

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

СОВРЕМЕННАЯ ИТАЛИЯ:

**СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ**

МОСКВА 2018

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

**СОВРЕМЕННАЯ ИТАЛИЯ:
СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ**

**Доклады Института Европы
№ 349**

Москва 2018

УДК [316+32+33](450)(082)
ББК 65.9(4Ита)я43+66(4Ита)я43+60.59(4Ита)я43
С56

Редакционный совет:

**Ал.А. Громыко (председатель),
Е.В. Ананьева (шеф-редактор), Ю.А. Борко,
В.В. Журкин, М.Г. Носов, В.П. Фёдоров**

Ответственный редактор Е.А. Маслова,
редакторы Е.В. Ананьева, Е.В. Дрожжина

Рецензенты:

Барабанов Олег Николаевич, доктор политических наук, профессор
Швейцер Владимир Яковлевич, доктор исторических наук

Тема НИР 0191-2014-0025

«Комплексные исследования экономического, социального
и политического развития стран
Черноморско-Средиземноморского региона»

Современная Италия: старые проблемы, новые вызовы : = Modern Italy: old problems, new challenges / [отв. ред. Е.А. Маслова]. – М. : Ин-т Европы РАН , 2018. – 108. с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 349). – Парал. тит. л. англ. – ISBN 978-5-98163-105-4.

Настоящий сборник статей подготовлен по итогам III международной конференции (март 2016 г.) в Институте Европы РАН, посвящённой вопросам политики, экономики и культуры современной Италии.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

ISBN 978-5-98163-105-4

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

**MODERN ITALY:
OLD PROBLEMS,
NEW CHALLENGES**

**Reports of the Institute of Europe
№ 349**

Moscow 2018

Аннотация

Публикация посвящена итогам состоявшейся 17 марта 2016 г. в Институте Европы РАН международной конференции «Современная Италия: старые проблемы, новые вызовы». Авторы рассматривают основные вызовы, такие как миграция и евро-скептицизм (на примере «Движения пяти звёзд»). Особое внимание уделяется экономической дипломатии Италии, в частности, Институту внешней торговли (ИЧЕ), которому исполнилось 90 лет в 2016 г. Кроме этого, отдельное место в сборнике отведено католической церкви и исторической встрече Папы Франциска с Патриархом Кириллом на Кубе.

Annotation

The book presents the proceedings of the International Conference Modern Italy: Old problems and New Challenges held at the Institute of Europe of the RAS on March 17, 2016. The authors examine the topical issues of Italy's home and foreign policy, such as migration and Euroscepticism (on the example of Five Stars Movement), paying special regard to Italy's economic diplomacy as the Italian Institute for Foreign Trade (ICE) celebrates its 90th anniversary in 2016. The topic of religion is also discussed in the light of the historic meeting of Patriarch Kirill and Pope Francis which took place on Cuba.

СОДЕРЖАНИЕ

Маслова Е.А. Итальянская политика в 2017 г.: подготовка к парламентским выборам.....	7
Михайленко В.И. Кризис управления миграционными процессами в Европейском союзе и позиция Италии.....	12
Маслова Е.А. Диаспоры в современной Италии: краткий обзор.....	29
Дормидонтова Д.А. Взаимосвязь национальной идентичности и внешнеполитической стратегии Италии.....	34
Шибкова М.О. Стратегический евроскептицизм «Движения пяти звезд».....	40
Райнхардт Р.О. Итальянская экономическая дипломатия: с 1920-х гг. до наших дней.....	48
Николаев А.Л., Терехова Н.Г. Институт внешней торговли Италии (ИЧЕ): 90 лет государственной поддержки национального экспорта.....	54
Табаринцева-Романова К.М., Казакова А.А. Итальянское председательство в ЕС в 2003 и 2014 гг. (сфера образования, науки и культуры).....	63
Шебалин Д.Д., Шебалина Е.О. Историческая встреча Патриарха и Папы как фактор развития межхристианского диалога.....	71
Лункин Р.Н. Церковная миссия среди мигрантов: горе как тест на веру и демократию.....	79
Язькова В.Е. Католическая церковь и информационные технологии в Италии: враги или друзья?.....	92
Красиков А.А. Италия 60 лет назад.....	99

CONTENTS

Maslova E.A. Italian Politics in 2017: Towards Parliamentary Elections.....	7
Mykhailenko V.I. EU Migration Management Crisis and Italy's Stance.....	12
Maslova E.A. Diasporas in Modern Italy: An Overview.....	29
Dormidontova D.A. Continuity Between Italy's National Identity and Foreign Policy.....	34
Shibkova M.O. Strategic Euroscepticism: the Five Star Movement.....	40
Reinhardt R.O. Italian Economic Diplomacy: from 1920's to Present Day.....	48
Nikolaev A.L., Terekhova N.G. The Italian Institute for Foreign Trade: 90 Years of National Export State Support.....	54
Tabarintseva-Romanova K.M., Kazakova A.A. Italy's EU Presidency in 2003 and 2014 (Education, Science and Culture).....	63
Shebalin D.D., Shebalina E.O. Patriarch Kirill and Pope Francis' Historic Meeting as Key to Christian Cross-cultural Communication.....	71
Lunkin R.N. Church's Mission among Migrants: Grief as a Test for Faith and Democracy.....	79
Yazkova V.E. The Catholic Church and Information Technologies in Italy: Friends or Foes?	92
Krasikov A.A. Italy 60 years ago.....	99

ИТАЛЬЯНСКАЯ ПОЛИТИКА В 2017 г.: ПОДГОТОВКА К ПАРЛАМЕНТСКИМ ВЫБОРАМ

С декабря 2016 г. в Италии функционирует новое правительство под председательством Паоло Джентилони. Политическая жизнь страны сосредоточена главным образом вокруг двух взаимосвязанных вопросов: 1) принятие нового избирательного закона и 2) проведение очередных парламентских выборов в марте 2018 г.

Дебаты вокруг необходимости нового избирательного закона получили новый импульс в конце 2013 г., когда Конституционный суд вынес соответствующее решение, признав избирательный закон (т.н. «Porcellum») не соответствующим Конституции.

Изначально избирательная система послевоенной Италии задумывалась как противовес той, что позволила Бенито Муссолини прийти к власти и создать в стране тоталитарный режим (действительно, согласно «закону Ачербо» 1923 г., партия, завоевавшая наибольшее количество голосов, но не менее 25%, получала $\frac{2}{3}$ общего количества мест в Палате депутатов). Соответственно, первоначально в основу послевоенной итальянской избирательной системы был положен принцип максимальной пропорциональности, поскольку он соответствовал принципу многопартийности и задаче обеспечить плюрализм.

Однако со временем стало ясно, что подобная строго пропорциональная система и, как следствие, чрезмерное количество партий в парламенте, не способствуют политической стабильности и провоцирует частые правительственные кризисы: за послевоенные годы в Италии сменилось более полусотни правительств.

В результате референдумов 1991 и 1993 гг. избирательная

* Маслова Елена Александровна, к.полит.н., старший преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО МИД России; старший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН.

система страны была серьёзно переработана: Италия перешла от чистой пропорциональной системы к смешанной. Избирательный закон 1993 г., названный «Mattarellum» – по имени автора законопроектов о выборах в Палату депутатов и Сенат С. Маттареллы, ныне – президента Италии. Закон действовал до конца 2005 г. Согласно ему, 75% состава каждой из палат подлежали избранию по одномандатным малым избирательным округам в один тур, а остальные 25% мест распределялись по пропорциональной системе по партийным спискам с барьером в 4%. Данная избирательная система была впервые апробирована на парламентских выборах 1994 г., после которых состав Палаты депутатов обновился на 70%, и к власти пришла коалиция С. Берлускони.

В конце 2005 г., накануне очередных парламентских выборов, по инициативе правительства во главе с С. Берлускони был разработан и принят новый избирательный закон, выдержанный в мажоритарном духе, поскольку предусматривал «избирательную премию» для партии/коалиции, набравшей большинство голосов.

Закон отменял выборы в мажоритарных округах, где ранее подлежали избранию 75% парламентского состава. Вместо этого партия или коалиция, набравшая относительное большинство голосов в палате депутатов, автоматически получала не менее 55% мандатов. При этом учитывались только голоса в поддержку политических объединений, преодолевших установленный барьер: 10% для коалиций, 2% для партий в составе коалиций, 4% для независимых партий.

В Сенате «премию большинства» определяли на основе результатов региональных выборов. Так, за каждой областью было закреплено фиксированное количество сенаторских кресел в зависимости от численности проживающего на её территории населения. Коалиция, набравшая относительное большинство голосов, получала не менее 55% мест в данной области («избирательная премия» распространялась на все области, кроме Молизе, которую представляли 2 сенатора). Процентный барьер в Сенате был в 2 раза выше, чем в палате депутатов – 20% для коалиций, 8% для партий. Кроме этого, в состав сената входил

ли бывшие президенты Италии, а также пять пожизненных сенаторов, которых назначал лично глава государства за выдающиеся достижения в научной, художественной, литературной и социальной областях.

Изначально избирательный закон 2005 г. вызывал много критики. Разработчик законопроекта, представитель партии «Лига Севера» Р. Кальдероли в одном из телешоу определил свой закон как «свинство» («porcata»), что дало основание политологу Дж. Сартори назвать закон «Porcellum», а впоследствии данное название закрепилось в общепринятом употреблении. Некоторые критики сравнивали «Porcellum» с «законом Ачербо», указывая на явные аналогии. Спустя 8 лет Конституционный суд Италии поставил под сомнение легитимность закона и признал его положения (в частности, об «избирательной премии» и «блокированных списках») не соответствующими Конституции.

Таким образом, с 2013 г. политические силы страны активно участвовали в выработке новых основ избирательного законодательства (парламентские выборы в стране в этот период не проводились). Демократическая партия и М. Ренци предложили т.н. «Italicum» – избирательный закон, принятый обеими палатами парламента и действовавший с июля 2016 г. Основные составляющие «Италикума» можно свести к следующему: принцип пропорциональности, «премия большинства», дифференцированные избирательные пороги. По сравнению с «Porcellum» был повышен избирательный порог для избрания в парламент: 4,5% для партий, входящих в состав коалиции; 3% для партий, не входящих в коалиции; 12% для коалиций. Предусмотрен также особый порог для языковых меньшинств в регионах: 20% голосов в избирательном округе, который они представляют. Одним из ключевых положений, как и в предыдущем избирательном законе, осталась «премия большинства». Коалиция или партия, набравшая более 40% (первая редакция закона предполагала порог в 35%), получала бы «премию большинства» в 15%. Такая премия полагается только одной партии/коалиции, за которую проголосовало наибольшее число избирателей. Таким образом, она получает 340 мест из 617 в палате депутатов (из расчёта исключается Валле-д'Аоста и 12 парламентариев, избирае-

мых за рубежом), или 55% мест в палате депутатов, тем самым гарантированно обретая абсолютное большинство.

В случае если ни одна партия или коалиция не набирает 40%, согласно проекту закона, проводится второй тур голосования, в котором принимают участие только 2 партии/коалиции (в том же составе), набравшие наибольшую долю голосов в первом туре. Победитель второго тура получает «премию большинства».

Помимо этого, предполагалось увеличить количество избирательных округов, которые становились меньше по размеру. Вместо 27 округов было бы 100 т.н. избирательных объединений (в среднем по 600 тыс. граждан), в каждом из которых будет свой мини-список, состоящий максимум из 6 кандидатов.

В первой редакции законопроекта избирательные списки были «блокированными» – кандидатов избирали в том порядке, в котором они значились в бюллетене (если партия получала 3 места, избирали первых 3 кандидатов из списка). Систему блокированного бюллетеня отклонил Конституционный суд Италии. В окончательном соглашении предусмотрено блокирование только первого кандидата в бюллетене.

Б. Грилло заявил о том, что «Italicum» не соответствует Конституции и являет собой модифицированную версию «Porcellum» (т.н. «porcata bis»), на самом деле представляя собой мажоритарную систему. Также беспокойство вызывало отсутствие порога минимальной явки избирателей. Критики обращали внимание и на то, что «Italicum» в нынешнем виде не отражал принципов народной и репрезентативной демократии, республиканских традиций, заложенных Конституцией 1947 г. И «премию большинства», и систему «блокированных списков» Конституционный суд уже счёл несоответствующими Основному закону страны в декабре 2013 г. Некоторые юристы и политические деятели, в том числе Б. Грилло, объявили, что будут добиваться скорейшего признания «Italicum» не соответствующим Конституции, как только закон будет принят.

Особо необходимо отметить, что установленные избирательные правила «Italicum» действовали исключительно для Палаты депутатов. Для Сената действовал т.н. закон «Consultellum» – пропорциональная избирательная система с порогом в 8%. Од-

нако де-факто ни одни парламентские выборы не были проведены по данным избирательным законам.

4 ноября 2017 г. президент Италии С. Маттарелла утвердил новый избирательный закон – т.н. «Rosatellum» (по имени работника из Демократической партии Э. Розато). Новое избирательное законодательство предполагает формирование правительства по смешанной системе, большинство депутатов будут избраны по мажоритарным округам.

Таким образом, парламентские выборы в Италии, запланированные на март 2018 г., будут проходить по новым «правилам игры». Подобные изменения в избирательном законодательстве и крен в сторону мажоритаризма выгодны в первую очередь крупным партиям и коалициям. Небольшие партии вынуждены будут либо уйти со сцены, либо присоединиться к одной из коалиций. Сейчас, накануне парламентских выборов 2018 г. политические силы страны прорабатывают возможности объединяться в коалиции. Неизменна позиция партии «Движение пяти звёзд», которая принципиально не объединяется в коалиции с другими партиями, что в итоге не позволяет ей занимать места в правительстве.

Реформа избирательного законодательства – одна из частей конституционной реформы, которая с переменным успехом идёт в Италии начиная с 1970-х гг. В стране до сих пор остаётся открытой дискуссия о переходе от Первой республики ко Второй. Некоторые исследователи полагают, что незаконченность конституционной реформы середины 1990-х гг. говорит о незавершённости этого процесса. В любом случае, переход от Первой Республики ко Второй продолжается, а Италию ждёт очередное новое правительство.

КРИЗИС УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И ПОЗИЦИЯ ИТАЛИИ

Под влиянием миграционного кризиса в Средиземноморье в период с 2011 по 2016 гг. изменились инструменты регулирования миграционных процессов в ЕС. В качестве методологического инструментария автор опирается на теории «старого» и «нового» регионализма¹.

Совершенствование механизмов управления миграционными процессами в ЕС

Массовый исход беженцев в Европу с ноября 2014 г. из районов боевых действий в Афганистане, на Ближнем Востоке и в Северной Африке выявил серьёзные дефекты управления миграционными процессами в Европейском союзе.

Директор европейского офиса Международной организации по миграции Е. Амбрози считает, что на самом деле имеет место не миграционный кризис, а кризис управления миграционными процессами². В Германии доля беженцев, прибывших в 2015 г., составила 1% от населения страны, а в других европейских странах ещё меньше, в то время как в Иордании – более 12% населения³.

С точки зрения международного права, поведение государств в Средиземноморье регулирует Конвенция ООН по морскому праву, Международная Конвенция по поиску и спасению на море и др. В борьбе против нелегальной миграции используется

* Михайленко Валерий Иванович, д.и.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, зав. кафедрой теории и истории международных отношений ИСПН, УрФУ им. первого президента России Б.Н. Ельцина, член Правления АЕВИС, председатель Уральского отделения АЕВИС.

¹ В синтезированном виде теории «старого» и «нового» регионализма представлены в учебном пособии Е.Б. Михайленко. См.: Михайленко Е.Б. «Старый» и «новый» регионализм: теоретический дискурс. Курс лекций. Екатеринбург, 2014.

² Changing Migration Patterns in the Mediterranean. Edited by Lorenzo Kamel. Edizioni Nuova Cultura, 2015. P. 176.

³ Ibid. P. 180.

Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Миграционная политика ЕС с 2004 г. находилась в ведении программы Европейской политики соседства. С 2005 г. внешняя миграционная политика ЕС перешла под управление Генерального директората Европейской Комиссии по миграционным и внутренним делам, который сформировал повестку «Глобальные подходы в области миграции и мобильности» (Global Approach on Migration and Mobility, GAMM)⁴. GAMM придерживается тематических приоритетов: большего взаимодействия с законной миграцией, права человека, защита беженцев⁵.

Одним из основных инструментов координации пограничного сотрудничества стран ЕС является Европейское агентство по управлению сотрудничеством на внешних границах ЕС (Frontex). Оно взаимодействует с десятком европейских и международных организаций. Сотрудничество с ними осуществляется в рамках Консультативного форума.

Начавшаяся в 2011 г. «арабская весна»⁶ изменила миграционную повестку ЕС в связи с увеличением потоков и изменением их качественного состава, что, наряду с трудовой миграцией, увеличило количество беженцев войны, в частности, женщин и детей. Миграционный поток из Сирии, Афганистана, Ливии, Эритреи, Сомали, Ирака трансформировался в «гуманитарную катастрофу». Сирию покинули 4,2 млн человек; Ливан, Иордания, Турция приняли около 3,8 млн сирийцев. В страны Евросоюза переместилось около 898 тыс. сирийцев между 2011 и декабрём 2015 г.⁷

⁴ Towards a European agenda on Migration. URL: http://ec.europa.eu/priorities/migration_en.

⁵ Changing Migration Patterns in the Mediterranean. Edited by Lorenzo Kamel. Edizioni Nuova Cultura, 2015. P. 172.

⁶ См., например: Антюхова Е.А. «Арабская весна»: новые механизмы смены авторитарных режимов. Вестник МГИМО-Университета. 2015, № 2(41). С. 201-209; она же. Подход НАТО к урегулированию конфликтов «арабской весны». Диссертация на соискание учёной степени кандидата политических наук. Московский государственный институт Международных отношений. Москва, 2016.

⁷ EUROPE: Syrian Asylum Applications. URL: <http://data.unhcr.org/syrianrefu>

Важнейшим направлением миграционной политики ЕС стала борьба против нелегальной миграции и трансрегионального терроризма. ЕС предложил средиземноморским и африканским партнёрам «обновлённую» программу действий⁸.

В связи с последствиями «арабской весны» Европейский Совет создал под руководством Европейской Комиссии в октябре 2013 г. Целевую группу для Средиземноморья, к деятельности которой были привлечены страны ЕС, агентства ЕС, Европейская служба внешнеполитической деятельности. Среди приоритетных задач были поставлены: расширение взаимодействия с третьими странами в борьбе против нелегальной миграции, торговли людьми, контрабанды, организованной преступности, спасение тонущих беженцев, помощь странам, испытывающим высокое давление миграции. Некоторые специалисты скептически оценили возможности новой структуры, отметив, что имело место лишь «перелицевание» ранее принятых мер и инструментов. По-прежнему, отмечалось отсутствие долговременной стратегии в области незаконной миграции⁹.

Развитие двусторонних отношений между ЕС и средиземноморскими государствами определялось рядом уже действовавших проектов. С 2002 г. осуществляется межправительственный Средиземноморский диалог по миграционному транзиту, в котором участвуют 45 стран Средиземноморья и Африки. С целью консультационной поддержки создан Международный Центр развития миграционной политики¹⁰.

Важное место в развитии сотрудничества по проблемам миграции занимает Рабатский процесс по Евро-Африканскому диалогу по вопросам миграции (2006 г.). В его рамках были приняты Парижская программа сотрудничества (2008 г.), Дакарская стратегия (2011 г.), Хартумский процесс (2014 г.), Римская декларация и программа (2014 г.). Европейская Комиссия финансиру-

gees/asylum.php.

⁸ Tangled Connections between Migration and Security in the Wake of the Arab Uprisings: A European Perspective by Tamirace Fakhoury. URL: <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiwp1606.pdf>.

⁹ Changing Migration Patterns in the Mediterranean. Ed. by Lorenzo Kamel. Edizioni Nuova Cultura, 2015. P. 172.

¹⁰ Ibid. P. 175.

ет Рабатский процесс в рамках специально созданного фонда.

В 2007 г. стартовал проект Партнёрство Африка-ЕС в области миграции, мобильности и занятости, инструментом которого стал План действий на 2008–2010 гг.¹¹ Пока невозможно подвести итоги сотрудничества. В качестве положительного примера приводят деятельность Центра для профессионального обучения африканских беженцев, расположенного на территории Марокко. Успешный опыт работы с беженцами при поддержке международных фондов имеет Иордания. В январе 2015 г. в Иордании насчитывалось 811 тыс. беженцев, из них – 747,5 сирийцев. ЕС направил на поддержку миграционной политики Иордании 40 млн евро через расположенный в Италии Региональный целевой фонд¹².

Одним из «каменных преткновения» стал отказ лидеров африканских стран обсуждать создание в этих странах центров по приёму беженцев, чтобы контролировать их приток в ЕС. Как отметила глава европейской дипломатии Ф. Могерини, создать такие центры пока нельзя, поскольку не решены вопросы с их расположением, ресурсами и готовностью ЕС принять мигрантов, обращающихся в эти центры¹³.

«Фронтекс» координирует основные операции в Средиземноморье. Операция «Эней» Италии и Греции в Ионическом море в функции которой входил контроль за нелегальным трафиком из Египта и Турции (осуществлялась в 2013 г.); операцию «Гермес» проводили в 2013 г. в Сицилийском проливе (море) Италия, Мальта, Тунис и Ливия; операцию «Индало» в 2013 г. Испания, Марокко и Алжир¹⁴. В сентябре 2013 г. стартовала программа «Seahorse», её инициировала Испания и поддержал ЕС, и она была направлена на усиление связей с руководством Алжира, Туниса, Ливии и Египта, чтобы пресекать нелегальную

¹¹ The EU-Africa Partnership on Migration, Mobility and Employment. URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/international-affairs/africa/index_en.htm.

¹² Changing Migration Patterns in the Mediterranean. Edited by Lorenzo Kamel. Edizioni Nuova Cultura, 2015. P. 175.

¹³ МИД Египта: страны Африки не готовы создавать центры для беженцев. URL: <http://svr.su/content/item/4930/>

¹⁴ EU action in the fields of migration and asylum. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-862_en.htm.

миграцию в Европу¹⁵. В 2007–2013 гг. на программу по миграции и предоставлению убежища ЕС израсходовал 387 млн евро, из них 68 млн евро было направлено на поддержку инициатив на Ближнем Востоке, Южном Средиземноморье и Сахаре¹⁶.

Кроме того, ЕС тесно взаимодействует с Международной организацией по миграции. Финансовая поддержка со стороны ЕС двух программ по возвращению беженцев составила 3,6 млн евро. На проект Sahara-Med Project ЕС выделил 10 млн евро. Евросоюз работает в тесном контакте с Агентством ООН по делам беженцев¹⁷. На этом перечень фондов и организаций по работе с беженцами, с которым работает ЕС, не исчерпывается.

«Фронтекс» взаимодействует с итальянскими военными в рамках операций «Маре Нострум». Европейский Совет поручил в рамках Общей политики безопасности и обороны организовать военные операции с целью противодействовать криминальным группам, осуществляющим нелегальную иммиграцию. В развитие этой задачи было продолжено сотрудничество с заинтересованными государствами по вопросам легальной миграции.

Европейский союз пришёл к пониманию необходимости расширить военную операцию, начатую Италией. С 1 ноября 2014 г. стартовали координируемые «Фронтекс» операции «Тритон» и «Посейдон», в которых принимают участие 21 страна ЕС, увеличено количество транспортных и технических средств, персонала, утроено финансирование, расширен географический охват контролируемой территории. С февраля 2016 г. к патрулированию в Эгейском море присоединились корабли НАТО, которые выдворяют суда с нелегальными мигрантами обратно в Турцию¹⁸.

¹⁵ Immigration: «Seahorse» Mediterraneo for border control. URL: http://www.ansamed.info/ansamed/en/news/sections/politics/2013/09/19/Immigration-Seahorse-Mediterraneo-border-control_9324814.html.

¹⁶ Migration and asylum thematic programme – funding. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sectors/funding_en.

¹⁷ EU and IOM strengthen strategic dialogue on global migration issues. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/news-and-events/eu-and-iom-strengthen-strategic-dialogue-global-migration-issues_en.

¹⁸ Tangled Connections between Migration and Security in the Wake of the Arab Uprisings: A European Perspective by Tamirace Fakhoury. URL: <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiw1606.pdf>.

Критика миграционной политики ЕС

Более 53% беженцев происходят из регионов, где проживают арабы, несмотря на то, что их доля в численности населения составляет всего лишь 5%¹⁹. Ливан, Турция и Иордания принимают больше беженцев, чем все страны ЕС вместе взятые, называют цифры порядка 6,5 млн человек. С 2000 г. более 22 тыс. человек погибли на пути в Европу, что стало предметом резкой критики в адрес ЕС со стороны правозащитных организаций, Агентства ООН по делам беженцев, Агентства Европейского союза по основным правам, Комитета по предотвращению пыток Совета Европы²⁰.

Среди негосударственных организаций, остро критикующих миграционную политику ЕС, выделяется созданная в 2001 г. Платформа международного сотрудничества за права мигрантов без документов²¹. В неё входят более 160 организаций и 190 частных адвокатов из 38 стран. Задача организации – отслеживать тот «разрыв, который существует между международным законодательством в области прав человека и реальной политикой, и практикой, осуществляемых на национальном уровне»²². PICUM ведёт мониторинг миграционной политики в странах ЕС, выявляет нарушения в депортации незаконных мигрантов, готовит рекомендации. К примеру, PICUM обратила внимание на физические ограничения (использование наручников) со стороны «Фронтекс» при депортации незаконных мигрантов авиарейсом из Роттердама в Лагос (Нигерия), что было квалифицировано как применение пыток и насилия в отношении депортируемых. PICUM обращает внимание на случаи задержания детей и их родителей, на нарушение принципа, согласно которому права детей превыше всего. Общий вывод PICUM сводится к тому, что при депортации нелегальных мигрантов имеют место нарушения прав человека, которые гарантированы основополагаю-

¹⁹ Changing Migration Patterns in the Mediterranean. Edited by Lorenzo Kamel. Edizioni Nuova Cultura, 2015. P. 16.

²⁰ Ibid. P. 166.

²¹ Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM). URL: <http://picum.org>.

²² PICUM Position Paper on EU Return Directive. April 2015. URL: http://picum.org/picum.org/uploads/publication/Final_ReturnDirectiveEN.pdf.

щими документами ЕС в отношении незаконных мигрантов²³.

Таким образом, сформировалась новая повестка для ЕС перед лицом геополитических рисков, миграционного «взрыва» и сопутствующей ему гуманитарной катастрофой.

Основной поток мигрантов пришёлся на Германию, Великобританию и Скандинавские страны. Руководство Германии стало настаивать на пропорциональном распределении мигрантов (european «burden-sharing») между другими странами ЕС, что встретило открытый и скрытый саботаж со стороны восточно-европейских, прибалтийских и других государств. Руководство Великобритании протестовало в связи с «недобровольным» характером решения о распределении беженцев по странам. Во время принятия второго пакета по распределению беженцев в сентябре 2015 г. против голосовали представители Венгрии, Словакии, Румынии и Чехии²⁴. Кипр заявил, что он открывает дверь только беженцам-христианам. Возникла непосредственная угроза Шенгенским соглашениям. 4 марта 2016 г. Европейская Комиссия, Европейский Совет были вынуждены опубликовать совместный доклад «Назад к Шенгену – дорожная карта», в котором было дано обоснование серьёзных экономических потерь в случае отказа от Шенгенских соглашений²⁵.

Политика ЕС перед вызовом миграционного «взрыва» 2015 г.

Миграционный кризис высветил необходимость незамедлительных решений: как и структурные пределы миграционной политики ЕС, так и ограниченность инструментария ЕС.

На круглом столе в Аммане 2-3 ноября 2015 г. с темой «Новые вызовы для ЕС в Арабском Средиземноморье и пересмотр Европейской политики соседства» многие эксперты прямо говорили о том, что ЕС следует «отказаться от нормативной политики в регионе и сформулировать свои политические цели в бо-

²³ PICUM Position Paper on EU Return Directive. April 2015. URL: http://picum.org/picum.org/uploads/publication/Final_ReturnDirectiveEN.pdf.

²⁴ Tangled Connections between Migration and Security in the Wake of the Arab Uprisings: A European Perspective by Tamirace Fakhoury. URL: <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiwp1606.pdf>.

²⁵ Back to Schengen – A Roadmap. URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/wh-at-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/docs/communication-back-to-schengen-roadmap_en.pdf.

лее практических понятиях»²⁶.

В ЕС начали обсуждать тему баланса между «государственной безопасностью» и «правами мигрантов»²⁷. Многие механизмы регулирования миграционных процессов продолжают оставаться в руках руководства государств-членов ЕС.

Президент Еврокомиссии Ж.-К. Юнкер определил стратегическую линию на борьбу с нелегальной миграцией, торговлей людьми и контрабандистами и на обеспечение безопасности внешних границ Европы. Вместе с тем эти решительные действия должны сочетаться с продуманной общей политикой предоставления убежища, а также новой европейской политикой в отношении легальной миграции²⁸.

13 мая 2015 г. Европейская Комиссия приняла документ под названием «Европейская повестка по миграции», в котором отмечается, что ЕС должен перейти от политики чрезвычайных мер к созданию общей платформы для всей эмиграции. «...Мы нуждаемся в новом, более европейском подходе», – констатируется в документе²⁹.

Несмотря на то, что эксперты подвергают постоянной критике документ, в нём содержатся элементы конкретной стратегии ЕС в области миграционной политики. В перспективе предполагается, что борьба против судов с нелегальными перевозчиками станет постоянным объектом операций в рамках Общей политики безопасности и обороны. На систему сбалансированного распределения беженцев среди стран ЕС на 2015–2016 гг. выделено 50 млн евро. Предлагается расширить сотрудничество с третьими странами, через которые идёт поток мигрантов, прежде всего, со странами Северной Африки, Африканского Ро-

²⁶ Tangled Connections between Migration and Security in the Wake of the Arab Uprisings: A European Perspective by Tamirace Fakhoury. URL: <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiwp1606.pdf>.

²⁷ Ibid.

²⁸ Jean-Claude Juncker. A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change. Political Guidelines for the next European Commission. Opening Statement in the European Parliament Plenary Session. Strasbourg, 15 July 2014. URL: http://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines_en.pdf.

²⁹ European Commission. A European Agenda on Migration (COM/2015/240), 13 May 2015. URL: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/EN/1-2015-240-EN-F1-1.PDF>.

га, Ближнего Востока. На это направление деятельности предложено выделить 30 млн евро.

Особые задачи возлагаются на Европейскую службу внешнеполитической деятельности, которая должна активно включиться в мероприятия по достижению стабильности в неспокойных странах, в частности содействовать формированию правительства национального единства в Ливии. На гуманитарную помощь в Сирии и сирийским беженцам в Иордании, Ираке, Ливане и Турции выделялось 3,6 млрд евро.

Политика ЕС взаимодействия с Турцией и балканскими странами

Эксперты обращают внимание на то, что ЕС фактически принимает Турцию на условиях «аутсорсинга» с целью сократить количество беженцев в Европу³⁰. Во время переговоров 7 марта 2016 г. премьер-министра Турции А. Давутоглу с председателем Европейского Совета Д. Туском были внесены дополнения в ранее принятый Совместный план действий, который предусматривает возвращение нелегальных мигрантов, прибывших из Турции в Грецию, ускорить расходование первоначально выделенных 3 млрд евро, чтобы обеспечить финансирование первой очереди совместных миграционных проектов, и принять решение о выделении дополнительных средств фонду сирийских беженцев³¹.

На саммите ЕС-Турция, который проходил 18 марта 2016 г., был одобрен совместный план по сокращению численности нелегальных мигрантов из Турции. План предусматривал механизм возвращения нелегальных мигрантов обратно в Турцию и устанавливал квоты на приём в ЕС 72 тыс. сирийских беженцев из Турции. В ответ Турция намеревалась закрыть пять разделов требований ЕС к кандидату на вступление в союз, в частности, по одной из наиболее деликатных тем – кипрскому вопросу. ЕС гарантировал выделение Турции следующего транша в 3 млрд

³⁰ Tangled Connections between Migration and Security in the Wake of the Arab Uprisings: A European Perspective by Tamirace Fakhoury. URL: <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiwp1606.pdf>.

³¹ Statement of the EU Heads of State or Government, 07/03/2016. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement/>

евро. ЕС заверил Турцию, что до конца июня 2016 г. предоставит безвизовый въезд турецким гражданам³². Однако из 72 условий предоставления безвизового режима оставались несогласованными более 50³³.

Соглашаясь на передачу турецкой стороне нелегальных мигрантов, ищущих политического убежища в ЕС, Брюссель отходит от соблюдения подписанных европейскими странами международных конвенций по правам беженцев³⁴.

ЕС планировал уделить особое внимание работе с восточно-европейскими странами, западно-балканскими и азиатскими с целью согласовать иммиграционную политику. Кроме того, предлагалось усилить координацию работы в «горячих точках» Европейского офиса поддержки беженцев, «Фронтекс» и Европола, чтобы ускорить идентификацию, регистрацию и снятие отпечатков пальцев мигрантов. На непредвиденные расходы ЕС выделил 60 млн евро.

Европейский союз планирует использовать и другие инструменты для того, чтобы открывать новые рабочие места в странах-источниках массовой эмиграции, в том числе повышать эффективность программы Европейской политики соседства³⁵.

Превентивные меры ЕС в странах-потенциальных источниках нелегальной миграции

Нелегальную иммиграцию порождают гражданские войны, гонения, бедность, климатические изменения. Профилактика и смягчение этих угроз занимают важное место в миграционной стратегии ЕС. На Делегации ЕС возлагается задача мониторинга ситуации с мигрантами и взаимодействие с руководством стран-источников эмиграции. Прикомандированные к этим странам Европейские миграционные офицеры связи должны работать в тесном контакте с Сетью иммиграционных офицеров связи³⁶.

³² The EU and Turkey Reach a Tenuous Immigration Agreement. URL: <https://www.stratfor.com/analysis/eu-and-turkey-reach-tenuous-immigration-agreement/>

³³ Тэвдой-Бурмули А.И. Евро-турецкое соглашение по миграции: отчаяние или расчет? URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7471#top-content.

³⁴ Там же.

³⁵ Statement of the EU Heads of State or Government, 07/03/2016. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement/>

³⁶ Структура была создана в ЕС в 2004 г. с целью сбора и анализа информа-

Можно дискутировать на тему эффективности использования Турцией 79 млн евро, которые она получила с начала 2014 г. для развития инфраструктуры связи по вопросам мигрантов со специализированными службами ЕС, но такие финансовые ресурсы выделил Европейский союз.

На развитие регионов Африки, Азии и Восточной Европы, основных источников нелегальной иммиграции, Евросоюз выделил по программам международной помощи 96,8 млрд евро на 2014–2020 гг.

Евросоюз планирует усилить борьбу против криминальных сетей, занимающихся нелегальной иммиграцией. В 2002 г. ЕС принял Директиву, в которой дано определение нелегальной иммиграции, установлена уголовная ответственность за противоправные действия³⁷. Опираясь на директиву, ЕС намерен активнее действовать по идентификации преступных сообществ, уничтожать средства переправки нелегальных иммигрантов. Опираясь на финансовую разведку и Европейское агентство по безопасности ЕС будет пресекать финансовые операции контрабандистов. Кроме того, планируется усилить контроль за использованием нелегальной рабочей силы внутри ЕС.

Документ «Европейская повестка по миграции» констатирует низкую эффективность организации возвращения нелегальных мигрантов. По приведённым данным, в 2013 г. было принято 39,2% решений по реадмиссии нелегальных иммигрантов³⁸. Имеются отдельные данные по Барселоне, где было принято решение о депортации 54% задержанных, из которых реально было депортировано 46%³⁹.

Европейский союз будет добиваться исполнения соглашений с рядом стран, например, с группой азиатских, карибских и тихоокеанских государств. Согласно статье 13 Соглашения Котону (2000 г.), каждый член ЕС имеет право на возвращение

ции о нелегальной иммиграции.

³⁷ Council Directive 2002/90/EC of 28 November 2002 defining the facilitation of unauthorized entry, transit and residence. URL: <http://www.statewatch.org/semDOC/assets/files/council/DIR-2002-90.pdf>.

³⁸ European Commission. A European Agenda on Migration (COM/2015/240), 13 May 2015. P. 9.

³⁹ PICUM Position Paper on EU Return Directive. April 2015. URL: http://picum.org/picum.org/uploads/publication/Final_ReturnDirectiveEN.pdf.

нелегальных иммигрантов в страну, из которой они прибыли, а страны АКТ обязаны без каких-либо формальностей их принять. В 2008 г. была принята специальная Директива, в которой содержались общие стандарты и процедуры для стран ЕС⁴⁰ по возвращению нелегальных иммигрантов⁴¹.

В 2014 г. были подписаны соглашения по возвращению нелегальных иммигрантов с Пакистаном и Бангладеш. ЕС оказывает поддержку этим странам в создании соответствующих механизмов.

«Европейская повестка по миграции» предусматривает усиление роли некоторых механизмов управления миграционными процессами, в частности, Frontex, которое до сих пор могло только координировать миссии по депортации. Европейская Комиссия решила исправить этот недостаток и наделить агентство дополнительными полномочиями по инициированию депортации нелегальных иммигрантов⁴².

Несмотря на ряд серьёзных организационных мер, принятых по укреплению границ ЕС (в частности, отмечается высокая эффективность созданной в октябре 2013 г. Европейской пограничной системы наблюдения), пограничный контроль по периметру ЕС всё ещё представляет собой «поскутное одеяло». В 2016 г. планировалось принять Единый стандарт пограничного управления. Только на развитие системы наблюдения ЕС предусмотрел выделение 2,7 млрд евро пограничным странам ЕС на период 2014–2020 гг.

ЕС планирует широко использовать IT-технологии для усиления пограничного контроля. Для этого предполагается объединить все системы пограничного контроля в одну систему «Smart Borders», которая облегчит пересечение границы для легального въезда в ЕС и создаст непреодолимые барьеры для нелегальных иммигрантов. В целом, дело идёт к созданию Общей

⁴⁰ Практически во всех случаях, связанных с вопросами миграции, делается оговорка «за исключением Великобритании».

⁴¹ Directive 2008/115/EC on «common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals». URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:348:0098:0107:EN:PDF>.

⁴² European Commission. A European Agenda on Migration (COM/2015/240), 13 May 2015. P. 10.

европейской системы работы с беженцами. При этом значительное внимание будет уделяться работе с уязвимыми категориями беженцев, в частности с детьми.

Многие эксперты отмечают дефекты «Дублинской системы», которая была создана Дублинской Конвенцией 1990 г. (вступила в силу в 1997 г.) и Регламентом «Дублин II» (2003 г.). Особенно не работает принцип «первой страны», согласно которому страна, в которую въехал иммигрант, обязана регистрировать беженца, взять у него отпечатки пальцев. Как отмечают эксперты, большинству прибывающих, например, в Италию, позволяют ехать дальше на север – в Германию и Швецию. Большинство беженцев прибывает в Швецию через страны юга Европы. И если их нет в компьютерной базе данных, то шведские власти не могут выслать их обратно, в так называемые «первые страны». В компьютерной базе ЕС (Eurodac) отсутствуют десятки тысяч дактилоскопических отпечатков. В 2014 г. численность беженцев в Швеции перевалила за 80 тыс. человек, а количество «дублинских» так и осталось на уровне 11 тыс.⁴³ Ещё хуже ситуация сложилась в 2015 г.: Председатель Еврокомиссии Ж.-К. Юнкер заявил, что нужно изменить т.н. «дублинскую систему», поскольку она «уже не работает»⁴⁴.

Реформированию также подлежат правила работы с легальной иммиграцией, особенно с трудовой. Основной принцип реформирования изложен кратко: «дешёвый, ускоренный и безопасный денежный трансфер»⁴⁵.

Наконец, была принята система пропорционального распределения иммигрантов между странами ЕС. Квота для Италии установлена третьей в ЕС (11,84%) после Германии (18,42%) и Франции (14,17%)⁴⁶.

Правительственные и общественные организации ЕС активно участвуют в дискуссии относительно реформы политики ЕС

⁴³ Дублинская конвенция не работает. URL: <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=2103&artikel=6085938>.

⁴⁴ Юнкер: Дублинская система не работает. URL: <http://www.radiopolsha.pl/6/137/Artykul/226717>.

⁴⁵ European Commission. A European Agenda on Migration (COM/2015/240), 13 May 2015. P. 17.

⁴⁶ European Commission, A European Agenda on Migration (COM/2015/240), 13 May 2015. P. 21.

в области миграции и беженцев⁴⁷. По настоянию инициативной группы, Европейский парламент проголосовал за включение дополнительных статей, облегчающих положение детей и женщин мигрантов⁴⁸.

В феврале 2016 г. Европейский Совет, обсудив гуманитарную катастрофу с беженцами, выделил дополнительные 275,5 млн евро на разрешение кризиса⁴⁹. Всего на урегулирование проблемы беженцев ЕС выделяет более 10 млрд евро, из них 1 млрд – Турции, 500 млн – Сирии, 4,6 млрд на первоначальное размещение, 1,8 млрд – африканским странам, 2,2 млрд – на чрезвычайные нужды⁵⁰.

Европейский проект взаимодействия со странами Средиземноморья имеет внешних соперников в лице сильных глобальных и региональных акторов (США, Китай, Россия, Турция)⁵¹. Другая линия соперничества проходит внутри ЕС, между европейскими странами: наряду со средиземноморскими странами – Францией, Испанией, Италией – на роль главного регулятора в регионе претендует также Германия.

Миграционный кризис и позиция Италии

Итальянское экспертное сообщество не прогнозировало обострение миграционного кризиса в ЕС в 2015 г. В мае 2014 г. четыре ведущих итальянских аналитических центра⁵² опублико-

⁴⁷ Targeting Vulnerabilities. The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons. A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq. Vienna, 2015.

⁴⁸ MEP's call for gender-sensitivity in asylum policy. URL: <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20160303IPR16927/MEPs-call-for-gender-sensitivity-in-asylum-policy>.

⁴⁹ Refugees: additional funds approved in Brussels. URL: <http://www.enpi-info.eu/medportal/news/latest/44169/Refugees-additional-funds-approved-in-Brussels>.

⁵⁰ Refugees: EU launches emergency instrument to support EU countries facing refugee crisis. URL: <http://www.enpi-info.eu/medportal/news/latest/44151/Refugees-EU-launches-emergency-instrument-to-support-EU-countries-facing-refugee-crisis>.

⁵¹ Трофимова О.Е. Эволюция средиземноморской политики Евросоюза: путь от сотрудничества к интеграции. М., ИМЭМО РАН, 2011. С. 7.

⁵² Centro Studi Internazionali (Ce.S.I.) – основан в 2004 г. А. Марджеллетти (советник министра обороны Италии и один из ведущих экспертов в области анализа международной политики); Centro Studi di Politica Internazionale (CESPI) – основан в 1985 г. как независимый центр, занимающийся вопросами внешней политики и международных отношений. Ориентирован на сотрудничество с МИД Италии; Istituto Affari Internazionali (IAI) – основан в 1965 г. по инициативе А. Спинелли, политического деятеля, одного из теоретиков европей-

вали доклад «Глобальные сценарии и стратегические риски в течение 2014 г.», в котором тема миграции не поднималась⁵³.

Тем не менее, тему миграции не выносят за скобки итальянских интересов. В 2013 г. была утверждена государственная программа «Маре Нострум», чтобы усилить охрану границ и проводить спасательные операции на море. В район основных потоков нелегальной иммиграции планировалось направить 5 военно-морских судов, 1 прибрежный транспорт и около 1,5 тыс. военных моряков. Представитель министерства внутренних дел Италии определял в качестве основных задач военно-морской миссии «вести мониторинг ситуации с иммигрантами и предотвратить возможные трагедии»⁵⁴.

С самого начала план подвергли критике эксперты. Они обращали внимание на то, что исполнить миссию не могли корабли, чей тоннаж существенно превышал малые плавсредства, на которых переправляются иммигранты. Кроме того, привлекла внимание высокая затратность экспедиции – до 12 млн евро в месяц, в то время, как официальные лица настаивали на 3-4 млн евро⁵⁵.

Критики операции «Маре Нострум» отмечали, что в этом плане нет ничего нового. Итальянская операция не решит проблему иммиграции, это будет очередная «дорогостоящая дырка в воде»⁵⁶. Усилению военно-морского патрулирования каналов иммиграции противопоставляют расширение «гуманитарных каналов и международного сотрудничества с ответственными политическими режимами стран Северной Африки, предоставляя заявителям на иммиграцию визы через различные европейские консульства, действующие на их территории»⁵⁷.

Итальянская операция «Маре Нострум» встретила также от-

ского единства; Istituto di Studi Politici Internazionali (ISPI) – основан в 1933 г. в Милане, один из старейших в Италии центров изучения мировой политики.

⁵³ Scenari globali e rischi strategici nel corso del 2014. Contributi a cura di CESI, CeSPI, IAI ed ISPI, aggiornati a maggio 2014.

⁵⁴ Gaiani A. Mare Nostrum: pro e contro della missione militare dell'Italia. URL: http://www.ispionline.it/sites/default/files/pubblicazioni/commentary_gaiani_22.10.2013_0.pdf.

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ Moual K. Mare Nostrum: cercasi risposta politica. URL: http://www.ispionline.it/sites/default/files/pubblicazioni/commentary_moual_22.10.2013.pdf.

⁵⁷ Ibid.

рицательную реакцию со стороны европейских союзников, которые обвинили её в выдавливании легальных иммигрантов в другие страны ЕС и в бездействии против нелегальной иммиграции. Согласно данным итальянских властей, за время операции на море было спасено около 113 тыс. мигрантов, арестовано до 500 лиц, причастных к организации нелегальной миграции⁵⁸.

По статистике в Италии на первое января 2015 г. насчитывалось 5,8 млн человек «новых итальянцев» (примерно 10% населения) и более 400 тыс. незаконных иммигрантов. В 2014 г. численность незаконных иммигрантов, прибывших морским путём, достигла 170 тыс., в то время как годом ранее – 43 тыс.⁵⁹

Статистика начала 2016 г. настраивала на ещё более неутешительные прогнозы. В январе нелегальных мигрантов высадились в Италии 5651 чел., т.е. на 60,2% больше, чем в январе предыдущего года⁶⁰.

Среди наиболее обсуждаемых в Италии находятся темы эффективности институтов и использования ими средств, выделяемых на работу с иммигрантами. По официальной статистике, 72% заявителей на предоставление убежища регистрируются через Центры экстраординарного приёма (CAS), что составило 70918 лиц из 98632 мигрантов. По всей Италии насчитывается 3090 центров CAS. В Италии открыто 13 государственных Центров приёма для заявителей на предоставление убежища (CARA), которые занимаются идентификацией мигрантов без документов⁶¹. Насчитывается порядка 430 пунктов помощи беженцам и лицам, добывающихся убежища (SPRAR). Эти пункты помощи находятся в малых городах. Эксперты обращают внимание на большую эффективность этих небольших пунктов по сравнению с государственными мега-центрами. Однако большая часть средств в 918 млн евро направляется в государственные

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Vladimiro Polchi. Immigrati, c'è un popolo di invisibili in Italia e sono più di 400 mila. URL: http://www.repubblica.it/solidarieta/immigrazione/2015/12/02/news/rapporto_ismu-128656311/

⁶⁰ Vladimiro Polchi. Migranti, i timori del Viminale: gli hotspot rischiano di essere un imbuto http://www.repubblica.it/solidarieta/immigrazione/2016/02/11/news/migranti_hotspot_viminale-133166114/

⁶¹ Immigrants detention centers in Italy. URL: <https://strugglesinitaly.wordpress.com/equality/en-immigrants-detention-centers-in-italy/#cdacaracie>.

чрезвычайные и кризисные центры⁶². В результате рейда общественных организаций по центрам беженцев CAS, выяснилось, что многие из них расположены в гостиницах, ресторанах и одна из них даже в пиццерии «Да Марио» в области Кампания⁶³.

Итальянские общественные организации – такие, как ассоциация «Активное и свободное гражданство» – стремятся поставить под контроль государственную политику в области миграции. В 2011 г. была создана общественная организация под названием «Позвольте нам войти». Организация возникла на волне протеста против циркуляра Министерства внутренних дел Италии, запрещающего масс-медиа освещать деятельность Центров идентификации и высылки и Центров приёма лиц, добывающихся убежища. Эта общественная организация апеллирует к ст. 21 Конституции, гарантирующей свободу прессы, требует отмены циркуляра, добивается закрытия центров, запрета административного задержания и пересмотра всей иммиграционной политики⁶⁴.

* * *

В Европейском союзе проблему беженцев рассматривают как серьёзный международный вызов, прямую угрозу государственной безопасности стран ЕС и всему сообществу. Для разрешения острого миграционного кризиса ЕС использует разнонаправленную стратегию: совершенствует и создаёт новые институты управления миграционным кризисом, расширяет трансрегиональный диалог по миграции в Средиземноморье, в Африке и на Ближнем Востоке – основных источниках массовой миграции или транзита беженцев, а также продолжает конструировать (переформатировать) весь регион Средиземноморья. Италия является одним из ключевых акторов Средиземноморской политики, считая регион сферой собственных национальных интересов. Удастся ли Европейскому союзу институциональным и методами и финансовыми потоками «залить пожар» массовой

⁶² Raffaella Cosentino. Rifugiati, la mappa nera dell'accoglienza stilata da «LasciateCIEntrare». URL: http://www.repubblica.it/solidarieta/immigrazione/2016/02/26/news/rifugiati_la_mappa_nera_dell_accoglienza_stilata_da_lasciatecientrare_-134289005/

⁶³ Ibid.

⁶⁴ Campagna LasciateCIEntrare. URL: <http://www.lasciatecientrare.it/j25/chi-siamo>.

миграции, покажет ближайшее будущее. При любом исходе опыт ЕС в регулировании миграционных потоков имеет практический интерес для государств, которые уже сталкиваются или которым ещё предстоит столкнуться с подобными вызовами.

*Е.А. Маслова**

ДИАСПОРЫ В СОВРЕМЕННОЙ ИТАЛИИ: КРАТКИЙ ОБЗОР

Помимо миграционных потоков, увеличившихся в последние годы, на территории Италии проживают этнические общности (диаспоры) как из стран ЕС, так и из третьих стран.

Самое большое по численности этническое меньшинство представляет румынская диаспора, которая одновременно является самой крупной диаспорой румын в странах Европейского союза. Ещё в 2002 г., до вступления Румынии в ЕС, иммигранты из этой страны были самыми многочисленными в Италии. После приобретения гражданства ЕС румынам стало значительно проще перемещаться в пределах интеграционной группировки. Численность мигрантов-румын подвержена наиболее частым изменениям: безработные могут попытаться счастья в любой из стран ЕС; студенты, завершив учебный курс, могут продолжить трудовую деятельность или обучение в другой стране. В Румынии формируется новый имидж мигранта – человека, который не привязан к месту проживания и в любой момент готов переехать. Это справедливо не только для перемещения внутри ЕС, но и в пределах самой Италии, где румыны в поисках заработка переезжают из коммуны в коммуну⁶⁵. Румыны находятся на третьем месте (после марокканцев и албанцев) среди всех национальностей, проживающих в Италии и впоследствии получающих итальянское гражданство. Устойчиво растёт численность румынских школьников, но немногие из них получают высшее

* Маслова Елена Александровна, к.полит.н., старший преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО МИД России; старший научный сотрудник Института Европы РАН.

⁶⁵ L'integrazione dei romeni in Italia tra famiglia e lavoro. URL: http://www.dossi e.rimmigrazione.it/docnews/file/2013_Romania_Scheda%20socio-statistica.pdf.

образование в Италии (около 4%).

Если проанализировать распределение румынских мигрантов по регионам, то наибольшая их часть проживает в центральных и северных областях: Лацио (36,2%) и Пьемонте (34,4%). Румынская диаспора, наряду с польской, украинской и филиппинской, характеризуется самой большой долей занятых из числа лиц с неполным образованием, т.к. представители этих диаспор специализируются в сфере низкоквалифицированного труда. В большинстве своём они работают полный день, в основном в промышленном и строительном секторах (рабочие и подёнщики). Работающие женщины заняты в основном в сфере услуг (домработницы).

Марокканская община традиционно является одной из самых крупных среди всех этнических групп в Италии. В основном марокканцы проживают на Севере Италии (Ломбардия, Эмилия-Романья, Пьемонт), обладая наибольшим количеством долгосрочных разрешений на пребывание.

За последний год численность иммигрантов из Марокко снизилась, что нетипично для данного меньшинства, особенно если принять во внимание, что количество граждан извне ЕС увеличилось. Это объясняется тем, что в 2013 и 2014 гг. численность марокканцев, въехавших в Италию, снизилась, в то время как количество эмигрантов из Италии в третьи страны увеличилось. На рынке труда марокканцы присутствуют в секторах оптовой и розничной торговли, здравоохранения и социальных услуг. Среди индивидуальных предпринимателей-мигрантов больше всего граждан из Марокко⁶⁶.

Албанское меньшинство в Италии занимает третье место по численности. Иммиграция албанцев началась в 1990-е гг. вследствие социально-политических трансформаций в стране. Свою роль сыграла и географическая близость двух стран, а также исторические связи.

В целом, албанская диаспора довольно молодая – больше половины моложе 30 лет. Как и большинство иностранцев, албанцы проживают в основном в северной и центральной частях страны (области Ломбардия, Эмилия-Романья, Тоскана). Албан-

⁶⁶ La comunità marocchina in Italia 2015. P. 5-8.

ские иммигранты весьма неплохо интегрируются в итальянское общество, 70% обладает долгосрочным разрешением на пребывание (средний показатель среди меньшинств – 57%).

Албанская диаспора в Италии обладает некоторыми особенностями. Во-первых, основная причина пребывания албанцев-иммигрантов в Италии – воссоединение с семьёй, а не поиск работы или убежища, что характерно для мигрантов из других государств. Во-вторых, за последний год доля албанцев, постоянно проживающих на территории Италии, сократилась на 0,8%. Это можно объяснить тем, что снизилось количество албанцев-иммигрантов, в то время как увеличилось количество положительных решений о предоставлении албанским иммигрантам гражданства. Более того, растёт доля албанских граждан, уезжающих из Италии (хотя их поток незначителен по отношению к оставшимся – около 0,5% ежегодно).

Несмотря на снижение доли албанских граждан в Италии, растёт доля несовершеннолетних албанцев (в среднем на 15% за последние годы). Всё это увеличивает нагрузку на итальянские образовательные учреждения, в т.ч. университеты – албанская диаспора находится на первом месте по количеству студентов-иностранцев в итальянских вузах.

Благодаря длительному пребыванию в Италии, албанским иммигрантам удалось закрепиться в стратегически важном для страны промышленном секторе (почти половина албанцев работает именно в этой сфере). В строительном секторе особенно заметно присутствие албанских индивидуальных предприятий. Заработная плата албанцев в целом превышает средний показатель среди мигрантов по стране, больше половины трудящихся получают месячную зарплату, превышающую порог в 1000 евро. Тем не менее, албанская диаспора серьёзно пострадала в условиях растущей безработицы в посткризисной Италии (каждый пятый албанец в стране – безработный; этот показатель превышает средний среди иностранцев в Италии). Албанцы получают существенную помощь от итальянского правительства, они представляют четверть всех бенефициаров среди мигрантов, получающих помощь в рамках страховой системы страны⁶⁷.

⁶⁷ La comunità albanese in Italia 2015. URL: <http://www.integrazionemigranti.gov>.

Китай является одной из ведущих стран-экспортёров мигрантов, не только по их количеству, но и по числу стран, в которых имеются диаспоры КНР. Впервые китайские иммигранты (хуацяо) появились в Европе ещё в конце XIX в., но усиление миграционных потоков в регион началось в 70-х гг. XX в. Модель китайского бизнеса в иммиграции выделяется своей высокой степенью автономности и семейным характером.

Уже несколько лет китайская диаспора занимает третье место среди общин граждан, не входящих в ЕС. В основном хуацяо концентрируются в трёх итальянских областях: Ломбардия, Тоскана и Венето. Китайские иммигранты обладают достаточно малой долей долгосрочных разрешений на пребывание (42%). Для китайцев работа – основной мотив пребывания в Италии. Стоит отметить относительно высокую долю студентов-китайцев в Итальянской Республике, они составляют около четверти всех студентов среди иммигрантов из стран, не входящих в ЕС.

Пока китайская диаспора продолжает увеличиваться (на 3,6% за 2014 г.), но темпы прироста постепенно замедляются. Количество вновь прибывающих уменьшается, снижается доля разрешений на проживание трудовых мигрантов, увеличивается количество ходатайств на переезд в связи с воссоединением семьи. Всё больше китайцев покидают страну, но численность их незначительна, около 2 тыс. в 2013 г. (0,6%).

Китайские иммигранты работают в основном в трёх секторах экономики: промышленное производство (но не строительство), гостиничная индустрия и торговля. Между этими сферами распределение китайцев примерно одинаково, наблюдается небольшой перевес в сторону торговли. Стоит обратить внимание и на гостиничный и ресторанный бизнес диаспоры: здесь они занимают доминирующее положение среди всех остальных меньшинств⁶⁸. Очень мало китайцев занято в сфере оказания услуг на дому. Уровень безработицы среди китайцев невысок – 4,8%, что может объясняться скромными запросами китайцев, их устраивает низкая зарплата и не самые комфортные условия труда.

it/Documenti-e-ricerche/Rapporto2015Albania.pdf.

⁶⁸ Lunghini R. Quanti sono gli imprenditori cinesi in Italia. Quotidiano sulle politiche sociali. URL: <http://www.west-info.eu/it/quant-sono-gli-imprenditori-cinesi-in-italia>.

55% хуацяо подписывают трудовые соглашения с работодателем, подавляющее большинство из них (93%) заключаются на неопределённый срок, что нехарактерно не только для других диаспор, но и даже для итальянских граждан. Чуть менее половины китайских иммигрантов – индивидуальные предприниматели, что объясняется значительным присутствием китайцев в торговле и в ремесленном производстве. Также стоит отметить тот факт, что китайцы занимают первое место по численности женщин, владеющих индивидуальными предприятиями (46% среди всех китайских предпринимателей)⁶⁹.

Украинское меньшинство занимает пятое место по доле мигрантов в Италии и характеризуется значительной долей женщин (80%), в то время как среднее значение среди всех иностранцев – 49%. Помимо этого, средний возраст украинских мигрантов составляет 44 года и превышает средние показатели других диаспор. Основные области проживания украинцев: Ломбардия, Эмилия-Романья, Кампания. Также стоит заметить значительное присутствие украинской диаспоры на Юге, где проживают 25% мигрантов. При анализе целей пребывания в стране можно отметить тот факт, что они распределены относительно равномерно: 39% – воссоединение с семьёй, 39% – поиск работы, 22% – прочие причины, среди которых основная – образование.

За последние 5 лет видна устойчивая тенденция уменьшения притока украинских мигрантов в Италию: за 2014 г. доля прибывших уменьшилась на 29%, высок и отток украинского населения.

В сфере труда 90% украинцев заняты в третичном секторе, и это значительно превышает средний показатель среди мигрантов в Италии. Особо здесь выделяются личные и бытовые услуги, которые оказывают $\frac{2}{3}$ мигрантов из Украины. Эта сфера была наименее затронута в ходе экономического кризиса, что позволило мигрантам сохранить работу – уровень безработицы среди украинцев на 4% ниже, чем показатель среди всех мигрантов в Италии. Среди украинских мигрантов немного как владельцев

⁶⁹ La comunità cinese in Italia 2015. Integrazione Migranti. URL: <http://www.integrazionemigranti.gov.it/Documenti-e-ricerche/Rapporto2015Cina.pdf>.

индивидуальных предприятий, так и самозанятых (1,2% и 5,4% соответственно). У мигрантов из Украины более высокий уровень образования по сравнению с остальными иностранными трудящимися, 68,8% мигрантов имеют диплом о высшем образовании или учёную степень. Тем не менее, заработная плата украинцев остаётся низкой – лишь пятая часть получает более 1000 евро в месяц⁷⁰.

Основные тенденции, характерные для самых крупных диаспор в Италии следующие: мигранты в основном концентрируются на севере страны; каждая диаспора специализируется на определённом секторе экономики. Кроме этого, в последние годы наметилось замедление роста численности основных диаспор при сохранении незначительного оттока мигрантов из страны.

*Д.А. Дормидонтова**

ВЗАИМОСВЯЗЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ИТАЛИИ

Отличительной особенностью постбиполярного мира является столкновение двух антагонистических по своей природе процессов. С одной стороны наблюдается процесс глобализации, а с другой – стремление нации сохранить этнокультурную самобытность, собственные ценности и идентичность. Данный феномен получил название «этнический ренессанс» или «этнический парадокс» современности⁷¹.

Термин «идентичность» используют во многих гуманитарных науках (социология, психология, антропология, этнология, политология и т.д.). Данное понятие неоднозначно, в настоящий момент нет чёткого определения идентичности. Возникновение термина традиционно связывают с именем американского психоаналитика Э. Эриксона⁷². В самом общем смысле под «иден-

⁷⁰ La comunità ucraina in Italia 2015. URL: <http://www.integrazione.migranti.gov.it/rapportiricercaimmigrazione/Rapporti%20Nazionali/Rapporto2015Ucraina.pdf>.

* Дормидонтова Дарья Анатольевна, студентка магистратуры Болонского университета.

⁷¹ Бромлей Ю.В. «Этнический парадокс» современности в историческом контексте. Новая и новейшая история, № 5, 1989.

⁷² Эриксон Э. Идентичность: юность и кризис. М., 1996.

тичностью» понимают самоотождествление, самосознание индивида или группы⁷³. Э. Эриксон считал, что идентичность может существовать как на индивидуальном, так и на социальном (групповом) уровне. Кроме того, идентичность множественна (например, индивид может обладать несколькими идентичностями одновременно) и ситуационна (она проявляется при контакте с представителями другой идентичности)⁷⁴. Однако при изучении международных отношений на первый план выходят национальная и государственная идентичность.

Вопрос идентичности не возникает в стабильных международных отношениях. К нему обращаются при возникновении внешней угрозы, которая может нарушить её устойчивость⁷⁵. По мнению белорусской исследовательницы Е.А. Дичковской, процессы глобализации, иммиграционные проблемы, а также интеграционные процессы в рамках ЕС, могут представлять собой риск утратить культурную идентичность и самобытность европейских государств⁷⁶. Именно в связи с этими процессами интерес к изучению роли и значения «идентичности» в мировой политике сильно возрос в последние десятилетия.

В социальном конструктивизме национальная и государственная идентичность может не только отражать международную реальность, но и сама конструировать события в мировой политике⁷⁷. Получается, что идентичность наиболее сильно трансформируется при изменении соотношения сил на внутренней или международной арене. Акторы выбирают те концепты, которые, по их мнению, наиболее целесообразны для воплощения их проектов. Как отмечает российский учёный В.В. Кочетков, именно «идентичность задаёт направление развитию, позволяет чётко определить национальные интересы, отличить друзей от врагов»⁷⁸,

⁷³ Хантингтон С. Кто мы? Вызовы американской национальной идентичности. М., 2004.

⁷⁴ Кочетков В.В. Идентичность и культура в современных международных отношениях. М., Издательство МГУ, 2015. С. 66.

⁷⁵ Там же. С. 65.

⁷⁶ Дичковская Е.А. К вопросу об национальной идентичности. Минск, БГУ, 2014.

⁷⁷ Кочетков В.В. Идентичность и культура в современных международных отношениях. С. 66.

⁷⁸ Там же. С. 65.

т.е. имеет прямое и непосредственное отношение к формированию национальных интересов государства.

Что касается вопроса итальянской коллективной идентичности, то он крайне сложен и противоречив. По словам итальянского социолога И. Диаманти, «Италия – это территория глубоких противоречий»⁷⁹: между Севером и Югом, между регионами и даже между городами. Италию переполняют различия (культурные, языковые)⁸⁰. В этом же духе высказывается и другой итальянский исследователь, социолог Ф. Ферраротти, который в своей работе «Италия между историей и памятью» писал, что Итальянская Республика – «это фрагментированная антрополого-культурная реальность. <...> Италия – это набор культур, которые расположены горизонтально и практически не пересекаются»⁸¹. Эти рассуждения о неоднородности государства ставят главный вопрос даже для самих итальянцев: а существует ли единая «итальянская идентичность» или «italianità» как таковая?

Под феноменом «italianità» обычно подразумевают набор исторических и культурных характеристик, которые конструируют общую ментальность итальянцев, т.е. «чувство принадлежности к Италии»⁸². Однако, как справедливо отмечает К.М. Табаринцева-Романова, образ Итальянской Республики в сознании самих жителей Апеннинского полуострова раздроблен, поскольку Италия – довольно «молодое» государство⁸³, и каждый регион (когда-то отдельное княжество/государство) стремится подчеркнуть свою уникальность и неповторимость на культурном уровне⁸⁴.

⁷⁹ Diamanti I. Cosa Significa Essere Italiani? Limes. 2010. 27 gennaio. URL: http://www.limesonline.com/cosa-significa-essere-italiani/10374?refresh_ce.

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Ferrarotti F. L'Italia tra Storia e Memoria, Roma, 1997. P. 109.

⁸² Табаринцева-Романова К.М. «Italsimpatia» как элемент культурной дипломатии в развитии российско-итальянских отношений. Итальянская республика в меняющемся мире. Под ред. А.А. Языковой, науч. ред. Е.А. Маслова. М., Ин-т Европы РАН, 2014. Доклады Института Европы РАН № 306. С. 69.

⁸³ Там же. С. 65.

⁸⁴ Ярко проиллюстрировать это можно на примере морской республики Венеция, которая обладала отдельной от итальянской историей, а проведение ежегодных венецианских карнавалов и использование в повседневной жизни венецианского диалекта – это не что иное, как желание подчеркнуть свою уникальность и аутентичность.

Точкой отсчёта создания современной Италии принято считать Рисорджименто – национальное освободительное движение, которое завершилось провозглашением единого Итальянского государства в 1861 г. Несмотря на то, что прошло уже 155 лет со времени объединения Италии, формирование нации так и не завершено. Стоит вспомнить не увенчавшиеся успехом попытки правительства Б. Муссолини создать «идентичность итальянца». Именно через идеологию правительство стремилось сплотить нацию. Так, вспоминается знаменитое выражение итальянского государственного деятеля Массимо д'Адзельо: «Италию мы создали, теперь мы должны создать итальянцев»⁸⁵. На основе гипертрофированного чувства национализма фашистский режим стремился построить новую «систему мысли», воспитать в стране «дух патриотизма», что в рамках тоталитарного строя было обречено на провал⁸⁶.

По мнению учёного С. Галли, конфликт, который возник в исторической памяти, сильно отразился на политической и гражданской культуре страны⁸⁷. В государстве сталкивались противоположные идеологические видения⁸⁸ (например, противостояние христианских-демократов и коммунистов в годы холодной войны, имевших разный идеологический и идейный фундамент). Другими словами, выбор того или иного «видения» и определял итальянскую идентичность. Как пишет учёный, причиной стал тот факт, что страна никогда не переживала «революционный момент», который мог бы стать толчком к идеологическому объединению и смог выразить «общую волю» народа. С. Галли утверждает, что ни Рисорджименто, ни фашизм, ни другие последующие институциональные изменения, приведшие страну к республиканской форме правления, не справились с этой задачей⁸⁹. Таким образом, итальянская идентичность ос-

⁸⁵ 1861. L'Italia unita fanalino di coda rispetto all'Europa. Corriere della Sera. 2011. 10 marzo. URL: http://www.corriere.it/unita-italia-150/11_marzo_10/de-ces-are-italia-unita-fanalino-coda_13e7441c-4b22-11e0-9e9a-b429a0ac9415.shtml?refresh_ce-cp.

⁸⁶ Левин И.Б. Италия в поисках национальной идентичности. Полис. 2005, №1.

⁸⁷ Galli S.B. Il Peso della Memoria Storica e l'Identità Culturale Italiana. Identità Italiana tra Europa e Società Multiculturale. Siena, 2008.

⁸⁸ Chiarini R. La competizione politica sulla memoria. Venezia, Marsilio, 2005. P. 7.

⁸⁹ Galli S.B. Il Peso della Memoria Storica e l'Identità Culturale Italiana.

таётся раздробленной и неустойчивой на протяжении всего периода существования Италии как единого государства.

В рамках «символического интеракционизма» (группа теорий, изучающая идентичность) американский социолог А. Халлер разработал концепцию «значимого Другого»⁹⁰. Согласно ей, «значимый Другой» – это субъект, который может оказывать влияние на действия индивида через некие ценностные установки или ориентации, одобрения которого ищет индивид⁹¹. Работу над этой идеей продолжил А. Вендт, но уже в рамках теории об идентичности государства. Он писал, что существует два типа государства, в зависимости от того, как оно себя воспринимает: врагом и другом «Другого»⁹². «Основная идея состоит в том, как идентичности и их интересы воспринимают «значимые Другие». Этот феномен известен как «эффект зеркала» или «отражение»: гипотетические акторы реагируют на то, как они сами «отражаются в зеркале значимого Другого». Если актор воспринимается как «враг», то дальше по принципу «отражения» он понимает, что роль его идентичности состоит в том, чтобы быть визави своего Другого»⁹³. Другими словами, государство находит свою идентичность и национальные интересы в виде полной противоположности своего «значимого Другого»-врага.

Двойственность всегда была характерной особенностью итальянской внешней политики: выбор наиболее выгодного политического союзника всегда был обусловлен внешним курсом нового правительства и национальными интересами (примерами неоднозначности вопроса «italianità» во внешнеполитической стратегии было балансирование между капиталистическими и социалистическими странами во время холодной войны и противостояние атлантистов в лице С. Берлускони и европеистов во главе с Р. Проди в период с 1994 по 2011 гг.⁹⁴). Италии уда-

⁹⁰ Haller A. O., Woelfel J. Significant Others and their Expectations: Concepts and Instruments to Measure Interpersonal Influence on Status Aspirations. USA, Rural sociology. 1972. Vol. 37. № 4. P. 591-622.

⁹¹ Ibid.

⁹² Wendt A. Social Theory of International Politics. Cambridge, 1999.

⁹³ Ibid. P. 327.

⁹⁴ См.: Silva P. Il Mediterraneo. Dall'unità di Roma all'Impero italiano. Milano, 1937; Background – Italia-Usa, un rapporto speciale? [Электронный ресурс]. ISPI. 2015. 16 aprile. URL: <http://www.ispionline.it/it/articoli/articolo/italia/background>

валось равномерно налаживать отношения с США, СССР, Европой и Ближним Востоком. Именно это стало предтечей такого итальянского феномена как «роль моста». В отечественной историографии данный феномен впервые описан в диссертации Е.А. Масловой⁹⁵.

В связи с феноменом «моста» у Италии никогда не было своего «значимого Другого»-врага, что также повлияло на формирование итальянской идентичности. Отсутствие «общего врага», против которого нужно было бы объединять раздробленную страну, сыграло с Италией злую шутку: государству успешно удавалось налаживать отношения с довольно большим количеством разных государств, но отсутствие «значимого Другого»-врага тормозило объединение внутри страны.

Как было отмечено выше, вопрос национальной идентичности возникает в ответ на изменяющиеся реалии и вызовы. После окончания холодной войны проблема формирования «italianità» проявилась с новой силой, когда, по выражению И.Б. Левина, «в Италии рухнула вся система факторов, структурировавших общественно-политическую жизнь»⁹⁶. Отход от блокового мышления, смена ценностей вывели на внутривнутриполитическую сцену новых акторов. Эти резкие и серьёзные изменения, в свою очередь, вызвали рост интереса к изучению проблемы.

Важно отметить, что проблематику становления государственной идентичности традиционно относят к субъективным факторам, которые могут влиять на формирование внешнеполитической стратегии государства. Однако представляется, что лишь при рассмотрении всех узловых проблем (как объективных, так и субъективных) создаётся более полная картина, которая за-

-italia-usa-un-rapporto-speciale-13107; Маслова Е.А. Внешняя политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006–2010). На перекрёстке Средиземноморья. Под ред. Т.В. Зоной. М., 2011; Маслова Е.А. Внешняя политика М. Ренци: преемственность или новый курс. Итальянская Республика в меняющемся мире. Доклады Ин-та Европы РАН № 306. М., 2014; Маслова Е.А. Современная внешняя политика Италии: между европеизмом и атлантизмом. Международные процессы. 2016, № 4.

⁹⁵ Маслова Е.А. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй республики: дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. Е.А. Маслова; МГИМО (У) МИД России, М., 2012. 241 с.

⁹⁶ Левин И.Б. Италия в поисках национальной идентичности. Полис. 2005, № 1.

кладывает прочную основу для изучения становления внешне-политических приоритетов государства.

Таким образом, на примере неустойчивой и нестабильной итальянской идентичности предпринята попытка доказать, что её особенности просто не могли не отразиться на определении, формулировании и конструировании внешнеполитических интересов Итальянской Республики. Именно проблемы национальной и государственной идентичности Италии напрямую могли влиять на выбор внешней стратегии правительства, а также определять выбор того или иного союзника на международной политической арене.

*М.О. Шибкова**

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ЕВРОСКЕПТИЦИЗМ «ДВИЖЕНИЯ ПЯТИ ЗВЕЗД»

После финансового кризиса 2008 г. антиевропейские настроения начали стремительно набирать популярность, и евроскептицизм прочно укрепился в качестве неотъемлемой части политической жизни Европейского союза, став идеологией ряда политических партий, получивших весомую поддержку населения. К ним относятся жёсткая евроскептическая Партия независимости Соединённого Королевства (ПНСК), французская партия ультраправого толка «Национальный фронт», «Коалиция радикальных левых» (СИРИЗА) в Греции, консервативная «Альтернатива для Германии», партия левого толка «Подemos» в Испании. Евроскептические антисистемные партии появились по всей Европе, включая и Италию, одну из стран-основательниц Европейского союза, где невероятную популярность приобретает «Движение пяти звёзд», главной отличительной чертой которого является организационная структура, опирающаяся, в основном, на интернет-блог Бeppe Гpилло – основателя и главного идейного вдохновителя.

Эксперты признают, что «Движение пяти звёзд» является на

* Шибкова Мария Олеговна, преподаватель кафедры романских языков, аспирант кафедры интеграционных процессов МГИМО МИД России.

сегодняшний день одним из самых интересных и нетривиальных политических феноменов современной Италии⁹⁷. За небольшой период в 8 лет – с основания итальянским комиком Б. Грилло политического блога в 2005 г. до институционализации антисистемного движения в политическую партию в 2013 г. «Движение пяти звёзд» смогло не только привлечь огромное количество сторонников в интернете, на улицах и площадях, но и с триумфом дебютировать на всеобщих парламентских выборах в Италии, набрав 25,6%⁹⁸ голосов в Палате Депутатов и 23,8%⁹⁹ в Сенате, то есть, став третьей по величине силой в итальянском парламенте.

Наиболее распространённая точка зрения состоит в том, что стремительный рост поддержки новой партии обусловлен её особым расположением в политическом спектре: между левыми и правыми, между Севером и Югом, а также ставкой на широкую социальную базу. По данным опросов, среди электората «Движения пяти звёзд» присутствуют все социальные слои: от предпринимателей до работающих без контракта и безработных. Кроме того, партии удалось воспользоваться благоприятной для неё внутривнутриполитической обстановкой в Италии: правящий политический класс на протяжении долгого периода не мог провести столь необходимые стране реформы, связанные с избирательной системой, борьбой с коррупцией, сокращением государственных расходов и выравниванием уровня социально-экономического развития Севера и Юга. Представ перед избирателями в качестве новой бескомпромиссной политической силы, отличной от традиционных «бездействующих» партий, близкой простым гражданам благодаря понятной программе, доступной любому заинтересованному человеку ввиду развитой интернет-платформы, «Движение пяти звезд» вызвало небывалый интерес среди итальянского народа.

Занимая на национальном уровне нишу оппозиции и проти-

⁹⁷ Franzosi P, Marone F, Salvati E. Populism and Euroscepticism in the Italian Five Star Movement. *The International Spectator*. 2015. Vol. 50. № 2. P. 109.

⁹⁸ Archivio Storico delle elezioni. URL: <http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=C&dtel=24/02/2013&tpa=I&tpe=A&lev0=0&levsut0=0&es0=S&ms=S>.

⁹⁹ Archivio Storico delle elezioni. URL: <http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=S&dtel=24/02/2013&tpa=I&tpe=A&lev0=0&levsut0=0&es0=S&ms=S>.

вовеса «политической касте» – то есть всех государственных деятелей современной Италии, на наднациональном, то есть европейском уровне, партия считается членом лагеря евроскептиков. В своей кампании перед выборами в Европейский парламент 2014 г. «Движение пяти звёзд» действительно критиковало европейские институты и требовало референдум по вопросу выхода Италии из еврозоны. В этом смысле, на первый взгляд, может показаться, что партия разделяет идеологию таких ярких европессимистов, как Партия независимости Соединённого Королевства Н. Фараджа или «Национальный фронт» М. Ле Пен. Однако при более детальном изучении на поверхность всплывают явные отличия политической стратегии «Движения пяти звёзд» от традиционных евроскептиков.

Учёные, изучающие партийный евроскептицизм, классифицируют его по двум видам. С одной стороны, это идейный евроскептицизм, а с другой – тактико-стратегический евроскептицизм¹⁰⁰. В первом случае имеет место категорическое неприятие Европейского союза и наднациональных институтов как таковых, которое объясняется глубокими идеологическими убеждениями, которых партии последовательно придерживаются. Во втором случае партии используют евроскептицизм как временный инструмент для достижения собственных краткосрочных целей, главные из которых, как правило – привлечь электорат, выдвигая протестные лозунги против национального правительства и, как следствие, и Европейского союза, чьи директивы оно выполняет. На сегодняшний день, именно определение «стратегический» в наибольшей степени отражает евроскептицизм Б. Грилло и его партии, чему есть ряд объяснений.

Прежде всего, необходимо отметить, что до 2012–2013 гг. сюжеты европейской интеграции не фигурировали в заявлениях эпатажного лидера «Движения», чьи нападки были посвящены, в основном, обличению национальной политической «касты» в коррупции, требованиям обновления властной верхушки и расследования коррупционных скандалов¹⁰¹. Высказываться по во-

¹⁰⁰ Quaglia L. «The Ebb and Flow» of Euroscepticism in Italy. *South European Society and Politics*. 2011. Vol. 16. № 1. P. 34.

¹⁰¹ Так, первая обнародованная программа партии полностью посвящена вну-

просу Европейского союза Б. Грилло начал только в преддверии общенациональных выборов в феврале 2013 г.

В целом, отношение «Движения пяти звёзд» к Европейскому союзу довольно противоречиво. С одной стороны, партия отдаёт должное отцам-основателям ЕС, призывая к большему участию Европы в разрешении внутренних итальянских проблем и называет себя единственной истинной про-европейской политической силой в стране. С другой стороны, Б. Грилло подвергает жёсткой критике Европейский союз, называя его структурой неэффективной и далёкой от идеала, а также вмешивающейся в чужие дела. Ещё один пример – недовольство партии недостаточным финансированием, поступающим из ЕС в Италию, поскольку его объёмы ниже «взноса» Италии в ЕС, с одной стороны, и критика финансирования политической касты Италии Европейским союзом, который, тем самым, поощряет коррупционные скандалы и расцвет организованной преступности.

Считая панацеей от всех бед введение прямой демократии, т.е. принятия любых решений на общенародных референдумах, «Движение пяти звёзд» не раз предлагало референдум о выходе Италии из еврозоны, а в 2014 г. начался сбор подписей в поддержку этой инициативы. Сам Грилло намекал, что он выступает за возврат национальной валюты, т.к. без неё Италия лишена валютного суверенитета, не имея возможности использовать инструмент девальвации, чтобы повысить конкурентоспособность, к которому правительство не раз прибегало в периоды кризиса во времена лиры. Кроме того, по мнению «Движения пяти звёзд», именно Евросоюз с лидирующими позициями в нём Германии, навязывающей остальным странам меры жёсткой экономики, является причиной острого кризиса, больно ударившего по еврозоне в целом и по Италии в частности.

Что касается оформленного подтверждения громких заявлений, то в декабре 2013 г. Б. Грилло на очередной встрече с единомышленниками обнародовал предвыборную программу к выборам в Европейский парламент, состоящую из семи пунктов: отменить Бюджетный пакт, ввести евробонды, создать альянс

триполитическим проблемам. См. URL: <http://www.beppegrillo.it/iniziativa/movimentocinquestelle/Programma-Movimento-5-Stelle.pdf>.

Средиземноморских государств в целях проведения общей политики, исключить инвестиции в инновационной сфере из 3%-ного ограничения бюджетного дефицита, финансировать сельское хозяйство Италии для повышения внутреннего потребления, отменить обязательства по формированию сбалансированного бюджета (конституционная поправка, одобренная в 2012 г.), а также провести уже упомянутый референдум о выходе из еврозоны¹⁰².

Как видно из программы, евроскептицизм Б. Грилло подкрепляется исключительно критикой и неприятием мер жёсткой экономики, в то время как идеологический евроскептицизм, кроме экономической составляющей, включает также конфликт национальной и наднациональной идентичности, а также оппозицию любому вмешательству во внутренние дела со стороны наднациональных институтов. Более того, из заявлений лидера Движения следует, что партия не противопоставляет Италию и Европейский союз, т.е. не видит между двумя институтами культурный конфликт. По словам партийного лидера, необходимо было предварить экономическую интеграцию политической, заложить основы взаимовыгодного сотрудничества европейских держав и не допустить превращения Европейского союза в банк, а Европы – в сообщество стран в погоне за показателями спреда. Европа, в представлении Б. Грилло, должна демонстрировать большую солидарность, не оставляя на произвол судьбы страны с ослабшей экономикой, такие как Греция, и не позволяя им погибать за сохранение бюджетов Германии и Франции¹⁰³.

Евроскептицизм «Движения пяти звёзд» нельзя назвать идеологическим и по другой причине. Любая критика партией Европейского союза производна от критики национального правительства, а не носит самостоятельный характер, в отличие от многих других популистских партий. Как некогда другая евроскептическая итальянская партия «Лига Севера» (считавшаяся в начале своей деятельности одной из наиболее ярких «еврооптимистов») считала Европейский союз средством избавления от «вражеского правительства» и Южной Италии, безвозмездно

¹⁰² Movimento 5 Stelle – Europee 2014: il Programma. URL: <http://www.beppegrillo.it/europee/programma>.

¹⁰³ Il M5S alle Elezioni Europee. URL: http://www.beppegrillo.it/2013/10/il_m5s_alle_elezioni_europee.html.

потребляющей ресурсы Севера, так и Б. Грилло неоднократно упоминал ЕС в качестве возможного союзника в деле уничтожения уже и так «мёртвой» политической «касты»¹⁰⁴.

Так, в ходе предвыборной кампании, Б. Грилло заявлял, что положение, в котором находится Италия, должно быть на совести Демократической партии и премьер-министра М. Ренци, беспрекословно принявшего условия, продиктованные Европейским союзом. Премьер-министра даже несколько раз называли проводником немецких интересов в Италии. Говоря в общем, итальянская политическая верхушка, по мнению «Движения пяти звёзд», не способна использовать членство в ЕС и его институтах с выгодой для национальных интересов. В свою очередь, итальянские чиновники в Европейском союзе – это неудавшиеся политики, за которых не проголосовал их же народ и которые теперь убеждают итальянцев в правильности решений ЕС, которые бы сам итальянский народ никогда не принял, например, строительство туннеля из Турина в Лион через Альпы.

Несмотря на все приведённые факты, в Европейском парламенте «Движение пяти звёзд» объединилось в один блок с жёсткими евроскептиками – Партией за независимость Соединённого Королевства, основной целью которой был скорейший выход Великобритании из Европейского союза. Межпартийному объединению было дано название «Европа за свободу и прямую демократию», отражающее основную идею «Движения пяти звёзд». Однако даже этот шаг итальянской партии едва ли свидетельствует о глубоком идеологическом родстве двух партий. Их союз основан, скорее, на компромиссе и признании взаимных выгод от такого сотрудничества. В рамках Европейского парламента депутаты, объединившиеся в фракции, имеют больше привилегий: финансирование, время выступлений и даже количество обслуживающего персонала прямо пропорциональны количеству членов в партии, а представителям межпартий-

¹⁰⁴ См. подробнее: Маслова Е.А. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй республики: дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. Е.А. Маслова; МГИМО (У) МИД России, М., 2012. 241 с.; Маслова Е.А. Расстановка политических сил в Италии накануне выборов в парламент 2006 г. Е.А. Маслова. Известия Уральского федерального университета. Серия 2, Гуманитарные науки. 2012, № 1. С. 180-188.

ных объединений предоставляются руководящие должности в парламентских группах и комитетах, а значит, есть возможность непосредственно влиять на повестку дня и принятие решений (в рамках ЕП).

Для того чтобы выяснить, подкреплена ли позиция «Движения пяти звёзд» по Европейскому союзу идеологическим неприятием наднациональных механизмов, или же составляет часть предвыборной стратегии, следует рассмотреть тактику голосования партии в Европейском парламенте и сравнить её с тактикой других членов «Европы за свободу и прямую демократию».

Существует традиция, согласно которой члены межпартийного объединения голосуют одинаково, за исключением особо чувствительных вопросов, затрагивающих национальные интересы страны, к которой принадлежит партия. Тем не менее, статистика показывает, что вопреки этому негласному правилу, в период с июля по декабрь 2014 г., то есть сразу после образования «Европы за свободу и прямую демократию», «Движение пяти звёзд» проголосовало одинаково с Партией независимости Соединённого Королевства только 21 раз из 97. Более того, ПНСК голосовала одинаково с большинством членов межпартийного объединения в 89% случаев, тогда как для «Движения пяти звёзд» этот показатель составил лишь 41%¹⁰⁵. В этой связи, «Европа за свободу и прямую демократию» стала наиболее разрозненным межпартийным объединением в Европейском парламенте, поскольку т.н. «индекс солидарности» её членов достигает около 51%, тогда как этот показатель для «Европейской народной партии» составляет 95%, для «Прогрессивного альянса социалистов и демократов» – 90%, и даже для «Европейских консерваторов и реформистов» – 76,7%¹⁰⁶.

В качестве наиболее ярких примеров приведём голосование по выдвинутому ПНСК предложению сократить взносы Великобритании в бюджет ЕС на расходы, напрямую не затрагиваю-

¹⁰⁵ По данным открытой базы результатов голосования в Европейском парламенте. URL: <http://www.votewatch.eu>.

¹⁰⁶ «Индекс солидарности» для каждой европейской партии рассчитывается VoteWatch Europe в два этапа: сначала вычисляют «индекс согласия» для каждого голосования по формуле Хиска-Ноури-Роланда, а затем выводят его среднее арифметическое, что и представляет собой «индекс солидарности».

щие её национальные интересы. В то время как все члены «Европы за свободу и прямую демократию» поддержали Н. Фараджа, депутаты от «Движения пяти звёзд» проголосовали против, отказавшись, тем самым, проявить евроскептическую солидарность, свойственную идеологическим евроскептикам и чуждую евроскептикам стратегическим.

Другим «камнем преткновения» в сотрудничестве двух партий стал миграционный вопрос. Проблема миграции, по мнению ПНСК, находится сугубо в национальной компетенции и не терпит вмешательства наднациональных институтов, а с точки зрения «Движения пяти звёзд», напротив, требует большего содействия со стороны ЕС. Как следствие, в голосовании по резолюции о комплексном подходе ЕС к решению миграционного кризиса, партия Б. Грилло проголосовала так же, как и традиционно проевропейские фракции – «Европейская народная партия» и «Прогрессивный альянс социалистов и демократов», т.е. в поддержку резолюции, тогда как партия Н. Фараджа высказалась против, заявив, что действия ЕС в этом вопросе ограничивают национальный суверенитет. Для справедливости стоит, однако, отметить, что «Движение пяти звёзд» также выступает против бесконтрольной миграции, но главную ответственность в деле её ограничения и помощи наиболее страдающим от наплыва мигрантов пограничным странам ЕС, в числе которых и Италия, партия Б. Грилло возлагает именно на Европейский союз.

Ещё одно расхождение в позициях двух партий связано с международной акторностью Европейского союза, которую поддерживает «Движением пяти звёзд» и категорически не приемлет ПНСК. Так, в вопросе, непосредственно затронувшем российско-украинские отношения, а именно, отмены сокращения таможенных процедур в отношении продукции, ввозимой в ЕС с Украины, «Движение пяти звёзд» воздержалось от голосования, в то время, как Фарадж, известный своей пророссийской позицией, настоятельно рекомендовал фракции проголосовать против законопроекта.

Учитывая все вышеприведённые данные, можно сделать вывод о явных отличиях «Движения пяти звёзд», прибегавшего к критике ЕС время от времени и в зависимости от преследуемых

целей, от ПНСК, в самой основе которой лежит жёсткий бескомпромиссный евроскептицизм. Эти и другие указанные факты позволяют определить евроскептицизм «Движения пяти звёзд» как стратегический, а значит, превращение партии в жёстких евроскептиков. Следовательно, её место в Европейском парламенте по итогам следующих выборов будет зависеть от того, насколько чётко ей удастся выработать отношение к ЕС и уйти от противоречивых оценок наднационального организма.

*Р.О. Райнхардт**

ИТАЛЬЯНСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ: С 1920-х гг. ДО НАШИХ ДНЕЙ

На протяжении всей итальянской истории, как до объединения в единое государство, так и после, фактор экономической дипломатии играл крайне важную роль во внешней политике и экономической жизни страны¹⁰⁷. Искусство дипломатии совершенствовалось с учётом необходимости и потребности защищать интересы коммерсантов, чья деятельность традиционно отличалась высокими стандартами и воспринималась как один из основных двигателей социально-экономического прогресса страны. В целом, услуги дипломатов всегда оставались востребованными в деловом сообществе, в силу объективных геоэкономических причин ориентированного не только на сравнительно узкий внутренний рынок, но также на внешнеэкономические связи и, в частности, экспортно-импортные операции¹⁰⁸.

Одним из интересных и значимых в настоящем контексте исторических эпизодов представляется т.н. коммерческий круиз итальянских компаний в Латинскую Америку, организованный в 1924 г. при активной поддержке главы правительства Б. Муссолини, а также известного политического и культурного деяте-

* Райнхардт Роман Отмарович, к.э.н., преподаватель кафедры дипломатии МГИМО МИД России.

¹⁰⁷ Зонова Т.В. История внешней политики Италии: учебник. М., Международные отношения, 2016. 352 с.

¹⁰⁸ Райнхардт Р.О. Эволюция понятия «экономическая дипломатия» в российских научных трудах. Право и управление. XXI век. 2015, № 1. С. 104-109.

ля Италии Г. д'Аннунцио¹⁰⁹. Испытывающие на мировых рынках острую конкуренцию со стороны, прежде всего, Великобритании и США, предприниматели приняли в известной степени нестандартное и новаторское решение устроить плавучую выставку-ярмарку, на которой был представлен широкий ассортимент высококачественной продукции: от изделий лёгкой (шляпы Borsalino, аксессуары Fortuny) и пищевой (шоколад Perugino, ликёры Campari) промышленности до автомобилей FIAT, пишущих машинок Olivetti и даже пистолетов Beretta. Торговая экспедиция на борту корабля Regia Nave Italia, основной задачей которой была демонстрационная реклама и продвижение бренда «Made in Italy», имела значительный успех: торговцам удалось не только сбыть привезённые образцы, но и заложить базу для дальнейшего сотрудничества в форме долгосрочных контрактов.

По возвращении миссии в 1926 г. правительственным декретом был образован национальный экспортный институт (INE) для «стимулирования экспорта продукции итальянской промышленности и товаров, произведённых на территории Италии». Это учреждение, пережившее фашистский режим и Вторую мировую войну, является одним из самых старых работающих по сей день европейских экономико-дипломатических институтов современного вида. В 1945 г. оно было переименовано в институт внешней торговли (ICE), а в 2011 г. в ходе структурной реорганизации получило название агентства по поддержке внешней торговли и интернационализации итальянских предприятий (ITA/ICE).¹¹⁰ Сегодня ITA/ICE, ведущее свою историю от описанного коммерческого круиза и с тех пор непрерывно функционирующее, по-прежнему является одним из системообразующих внешнеэкономических агентов, тесно сотрудничающих с МИД Италии.

Культивируя преемственность и в то же время быстро адаптируясь к новым реалиям мировой экономики, итальянцы часто

¹⁰⁹ Maino P., Mantura B., Osio B. (a cura di). Sartorio, 1924. Crociera della Regia Nave Italia nell'America Latina. Roma: De Luca Editori d'Arte, 1999. 112 p.

¹¹⁰ Italian Trade Agency (ITA). L'ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane. URL: <http://www.ice.gov.it/>. На сегодняшний день имеет 79 офисов за рубежом. В обновлённом виде после почти двухлетнего переходного периода работает с 01.01.2013 г.

становились пионерами в рассматриваемой сфере и во второй половине XX в. Так, к примеру, в 1991 г. после падения берлинской стены и на фоне распада СССР они одними из первых в Европе осознали выгоду построения или переформатирования торгово-инвестиционных связей со странами бывшего восточного блока. С учётом высокого ресурсного потенциала региона, в том же году были созданы три смешанных (государственно-частных) агентства финансирования экспорта в этом направлении: FINEST, INFORMEST (соучредители обоих – регионы Фриули-Венеция-Джулия и Венето, а также министерство экономического развития Италии) и SIMEST (в настоящее время контрольным пакетом акций владеет национальная депозитно-кредитная касса)¹¹¹. Сейчас указанные организации продолжают работать в 44 странах Центральной и Восточной Европы, Средиземноморского бассейна, Балкан и бывшего Советского Союза, помогая преимущественно малому и среднему, но также крупному бизнесу. Доход, который национальные предприятия дополнительно получают в результате деятельности агентств, в ежегодном выражении совокупно оценивается в 780 млн евро (2009–2014 гг.)¹¹².

Начало новейшего этапа итальянской экономической дипломатии целесообразно отнести к 2011 г., когда была проведена масштабная реформа внешнеполитической службы страны. Одним из них стал переход от исторически традиционного взаимодействия главных управлений МИД, компетенции которых распределялись по территориальному/функциональному признакам, к новой организационной структуре, основанной на разграничении тематических макро-областей¹¹³. В рамках данного курса сокращено количество главных управлений, призванных впредь курировать отдельные приоритетные направления итальянской внешней политики. Новая конструкция получила название «Си-

¹¹¹ Историческая и фактическая информация о деятельности перечисленных агентств доступна на их официальных сайтах: FINEST – URL: <http://www.finest.it/>; INFORMEST – URL: <http://www.informest.it/>; SIMEST – URL: <http://www.simest.it/>.

¹¹² Подсчитано автором путём агрегации данных по указанным агентствам. Источник – Ibid.

¹¹³ La Nuova Farnesina per il Sistema Paese. URL: http://www.esteri.it/mae/ministero/pubblicazioni/allegati/20110615_farnesina_sistema_paese.pdf.

стема Италия» («Sistema Paese»), поскольку объединяет усилия всех национальных агентов и построена по матричному принципу, нацеленному на комплексное, взаимосвязанное и, в конечном счёте, синергетическое функционирование элементов. Её замысел, как и построение, зиждутся на «системном подходе» и «командной игре». В целом, столь инновационный подход отражает не просто очередную перестройку бюрократического аппарата, но принципиально иной подход к вопросам, связанным с положением страны на международной арене.

Модернизация дипломатии, соответствующая аналогичным процессам в некоторых других развитых странах и отвечающая новейшим вызовам времени, не могла не коснуться и сферы экономической дипломатии. В рамках концепции «Система Италия» данная проблематика отнесена к ведению генерального управления по продвижению (DGSP). Работа данного подразделения МИД ведётся по двум основным линиям: собственно, экономическая дипломатия и продвижение итальянского языка и культуры с использованием инструментов т.н. мягкой силы¹¹⁴. Первый сектор, в свою очередь, состоит из двух отделов по: продвижению и координации инициатив интернационализации итальянской хозяйственной системы, государственно-частному партнёрству, страховым и финансовым инструментам внешней торговли (*ufficio I*) и интернационализации автономных территориальных единиц и взаимоотношений с конференцией Государство-Регионы (*ufficio II*).

Ключевое слово, фигурирующее в названии обоих отделов и одновременно воплощающее в себе миссию национальной модели экономической дипломатии, – это интернационализация, трактуемая как открытие международных рынков для Италии, с одной стороны, и открытие Италии для мирового рынка, с другой стороны. В идеологическом плане именно к этому сво-

¹¹⁴ Следует отметить, что на борту *Nave Regia Italia* в ходе описанного выше коммерческого круиза помимо промышленных товаров были выставлены около 500 произведений современных художников – Дж. Сарторио, В. Джемито, А. де Каролиса, А. Манчини, Ф.П. Микетти и др. См. Maino P., Mantura B., Osio B. (a cura di). Sartorio, 1924. *Crociera della Regia Nave Italia nell'America Latina*. Op. cit. P. 11-20. Таким образом, работа в связке экономической дипломатии и «мягкой силы» в Италии имеет глубокие традиции.

дится вклад МИД Италии в обеспечение устойчивого экономического роста страны и успешного развития её бизнеса в лице частных хозяйствующих субъектов. В связи с этим, стратегическими задачами МИД Италии представляются: помощь компаниям при выходе на новые рынки быстро развивающихся стран и укрепление их позиций на рынках с традиционным присутствием; поддержка международной экономической активности субнациональных регионов, а также иных административно-территориальных единиц, наделённых автономией; привлечение в страну производительных инвестиций и туристов¹¹⁵.

Говоря о реализации экономико-дипломатических мер, стоит обратить внимание на работу специального координационного совета по интернационализации экономики Италии – *Cabina di Regia per l'Italia Internazionale* (CRII). Сопредседателями данного оперативного органа выступают МИД Италии и министерство экономического развития. В рамках своих компетенций к его деятельности также подключаются министерства культурного наследия, культурной политики и туризма; экономики и финансов; сельскохозяйственной, продовольственной и лесной политики. Основное назначение органа – укрепление межминистерского диалога и консолидация усилий государственных ведомств в области экономической дипломатии посредством многосторонних консультационных процедур.

Что касается взаимодействия DGSP с региональными властями, то в соответствии с соглашением между МИД и постоянной конференцией Государство-Регионы от 2008 г., МИД выполняет координирующую функцию при заключении любых договоров итальянских регионов с иностранными государствами. Таким образом, внешнеэкономическая активность автономных административно-территориальных единиц становится объектом внимания второго отдела DGSP, задача которого заключается в оценке целесообразности установления связей и подписания партнёрских соглашений. Решение об одобрении, отказе или отправлении на доработку выносится уже на уровне мини-

¹¹⁵ С конкретными инструментами осуществления указанной экономико-дипломатической стратегии можно ознакомиться в статье: Райнхардт Р.О. «Система Италия» как пример инновационной экономической дипломатии. Вестник МГИМО-Университета. 2015. № 6. С. 165-173.

стра иностранных дел. Регламент таких мероприятий, предусматривающий наличие стандартных договоров, детально определён законодательством и изложен на официальном веб-портале МИД Италии.

В целом, наиболее активным образом регионы проявляют себя преимущественно в сфере инвестиций, конкурируя между собой за их привлечение как из развитых (в первую очередь, ЕС), так и из развивающихся стран (Китай, государства Персидского залива). Другие важные векторы межрегионального экономического сотрудничества – Латинская Америка, Балканы, Средиземноморский бассейн.

Наряду с привлечением финансового капитала, Италия также делает ставку и на человеческий¹¹⁶: целевая программа «Invest your talent in Italy» предусматривает обучение иностранцев в национальных вузах с возможностью стажировки на итальянских предприятиях. В 2013–2014 и 2014–2015 академических годах стипендии на дуальное образование выдавали молодым людям из Бразилии, Вьетнама, Колумбии и Турции. Не менее значимый участок работы, связанный с временным перемещением физических лиц, – сектор туризма. Обладая огромным потенциалом в этой сфере, страна активно продолжает развивать туристический бизнес как часть экономической дипломатии – в том числе через скоординированные действия DGSP и национального агентства по туризму ENIT, располагающего сетью из 24 представительств за границей¹¹⁷.

Помимо него, весомый вклад в работу «Системы Италия» вносят такие проводники экономической дипломатии, как депозитно-кредитная касса (акционерное общество, контролируемое государством в лице министерства экономики и финансов и аккумулирующее «длинные деньги»), оказывает поддержку в т.ч. экспортоориентированным предприятиям малого и среднего бизнеса) и финансово-страховая группа SACE, которая специализируется на обслуживании внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов вне зависимости от их размера

¹¹⁶ См. также: Маслова Е.А. Италия: образование и экономическое развитие. Современная Европа. 2014, № 4. С. 61-69.

¹¹⁷ Agenzia nazionale italiana del turismo – ENIT. URL: <http://www.enit.it>.

(выдача и страхование экспортных кредитов, защита инвестиций, предоставление финансовых гарантий и поручительств, факторинг, комплексное управление рисками и проч.).

В заключение следует отметить, что отличительными чертами итальянской экономической дипломатии на протяжении её новейшей истории были корпоративность и слаженность действий, склонность большинства агентов к неординарным и новаторским решениям, эффективная смычка бизнеса и дипломатии, с одной стороны, экономики и культуры, с другой стороны¹¹⁸. Именно в данном русле данная система продолжает развиваться и во втором десятилетии XXI в., при том, что как одна из основательниц ЕС – Италия вместе с партнёрами по евроинтеграции вносит весомый вклад в формирование панъевропейской внешнеэкономической политики и дипломатии.

*А.Л. Николаев, Н.Г. Терехова **

ИНСТИТУТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ИТАЛИИ (ИЧЕ): 90 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКСПОРТА

В 2016 г. Институт внешней торговли Италии (ИЧЕ), который с недавнего времени называется Агентством по продвижению за рубежом и интернационализации итальянских компаний ИЧЕ/ИТА, отмечает 90 лет со дня своего основания. Эта важная дата даёт повод вспомнить основные этапы её деятельности, проанализировать стратегию итальянского государства по развитию экспортного потенциала страны, а также рассмотреть различные формы государственной поддержки национальных компаний на зарубежных рынках.

Ещё в начале XX в. правительства некоторых промышленно развитых стран ставили перед собой задачу поддержать экспорт

¹¹⁸ Астахов Е.М., Райнхардт Р.О. Государственная поддержка национального бизнеса на внешних рынках: учебное пособие. М., МГИМО-Университет, 2015. С. 150-152.

* Николаев Андрей Львович, старший эксперт ИЧЕ/ИТА; Терехова Наталья Геннадьевна, старший преподаватель кафедры иностранных языков НИУ – ВШЭ.

продукции своих предприятий. Так в 1912 г. в Соединённых Штатах был создан Отдел по внешней и внутренней торговле, в задачу которого входило «стимулирование торговли и промышленности путём распространения полезной информации в коммерческих интересах». В дальнейшем деятельность этого отдела была расширена: открывались его многочисленные представительства как в внутри страны, так и за рубежом, а также росло количество торговых агентов по всему миру, особенно в Европе. В Германии подобные функции выполнял Имперский союз германской промышленности – ведущий союз промышленных предприятий, созданный в Веймарской республике 4 февраля 1919 г.

Не осталась в стороне от этого процесса и Италия. В 1926 г. в Риме был создан Национальный Институт по Экспорту (INE), которому в 2016 г. исполняется 90 лет и который сегодня носит название ICE/ITA. Основанный Муссолини в период автаркической пропаганды, он пережил Вторую мировую войну, послевоенные годы экономического бума и продолжает свою деятельность уже в период глобализации. При этом его структура, функции и задача претерпевали изменения в зависимости от политических трансформаций как в самой Италии, так и на международной арене. Однако главным фактором, влиявшим на деятельность ИЧЕ, стали, прежде всего, эволюционные процессы в мировой торговле.

Следует уточнить, что в итальянском языке слово «Istituto» означает не столько «институт» как образовательную или исследовательскую структуру, сколько более широкое понятие, обозначающее «государственное учреждение». Именно в период правления Муссолини был создан целый ряд подобных институтов, таких как, например, Институт Света – Образовательный кинематографический союз, Национальный Институт социального обеспечения и некоторые другие.

Национальный Институт по Экспорту был образован несколько месяцев спустя после так называемой «Битвы за зерно», за которой последовало введение в Италии таможенных пошлин на импорт зерновых и сахара. В ноябре 1926 г. протекционистские меры были усилены, и в последующем году была провозглашена ещё одна «битва», на этот раз в защиту нацио-

нальной валюты – лиры, курс которой был установлен на символическом уровне 90 лир за 1 фунт стерлингов. Всему этому предшествовало десятилетие автаркической политики, объявленной правительством Муссолини в области внешней торговли.

Уже в течение первого года под руководством А. Пирелли и Ф. Гуарнери были определены основные задачи Института, которые были направлены, прежде всего, на продвижение итальянского экспорта. И в этом большая роль отводилась Отделу выставок и экспозиций, который занимался организацией итальянского участия в международных выставочных мероприятиях в Италии, в Европе, а также по всему миру. Кроме того, были образованы отделы по обработке информации и подготовке законодательных документов для стимулирования экспорта.

Именно эти направления составляли основу деятельности Института вплоть до конца 1960-х гг. Отдел информации предоставлял в распоряжение итальянских компаний экономические обзоры и результаты исследований по зарубежным рынкам и таможенному регулированию стран-импортёров, а также издавал «Бюллетень коммерческой информации». В 1927 г. были созданы ещё два отдела, один из которых занимался вопросами государственных гарантий по экспортным кредитам, связанным с особыми рисками, а второй – выдачей национального сертификата качества плодоовощной продукции, предназначенной на экспорт.

Мировой кризис 1929 г., нестабильность международной валютной системы и последовавшее за этим падение мировой торговли в значительной степени повлияли на деятельность Института ICE, который в 1936 г. был переименован в Национальный фашистский институт внешней торговли¹¹⁹. Он стал активно заниматься не столько продвижением экспорта, сколько контролем, лицензированием и различными ограничениями, которые вводило правительство в области внешней торговли. Всё это происходило на фоне призывов Муссолини к «единству действий» в области внешней торговли, в результате чего Ин-

¹¹⁹ Лишь в 1945 г. Институт получил название «ICE – Istituto nazionale per il commercio estero» (ИЧЕ – Национальный институт внешней торговли), под которым он просуществовал вплоть до 2011 г.

ститут потерял свою автономию и перешёл в ведение учреждённого Секретариата по торговому обмену и валюте.

Разразившаяся Вторая мировая война практически приостановила деятельность Института в области продвижения экспорта и усилила его функцию как контролирующего органа.

После освобождения Рима от фашистов Секретариат по торговому обмену и валюте, ставший в 1938 г. Министерством, был упразднён, а в ИЧЕ было введено внешнее управление, так называемое «*commissariamento*». Наверное, его постигла бы та же участь, что и Министерство, если бы Военное командование союзников не обратилось к новому итальянскому правительству с просьбой о содействии. Как отмечает в своём исследовании Сара Ночентини, посвятившая много работ истории Института, благодаря своим структурам на местах, ИЧЕ представлялся союзникам довольно эффективным инструментом для получения, учёта, а в некоторых случаях и распределения тех грузов, которую союзнические державы направляли в Италию в качестве первоочередной помощи, поступавшей в страну вплоть до начала 1950-х гг.¹²⁰ Именно эта работа и была поручена Институту в первые годы после войны.

В дальнейшем ИЧЕ постепенно отходит от подобной деятельности и возвращается к своим первоначальным задачам, сосредоточив усилия на изучении рынков и продвижении итальянского экспорта. Ведь с 1944 г. стал формироваться новый экономический миропорядок, который после заключения Бреттон-Вудских соглашений создавал условия для расширения внешнеторговых связей, предполагавших активизацию соответствующих институтов.

ИЧЕ переходит в ведение Министерства внешней торговли, а ежегодные отчёты о деятельности Института утверждаются на общем совете в присутствии министра.

С основания Института государство активно финансировало его деятельность. Так с 1926 по 1939 гг. на текущие расходы из бюджета ежегодно выделялось около 5 млн лир. После войны эта сумма выросла до 30 млн, а в начале 50-х гг. достигла 40

¹²⁰ Nocentini S. L'Ice e la distribuzione degli aiuti postbellici in Italia (1943–1950) in «Studi Storici», a. 46, n. 1, gennaio-marzo 2005. P. 155–186.

млн. К 1955 г. она уже составляла 300 млн лир, а в 1968 г. превысила 3 млрд¹²¹. Именно эти годы считаются периодом наивысшего развития Института внешней торговли Италии. Расширяется сеть представительств ИЧЕ в самой Италии, главной задачей которых были контроль за производством продукции, предназначенной на экспорт, и выдача Национального экспортного знака. К концу 1960-х гг. в стране насчитывалось 29 постоянных региональных представительств ИЧЕ и около 30 временных, в основном курировавших вопросы сезонного сельскохозяйственного производства¹²².

Значительно увеличилась сеть представительств ИЧЕ за рубежом, главная задача которых состояла в продвижении там итальянской продукции. В 1948 г. открылись офисы в Гамбурге, Франкфурте, Мюнхене и Брюсселе. Благодаря государственной поддержке, к 1963 г. Институт располагал 34 зарубежными представительствами, а к 1974 г. их количество уже возросло до 57. В 1964 г. был открыт офис ИЧЕ в Пекине, а в 1966 – в Москве. Офисы ИЧЕ порой открывались даже в тех странах, где деятельность итальянских дипломатических представительств по каким-либо политическим причинам не представлялась возможной. В целом ряде стран, включая СССР, а затем и Российскую Федерацию, представительства ИЧЕ работают как отделы по развитию торговли при посольствах Италии.

Как уже отмечалось ранее, одним из основных видов деятельности Института была и остаётся организация итальянского участия в международных выставочных мероприятиях. Она состоит в том, что за счёт бюджетных средств ИЧЕ выкупает и застраивает выставочную площадь для коллективной экспозиции итальянских компаний, которые оплачивают лишь часть её реальной стоимости. Таким образом, государство создаёт предприятиям благоприятные условия для расширения деятельности на зарубежных рынках, способствуя тем самым росту экспорта из Италии.

Несмотря на трудности послевоенного времени, ИЧЕ уда-

¹²¹ Relazioni sull'attività dell'Ice, Roma, anni 1948/1950 – 1974.

¹²² Sara Nocentini. L'ICE dalla ricostruzione ai primi anni '70. Appunti per una ricerca storica. Cap. 9. P 524.

лось организовать в 1947 г. участие 90 итальянских компаний в двух международных выставках, а через два года количество таких выставок выросло до 19, в них приняло участие более 900 итальянских фирм. С середины 60-х гг. Италия ежегодно принимала участие более чем в 100 международных выставках, а количество итальянских экспонентов составляло от 3000 до 5500.

С середины 1950-х гг. ИЧЕ стал использовать новые формы продвижения итальянской продукции среди зарубежных потребителей. Так в 1956 г. в США были организованы презентации итальянской продукции в крупных супермаркетах и торговых сетях, а в Европе стали регулярно проводиться так называемые «Итальянские недели», на которых представляли самые разнообразные товары из Италии.

Значительная активизация деятельности Института не могла не сказаться на численности его сотрудников. Если в 1951 г. их насчитывалось немногим более 400 человек, то в 1965 г. их стало 1150¹²³.

С ростом мировой торговли в 1970-е и 1980-е гг. меняется как сама структура ИЧЕ, так и перечень тех организаций, в том числе на международном уровне, с которыми Институт взаимодействует. Помимо совместных проектов с торговыми палатами, отраслевыми ассоциациями и региональными структурами в самой Италии, начавшими активно проявлять себя именно в этот период, ИЧЕ принимает участие в рабочих группах, создаваемых по отдельным вопросам такими международными организациями как ГАТТ, ЕЭС и ОЭСР.

Следует отметить, что к 90-м гг. XX в. Институт утратил былую динамичность. В нём стали наблюдаться застойные явления: бюрократизация, медлительность в принятии решений, не всегда оптимальное использование выделенных средств: они стали вызывать критику, прежде всего, со стороны итальянских компаний и отраслевых ассоциаций, которые пользовались услугами ИЧЕ как в самой Италии, так и за рубежом. Были предприняты различные попытки реформировать Институт, в том числе при помощи внешнего управления «*commissariamento*».

Для того чтобы частично покрыть расходы на содержание

¹²³ Ice, I quarant'anni dell'Ice: 1926–1965, Ti. Castaldi, Roma 1966. P. 18-19.

структуры Института, для компаний была введена плата за информационные и организационные услуги, которая, однако, была значительно ниже рыночного уровня. Кроме того, Институт стал предлагать своим клиентам платные индивидуальные сервисные программы: организацию деловых встреч с зарубежными партнёрами, маркетинговые исследования по заказу компаний, различные мероприятия по продвижению тех или иных видов продукции и т.д. Таким образом, оставаясь государственной организацией, Институт старался оказывать итальянским фирмам и предприятиям услуги, сравнимые по качеству и содержанию с частными агентствами, за значительно меньшую плату.

При этом ИЧЕ, будучи классической организацией поощрения торговли, продолжал вести основные виды деятельности, определённые уставом: продвижение внешнеторговых связей и, прежде всего, итальянского экспорта и Италии как экономической системы; сбор, анализ и распространение информации экономического характера, подготовку кадров в области внешней торговли.

Большим испытанием для Института стал мировой финансовый кризис 2008 г., создавший напряжённую ситуацию в бюджетной сфере Италии и, как следствие, привел к тому, что в июне 2011 г. по инициативе тогдашнего министра финансов Дж. Тремонти Институт внешней торговли был упразднён. Однако, «упразднение» продлилось недолго. В том же году 22 декабря был принят закон № 214, в соответствии с которым Институт внешней торговли стал Агентством по продвижению за рубежом и интернационализации итальянских компаний ИЧЕ/ИТА (ICE/ITA – Agenzia per la Promozione all’Estero e l’Internazionalizzazione delle Imprese Italiane). Он работает под руководством Министерства экономического развития Италии и координирует деятельность с Министерством иностранных дел и Министерством экономики и финансов Италии. В результате реформы все региональные представительства ИЧЕ в Италии были закрыты. Остался лишь головной офис в Риме и представительство в Милане. Сократилась и зарубежная сеть представительств: из 115 офисов, которые работали в 2011 г. по всему миру, осталось лишь 79. На четверть уменьшилось количество сотрудников в

головной организации.

Теперь ИЧЕ представляет собой государственное «агентство, основной задачей которого является стимулирование, развитие и продвижение экономических и торговых связей Италии с зарубежными странами особенно в сфере малого и среднего бизнеса <...>, а также интернационализация итальянских компаний и продвижение итальянских товаров и услуг на международных рынках»¹²⁴.

В рамках общей стратегии Агентства московское представительство ИЧЕ/ИТА, деятельности которого в России в этом году исполняется 50 лет, организует коллективное участие итальянских фирм в международных выставках, проводимых в России; готовит деловые поездки представителей российских компаний на отраслевые выставки в Италии, посещение итальянских предприятий российскими предпринимателями и специалистами; организует семинары и презентации итальянских фирм в России, двусторонние деловые встречи между итальянскими и российскими партнёрами; реализует целевые рекламные кампании; проводит курсы по подготовке кадров в различных отраслях; предоставляет экономическую информацию итальянским и российским компаниям.

На подобные мероприятия Агентство ИЧЕ/ИТА получает финансирование от Министерства экономического развития Италии под каждый конкретный проект. Важно отметить, что не существует правила обязательного «освоения выделенного бюджета»: все сэкономленные средства возвращаются в головной офис, который использует их для других проектов.

Ежегодно ИЧЕ Москва выступает в качестве организатора итальянских коллективных экспозиций более чем в 20 международных специализированных выставках, проходящих в России, проводит более 50 семинаров и презентаций итальянских компаний, организует около 60 деловых поездок как в Италию, так и в Россию. Только в 2015 г. услугами ИЧЕ воспользовались 1985 итальянских и 835 российских компаний, более 1000 российских предпринимателей, специалистов и журналистов посетили по приглашению ИЧЕ крупнейшие отраслевые выставки,

¹²⁴ URL: <http://www.ice.gov.it/corporate/chiSiamo.htm>.

проводимые в Италии¹²⁵.

Подобные мероприятия представительство ИЧЕ Москва проводит по следующим основным направлениям: модная продукция и аксессуары (36%), станкостроение и оборудование (33%), продукты питания и пищевая промышленность (18%), мебель и предметы интерьера (13%)¹²⁶.

Из международных выставок, проходивших в России в 2015 г., к которым Агентство привлекло коллективное участие итальянских компаний, можно упомянуть: IPLS (International Private Label Show), BATIMAT (оборудование для камнеобработки), СТТ (строительная и дорожная техника), Мир Стекла (оборудование для стекольной промышленности), Росупак (упаковочное оборудование), World Food (продукты питания), Агропродмаш (оборудование и технологии для агропромышленного комплекса), Made Expo Moscow (керамическая плитка), Юагро (сельскохозяйственная техника), Woodexр (деревообрабатывающее оборудование).

Как видно из перечня выставок, в которых приняли участие итальянские компании, значительная их часть посвящена различным видам оборудования. И это не случайно, ведь более 40% итальянских поставок в Россию приходится именно на промышленное оборудование, пользующееся устойчивым спросом.

Вот данные российской таможни за 2015 г. в обработке московского офиса ИЧЕ/ИТА (см. ниже).

Несмотря на сокращение товарооборота между двумя странами, начавшееся в 2014 г., итальянские компании продолжают рассматривать Россию как один из приоритетных рынков, ведь по результатам 2015 г. Италия заняла пятое место по поставкам в Россию после Китая, Германии, США и Беларуси. Общий объём товарооборота между двумя странами составил в 2015 г. 27,57 млрд евро, из которых более 7,5 млрд евро приходятся на поставки из Италии.

В рамках политики по импортозамещению, объявленной в России, московское представительство ИЧЕ/ИТА изучает возможности для итальянских компаний в области инвестиций в

¹²⁵ Данные ИЧЕ Москва.

¹²⁶ Данные ИЧЕ Москва.

Российский импорт из Италии по отраслям в 2015 г.

Продукция		Объём (млн евро)	Доля в общих поставках из Италии (%)	Место Италии среди стран-поставщиков
	Всего	7514	100	5
1	Станки и оборудование	3292	43,8	3
2	Полуфабрикаты	1503	20,0	8
3	Одежда, обувь, аксессуары	788	10,5	2
4	Напитки и продукты питания	637	8,5	11
5	Мебель и строительные материалы	332	4,4	3
6	Химическая и фармацевтическая продукция	205	2,7	3
7	Средства транспорта	209	2,8	16
8	Неблагородные металлы	85	1,1	7
	Другое	465	6,2	-

целый ряд проектов, реализуемых в различных отраслях российской промышленности, подтверждая таким образом гибкость и действенность стратегических подходов в области взаимовыгодного обмена и сотрудничества, выработанных за долгие годы деятельности Института.

*К.М. Табаринцева-Романова,
А.А. Казакова**

ИТАЛЬЯНСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В ЕС В 2003 И 2014 гг. (СФЕРА ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ)

В конце 1990-х гг. Европа переходит к новому типу мультикультурности, которая приводит «к принципиально другой ситуации и проблемам другого уровня»¹²⁷, что порождает новые вызовы для системы образования, науки и культуры ЕС.

Говоря о разработанности темы, стоит отметить, что сфера образования, науки и культуры привлекает всё больше внима-

* Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филол.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н. Ельцина; Казакова Алёна Алексеевна, выпускница Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н. Ельцина.

¹²⁷ Липкин А.И. Вызов новой мультикультурности. Европейская культура: вызовы современности. Под ред. Е.В. Водошняновой. М., ИЕ РАН, 2014. С. 33.

ния отечественных исследователей. За последний период вышел ряд исследовательских работ творческих коллективов ИЕ РАН, например: «Европейская культура: XXI век», под ред. Е.В. Водопьяновой, «Европейская культура: вызовы современности», под ред. Е.В. Водопьяновой, «Социальная Европа в XXI веке», под ред. М.В. Каргаловой. Особую ценность представляют работы, посвящённые культурной дипломатии Италии, а также её роли в председательстве в ЕС, а именно статьи Е.А. Масловой, В.И. Михайленко, К.М. Табаринцевой-Романовой¹²⁸, в которых анализируются основные вызовы, с которыми пришлось столкнуться Италии во время своего председательства как во внутренней, так и во внешней политике. Мы ограничимся рассмотрением только одной сферы внутренней политики ЕС, а именно образованием, наукой и культурой. Это обусловлено тем, что в сложившейся социально-культурной ситуации (крах мультикультурализма, массивный приток мигрантов) приходится решать качественно иные задачи по созданию единого научного, культурного, образовательного пространства.

Согласно всемирному докладу по образованию от 2000 г., в начале XXI в. наблюдаются постоянные изменения моделей образования, а также усовершенствование и развитие образовательных технологий¹²⁹; и как следствие ЕС столкнулся с необходимостью изменить существующие стандарты. Граждане, занятые в какой-либо сфере деятельности, нуждались в периодической переквалификации или смене профессиональной подготовки, поэтому программа председательствующей Италии в 2003 г. была направлена на создание благоприятного инновационного климата и повышения качества образования¹³⁰.

¹²⁸ Маслова Е.А. Италия готовится к председательству в Совете ЕС. URL: <http://mgimo.ru/about/news/experts/257045/>; Маслова Е.А. Некоторые сюжеты года Италии в России. Вестник МГИМО. 2012, № 1. С. 58-60; Михайленко В.И., Табаринцева-Романова К.М. Итоги председательства в ЕС. Современная Европа, 2015, № 5. С. 14-21.

¹²⁹ Всемирный доклад по образованию 2000 г. Сравнение мировой статистики в области образования. ЮНЕСКО. 2000. URL: <http://unesdoc.unesco.org/imagines/0014/001418/141843r.pdf>.

¹³⁰ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003). European Union. 2003. URL: http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/b_020703.pdf.

Заступив на пост председателя Совета ЕС, Италия отметила тот факт, что уровень образования приобретает ключевое значение в современном обществе, поэтому приоритетом стала модернизация системы европейского образования. Реформы были обобщены в Меморандуме непрерывного образования Европейского союза, утверждённом на саммите в Лиссабоне в 2000 г.¹³¹ Новая концепция модели обучения предполагала, что построение общества и экономики будет сопровождаться непрерывным образованием – обучением длиною в жизнь (life long learning)¹³²: постоянное достижение нового уровня знаний, навыков и компетенций, как необходимое условие для личностного развития всех граждан и для их участия во всех аспектах жизни общества. Программа предоставляла равные возможности в выборе университета, страны обучения¹³³. Преемственность итальянской политики наблюдается в намерении развивать единое европейское пространство образования в рамках действующего процесса и способствовать повышению конкурентоспособности европейской системы высшего образования¹³⁴.

Преждевременное окончание школы препятствовало равным возможностям в обществе, а также лишало молодых людей дальнейших перспектив непрерывного обучения, и с другой стороны, раннее окончание школы означало весомую утрату личностного потенциала¹³⁵. Премьер-министр Италии в программе председательства заявил, что Европейскому союзу следует сосредоточить внимание на потребностях и интересах школьников и студентов, сделать образовательный процесс более привлекательным, чтобы решить проблему¹³⁶. Особого внимания требовало изучение иностранных языков, расширение возможностей

¹³¹ Ibid.

¹³² Memorandum on Lifelong Learning. European Union. 2000. URL: http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/b_020703.pdf.

¹³³ Ibid.

¹³⁴ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003).

¹³⁵ Conclusioni del Consiglio in merito ai livelli di riferimento del rendimento medio europeo nel settore dell'istruzione e della formazione. Il Consiglio dell'Unione Europea. 2003. URL: http://archivio.pubblica.istruzione.it/buongiorno_europa/allegati/ConsiglioMinistri_Istruzione2003.pdf.

¹³⁶ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003).

образования за границей, обучение компьютерной грамоте, также введение в образовательную программу дистанционного обучения. Подробное рассмотрение вопроса о реформе предполагалось на неофициальной встрече министров образования.

С целью улучшить качество и привлекательность европейского образования в период своего председательства Италия планировала укреплять сотрудничество между университетами государств-членов ЕС¹³⁷. Правительство Италии выразило стремление содействовать новой программе «Эразмус Мундус», принятой в 2001 г. Европейским парламентом¹³⁸. Кроме того, Италия во время своего председательства планировала провести Конференцию по теме межвузовского сотрудничества среди министров образования¹³⁹. Её предложение было удачно реализовано: в сентябре 2003 г. в Берлине прошла встреча министров образования, на которой подчёркивалась значимость академической мобильности, взаимозачёта кредитов, признания дипломов, а также особая роль организации и проведения совместных европейских научных исследований.

Помимо программы в сфере образования и профессиональной подготовки «Эразмус», итальянское правительство намеревалось развивать консолидированные и модернизированные программы третьего поколения, такие как: «Сократ 2»¹⁴⁰ и «Леонардо да Винчи 2»¹⁴¹, направленные на углубление сотрудничества в сфере образования между государствами-членами, странами-кандидатами, странами Европейской экономической зоны и Европейской ассоциации свободной торговли.

¹³⁷ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003).

¹³⁸ Program «Erasmus Mundus 2003», European Union. 2003. URL: http://eacea.ec.europa.eu/Erasmus_mundus/clusters/documents/sustainability/clusterguidelines_sustainability.pdf.

¹³⁹ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003).

¹⁴⁰ Il programma «Et-Socrates 2» – Seconda fase del programma d'azione comunitaria in materia di istruzione «SOCRATES», (2000–2006). L'Unione Europea. 2000. URL: http://cordis.europa.eu/programme/rcn/660_it.html.

¹⁴¹ Il programma «ET – Leonardo da Vinci 2» – Seconda fase del programma d'azione comunitaria in materia di formazione professionale «Leonardo da Vinci» (2000–2006). L'Unione Europea. 2003. URL: http://cordis.europa.eu/programme/rcn/659_it.html.

Следующим приоритетным направлением в системе образования ЕС стала поддержка сохранения, развития и изучения коренных языков. В период председательства Италии 2003 г. страна предложила принять «Программу развития языкового разнообразия и содействия изучению языков»¹⁴². Цель программы – знание минимум двух иностранных языков гражданами Евросоюза.

На заседании Европарламента в Страсбурге летом 2003 г. С. Берлускони отметил, что развитием общества движет культура как «некая совокупность социальных установок»¹⁴³. Культура оказывает непосредственное влияние на развитие всех научных институтов, которые в свою очередь вырабатывают общие стандарты для различных отраслей и уровней образования, что способствует развитию науки, а она позволяет обществу двигаться вперед и создаёт условия, необходимые для полноценной жизни и развития в современном обществе¹⁴⁴. Неотъемлемой частью программы председательства Италии было, прежде всего, сохранение европейского культурного наследия и развитие европейских культурных ценностей¹⁴⁵. Также, Италия выступила за социальную поддержку населения, работающего в сфере культуры и поощрение граждан, принимающих участие в культурной жизни. Помимо этого, страна-председатель отметила, что будет способствовать культурной интеграции государств-членов ЕС, поощрять культурное и языковое разнообразие в Европе¹⁴⁶. Так, страна-председатель представила разработанный Дж. Урбани новый проект «Агенор – корни Европы: прошлого,

¹⁴² Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003). European Union. 2003. URL: http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/b_020703.pdf (accessed: 27.02.2016).

¹⁴³ Discorso inaugurale del Presidente del Consiglio per il semestre di Presidenza italiana del Consiglio dell'Unione Europea. Il Consiglio Europeo. 2003. URL: https://it.wikisource.org/wiki/UE_2_luglio_2003,_Discorso_inaugurale_del_Presidente_del_Consiglio_per_il_semestre_di_Presidenza_italiana_del_Consiglio_dell%27Unione_Europea (accessed: 25.04.2016).

¹⁴⁴ Вовк Г.К. Культурная программа Европейского Союза (2002–2006). 2003. URL: http://www.ifapcom.ru/files/Monitoring/vovk_kult_pol_eur.pdf.

¹⁴⁵ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003). European Union. 2003. URL: http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/b_020703.pdf.

¹⁴⁶ Ibid.

настоящего и будущего». Проект должен был включать тезаурус, в котором были бы определены национальные ценности каждого государства – члена ЕС, как вклад в формирование общей культуры, что способствовало бы культурной интеграции европейцев. К сожалению, на сегодняшний день проект не реализован.

Другое ключевое направление программы председательства Италии – интенсивное научно-техническое сотрудничество государств – членов Европейского союза. Программа итальянского председательства способствовала формированию единого научного пространства в рамках Шестой Рамочной программы на 2002–2006 гг. Заявлялось, что общеевропейское научное пространство помогло бы максимально использовать научный потенциал стран ЕС, базируясь на тесной взаимосвязи европейской и национальной научной политики, обмене опытом и информацией, а также свободном передвижении учёных по территории ЕС, что впоследствии привело бы к высокому уровню научно-технологического развития¹⁴⁷.

Таким образом, в рамках председательства в ЕС в 2003 г. Италия активно способствовала развитию уже существующих программ образования; в рамках программы научно-технологического развития Евросоюз финансировал проекты по охране культурного наследия Европы, например, проект цифровой обработки культурных ресурсов и проект подготовки компетентных работников, занятых в области культурного наследия¹⁴⁸. Италия совместно со странами Евросоюза способствовал реализации крупного проекта «Город будущего и культурное наследие»¹⁴⁹.

Рассмотрим второй период председательства Италии в ЕС. Вступив на пост председателя Совета ЕС в 2014 г., новый премьер-министр отметил, что правительство будет совершенствовать и развивать общее и профессиональное образование насе-

¹⁴⁷ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2003). European Union. 2003. URL: http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/b_020703.pdf.

¹⁴⁸ Балакшин А.С. Культурная политика: теория и методология исследования. Теория и история культуры. М., 2004. С. 41.

¹⁴⁹ Вовк Г.К. Культурная программа Европейского Союза (2002–2006). 2003.

ления Евросоюза, а также создавать благоприятные условия для обучения и работы. В программе председательства особое внимание уделялось высшему образованию и профессиональной подготовке кадров. В частности, отмечалось, что повышение инвестиций в образование обеспечит Евросоюзу устойчивую экономику, создаст новые рабочие места, что, естественно, благоприятно скажется на решении проблемы безработицы. Следующей целью страны-председателя было установить прямую связь между образованием и трудовой деятельностью. Для этого в рамках реализации стратегии «Европа 2020» М. Ренци ввёл следующие показатели, к которым нужно было стремиться: доля граждан, имеющих высшее образование, в возрастной категории 30-34 года, должна составлять не менее 40%; доля участия европейцев в постоянном обучении должен насчитывать не менее 15% населения Евросоюза.

Кроме того, проблема преждевременного окончания школы оставалась ключевой при обсуждении политики образования ЕС. Для её решения Италия на правах страны-председательницы утвердила, что: доля молодёжи, преждевременно завершающей учебный процесс, должна составлять не более 10%; около 95% детей в возрасте от 4 до 7 лет должны обучаться по программам дошкольного образования; доля слабоуспевающих учеников не должна превышать 15%¹⁵⁰.

Чтобы привлечь граждан к получению высшего образования М. Ренци отдавал ведущую роль развитию дистанционного обучения, а также предлагал обеспечить европейское население свободным доступом к сети Интернет для получения образования.

С целью укрепить сотрудничество высших учебных заведений, Италия была намерена способствовать новой программе Европейского союза «Эразмус Плюс» в области высшего образования, молодёжных курсов и спорта, принятой на 2014–2020 гг.¹⁵¹

Вступив на пост председателя Совета ЕС, М. Ренци заявил, что «Европа является сверхдержавой не только в экономическом смысле, но и супердержавой ценностей», в соответствии с

¹⁵⁰ Program «Europe 2020 Strategy». European Union. 2014. URL: <http://ec.europa.eu/eu2020/pdf>.

¹⁵¹ Erasmus+ Programme Guide. European Commission. 2014. URL: http://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/documents/erasmus-plus-programme-guide_en.pdf.

этим страна-председатель придавала большое значение культурному наследию Европы¹⁵².

Итальянское правительство утверждало, что будет содействовать применению цифровых технологий, чтобы обеспечить доступ к европейскому культурному наследию¹⁵³. Особое внимание уделялось поощрению занятости молодёжи в культурных и творческих областях. Также отмечалось стремление поддерживать мероприятия, направленные на мобильность коллекций по всей Европе и пресекать незаконный оборот произведений искусства¹⁵⁴. К сожалению, идеи реформ в области образования и культуры не принесли желаемых результатов.

Итальянское правительство поддерживало принятые образовательные программы, например, «Эразмус Плюс» и способствовала их развитию. Однако в силу того, что программа рассчитана на период с 2014 до 2020 гг. говорить о достигнутых результатах программы во время председательства Италии было рано. Кроме того, реальные инвестиции в сферу образования оказались меньше предполагаемых, поэтому ожидания, что расходы на образование увеличатся, оказались неоправданными.

В период председательства Италии была принята новая рамочная программа «Креативная Европа», которая объединяет ранее отдельные программы «Культура», «Медиа» и «Медиа Мундус». Целью программы было развитие европейской культуры и увеличение инвестиций на 35%. Кроме того, Италия содействовала развитию европейской цифровой библиотеки «Europeana», обеспечивая гражданам доступ к информационным ресурсам музеев, библиотек, архивов Европы.

Изучив две программы председательства Итальянской Республики в Совете ЕС, можно сделать вывод, что в области образования и науки Италия опиралась на программы, принятые странами-предшественниками или институтами Европейского союза. Собственная инициатива Италии в области науки и обра-

¹⁵² L'Italia ha presentato l'idea della presidenza dell'UE. Euronews. 2014. URL: <http://ru.euronews.com/2014/07/02/renzicalls-for-eu-to-hit-the-growth-button/>.

¹⁵³ Ibid.

¹⁵⁴ Program of the Italian Presidency of the Council of the European Union (1 July to 31 December 2014). European Union. 2014. URL: <http://europa.eu/about-eu/countries/member-countries/italy>.

зования была достаточно скупа.

К политике преемственности в 2003 г. можно отнести: «Меморандум непрерывного образования Европейского Союза», принятый в Лиссабоне в 2000; содействие развитию Болонского процесса; образовательные программы «Эразмус Мундус», «Леонардо да Винчи 2», «Сократ 2»; реализация проекта «Город будущего и культурное наследие»; программа по распространению в мировой сети «контентов» на европейских языках – «eContent»; изменение Директивы «Телевидение без границ».

В 2014 г. преемственность политики в сфере образования, науки и культуры наблюдается в следующих положениях: программа «Европа 2020»; содействие развитию образовательной программы «Эразмус Плюс»; поддержка цифровой библиотеки «Еuroreana»; развитие образовательной программы «Эразмус Плюс».

Что касается собственных представленных проектов и предложений, в 2003 г. Италия представила проект «Агенор – корни Европы: прошлого, настоящего и будущего», а в период председательства в 2014 г. М. Ренци выступил с новым проектом «Соединённый континент».

Стоит отметить несомненный факт, что компонент политики преемственности Итальянской республики превосходит инновационную политику в программе председательства Италии т.к. образование и культура требуют развития единого базиса, который следует лишь усовершенствовать в соответствии со временем.

*Д.Д. Шебалин, Е.О. Шебалина**

ИСТОРИЧЕСКАЯ ВСТРЕЧА ПАТРИАРХА И ПАПЫ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ МЕЖХРИСТИАНСКОГО ДИАЛОГА

12 февраля 2016 г. на Кубе в международном аэропорту Гаваны состоялась историческая встреча Патриарха Московского

* Шебалин Дмитрий Дмитриевич, сотрудник Управления по работе со студентами и выпускниками МГИМО МИД России; Шебалина Екатерина Олеговна, сотрудник Управления по работе со студентами и выпускниками МГИМО МИД России.

и Всея Руси Кирилла и Папы Римского Франциска. Первая за более чем 1500 лет, она стала отправной точкой в развитии полноценных отношений между Русско-Православной и Римско-Католической церквями. В данной статье будут изучены предыстория, процедура и последствия данного события, а также его роль в развитии межхристианского диалога.

Подготовка к встрече началась ещё в конце 1990-х гг., когда рассматривалась возможность организовать переговоры Святейшего Патриарха Алексия II и Папы Иоанна Павла II в Австрии. Однако по многим причинам ей не суждено было состояться. Разногласия, связанные в основном с проблемами прозелитизма и политикой греко-католической церкви, едва ли было возможно преодолеть. Русская Православная Церковь ещё не обрела серьёзное общественно-социальное влияние, существовали внутренние противоречия. На долю Святейшего Патриарха выпало материальное и духовное восстановление Церкви из руин: повсеместно реставрировались и отстраивались храмы, монастыри, обреталась новая паства – люди возвращались в православие после долгих лет атеизма. Тяжело пережил Московский Патриархат территориальное разделение Советского Союза – стоит вспомнить раскольническую позицию Киевского Патриархата на Украине. В данной ситуации любой внешнецерковный спорный вопрос мог вызвать внутренние разногласия. Таким поводом могла стать встреча двух иерархов – ведь позиции по отношению к экуменическому диалогу внутри православного мира далеко не едины. По прошествии первого десятилетия XXI в., Русская Православная Церковь, перешедшая под руководство Святейшего Патриарха Кирилла, укрепила внутренние позиции и начала расширять внешние контакты. Последовательно проводимая внешнецерковная деятельность позволила наладить конструктивный диалог с Римско-Католической церковью¹⁵⁵.

¹⁵⁵ Касаткин П.И. Роль Русской Православной Церкви в современных мировых политических процессах. Диссертация на соискание учёной степени кандидата политических наук. Московский государственный институт Международных отношений. Москва, 2010; Касаткин П.И. О роли религиозных акторов в современных мировых политических процессах. П.И. Касаткин. Вестник МГИМО-Университета. 2010, № 1 (10). С. 257-261; Сардарян Г.Т. Религиозный фактор в мировой политике. Право и управление. XXI век. 2015, № 1 (34).

Святейший Патриарх с самого начала своего Патриархата был открыт к общению с Понтификом. С 1971 по 1974 гг. он занимал пост представителя РПЦ при Всемирном совете церквей, находящемся в тесном сотрудничестве с Римско-Католической Церковью¹⁵⁶. В бытность председателем ОВЦС, Святейший Патриарх Кирилл занимался вопросами экуменического диалога и лично встречался с Папой Бенедиктом XVI.

Похожие обновления произошли и в Римско-Католической Церкви: в 2011 г. Папой Римским стал аргентинский кардинал Хорхе Мария Бергольо, наречённый на папском престоле Франциском. С его приходом Святой Престол, включающий институт РКЦ, существенно расширил направления внешнецерковной деятельности. Если политика предыдущего Святого Отца была направлена на укрепление авторитета самой Церкви как института, возвращение вековых традиций и упрочение церкви как всемирного судьи, то нынешний Понтифик видит церковь институтом-посредником, носителем мира и заповедей Христа.

Папа Франциск, выступающий за расширение концепции Универсальной церкви, за 2 года своего понтификата совершил 6 апостольских визитов (Бразилия, Святая Земля, Южная Корея, Албания, Турция, Шри-Ланка и Филиппины) и 2 визита в международные структуры (Европарламент и Совет Европы, Продовольственная сельскохозяйственная организация). 266-й Папа Римский не считает Святой Престол европейским государством, он видит его в качестве международного арбитра, способного быть посредником в региональных и межнациональных конфликтах с целью установить мир и защищать права человека. Особенно прослеживается эта позиция в выступлении Понтифика в Страсбурге от 25 ноября 2014 г. перед Ассамблеей Совета Европы. Понтифик представил собравшимся образ Европы «израненной многочисленными испытаниями прошлого, но также и критическими ситуациями настоящего». По его мнению, европейский континент «кажется неспособным отвечать на них с жизненной силой и энергией прошлых времён». Мы видим Ев-

¹⁵⁶ Всемирный Совет Церквей [Электронный ресурс]. Официальный сайт Московского Патриархата. Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/db/text/77465.html>.

ропу «уставшую и пессимистичную, которая чувствует себя осаждённой новшествами, пришедшими с других континентов»¹⁵⁷.

В отличие от своих европейских пап-предшественников, Франциск использует политику прямой коммуникации. Для того, чтобы донести до тех или иных политических или религиозных институтов определённую мысль, Папа не всегда обращается к своим нунциям – он сам делает заявления, из которых представители мирового сообщества делают необходимые выводы. Самым ярким примером подобной политики является первая речь Понтифика – сразу после вступления на Папский Престол. Новоизбранный Папа обратился к народу на площади Святого Петра: «Долгом конклава было избрание Римского епископа и, кажется, что мои братья-кардиналы нашли его на конце света...»¹⁵⁸. Данная фраза несёт мощное послание мировому христианскому сообществу. Во-первых, Папа подчёркивает международный характер будущего понтификата, акцентируя внимание на своём латиноамериканском происхождении. Во-вторых, Франциск называет себя одним из древнейших титулов – «епископом Рима», подчёркивая тем самым, что он лишь один из епископов Христа. Это пример выраженного обращения ко всему православному миру, демонстрирующего готовность нового Понтифика к диалогу, к равноправному сотрудничеству, преодолению многовековых споров о примате Римского первоиерарха.

Непосредственная подготовка встречи Патриарха Кирилла и Папы Франциска длилась более 2 лет – в рамках постоянных контактов между Председателем Папского Совета по содействию христианскому единству кардиналом Куртом Кохом и Председателем Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата Митрополитом Илларионом. Более того, Владыка Илларион присутствовал на заседаниях Синодов епископов в Риме. «Синод Епископов по вопросам семьи» (октябрь 2015 г.), был отмечен ярким выступлением Владыки в защиту традиционных христианских ценностей. Данное событие стало одной из первых международных переговорных площадок, всецело по-

¹⁵⁷ «Европа, где твоя сила?» Речь Папы Франциска в Совете Европы. Radio Vaticana. 25.11.2014. http://ru.radiovaticana.va/news/2014/11/25/речь_папы_франциска_в_совете_европы/1123222.

¹⁵⁸ Kraus J.M. La nuova Chiesa di Papa Francesco. Roma, Moraglia, 2013. 118 p.

святивших свою работу вопросам семьи и её роли в гражданском обществе. Кроме того, Митрополит Илларион был приглашён Папой на Канонизацию Иоанна Павла II и Иоанна XXIII в апреле 2014 г.

В рамках подготовки данной встречи были зафиксированы периодические телефонные разговоры между Папой и Патриархом¹⁵⁹. Об этом косвенно свидетельствует известное заявление Понтифика по возвращении из апостольского визита в Турцию осенью 2014 г.: «По поводу встречи с Патриархом Кириллом, я ему сообщил, и он согласен – есть общее желание встретиться. Я ему сказал – приеду туда, куда ты захочешь. Позвони мне, и я приеду...»¹⁶⁰. Однако интенсивные переговоры двух иерархов не разглашали по ряду объективных причин. В тот момент в Москве проходил Архиерейский собор, и было нецелесообразно поднимать спорные вопросы. Существовало также опасение, что радикально настроенные группировки могут сорвать переговоры, негативно повлиять как на работу вышеупомянутого Собора, так и на исход диалога. Следует принимать во внимание резко обострившуюся ситуацию на Украине, где представители греко-католической церкви активно выступали против подобных контактов.

Однако при всех возможных противоречиях они не могли не встретиться. Место их встречи – не Европа – старый континент, где конфликты между двумя религиозными общинами только нарастали, – а Куба – нейтральная территория, где христианские церкви процветают в соработничестве одна с другой. Следует отметить, что Папа Франциск – уроженец Латинской Америки, и именно здесь он, будучи архиепископом Буэнос-Айреса, неоднократно посещал православные храмы, интересовался православной традицией. Это во многом повлияло на формирование его суждений о православии, которое он неоднократно в своих речах называл источником христианской мудрости, столь необ-

¹⁵⁹ Информация из личных бесед с высокими представителями из Государственного секретариата Святого Престола – февраль 2015 г.

¹⁶⁰ Conferenza stampa del Santo Padre durante il volo di ritorno dalla Turchia. Vo-lo Papale. Domenica, 30 novembre 2014. Официальный сайт Святого Престола. 30.11.2014. URL: https://w2.vatican.va/content/francesco/it/speeches/2014/november/documents/papa-francesco_20141130_turchia-conferenza-stampa.html.

ходимой в век секуляризма и утраты традиционных ценностей.

Предстоятели двух церквей встретились на нейтральной территории, в аэропорту – месте, имеющем большое символическое значение. Во-первых, это пересечение путей двух людей. Они встретились, и далее каждый проследовал своей дорогой. Во-вторых, аэропорт ассоциируется с близостью к небесному.

Во время встречи были соблюдены все тонкости церковного протокола, обеспечивавшие её проведение на равных: Папа несколько раз обнимает Патриарха, кладет руку на сердце, оба признаются в том, что они братья. Интересен тот факт, что распятие, на фоне которого они встречаются, соответствует православной традиции. Это может косвенно свидетельствовать о том, что Патриарх принимает у себя Папу, отбывающего в Мексику. Однако Папа первым приветствует Патриарха – это факт может означать обратное: глава РПЦ в гостях у Понтифика. Таким образом, с протокольной точки зрения встреча получается абсолютно равноправной – все процедурные вопросы тщательно выверены и согласованы.

В этих символах прослеживается главная идея события, коррелирующаяся с принципами папской дипломатии: стратегия развязать узлы противоречий: не доказать собственную значимость (делая акцент на разногласия, среди которых камень преткновения отношений двух церквей – примат Папы), а возможность позитивно повлиять на развитие отношений. В период Понтификата Папы Франциска такова «геополитика милосердия»¹⁶¹, в рамках которой Святой Отец направил известное письмо на саммит Большой восьмёрки в Санкт-Петербурге с призывом прекратить кровопролитие в Сирии и не допустить бомбардировки этой страны.

Как отметили оба духовных лидера, встреча несёт в первую очередь пасторский смысл и не является политическим событием, как её описывают многие журналисты. В данном вопросе важно не путать причину события с его последствиями. Причиной было желание достичь общих договорённостей по вопросам,

¹⁶¹ См. также: Маслова Е.А., Шебакин Д.Д., Шебакина Е.О. Святой Год 2016 – ещё одно достижение Папы Франциска. Миссия конфессий. 2016, № 14(18). С. 46-54.

«которые беспокоят двух епископов»¹⁶², а отнюдь не политическая необходимость. То, что последствия данной встречи оказывают влияние на миллионы верующих, – это уже определённый политический эффект.

Подробнее остановимся на предметах общения двух предстоятелей. В первую очередь, это защита христианства, которое страдает на Ближнем Востоке физически, а на территории европейского континента – духовно¹⁶³; Во-вторых, это пункты, зафиксированные в Совместном заявлении Папы Римского Франциска и Святейшего Патриарха Кирилла.

В заявлении утверждается: «Мы встретились как братья по христианской вере»¹⁶⁴. Папа в определённой степени пересматривает идею примата, уходит от прямых условий, указывающих на эту догму. Такая стратегия берёт свои истоки в идеях Второго Ватиканского Собора, где впервые были подняты вопросы о том, чтобы посмотреть на примат Папы иначе, заложены основы экуменического диалога. Именно тогда в РКЦ появился принцип синодальности, характерный для православных церквей, который близок Папе Франциску. Достаточно вспомнить упомянутые выше совещания Синода епископов – события, равные по своим масштабам и значимости международным гуманитарным конференциям.

В документе зафиксированы пункты в защиту мирного населения, страдающего от вооружённых конфликтов, а также обращение к мировому сообществу: «Призываем международное сообщество сплотиться, чтобы покончить с насилием и терроризмом, и одновременно через диалог содействовать достижению гражданского мира»¹⁶⁵. Необходимо отметить, что совмест-

¹⁶² Из комментария Папы Римского Франциска в рамках пресс-конференции в самолёте на пути в Мексику. Источник: Piana F. Papa Francesco e Kirill, sulla strada della riconciliazione. Radio Vaticana. 13.02.2016. Режим доступа: http://it.radiovaticana.va/news/2016/02/13/papa_francesco_e_kirill_sulla_strada_della_riconciliazione/1208362.

¹⁶³ См.: Сардарян Г.Т. О политической этике и мировом демократическом развитии. Политика и общество. 2014, № 10. С. 1212-1218.

¹⁶⁴ Совместное заявление Папы Римского Франциска и Святейшего Патриарха Кирилла. Официальный сайт Московского Патриархата. 13.02.2016. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4372074.html>.

¹⁶⁵ Там же.

ная декларация нашла поддержку в российском внешнеполитическом ведомстве. В марте 2016 г. Министр иностранных дел России С.В. Лавров подчеркнул значимость заявления двух религиозных лидеров: «Рассчитываем, что этот призыв получит практический отклик, в том числе, и в деятельности СПЧ. Мы будем этому способствовать»¹⁶⁶.

В заявлении затрагиваются вопросы религиозной свободы, неравенства между богатыми и бедными, кризиса семьи, права на жизнь (включая проблему эвтаназии), будущего христианской молодёжи. Важным пунктом является развитие межрелигиозного диалога: хотя разногласия не устранены, сделана попытка к их разрешению. В тексте документа говорится: «мы не соперники, а братья: из этого понимания мы должны исходить во всех наших действиях по отношению друг к другу и к внешнему миру»¹⁶⁷. Необходимо отметить, что методы «униатизма» и прозелитизма признаны неприемлемыми – решение, имеющее первостепенное значение для РПЦ. Однако существование униатов в лоне церкви также признано, но с оговоркой, что православные и греко-католики нуждаются в примирении.

Нельзя отрицать значимую роль Председателя Государственного совета Кубы Рауля Кастро в организации исторической встречи. Примечательно, что страна, бывшая в XX в. центром столкновения двух полюсов – Запада и Востока, в XXI в. становится пунктом примирения. Известно, что Рауль Кастро, прибыв в мае 2015 г. в Москву, пригласил Патриарха Московского и Всея Руси посетить Кубу. После встречи с Патриархом кубинский лидер направился обратно в Гавану через Ватикан, где он провёл переговоры с Папой Римским. Именно тогда Рауль Кастро, выступив роли медиатора, оказал двум лидерам организационную поддержку в достижении важных договорённостей.

Встреча Патриарха Кирилла и Папы Франциска ярко символизирует возвращение к первому тысячелетию, когда все хри-

¹⁶⁶ Лавров привлекает внимание ООН к призыву патриарха и папы остановить исход христиан. ИА Интерфакс. 01.03.2016. URL: <http://www.interfax-religion.ru/catholicism/print.php?act=news&id=62074>.

¹⁶⁷ Совместное заявление Папы Римского Франциска и Святейшего Патриарха Кирилла. Официальный сайт Московского Патриархата. 13.02.2016. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4372074.html>.

стиане собирались на единых соборах и ещё не были расколотовы ни Великой схизмой, ни идеями Реформации. Второе тысячелетие стало роковым и принесло тяжелые столкновения. Данная встреча даёт нам возможность предположить, что следующее тысячелетие будет озаглавлено примирением и возвращением к исконному мирному христианскому сосуществованию, как было заветовано в Первосвященнической молитве Христа Спасителя: «Да будут всё едино, как Ты, Отче, в Мне, и Я в Тебе, так и они да будут в Нас едино» (Ин. 17:21).

*Р.Н. Лункин**

ЦЕРКОВНАЯ МИССИЯ СРЕДИ МИГРАНТОВ: ГОРЕ КАК ТЕСТ НА ВЕРУ И ДЕМОКРАТИЮ

Для большинства христианских церквей в европейских странах развитие демократического общества было связано с многочисленными проблемами. Церкви теряли свой прежний государственный или полугосударственный привилегированный статус, были вынуждены привыкать к плюралистичному обществу с растущим религиозным многообразием, и, как следствие, были вытеснены в значительной степени из общественно-политического пространства. Кроме того, сама по себе религиозность в секулярном обществе рассматривалась как сугубо личный интерес, не необходимый в публичной среде. Однако религия лишь временно ушла в обществе на второй план, и одним из факторов такого возвращения для России и стран Евросоюза стало участие церквей в разрешении миграционного кризиса. Христианские церкви разных направлений стали основными неправительственными акторами, которые на фоне растерянности или медлительности светских властей, стали оказывать помощь иммигрантам разных категорий – от приезжающих на заработки до беженцев – как легальных, так и нелегальных мигрантов. Под христианскими церквями имеются в виду Католическая цер-

* Лункин Роман Николаевич, к.филос.н., руководитель Центра по изучению проблем религии и общества Института Европы РАН, заместитель главного редактора журнала «Современная Европа».

ковь, национальные православные церкви и многочисленные протестантские церкви и деноминации (помимо исторических Лютеранской и Реформатской церквей, евангельские группы и движения, возникшие в XIX и XX вв., как правило, в США).

Исследователи подчёркивают, что Евросоюз встал перед необходимостью изменить свою иммиграционную политику, пытаясь найти нечто среднее между соблюдением прав человека и депортацией беженцев¹⁶⁸. Важно отметить, что ЕС заявляет о своей поддержке национальных правительств, местных властей, гражданского общества в их деятельности по интеграции мигрантов и формированию взаимного доверия между приезжими и населением принимающих стран¹⁶⁹. Наряду с этим, миграционные проблемы рассматривают в контексте кризиса идентичности, в том числе, в контексте поиска мусульманами своей идентичности и идентификационным кризисом современного европейского общества, поиска церквями своей роли в обществе¹⁷⁰.

Британский правовед Р. МакКри отмечает, что миграция сделает Европу ещё более секулярной. Своё мнение он основывает на том, что увеличение численности мигрантов с их фундаменталистской религиозностью только заставит лидеров ЕС ещё больше ограничить религию частной сферой¹⁷¹. Другая опасность состоит в том, что приезжающие из стран Ближнего Востока не становятся «немцами», а становятся «мусульманами», а их идентичностью становится «ислам»¹⁷². В целом иммигран-

¹⁶⁸ Потемкина О.Ю. «Европейская повестка дня по миграции» – новый поворот в иммиграционной политике ЕС? Современная Европа. № 4(64). 2015. С. 28-40.

¹⁶⁹ Потемкина О.Ю. Мигранты в Европе. Европейский Союз. Современная Европа. № 2(68). 2016. С. 109-112.

¹⁷⁰ Китинов Б.У. Тропы Европы: мигранты в поисках идентичности. Современная Европа. № 5(71). 2016. С. 123-131; Religion and Politics in Europe and the United States: Transnational Historical Approaches. Edited by: Volker Depkat and Jurgen Martschukat. Woodrow Wilson Center Press with Johns Hopkins University Press, 2013; State Secularism and Lived Religion in Soviet Russia and Ukraine. Edited by: Catherine Wanner. Woodrow Wilson Center Press with Oxford University Press, 2012.

¹⁷¹ McCrea Ronan. How to hobble religion. Aeon. 17 June, 2013. URL: <https://aeon.co/essays/is-migration-making-europe-more-secular> (дата обращения: 30.04.2017).

¹⁷² Spielhaus R. Religion and Identity – How Germany's Foreigners Have Become

ты чаще, чем другие граждане ходят в мечеть или церковь, хотя это больше зависит от страны, где они живут, чем от их субъективной религиозности. Отсюда, в секулярной стране многие так и остаются не связанными с религией (исследования показывают, что католики и мусульмане примерно одинаково часто посещают богослужение (еженедельно), а православные реже)¹⁷³.

Религиозность Европы во многом зависит от иммигрантов, которые более религиозны, чем европейцы (или же склонны идентифицировать себя с исламом) и которых Европа не понимает¹⁷⁴. Однако именно с новой волной обращённых в самые разные общины, как католические, так и протестантские – в основном, евангельские движения (баптизм, евангелизм, пятидесятничество) – может быть связано возрождение христианства¹⁷⁵. К примеру, в Европе большую роль играет пятидесятничество, а в Великобритании – африканский фундаментализм в Англиканской церкви¹⁷⁶.

В этих условиях, как отмечают многие социологи и политологи, политическая роль мусульманских, так и христианских объединений, которые помогают мигрантам, в обществе и в отношениях с государством повышается, а власти больше внимания уделяют религиозной сфере¹⁷⁷. Православные и католики по

Muslims. International politics global. IP, Spring. 2006. P. 17-23; Weigel, George. The Cube and the Cathedral: Europe, America, and Politics without God. New York, NY: Basic Books. 2005.

¹⁷³ Tubergen F. van; Sindrad'Ottir, J'Orunn T. The Religiosity of Immigrants in Europe: A Cross-National Study. *Journal for the Scientific Study of Religion*, 50 (2):272–288. 2011.

¹⁷⁴ Martin D. Britain's tolerance to Islam results in more than 1m Muslims setting up home here. *Daily Mail*, 14 December 2009. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-1235527/Britains-tolerance-Islam-results-1m-Muslims-setting-home-here.html#ixzz375Ex5tdo> (дата обращения: 30.04.2017).

¹⁷⁵ Nelsen B.F.; Guth, James L.; Highsmith Brian (2010). Does Religion Still Matter? Religion and Public Attitudes toward Integration in Europe. *Politics and Religion*. Volume 4, Issue 1 April 2011. P. 1-26. DOI: <https://doi.org/10.1017/S175504831000050>; Jenkins Philip. *The Next Christendom: The Coming of Global Christianity*. New York, NY: Oxford University Press. 2002; Jenkins, Philip. *God's Continent: Christianity, Islam, and Europe's Religious Crisis*. New York, NY: Oxford University Press. 2007.

¹⁷⁶ Turner B.S. *Religion and Modern Society: Citizenship, Secularisation and the State*. Cambridge University Press. 2011.

¹⁷⁷ Permoser J.M., Sieglind R., Stoeckl K. *Religious Organisations as Political Ac-*

разным причинам выбрали путь многоплановой работы с иммигрантами разных категорий, но намерение активно помогать беженцам и интегрировать их в общество стало общим для Ватикана и Московского патриархата¹⁷⁸. Вместе с тем, возникают новые проблемы и противоречия уже в самой церковной среде. Журнал «The Economist» посвятил целый ряд статей ситуации в Италии. В них отмечались недовольство паствы церковным начальством, которое принимает беженцев, а также конфликты представителей Церкви с местными предпринимателям на юге Италии, которые используют дешёвый труд иммигрантов¹⁷⁹. В частности, благотворительная католическая организация «Каритас» способствовала принятию закона, согласно которому работодатели обязаны участвовать в деятельности организаций, помогающих беженцам. Однако бывает и так, что местные священники поддерживают «мафиози». М. Вентура, профессор религии и права в Сиенском университете, отмечает, что «Церкви требуется много мужества, чтобы выступить против сетей незакония, которые могут иметь глубокие социальные корни, но иногда Церковь находит в себе это мужество». Другая проблема заключается в том, что формально христианские миссии не занимаются прозелитизмом, но фактически этого сложно избежать. К примеру, в порту Катания на Сицилии беженцы могут по своему желанию посещать католическую мессу, находясь под эгидой «Каритас». Между тем, протестантские пасторы уже заявляют о крещении сотен выходцев из Афганистана и Ирана. Своей многообразной работой представители разных церквей ставят острые вопросы, которые заставляют и общество и нацио-

tors in the Context of Migration: Islam and Orthodoxy in Austria. *Journal Of Ethnic And Migration Studies* Vol. 36, Iss. 9. 2010. P. 1463-1481.

¹⁷⁸ Религиозные миссии на общественной арене: российский и зарубежный опыт. Под ред. А.А. Красикова, Р.Н. Лункина. М., ИЕ РАН, 2016; Лункин Р.Н. Миссии милосердия: социальное служение церквей. *Современная Европа*. № 4 (70). 2016. С. 154-158.

¹⁷⁹ Migrants, Italians and the church. Faced with exploitation of migrants, the flock, not the church, looks away. Attitudes towards migrants in Italy pose a dilemma for the church. March 10th 2017 by ERASMUS and S. D'I. *The Economist*; Migrants, Christianity and Europe. Diverse, desperate migrants have divided European Christians. September 6th 2015 by ERASMUS. *The Economist*; Disharmony. The religious response to Syria's travails is prolix and confused. April 8th 2017 by ERASMUS. *The Economist*.

нальные государство задуматься над их неотложным решением – это соблюдение прав беженцев и положение христиан в странах, где происходят конфликты¹⁸⁰. Всё это вместе ставит сами церкви и их инициативы в центр деятельности гражданского общества европейских стран.

Способность церквей мобилизовать гражданское общество стала особенно важной в условиях кризиса солидарности. Кризис наступил вследствие наплыва беженцев с Ближнего Востока и Северной Африки. Даже не столь большого их числа в масштабах Евросоюза оказалось достаточно для того, чтобы породить в обществе страх и заявить о разных интересах стран-членов ЕС. Страх расколол Западную и Восточную Европу и привёл к росту влияния националистов в политике. Как отметила французский политик правого толка Марин Ле Пен, может произойти распад Евросоюза в силу того, что на грани разрушения его основы – Шенген и евро. Всё же более важными оказались другие ценности – общие представления о справедливости и демократии, о европейской культуре. И в данном случае церкви стали играть роль фундамента солидарности в Европе. Отметим, что церкви не стали защищать национальную идентичность в своих странах; они, наоборот, выдвинули программу открытости по отношению ко всем приезжающим в Евросоюз, вопреки общественному мнению, которое выступает за ограничение потока въезжающих в страны ЕС, и вопреки части политического истеблишмента, которая стремится ограничить влияние и миграционного, и религиозного фактора. Церковные миссии стали не просто миссиями милосердия, но и центрами массовой ассимиляции (в той или иной форме мигрантов) разных категорий в европейских странах.

У этого непопулярного демарша церквей (где во главе движения открытости идёт католицизм) были свои причины. Пер-

¹⁸⁰ Каргина И. «Следующее христианство»: качественные преобразования постмодернистского пейзажа. Вестник Московского Университета. Серия 18: Социология и политология. № 1. 2013. URL: http://www.perspektivy.info/misl/cenn/sledujushheje_khristianstvo_kachestvennyje_preobrazovaniya_postmodernist skogo_pejzazha_2014-03-06.htm (дата обращения: 30.04.2017); Бабинов Ю.А. Адаптационный потенциал религии в миграционных процессах). Вісник СевНТУ: зб. наук. пр. Вип. 141/2013. Серія: Філософія. Севастополь. 2013. С. 124-128.

вая причина – миссионерская. Для священнослужителей и миссионеров-мирян все мигранты – не только потенциальные граждане, но и прихожане новой Европы, где христианство может иметь и другие этнические черты. Большинство церквей занималось миссией среди мигрантов уже на протяжении последних тридцати лет, и мигранты, так или иначе, вовлекались в приходскую жизнь. Логика миссии носит внеэтнический характер. Вторая причина – политическая. Христианство постепенно интегрировалось в демократические институты, масса общественных организаций в Европе связана с церквями. Однако на политическом поле церкви связаны нормами светскости. Миграционный кризис сделал общественно-политические требования церквей актуальными и востребованными. Лидеры церквей поставили задачу консолидировать общество перед лицом прибывающих из разных стран людей на основе милосердия и веротерпимости. В реальности их позиция повысила роль церквей в гражданском обществе, позволило более жёстко критиковать национальные правительства.

Христианская глобализация разрушила границы и представления о национальной церкви. Мигранты стали идеальным социальным и миссионерским полем, «новыми мехами», в отличие от «старых мехов». Аллюзия на евангельский сюжет лучше всего описывает социально-миссионерскую стратегию церквей: «Не вливают вина молодого в мехи ветхие; а иначе прорываются мехи, и вино вытекает, и мехи пропадают. Но вино молодое вливают в новые мехи, и сберегается то и другое» (Матф., 9, 17; Марк, 2, 22).

Широкая общественность и масс-медиа оказались вполне терпимы к присутствию религиозной тематики в публичном пространстве. Общество, в котором уже лишь 10-15% посещает какие-либо религиозные общины регулярно, ожидает от церквей того же, чего от неё ждали и требовали во все века существования христианства – милосердия, доброты, смирения, честности, помощи. Во многом это связано с тем, что после терактов 11 сентября 2001 г. в США по нарастающей усиливалось влияние исламского фактора и в виде упоминаний в прессе, и в рамках обсуждения роли тех или иных мирных и воинствующих идео-

логий, возникающих в мусульманском мире. Исламской идеологии и росту численности последователей ислама в Европе можно противопоставить лишь столь же религиозную идеологию в лице христианства и концепцию межрелигиозного диалога.

Многообразная деятельность церквей затронула основные болевые точки современного европейского сознания в его отношении к мигрантам. По сути, есть два наиболее обсуждаемых основных вопроса: первый – продолжать принимать беженцев и в целом иммигрантов или ужесточить правила и фактически закрыть границы, принимая лишь «легальных» беженцев и квалифицированную рабочую силу; второй вопрос – какую политику проводить в отношении неевропейцев: мультикультурализма, определённой адаптации к местной культуре, полной ассимиляции?

Среди православных, католиков и протестантов также возникли различные политические группы – сторонников глобальной миссии и отказа церкви от узконациональной миссии, с одной стороны; и националистов, делающих упор на защите культурной и этнической чистоты своей страны, с другой.

Ярким примером церковной миссии стал проект гуманитарных коридоров, который предложили церкви в 2015 г. Его начали претворять в жизнь в 2016 г., пока только на территории Италии (предполагается переправлять около 1 тыс. чел. в год)¹⁸¹. Инициаторами проекта стали католическая община св. Эгидия, Вальденсийская церковь и Евангельская федерация церквей. Одна из целей проекта – найти альтернативное решение миграционных проблем для того, чтобы обеспечить безопасность и трудоустроить людей, управлять миграцией. Общее мнение, в том числе и представителей церквей состоит в том, что Европа стареет и нуждается в мигрантах. Соответственно, мигранты, которые прибывают и стараются легально, платят налоги и улучшают ситуацию (интервью автора с А. Салаконе, представителем Общины Св. Эгидия в России, сентябрь 2016 г.). Гуманитарное соображение состоит в том, чтобы Средиземное море

¹⁸¹ Humanitarian Corridors for refugees. Community of Sant'Egidio. URL: <http://www.santegidio.org/pageID/11676/langID/en/Humanitarian-Corridors-for-refugees.html>.

не было кладбищем под открытым небом.

Идея проекта заключается в том, чтобы выдавать гуманитарные визы и проверять документы мигрантов перед отъездом беженцев в Европу. Для этого целый ряд итальянских консульств открыли свои бюро в Ливии, Эфиопии и Марокко. Тех, кто имеет право стать беженцем, отправляют в Европу вполне легально, что более эффективно, чем принимать людей, у которых после морского путешествия нет документов.

Параллельно с этим распространяется концепция развития тех стран, из которых идёт поток мигрантов, чтобы уменьшить миграцию. Именно поэтому представители католических организаций активно поддерживают политическую конъюнктуру в этом направлении – на посту премьер-министра Италии М. Ренци уже несколько раз был в Африке. В 2016 г. начал свою работу итало-африканский саммит, куда пригласили ведущих лидеров африканских государств. Италия простила долг республике Чад.

Для католиков этот курс стал близким в том числе и потому, что им занимается член Общины св. Эгидия – заместитель министра иностранных дел Италии Марио Джиро. Он отвечал ранее за общественные связи в Общине св. Эгидия, у которой есть представительства в большинстве стран ЕС и которая вовлечена в международные проекты для мигрантов и гонимых христиан в горячих точках. Возросшее значение этого движения в Католической церкви сделало актуальными и многие идеи которые популярны в общине, например, идею «Евроафрики» (идея партнёрства и тесного сотрудничества Евросоюза с государствами Северной Африки), взаимодополнения культур, Африки как европейской границы.

Идеология Общины св. Эгидия в данном случае важна, так как она во многом отражает взгляды папы Франциска на ситуацию с беженцами и роль Европы в современном мире: к ним относятся провозглашение солидарности и милосердия к нищим и переселенцам, отрицание как европоцентризма, так и колониализма¹⁸². Прагматизм Церкви заключается в том, что в Аф-

¹⁸² См. подробнее: Шебалин Д.Д., Шебалина Е.О. Публичная дипломатия Святого Престола. Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное изда-

рике проживает уже около трети всех христиан мира. Именно поэтому будущее – в дополняющих друг друга культурах, а не в мультикультурализме и не в дискриминации «чужих» культур.

Проблемы возникают в силу отсутствия общих правил и наличия разных условий для мигрантов в странах ЕС, а вернее в том, что во многих странах какие-либо программы интеграции отсутствуют. Кроме того, в одних странах возникла мигрантская периферия, как во Франции и Бельгии, а в других нет (как в Италии). В третьих разработаны эффективные программы для беженцев (как в Германии).

Именно в рамках проекта гуманитарных коридоров папа Франциск, посетивший лагерь беженцев на греческом острове Лесбос, взял с собой в Ватикан 12 сирийских мигрантов – тех, у которых предварительно были оформлены гуманитарные визы.

Однако представители Общины св. Эгидия подчёркивают политический и психологический характер миграционного кризиса. Страх перед мигрантами велик, но их численность не столь катастрофична для Европы. Это всего около 1 млн беженцев на весь Евросоюз, хотя в Ливане на 6 млн населения приходится 1,5 млн. Другое дело, что проблемы с приезжими в разных странах Европы накапливались постепенно.

То, что церкви стали в центре миграционного кризиса, связано с тем, что они на протяжении последних 20 лет занимались работой с мигрантами в разных её видах. В основном, социальные проекты христианских общин проводят в рамках околоцерковных акций, прямо не связанных с церковной жизнью или проповедью. Община св. Эгидия, например, организовала проект «Люди, ищущие мира», членами которого являются также и мусульмане. В 1982 г. община св. Эгидия организовала курсы итальянского языка, чтобы люди не уходили в себя и интегрировались в общество. За 30 лет через эти курсы прошло несколько сот тысяч людей. Община специально не создавала мононациональные группы, а в различных праздниках участвовали все члены проекта – вместе праздновали Рождество и Рама-

ние. Под ред. М.М. Лебедевой. М., Издательство «Аспект Пресс», 2017. 272 с. С. 235.

дан, привлекали к волонтерской работе всех, независимо от вероисповедания и нации (желающие, мусульмане и христиане, ходили по тюрьмам и больницам и т.д.).

Как утверждают представители общины св. Эгидия, папа Иоанн Павел II был также открыт по отношению к мигрантам, как и папа Франциск. Следовательно, мнение ряда епископов о том, что надо оградить себя от мигрантов и надо иметь дело только с христианами, ведёт к изоляции (в этом смысле Польша и Венгрия идут против общеевропейского течения, хотя в этих странах мигрантов немного¹⁸³. Для католиков в этих странах выступать против миграции – парадокс, который будет преодолен, так как католицизм уже по определению глобален). Сама Католическая церковь, будучи интернационалом народов, способствует миграции, она сама создаёт Европу из разных народов. И для неё это шанс стать центром европейского демократического общества и мировоззрением, питающим европейскую солидарность, сродни неожиданному возвращению к христианским корням Европы с новым национальным колоритом.

Отдельно существует иезуитский центр беженцев в Европе. Общий принцип для такого рода центров – предоставлять помощь беженцам, давать им инструкции для повседневной жизни и требовать от них уважения к европейским нормам. Любые запреты на строительство мечетей и медресе будут только уменьшать количество радикальных тайных групп и движений.

Активное участие в организации социальных проектов для мигрантов принимает Комиссия конференций католических епископов ЕС – COMECE (Commission of the Bishops' Conferences of the European Community), которая существует с 1980 г. Фактически при каждой епархии действуют комиссии или проекты для мигрантов. В 2015 г. епископы Франции, Германии и Италии обращались с призывами к гражданам и властям изменить своё отношение к мигрантам и избавиться от страхов и стереотипов по отношению к ним¹⁸⁴.

¹⁸³ Luxmoore J. Eastern Europe's church leaders face growing criticism over refugees. 09.03.2017. The National Catholic Reporter. URL: <https://www.ncronline.org/news/world/eastern-europes-church-leaders-face-growing-criticism-over-refugees>.

¹⁸⁴ Caldwell S. Bishops: we cannot accept that people drown and suffocate at Europe's borders. 11.09.2015. Catholic Herald. URL: <http://www.catholicherald.co.uk/>

Ежегодные доклады по различным формам церковной помощи мигрантам издаёт Комиссия Церквей по мигрантам в Европе – ССМЕ (Churches' Commission for Migrants in Europe), которая создана в 1964 г. В неё входят федерации евангелических протестантских общин, экуменические советы разных стран, лютеранские и православные церкви¹⁸⁵.

Так, на основании общеевропейского исследования, в 60% всех церквей от 6 до 100% прихожан-мигрантов. В тех общинах, где больше 60% мигрантов, как правило, и руководство из числа иммигрантов. 74% респондентов ответили, что в местных приходах заметно присутствие этнических меньшинств, которые либо служат и собираются отдельно, либо входят в общину. 25,7% заявили, что до 20% священнослужителей являются сами иммигрантами. Особенно стоит отметить присутствие иммигрантов среди церковной молодёжи – в 32% церквей один из пяти молодых людей – иммигрант. Большинство церквей ищет те или иные способы взаимодействовать миграционной средой – в 48% церквей есть активисты или команды, помогающие беженцам, в 65% общин есть специальные проекты и межцерковное сотрудничество¹⁸⁶.

После десятилетий критики в адрес религии и падения численности верующих после Второй мировой войны именно мировоззрение христианских церквей, а не секулярная идеология, стала фундаментом общеевропейского единства. Католики, православные и протестанты в разных странах сумели подняться

news/2015/09/11/bishops-we-cannot-accept-that-people-drown-and-suffocate-at-europes-borders/

¹⁸⁵ Mapping migration, mapping churches' responses in Europe: Belonging, Community, and Integration: the Witness and Service of Churches in Europe. Churches' Commission for Migrants in Europe. 2016. URL: http://www.ccme.be/fileadmin/user_upload/20_Publications/2016-01-08-Mapping_Migration_2015_Online_lo-res_2_.pdf; Recommendations for the development of safe and legal paths to protection in the European Union. Brussels, 19 November 2014, www.ccme.be. URL: http://www.caritas.eu/sites/default/files/christian_group_recommendations_for_safe_legal_paths_to_protection_final.pdf.

¹⁸⁶ Mapping migration, mapping churches' responses in Europe: Belonging, Community, and Integration: the Witness and Service of Churches in Europe. Churches' Commission for Migrants in Europe. 2016. URL: http://www.ccme.be/fileadmin/user_upload/20_Publications/2016-01-08-Mapping_Migration_2015_Online_lo-res_2_.pdf.

над национальными и религиозными предрассудками и проявили беспрецедентную открытость по отношению ко всем иммигрантам, в особенности к беженцам.

Вместе с тем, миграционный кризис поставил перед руководством церквей уникальную задачу – на основе нынешней объединённой Европы создать многонациональное солидарное общество на христианских принципах, поскольку секулярные не выдержали испытания кризисом. В наиболее чётком виде эта концепция выражена в Католической церкви, которая по-своему осмысляла идею единства Европы, стояла у истоков общеевропейского сознания и приветствовала создание Евросоюза. Протестантские и православные церкви и движения в той или иной степени также в целом поддерживают концепцию Европы как общего наднационального пространства. В 2010-е гг. в европейское общество была влита новая кровь в виде беженцев. Эта волна добавилась к тем легальным и нелегальным мигрантам, которые уже проживают в странах ЕС, что поставило проблему изменения национального состава Европы в целом.

Христианские церкви проводят мягкую ассимиляцию мигрантов. Там, где иммигрантов много и где есть устойчивые этнокультурные общности выходцев из Африки, Китая или Ближнего Востока, применяется социальная и миссионерская политика, которую можно назвать христианским мультикультурализмом. Христианские общины, как правило, приветствуют сохранение родного языка, одежды, части бытовых обычаев и традиций.

Общественно-политические проекты церквей, в рамках которых реализуется стратегия христианского мультикультурализма, можно разделить на несколько категорий:

1. дела милосердия в рамках общих социальных программ церквей в отношении малоимущих, людей без документов и места жительства, матерей-одиночек и беспризорных детей, алко- и наркозависимых;

2. центры по адаптации мигрантов, где оказывают социальную и правовую помощь (с оформлением документов, консультациями по их статусу, устройству детей в школу и медпомощи, воссоединению семей и т.д.) и проводят специализированные

занятия для мигрантов по праву, истории, и есть человеческое общение, которого мигрантам не хватает;

3. межрелигиозный диалог, который неизбежен в рамках многообразного мигрантского сообщества. Среди иммигрантов есть последователи разных направлений ислама и христианства – как католики, так и протестанты. Уважительный диалог и какое-либо сотрудничество или конкуренция разных христианских церквей (католиков и пятидесятников, например), христианства и ислама в отдельных случаях неизбежны.

Существует и не столь явное, но естественное для всех христианских церквей, стремление вести миссионерскую деятельность среди любых категорий мигрантов – мусульман и немусульман. Беженцы из стран исламской культуры не становятся членами одной мусульманской общины – мусульмане также разделены на массу направлений, групп, движений во главе со своими учителями, которые и составляют ислам. Значительная часть мигрантов ощущает необходимость быть частью сплочённой общности со своим представлением о западном мире (ваххабитского толка, радикальные исламисты). Исламскому многообразию противостоит христианское множество конфессий и движений – разные формы католической активности, лютеране и протестанты-фундаменталисты (в смысле консервативности в богословии и сплочённости общин во главе с лидерами – харизматы, пятидесятники, евангелисты, баптисты, адвентисты и т.д.), православные. Обе мировые религии связаны с интересами и чаяниями людей в разных странах мира. Ислам, и христианство (через давно существующие структуры в странах Евросоюза и с помощью новых объединений, через околорелигиозные общественные организации, создаваемые верующими) стремятся занять ведущее положение в самой успешной в современном мире политической системе – демократическом обществе. С этой точки зрения, Европа стала ареной борьбы за души новообращённых, которые помогут церковным лидерам построить демократию с «религиозным лицом».

КАТОЛИЧЕСКАЯ ЦЕРКОВЬ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИТАЛИИ: ВРАГИ ИЛИ ДРУЗЬЯ?

Уже не одно десятилетие тема технологического прогресса волнует человечество. Поскольку достижения технологии затрагивают в буквальном смысле все стороны жизни человека, постольку церковь вовлечена в дискуссию самым активным образом, прежде всего в информационном поле.

С середины XIX в. понятие прогресса было и остаётся завораживающим. Само это слово воспринималось с положительным знаком, навязывалось в качестве нормы политической и общественной деятельности: быть «прогрессивным» считалось хорошо, «ретроградом» – плохо. В медицине, в технике, в изучении и использовании сил природы достигнут невиданный прогресс, и можно надеяться на его продолжение. Между тем, как доказала экология, технологические нововведения могут быть деструктивными, угрожать основе нашего бытия. Прогресс ли это – возможность уничтожить мир и человеческую жизнь? – задаются вопросом иерархи католической церкви. Какова же её позиция в данных условиях?

Церковь поддерживает прогресс во имя созидания, выступает за развитие цифровых технологий, обретает своё место в интернете и социальных сетях. Церковь прошла долгий путь от осуждения технологического прогресса до его осторожного принятия и открыта новым влияниям, но при одном условии – нравственного контроля над прогрессом¹⁸⁷. Этот контроль продиктован тем, – писал Бенедикт XVI, – что объектом технического прогресса выступает материальный мир, прогресс не «производит, как учил марксизм и либерализм, нового человека, новое общество»¹⁸⁸, то есть не меняет природу личности или её нрав-

* Язькова Вероника Евгеньевна, к.и.н., старший научный сотрудник Центра по изучению проблем религии и общества Института Европы РАН.

¹⁸⁷ Benedetto XVI. *Luce del mondo. Il papa, la Chiesa e i segni dei tempi*. Milano, 2012. P. 52-53.

¹⁸⁸ Ратцингер Й. (Бенедикт XVI). *Ценности в эпоху перемен. О соответствии вызовам времени*. М. С. 26.

ственные ориентиры: человек остаётся неизменным и на примитивном, и на высоком уровне технического развития.

От «чумы» к «дару»

«Молнией сверкает
Разум, торжествуя;
Восстаёт мирское;
Сатана ликует»,

– так писал о прогрессе в 1863 г. итальянский поэт Дж. Кардуччи в стихотворении под символическим названием «Гимн Сатане». Ту же трактовку мы находим в знаменитом «Силлабусе» 1864 г., решительно осудившем 80 «заблуждений», в том числе рационализм, либерализм, отделение церкви от государства, свободу науки и философии, индифферентизм, гражданский брак и др. Антилиберальная и антимодернистская критика со стороны пап конца XIX – начала XX века¹⁸⁹ неизменно вызывала протест в либеральной Италии, её расценивали как отречение от науки и свободы. Вплоть до решения «римского вопроса» в ходе подписания Латеранских соглашений 1929 г. церковь неприязненно относилась к любым проявлениям либеральной секулярности, её внедрения в информационное пространство страны.

После Второй мировой войны ситуация изменилась кардинально, хотя поворот наметился уже раньше. Церковь признала, что радио, кинематограф, печать могут быть не врагами, но друзьями, когда способствуют развитию духа, рассказывают о нравственном зле, истине и добре, привлекают души к предметам возвышенным. Как следствие в 1936 г. в Италии возник католический центр кинематографии, а в 1942 г. – Орбис Фильм. В 1947 г. Папа Пий XII отметил необыкновенную роль радио, в 1955 г. – роль кино. По его словам, технические нововведения «будучи плодом человеческого разума и труда, есть тем не менее дар Бога, нашего Создателя, от которого происходит всякое доброе деяние»¹⁹⁰.

¹⁸⁹ См., в частности: Окружное послание Пия X «Pascendi Dominici Gregis». URL: http://fsspx.of.by/ru/oracle/papa_pijj_x/okruzhnoe_poslanie_pascendi_dominici_gregis.

¹⁹⁰ Spadaro A. Tra le meravigliose invenzioni tecniche. www.cyberteologia.it/2012/

Права искусства и нравственный закон

Второй Ватиканский собор 1962–1965 гг. стал важнейшей вехой на пути «аджорнаменто», признания церковью достижений прогресса. Декрет «Интер Мирифика» был утверждён Папой Павлом VI 4 декабря 1963 г. За финальный вариант документа высказалось почти 2 тыс. участников собора, против – 164. Своё название декрет получил по принятой практике называть документ по двум первым словам первой фразы – «*Inter mirifica technicae artis inventa*» («Из числа поразительных технических изобретений»). Такими изобретениями названы те средства массовой коммуникации, которые «касаются человеческого духа», затрагивают массы и даже всё общество, а именно: печать, кинематограф, радио, телевидение и т.д.¹⁹¹ Эти инструменты могут быть использованы как для распространения информации (п. 5 главы № 1 Декрета подчёркивает право людей быть своевременно информированными о событиях в мире), так и для проповеди Евангелия (п. 13 главы № 2). Соответственно церковь использует СМИ в той мере, в какой они необходимы для христианского воспитания и для всякого дела спасения души. В числе мер – создание, развитие и продвижение католических СМИ, культурное и духовное просвещение мирян в школах и институтах, а также сотрудничество священников и мирян со светской прессой, работающей на благо общества и не противоречащей католической вере и морали (пп. 14–15 главы № 2).

Важнейшей темой Декрета «Интер Мирифика» стало отношение между «так называемыми правами искусства и нормами нравственного закона». Охранение нравственности – к чему призывают и в нём усматривают авторы документа долг писателей, журналистов, критиков, режиссёров, актёров, продюсеров, а также представителей гражданской власти (пп. 6, 11, 12 главы № 1). Долг потребителей СМИ (читателей, зрителей, слушателей) – в моральной самодисциплине, сдержанности, умеренности, отказе от порочных страстей и ограждении детей от не-

10/tra-le-meravigliose-invenzioni-tecniche.

¹⁹¹ Decreto Inter Mirifica sugli strumenti di comunicazione sociale. URL: http://web.tiscali.it/internetica/inter_mirifica.htm; Второй Ватиканский собор. Конституции, декреты, декларации. Брюссель, 1992. С. 61.

подобающих зрелищ (пп. 9, 10 главы № 1).

Культура масс-медиа и прогресс

Тема получила развитие в последующих документах Ватикана: «Communio et progressio» (1971 г.), «Пастырский долг» (1985 г.), «Порнография и насилие в СМИ: пастырский ответ» (1989 г.), в энциклике Иоанна Павла II «Redemptoris Missio» (лат. Миссия Искупления, 1990 г.), в инструкции «Aetatis novae» (Новая эра, 1992 г.) и др. С 1997 г. вышел ряд документов об этике в рекламе, в СМИ и интернете (2002 г.). В них было подчеркнуто, что церковь призвана вести диалог с миром и мирянами в рамках новой культуры, созданной масс-медиа («Comunicazione e missione», 2004 г.), то есть в принципиально новых условиях.

К концу 1970-х гг. в Италии насчитывалось около 200 католических радиостанций, через 10 лет – 439, то есть 10% всех радиостанций страны. В телеэфире началась трансляция программ Телерадио Падре Пио, миланского канала ТелеНова, связанного с издательской группой Сан Паоло, канала Ватикана Телепаче, Sat 2000, впоследствии ТВ 2000, во главе которого встал бывший главный редактор крупнейшей католической газеты Аввенире¹⁹². Заявления Папы Войтылы о роли телевидения звучали поистине революционно. И тем не менее, начало было положено декретом «Интер Мирифика», в котором было высказано пожелание, чтобы технические достижения «содействовали дальнейшему прогрессу всего гражданского общества» (п. 2 Вступления).

На этот раз слово «прогресс» исходило от самой церкви и имело позитивную окраску. Прогресс больше не был «делом рук Сатаны», «погибелью», «жестокой чумой» или сферой влияния «левых», а нечто большим. Чем это можно объяснить?

Ещё с эпохи Нового времени существовали две концепции прогресса. Согласно первой – просветительской – прогресс представляет собой бесконечное совершенствование, зависящее исключительно от человека, который должен очистить свой разум от ограничений, не дающих ему двигаться вперёд. Соглас-

¹⁹² Mondo M. Mass-media e la Chiesa in Italia. URL: www.storiadellachiesa.it/glossary/mass-media-e-la-chiesa-in-italia.

но другой концепции – романтической – прогресс записан в самой сути вещей. И даже в регрессе, постольку, поскольку в нём заложены все необходимые условия для прогресса. Это означает, что последовательностью событий и самим прогрессом управляют не люди, но Провидение, то есть они имеют божественную природу¹⁹³. Подобная идея приложима прежде всего к области истории – к тому, как общество развивается и каковы его перспективы. Как отмечается в конституции Второго Ватиканского Собора «*Gaudium et spes*» («О церкви в современном мире», п. 39), «хотя земной прогресс следует старательно отличать от возрастания Царства Христова, он всё же имеет немалое значение для Царства Божия, поскольку может помочь лучшему устройению человеческого общества»¹⁹⁴.

Развитие науки и техники, проникновение в космос, изменения в политике, образовании, межнациональных и межкультурных отношениях, совершенствование СМИ, – отмечается в конституции, – ускорили течение времени настолько, что род человеческий переходит от более «статичного представления о порядке вещей к более динамичному и эволюционному» (п. 5)¹⁹⁵. Изменилось и восприятие пространства. Достаточно одного примера: до появления микрофонов на алтаре источник звука в церкви исходил из одной точки, и те из прихожан, которые стояли дальше, напрягали слух, чтобы разобрать слова, который священник обращал ко всей массе собравшихся. Теперь же – посредством динамиков – проповедь обращена к каждому, в какой бы точке храма он ни находился, то есть она приобрела более личный, доверительный характер разговора тет-а-тет, напрямую¹⁹⁶.

Совершенно очевидно, что церковь не может не учитывать новые реалии и разговаривает с паствой на современном ей языке – в кино, в печати, на радио, ТВ и в интернете. Почему же мы всё чаще слышим о «вызовах» новых технологий?

¹⁹³ Fiori A. Il cammino dell'uomo: il progresso e sue interpretazioni. URL: <http://www.liceofoscolo.it/resources/materiali%20didattici/studenti/materiale/fiori/progresso.htm>.

¹⁹⁴ Второй Ватиканский собор. Конституции, декреты, декларации. С. 484.

¹⁹⁵ Там же. С. 451.

¹⁹⁶ Подробнее см. Spadaro A. Liturgia e tecnologia. La civiltà cattolica. Roma, Anno 162 – vol. II – quaderno 3860 – 16 aprile 2011. P. 107-108.

Дело в том, что они изменили не только способ информирования и просвещения масс, но и, что очень важно, изменились сами люди и облик церкви. Расширение информационного поля, внезапно открывшееся многообразие мира и в то же время разлад между «современным практическим интеллектом и способом теоретического мышления... между заботой о практической эффективности и нравственными требованиями совести»¹⁹⁷ породили глубочайшие конфликты внутри самой личности, меняют восприятие реальности¹⁹⁸. Это при всех плюсах прогресса вызывает определённую тревогу высших католических иерархов.

Технологии на службе у человека, – или наоборот?

В документе «Церковь и интернет» Папского совета по делам массовой коммуникации от 2002 г. говорится, что со времён Второго Ватиканского собора церковь рассматривает «поразительные технические изобретения» как результат исторического развития науки, с помощью которого человечество «двигается всё дальше... раскрывая сокрытые во всём творении возможности»¹⁹⁹. Папа Иоанн Павел II назвал эти изобретения «важнейшим Ареопагом современности», и их роль действительно трудно переоценить. Интернет преодолевает расстояния и информационные барьеры, открывает мгновенный доступ к духовным и религиозным ресурсам: к всемирно известным библиотекам, музеям, местам богослужений; к документам Церкви, наследию религиозной мудрости различных эпох. Просмотр церковной службы в режиме онлайн и вовсе расширяет границы, позволяя наблюдать мессу практически из любой точки планеты. Популярность таких сайтов свидетельствует о том, что и внутри интернет-пространства люди по-прежнему испытывают потребность в молитве и литургии и ищут пути утолить духовный голод.

В то же время «виртуальная реальность не может заменить истинное присутствие Христа в евхаристии, реальность святых таинств и участия в литургии. В Интернете нет таинств, и даже

¹⁹⁷ Там же. С. 453.

¹⁹⁸ Fortunato E. Nani morali e giganti tecnologici. SanFrancesco Patrono d'Italia – numero 7 luglio 2013. P. 5.

¹⁹⁹ La Chiesa e Internet. URL: alftroll.wordpress.com/chiesa-e-internet/la-chiesa-e-internet.

тот религиозный опыт, который там возможен, будет неполным, если он оторван от реального мира и общины верных» («Церковь и интернет», п. 9). Церковь не признаёт кибер-евхаристию, поскольку для неё важно реальное присутствие человека в церкви «здесь и сейчас». Известный итальянский исследователь А. Спадаро уточняет: присутствие именно *человека*, а не его виртуального двойника-аватара. В противном случае, такое действо рискует принять форму видеоигры или очередной удобной «услуги» для современного потребителя²⁰⁰. Зыбкая связь между картинкой и действительностью, — отмечает Спадаро, — делает мир иллюзорным, во-первых, и нестабильным, во-вторых, так как веб-страницы быстро устаревают и/или становятся недоступны, а критерии реального расплываются. Это происходит из-за того, что СМИ испытывают на себе влияние постмодернизма, согласно которому единственной абсолютной истиной является то, что абсолютной истины не существует вообще или — если она и есть, — она недостижима для человеческого разума и, следовательно, неважна. В таких случаях возникает опасность релятивизма в этике и религии, о чём с тревогой говорят церковные иерархи²⁰¹.

Таким образом, развитие информационных технологий со всеми их плюсами и минусами ставит перед церковью новую задачу — проповедовать Евангелие в условиях медийной культуры. Судя по многочисленным заявлениям папы Франциска в «Иль Мессаджери», «Ла Stampa» и других изданиях, опасаться этого «вызова» современного мира не нужно — напротив, он побуждает человека использовать технологии, не позволяя технологиям использовать себя²⁰².

²⁰⁰ Spadaro A. Liturgia e tecnologia. P. 110, 112-115, 117.

²⁰¹ Se il relativismo si impone come norma. L'Osservatore romano, 17 gennaio 2013. P. 4.

²⁰² Papa Francesco: «Usiamo le nuove tecnologie senza farci usare». URL: http://www.corrierecomunicazioni.it/tlc/32126_papa-francesco-usiamo-le-nuove-tecnologie-senza-farci-usare.htm; Papa Francesco contro il pessimismo: «La speranza ci salva dalle tempeste» URL: http://www.ilmessaggero.it/primopiano/vaticano/papa_francesco_contro_pessimismo_speranza-1617166.html; Davos, il Papa: la tecnologia serve a sviluppo, lavoro e natura. URL: <http://www.lastampa.it/2016/01/20/vaticaninsider/ita/nel-mondo/francesco-luomo-deve-guidare-lo-sviluppo-tecnologico-senza-lasciarsi-dominare-da-esso-yHyy386jFeJRCxn3m0iTzM/pagina.html>.

Как выяснилось в ходе дискуссий конца XX – начала XXI вв. о перспективах христианства в Италии и в целом в Европе, идея сотрудничества мирян и клириков в «домостроительстве спасения» во всех допустимых формах, в том числе и в информационном поле, подразумевает ответственность каждого верующего за судьбы церкви. Капиллярное присутствие христиан в мире при условии «коррелятивности» христианской веры и западной секулярной рациональности, способствует, по мнению католических иерархов, универсализации христианства, а следовательно, определит его судьбу в будущем.

*А.А. Красиков**

ИТАЛИЯ 60 ЛЕТ НАЗАД

Начало путешествиям молодого журналиста, а затем учёного, по Европе и другим континентам, положил состоявшийся 14-25 февраля 1956 г. XX съезд КПСС, на котором Н.С. Хрущёв произнёс знаменитый секретный доклад с разоблачением преступлений, совершённых Сталиным. Эхо XX съезда докатилось и до Италии. Тон в политической жизни страны тогда задавали две сформировавшиеся ещё в годы Второй мировой войны мощные силы: Христианско-демократическая партия (1,5 млн членов) и Итальянская коммунистическая партия (2,5 млн членов, включая комсомольцев). ХДП стала стержнем власти и вовлекла в свою орбиту правые и центристские партии (либеральную, республиканскую и социал-демократическую). Присутствие на двух съездах ХДП (VIII в Неаполе и IX в Риме) позволило мне познакомиться с руководителями этой партии Дж. Андреотти²⁰³, А. Моро, А. Сеньи, А. Фанфани и взять у них интервью в поддержку мирного сосуществования двух систем, хотя и с сомнением в искренности советской внешней политики. По настоящему сблизился я с мэром Флоренции Джорджо Ла Пира,

* Красиков Анатолий Андреевич, д.и.н., профессор, главный научный сотрудник Института Европы РАН.

²⁰³ См.: Джулио Андреотти. СССР, увиденный вблизи. М., Прогресс, 1989. 392 с.

неустанным миротворцем: он вступил в переписку с Хрущёвым, организовал серию «средиземноморских встреч за мир» и возгласил Всемирную федерацию породнённых городов²⁰⁴.

Главная сила оппозиции – ИКП откликнулась на доклад Хрущёва созывом пленума ЦК ИКП, который одобрил решения XX съезда КПСС, и провёл в декабре собственный VIII съезд, который высказался, по предложению Тольятти, за «итальянский путь к социализму». По тону высказываний лидера самой крупной компартии (за пределами «мира демократии и социализма») я понял, что коммунизм коммунизму рознь и этим словом, наряду с побуждением к подлинной социальной справедливости, может обозначаться её полная противоположность. В итоге продолжительной внутрипартийной дискуссии в 1964 г. Тольятти написал записку в ЦК КПСС – документ, призывающий Хрущёва не дать угаснуть «тому огню правды, который был зажжён на XX съезде КПСС»²⁰⁵. Руководство ИКП неоднократно пыталось вступить в прямой личный диалог с советским лидером, чтобы выяснить, готов ли он провести реальную десталинизацию, но тот постоянно уклонялся от встречи с представителями «братских партий» Запада. 11 августа 1964 г. Тольятти прибыл в Москву, но его просьба о встрече с Хрущёвым выполнена не была.

Не теряя надежды на откровенный разговор с КПСС на высшем уровне, Тольятти и его жена направились в один из санаториев Крыма продолжить там работу над запиской. Кто-то уговорил его посетить пионерский лагерь Артек, под Ялтой, и выступить перед детьми. Во время этой встречи, проходившей под палящим южным солнцем, генсеку ИКП стало плохо, и он умер 21 августа, не приходя в сознание. «Ялтинская записка» стала известна, благодаря публикации в газете «Унита» и журнале «Ринашита» – печатных органах ИКП. Мне и моему коллеге

²⁰⁴ Balducci E. Giorgio La Pira. Firenze. Ed. Cultura della pace, 1986. 189 p. Передавая мне эту книгу, её автор, известный представитель левого католичества, написал пожелание, чтобы утопии иногда становились реальностью.

²⁰⁵ См.: Князева С.Е. Памятная Записка Пальмиро Тольятти: первый манифест еврокоммунизма. Итальянская Республика в меняющемся мире. Под ред. А.А. Языковой, науч. ред. Е.А. Маслова. М., ИЕ РАН, 2014. С. 82-95. (Доклады Института Европы РАН № 306).

корреспонденту «Правды» В. Ермакову было поручено срочно перевести её на русский язык и по каналам ТАСС направить в Москву. Что мы и сделали, и 10 сентября она была напечатана в «Правде» в форме сообщения ТАСС из Рима. «До сих пор не разрешена проблема происхождения культа личности Сталина, не разъяснено, как он стал вообще возможен, – писал Тольятти, – Объяснение всего только значительными личными пороками Сталина находят недостаточным. Проблемой, привлекающей наибольшее внимание... является проблема преодоления режима ограничения и подавления демократических и личных свобод, который был введён Сталиным».

За неразрывную связь «коммунизма по-итальянски» и свободы выступала и коммунистическая молодёжь, с вожаками которой я познакомился в первый же год работы в Италии на их общенациональном съезде. Смотревший далеко вперёд генсек комсомола Ренцо Тривелли, думая о своём преемнике, сделал ставку на ещё начинавшего активную политическую деятельность Акилле Оккетто. Беседуя с ним, я не мог предположить, что передо мной – будущий последний лидер ИКП и первый руководитель Итальянской партии левых демократов, чей преемник и друг с тех же давних времён Массимо д'Алема окажется в 1998 г. первым бывшим коммунистом на посту премьер-министра Италии. Не могу не вспомнить и ещё одного своего знакомого, который в хрущёвские годы был членом правления ИКП, а с 2006 по 2015 г. занимал самый высокий в государстве пост Президента Итальянской республики. В последний раз мы встретились с ним в 1998 г. в Риме на свадьбе известного журналиста Джульетто Кьеза. Сохранилась в моей памяти и встреча летом 1957 г. с комсомольским вожаком Акилле Оккетто.

КПСС по тому же пути не пошла. Мой однокурсник и тёзка член-корреспондент РАН Анатолий Андреевич Громыко отметил в книге, посвящённой отцу, по предложению которого М.С. Горбачёв был избран в 1985 г. генсеком ЦК КПСС, что новый лидер партии «не использовал шанс закрепить за собой пальму первенства в том, что именно при нём новое мышление было возведено в ранг государственной политики... Много слов говорилось и о «творческом марксизме», и о «демократическом со-

циализме», но убедительной теоретической платформы по этим вопросам так и не появилось». И однажды Андрей Громыко громко произнёс афоризм, удивительно точно отразивший ситуацию: «Не по Сеньке оказалась шапка государева, не по Сеньке!»²⁰⁶.

По указанию руководства ТАСС значительное место в моей работе заняла тема борьбы трудящихся за свои права. Руководимая коммунистами первоначально единая Всеобщая итальянская конфедерация труда и отделившиеся от неё, близкая к ХДП, Итальянская конфедерация профсоюзов трудящихся, а так же созданный социал-демократами Итальянский союз труда иногда вместе с ВИКТ, чаще самостоятельно поднимали рабочих на выступления в поддержку требований материального характера. Необычной формой борьбы трудящихся стали «итальянские забастовки», когда рабочие приходили на предприятия, забирались там, но не приступали к работе. Ни я, ни мои соотечественники на родине, не знали тогда о расправе, которую по прямому указанию Хрущева учинили 1-2 июня 1962 г. в Новочеркасске (Ростовская обл.) военные и КГБ. Каратели «государства рабочих и крестьян» применили оружие против бастовавших рабочих электровагоностроительного завода НЭВЗ. По обнародованным лишь в середине 1990-х гг. данным, при разгоне демонстрации трудящихся было убито 26 человек и ещё 87 человек получили ранения разной степени тяжести. «Зачинщики» волнений были приговорены к длительному лишению свободы и оправданы лишь после краха коммунизма.

Разными, как оказалось, бывают не только коммунизмы, но и капитализмы. Случай свёл меня с крупным итальянским предпринимателем Франко Маринотти, владельцем компании «СНИА-Вискоза», производившей синтетические ткани и одежду, в том числе плащи, которые у нас получили название «Болонья». Через риелтерскую контору я арендовал в Риме квартиру по адресу Via Pavia, 38 и узнал от хозяйки по имени Рита Верга, что эта квартира была подарена ей кавалером труда Маринотти в знак благодарности за спасение его от расстрела партизанами-анти-

²⁰⁶ Громыко А.А. Андрей Громыко – полёт его стрелы. Воспоминания и размышления сына. М., Научная книга, 2009. С. 244-245.

фашистами незадолго до конца войны. Синьора Верга переправила его из Северной Италии через Швейцарию по железной дороге в заколоченном ящике как груз, и в таком виде он добрался до столицы, уже занятой американцами. Сам Маринотти рассказал мне, что трижды терял нажитое им достояние, но с лихвой возмещал потери умелым хозяйствованием, в том числе торговлей с Россией. Сначала это произошло после октября 1917 г., когда он потерял буквально всё, но убедил Рим срочно признать советскую Россию, чтобы опередить в этом Лондон (с тех пор каждая из двух столиц приписывает приоритет себе) и удвоил свой капитал; во второй раз – после отмены НЭПа и провозглашения курса на советскую «автаркию», которая была преодолена взаимовыгодным товарообменом между СССР и Италией; в третий – из-за Второй мировой войны, за которой последовало утроение капитала «СНИА-Вискозы», а сам Маринотти стал первым президентом Итало-советской торговой палаты.

Созданию палаты, которая в 2014 г. торжественно отметила свой 50-летний юбилей (с новым именем Итало-российской торговой палаты), предшествовала в 1963 г. первая масштабная послевоенная выставка СССР в Генуе, во время которой состоялась беседа между Председателем Совета министров СССР А.Н. Косыгиным и итальянскими предпринимателями. Именно тогда при посредничестве Маринотти я познакомился с полутора десятками лидеров итальянского капитализма. При их финансовой поддержке с согласия моего тассовского руководства, Посла С.П. Козырева и при решающей помощи министра внешней торговли СССР Н.С. Патоличева я вскоре начал издавать в Риме на итальянском языке «Вестник советской экономической информации» (позднее этот эксперимент распространился на ряд других стран Европы). Мне было интересно познакомиться с тем, как функционирует капитализм в одной из развитых стран континента.

Сегодня мы можем сравнить его с нашим российским псевдокапитализмом, выросшим не на честной конкуренции предпринимателей, а на «прихватизации» бывшей государственной собственности её прежними руководителями, занимавшими те или иные должности в министерствах и ведомствах Советского

Союза. «Прихватизация» народного достояния в РФ ярко описана в воспоминаниях и аналитических монографиях известных учёных, политиков и представителей силовых структур, в том числе академиков Е.М. Примакова²⁰⁷, Н.П. Шмелёва²⁰⁸ и А.Н. Яковлева²⁰⁹, а также руководителя Службы безопасности Президента РФ А.В. Коржакова.²¹⁰ В этот же ряд авторов я поставил бы Павла (Пола) Хлебникова – американского учёного и публициста. Главным его антигероем стал Б. Березовский, перебежавший в бизнес из науки член-корреспондент РАН, которого генерал-миротворец А. Лебедь назовёт позднее «апофеозом мерзости»²¹¹. Если у вас хватит терпения хотя бы пролистать эту книгу-детектив, вы поймёте, по крайней мере, одну из причин моего ухода из Администрации Президента РФ в Институт Европы летом 1996 г.

Разными издавна стали и христианства, правильнее говоря, земные институты христиан, каждая из которых считает себя истинной, даже единственно истинной, наследницей Спасителя. После исторической встречи руководителей двух самых крупных христианских церквей – Римской католической и Русской православной – прошло уже несколько месяцев, и можно задать вопрос: а что же ждёт нас завтра? Бесспорно, католики будут и впредь следовать курсу, намеченному Вторым Ватиканским собором (1962–1965 гг.). Согласно решениям этого форума, «началом, предметом и целью всех общественных установлений является и должна быть человеческая личность». Что касается Церкви, в силу своей миссии и своей природы она не связана ни с одной конкретной формой культуры, ни с одной политической, экономической или социальной системой, а «благодаря своей вселенскости, может послужить крепчайшей связью между различными человеческими обществами и народами»²¹².

²⁰⁷ Примаков Е.М. Восемь месяцев плюс. 2-е издание. М., Мысль, 2002. 238 с.

²⁰⁸ Шмелёв Н.П. В поисках здравого смысла. М., Весь мир, 2006. 503 с.

²⁰⁹ Яковлев А.Н. Сумерки. М., Материк, 2003. 687 с.

²¹⁰ Коржаков А.В. Борис Ельцин – от рассвета до заката. Послесловие. М., Детектив-пресс, 2004. 551 с.

²¹¹ Хлебников П. Крестный отец Кремля Борис Березовский, или История разграбления России. М., Детектив-пресс, 2001. 380 с.

²¹² Документы II Ватиканского собора. Москва, Паолине, 1998. Пер. Андрея

Патриарх Кирилл, со своей стороны, в выступлении 20 марта 2016 г. в Храме Христа Спасителя в Москве резко осудил «глобальную ересь человекопоклонничества – новый вид идолопоклонства, исторгающего Бога из человеческой жизни... На преодоление этой главной ереси современности, которая может привести к апокалиптическим событиям, Церковь должна направить сегодня силу своего слова и мысли». 10 дней спустя на призыв Кирилла откликнулся созданный в марте 2014 г. Конгресс интеллигенции против войны, самоизоляции России и реставрации тоталитаризма. В его заявлении говорилось: «Считаем, что осуждение Патриархом РПЦ МП Кириллом (Гундяевым) гуманистической основы современной цивилизации как «глобальной ереси человекопоклонничества» бросает вызов всем, кто ценит жизнь человека, его достоинство и права. Неприемлемый для современной культуры поиск «кошунства» и «богохульства» в искусстве и науке перерос в охоту на «еретиков» среди защитников прав человека».

Не нам судить, заметил ли Патриарх Кирилл, как записал в «еретики» Папу Франциска, а вместе с ним – 1 млрд 272 млн католиков планеты (эта цифра приводится в официальном ватиканском ежегоднике «*Annuario pontificio*»), в том числе и итальянцев, на чьей земле разместилось Государство Град Ватикан.

**В 2016–2018 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

334. Е.В.Ананьева, П.С.Каневский. Брекзит-1 и Брекзит-2: Британия и США меняют парадигму? ДИЕ РАН, № 334, М., 2016 г.
335. Электоральные процессы в Европейском союзе (середина второго десятилетия XXI века). Под ред. В.Я.Швейцера (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН, № 335, М., 2016 г.
336. В.С.Циренщиков. Евросоюз: прогностическая поддержка инноваций. ДИЕ РАН, № 336, М., 2017 г.
337. Трансформация партийно-политического ландшафта в странах Евросоюза в условиях кризиса. Часть I. Под ред. Б.П.Гуселетова (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН, № 337, М., 2017 г.
338. Трансформация партийно-политического ландшафта в странах Евросоюза в условиях кризиса. Часть II. Под ред. Б.П.Гуселетова (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН, № 338, М., 2017 г.
339. Испания в меняющемся мире. К 40-летию дипломатических отношений между Россией и Испанией. Под ред. В.Л.Верникова (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН, № 339, М., 2017 г.
340. Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Часть I. Под ред. Е.А.Масловой, О.Ю.Потемкиной (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 340, М., 2017 г.
341. Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Часть II. Под ред. Е.А.Масловой, О.Ю.Потемкиной (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 341, М., 2017 г.
342. Вишеградская четвёрка в Европейском союзе: дилеммы конвергенции. Под ред. Л.Н.Шишлиной (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 342, М., 2017 г.
343. Германия. 2016. Под ред. В.Б.Белова (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 343, М., 2017 г.
344. Правительство Т. Мэй – год у власти. Итоги досрочных выборов 2017 г. Под ред. Е.В.Ананьевой (отв. ред.), Е.В.Дрожжиной. ДИЕ РАН № 344, М., 2017 г.
345. Экономические аспекты Брекзита. Под ред. А.И.Бажана (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 345, М., 2017 г.
346. Н.Б.Кондратьева. Европейский союз: становление единого рынка. Монография. ДИЕ РАН № 346, М., 2017 г.
347. Выборы во Франции 2017 г.: итоги и перспективы. Под ред. В.Я.Швейцера (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 347, М., 2017 г.
348. С.Н.Гончаренко. Черноморское экономическое сотрудничество: первые 25 лет. ДИЕ РАН № 348. М., 2018 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2016–2018

334. E.V.Ananieva, P.S.Kanevsky. Brexit-1 and Brexit-2: The UK and the US Changing the Paradigm? Reports of the IE RAS, № 334, M., 2016.
335. Electoral Processes in the European Union (The Middle of the XXI Century Second Decade). Ed. by V.Ya.Shveitser and others. Reports of the IE RAS, № 335, M., 2016.
336. V.S.Tsirenschchikov. European Union: Prognostic Support of Innovations. Reports of the IE RAS, № 336, M., 2017.
337. Transformation of the party and political landscape in european union countries in the period of crisis. Part I. Ed. by B.P.Guseletov and others. Reports of the IE RAS, № 337, M., 2017.
338. Transformation of the party and political landscape in european union countries in the period of crisis. Part II. Ed. by B.P.Guseletov and others. Reports of the IE RAS, № 338, M., 2017.
339. Spain in a changing world (for the 40th anniversary of diplomatic relations between Russia and Spain). Ed. by V.L.Vernikov and others. Reports of the IE RAS, № 339, M., 2017.
340. Contemporary Europe: 60th anniversary of the Treaties of Rome. P. I. Ed. by E.A.Maslova, O.Yu.Potemkina and others. Reports of the IE RAS, № 340, M., 2017.
341. Contemporary Europe: 60th anniversary of the Treaties of Rome. P. II. Ed. by E.A.Maslova, O.Yu.Potemkina and others. Reports of the IE RAS, № 341, M., 2017.
342. The Visegrad Four in the European Union: Dilemmas of Convergence. Ed. by L.N.Shishelina and others. Reports of the IE RAS, № 342, M., 2017.
343. Germany. 2016. Ed. by V.B.Belov and others. Reports of the IE RAS, № 343, M., 2017.
344. May's Government – a Year in Power. Snap General Elections-2017 Results. Ed. by E.V.Ananieva, E.V.Drozhzhina. Reports of the IE RAS, № 343, M., 2017.
345. Brexit economic aspects. Ed. by A.I.Bazhan and others. Reports of the IE RAS, № 345, M., 2017.
346. N.B.Kondratyeva. The European Union: shaping the single market. Monography. Reports of the IE RAS, № 346, M., 2017.
347. Elections in France – 2017: Results and Perspectives. Ed. by V.Ya.Shveitser and others. Reports of the IE RAS, № 347, M., 2017.
348. S.N.Goncharenko. Black Sea Economic Cooperation: the First 25 Years. Reports of the IE RAS, № 348, M., 2018.

Научное издание

СОВРЕМЕННАЯ ИТАЛИЯ:
СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Доклады Института Европы
№ 349

Подписано в печать 21.02.2018. Формат 60×90 ¹/₁₆
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 6,75
Тираж 200 экз. Заказ № 1252

Издательство «Нестор-История»
197110 СПб., Петрозаводская ул., д. 7
Тел. (812)235-15-86
e-mail: nestor_historia@list.ru
www.nestorbook.ru

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии издательства «Нестор-История»
Тел. (812)235-15-86