики // Проблемы теории и практики управ-

люция, заключено пятистороннее соглашение о сотрудничестве по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты между Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Сибирским отделением РАН, Правительством Республики Саха (Якутия), Северо-Восточным федеральным университетом им. М.К. Аммосова и Академией наук Республики Саха (Якутия).

В **Чукотском автономном округе** (15–17 марта 2023 г.) состоялась Международная научно-практическая конференция «Вселенная белого медведя». Участники обсудили результаты последних научных исследований чукотско-аляскинской популяции белого медведя, деятельность «медвежьих патрулей», традиционные знания коренных народов Чукотки о белом медведе и среде его обитания, ознакомились с результатами исследований морских млекопитающих. В работе форума приняла участие член Комитета Совета Федерации по международной политике, представитель от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа А.И. Отке. Она отметила, что «белый медведь объединяет всю арктическую территорию, для коренных жителей это не просто одно из важных тотемных животных, это ещё и объект для изучения в системе многовековых традиционных знаний»<sup>258</sup>. Данная конференция проводится в регионе с 2017 г. Её целью стало изучение состояния популяции белого медведя, его охрана и изучение опыта коренных народов по мирному сосуществованию с главным арктическим хищником.

В завершение председательства РФ в АС важным событием стало масштабное арктическое межведомственное учение «Безопасная Арктика – 2023» (6–7 апреля 2023 г.), проведённое в девяти арктических регионах России по поручению президента РФ В.В. Путина. В ходе учений было задействовано свыше 60 тыс. человек и 650 единиц техники. Проведены мероприятия

---

ления. 2022. №1. С. 96-114; Быкова Г.И., Гриппас М.А. Специфика формирования архитектуры в условиях динамики природно-климатических изменений Арктического региона // Юрисконсульт в строительстве. 2022. №2. С. 41-48.  
<sup>258</sup> А. Отке: Предложения, прозвучавшие на конференции «Вселенная белого медведя», будут способствовать взаимодействию разных стран. 30.09.2021. URL: <http://council.gov.ru/events/news/129999/> (дата обращения 14.10.2021).

по выявлению и анализу рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выработке способов их предупреждения, совершенствованию мер защиты населения и территорий от различных происшествий, особенно пожаров. Представители 13 иностранных государств стали наблюдателями на учении<sup>259</sup>.

### **Основные итоги и выводы российского председательства**

Основную нагрузку в ходе председательства РФ в АС на себя взяли Минвостокразвития РФ и Министерство иностранных дел России, а также представители других федеральных органов власти, губернаторы, сенаторы и депутаты Госдумы, руководители ряда муниципальных образований. На всём протяжении председательства вопросы экономического, социального и природоохранного характера были преобладающими в системе обеспечения ответственного управления сбалансированным развитием Заполярья. В выступлениях руководителей и должностных лиц наряду с оценкой выполнения регионами задач, определённых в Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г., рассматривались вопросы, имеющие важную научную направленность. Среди них проблемы изменения климата, уменьшения численности населения, низкого уровня развития транспортной инфраструктуры, модернизации первичного звена здравоохранения, вопросы традиционной культуры, сохранения и развития языков коренных малочисленных народов, а также несовершенства механизма северного завоза.

Оценку ограничения действий РФ в период председательства в АС (2021–2023 гг.) дал министр иностранных дел РФ С.В. Лавров в обращении к участникам сессии Арктического совета: «К сожалению, полноформатная деятельность Совета была “временно заморожена” западными странами-членами под абсолютно надуманным предлогом ситуации на Украине, которую они сами и спровоцировали. Считаем такой шаг наших западных коллег политизированным и контрпродуктивным, ведущим к

---

<sup>259</sup> См.: Межведомственное опытно-исследовательское учение «Безопасная Арктика – 2023». Сайт МЧС России. 09.04.2023. URL: <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/meropriyatiya-mchs-rossii/mezhvedomstvennoe-opytno-issledovatel'sko-e-uchenie-bezopasnaya-arktika-2023> (дата обращения 12.04.2023).

размыванию коллективных подходов к ответственному управлению Арктикой»<sup>260</sup>.

Председательство показало, что на таких крупных мероприятиях необходимо более глубоко анализировать возможные риски его сбоев, иметь запасные варианты их продолжения и развития.

По информации Н.В. Корчунова, Российской Федерацией в период председательства «была запущена подготовка проектов «Цифровизация языкового и культурного наследия языков коренных народов Арктики», «Арктический инновационный производственный кластер», «Молодёжь коренных народов», «Культура питания и перемены в Арктике». Россия также инициировала составление экологических карт лесных пожаров в Арктической зоне и базы данных по арктическому судоходству, оценку влияния выбросов чёрного углерода на здоровье местного населения»<sup>261</sup>. Всё это нашло поддержку и одобрение среди арктического сообщества.

На всём протяжении прошедшего российского председательства в Арктическом совете вопросы экономического, социального и природоохранного характера были преобладающими в системе обеспечения ответственного управления сбалансированным развитием Арктики.

## **ГЛАВА 6. ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСВОЕНИЮ И РАЗВИТИЮ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ В 2021–2023 гг. В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ**

Арктика всегда находилась в поле зрения руководства страны. В условиях беспрецедентного санкционного давления многие вопросы арктической политики были скорректированы, при-

---

<sup>260</sup> Видеообращение Министра иностранных дел России С.В. Лаврова к участникам тринадцатой сессии Арктического совета, 11 мая 2023 г. 11.05.2023. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1869388/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1869388/) (дата обращения 14.05.2023).

<sup>261</sup> Что известно об Арктическом совете и деятельности России в этой организации. 14.02.2024. URL: <https://tass.ru/info/19982511?ysclid=m27fm4qdx3249089737> (дата обращения 14.07.2024).

нятые инновационные решения способствовали активизации социального и экономического развития региона. Началось осмысление проблем российской Арктики на фоне специальной военной операции (СВО) на Украине. Стало больше уделяться внимания повседневным проблемам жителей арктических территорий: вопросам медицины, образования, жилья, социальной инфраструктуры населенных пунктов.

Предметом деятельности органов власти и управления стало совершенствование инфраструктуры АЗРФ, поддержка традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, улучшение функционирования Северного морского пути (формирование ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, создание системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, строительство и модернизация морских портов в его акваториях), а также укрепление безопасности и обороны страны на северном направлении.

Положительное влияние на развитие и освоение Арктики оказали принятые своевременные меры по поддержке предпринимательской деятельности, развитию науки и технологий, наращиванию производства сжиженного природного газа, развитию туризма, сохранению экологии региона, решению проблем северного завоза.

Арктическая зона с каждым годом становится всё более интересной для россиян из других регионов, в т.ч. как место для профессионального развития. Связано это с активным освоением нашей страной имеющейся ресурсной базы региона. Здесь находится «76% общероссийских запасов горючего природного газа, 21% нефти, 79% платиноидов, 41% меди и 30% титана. По отдельным полезным ископаемым запасы в АЗРФ составляют значительный процент от общемировых (платиноиды – 25%, природный газ – 19%, титан – 11%)»<sup>262</sup>. Российская Арктика – основная ресурсная база страны.

Для поддержки бизнеса в АЗРФ «созданы территории опережающего развития “Столица Арктики” и “Чукотка”. В 2020

---

<sup>262</sup> Минвосток: Арктическая зона формирует пятую часть федерального бюджета РФ. 16.03.2023. URL: <https://ria.ru/20230315/byudzhet-1858046049.html?ysclid=1w2d55yhkl811068552> (дата обращения 11.07.2023).

году вся территория российской Арктики стала особой экономической зоной»<sup>263</sup>.

### **Развитие Северного морского пути**

Северный морской путь – это единственный судоходный маршрут, связывающий все арктические и субарктические регионы РФ. СМП связан с ключевыми промышленными кластерами страны: Норильским промышленным узлом, Западно-Сибирским нефтегазовым комплексом, добывающими предприятиями золота, цветных и редких металлов, алмазов Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа, лесозэкспортирующими предприятиями Архангельской области. Его развитие будет напрямую увязано с освоением и транспортировкой минеральных и энергетических ресурсов Тимано-Печорской провинции, Обской губы, полуострова Ямал, шельфов Баренцева и Карского морей.

В период председательства России в Арктическом совете органами власти и управления постоянно уделялось внимание проблемам СМП. Так, на совещании с членами правительства РФ по вопросам развития Арктической зоны 13 апреля 2022 г. В.В. Путин поставил масштабную задачу по развитию Севморпути. Это: «создание здесь современной портовой и аварийно-спасательной инфраструктуры, спутниковых систем мониторинга, связи, а также реализация наших амбициозных, в хорошем смысле этого слова, амбициозных планов по расширению ледокольного и грузового флота, строительству судов-газовозов арктического класса»<sup>264</sup>. Было отмечено, что эта задача долгосрочная, требующая постоянного контроля за её выполнением. Проблемы СМП, его состояние и перспективы развития нашли отражение в целом ряде научных трудов<sup>265</sup>.

---

<sup>263</sup> Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Проблемы развития Российской Арктики в 2023 году в решениях федеральных органов исполнительной и законодательной власти // Вестник Университета мировых цивилизаций. 2024. Т. 15, №2(43). С. 84. DOI 10.24412/2587-6236-2024-243-75-85.

<sup>264</sup> Совещание по вопросам развития Арктической зоны. 13.04.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68188> (дата обращения 03.08.2023).

<sup>265</sup> См.: Ампилов Ю.П., Григорьев М.Н. Северный морской путь в контексте освоения недр Арктики (экспертный доклад) // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2023. №5. С. 28-42; Бхагват Д.В., Халтуринская В.А. Эволюция российской государственной политики развития СМП (2018–

СМП – ключевой элемент повышения транспортной связанности самых труднодоступных территорий нашей страны, доставки в них строительных материалов и оборудования для реализации масштабных проектов, развернувшихся в Арктике. Среди них проект «Арктик СПГ 2», который предполагает развитие смежных отраслей промышленности.

Следует отметить, что своевременно принятые меры положительно сказались на объёмах перевозки грузов по СМП и управлении им. Объём перевезённых грузов в 2022 г. составил 34 млн т<sup>266</sup>. Значительный вклад внесли ПАО «Новатэк», ПАО «ГМК «Норильский никель», ПАО «Газпром нефть». Но транзитные перевозки снизились в 10 раз до 200 тыс. т из-за санкций западных стран, направленных и на арктические нефтегазовые проекты. Ряд компаний покинули проекты и отказались от дальнейших инвестиций (*Equinor, Shell, ConocoPhillips, Statoil, Eni SpA*).

В 2023 г. удалось улучшить ситуацию и увеличить совокупный объём грузоперевозок по СМП до 36,3 млн т. Транзитные грузы достигли уже 2,13 млн т, основу составила нефть – 1,5 млн т. Интерес к СМП проявляют иностранные компании. Китайская судоходная компания *NewNew Shipping Line* сделала в 2023 г. 8 рейсов и перевезла около 100 тыс. т грузов. Растёт количество заявок грузоотправителей. В целом по СМП было выдано на 250 разрешений на плавание больше, чем в 2022 г. Число транзитных рейсов выросло с 47 до 80<sup>267</sup>. Несмотря на эти

---

2022 гг.): влияние геополитических и геоэкономических факторов // Арктика и Север. 2023. №51. С. 116-155. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.51.116; Григорьев М.Н. Задачи развития Северного морского пути как составной части Комплексной транспортной системы Арктической зоны России // Научные труды Вольного экономического общества России / гл. ред. С.Д. Бодрунов. 2022. Т. 233. С. 109-132; Журавель В.П. Северный морской путь: оценки и прогнозы // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №2. С. 125-135. DOI: 10.15211/vestnikieran2023125135; Журавель В.П., Назаров В. П. Северный морской путь: настоящее и будущее // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). 2020. №2. DOI:10.18384/2224-0209-2020-2-1010

<sup>266</sup> Сообщение Департамента коммуникаций Госкорпорации «Росатом». 13.01.2022. URL: <https://www.rosatom.ru/journalist/news/obem-perevezennykh-gruzov-po-severnomu-morskomu-puti-v-2022-godu-sostavil-34-034-mln-tonn/> (дата обращения 03.04.2022).

<sup>267</sup> Поставки по Северному морскому пути установили исторический макси-

цифры, предоставленные руководством госкорпорации «Росатом», М.Н. Григорьев обращает внимание, что «предоставляются крайне укрупнённые данные, не дающие понимания основных показателей этой морской магистрали: сезонные особенности судоходства, грузопоток, судопоток и наиболее значимые маршруты»<sup>268</sup>.

Доказало свою эффективность в деле улучшения управления судоходством на трассе СМП создание в июне 2022 г. в структуре «Росатома» на базе Штаба морских операций Главного управления Северного морского пути<sup>269</sup>. В результате в 2022 г. «на СМП не было зарегистрировано ни одного чрезвычайного происшествия, в 2021 году таких происшествий было около 20»<sup>270</sup>.

В отчёте Правительства РФ в Государственной думе 23 марта 2023 г. М.В. Мишустин отметил: «В зоне особого внимания Правительства находится и Северный морской путь. Повысили его эффективность и безопасность судоходства за счёт создания новой системы управления»<sup>271</sup>. Здесь в первую очередь речь шла о разработке и утверждении 1 августа 2022 г. «Плана развития СМП до 2035 года в целях устойчивого роста арктического судоходства»<sup>272</sup>. Предыдущее распоряжение Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. № 3120-р «Об утверждении Плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года» было отменено. Как показывает анализ, оно было расширено, в его содержание был внесён ряд положений, связанных с

---

мум. 10.01.2024. URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2024/01/10/22084981.shtml?ysclid=lr9hm10e51757890944> (дата обращения 14.01.2024).

<sup>268</sup> Григорьев М.Н. Грузопоток и судопоток в акватории Северного морского пути в 2022 году // Арктические ведомости. 2022. №1(33). С. 11.

<sup>269</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.07.2022 г. №2019-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208010008> (дата обращения 21.09.2022).

<sup>270</sup> За 2022 год на Севморпути не зарегистрировано ни одного происшествия. 10.05.2023. URL: [https://www.korabel.ru/news/comments/za\\_2022\\_god\\_na\\_sev\\_morputi\\_ne\\_zaregistrovano\\_ni\\_odnogo\\_proisshestiya.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://www.korabel.ru/news/comments/za_2022_god_na_sev_morputi_ne_zaregistrovano_ni_odnogo_proisshestiya.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D) (дата обращения 20.06.2023).

<sup>271</sup> Ежегодный отчёт Правительства в Государственной Думе. 23.03.2023. URL: <http://government.ru/news/48055/> (дата обращения 29.03.2023).

<sup>272</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 2115-р. 04.08.2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208040008?ysclid=m2c3yb40ir918257587> (дата обращения 20.08.2023).

наращиванием грузового транзита и повышением эффективности экспортных логистических маршрутов. Документ включает в себя 152 мероприятия. Все вопросы плана прорабатывались досконально и неоднократно обсуждались на совещаниях правительства. В плане появилось новое приложение «Прогнозируемый объём грузопотока по Северному морскому пути»<sup>273</sup>, которое предусматривает ежегодное уточнение объёма грузоперевозок. Для достижения «запланированных объёмов перевозки грузов было подписано шесть соглашений с ключевыми инвесторами. Это «Восток Ойл», «НОВАТЭК», «Газпром нефть», «Норильский никель», «Северная звезда» и «Баимская»<sup>274</sup>.

Данный план, «по своему содержанию фактически является программой развития морской транспортной магистрали российского Крайнего Севера»<sup>275</sup>. Он содержит перечень мероприятий по строительству 10 ледоколов, 14 портов и терминалов, 141 транспортного судна ледового класса, запуск на орбиту 12 спутников, строительство 4 аварийно-спасательных центров МЧС. В совокупности инвестиции в развитие СМП составят 1,8 трлн рублей до 2035 года<sup>276</sup>.

В Плане развития СМП до 2035 г. особое внимание обращено на создание арктической орбитальной спутниковой группировки. Следует отметить, что уже выведено на орбиту два космических аппарата (КА) «Арктика-М», которые предоставляют данные о гидрометеорологической обстановке в высоких широтах. Эксперты отмечают, что «Уникальность орбиты КА «Арктика-М» состоит в том, что за время витка он пересекает такие значимые в гелиогеофизическом отношении области околоземного космического пространства, как внутренний и внешний радиационные пояса Земли (РПЗ), а также область непосредствен-

---

<sup>273</sup> Там же.

<sup>274</sup> С ключевыми инвесторами подписано 6 соглашений для обеспечения рентабельной грузовой базы на СМП. 06.06.2023. URL: <https://portnews.ru/news/348475/?ysclid=m2bzrt5lhi779360888> (дата обращения 20.08.2024).

<sup>275</sup> Журавель В.П. Арктика в 2022 г.: итоги и перспективы // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №1. С. 98. DOI: 10.15211/vestnikieran1202395102

<sup>276</sup> Доклад Алексея Чекункова на итоговом заседании Коллегии Минвостокразвития России. 19.05.2023. URL: [https://minvr.gov.ru/press-center/news/doklad\\_alekseya\\_chekunkova\\_na\\_itogovom\\_zasedanii\\_kollegii\\_minvostokrazvitiya\\_rossii/](https://minvr.gov.ru/press-center/news/doklad_alekseya_chekunkova_na_itogovom_zasedanii_kollegii_minvostokrazvitiya_rossii/) (дата обращения 24.05.2023).

ного воздействия космических лучей, находящуюся выше РПЗ вблизи апогея орбиты»<sup>277</sup>. Они, сменяя друг друга, с периодичностью 30 минут получают данные о метеорологических параметрах: трёхмерные поля ветра, температуры, влагосодержания атмосферы, ледовая обстановка на северных морях, общее содержание в атмосфере водяного пара и озона и т.д., а также гелиогеофизические данные на всём пространстве Арктики выше 60° с.ш. Это позволяет проводить анализ и прогноз погоды, состояния морей и Северного Ледовитого океана; вести мониторинг полярных мезомасштабных циклонов; осуществлять контроль экологического состояния окружающей среды и др. Распространение спутниковых данных космических аппаратов «Арктика-М» осуществляется Государственной территориально-распределённой системой космического мониторинга Росгидромета. Программа арктической орбитальной спутниковой группировки предполагает строительство также трёх космических аппаратов радиолокационного наблюдения: два КА «Кондор-ФКА», один КА «Обзор-Р». К 2026 г. – четыре спутника «Экспресс-РВ» для предоставления широкополосного доступа к сети Интернет в российской Арктической зоне<sup>278</sup>. Очередным достижением Росгидромета является запуск 27 мая 2023 г. радио локационного спутника дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), что позволяет получать радиолокационные снимки земной поверхности круглые сутки при любой погоде. Универсальность аппарата позволяет применять его над северными регионами России, где полярная ночь мешает работе оптических спутников ДЗЗ. При его помощи видна северная часть России и регионы Северного полюса. Аппарат используется для составления карт ледовой обстановки и для прокладки маршрутов судов по СМП.

В рамках развития СМП знаковым событием является выделение более 470 млн руб. на замену энергетического оборудо-

---

<sup>277</sup> Тасенко С.В., Денисова В.И., Коломин В.Ю., Ширшаков А.Е. Космическая система «Арктика-М» – уникальный инструмент для анализа и прогноза космической погоды // Метеорология и гидрология. 2021. №12. С. 27-32. См.: также: Асмус В.В., Крамарева Л.С., Филей А.А. «Арктика-М» – новый этап спутниковых гидрометеорологических наблюдений // Земля и Вселенная. 2023. №3(351). С. 5-12.

<sup>278</sup> Подсчитано автором по Плану развития СМП до 2035 г.

вания исследовательского судна «Пётр Котцов», которое занимается навигационно-гидрографическим обеспечением судоходства в районе СМП (Распоряжение Правительства РФ от 8 февраля 2022 г. №195-р). Техническое перевооружение судна, построенного в 1991 г., будет осуществляться на Светловском судоремонтном заводе и «предусматривает замену двух старых вспомогательных дизель-генераторов на новые агрегаты с аналогичной мощностью. В ходе модернизации планируется также заменить носовой и кормовой краны судна, эхолот, автоматизированную систему управления, спасательные средства, а также установить другое современное оборудование»<sup>279</sup>. Это позволит увеличить срок службы судна минимум на 15 лет и значительно снизит эксплуатационные расходы.

В 2022 г. было запущено регулярное грузовое сообщение по СМП. Атомным лихтеровозом «Севморпуть» из портов Северо-Запада России на Дальний Восток и в обратном направлении выполнено 2 рейса, перевезено 8,5 тыс. т грузов (контейнеры, строительные материалы, техника и др.). В 2023 г. было выполнено 4 рейса.

Анализируя проблему обеспечения круглогодичной навигации в Арктике, важно обратить внимание на выступление заместителя председателя правления, директора по морским операциям, судоходству и логистике ПАО «НОВАТЭК» Е.Н. Амбросова на Петербургском международном экономическом форуме в 2022 г., в котором он отметил, «что только для этого необходимо 6 ледоколов, в том числе 3 ледокола в Карском море (2 ледокола обеспечивают двусторонний проход судов через Морской канал Обской губы и 1 ледокол прокладывает и поддерживает каналы в припайном льду на участке между проливами Матиссена и Вилькицкого, осуществляет проводки судов снабжения) и 3 атомных ледокола для проводки в восточном секторе Арктики для поддержания коммерческой скорости судов-газовозов»<sup>280</sup>.

---

<sup>279</sup> Судно «Пётр Котцов» модернизируют в Калининграде за 470 млн рублей. 30.06.2022. URL:<https://seanews.ru/2022/06/30/ru-sudno-petr-kotcov-moderniziru-jut-v-kaliningrade-za-470-mln-rublej/?ysclid=m2c7758xsw250140731> (дата обращения 24.09.2024).

<sup>280</sup> Журавель В.П. Петербургский международный экономический форум

В ходе Послания Федеральному Собранию 21 февраля 2023 г. президент РФ указал: «В наших планах – ускоренная модернизация восточного направления железных дорог, Транссиба и БАМа, наращивание возможностей Северного морского пути. Это не только дополнительные грузопотоки, но и основа для решения общенациональных задач по развитию Сибири, Арктики и Дальнего Востока»<sup>281</sup>.

В 2023 г. были приняты важные решения по совершенствованию функционирования Севморпути. Постановление от 12 января 2023 г. № 8<sup>282</sup> утвердило «Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути», которые сделают прохождение по СМП более удобным и предсказуемым. Уникальность системы в том, что «она не только собирает информацию, но и через неё же можно будет получать различные услуги для тех, кто планирует отправить груз через СМП, включая оформление разрешений на проход судов, мониторинг, диспетчеризацию, управление работой флота»<sup>283</sup>. Цифровая экосистема должна быть создана не позднее 30 июня 2025 г. Это станет ключевым этапом в подготовке к переходу на круглогодичную навигацию в акватории Севморпути.

С принятием распоряжения от 12 января 2023 г. № 15-р<sup>284</sup> началось бюджетное финансирование в строительство нефтяного терминала порт «Бухта Север». Порт будет обслуживать Пайяхскую группу месторождений на полуострове Таймыр в 40 км от посёлка Диксон и станет узловым объектом в инфра-

---

(ПМЭФ-2022) и его арктическая повестка // Арктика и Север. 2022. №48. С. 250.

<sup>281</sup> Послание Президента Федеральному Собранию. Владимир Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию. 21.02.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения 25.02.2023).

<sup>282</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 г. № 8. «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути». URL: <http://government.ru/docs/all/145650/> (дата обращения 24.02.2023).

<sup>283</sup> На Севморпути появится цифровая система для навигации и экологии. 17.01.2023. URL: <https://rg.ru/2023/01/17/lednaia-pogoda.html?ysclid=m2bvgrb9dd4318221> (дата обращения 28.06.2024).

<sup>284</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 г. № 15-р. URL: <http://government.ru/docs/all/145570/> (дата обращения 24.02.2023).

структуре проекта компании «Восток Ойл», а также крупнейшим в РФ нефтеналивным терминалом, принимающим и хранящим нефть.

Важным этапом в развитии СМП стала стратегическая сессия 3 июня 2023 г.<sup>285</sup>, по итогам которой 13 июля 2023 г. М.В. Мишустин дал дополнительные поручения по совершенствованию Севморпути<sup>286</sup>: а) «Росатом», «Роскосмос», Минпромторг и Росгидромет «должны предоставлять пользователям Северного морского пути качественные краткосрочные и долгосрочные гидрометеопрогнозы... обеспечить надёжную и устойчивую спутниковую связь на территориях, расположенных севернее 70-го градуса северной широты, не покрываемых спутниковой системой связи “Инмарсат”»<sup>287</sup>; б) «Росатом» «должен при участии экспертов Совета участников судоходства по Северному морскому пути и совместно с Минтрансом предусмотреть соблюдение баланса интересов владельцев грузов, судовладельцев, операторов ледокольного флота при регулировании судоходства и ледокольного обслуживания в акватории Северного морского пути»<sup>288</sup>; в) «Росатому» совместно с Минфином, Минэкономразвития, Минвостокразвития и Федеральной антимонопольной службой «поручено решить вопрос стабильности цен на ледокольное обеспечение проводки судов в акватории СМП»<sup>289</sup>. В данной постановке задач, на наш взгляд, был применён комплексный межведомственный подход в обеспечении функционирования Севморпути, при сохранении ведущей роли «Росатома».

Важным решением по ускорению строительства ледоколов стало постановление Правительства РФ об «увеличении размера авансирования работ по строительству третьего («Якутия») и четвёртого («Чукотка») серийных универсальных ледоколов проекта 22220 с 40 до 70%»<sup>290</sup>. Оно способствовало ускорению

---

<sup>285</sup> Стратегическая сессия по развитию Северного морского пути. 06.06.2023. URL: <http://government.ru/news/48669/> (дата обращения: 24.09.2023).

<sup>286</sup> Михаил Мишустин дал дополнительные поручения по развитию Северного морского пути. 13.07.2023. URL: <http://government.ru/news/49011/> (дата обращения 24.09.2023).

<sup>287</sup> Там же.

<sup>288</sup> Там же.

<sup>289</sup> Там же.

<sup>290</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2023

поставок на ледоколы дорогостоящего оборудования с длительным циклом изготовления. Суммарная стоимость этих ледоколов составит более 100 млрд рублей.

Продолжилась работа по созданию и совершенствованию инфраструктуры СМП. Так, в сентябре 2023 г. был утверждён Комплексный план по развитию Архангельского транспортного узла на период до 2035 г. Он предусматривает «обустройство глубоководного района, расширение судоходных путей на реках Двине и Печоре и водных подходов к предприятиям, железных и автомобильных дорог, обновление и создание новых научных центров и профессиональных учебных заведений. Предусмотрено также строительство на архипелаге Новая Земля морского терминала по отгрузке свинцово-цинкового концентрата. Ввод в эксплуатацию нового терминала и глубоководного района морского порта Архангельск намечен на 2031 год»<sup>291</sup>. Планируется, что ориентировочная мощность нового терминала к 2040 г. составит 25 млн т в год. Сегодня морской порт Архангельск – это многопрофильный порт с длиной причального фронта свыше 8 км, глубиной фарватера до 9,2 м и тоннажностью судов в 35 тыс. т. Несмотря на то что порт является замерзающим, внутрипортовая ледокольная проводка позволяет обеспечивать его круглогодичную навигацию.

Важно отметить, что иностранные партнёры хотят укреплять отношения с Россией, в т.ч. и через возможности СМП, который является кратчайшим водным маршрутом для транзита товаров из стран Юго-Восточной Азии, Китая и Индии в порты Европы. В связи с этим необходимо продумать долгосрочные планы установления и развития отношений с азиатскими партнёрами на двусторонней основе. С позиций российских национальных интересов важно уяснить значение каждого из этих государств.

Динамичное развитие Северного морского пути и превраще-

---

№ 1462 «Об изменении условий договора на выполнение работ по строительству третьего и четвёртого серийных универсальных атомных ледоколов проекта 22220». 11.09.2023. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309110015?ysclid=loyl804djb516644721> (дата обращения 14.10.2023).

<sup>291</sup> Распоряжение Правительства РФ от 22 сентября 2023 г. № 2555-р. 22.10.2023. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310020003?ysclid=loykmyr8e9578950869> (дата обращения 15.10.2023).

ние его в круглогодичный международный транспортный коридор напрямую зависит как от роста объёмов транзитных перевозок, так и от развития российских арктических территорий. Его развитие открывает для арктических регионов серьёзные экономические и логистические перспективы, а также даёт мощный толчок для улучшения качества жизни, появления высокооплачиваемых рабочих мест в разных сферах. При её создании исходили из того, что развитие СМП имеет стратегически важное значение, т.к. способствует формированию глобальных транспортных коридоров внутри страны и за её пределами.

Развитие СМП – необходимое условие обеспечения геополитической и военной безопасности РФ, т.к. способствует формированию глобальных транспортных коридоров внутри страны и за её пределами. Под давлением санкций Севморпуть, несмотря на принимаемые меры, сегодня не достигает запланированных ранее объёмов грузооборота. На наш взгляд, развитие СМП достойно отдельного национального проекта. В будущем он должен составлять основу Арктической транспортной системы, с морским и речным флотом, полярной авиацией, трубопроводным, железнодорожным и автомобильным транспорта, а также разветвлённой береговой инфраструктурой.

### **Новые программы в Арктике**

В России реализуются программы «Гектар в Арктике», «Дети Арктики», «Чистая Арктика».

С 1 августа 2021 г. стартовала программа «Гектар в Арктике», в которой участвуют 7 арктических регионов за исключением Чукотского автономного округа. Для предоставления в безвозмездное пользование гражданам доступно около 1 млн га арктических земель. Арктический гектар могут получить все россияне и участники программы переселения соотечественников. Подать заявку на получение участка можно до 1 января 2035 г., а оформить участок в собственность или аренду до 1 января 2040 г.

За 2 года «около 5 тысяч человек взяли землю бесплатно. Общая площадь предоставленных земельных участков составляет порядка 3,5 тысячи гектаров. За этот период наибольшее количество “арктических гектаров” предоставлено в пользова-

ние в Мурманской области (3026), Республике Карелия (698), Архангельской области (503) и Ямало-Ненецком автономном округе (424)»<sup>292</sup>. Преимущественно землю берут под индивидуальное жилищное строительство, сельскохозяйственное использование, предпринимательство и туристические проекты.

С декабря 2023 г. жители АЗРФ смогут получить льготные ипотечные кредиты в рамках условий действующей на Дальнем Востоке «Дальневосточной ипотеки». Такое решение принято президентом России В.В. Путиным на совещании в Мурманске. Этот механизм уже доказал свою эффективность на Дальнем Востоке. Благодаря ипотечной программе, реализуемой по поручению президента РФ в ДФО более 74 тыс. семей уже переехали в новое жильё. Льготное кредитование дало мощный импульс строительной отрасли. За три с половиной года объём вводимого жилья на Дальнем Востоке вырос в два раза. Замедлился рост цен<sup>293</sup>. Участниками программы стали молодые семьи, участники программы «Гектар», педагогические и медицинские работники, приехавшие на работу в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов и вынужденные переселенцы.

По данным Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики на начало октября 2024 г., «126 тыс. семей приобрели квартиры и построили собственное жильё на Дальнем Востоке и в Арктике с помощью кредита по льготной ставке в 2% годовых и ниже. Более 118 тыс. льготных ипотек выдано жителям ДФО, и почти 8 тыс. предоставлено жителям Арктической зоны России. Общая сумма выданных кредитов превысила 587 млрд руб. В Арктике наибольшее количество двухпроцентных ипотек оформили в Архангельской области (4532 кредита), Красноярском крае (1961 кредит) и Мурманской области (682 кредита)»<sup>294</sup>.

---

<sup>292</sup> За два года «гектары» в Арктике взяли более 5 тысяч человек. 01.08.2023. URL: [https://minvr.gov.ru/press-center/news/za\\_dva\\_goda\\_gektary\\_v\\_arktike\\_vzyali\\_bolee\\_5\\_tysyach\\_chelovek/](https://minvr.gov.ru/press-center/news/za_dva_goda_gektary_v_arktike_vzyali_bolee_5_tysyach_chelovek/) (дата обращения 12.10.2024).

<sup>293</sup> В Арктике появится ипотека под 2% годовых. 21.07.2023. URL: [http://minvr.gov.ru/press-center/news/v\\_arktike\\_poyavitsya\\_ipoteka\\_pod\\_2\\_godovykh/](http://minvr.gov.ru/press-center/news/v_arktike_poyavitsya_ipoteka_pod_2_godovykh/) (дата обращения 14.08.2023).

<sup>294</sup> Двухпроцентную ипотеку на Дальнем Востоке и в Арктике взяли более 125 тысяч человек, из них 22 тысячи – врачи и учителя. 05.10.2024. URL:

С 2022 г. начала реализовываться программа «Дети Арктики» по обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих в АЗРФ (как правило, учащиеся 5–8 классов). Путёвка и проезд к месту отдыха и обратно оплачивается за счёт государства. На реализацию мероприятия в 2022 г. из федерального бюджета было выделено 494 млн руб., при этом направлено на отдых и оздоровление более 9,6 тыс. детей. В 2023 г. из федерального бюджета было выделено 450 млн руб., отдохнуло 7883 ребёнка. Совместными усилиями Совета Федерации и Минвостокразвития РФ удалось восстановить финансирование на 2024–2026 гг. – 500 млн руб. ежегодно.

Стартовала комплексная программа «Чистая Арктика», которая предполагает очистку арктических сухопутных территорий, островов и побережья АЗРФ от пустых бочек из-под горючего, брошенной техники от накопленного загрязнения с его последующей переработкой. С 2015 г. Министерство обороны РФ принимает участие в очистке Арктической зоны от лома цветных и чёрных металлов. К 2020 г. выполнены мероприятия по ликвидации экологического ущерба на территории размещения войск. Экологическими взводами очищено более 113 тыс. км<sup>2</sup> территории, собраны 23242 т металлолома и вывезены 18600 т. В полном объёме методом подрыва утилизированы все подлежащие сносу 453 здания<sup>295</sup>. В 2021 г. стартовал общественный федеральный проект «Чистая Арктика», цель которого – не только уборка территории, но и формирование правильного отношения к окружающей среде, объединение волонтёров. В мае 2022 г. начался второй этап программы с участием команд волонтёров. Так, в Красноярском крае «волонтёры проекта очистили территорию посёлка Диксон, расположенного на берегу Карского моря, утилизировав 20 т металла, на берегах реки Щучья было собрано и вывезено 335 т металла»<sup>296</sup>. Всего в настоящее время

---

[https://minvr.gov.ru/press-center/news/dvukhprotsentnuyu\\_ipoteku\\_na\\_dalnem\\_vostoke\\_i\\_v\\_arktike\\_vzyali\\_bole\\_125\\_tysyach\\_chelovek\\_iz\\_nikh\\_22/](https://minvr.gov.ru/press-center/news/dvukhprotsentnuyu_ipoteku_na_dalnem_vostoke_i_v_arktike_vzyali_bole_125_tysyach_chelovek_iz_nikh_22/) (дата обращения 15.10.2024).

<sup>295</sup> Книга рекордов ВС РФ. Очистка труднодоступных районов. URL: <https://record.mil.ru/view/636.html> (дата обращения 15.02.2024).

<sup>296</sup> Бабкина Л.Н., О.В. Скотаренко О.В. Развитие и уровень загрязнения территорий Арктической зоны Российской Федерации // Экономика профессия

мя «в материковой части АЗРФ определены 102 объекта, в которых до 2035 г. требуется провести сбор и утилизацию накопленного мусора. На острове Врангеля накопилось не менее 484 т таких отходов»<sup>297</sup>.

В последние годы в Арктическом регионе более пристальное внимание стало уделяться вопросам экологии. Причиной стала крупная технологическая и экологическая авария, которая произошла 29 мая 2020 г. на ТЭЦ-3 в Норильске по вине ПАО «Норникель», в результате чего вылилось около 21 тыс. т дизельного топлива. После представления Росприроднадзора Арбитражный суд Красноярского края 5 февраля 2021 г. принял решение о возмещении компанией 146 млрд руб. В этом, на наш взгляд, проявилось принципиальное отношение государства к экологическим проблемам в Арктике, последствиям техногенных аварий. Компаниям стало понятно, что надо своевременно принимать меры по модернизации производства.

Экологические проблемы особенно характерны для Мурманской и Архангельской областей и Ямало-Ненецкого автономного округа<sup>298</sup>.

### **О науке в Арктике**

В 2020 г. начался новый период в освоении и развитии российской Арктики. Значительный вклад в изучение этих процессов вносит научное сообщество<sup>299</sup>. Н.Ю. Замятина и А.Н. Пилясов отмечают: «...становится очевидной потребность в целостном взгляде на новый процесс освоения и его законы, драйверы, уровни и институты»<sup>300</sup>. Об этом говорил и чл.-корр. РАН

---

бизнес. 2023. №2. С. 19. DOI 10.14258/epb202316

<sup>297</sup> Там же. С. 20.

<sup>298</sup> О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2022 году. Государственный доклад. М.: Минприроды России; МГУ им. М.В. Ломоносова, 2023. 686 с.

<sup>299</sup> Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Российская Арктика: к новому пониманию процессов освоения. 2-е изд. М.: ЛЕНАНД, 2020. 395 с.; Лексин В.Н. Научный потенциал развития российской Арктики: проблемы достаточности, функционирования и востребованности // Научные труды Вольного экономического общества России / гл. ред. С.Д. Бодрунов. М., 2022. Т. 233. С. 81-108.

<sup>300</sup> Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Новая теория освоения (пространства) Арктики и Севера: полимасштабный междисциплинарный синтез // Арктика и Север. 2018. №31. С. 18. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.31.5

В.П. Фёдоров, который предлагал превратить Арктику в фактор развития страны в первую очередь за счёт людей, которые поедут на Север и будут осваивать эту территорию. Он писал: «В последнее время предпринимаются значительные усилия по расширению российского присутствия в данном регионе. Но этот факт не стал ещё общенародным делом, отсутствует активная патриотическая заинтересованность людей в преобразовании нашего государства»<sup>301</sup>.

Для консолидации научного сообщества в рамках Государственной комиссии по вопросам развития Арктики 19 июня 2023 г. был создан специальный орган – научно-экспертный совет, призванный отбирать наиболее перспективные для Арктики научные разработки. Одновременно на его площадке будут взаимодействовать представители бизнеса, научных организаций и органов власти по вопросам научно-технического обеспечения развития Арктики. В него вошли 93 человека: представители крупнейших российских вузов и НИИ, компаний, реализующих инвестиционные проекты в Арктике, представители органов государственной власти. Председателем назначен ректор МГТУ им. Н.Э. Баумана М.В. Гордин<sup>302</sup>. Научный потенциал в интересах развития Арктики необходимо использовать более эффективно. В РФ исследования по арктической тематике ведут более 500 организаций, расположенных в 50 регионах. В своё время автор писал: «Из средств массовой информации мы узнаём о десятках новых машин, агрегатов, приборов, которые разработаны для работы и использования в арктических условиях. Это в меньшей степени касается образцов военной техники и вооружения. Вал этих новшеств не только продолжается, но и увеличивается. При этом часто данные изделия получены за счёт бюджетных средств, без учёта их необходимости. На наш взгляд, по примеру Военно-промышленной комиссии, нам надо иметь соответствующую комиссию (или государственную структуру), которая будет осуществлять контроль за этой деятельно-

---

<sup>301</sup> Фёдоров В.П. Арктические преобразования // Современная Европа. 2018. №1. С. 13. DOI: 10.15211/soveurope120180514

<sup>302</sup> В Москве прошло первое заседание президиума научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики. 30.06.2023. URL: <http://government.ru/news/48907/> (дата обращения 04.09.2023).

стью»<sup>303</sup>. Если эту задачу возьмёт на себя создаваемый научно-экспертный совет, это будет серьёзной подвижкой в нужном направлении.

Для этого важно постоянно уточнять наши знания об Арктике. Это не только кладовая природных ресурсов, но и значительная часть территории страны, которая располагает весомым уже созданным экономическим потенциалом со своей промышленностью и промышленной политикой. Состав природных ресурсов, их хозяйственная необходимость, особенности их освоения претерпевают со временем значительные изменения. Это во многом зависит от применяемых технологий. Сегодня резко возрастает роль и значение внутрироссийских межрегиональных кооперационных и интеграционных взаимосвязей<sup>304</sup>. В производственной деятельности надо стремиться получать не только прибыль, но и сверхприбыль, чтобы компенсировать значительные транспортные издержки. Необходимо знание и понимание состояния и тенденций изменения основных производственно-технологических и социально-ценностных ориентиров развития современной экономики, её энергетического и ресурсно-сырьевого секторов.

Важное направление научных исследований – оценка ожидаемого ущерба основным фондам от деградации многолетне-мёрзлых грунтов. Это важно для планирования и реализации мер по адаптации к климатическим изменениям и их последствиям в Арктическом макрорегионе России. Данная проблема активно изучается учёными Института народнохозяйственного прогнозирования РАН и другими специализированными учреждениями, в т.ч. Институтом мерзлотоведения им. П.И. Мельникова Сибирского отделения РАН<sup>305</sup>. Исследования доказывают,

---

<sup>303</sup> Журавель В.П. Наука и новые технологии помогают осваивать и развивать Арктику: российский и европейский подходы // Арктика – 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2021. №2. С. 17-18. DOI: 10.51823/74670\_2021\_2\_75

<sup>304</sup> Микулёнок А.С. Формирование механизма взаимодействия регионов Арктической зоны Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2022. 23 с.

<sup>305</sup> Бадина С.В. Вероятные последствия деградации многолетней мерзлоты для социальной инфраструктуры российской Арктики // Федерализм. 2022. №4. С. 155-167; Мельников В.П., Осипов В.И., Брушков А.В., Бадина С.В., Вели-

что деградация грунтов многолетней мерзлоты ведёт к потере их устойчивости, просадке, с соответствующими негативными эффектами для устойчивости зданий и сооружений. В этом плане важным стало решение по созданию Государственной системы фонового мониторинга многолетней мерзлоты, первая очередь которой была запущена в 2023 г., а также системы климатического и экологического мониторинга российских арктических морей. Сеть мониторинга на территориях залегания многолетнемёрзлых грунтов будет включать 140 пунктов, производящих непрерывные автоматические измерения температуры мерзлоты на разных глубинах. Технологию обустройства термометрических скважин и передачи данных уже апробировали на территории российского Крайнего Севера и на архипелаге Шпицберген<sup>306</sup>. Эта проблема охватывает 28 регионов страны и около 65% её территории. В европейской части – это Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Республика Коми, а также фрагментарно Пермский край и Свердловская область.

Принятое решение базируется на большом массиве научных исследований. В этом плане важной является оценка директора Арктического и Антарктического НИИ А.С. Макарова, где речь идёт о глобальных процессах, происходящих в Арктике. Он отмечает, что «за последние 20–30 лет температура многолетнемёрзлых грунтов выросла на 0,5–2°С. Во многих районах увеличилась глубина протаивания мерзлоты, сократилась толщина и площадь её распространения. Глобальное потепление будет приводить к росту количества осадков, а зимой в холод-

---

кин С.А., Дроздов Д.С., Дубровин В.А., Жданев О.В., Железняк М.Н., Кузнецов М.Е., Осокин А.Б., Остарков И.А., Садуртдинов М.Р., Сергеев Д.О., Остарков Н.А., Фалалеева А.А., Шелков Я.Ю. Оценка ущерба жилым и промышленным зданиям и сооружениям при изменении температур и оттаивании многолетнемёрзлых грунтов в Арктической зоне Российской Федерации к середине XXI века // Вестник РАН. 2022. Т. 92. №4. С. 303-315; Порфирьев Б.Н., Елисеев Д.О. Интегральный подход к экономической оценке последствий деградации многолетней мерзлоты для устойчивости основных фондов в российской Арктике // Проблемы прогнозирования. 2023. №2(197). С. 30-43. DOI: 10.47711/0868-6351-197-30-43

<sup>306</sup> В России началось создание Государственной системы фонового мониторинга мерзлоты. 19.05.2023. URL: <https://www.aari.ru/press-center/news/novosti-aari/v-rossii-nachalos-sozdanie-gosudarstvennoy-sistemy-fonovogo-monitoringa-merzloty> (дата обращения 07.06.2023).

ных регионах – к увеличению снегонакопления, снег будет препятствовать промерзанию почвы. По некоторым прогнозам, из-за роста температуры к концу XXI в. площадь мерзлоты глубиной до 3,5 м может сократиться на 37–80%. Только за последние 15 лет во многих местах зафиксированы рекордные повышения среднегодовой температуры многолетнемерзлых грунтов в верхнем трёхметровом слое. При этом наибольшее потепление, свыше 0,5°C, наблюдается в самых холодных регионах – в Арктике»<sup>307</sup>.

В России в последние годы выстраивается современная модель исследований и разработок для технологического развития Арктики, интеграции научных и образовательных организаций в реальный сектор арктической экономики.

На базе САФУ им. М.В. Ломоносова создан первый арктический научно-образовательный центр мирового уровня – «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования». Его учредителями стали правительства Мурманской и Архангельской областей, а также Ненецкого автономного округа. Миссия центра – внедрение новых материалов и технологий, проведение исследований, обеспечивающих конкурентоспособность и мировой уровень исследований и разработок, подготовку кадров для решения крупных научно-технологических задач региона в интересах промышленности и экономики АЗРФ для обеспечения опережающего прогресса в пространственном развитии России.

В Якутии на базе СВФУ им. М.К. Аммосова создан и успешно работает Научно-образовательный центр «Север». На Ямале создаётся круглогодичная арктическая научная станция «Снежинка». Это глобальный научно-исследовательский проект, на базе которого будут работать учёные со всего мира, тестироваться передовые технологии в области производства чистой энергии и систем жизнеобеспечения.

В 2022 г. флот Арктического и Антарктического научно-ис-

---

<sup>307</sup> Макаров А.С. В России будет развернута национальная система мониторинга многолетней мерзлоты. 22.07.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/eco/technology/climate/columns/2022/07/21/932367-v-rossii-budet-razvernuta-natsionalnaya-sistema-monitoringa-mnogoletnei-merzloti> (дата обращения 07.08.2022).

следователского института пополнился новым уникальным судном – ледостойкой самодвижущейся платформой «Северный полюс», которая стала одним из главных достижений современной России. По мнению А.С. Макарова, «реализация этого проекта подтверждает статус страны как глобального лидера в исследовании и развитии Арктики»<sup>308</sup>. Уникальное судно позволяет учёным проводить комплексные океанологические, биологические, экологические исследования Арктического региона в любой его точке, находясь в автономном плавании в течение двух лет.

Президент России В.В. Путин на встрече с молодыми учёными, награждёнными премиями в области науки и инноваций за 2022 г., поддержал идею создания единой базы данных об исследованиях Арктики<sup>309</sup>.

В стране стало больше уделяться внимания проектам по научно-технологическому развитию Арктики, перспективным и приоритетным наукоёмким технологиям, разработкам молодых учёных, популяризации достижений арктической российской науки.

### **Преодолеть кризис здравоохранения**

Природно-климатические условия Арктики отражаются на здоровье населения и продолжительности его жизни. Климатические зоны Крайнего севера «отягощены систематической нехваткой целого комплекса витаминов, ветровыми нагрузками на организм человека и влиянием полярной ночи»<sup>310</sup>.

Северный стресс включает в себя комплекс взаимосвязанных приспособительных психоэмоциональных, эндокринных, метаболических, иммунных реакций, обеспечивающих эффективность приспособления организма к действию экстремальных факторов среды. На Севере на 7-10 лет раньше наступает преждевременная старость. В Арктике, как и в целом по стране, наи-

---

<sup>308</sup> Ледостойкая самодвижущаяся платформа «Северный полюс» признана одним из главных достижений современной России // Российские полярные исследования. 2023. №4(54). С. 10.

<sup>309</sup> Путин поддержал идею создания единой базы данных об исследованиях Арктики. 08.02.2023. URL: <https://ria.ru/20230208/arktika-1850629318.html> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>310</sup> Астафуров Е.С. Основы концепции «Арктическая медицина». Казань: Бук, 2024. С. 4.

более частой причиной смерти являются болезни системы кровообращения, на втором месте – несчастные случаи, травмы, отравления. Человек, проживающий более 5 лет в условиях Арктики, подвержен заболеваниям щитовидной железы. Значительной медико-социальной проблемой на Севере является избыточное потребление населением алкоголя.

Кризис здравоохранения, вызванный *COVID-19*, подтвердил важность наличия соответствующего уровня обеспеченности населения медицинскими кадрами и больничными койками.

Здравоохранение в российской Арктике стало в результате оптимизации крайне поляризованной структурой, что проявляется в неоднородном пространственном распределении кадрово-инфраструктурных ресурсов. Объекты здравоохранения сконцентрированы в административных центрах АЗРФ, что в условиях крайне низкой транспортной доступности и изолированности значительной части поселений делает медицинскую помощь малодоступной для населения<sup>311</sup>.

Эффективность работы системы здравоохранения АЗРФ зависит во многом от наличия транспортных путей с твёрдым дорожным покрытием, а также характера расселения обслуживаемого населения. Для многих отдалённых населённых пунктов арктической зоны РФ особенно актуальна проблема доступности медицинской помощи, прежде всего скорой и экстренной.

Основными проблемами организации здравоохранения на арктических территориях являются: слабое материально-техническое оснащение медицинских организаций (ниже, чем в среднем в РФ), недостаточная укомплектованность медицинскими кадрами, значительные расходы субъектов на медицинскую деятельность, в т.ч. на санитарную авиацию, необоснованное закрытие фельдшерско-акушерских пунктов, женских консультаций, сокращение выездного и диспансерного обслуживания населения, что усугубляет такие проблемы, как соблюдение календаря профилактических прививок, регулярность диспансерного наблюдения и дородового патронажа беременных и на-

---

<sup>311</sup> Бабкина Л.Н., Скотаренко О.В. Состояние системы здравоохранения в регионах Арктической зоны Российской Федерации // Микроэкономика. 2023. №4. С. 82-93.

блюдение детей первого года жизни. Так, на территории Чукотского автономного округа отсутствуют действующие перинатальные центры, самостоятельные детские больницы, отделения хирургии новорождённых. Огромные сложности и финансовую нагрузку несут регионы Арктики в связи с организацией санитарной авиации, т.к. на неё приходится основная нагрузка по оказанию экстренной специализированной медицинской помощи.

Несмотря на программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», в северных регионах актуальной остаётся проблема дефицита кадров. Так, в арктических районах Республики Саха (Якутия) обеспеченность медицинским персоналом ниже, чем в среднем по республике: врачами – на 30%, а средним медперсоналом – на 8,5%.

Существующие подходы к организации медицинской помощи населению арктических территорий, по мнению экспертов, можно охарактеризовать как недостаточно эффективные, что определяет необходимость формирования новой модели здравоохранения, которая обеспечит повышение доступности медицинских услуг, создание новой современной инфраструктуры здравоохранения, повышение социального благополучия местных сообществ, качества жизни населения, реализацию национальных интересов и устойчивого развития российской Арктики, преодоление кризисных проявлений последствий пандемии *COVID-19*<sup>312</sup>.

Необходимо дальнейшее изучение проблем здравоохранения в Арктике, проведение дополнительных научных исследований, включающих рассмотрение вопросов развития платной и промышленной медицины, определения воздействия изменений в системе здравоохранения на уровень здоровья населения арктических территорий.

Наряду с разработкой технологий адаптивного управления организмом человека в экстремальных природно-климатических

---

<sup>312</sup> Торопушина Е.Е. Здравоохранение российской Арктики: уроки пандемии COVID-19, результаты оптимизации, приоритеты развития // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2023. №2. С. 129. DOI: 10.37614/2220-802X.2.2023.80.008; Шевченко К.В., Дунаева Е.А., Ладилова Ю.Д. Доступность здравоохранения в Арктической зоне России // Аграрное и земельное право. 2023. №9. С. 7-10.

условиях Арктики, привлекательной и важной, по мнению специалистов Федерального медико-биологического агентства РФ, Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова и Национального медицинского исследовательского центра реабилитации и курортологии Минздрава России, является «разработка специализированных рационов и пищевых продуктов для улучшения адаптации населения к экстремальным условиям АЗРФ»<sup>313</sup>.

Проживание всё большего количества людей в экстремальных геофизических условиях обуславливает пристальное внимание не только к здоровью людей как отдельных индивидуумов, на что традиционно нацелена медицина, но и к социальному здоровью населения АЗРФ, что потребует совместных усилий специалистов разных отраслей и создания слаженного долгосрочного механизма взаимодействия государства, местных властей, бизнеса и населения<sup>314</sup>. Важно исследовать особенности социального здоровья населения АЗРФ, учитывать наиболее острые социальные проблемы и выработать меры по адаптации мигрантов и вахтовиков к условиям Арктики.

Проблемы формирования стандарта оказания медицинской помощи населению в Арктике стали предметом совещания рабочей группы «Арктическая медицина» Экспертного совета комиссии Государственного совета РФ по направлению «Северный морской путь и Арктика», состоявшегося 8 октября 2024 г. в Мурманске.

### **Опорные населённые пункты Арктики**

В современных условиях последовательное развитие Арктики зависит от решения ряда важных проблем. В соответствии со «Стратегией-2035» задачи по комплексному развитию населённых пунктов, в которых расположены органы или организации, выполняющие функции в области обеспечения националь-

---

<sup>313</sup> Бобровницкий И.П., Нагорнев С.Н., Худов В.В., Яковлев М.Ю. Перспективные направления развития инновационных технологий здоровьесбережения в Арктической зоне Российской Федерации // Russian journal of rehabilitation medicine. 2021. №1. С.28.

<sup>314</sup> Белоножко Л.Н. Особенности социального здоровья населения Арктического региона // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2021. №3. С. 24-44. DOI: 10.31660/1993-1824-2021-3-24-44

ной безопасности и(или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и(или) инфраструктурных проектов, определены приоритетными. По данному вопросу состоялась целая дискуссия в научном сообществе, а также в рамках второго заседания рабочей группы по развитию Арктики Госсовета РФ, где рассматривался вопрос развития городов и создания сопутствующей инфраструктуры для повышения качества жизни людей.

Было выделено 180 населённых пунктов, которые можно считать опорными. По своим главным функциям они делятся на три группы. В первой группе центры погранзоны, во второй – места расположения служб экстренного реагирования и правоохранительных органов. В третьей (самой большой) группе пять подкатегорий: инфраструктурно-логистические и социально-культурные центры, уникальные производства, информационное и инновационное обеспечение социально-экономического развития АЗРФ, базы развития минерально-сырьевых проектов, населённые пункты для сохранения традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера.

А.А. Шевченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, обратил внимание на создание комфортных условий для жизни как важного фактора привлечения людей в Арктику<sup>315</sup>. По оценке М.А. Данькина, директора Департамента развития АЗРФ и реализации проектов Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики, в ходе обсуждения данного вопроса акцент был сделан на закрытые территориально-административные объединения, места проживания и дислокации воинских формирований, наличие

---

<sup>315</sup> Ледеява М. Для чего создаётся перечень опорных населённых пунктов Арктики. 05.09.2023. URL: <https://rg.ru/2023/09/05/reg-szfo/chislo-ne-imeet-znachenija.html?ysclid=lomsr3b0vs659287762> (дата обращения 30.10.2023); Губернатор Андрей Чибис на заседании рабочей группы по развитию Арктики Госсовета РФ предложил ввести понятие «опорные арктические города». 30.05.2023. URL: <https://gov-murman.ru/info/news/488431/?ysclid=lomu7pbtlx700250562> (дата обращения 30.10.2023); Замятина Н. Почти каждый город Арктики – опорный. 30.08.2023. URL: <https://goarctic.ru/society/nadezhda-zamyatina-pochti-kazhdy-gorod-arktiki-opornyy/?ysclid=lovve500zk846504> (дата обращения 30.10.2023).

погранзоны, обеспечение развития добывающей промышленности, имеющиеся базы для освоения месторождений, в т.ч. в целях бесперебойного обеспечения металлургических предприятий стратегически важным сырьём для импортозамещения, наличие крупных инвестпроектов, в т.ч. относящихся к проектам технологического суверенитета<sup>316</sup>. Вместе с тем председатель Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Г.Н. Карелова на заседании совета 23 ноября 2023 г. отметила, что опорные пункты должны выбираться с учётом особенностей логистики региона, удалённости образовательных, медицинских, социальных учреждений от мест проживания и кочевий. Опорными могут быть не только крупные населённые пункты, но и те, что расположены вне агломераций с высоким экономическим потенциалом. Важно создать центры притяжений, своего рода инфраструктурные центры, для прилегающих территорий<sup>317</sup>.

В перечень опорных населённых пунктов вошли 16 агломераций: «Мурманская агломерация (включая г. Мурманск, Кольский район, ЗАТО Североморск), Кировско-Апатитская агломерация и г. Мончегорск Мурманской области, Кемско-Беломорская агломерация Республики Карелия, Архангельская агломерация (включая г. Архангельск и г. Северодвинск Архангельской области, г. Нарьян-Мар Ненецкого автономного округа), агломерация Салехард – Лабытнанги, городá Новый Уренгой и Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа, Воркутинская агломерация Республики Коми, агломерация Норильск – Дудинка, пос. Диксон и г. Игарка Красноярского края, пос. Тикси с прилегающими территориями Республики Саха (Якутия), городá Анадырь и Певек Чукотского автономного округа»<sup>318</sup>. Дан-

---

<sup>316</sup> В России обнародовали список 26 опорных населённых пунктов Арктики. 13.10.2023. URL: <https://news.sgnorilsk.ru/2023/10/13/v-rossii-obnarodovali-spisok-26-opornyh-naselennyh-punktov-arktiki/?ysclid=lovv0zm6tt290913637> (дата обращения 30.10.2023).

<sup>317</sup> В Совете Федерации обсудили меры по развитию социальной инфраструктуры Арктической зоны РФ. 23.11.2023. URL: [http://minvr.gov.ru/press-center/news/v\\_sovete\\_federatsii\\_obsudili\\_mery\\_po\\_razvitiyu\\_sotsialnoy\\_infrastruktur\\_y\\_arkticheskoy\\_zony\\_rf/](http://minvr.gov.ru/press-center/news/v_sovete_federatsii_obsudili_mery_po_razvitiyu_sotsialnoy_infrastruktur_y_arkticheskoy_zony_rf/) (дата обращения 30.11.2023).

<sup>318</sup> Определён перечень опорных населённых пунктов Российской Арктики. 12.10.2023. URL: [https://minvr.gov.ru/press-center/news/opredelen\\_perechen\\_opo](https://minvr.gov.ru/press-center/news/opredelen_perechen_opo)

ный перечень был утверждён распоряжением Правительства РФ от 28 ноября 2023 г. № 3377-р<sup>319</sup>.

На октябрь 2024 г. все мастер-планы разработаны, составлена Комплексная программа социально-экономического развития этих агломераций. Для её реализации планируется более 3 трлн руб., из них 1 трлн руб. – это федеральные средства, менее 2 трлн – внебюджетные источники финансирования<sup>320</sup>.

По поручению президента РФ будут направлены дополнительные средства объёмом 30 млрд руб. на реновацию ЗАТО, инфраструктура которых серьёзно устарела. Благодаря этому решению работа в этом направлении получит новый импульс. Средства предусмотрены в проекте бюджета на 2024–2026 гг. по 10 млрд рублей ежегодно.

При разработке мастер-планов и комплексных планов развития агломераций до 2035 г. региональным властям необходимо не забывать и о других населённых пунктах, где также живут люди, нуждающиеся в своевременном материально-бытовом, медицинском, культурном и другом обеспечении. Развитие СМП, образование новых агломераций неизбежно приведёт к развитию новой инфраструктуры, что должно стать точкой роста для арктической медицины.

### **О вкладе туризма в экономику Арктики**

Когда речь идёт о развитии Арктики, часто говорят о туризме. М.В. Мишустин в июне 2023 г. отметил: «Ведь сектор гостеприимства имеет один из самых высоких мультипликаторов для экономики. Особенно много он создаёт рабочих мест»<sup>321</sup>. Туризм также, по мнению Д.С. Тимошенко, способствует социально-экономическому развитию региона и является одним из немногих доступных способов диверсификации экономики данных территорий, а также одним из способов уменьшения влия-

---

rykh naselennykh punktov rossiyskoy arktiki/ (дата обращения 30.10.2023).

<sup>319</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 г. № 3377-р. 04.12.2023. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312040019?ysclid=lpxylna3k3201068961> (дата обращения 09.12.2023).

<sup>320</sup> На реализацию мастер-планов Арктики направят более 3 трлн рублей. 04.10.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/22042121> (дата обращения 07.10.2024).

<sup>321</sup> Стратегическая сессия по развитию Северного морского пути. 06.06.2023. URL: <http://government.ru/news/48669/> (дата обращения 20.08.2023).

ния санкций против России (закрытие воздушного пространства, ограничения в выдаче виз и т.д.).

В этих условиях перед РФ стоит первоочередная задача активизации внутреннего туристского рынка и перераспределения туристских потоков, участники которых предпочитали бы отдых, в т.ч. в российских северных широтах. Нужна большая работа по созданию современной туристической инфраструктуры с опорой на традиции и культуру коренных народов, формированию стратегий наращивания турпотоков, подготовке специалистов для сферы туризма. В каждом регионе они имеют свои масштабы и инфраструктурные особенности, создаются с учётом природно-климатических условий территории<sup>322</sup>. Об этом руководители регионов говорили в июне 2023 г. на Петербургском экономическом международном форуме на площадке «Арктика – территория диалога»<sup>323</sup>. Такая постановка вопроса – результат понимания, что в развитии экономики будет возрастать туристическая область и присоединённая к ней разнообразная сфера услуг. Но преувеличивать роль этой отрасли в развитии регионов преждевременно.

По данным Аналитического центра Национального агентства финансовых исследований, причинами, которые препятствуют туризму и путешествиям в районы Арктики, россияне называют: «высокую стоимость билетов, транспортировки (38%); низкую транспортную доступность (30%); суровый климат (30%); удалённость от текущего места жительства (28%); отсутствие опыта подобных путешествий (28%); высокую стоимость поездки в эти регионы (25%); недостаточную информированность об этих регионах (24%)»<sup>324</sup>. По информации Минвосток-

---

<sup>322</sup> Тимошенко Д.С. Новый вектор развития арктического туризма в период санкционной политики ЕС и США против России // Современная Европа. 2022. №4(111). С. 50-65. DOI 10.31857/S0201708322040040

<sup>323</sup> На ПМЭФ-2023 прошла сессия «Туризм в России: фокус на человека, устойчивость развития и инвестиционную привлекательность». 16.06.2023. URL: <https://russiacb.com/press-center/news/na-pmef-2023-proshla-sessiya-turizm-v-rossii-fokus-na-cheloveka-ustoychivost-razvitiya-i-investitsio/> (дата обращения 20.08.2023); Развитие туризма в России. 16.06.2023. URL: <https://forumspb.com/news/news/razvitie-turizma-v-rossii/> (дата обращения 20.08.2023).

<sup>324</sup> Арктическому туризму мешают дороговизна, недоступность и климат. 23.06.2023. UR: [https://goarctic.ru/news/arkticheskomu-turizmu-meshayut-dorogo-vizna-nedostupnost-i-klimat/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_](https://goarctic.ru/news/arkticheskomu-turizmu-meshayut-dorogo-vizna-nedostupnost-i-klimat/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_)

развития РФ, «по итогам 2023 г. турпоток в Арктику превысил 1 млн человек, с господдержкой создается 130 новых проектов в сфере туризма, заявленный объём инвестиций составит 43 млрд рублей»<sup>325</sup>.

## **ГЛАВА 7. ВОПРОСЫ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИКЕ**

В новой редакции Концепции внешней политики РФ, утверждённой в марте 2023 г., говорится об особой роли и месте Российской Федерации в Арктике. В документе подчёркивается: «Россия стремится к сохранению мира и стабильности, повышению экологической устойчивости, снижению уровня угроз национальной безопасности в Арктике, обеспечению благоприятных международных условий для социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (включая защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни проживающих в этой зоне коренных малочисленных народов), а также для развития Северного морского пути в качестве конкурентоспособной национальной транспортной артерии с возможностью его международного использования для осуществления перевозок между Европой и Азией»<sup>326</sup>. Здесь в полной мере отражены национальные интересы и приоритеты РФ в Арктическом регионе, с которыми арктическим государствам придётся считаться, особенно в вопросах обороны и безопасности. По оценке С.С. Жильцова отметил: «В ближайшие годы Арктика останется регионом, где по-прежнему будут сталкиваться интересы России и Запада. В связи с этим укрепление военного потенциала, развитие инфраструктуры и использование сырь-

---

referer= <https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D> (дата обращения 18.09.2024).

<sup>325</sup> Глава Минвостокразвития Алексей Чекунков провёл на выставке-форуме «Россия» открытую лекцию для студентов. 13.02.2024. URL: [https://minvr.gov.ru/press-center/news/glava\\_minvastokrazvitiya\\_aleksey\\_chekunkovprovel\\_na\\_vystavke\\_forume\\_rossiya\\_otkrytuyu\\_leksiyu\\_dlya/](https://minvr.gov.ru/press-center/news/glava_minvastokrazvitiya_aleksey_chekunkovprovel_na_vystavke_forume_rossiya_otkrytuyu_leksiyu_dlya/) (дата обращения 15.02.2024).

<sup>326</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена президентом РФ В.В. Путиным 31 марта 2023 г.). 31.03.2023. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/1860586/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1860586/) (дата обращения 15.04.2023).

евой базы являются одними из ключевых задач российской политики в Арктике. От решения этих задач зависит, насколько успешно Россия сможет отстаивать свои национальные интересы в Арктическом регионе»<sup>327</sup>.

Оценивая современную обстановку с позиций международной безопасности, Д.А. Данилов отмечает: «Консолидация Западом общей политической платформы по сдерживанию РФ как ответ на “аннексию Крыма” и программное укрепление восточного фланга НАТО как ответ на “агрессивные российские действия и поведение” в отношении Украины не только увеличили военно-политические риски в зоне конфликта, но и вывели его на уровень стратегического противостояния, которое Запад рассматривает через призму нанесения РФ стратегического поражения. Россия уже воспринимается не в качестве стратегического вызова, а как прямая угроза Евро-Атлантике и в целом международному порядку, “основанному на правилах”»<sup>328</sup>.

Сдерживание России будет оставаться главной мотивацией для НАТО. Неопределённость заключается в том, на каких границах, насколько долго и устойчиво Запад сможет обеспечивать такое сдерживание. Перед ним всё острее встаёт дилемма: поддержка Украины будет способствовать «стратегическому поражению» России или она приведёт к чрезмерной эскалации с глобальными рисками. Эти процессы и подходы альянса находят своё проявление и в эскалации обстановки в Арктическом регионе.

### **Агрессивность НАТО в Арктике**

В последние годы возросли интересы НАТО в регионе: если в первом десятилетии XXI в. представителями блока Арктика не рассматривалась как вызов, то к концу второго десятилетия в декларации саммита НАТО (одобрена в 2018 г.) было заявлено о принятии стратегических планов действий в морях, в т.ч. в Северной Атлантике. В 2021 г. в итоговом коммюнике сам-

---

<sup>327</sup> Жильцов С.С. Арктика в Концепции внешней политики России 2023 года: основные направления и вызовы // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2023. №3(37). С. 17.

<sup>328</sup> Данилов Д.А. Европейская безопасность в контексте украинского конфликта // Европа в глобальной пересборке / отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН; изд-во «Весь Мир», 2023. С. 412. DOI: 10.15211/978-5-98163-209-9

мита НАТО в Брюсселе Крайний Север был упомянут как важное геостратегическое пространство. Кроме того, в 2021 г. был опубликован «Доклад о региональных перспективах Арктики»<sup>329</sup>. Цель документа – выявление региональных тенденций и последствий для НАТО до 2040 г. В докладе анализируются тенденции и последствия по пяти ключевым темам: окружающая среда; политика; население; технологии; экономика и ресурсы. Наибольшую озабоченность НАТО вызывает деятельность РФ и КНР в Арктике. В обновлённой Стратегической концепции НАТО, принятой в 2022 г., РФ признана самой значительной угрозой для организации и стабильности в Евroatлантическом регионе. В свою очередь, Россия выступает за возобновление сотрудничества в Европе<sup>330</sup>.

События последних лет говорят о том, что США и их союзники нацелены на усиление геополитического противостояния с Россией в Арктике, реализуя комплекс мер по укреплению «северного фланга» альянса, проводя агрессивную информационную кампанию по обвинению России в милитаризации Арктики. В условиях углубляющегося противостояния по линии Россия – НАТО Арктика может стать ещё одной его сферой. Это связано с тем, что все приарктические государства, кроме РФ, являются членами НАТО.

США и другие члены альянса изменяют свой подход к Арктике. Это не только продолжение наращивания военного присутствия, но и переход к формированию инструментов для сдерживания России в Арктическом регионе, чего не было ранее. В этом плане ими решаются четыре задачи:

а) воссоздаётся второй оперативный флот ВМС США с целью обеспечения переброски войск из США для их развёртывания на театре военных действий в Европе;

б) формируются две новые управленческие структуры: объединённое командование ОВС НАТО – «Атлантика» и объединённое командование тыла;

в) усиливается американская ПРО в Европе, одним из ком-

---

<sup>329</sup> Regional perspectives report on the Arctic. Norfolk. 2021. P. 75.

<sup>330</sup> Белобров Ю.Я. НАТО – курс на дестабилизацию Арктики // Международная жизнь. 2022. №10. С. 70-83.

понентов которой является РЛС «Глобус-2», размещённая в Вардё (Норвегия). Она решает задачи комплексного управления, организации связи, анализа, распространения и архивации информации о проявлениях активности в космосе. РЛС занимается сбором полной информации о пуске баллистических ракет с территории России»<sup>331</sup>;

г) увеличивается количество разведывательных полётов вблизи северо-западной территории РФ, повышается активность спецслужб иностранных государств по ведению разведывательной деятельности в Арктике.

Принятые меры являются реакцией стран Запада на их серьёзную обеспокоенность отсутствием стратегического контроля над Северным морским путём и в целом над военно-стратегической деятельностью России в Арктике. В создавшихся условиях западное военно-экспертное сообщество сформулировало и теперь активно обсуждает стратегию т.н. «Свободного Севера», идеи которого ранее предложили эксперты «Атлантического совета»<sup>332</sup>. Данная концепция учитывает наработки Министерства обороны США. Свободный Север в широком смысле относится к Арктическому региону за пределами территориальных вод России, т.е. охватывает территориальные воды Соединённых Штатов и их союзников, а также открытое море. С изменением климата, как они считают, НАТО получает более широкий доступ к региону, его ресурсам и логистическим возможностям, в результате чего у них появляется возможность обеспечить полный и всеобъемлющий контроль над регионом. Стратегия Свободного Севера призывает к скоординированным действиям стран Арктики и Балтии, т.к. моря Северного Ледовитого океана и Балтийское море имеют во многом общую географию, общих противников, составляют основу балтийско-скандинавского макрорегиона. Это может привести и к значительным трудностям в области обеспечения безопасности и в деятельности крупных российских арктических предприятий.

---

<sup>331</sup> Сериков А.В. НАТО в Арктике: усиление милитаризации или повышение безопасности в регионе? // Научная мысль. 2022. Т. 19, №1-1(43). С. 93.

<sup>332</sup> Минюст признал Атлантический совет нежелательной в России организацией. 29.07.2019. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d3ed44c9a7947838cf46f62> (дата обращения 19.10.2024).

Норвегия является главным представителем и участником НАТО на Севере Европы. Результатом активности официального Осло стало предложение правительства Норвегии об увеличении оборонных расходов в 2025 г. на 19,2 млрд норвежских крон, что доведёт оборонный бюджет страны до 110 млрд норв. крон. Это позволит выполнить требование ко всем членам НАТО по увеличению оборонного бюджета более 2% ВВП. «Члены НАТО в 2014 году обязались довести военные расходы до нормы в 2% ВВП и не снижать их. За год до этого более 2% тратили на оборону только четыре страны альянса – США (4,4%), Великобритания (2,4%), Греция (2,3%) и Эстония (2%)»<sup>333</sup>.

Совместно с Германией проводятся работы по строительству неатомных подводных лодок класса *Type-212CD*. «На военно-морской базе “Хоконсверн” недалеко от Бергена в Норвегии строится специализированная верфь для их технического обслуживания, ожидается, что база будет готова в 2029 году, к моменту принятия первой подводной лодки на вооружение»<sup>334</sup>.

Руководство Норвегии стремится изменить статус архипелага Шпицберген как демилитаризованной зоны, сократить и в перспективе полностью вытеснить Россию с архипелага. Так, Посольство РФ в Осло сокращает дипломатический состав с 17 октября 2024 г. по требованию норвежской стороны. В Генконсульстве России на Шпицбергене остаётся только один дипломат. Эти и другие предложения прямо или косвенно затрагивают вопросы суверенитета РФ, снижают активность страны на арктическом направлении<sup>335</sup>.

В последние два-три года наблюдается рост боевых возможностей группировок коалиционных и национальных вооружённых сил (военно-морских сил), развитие систем противоракетной обороны морского базирования и раннего предупреждения,

---

<sup>333</sup> Норвегия увеличит расходы на оборону до 2% ВВП. 02.05.2023. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6451179c9a79471c249827d0?ysclid=m2how408dc939966378> (дата обращения 18.08.2023).

<sup>334</sup> Минобороны Норвегии завершило критический обзор проекта строительства НАПЛ «Тип-212CD». 27.08.2024. URL: <https://submarinersclub.ru/news?id=3922&ysclid=m2hpa2khdv239117849>(дата обращения 17.09.2024).

<sup>335</sup> Журавель В.П. Проблема суверенитета в Арктике // Защита государственного суверенитета – опыт Евросоюза и европейских стран / отв. ред. В.Б. Белов. М., ИЕ РАН, изд-во «Весь Мир», 2018. С. 163-180.

а также увеличение военной спутниковой группировки США, нацеленной на Арктику. В частности, вблизи границ России проходят корабли разведки ВМС Норвегии, а с её авиабаз постоянно вылетают на патрулирование самолёты США *Poseidon*.

С вступлением Финляндии и Швеции в НАТО усиливаются арктические возможности альянса и создаются реальные угрозы России на арктическом направлении. До 1300 км увеличилась сухопутная граница России с альянсом. Всё это повлекло за собой активизацию целого ряда процессов, которые в совокупности влекут за собой существенное негативное для России изменение геостратегической обстановки. Предприняты попытки объединить скандинавские страны внутри НАТО планами формирования совместной обороны в Арктике, в балтийско-скандинавском регионе.

Территория арктической Финляндии может использоваться для размещения военного контингента НАТО по программе «расширенного передового присутствия» в странах Восточной Европы, страны – члены альянса, в частности США, получают доступ к военной инфраструктуре этих государств. Всё это создаст риск размещения ядерного оружия на Скандинавском полуострове в непосредственной близости от РФ<sup>336</sup>. Этому способствует получение финнами от США в августе 2023 г. одобрения на приобретение системы ПРО «Праца Давида»<sup>337</sup>.

Размещение сил и ударных вооружений НАТО в Финляндии создаёт условия для возможного поражения критически важных объектов на близлежащей территории РФ. Военную базу в финской Лапландии отдадут под контроль Швеции, где будет размещаться от 20 до 50 шведских офицеров. Хельсинки восстанавливает производство и накопление артиллерийских боеприпасов. С учётом новых геополитических реалий именно Финляндия будет «стремиться использовать свои новообретённые

---

<sup>336</sup> Вознюк Н.А. Вступление Финляндии в НАТО: влияние на национальную безопасность России в Арктике // Мировое историко-культурное наследие Арктики. Тезисы Международной научно-практической конференции. СПб, 2023. С. 146-147.

<sup>337</sup> Правительство США одобрило продажу системы ПРО «Праца Давида» Финляндии. РИА Новости. 02.08.2023. URL: <https://ria.ru/20230802/pro-1887875029.html> (дата обращения 22.08.2023).

преимущества от членства в военном блоке и получить роль проводника альянса в его арктической политике в отношении России с акцентом на разработке циркумполярной стратегии НАТО»<sup>338</sup>. Всё это ведёт к изменению регионального баланса сил, корректировке отечественной оборонительной политики и риску повышения порога применения военной силы, сделав Финляндию частью новой разделительной линии между РФ и НАТО в Арктике, вынудив Россию на северо-западе страны создать Ленинградский военный округ и приступить к его формированию.

Вступившая через год после Финляндии в НАТО Швеция обеспечивает альянсу производство дополнительного вооружения для использования на арктическом направлении. Её продукция военного назначения имеет свойства и тактико-технические характеристики, которые оптимальны именно для суровых арктических климатических условий. В стране восстанавливается крупнейшая в Европе подземная военно-морская база Муске.

Произошли и другие события, усиливающие напряжённость в регионе. «19 декабря 2023 г. Дания подписала соглашение о двустороннем военном сотрудничестве с США»<sup>339</sup>. В тот же день в Госдепартаменте США объявили «о расширении континентального шельфа в Арктике и Беринговом море на территорию, достигающую 1 млн км<sup>2</sup>»<sup>340</sup>, которое встретило жёсткую реакцию со стороны РФ<sup>341</sup>.

В мае 2024 г. Норвегия и Дания в Брюсселе подписали соглашение о сотрудничестве в области беспилотных летательных аппаратов дальнего радиуса действия, которое стало важным этапом в запуске проекта создания новейшей инфраструктуры

---

<sup>338</sup> Koivurova T. Arctic cooperation in a new situation: Analysis on the impacts of the Russian war of aggression. Government Report 2022:2. 21.12.2022 (дата обращения 08.01.2023).

<sup>339</sup> Denmark, U.S. reach defence agreement. December 19, 2023. URL: <https://www.reuters.com/world/denmark-us-reach-defence-agreement-2023-12-19/> (дата обращения 26.12.2023).

<sup>340</sup> Announcement of U.S. Extended Continental Shelf Outer Limits. 19.12.2023. URL: <https://www.state.gov/announcement-of-u-s-extended-continental-shelf-outer-limits/> (дата обращения 26.12.2023).

<sup>341</sup> О непризнании Российской Федерацией внешних границ континентального шельфа США, установленных в одностороннем порядке. Сообщение для СМИ. МИД РФ. 25.03.2024. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1940717/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1940717/) (дата обращения 27.03.2024).

наблюдения за акваторией Северной Атлантики и ряда районов Северного Ледовитого океана<sup>342</sup>.

Для НАТО характерно ежегодное проведение многонациональных военных учений и смещение районов боевой подготовки в Арктическую зону. Так, в апреле – мае 2020 г. на территории ряда государств Европы вдоль западной границы России состоялись учения *Defender Europe-2020*, в которых, помимо европейских военнослужащих стран НАТО, приняли участие более 20 тыс. американских военнослужащих и тысячи единиц военной техники. Учения стали крупнейшими с момента окончания холодной войны и, что примечательно, совпали по времени с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В начале мая 2020 г. в Баренцевом море проходили манёвры ударной группировки объединённых ВМС стран альянса, в состав которой вошли американские эсминцы «Портер», «Дональд Кук», «Франклин Рузвельт», британский фрегат «Кент», часть из которых были оснащены крылатыми ракетами «Томагавк» и системой противоракетной обороны «Иджис».

Впервые за долгие годы в сентябре 2020 г. британцы возглавили военную группировку в Арктике, состоящую из кораблей и самолётов Великобритании, США, Дании и Норвегии. Было объявлено, что цель операции – «демонстрация свободы судоходства». Они проходили в акватории исключительной экономической зоны РФ, менее чем в 100 морских милях от побережья стратегически важного для нашей страны Кольского полуострова, где базируется Северный флот и находится часть ядерного потенциала.

В 2022 г. в Арктике по национальным планам под эгидой НАТО «проведено около 20 мероприятий оперативной и боевой подготовки по отработке вопросов боевого применения межвидовых группировок войск (сил) в Заполярье. Наиболее значимое из них “Колд респонс – 2022”, проведённое ОВС НАТО на территории Норвегии, в прилегающих акваториях Норвежского и

---

<sup>342</sup> Astri Edvardsen. Norway and Denmark to Cooperate on Maritime Drone Surveillance in the Arctic. 28.05.2024. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/norway-and-denmark-cooperate-maritime-drone-surveillance-arctic> (дата обращения 15.09.2024).

Баренцева морей. В нём приняли участие свыше 30 тыс. военно-служащих, около 150 ед. авиационной техники, до 40 кораблей и вспомогательных судов»<sup>343</sup>.

Следует отметить, что «Франция одним из первых государств ЕС встала на путь совершенствования военной техники и придания ей способности действовать в условиях Крайнего Севера. Судоверфи в Нанте и Гавре выполняют множество заказов по строительству судов различного водоизмещения, способных действовать в Арктике. *Airbus* производит сверхсовременный вертолёт *Х6*, который обладает электро-дистанционной системой управления и системой борьбы с обледенением, что позволит ему успешно действовать в Арктике»<sup>344</sup>. Под прикрытием поисково-спасательных операций и ликвидации последствий природных катастроф учения предусматривают отработку и ряда иных задач, в т.ч. по минированию морских акваторий и контролю воздушного пространства. В период их проведения в регионе усиливаются средства противолодочной обороны натовских государств и отрабатываются задачи по проведению десантных операций.

В июне 2022 г. по итогам Мадридского саммита была принята новая стратегическая концепция НАТО<sup>345</sup>. Согласно п. 8 документа, РФ рассматривается как основная угроза для альянса, в частности, констатируется наличие у неё возможности противодействовать морским перевозкам стран НАТО в высоких широтах, доставке союзных подкреплений и нарушению свободы навигации в регионе. Эта способность России рассматривается альянсом как стратегический вызов, требующий соразмерного ответа<sup>346</sup>. Это подтверждается в т.ч. заявлением в сентябре 2024

---

<sup>343</sup> Морозов А.В., Зубарев А.А., Хряпов А.Д. Современные вызовы военной безопасности Российской Федерации в Арктике // Военная мысль. 2022. №12. С. 8-9.

<sup>344</sup> Журавель В.П. Новые угрозы национальной безопасности России в Арктике: проблемы противодействия // Научные труды Вольного экономического общества России. 2020. Т. 226, №6. С. 90. DOI: 10.38197/2072-2060-2020-226-6-85-98

<sup>345</sup> Сияева Н.А., Самодуров Д.И. Стратегические подходы к развитию Арктического региона в документах НАТО // Военное право. 2023. №5(81). С. 13.

<sup>346</sup> NATO 2022 STRATEGIC CONCEPT. URL: [https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf) (дата обращения

г. командующего ВВС альянса генерала США Джеймса Хекера, в котором было отмечено, что НАТО планирует в краткосрочной перспективе создать объединённый центр воздушных операций в Арктическом регионе для противодействия России<sup>347</sup>.

Такие страны Арктического региона, как США, Норвегия, Канада и Дания, пытаются в кратчайшие сроки зарезервировать за собой право на расширение зон национальной юрисдикции за счёт континентального шельфа и островов акватории Северного Ледовитого океана, реализовать концепцию обеспечения своих интересов в регионе. Цель их деятельности – ослабить и не допустить возрастания влияния России в Арктике.

Фактор специальной военной операции временно снизил внимание альянса к Арктике в информационном, но не в практическом плане. Ряд учений НАТО в Норвегии был проведён уже после начала СВО с количеством участников от 20 до 50 тыс. военнослужащих: *Cold Response 22*<sup>348</sup>, *Joint Viking 23 / Joint Warrior 23*<sup>349</sup>. Необходимость их проведения военные объясняли отставанием стран альянса от РФ в вопросах боевой и оперативной подготовки войск в арктических условиях.

Учения подобного масштаба и направленности знаменуют возвращение НАТО к схемам обеспечения холодной войны, когда процесс военного планирования, ресурсы и инфраструктура направлялись на конфронтацию с РФ. Москву не может не тревожить откровенно враждебный сценарий учений, пропитанных духом «российской угрозы». В среднесрочной и долгосрочной перспективе международные риски в Арктике могут возрасти в случае сохранения конфронтации в отношениях России с Западом<sup>350</sup>. На этом фоне становится меньше потенциальных воз-

---

14.04.2023).

<sup>347</sup> НАТО заявила о планах создать центр воздушных операций в Арктике. 18.09.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21892339> (дата обращения 19.10.2024).

<sup>348</sup> Cold Response 2022. Forsvaret. 17.11.2022. URL: <https://www.forsvaret.no/en/exercises-andoperations/exercises/cr22> (дата обращения 12.03.2023).

<sup>349</sup> Major exercises demonstrate NATO Allies' readiness. NATO. 13.03.2023. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_212791.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_212791.htm?selectedLocale=en) (дата обращения 12.05.2023).

<sup>350</sup> Загорский А.В. Нестратегические вопросы безопасности и сотрудничества в Арктике. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 102.

возможностей для сотрудничества и диалога между Россией и НАТО в Арктике<sup>351</sup>. Милитаризация региона несёт угрозу для стратегической стабильности всего мира, осложняет характер международных отношений в связи с обстановкой на Украине и в Сирии.

Вслед за подписанным в июле 2024 г. соглашением по совместной разработке и ускоренному строительству ледоколов для решения задач в сложных арктических условиях между США, Канадой и Финляндией<sup>352</sup>, а также ускоренным формированием орбитальной группировки арктических космических аппаратов связи и разведки, реализуемое совместно США и Норвегией, США и Канада наращивают возможности авиационно-космических сил в регионе.

Так, в начале августа 2024 г. в составе 11-й воздушно-десантной дивизии («Арктические ангелы»), базирующейся на Аляске, было сформировано новое Арктическое авиационное командование со штабом в Форт-Уэйнрайте, Фэрбенкс, Аляска<sup>353</sup>. В настоящее время на базе, помимо иных подразделений, расквартированы батальон штурмовой авиации и разведки, оснащённый вертолётами *Boeing AH-64E Apache*, и батальон авиации общего назначения, оснащённый вертолётами *Boeing CH-47F Chinook* и *Sikorsky UH-60M Black Hawk*. Вертолётные подразделения оперативно переброшены на Аляску из южных районов США<sup>354</sup>. Основная задача подразделений – обеспечение мобильности и возможности оперативного реагирования в Арктике, а также наработка практического опыта выживания и проведения операций в сложных погодно-климатических условиях.

---

<sup>351</sup> Аржанов И.А. Военно-политическая деятельность России в Арктике в контексте соперничества с НАТО в XXI веке // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. №1(94). С. 251-262. DOI: 0.35775/PSI.2023.94.1.029

<sup>352</sup> «Finland, US, Canada to intensify icebreaker collaboration». DailyFinland. 12.07.2024. URL: <https://www.dailyfinland.fi/national/38535/Finland-US-Canada-to-intensify-icebreaker-collaboration> (дата обращения 14.10.2024).

<sup>353</sup> Patty Nieberg. Army activates Arctic Aviation Command for extreme cold flying. URL: <https://taskandpurpose.com/news/army-activates-alaska-aviation-command/> (дата обращения 18.10.2024).

<sup>354</sup> Сергей Гриняев: СВО на Украине – вопрос решённый, Арктика и Антарктида – будущая боль России. 04.10.2024. URL: <https://ukraina.ru/20241004/1057877861.html> (дата обращения 14.10.2024).

Оттава планирует приобрести до 88 *F-35A*. Сделка по самолётам «оценивается в 19 млрд канадских долларов (14,2 млрд долл. США). Канада ожидает поставки первых *F-35* в 2026 г., а полный ввод в эксплуатацию всего парка самолётов ожидается в период с 2032 по 2034 г.»<sup>355</sup>. Новые самолёты заменят устаревший парк Королевских военно-воздушных сил Канады. Эксперты подчёркивают, что приобретаемые истребители являются центральным элементом усилий Канады по модернизации своих вооружённых сил, которые также включают в себя новый парк морских патрульных самолётов *Boeing P-8A*, беспилотные аппараты *MQ-9B*, значительное число вертолётов, а также новый парк топливозаправщиков *Airbus A330*.

Наши геополитические противники постоянно усиливают попытки дискредитации деятельности РФ в Арктике. Нашу страну обвиняют в милитаризации Арктики, нарушении экологических правил, в притеснении коренных малочисленных народов Севера. Западные страны периодически напоминают о радиоактивном заражении российских арктических территорий в период военной и хозяйственной деятельности СССР.

Наибольшим вызовом и угрозой национальной безопасности РФ является наращивание иностранными государствами, и прежде всего США, военного присутствия в Арктике, в результате которого возрастает конфликтный потенциал в регионе и осложняется военно-политическая обстановка. Прекращение с 2014 г. контактов между начальниками Генеральных штабов армий стран Арктического совета мешает конструктивному и своевременному решению военных вопросов в регионе.

На фоне обострения геополитической ситуации «становится меньше потенциальных возможностей для сотрудничества и диалога России с рядом стран НАТО в Арктике. Эти отношения сильно осложнились в связи с обстановкой в Сирии и на Украине. Милитаризация региона несёт угрозу для стратегической стабильности всего мира, осложняет характер международных отношений, ведёт к росту объёмов военной продукции оборонно-

---

<sup>355</sup> Canada strikes \$14.2 billion deal for Lockheed's F-35 fighter jets». 10.01.2023. URL: <https://www.chinadailyhk.com/hk/article/309375> (дата обращения 18.09.2024).

промышленного комплекса и способствует эскалации в Арктике»<sup>356</sup>.

### **Меры по укреплению позиций России в Арктике**

Отвечая на эскалацию со стороны стран коллективного Запада, Россия вынуждена вести активное военное строительство на Севере. В целях усиления безопасности Заполярья, президент России В.В. Путин «ещё в апреле 2014 г. поручил Министерству обороны создать в Арктике единую систему базирования надводных кораблей и подводных лодок нового поколения, укрепить границу, образовать новый государственный орган для реализации политики РФ в этом стратегически важном регионе. Помимо корабельной группировки в новую структуру были включены части морской авиации, сухопутных войск, ВКС и ПВО»<sup>357</sup>. С 2014 г. начала действовать новая военная структура – Объединённое стратегическое командование «Север». С 1 января 2021 г. Северный флот приобрёл статус военного округа.

В российской Арктике планируется построить 13 аэродромов, один наземный авиационный полигон, а также 10 радиолокационных отделений и пунктов наведения авиации, которые будут размещены на военных базах.

ВС РФ совместно с МЧС, пограничными органами ФСБ, МВД и Росгвардией способствуют сохранению баланса сил в Арктическом регионе, твёрдо отстаивают национальные интересы страны, противодействуют новым вызовам и угрозам безопасности при сохранении наступательности в достижении целей и задач СВО и проводимой работы по обеспечению интеграционных процессов новых регионов РФ.

На территории АЗРФ «активно идёт процесс модернизации баз подлодок в Заозёрске и Гаджиево»<sup>358</sup>. Продолжается строи-

---

<sup>356</sup> Журавель В.П. Вопросы обороны и безопасности в Арктике в контексте украинского кризиса // Современная Европа. 2024. №3. С. 154.

<sup>357</sup> Печерица В.Ф. Открывающаяся Арктика в мировой политике и международных отношениях. Владивосток: изд-во ДВФУ, 2021. С. 99; Цюй Сюэпин, Печерица В.Ф., Ло Сюань. Милитаризация Арктики и проблемы укрепления безопасности российского Севера // Российско-китайские исследования. 2024. Т. 8, №1. С. 59.

<sup>358</sup> Россия модернизирует базу для подлодок в Арктике. 18.03.2020. URL: <https://lenta.ru/news/2020/03/18/base/> (дата обращения: 17.02.2024).

тельство аэродромов Нагурская и Темп, блочно-модульных городков для вновь формируемых подразделений 3-й дивизии ПВО и объектов хранения вооружения. Ведётся реконструкция причального фронта для новейших ракетных подводных крейсеров проекта «Борей-А»<sup>359</sup>. На архипелаге Новая Земля несут дежурство современные комплексы ПВО С-400 «Триумф», на севере Якутии – подразделения нового зенитного ракетного полка, оснащённые системами С-300. Вместе с ракетчиками на боевое дежурство заступили расчёты радиотехнических подразделений и пунктов наведения авиации, дислоцированные на материковом побережье моря Лаптевых и на острове Котельный.

Принимаются меры по слаживанию войск, созданию новой инфраструктуры для частей и гарнизонов в районах Крайнего Севера. Проводятся крупномасштабные показательные учения. «26 марта 2021 года впервые в истории ВМФ РФ выполнено всплытие трёх атомных ракетносцев с проломом полутораметрового льда по единому замыслу и плану в назначенное время в районе радиусом 300 м, что говорит о высоком уровне подготовки экипажей и командного состава»<sup>360</sup>.

Во время проведения стратегических учений России «Океан-2024» Россия показала свою военную мощь в воздухе и на суше в разных точках Арктического региона.

Для противодействия устремлениям НАТО Россией «проведена дополнительная работа по упорядочиванию правил прохода иностранных военных кораблей по маршруту Северного морского пути, в июне этого года внесены изменения в соответствующие правила плавания»<sup>361</sup>.

Планомерно развивается группировка войск в Арктике, со-

---

<sup>359</sup> В Москве прошло заседание Коллегии Минобороны Российской Федерации. Департамент информации и массовых коммуникаций Министерства обороны Российской Федерации. 17.09.2020. URL: <https://function.mil.ru/> (дата обращения 11.10.2020).

<sup>360</sup> Сразу три атомные подлодки впервые вместе всплыли в Арктике, проломив лёд. 26.03.2021. URL: [https://www.1tv.ru/news/2021-03-26/403835srazu\\_tri\\_ato\\_mnye\\_podlodki\\_vpervye\\_vmeste\\_vsplyli\\_v\\_arktike\\_prolomiv\\_led?ysclid=lxhunc91zb526893031](https://www.1tv.ru/news/2021-03-26/403835srazu_tri_ato_mnye_podlodki_vpervye_vmeste_vsplyli_v_arktike_prolomiv_led?ysclid=lxhunc91zb526893031) (дата обращения 30.03.2024).

<sup>361</sup> РФ упорядочила правила прохода иностранных военных кораблей по Северному пути. 21.12.2023. URL: <https://www.interfax.ru/russia/937379> (дата обращения 27.06.2024).

здаются и модернизируются необходимые объекты инфраструктуры для обеспечения её деятельности. Ведётся масштабное строительство военных объектов на островах и побережье Северного Ледовитого океана, в т.ч. на архипелагах Земля Франца-Иосифа, Новая и Северная Земля, Новосибирские острова.

Важно отметить, что Россия вынуждена использовать существенную часть потенциала арктических соединений в ходе решения задач СВО на Украине, которые показывают высокий профессионализм, мужество и героизм при выполнении воинского долга.

В соответствии с требованиями Морской доктрины РФ (ст. 9, п. 13), «к жизненно важным районам обеспечения национальных интересов отнесены континентальный шельф за пределами 200-мильной исключительной экономической зоны Российской Федерации в Арктическом бассейне и акватории Северного морского пути»<sup>362</sup>. Это предъявляет повышенные требования к деятельности Северного флота России по обеспечению безопасности экономического освоения российской Арктики.

В рамках мероприятий по повышению обороны и безопасности в Арктике приняты меры по формированию группировки МЧС РФ в составе 11 арктических комплексных аварийно-спасательных центров, переоснащению ведомства современной пожарной, спасательной и авиационной техникой. Всё это будет способствовать своевременному предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций<sup>363</sup>. 4 июня 2024 г. в Певеке (Чукотский автономный округ) открылся арктический комплексный аварийно-спасательный центр, где впервые совместно размещены спасательное подразделение МЧС, сотрудники Федерального медико-биологического агентства и Морспасслужбы, что значительно уменьшает финансирование проекта, повышает опера-

---

<sup>362</sup> Указ Президента РФ от 31 июля 2022 г. №512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). 13.08.2024. URL: <https://base.garant.ru/405077499/?ysclid=m2hul5azxf145379554> (дата обращения 16.09.2024).

<sup>363</sup> Шеншин В.М., Назарова И.С., Уткин Н.И. О месте МЧС России в системе обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. №5. С. 50-55. DOI: 10.47643/1815-1337\_2023\_5\_50

тивность, слаженность действий сотрудников при ЧС. В центре будут работать 50 специалистов и 25 единиц современной спецтехники: аварийно-спасательные машины, вездеходы, техника повышенной проходимости, аэролодки и катера.

Военнослужащие и сотрудники Росгвардии уделяют повышенное внимание вопросам укрепления защищённости инфраструктурных объектов на севере страны. В Арктике Росгвардия обеспечивает стабильную защиту 3 объектов атомной энергетики, а также 7 ледоколов с ядерными установками предприятия «Атомфлот» в пункте основного базирования в Мурманске и 9 портах по трассе СМП, в которые разрешён заход судам атомного флота. С 2019 г. в акватории морского порта Певек охраняется первая плавучая атомная теплоэлектростанция «Академик Ломоносов»<sup>364</sup>. Территориальные органы ведомства, размещённые во всех субъектах АЗРФ, выполняют большой объём работы по контролю за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия, а также соблюдению пропускного режима на охраняемых объектах. Успешному решению этих задач способствуют регулярные учения подразделений СОБР и войскового спецназа во взаимодействии с пограничными органами ФСБ России и воинскими частями Министерства обороны РФ. Совместно они отрабатывают защиту различных объектов от террористов, парашютное десантирование, ориентирование, доврачебную помощь, испытывают в арктических условиях новейшие образцы беспилотной техники, снаряжения, экипировки и одежды. В сентябре 2024 г. «в акватории Кольского залива в Мурманске росгвардейцы отработали на практике действия личного состава отдела вневедомственной охраны Росгвардии по г. Мурманску и ОМОН «Медведь» при обнаружении неопознанных движущихся объектов, пытающихся проникнуть в запретную зону, где расположено судно с ядерной энергетической установкой»<sup>365</sup>.

Укрепление военной безопасности в Арктическом регионе

---

<sup>364</sup> Шеншин В.М. Об обеспечении Росгвардией стабильной системы безопасности в Арктике // Миграционное право. 2023. №1. С. 7.

<sup>365</sup> Тренировку по защите судна с атомной энергетической установкой провели сотрудники Росгвардии в Мурманске. 24.09.2024. URL: <https://www.murman.ru/news/2024/09/24/1226> (дата обращения 12.10.2024).

следует рассматривать через призму возможных последствий переживаемой напряжённости в отношениях РФ с западными странами. Важно учитывать, что сохраняющиеся противоречия по проблеме разделения северных территорий между приарктическими странами альянса не позволяют руководству завершить выработку консолидированных подходов к политике НАТО в Арктическом регионе. Подтверждением этого является море Бофорта, за которое уже более 200 лет ведётся территориальный спор между США и Канадой.

Необходимость повышения контроля РФ за арктическим пространством возрастает в связи с активизацией экономической деятельности, особенно судоходства по СМП, грузооборот по которому постоянно растёт. Важно сохранить баланс сил в регионе, противодействовать современным вызовам и угрозам национальной безопасности, продолжать совершенствовать систему комплексного мониторинга военной ситуации в регионе.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В данной работе через призму председательства РФ в Арктическом совете в 2021–2023 гг. рассмотрен широкий круг вопросов изучения и освоения арктических пространств. Проанализированы стратегия и политика стран-учредителей и государств – наблюдателей АС. Особое внимание уделяется России, её стратегическим документам, решениям по развитию АЗРФ. Характеризуется деятельность Арктического совета, рассматривается тематика и ход председательства РФ в Совете. Особое внимание уделяется социально-экономической и экологической ситуации, вопросам обороны и безопасности в регионе.

Арктика сегодня – это территория интересов многих стран, которые проявляются в политике государств. Наиболее полно это находит своё выражение в стратегиях стран – учредителей Арктического совета, которые формировались в течение длительного времени, что позволяло им постепенно достигать поставленные цели. Однако с 2022 г. политика этих государств резко изменилась. Особенно остро это проявилось в бойкоте председательства РФ в Арктическом совете, переформатирова-

нии его состава и принципов деятельности. Без России АС не имеет перспективы развития и функционирования как организация арктической направленности. Несмотря на российские предложения возобновить сотрудничество на арктическом направлении, ситуация не меняется. В этих условиях России необходима новая концепция сотрудничества с арктическими государствами, направленная на социально-экономическое развитие северной части территорий, при опоре на высокие технологии, сохранение природной среды и традиционного образа жизни и деятельности коренных народов. Арктика стала одним из важнейших элементов мировой повестки дня, она играет значительную роль в процессах, воздействующих на окружающую среду в глобальном масштабе. Изменение геополитических условий привело к значительному повышению внимания к роли этого макрорегиона, необходимости принятия дополнительных мер по устойчивому и системному развитию всей Арктической зоны Российской Федерации с учётом новых запросов и вызовов.

В книге проанализирована деятельность стран – наблюдателей Арктического совета. Отмечается, что в последние годы на арктическом направлении заметно возросла активность Германии, Франции, Великобритании, Италии, Испании, Польши и Швейцарии. Вместе с тем после 2022 г. некоторые из них попали под сильное влияние США, начали постепенно отказываться от своих арктических амбиций и устремлений, стали инструментом русофобской политики в надежде получить преференции в политической сфере и в области военной безопасности.

Несмотря на то что Европейскому союзу не был предоставлен в 2013 г. статус наблюдателя в Совете, он принял в 2016 и 2021 гг. стратегические документы, направленные на защиту окружающей среды и мониторинг изменений климата, развитие международного сотрудничества и использование арктических ресурсов. Его арктические приоритеты, на наш взгляд, в целом соответствовали прежней политике Арктического совета.

Возросло влияние в Арктике Китая, Индии, Республики Корея, Японии и Сингапура, которые в 2013 г. вошли в состав АС в качестве наблюдателей. Присоединение к работе АС азиатские страны рассматривают как одно из важных достижений

своей дипломатии последних лет и как символический репутационный капитал, благодаря которому они условно становятся в один ряд с ведущими мировыми арктическими державами, при этом стремятся извлечь выгоду для развития своих государств и расширить своё международное влияние.

России важно понимать их действия, чтобы взвешенно и эффективно формировать и корректировать свою арктическую политику с учётом значительного изменения форм, средств и инструментов взаимодействия между странами. При этом надо учитывать, что Китай, Индия, Франция и Великобритания пытаются добиваться, чтобы Арктика получила статус нейтральной и свободной территории, не подконтрольной никакому государству, что для России является неприемлемым.

Выполнение требований «Основ государственной политики в Арктической зоне до 2035 года», «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» будет способствовать повышению качества жизни людей в АЗРФ, улучшению социально-экономического развития страны, развитию СМП и повышению обороноспособности государства на арктическом направлении. Ход выполнения поставленных в этих стратегических документах задач необходимо постоянно рассматривать на заседаниях правительства РФ, Госкомиссии по вопросам развития Арктики, заседаниях Совета Безопасности РФ.

Введённые против России санкции мешают сотрудничеству в Арктике, ограничивают временные сроки реализации стратегических проектов разведки и добычи углеводородов на арктическом шельфе, создают угрозы и риски для ведущих российских компаний. Адресность санкций демонстрирует реальное соперничество между государствами в этом регионе мира. США и страны Европы не заинтересованы в укреплении позиций нашей страны в Арктике. В этих условиях чрезвычайно важно создавать собственные конкурентоспособные технологии, чтобы снизить зависимость от других стран в настоящее время и в будущем при освоении полезных ископаемых Арктического региона.

В условиях масштабной очистки загрязнённых островных и прибрежных территорий, удаления и вывоза накопленных ранее отходов важно не допустить в будущем появления новых загрязняющих производств в Мурманске, Воркуте, Норильске, Северодвинске, Тикси, других городах и посёлках, где проживает значительная часть населения АЗРФ и ведётся активная хозяйственная деятельность.

В России необходимо иметь программу по минимизации негативных экологических последствий освоения (добычи и транспортировки) полезных ископаемых в Арктике, в первую очередь нефти и газа, чтобы не допустить катастрофических событий, наносящих крупный урон экосистеме, большие экономические и репутационные риски для имиджа страны. В этом плане настало время более активно решать проблемы, связанные с многочисленными радиоактивными отходами. Важно чаще показывать мировому сообществу итоги выполнения комплексной программы по очистке акватории от радиоактивных отходов, тем самым устранять почву для спекуляций и нападок по поводу неспособности России обеспечивать экологическую безопасность Арктики.

В Арктике пока не получили широкого распространения технологии т.н. «зелёной экономики». При этом важно понять и учитывать, что концептуально и по содержанию она очень близка традиционной культуре северян, их мировосприятию, ценностям и может сыграть в перспективе огромную роль в социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, всего населения АЗРФ.

Стратегия хозяйственного освоения Арктики и развития СМП будет успешно реализована лишь при условии использования широкого спектра правовых, дипломатических и военных инструментов. В основе проектов должны лежать рентабельность и соблюдение экологических стандартов.

С марта 2022 г. происходит пересмотр деятельности и состава АС и ряда организаций арктической направленности, вносятся изменения в содержание концепций, регламентов и практик, которые ранее регулировали отношения между арктическими странами Европы, Азии и Северной Америки. С началом пред-

седательства Норвегии продолжилась деформация АС, который продолжает находиться в кризисном состоянии. С российской стороны это требует дополнительного анализа и выработки предложений по выходу из этой ситуации. На наш взгляд, России необходимо оставаться в его составе, наблюдать за ходом председательства Осло и лишь после этого принимать решения по дальнейшему членству в этой организации. Важно понять, как будут соотноситься интересы России с приоритетами европейских стран – членов АС в различных областях арктической политики.

Взаимодействие РФ с арктическими государствами в ближайшие годы возможно по вопросам изучения изменения климата и связанной с ним вечной мерзлоты, проведения поисково-спасательных операций и научных исследований, а также охраны рыбных промыслов.

Целесообразно, на наш взгляд, усилить работу по поддержке международной организации северных стран «Северный Форум» со штаб-квартирой в Якутске, предложить в состав неправительственной части организаций АС Русское географическое общество, которое является международно-признанным, старейшим научным сообществом, внёсшим существенный вклад в изучение Арктики.

Необходимо усилить участие стран ЕАЭС в арктических проектах. Пока оно минимально. В рамках Евразийской экономической комиссии целесообразно разработать отдельную программу кооперации России с евразийскими партнёрами в Арктике.

В практику на арктическом направлении должно чаще входить сотрудничество с отдельными государствами, сообществами коренных народов, представителями науки и бизнеса в одностороннем порядке, следует привлекать их к работе в АЗРФ путём заключения соглашений. Параллельно необходимо внедрять новые формы и механизмы взаимодействия не только с арктическими странами, но и их регионами, НКО, общественными объединениями, СМИ и организациями коренных народов.

По отношению к азиатским государствам следует тщательно проработать стратегию, основанную на понимании значения каждого из них для российских интересов на арктическом на-

правлении. Предлагается на новом организационном уровне продолжить разработку стратегии РФ на азиатском направлении с привлечением учёных РАН и учреждений Минобрнауки РФ.

Россия провела большую работу по подготовке программы и плана своего председательства в АС в 2021–2023 гг. и добилась их выполнения, несмотря на усилия по её блокировке со стороны стран – учредителей АС и недружественных государств.

Стратегически правомерным и своевременным было решение России переключиться на внутренние арктические проблемы, больше внимания уделять своим арктическим территориям, проработке дополнительных конкретных шагов по обеспечению российских интересов в Арктике, в первую очередь по сбалансированному устойчивому развитию региона, повышению благосостояния жителей и укреплению безопасности. В этом направлении Россия в последние годы значительно обогатила свою арктическую политику.

В этот период в АЗРФ наметилась положительная тенденция перелома существующих негативных процессов социально-экономического характера. Однако осуществить это в неблагоприятных природно-климатических условиях, при значительных территориальных и экономических различиях, в интересах повышения благосостояния и качества жизни людей будет непросто. Необходимо дальнейшее оздоровление экологии, содействие развитию традиционных видов деятельности, создание оптимальных условий для профессиональной самореализации жителей. Главной задачей остаётся стабилизация демографической ситуации, повышение привлекательности региона как места постоянного проживания за счёт создания собственных арктических социальных инновационных технологий в сфере медицины и образования.

В книге систематизирована практическая деятельность по освоению и развитию российской Арктики в 2021–2023 гг. в условиях санкций и ограничений. Арктическая территория России – действенный инструмент решения многих геостратегических и геоэкономических проблем страны. Сегодня, наряду с Дальним Востоком, Арктика становится одним из главных приоритетов развития РФ как минимум на ближайшее столетие.

При всех достижениях в АЗРФ, необходимо постоянно учитывать, что здесь накопилась масса проблем, которые решаются слишком медленно и порой неэффективно. Это хорошо понимают те, кто там живёт и работает. Для региона характерен продолжающийся отток населения, высокая степень износа основных фондов, неразвитость инфраструктуры. Требуют решения вопросы устойчивого социально-экономического развития АЗРФ в целом и каждого субъекта в отдельности. Слабо решаются проблемы энергетической, информационной, транспортной обеспеченности отдалённых населённых пунктов. Стареет ледокольный и речной флот, остро не хватает малой авиации. Но при этом важно понимать сложность и неоднородность территории российской Арктики. У каждого региона свои вызовы, проблемы, задачи и приоритеты. В этих условиях допускаю возможность пересмотра некоторых стратегических приоритетов страны с учётом возрастания роли российской Арктики, а также актуализации ключевых направлений развития и целевых показателей для самой АЗРФ.

Возрастает значение Северного морского пути как транспортного коридора мирового значения, укрепления инфраструктурной связанности европейского и азиатского регионов. В стране уделялось значительное внимание росту грузопотока по СМП, созданию условий для перехода к круглогодичной навигации с соблюдением безопасности судоходства, обеспечения арктических проектов необходимым количеством судов высокого ледового класса, повышения востребованности транзитных грузоперевозок у отечественных компаний и иностранных партнёров. Важно понимать, что через СМП можно значительно быстрее интегрировать субъекты АЗРФ в единую транспортную систему и общее экономическое пространство страны.

В рамках выполнения задач, связанных с северным завозом, на наш взгляд, актуальной становится задача по разработке и проектированию большего количества различных моделей небольших ледоколов для увеличения объёмов перевозки товаров, особенно на сибирских реках.

Для повышения конкурентоспособности СМП на фоне других международных логистических маршрутов следует рас-

смотреть вопрос о подведении к нему двух дополнительных железнодорожных выходов в районе Урала и Сибири.

На наш взгляд, развитие СМП необходимо сделать отдельным национальным проектом. В будущем он должен составлять основу Арктической транспортной системы, в которую должен входить комплекс транспортных средств морского и речного флота, авиации, трубопроводного, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также береговой инфраструктуры.

Минвостокразвития РФ постоянно информирует о росте количества резидентов в АЗРФ, финансировании их проектов на арктических территориях. Вместе с тем важно показать практику реализации данной инициативы в целом по АЗРФ, конкретным регионам и муниципалитетам, чтобы обобщить положительный опыт, выявить проблемы и наметить меры по её дальнейшему развитию.

Важным решением в плане развития арктических территорий является создание «опорных населённых пунктов», которые, находясь на особом финансировании федеральных органов власти, будут дополнять имеющиеся правовые режимы со специальным статусом. Агломерации должны стать источником более интенсивного освоения арктических территорий, повышения интереса к ним со стороны бизнеса, привлечения профессионалов для постоянной работы в Арктике. При этом региональным властям необходимо не забывать о жителях и в других населённых пунктах АЗРФ, учитывать мнение и оценки общин коренных народов, жителей муниципалитетов, местных депутатов и представителей научного сообщества.

Территориально каждый арктический регион уникален, имеет свои особенности и «болевы́е точки». Важно поднимать их престиж, чтобы территории стали привлекательнее как для местных жителей, так и для некоренного населения не только для работы вахтовым методом, но и в качестве постоянного места жительства. Требуется внедрение новых идей и подходов в освоение Севера и Арктики, в стратегические ориентиры социально-экономического развития АЗРФ. Это зависит не только от федерального центра, но и от активности губернаторов, деятельности правительств арктических субъектов России и крупных биз-

нес-структур, которые ведут на их территории свою предпринимательскую деятельность.

С учётом пристального внимания руководства страны к Арктике актуальной научной проблемой является совершенствование механизма взаимодействия регионов российской Арктики, учитывающего специфику и дифференциацию районов, сложившийся уровень взаимодействия, результативность системы управления на региональном и местном уровне. Всё это следует более внимательно учитывать в стратегическом планировании и деятельности федеральных органов власти, распределении денежных средств в государственном бюджете. Несмотря на осложнение отношений с арктическими странами, важной задачей остаётся изучение их практической деятельности на северных территориях для возможного использования и внедрения в арктических регионах России.

На восточном направлении России необходимо проводить осмысленную и хорошо скоординированную политику, основанную на эффективном использовании имеющихся ресурсов. Следует начать разработку стратегии РФ на восточном (азиатском) направлении с уяснением (определением) сильных и слабых сторон этого процесса, привлекая к этой работе учёных РАН и учреждений Минобрнауки РФ.

В работе дана оценка нынешнего уровня состояния обороны и безопасности в Арктике, разработаны предложения по их совершенствованию с позиций укрепления безопасности РФ в данном регионе. Арктика становится зоной длительного геополитического соперничества, где арктические вопросы переходят с региональной повестки в глобальную.

В области международного взаимодействия в Арктике усилились процессы, проявляющиеся в открытой враждебной политике в отношении России и расширении влияния НАТО Арктическом регионе.

Усиливается кампания в европейских СМИ, направленная на дискредитацию шагов РФ по созданию системы безопасного мореплавания и мониторинга, обеспечению экологической устойчивости региона. В этих условиях России необходимо, наращивая свой военный потенциал в качестве вынужденной ме-

ры для ответа на возможные угрозы и провокации, создавать благоприятные условия для развития арктических регионов и реализации крупных инфраструктурных проектов.

Курс НАТО на сдерживание и стратегическое противостояние с РФ в обозримом будущем будет сохранен, несмотря на его бесперспективность. Сейчас США и другие страны альянса исключают любую возможность для выстраивания диалога, демонстрируя одностороннюю приверженность дальнейшему усилению напряжённости как на глобальном, так и на региональном уровне. Россия вынуждена оперативно реагировать на милитаризацию, жёсткую риторику и агрессивные практические действия стран НАТО в Арктике. В связи с этим оправдано усиление позиций Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, МВД России и Росгвардии по обеспечению безопасности в российской Арктике, а также в Балтийско-Скандинавском макрорегионе в связи с вступлением в НАТО Финляндии и Швеции. Нынешняя степень российской военной безопасности в регионе – это тот минимум, который позволяет поддерживать боевой потенциал на уровне, гарантирующем решение задач по отражению возможной агрессии.

\* \* \*

Интерес к арктическому региону в современных условиях обусловлен: исчерпанием на планете легкодоступных месторождений природных ресурсов (прежде всего углеводородных) и общемировых запасов пресной воды; перераспределением финансовых, миграционных, товарных и иных потоков между Западом и Востоком; возрастанием транспортного потенциала Северного морского пути и Северо-Западного прохода; огромными запасами биоресурсов Арктики; необходимостью проведения научных исследований с позиций последствий изменения климата и сохранения экологической среды Арктики.

Арктический регион даже в нынешних сложных условиях может сохраниться как территория мира, низкой военно-политической напряжённости, конструктивного диалога и взаимовыгодного сотрудничества. В рамках развития арктической науки в РФ важно создать целостную систему знаний о настоящем и будущем Арктического региона. Необходимо предлагать новые

актуальные знания, раскрывать причины и тенденции развития многомерности арктического пространства, систематизировать их, создавать качественный образ Арктики и на основании этого определять актуальные направления её освоения и развития.

Есть осознание того, что в условиях глобальных экономических, геополитических и технологических вызовов и угроз, повышенного санкционного давления Запада на Россию необходима разработка новой парадигмы развития российской Арктики. Нужны отдельные программы кооперации России с евразийскими партнёрами, а также странами ШОС и БРИКС в Арктике. Сотрудничество должно осуществляться на правительственном уровне, взвешенно, прагматично, на равноправных, уважительных и взаимовыгодных условиях, на основе заключённых долгосрочных соглашений и контрактов.

На сегодня одной из важнейших стратегических задач для России остаётся цифровизация регионов Арктики и устранение цифрового неравенства населения макрорегиона. Важно оценить влияние деятельности человека на биоразнообразие Арктики, определить лучший опыт хозяйствующих субъектов по минимизации ущерба, определить возможности для сотрудничества всех заинтересованных сторон ради защиты и сохранения арктических экосистем. Поскольку энергоснабжение в регионе является дорогостоящим, а иногда и ненадёжным, целесообразно поддержать идею об использовании в Арктике возобновляемых источников энергии, реализовывать инновационные предложения с учётом природно-климатических особенностей Арктики.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аналитический обзор «Развитие российской Арктики: основные темы и акторы публичного дискурса». М.: Росатом, 2022. 74 с.
2. Антюшина Н.М. Арктика: новый формат международного сотрудничества. М.: ИЕ РАН, 2014. 138 с.
3. Арктика: стратегия развития: монография / под общ. ред. С.А. Липиной, О.О. Смирновой, Е.В. Кудряшовой. Архангельск: САФУ, 2019. 338 с.
4. Воронков Л.С. Геополитические и международные проблемы современной Арктики. М.: МГИМО-Университет, 2021. 498 с.
5. Вылегжанин А.Н. Арктический совет: статус и деятельность. Доклад №67/2021. Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. 94 с.
6. Григорьев М.Н. Задачи развития Северного морского пути как составной части комплексной транспортной системы арктической зоны России // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 233, №1. С. 109–132.
7. Григорьев М.Н., Никитина Е.Н. Изменяющаяся Арктика: стратегии устойчивого недропользования и председательство России в Арктическом совете // Недропользование XXI век. 2022. №1(93). С. 56–61.
8. Гриняев С.Н., Журавель В.П. Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации // Арктика и Север. 2020. №39. С. 52–74. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2020.39.52
9. Гриняев С.Н., Шевченко А.В., Медведев Д.А., Волков А.Г., Аньшина Е.В., Онищук С.М. Страны-наблюдатели в Арктическом совете: позиция и мотивы деятельности. М.: АНО ЦСОиП, 2014. 102 с.
10. Дорохов Н.И. Трансформация публично-правового регулирования в экономической сфере российского общества. М. МУ им. С.Ю. Витте, 2023. 235 с.
11. Жилина И.Ю. Международное сотрудничество в Арк-

тике: история и современность // Социальные новации и социальные науки. 2023. №3. С. 53–77.

12. Жильцов С.С. Арктический вектор политики ЕС // Современная Европа. 2022. №3. С. 49–61.

13. Жильцов С.С., Зонн И.С. Арктика. Регион будущего развития. М.: Аспект Пресс, 2022. 320 с.

14. Журавель В.П. Арктика в 2023 г.: международный и российский аспекты // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №1. С. 90–105. DOI: 10.15211/vestnikieran1202490105

15. Журавель В.П. Арктический совет: основные вехи развития (к 25-летию образования) // Арктика и Север. 2022. №46. С. 220–233. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.220

16. Защита государственного суверенитета – опыт Евросоюза и европейских стран / отв. ред. В. Б. Белов. М.: ИЕ РАН, изд- «Весь Мир», 2018. 204 с.

17. Журавель В.П. «Заморозка» арктического председательства России // Современная Европа. 2023. №6. С. 5–15. DOI: 10.31857/S0201708323060013

18. Журавель В.П. Международно-правовые и политические вопросы председательства государств в Арктическом совете // Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. Материалы XI международной научно-практической конференции. В 2-х ч. Москва, 21–22 апреля 2021 г. Ч. 1. М: Институт мировых цивилизаций, 2021. С. 410–415.

19. Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. 2021. №5. С. 90–99.

20. Журавель В.П., Медведев Д.А. Международное сотрудничество России в Арктике в условиях геополитической трансформации / отв. ред. д.т.н. С.Н. Гриняев. М.: АНО ЦСОиП, 2023. 84 с.

21. Журавель В.П., Назаров В.П. Северный морской путь: настоящее и будущее // Вестник Московского государственного областного университета (электр. журнал). 2020. №2.

22. Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Проблемы развития Российской Арктики в 2023 году в решениях федеральных органов исполнительной и законодательной власти // Вестник Универ-

ситета мировых цивилизаций. 2024. Т. 15, №2(43). С. 75–85. DOI: 10.24412/2587-6236-2024-243-75-85

23. Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // Арктика и Север. 2022. № 49. С. 105–124.

24. Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Об итогах и уроках председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Арктика и Север. 2023. №52. С. 121–135. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.52.121

25. Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н. Российская Арктика: к новому пониманию процессов освоения. 2-е изд. М.: ЛЕНАНД, 2020. 395 с.

26. Захаревич Е.В. Значение Арктического совета для международного сотрудничества в Арктике // Экономика и предпринимательство. 2022. №11(148). С. 59–62.

27. Европейские исследования и современные международные отношения. Аналитический обзор выступлений участников конференции «Европейские исследования: политика, экономика, безопасность» 26 апреля 2023 г. в рамках Форума «Россия, Европа, мир» / отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН; изд-во «Весь Мир», 2023. 60 с.

28. Еремина Н.В. Арктическая политика Европейского союза: задачи и проблемы // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2019. №4(51). С. 30–39.

29. Киргизов-Барский А.В. Деятельность Евросоюза в Арктическом совете: проблемы и перспективы // Арктика и Север. 2021. №45. С. 75–84.

30. Котов А.В. Развитие преференциального режима при реализации инвестиционных проектов промышленного освоения территории Арктической зоны Российской Федерации // Арктика: экология и экономика. 2023. Т. 13, №2. С. 297–309. DOI: 10.25283/2223-4594-2023-2-297-309

31. Криворотов А.К. Инновационный процесс в Арктике: мировые тенденции и актуальные российские проблемы // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2023. Т. 26, №2(80). С. 90–103.

32. Лексин В.Н. Научный потенциал развития российской

Арктики: проблемы достаточности, функционирования и востребованности // Научные труды Вольного экономического общества России / гл. ред. С.Д. Бодрунов. М., 2022. Т. 233. С. 81–108.

33. Лексин В.Н. Российская Арктика в 2022–2023 гг. Новые решения // Федерализм. 2023. №3. С. 5–28.

34. Лихачева А.Б. Арктика как международный регион: до и после // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2021. №4(8). С. 27–34.

35. Лукин Ю.Ф. Гибридность многоликой Арктики в ковидном 2020 году. Архангельск, 2021. 241 с.

36. Лукин Ю.Ф. Многоликая Арктика в потоке времени и смыслов. Архангельск, 2019. 241 с.

37. Лукин Ю.Ф. Многомерность пространства Арктики. Архангельск: САФУ им. М.В. Ломоносова, 2017. 250 с.

38. Медведев Д.А. Международное экономическое сотрудничество в Арктике. Арктический экономический совет / под ред. В.П. Журавеля. М.: АНО ЦСОиП. 2015. 92 с.

39. Международно-политические условия развития Арктической зоны Российской Федерации / под ред. А.В. Загорского; ИМЭМО РАН. М.: Магистр, 2015. 304 с.

40. Ненецкий автономный округ: территория парадоксов : монография / Н.Ю. Замятина, А.Н. Пилясов, К.Д. Ловягин [и др.]. Екатеринбург: Издательские решения, 2022. 234 с.

41. Ноева Е.Е. Арктический туризм: международный и национальный аспекты, проблемы и особенности развития // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2022. №3. С. 35–59.

42. Пилясов А.Н. Арктическая промышленность и промышленная политика: опыт развития в последние десятилетия. Москва-Смоленск: Универсум, 2023. 276 с.

43. Пилясов А.Н., Котов А.В. Потенциал российской Арктики для международного сотрудничества. Доклад №17. РСМД, 2015. 120 с.

44. Политика санкций: цели, стратегии, инструменты: хрестоматия. Изд. 3-е, переработ. и дополн. / сост. И.Н. Тимофеев, П.И. Чуприянова, К.В. Троицкая. М.: НП РСМД, 2023. 536 с.

45. Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета) / отв. ред. В.П. Жура-

вель. М.: ИЕ РАН, 2022. 150 с.

46. Порфирьев Б.Н., Елисеев Д.О. Интегральный подход к экономической оценке последствий деградации многолетней мерзлоты для устойчивости основных фондов в российской Арктике // Проблемы прогнозирования. 2023. №2(197). С. 30–43.

47. Потапова А.И. Зарубежный опыт государственной финансовой поддержки арктических территорий (на примере северных территорий Канады) // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2022. №2. С. 27–39.

48. Проблемы и перспективы развития публичной власти в условиях конституционной модернизации / под. ред. Б.С. Эбзеева, Л.Т. Чиладзе. М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2024. 367 с.

49. Сергунин А.А., Гутенёв М.Ю. Арктическая научная дипломатия США и Канады: сравнительный анализ // Мировая экономика и международные отношения. 2023. Т. 67, №6. С. 92–105.

50. Синчук Ю.В., Журавель В.П. Россия и европейские государства в Арктике // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2017. №2(786). С. 106–115.

51. Скуфьина Т.П., Баранов С.В., Самарина В.П. Анализ документов прогнозирования социально-экономического развития Российской Арктики // Арктика и Север. 2022. №48. С. 57–74.

52. Степанов Н.С. Траектория развития Северного морского пути: проблемы и перспективы // Россия и современный мир. 2022. №3(116). С. 94–116.

53. Тимошенко, Д.С. Арктическая стратегия Еврокомиссии: вызов для России или мера вынужденной интеграции? // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. Вып. IV. №32(262). С. 32–39.

54. Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе / отв. ред. А.А. Громыко. М.: ИЕ РАН, 2022. 194 с.

55. Ян Нань, Го Пэйцзин. Китайско-российское сотрудничество в Арктике: текущая ситуация, вызовы и приоритеты развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. №3. С. 259–273.

## ОБ АВТОРЕ

**Журавель Валерий Петрович** – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований Института Европы РАН, руководитель Центра арктических исследований, научный руководитель Арктического семинара им. В.П. Фёдорова. Награждён медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени с мечами, 20 ведомственными наградами, удостоен Благодарности Президента Российской Федерации. Полковник в отставке. Ветеран боевых действий. Лауреат премии имени А.А. Свечина Академии военных наук. Автор и соавтор 32 монографий, сборников документов и справочников, свыше 100 глав в коллективных монографиях, статей в научных журналах и сборниках всероссийских и международных конференций.

## ABOUT THE AUTHOR

**Valery P. Zhuravel** – Leading researcher at the Department of Country Studies of the Institute of Europe, the Russian Academy of Sciences. Head of the Center for Arctic Studies, scientific director of the Arctic Seminar named after V.P. Fedorov, IE RAS. Awarded with the medal of the Order «For Merit to the Fatherland» II degree with swords, 20 departmental awards. Awarded with the Letter of Gratitude from the President of the Russian Federation. Retired colonel. Combat veteran. Winner of the A.A. Svechin Prize of the Academy of Military Sciences. Author and co-author of 32 monographs, collections of documents and reference books, over 100 chapters in collective monographs, articles in scientific journals and collections of all-Russian and international conferences.

**В 2023–2024 гг. были выпущены следующие  
доклады Института Европы**

399. Британия-2022: смена премьеров, смена монарха. Отв. ред. О.В.Охошин. ДИЕ РАН №399. М., 2023 г.
400. Германия. 2022. Часть 1. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №400. М., 2023 г.
401. Германия. 2022. Часть 2. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №401. М., 2023 г.
402. Ю.И.Рубинский, А.А. Синдеев. Эволюция франко-германского тандема. ДИЕ РАН №402. М., 2023 г.
403. Этническая политика: конфликтные, миграционные и электоральные аспекты. Отв. ред. П.В.Осколков. ДИ РАН №403. М., 2023 г.
404. Новые явления в экономике Европы. Отв. ред. А.И.Бажан. ДИЕ РАН №404. М., 2023 г.
405. Вишеградские страны на фоне украинского кризиса. Отв. ред. Л.Н. Шишелина. ДИЕ РАН №405. М., 2023 г.
406. Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). Отв. ред. А.А.Канунников, Р.Н.Лункин. ДИЕ РАН №406. М., 2023 г.
407. Р.М.Плюснин. Финляндия в мировой торговле. Факторы интеграции и глобализации. ДИЕ РАН №407. М., 2024 г.
408. Германия. 2023. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №408. М., 2024 г.
409. Н.М.Межевич, В.В.Шимов. Беларусь: трансформация и модернизация. Итоги постсоветского развития. ДИЕ РАН №409. М., 2024 г.
410. П.Е.Кандель. О «постполитике» в эпоху «постнауки». Новые тенденции в электоральных процессах в странах Юго-Восточной Европы. ДИЕ РАН №410. М., 2024 г.
411. Энергетика Большого Средиземноморья. Отв. ред. Е.Г.Энтина. ДИЕ РАН №411. М., 2024 г.
412. Италия в кризисном мире: политика, экономика, общество. Отв. ред. Е.С.Алексеевкова. ДИЕ РАН №412. М., 2024 г.
413. Этничность, миграционные и электоральные процессы в современной Европе. Отв. ред. Л.О.Бабынина. ДИЕ РАН №413. М., 2024 г.
414. А.А.Синдеев. Подходы европейских политологов к будущим системам безопасности. ДИЕ РАН №414. М., 2024 г.
415. Д.Ю.Базаркина. Коммуникационное обеспечение антитеррористической деятельности Европейского союза в XXI веке. ДИЕ РАН №415. М., 2024 г.

### **«Reports of Institute of Europe» published in 2023–2024**

399. The UK-2022: change of prime ministers, change of monarch. Ed. by O.V.Okhoshin. Reports of the IE RAS, №399. M., 2023.
400. Germany. 2022. Part 1. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №400. M., 2023.
401. Germany. 2022. Part 2. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №401. M., 2023.
402. Yu.I.Rubinsky, A.A.Sindeev. Evolution of the Franco-German tandem. Reports of the IE RAS, №402. M., 2023.
403. Ethnic politics: conflict, migration, and electoral process. Ed. by P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, №403. M., 2023.
404. New developments in the European economy. Ed. by A.I.Bazhan. Reports of the IE RAS, №404. M., 2023.
405. Visegrad countries against the backdrop of the Ukrainian crisis. Ed. by L.N. Shishelina. Reports of the IE RAS, №405. M., 2023.
406. Dialogue of power and civil society (European experience). Ed. by A.A.Kanunnikov, R.N.Lunkin. Reports of the IE RAS, №406. M., 2023.
407. R.M.Plyusnin. Finland in world trade. Factors of integration and globalization. Reports of the IE RAS, №407. M., 2024.
408. Germany. 2023. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №408. M., 2024.
409. N.M.Mezhevich, V.V.Shimov. Belarus: transformation and modernization. Results of post-soviet development. Reports of the IE RAS, №409. M., 2024.
410. P.E.Kandel. About «post-politics» in the era of «post-science». New trends in electoral processes in the countries of South-Eastern Europe. Reports of the IE RAS, №410. M., 2024.
411. The energy issues of the Greater Mediterranean. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №411. M., 2024.
412. Italy in the turbulent world: politics, economy and society. Ed. by E.S.Alekseenkova. Reports of the IE RAS, №412. M., 2024.
413. Ethnicity, migration and electoral processes in contemporary Europe. Ed. by L.O.Babynina. Reports of the IE RAS, №413. M., 2024.
414. A.A.Sindeev. Approaches of European political scientists to future security systems. Reports of the IE RAS, №414. M., 2024.
415. D.Yu.Bazarkina. Communication provision of antiterrorist activities of the European Union in the 21<sup>st</sup> century. Reports of the IE RAS, №415. M., 2024.

*Научное издание*

В.П. Журавель

**КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ АРКТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ  
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА  
РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ**

Доклады Института Европы  
№ 416

Подписано в печать 12.12.2024. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 11,125  
Тираж 300 экз. Заказ № DC\_081

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт Европы Российской академии наук  
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96  
E-mail: europe-ins@mail.ru, web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии  
ООО «Типография Форпринт»  
г. Москва, ул. Брянский пост, д. 5А.  
тел.: +7 (495) 211-38-33