

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.IERAS.RU

Аналитическая записка №13, 2016 (№43)

Комплексная Арктическая политика ЕС

Наталья Говорова

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований ИЕ РАН

Европейский Союз в отличие от России, Канады, США, Норвегии и Гренландии (территория Дании, не входящая в ЕС) не имеет береговой линии Северного Ледовитого океана, но неразрывно связан с Арктикой географически, исторически и экономически, считает себя ответственным за её судьбу. Политика ЕС по отношению к региону в течение последних лет последовательно расширялась и углублялась. Результатом стала комплексная Арктическая политика Европейского Союза, представленная Европейской комиссией 27 апреля 2016 года.

Предвестником современной Арктической политики Европейского Союза можно считать Концепцию «Северное измерение» (1999 г.)¹, а отправной точкой – Коммюнике Еврокомиссии «Европейский Союз и Арктический регион» (2008 г.)². Из восьми приарктических государств, входящих в Арктический совет, три – члены ЕС (Финляндия, Швеция и Дания), две – участницы Европейского экономического пространства (Исландия и Норвегия), Канада, США – стратегические партнеры ЕС.

Из 12 стран-наблюдателей Арктического совета, семь представителей ЕС: Нидерланды, Германия, Великобритания, Франция, Италия, Испания и Польша. И наконец, Россия, отношения с которой сейчас осложнены санкциями «...остаётся территориальным

¹ EU Relations with Northern Dimension. http://eeas.europa.eu/north_dim/

² The EU and the Arctic region. Communication from The Commission to The European Parliament and The Council (http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52008DC0763:EN:NOT

партнёром ЕС и стратегически важным игроком, способствующим решению местных и глобальных проблем»³, имеет самую большую и населенную циркумполярную территорию. Повышенный интерес к региону со стороны Брюсселя легко объяснить, Арктика – это регион растущего стратегического значения, как с политической точки зрения, так и в экономическом отношении.

Задачи и интересы ЕС

В соответствии с поставленными в Комплексной Арктической политике⁴ основными задачами (защита окружающей среды и контроль за климатическими изменениями, обеспечение устойчивого пользования ресурсами, углубление международного сотрудничества) Евросоюз намерен действовать в трёх ключевых областях:

- поддержка научных исследований по решению экологических и климатических проблем в Арктике;
- достижение устойчивого экономического развития в Арктике на основе разумного пользования ресурсами и экологической экспертизы;
- активизация конструктивного взаимодействия и диалога с арктическими государствами, коренными народами и другими партнерами.

Арктическая политика содержит 39 мер по дальнейшему развитию политики ЕС в отношении региона по этим тесно связанным между собой направлениям. В интересах устойчивого экологического развития Евросоюз готов поддержать инновации, развитие соответствующей инфраструктуры для населения и бизнеса. Космические программы и целевые исследовательские проекты ЕС вносят свой вклад в обеспечение морской безопасности посредством наблюдения и контроля за движением судов и состоянием льда, а также предоставления навигационных услуг.

Интерес Евросоюза продиктован, прежде всего, потребностью расширения экономической деятельности в северных широтах, позиционированием ЕС в качестве ключевого субъекта Арктики. Евросоюз видит себя будущим лидером в развитии экономического потенциала Арктики на устойчивой основе. Это и понятно, ведь благополучие Европы, экологическое, продовольственное, торгово-экономическое, тесно связано с Арктикой. ЕС – крупнейший импортер товаров и ресурсов из региона, где находится 13% неразведанных мировых запасов нефти и 30% – газа. 88% добываемой в Евросоюзе железной руды приходится на Баренцево море. Одна треть всего улова рыбы в Арктическом бассейне поступает на европейские рынки. Торговый флот под флагами государств-членов ЕС является одним из крупнейших в мире. 90% внешней торговли ЕС осуществляется по морю, а Северный морской путь на треть короче традиционного маршрута в Юго-Восточную Азию. Кроме того, ЕС обладает

³ Представительство Европейского Союза в России. Политические отношения. http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/political_relations/index_ru.htm

⁴ Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.4.2016 JOIN(2016) 21 final.

значительным опытом в судостроении, судоходстве, развитии портовой инфраструктуры, спутниковой навигации.

Инвестиции и инновации

В 2007-2013 гг. ЕС потратил 1,14 млрд евро на развитие экономического, социального и экологического потенциала своих Арктических районов, а с учетом финансирования отдельных стран – 1,98 млрд евро. В 2014-2020 гг. программы «Коларктик ИЕСП–ПС (Инструмент европейского соседства, партнёрства и приграничного сотрудничества)», «Северная Периферия», «ИНТЕРРЕГ НОРД», Северное измерение, рамочная программа ЕС по научно-технологическому и инновационному развитию «Горизонт 2020» будут значимыми донорами финансирования для проектов, реализуемых на высокоширотных территориях.

Средства также будут поступать от Совета министров Северных стран, Норвежского Баренцева Секретариата и национальных фондов государств-членов. В силу того, что в регионе отмечаются демографические проблемы (отток молодых людей в южном направлении, прежде всего в крупные города на фоне старения населения), есть потребность в формировании комфортных условий для проживания, образования и работы с целью привлечения жителей. Это диктует необходимость создания новых инновационных учебных и рабочих мест, способствующих трансграничной мобильности трудящихся и студентов.

ЕС содействует разворачиванию инновационных технологий в Арктике. Эти технологии могут быть применены к широкому спектру видов деятельности: например, разработка новых материалов, способных функционировать в экстремальных условиях, которые в свою очередь могли бы стимулировать инвестиции для повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Подобные технологии могут принести немалые социальные и экономические выгоды внутри и за пределами Арктики, помочь достичь целей Программы «Европа 2020» в рамках приоритетов устойчивого роста (создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции) и его ключевых инициатив – *Ресурсоэффективная Европа и Промышленная политика в эпоху глобализации*, а также планов в области изменения климата и энергетической устойчивости (сократить выбросы парниковых газов на 20% по сравнению с 1990 г., получать 20% энергии из возобновляемых источников энергии и повысить энергоэффективность на 20%).

На поддержание текущего уровня финансирования исследований в регионе в рамках Программы «Горизонт 2020» будет выделяться в среднем по 20 млн евро в год. Около 40 млн евро на 2016-2017 гг. предназначены для проектов по наблюдению за погодными условиями, изменениями климата в северном полушарии, вечной мерзлотой и их социально-экономическими последствиями. В дополнение к этому программы Европейских Структурных и инвестиционных фондов также обеспечивают финансирование научных исследований и инновационной деятельности в области изменения климата и окружающей среды в Арктике. Их вклад в научные исследования

и инновации, поддержку малого бизнеса и экологически чистой энергетики составит порядка 1 млрд евро за 2014-2020 гг.

Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития являются важными инвесторами в Арктическом регионе. Инвестиционный план для Европы также предлагает широкий спектр способов стимулирования инвестиций в интересах граждан и бизнеса. Многие компании, особенно малого и среднего бизнеса, расположенные в северной части ЕС процветают при помощи инновационных технологий (ИКТ, обработка данных и услуг, промышленный дизайн и др.). Комиссия будет координировать программы финансирования, имеющие отношение к Арктике, содействовать потенциальным инвесторам для максимизации финансовой поддержки северных территорий и прилагать особые усилия по созданию условий для инноваций и возможностей для бизнеса по эффективному доступу к единому рынку. ЕС уже осуществляет поддержку транснационального доступа к научно-исследовательской инфраструктуре в Арктике (научно-исследовательские станции и суда, спутниковые наблюдения) и открытого доступа к информационным ресурсам.

Международное сотрудничество

В рамках международного сотрудничества ЕС намерен продолжать активно участвовать в форумах и организациях, функционирующих в Северном и Арктическом районах, таких как Арктический совет, Совет Баренцева/Евро-Арктического региона и Северное измерение. ЕС планирует осуществлять совместную деятельность со всеми арктическими партнёрами, в том числе Канадой, Россией и США, а также с неевропейскими странами-наблюдателями Арктического совета, которые проявляют растущий интерес к региону: Китай, Индия, Япония, Республика Корея и Сингапур, – по вопросам НИР и другим аспектам, представляющим взаимный интерес.

Арктическая политика и проблемы Арктики будет продолжать оставаться важным элементом тесных отношений ЕС с Исландией и Норвегией. ЕС сотрудничает с Гренландией в рамках партнёрства, направленного на поддержку острова в решении ключевых проблем, в частности, устойчивой диверсификации экономики и упрочения её административного потенциала; оказывает бюджетную поддержку с целью укрепления сектора образования как фактора устойчивого развития.

Выводы

1. Европейский Союз намерен наращивать конструктивную вовлеченность в дела Арктики, увеличивать объём и количество научных исследований, а также свои конкурентные преимущества в экономической сфере путём лидерства в развитии энергосберегающих технологий и бережного использования ресурсов. ЕС располагает для этого значительными ресурсами, научно-исследовательским и технологическим потенциалом.

2. Многие государства-члены ЕС имеют стратегии или основы политики для освоения северных территорий. В экономическом отношении особое внимание ЕС будет уделять улучшению инвестиционного климата в регионе, расширению предпринимательской деятельности особенно среди молодёжи, женщин и коренных народов, приграничному сотрудничеству, а также кооперации и мобильности в академической и исследовательской сферах. Наука и инновации будут играть ключевую роль и способствовать осуществлению 17 целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., принятой в сентябре 2015 г. на саммите ООН⁵.

3. В северных регионах ЕС наблюдаются высокий спрос на рабочую силу и демографические проблемы. Евросоюз будет развивать сотрудничество по вопросам иммиграции и экономической интеграции мигрантов с целью эффективного использования природных ресурсов Арктики в условиях отсутствия квалифицированных кадров в одних отраслях и нехватки рабочих мест в других, сокращения общей численности населения из-за миграции в центральные регионы.

4. ЕС будет расширять инвестиции и инновационную экономическую деятельность (экологический туризм, возобновляемые источники энергии), способствовать взаимодействию частного и государственного секторов экономики, привлечению новых источников финансирования за счет максимального вовлечения частного сектора, европейских структурных и инвестиционных фондов для диверсификации диапазона экономической деятельности в регионе.

Публикация: 23 июня 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

⁵ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement>