ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

INSTITUTE OF EUROPE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №46, 2020 (№229)[1]

Итоги парламентских выборов в Румынии

Борис Павлович Гуселетов

доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Аннотация. *В статье рассмотрены итоги парламентских выборов в Румынии 6 декабря 2020 года. Проведено сравнение результатов ведущих политических партий на выборах 2016 и 2020 гг. Представлены итоги деятельности правительств во главе с «Социал-демократической партией», сформированных по итогам выборов 2016 года. Рассмотрена деятельность правительства лидера «Национал-либеральной партии» Румынии (НЛПР) Орбана, сформированного в 2018 году. Дана характеристика партии «Союз спасения Румынии-плюс», которая по итогам выборов 2020 года прошла в парламент и, скорее всего, примет участие в формировании нового правительства вместе с НЛПР. Дан прогноз, как итоги выборов повлияют на дальнейшую трансформацию партийно-политической системы Румынии и отношения между Россией и Румынией.*

Ключевые слова: *Евросоюз, Румыния, парламент, правительство, партии, выборы.*

Ситуация накануне выборов

6 декабря 2020 года в Румынии прошли очередные парламентские выборы, в которых приняли участие более 6 млн румынских избирателей. Им предстояло выбрать 465 членов румынского парламента, состоящего из двух палат: нижней Палаты депутатов (Camera deputatilor) и верхней палаты Сената (Senatul).

[1] **DOI:** http://doi.org/10.15211/analytics462020

Долгие годы ведущую роль в политической жизни Румынии играла «Социал-демократическая партия» (СДПР). По итогам выборов 2016 года СДПР и «Альянс либералов и демократов» (АЛДЕ) создали коалицию, получившую большинство в парламенте и сформировавшую правительство во главе с С. Гриндяну. В январе 2017 года это правительство предложило внести ряд поправок в Уголовный кодекс. Поправки предполагали снижение сроков тюремного наказания и облегчение процедуры амнистии и помилования по ряду правонарушений, включая злоупотребление властью, что привело к массовым антиправительственным демонстрациям[2].

Поэтому уже в июне 2017 года С. Гриндяну на посту главы правительства сменил другой представитель СДПР М. Тудосе, пробывший в должности до января 2018 года. Оба не смогли удержаться из-за разногласий с тогдашним лидером СДПР Л. Драгня[3] и многочисленных коррупционных скандалов, в которые были вовлечены высокопоставленные представители этой партии.

В январе 2018 года новой главой правительства стала представительница СДПР В. Дэнчелэ. Впервые в истории Румынии женщина заняла столь высокий пост. Социал-демократы были единственной в парламенте партией, поддержавшей внесение в Конституцию запрета на однополые браки на референдуме 6-7 октября 2018 года[4]. Правда, из-за низкой явки референдум не состоялся.

Когда в августе 2018 года партия АЛДЕ приняла решение о выходе из правящей коалиции, парламент вынес вотум недоверия правительству В. Дэнчилэ. 15 октября 2018 года президент К. Иоханнис назначил новым премьер-министром лидера либерально-консервативной НЛПР Л. Орбана, чья партия имела в парламенте поддержку меньшинства.

В середине 2018 года СДПР потряс еще один коррупционный скандал, в ходе которого ее лидер Л. Драгня был осужден на 3,5 года за подстрекательство к злоупотреблению служебным положением в период его председательства в Совете графства Телеорман. В мае 2019 года его на посту лидера СДПР сменила В. Дэнчилэ, а на посту спикера Палаты депутатов – М. Чолаку. В ноябре 2019 года М. Чолаку был избран новым лидером СДПР.

Об избирательной кампании

[2] Paun C. Romanians protest government plan to commute sentences. Web site Politico.eu. 22.01.2017. URL: https://www.politico.eu/article/romanians-protest-government-plan-to-commute-sentences/ (дата обращения: 15.12.2020).

[3] Президент Румынии утвердил Виорику Дэнчилэ на посту премьер-министра. Европейская газета. 17.01.2018. URL: https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2018/01/17/7076231/ (дата обращения: 15.12.2020).

[4] Референдум о запрете однополых браков провалился в Румынии. Сайт Интерфакса. 07.10.2018. URL: https://www.interfax.ru/world/632261 (дата обращения: 15.12.2020).

В ходе избирательной кампании социал-демократы заявляли, что, придя к власти, создадут миллион рабочих мест и сократят дефицит бюджета до менее чем 3% ВВП. СДПР обещала избирателям, что обеспечит рост ВВП на 4,4% в течение следующих 4 лет, что позволит к 2024 году довести этот показатель до 80% от среднего по ЕС. Социал-демократы также намеревались повысить минимальную зарплату на 57% (до 1445 евро), пенсии – на 40%, удвоить размер семейных пособий, снизить подоходный налог для граждан с детьми и отменить его для тех, кто получает минимальную зарплату.

СДПР активно боролась за отсрочку выборов из-за тяжелой ситуации в стране в связи с пандемией, так как Румыния сильно пострадала от COVID-19. Социал-демократы критиковали Л. Орбана за то, что он думает только о победе на выборах, а не о здоровье граждан и улучшении их социально-экономического положения.

СДПР пыталась разыграть на выборах карту Православной церкви. Еще будучи во главе правительства, они выделили значительные средства на строительство собора в Бухаресте, против чего выступали другие румынские партии, в частности, либеральная партия «Союз спасения Румынии» (ССР). Тем не менее, как показывали соцпросы за прошедшие 4 года, СДПР из-за коррупционных скандалов потеряла почти половину электората. По мнению многих румынских экспертов, для перезагрузки и укрепления своих позиций партии придется перейти в оппозицию на ближайшие 4 года.

Еще две партии, идейно близкие к СДПР – АЛДЕ и недавно образованная партия «ПРО Румыния» – незадолго до выборов решили объединиться и создали новую социал-либеральную партию «ПРО Румыния – Либералы и демократы» во главе с бывшим премьер-министром и лидером СДПР В. Понтой. Эта партия намеревалась отобрать голоса у СДПР.

Правящая «Национал-либеральная партия» по заявлениям ее лидера Л. Орбана хотела получить абсолютное большинство в новом составе парламента, и в любом случае не намеревалась создавать коалицию с СДПР. Своим потенциальным партнером в новом правительстве Орбан видел партию «Союз спасения Румынии», которая в феврале 2019 году объединилась с социал-либеральной «Партией свободы, солидарности и единства» (ПССЕ, по-румынски PLUS). Новая партия стала называться ССР-ПЛЮС или ССР+, а ее лидерами стали Д. Барна и бывший лидер ПССЕ, депутат Европарламента Д. Чолош. Л. Орбан рассчитывал также, что в новом составе парламента его поддержат «Партия народное движение» (ПНД), возглавляемая Э. Томаком, и «Демократический союз венгров Румынии» (ДСВР) во главе с Г. Келеменом.

На протяжении всей избирательной кампании НЛПР активно поддерживала Президента страны К. Йоханниса, который за несколько дней до выборов еще раз призвал соотечественников сделать так, чтобы Румыния окончательно отделилась от тех, кто пытался сбить ее с европейского и демократического курса.

Национал-либералы обещали экономический рост, большие инвестиции в инфраструктуру, здравоохранение и образование, в том числе за счет средств ЕС. Однако у НЛПР и ССР+ были разногласия по содержанию политики нового

правительства. ССР+ предложила в качестве предвыборной программы «Революцию эффективного управления» с шестью приоритетами: восстановление в области правосудия всего того, что СДПР разрушила; деполитизация системы образования; создание Национального фонда модернизации инфраструктуры здравоохранения (в объеме 1 млрд евро на 4 года для строительства новых или реконструкции действующих больниц); восстановление лесного хозяйства Румынии и создание Национального управления по борьбе с коррупцией в лесоводстве; развитие отраслей будущего (зеленых технологий, чистой энергии, цифровой промышленности 4.0, экотуризма); обеспечение доступа для всех румын к высокоскоростному интернету.

Руководство НЛПР было обеспокоено ростом популярности ССР+ по итогам соцопросов. При этом некоторые высокопоставленные члены ССР+ заявляли, что их партия готова представить собственного кандидата на должность премьер-министра (Д. Чолоша), что создало дополнительную напряженность между потенциальными партнерами.

По мнению ряда экспертов, сюрприз могла преподнести националистическая партия «Альянс за единство румын» (АЕР). Она была создана в 2019 году по инициативе националиста и униониста Г. Симиона, руководившего ранее гражданской платформой «Acțiunea 2012» (выступала за объединение Молдовы и Румынии[5]), и бывшего журналиста К. Тарзиу, члена группы гражданского общества «Коалиция за семью» (призывала к проведению референдума за запрет однополых браков).

АЕР имеет тесные связи с очень влиятельной в Румынии Православной церковью, которую она поддерживала во время проведения религиозных церемоний в период пандемии. В ходе избирательной кампании партия стремилась разыграть карту противостояния вакцинации и ограничениям для населения. АЕР выступала против ношения масок, однополых браков и активно призывала к объединению с Молдовой. Кроме того, АЕР – единственная румынская партия, поддержавшая Д. Трампа. По мнению экспертов, значительная часть населения, особенно молодежь, крайне негативно относилась ко всему, что было связано со старым политическим классом Румынии, и АЕР умело играла на этих настроениях.

Итоги сентябрьских местных выборов и опросов общественного мнения

Прошедшие 27 сентября 2020 года региональные и муниципальные выборы указали на реальный расклад сил накануне декабрьских парламентских выборов. По итогам тех выборов СДПР победила в 20 региональных советах и 1438 муниципалитетах, среди которых было лишь два крупных города: Крайова и Галац (в каждом проживает примерно 300 тысяч чел.).

[5] Балахнова В. В парламент Румынии прошли пять партий. Сколько человек проголосовали в Молдове? 07.12.2020. URL: https://newsmaker.md/rus/novosti/v-parlament-rumynii-proshli-chetyre-partii-skolko-chelovek-progolosovali-v-moldove/ (дата обращения: 15.12.2020).

НЛПР победила в 17 регионах (на 8 больше, чем на предыдущих выборах) и в 1237 муниципалитетах, включая Яссы (290 тысяч чел.) и Констанцу (283 тысяч чел.), считающуюся традиционной вотчиной социал-демократов.

Неплохих результатов добилась и ССР+, особенно в городах. Так в Тимишоаре (300 тысяч чел.) представитель ССР+ Д. Фриц неожиданно победил бывшего мэра Н. Робу (НЛПР). В Бухаресте (2,3 млн чел.) мэром стал основатель ССР Н. Дан, который при поддержке НЛПР, опередил бывшего мэра Г. Фиря (СДПР). Правда, социал-демократы получили в Генеральном совете Бухареста 21 депутатское место (ССР+ – 17 и национал-либералы – 12). Партия АЕР, впервые участвуя в местных выборах, выиграла посты мэров трех небольших городов.

Вряд ли стоит считать результаты этих выборов победой СДПР и ее нового лидера М. Чолаку. Ведь до выборов социал-демократы контролировали половину муниципальных и региональных советов. СДПР сохранила свое влияние в сельской местности, а в городах заметно уступила НЛПР.

Согласно соцопросу компании ИМАС в конце ноября, победу на выборах должна была одержать НЛПР с результатом 28,5%. За ней шли СДПР (23%), ССР+ (18,7%) и «ПРО Румыния-Либералы и демократы» (13,3%). Далее с большим отставанием – ДСВР (4,7%) и ПНД (4,6%). Партия АЕР вообще не была включена в опрос. Согласно соцопросу, проведенному изданием ПОЛИТИКО в начале декабря, СДПР должна была выйти на первое место – 31% голосов, за ней НЛПР – 28%, ССР+ – 16%, ДСВР – 4%, ПНД – 3%, «ПРО Румыния – Либералы и демократы» – 3%. АЕР вновь не была включена в опрос.

Итоги выборов

В целом итоги выборов лишь отчасти оправдали прогнозы. СДПР, которой прочили второе место, заняла первое (28,9% голосов). Социал-демократы во главе с М. Чолаку буквально на финише сумели опередить «Национал-либеральную партию» во главе с уходящим премьером Л. Орбаном (25,12%). Партия ССР+ во главе с Д. Барной, как и ожидалось, заняла третье место (15,86%)[6].

Еще один сюрприз преподнесли националисты из АЕР (8,31%), с первого раза прошедшие в парламент. Опроверг прогнозы «Демократический союз венгров Румынии» (7,25%). А вот «Партия народного движения» (4,8%) и «ПРО Румыния – Либералы и демократы» (4,02%) подтвердили данные последних опросов и в парламент не попали. Среди румын, проживающих за рубежом, ССР+ оказался лидером с результатом 30% голосов, НЛПР получила 25,6%, а АЕР – 25,2%.

Явка на этих выборах была самой низкой за всю историю парламентских выборов в Румынии – 33,3% (на 6,16% меньше, чем в 2016 году). Эксперты объясняют это

[6] Сайт Палаты депутатов Румынии. URL: http://www.cdep.ro/pls/parlam/structura2015.de?idl=3. Сайт Сената Румынии. URL: https://www.senat.ro/default.aspx?Sel=257814B4-6EF6-4452-8F1E-F5ACF5CD4C9C (дата обращения: 15.12.2020).

опасениями посещать избирательные участки из-за пандемии коронавируса, а также разочарованием многих граждан Румынии в ее нынешнем политическом классе.

О новом составе правительства и перспективах изменения отношений с Россией

СДПР победила на выборах, опередив НЛПР, но ей вряд ли удастся принять участие в формировании нового правительства страны. Бывшие партнеры по правящей коалиции не прошли в парламент, да и отношения с ними уже не так хороши, как раньше. НЛПР и ССР+ изначально заявили, что не будут сотрудничать с СДПР в вопросе формирования правительства. Голосов АЕР и ДСВР будет недостаточно для получения большинства. Кроме того, идеологически эти партии не готовы сотрудничать с социал-демократами.

Так что, скорее всего, правительственную коалицию будут формировать НЛПР и ССР+. Президент Румынии К. Йоханнис заявил по итогам выборов о необходимости формирования правоцентристской коалиции, способной создать правительство. Он сказал: «Через несколько дней я проведу переговоры с новыми парламентскими партиями. Новое правительство… в срочном порядке представит реформы, которые были долгожданными и сильно отложенными»[7]. Третьей партией, способной стать членом правоцентристской коалиции, по мнению Йоханниса, должен быть Демократический союз венгров Румынии.

Переговоры о составе нового правительства начались неожиданно. 7 декабря лидер НЛПР, теперь уже бывший премьер-министр Л. Орбан после встречи с президентом К. Йоханнисом заявил, что отказывается от претензий на премьерство. Причиной такого шага эксперты называют нежелание партии ССР+ работать с Орбаном в новом правительстве. Лидер ССР+ Д. Чолош заявил, что сам хочет стать премьер-министром[8].

В тот же день К. Йоханнис назначил временным премьер-министром бывшего главу Министерства обороны в правительстве Орбана Н.-И. Чучэ, который официально вступил в НЛПР лишь в октябре 2020 года. По сообщениям СМИ, один из вероятных кандидатов на пост премьер-министра – глава службы внутренней безопасности Румынии Э. Хеллвиг.

Вряд ли стоит ждать улучшения отношений с Россией после формирования нового правительства. Летом 2020 года между РФ и Румынией разгорелся дипломатический скандал, когда Президент К. Йоханнис[9] направил в парламент документ под названием «Стратегия национальной обороны Румынии», где отмечалась «агрессия» России и «различные нарушения ею норм международного права» в качестве одной из проблем

[7] Rosca M. The new interim prime minister is ex-army general Nicolae-Ionel Ciucă. Web site POLITICO.EU. 07.12.2020. URL: https://www.politico.eu/article/romania-prime-minister-ludovic-orban-resigns-elections/. (дата обращения: 15.12.2020).
[8] Там же.
[9] Barberá M.G. Romanian Warning About Russian ‘Security Threat’ Riles Kremlin. 12.06.2020. URL: https://balkaninsight.com/2020/06/12/romanian-warning-about-russian-security-threat-riles-kremlin/. (дата обращения: 15.12.2020).

для безопасности страны. Говорилось также, что Россия своими «наступательными акциями и агрессией в последние годы» способствовала «ухудшению региональной стабильности», усилила «свой наступательный военный потенциал в Черном море» и создала систему, способную «ограничить доступ» к Черному морю, чтобы «не допустить» развитие потенциала НАТО на восточной границе альянса[10].

Российский МИД отверг эти необоснованные обвинения и заявил, что новая стратегия, представленная Румынией, «будет использована для усиления военного присутствия США и НАТО в Черном море». Официальный представитель МИД РФ М. Захарова заявила, что «Бухарест, вместо того чтобы выступать в качестве поставщика стабильности, способствует дальнейшему росту напряженности и недоверия в регионе». Позиция Бухареста свидетельствует о его «готовности служить намерениям конфронтации других в отношении России, даже в ущерб своим собственным интересам, которые основаны, среди прочего, на нашей общей принадлежности к Черноморскому региону»[11].

Еще один камень преткновения в российско-румынских отношениях – Республика Молдова (РМ). В конце февраля 2020 года в Молдове была создана новая правящая коалиция в составе «Партии социалистов РМ» (ПСРМ) и «Демократической партии Молдовы». Тогда МИД Румынии заявил, что Бухарест продолжит помогать Кишиневу, если тот сохранит во внешней политике европейский курс. На выборах Президента РМ в ноябре 2020 года победила лидер партии «Действие и справедливость» М. Санду, провозгласившая себя сторонницей европейского курса в отличие от ее предшественника И. Додона (ПСРМ), который выступал за более тесные контакты с РФ.

Российское посольство в Румынии постоянно выступает за развитие и укрепление торгово-экономических связей между РФ и Румынией. 26 ноября 2020 года на российско-румынском круглом столе «Россия-Румыния – пути адаптации межрегионального сотрудничества к новым реалиям» Посол РФ в Румынии В.И. Кузьмин отметил: «Российская Федерация открыта для активизации торгово-экономического сотрудничества с Румынией на прагматической, взаимовыгодной основе. В этой связи мы все еще ожидаем, что правительство Румынии поддержит такую позицию…»[12].

---

[10] Gross P. Romania's New Defence Strategy Gets It; Executing It Is Another Matter. 04.09.2020. URL: https://balkaninsight.com/2020/09/04/romanias-new-defence-strategy-gets-it-executing-it-is-another-matter/ (дата обращения: 15.12.2020).

[11] Захарова объяснила намерение Румынии признать РФ враждебной страной. 11.06.2020. URL: https://iz.ru/1022595/2020-06-11/zakharova-obiasnila-namerenie-rumynii-priznat-rf-vrazhdebnoi-stranoi (дата обращения: 15.12.2020).

[12] Выступление Посла России в Румынии В.И. Кузьмина на Российско-Румынском круглом столе «Россия-Румыния – пути адаптации межрегионального сотрудничества к новым реалиям». 26.11.2020. URL: https://romania.mid.ru/ru/embassy/arkhiv_novostey/vystuplenie_posla_rossii_v_rumynii_v_i_kuzmina_na_rossiysko_rumynskom_kruglom_stole_rossiya_rumyniya/ (дата обращения: 15.12.2020).

Заключение

Прошедшие в Румынии парламентские выборы подтвердили сложившиеся в последнее время тенденции развития ее политического курса. Находившаяся долгие годы у власти «Социал-демократическая партия» из-за коррупционных скандалов теряет свои позиции и уже не сможет участвовать в формировании правительства. Ей на смену приходит альянс либерально-консервативных партий НЛПР и ССР+, поддерживающих проевропейский курс Румынии и выступающих за дальнейшую либерализацию ее экономической политики. Отношения Румынии с Россией при новом правительстве вряд ли заметно улучшатся. Но есть основания полагать, что могут произойти определенные подвижки в торгово-экономических связях между двумя странами.

Results of parliamentary election in Romania

Annotation. *The article examines the results of parliamentary elections in Romania in December 2020. The results of leading political parties are compared to elections 2016. The author analyzes the results of activities of a number of governments led by Social Democratic party, formed after elections 2016, and reviews activities of the government of L. Orban, leader of National Liberal party of Romania (NLPR), formed in October 2018. The article describes «Union for the Salvation of Romania-PLUS» party, that was elected to the Parliament in December 2020 and, most likely, will take part in formation of the new government together with NLPR. A forecast is given on how the results of elections might affect further transformation of the party-political system in Romania and relations between Russia and Romania.*

Keywords*: European Union, Romania, Parliament, Government, Parties, Elections.*

Дата выпуска: 28 декабря 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics