

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №36, 2020 (№219)

Значение коммунальных выборов в Северном Рейне-Вестфалии для партийно-политических процессов в ФРГ

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. Прошедшие 13 сентября 2020 года в крупнейшей федеральной земле Германии Северном Рейне-Вестфалии коммунальные выборы подтвердили основные партийно-политические тенденции в ведущем государстве Евросоюза – укрепление позиций ХДС и партии «Зелёные/Союз 90», сохранение влияния «Альтернативы для Германии», продолжение кризиса СДПГ и поиск новой идентичности «левыми» и свободными демократами. В записке анализируются итоги голосования, даётся оценка политических перспектив премьер-министра земли А. Лашета, а также взаимодействия христианских демократов и «зелёных» на федеральном уровне и его значение для будущего российско-германского сотрудничества.

Ключевые слова: Германия, Северный Рейн-Вестфалия, А. Лашет, коммунальные, земельные, федеральные выборы, ландтаг, Бундестаг, партии.

13 сентября 2020 г. в Германии прошли первые после начала пандемии коронавируса политические выборы – в местные органы власти. Они состоялись в крупнейшей

федеральной земле страны Северном Рейне-Вестфалии (СРВ), 14 млн граждан которой обладают избирательным правом¹.

Традиционно, итоги коммунального голосования в СРВ, несмотря на то, что многие избиратели нередко принимают решения на основе профессиональных качеств политиков, а не в соответствии с их партийной принадлежностью, рассматриваются с точки зрения проверки и анализа политических тенденций на федеральном уровне, включая оценку электоральных предпочтений немецких граждан. В этот раз они экстраполируются на последующие шесть месяцев. Очередные избирательные кампании пройдут в первой половине 2021 г. – года так называемых «супервыборов»: 14 марта будут избирать коммунальных и муниципальных депутатов в Гессене, а в Баден-Вюртемберге, Рейнланд-Пфальце – земельных депутатов. Выборы в ландтаги также пройдут 25 апреля в Тюрингии (внеочередные), 5 июня – в Саксонии-Ангальте и осенью в Нижней Саксонии, Мекленбург-Передней Померании и Берлине. На начало осени будущего года запланировано избрание нового состава Бундестага.

Очередная победа ХДС

Победителями в СРВ стали христианские демократы, существенно опередившие представителей СДПГ и «зелёных». Они набрали 34,3% голосов в сравнении с 37,5% на коммунальных выборах 25 мая 2014 г. и 27,9% на выборах в Европарламент (ЕП) 26 мая 2019 г. Рейтинг федеральных электоральных предпочтений² ХДС в конце августа 2020 г. составил 38%. Аналогичные показатели для других партий выглядят следующим образом: СДПГ – 31,4%, 19,2%, 24,3%, 16%; «Зелёные/Союз 90» - 11,7%, 23,2%, 20%, 19%; СвДП – 4,7%, 6,7%, 5,6%, 5%; «Альтернатива для Германии» (АдГ) - 2,6%, 8,5%, 5%, 9%; партия «Левая» - 4,7%, 4,2%, 3,8%, 8%³.

Явка избирателей, несмотря на санитарные ограничения, составила 51,5%, что превысило показатели 2014 г. (50%) и 2019 г. (42,7%). Нередко перед избирательными участками образовывались длинные очереди, а время ожидания иногда составляло от 30 до 45 минут. В ряде городов пришлось установить дополнительные кабины для голосования. Министерство внутренних дел разрешило продлить время голосования для избирателей, которые по состоянию на 18:00 ещё стояли в очереди. Кроме того,

¹ В их число входят также граждане с 16 лет и граждане других стран ЕС, проживающие в СРВ – это отличает коммунальные выборы от земельных. Прошедшее голосование по числу участников стало третьим по величине после выборов в Бундестаг в сентябре 2017 г. и в Европарламент в мае 2019 г.

² Ответ на вопрос: «За какую партию Вы бы проголосовали, если бы выборы в Бундестаг были в следующее воскресенье?». Опрос проводила исследовательская группа «Выборы».

³ KOMMUNALWAHLEN 2020. DAS MINISTERIUM DES INNERN INFORMIERT. Vorläufiges Ergebnis für: Nordrhein-Westfalen. URL: <https://www.wahlergebnisse.nrw/kommunalwahlen/2020/aktuell/a000000kw2000.shtml>; EUROPAAWAHL 2019. Endgültige Ergebnisse in Nordrhein-Westfalen. Heft 3. Düsseldorf. Information und Technik Nordrhein-Westfalen, Statistisches Landesamt. Juli 2019. – S. 9; Forschungsgruppe Wahlen e.V. URL: https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer_2020/August_2020/ (Дата обращения: 15.09.2020)

количество граждан, принявших участие в предварительном голосовании, стало рекордным для СРВ – около 30% от общего числа голосовавших.

Пандемия коронавируса существенно осложнила проведение партиями избирательных кампаний. Кандидаты фактически были лишены возможности использовать традиционный инструмент – личное общение с избирателями. В общественных местах они могли появляться только в защитных масках. Новые кандидаты, в отличие от уже известных политиков, были малоузнаваемы, им было трудно сформировать свой имидж и добиться электоральной популярности.

Политические перспективы А. Лашета

Почти 50 лет – до мая 2017г. – во главе земельного правительства стояли представители старейшей партии Германии – СДПГ⁴. Затем их сменили политики ХДС – пост премьер-министра в июне 2017 г. занял А. Лашет, который стал одним из кандидатов на роль председателя партии (внеочередные выборы должны пройти на съезде в Штутгарте в декабре 2020 г.). Считается, что относительно большой процент, полученный христианами демократами в СРВ (отчасти это следствие высокого рейтинга А. Меркель), определяет уровень доверия к этому политику, проводившему относительно мягкую линию в борьбе с пандемией коронавируса и нередко вступавшему в противоборство с официальным Берлином по поводу жёсткости мер противодействия.

Очевидно, что сегодня важен не сам относительно высокий результат земельного ХДС, а то, как А. Лашет будет его использовать в федеральной политике, доказывая своим конкурентам Ф. Мерцу и Н. Рёттгену, что именно его курс «середины/центра» сулит успех христианским демократам, и что именно он является наиболее подходящим кандидатом на пост нового председателя партии и, возможно, федерального канцлера. Однако Лашету будет непросто сохранить полученный бонус до декабря – за три месяца коммунальные успехи христианских-демократов СРВ, партийная организация которых, вероятнее всего, сохранит поддержку своего лидера - могут поблекнуть, уйти на второй-третий план, и эти конкурентные преимущества уже не будут столь значимыми на выборах председателя партии.

Несмотря на отсутствие опыта работы в земельной и федеральной исполнительной власти, а также меньшие возможности участия в актуальном политическом дискурсе по сравнению с Лашетом/Шпаном и Н. Рёттгеном, основным фаворитом в этом процессе

⁴ С 1999 г. на коммунальных выборах в СРВ побеждает ХДС.

остаётся Ф. Мерц⁵. Что касается вопроса будущего канцлерства, то здесь также негласно присутствует глава ХСС и премьер-министр Баварии М. Зёдер⁶.

Провал СДПГ и успехи «зелёных»

СДПГ потеряла в СРВ – своей традиционной электоральной вотчине – по сравнению с 2014 г. почти четверть голосов избирателей, но одновременно получила небольшой прирост после провальных выборов в ЕП. Это дало повод сопредседателю партии Н. Вальтеру-Борянсу утверждать, что негативная тенденция преодолена, и именно с этой позиции надо рассматривать итоги голосования в СРВ⁷. Накануне вице-канцлер, министр финансов О. Шольц был выбран кандидатом от СДПГ на пост канцлера на предстоящих в 2021 г. выборах в Бундестаг. И, похоже, здесь есть диссонанс между ним и сопредседателем: для Шольца более важным является состояние глубокого кризиса и вопрос модели поведения социал-демократов в Большой коалиции в условиях предстоящей предвыборной борьбы. Чёткие и конструктивные решения до сих пор не озвучены.

Одна из проблем состоит в том, что часть партийных функционеров все больше теряет связь с рядовыми членами – т.н. «базисом», основу которого традиционно составляют квалифицированные рабочие и профсоюзные деятели. Пока социал-демократам не удастся сформулировать ясные стратегические цели своего дальнейшего политического развития, а также пути и инструменты их достижения⁸.

Отметим явный успех «зелёных», которые на фоне пандемии несколько потеряли популярность на федеральном уровне. Руководство партии рассматривает высокие результаты на выборах в СРВ за год до выборов в Бундестаг как «очень хорошую стартовую площадку на следующие двенадцать месяцев». Анализ итогов избирательной кампании даёт возможность оценить, где реально находится партия, в каких сферах она может потерять поддержку, а где, наоборот, у неё есть шансы усилить

⁵ Оба соперника А. Лашета вечером 13 сентября высказали ряд критических замечаний в отношении победы ХДС. Ф. Мерц заметил, что несмотря на успех на выборах, партия не должна «игнорировать свои слабости». Н. Рёттген в Твиттере написал: «У нас дефицит среди молодых избирателей, в больших городах и университетах». См.: Käppner J. Laschet verzichtet auf vornehmes Schweigen. 14.09.2020 URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/nrw-wahl-laschet-cdu-1.5030914> (Дата обращения: 14.09.2020)

⁶ См.: Белов В.Б. ФРГ: партийно-политическая жизнь в условиях пандемии // Аналитическая записка Института Европы РАН №21, 2020 (№204). – 7 с. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an204.pdf> (Дата обращения: 14.09.2020)

⁷ Другая сопредседатель СДПГ Э. Саскиа в интервью телеканалу ZDF вечером 13 сентября заявила, что итоги выборов «разочаровали», и партия не смогла чётко определить особенности и отличия социал-демократического управления.

⁸ Очередным «политическим землетрясением» 27 сентября 2020 г. может стать второй тур голосования выборов бургомистра Дортмунда, называемого «сердцем социал-демократии» („Die Herzkammer der Sozialdemokratie“) – 74 года подряд этот пост занимал представитель СДПГ. Теперь есть шанс, что его сменит христианский демократ, поддерживаемый «зелёными». Если произойдёт падение последнего социал-демократического «бастиона», то это окажет немалое влияние на обе правительственные партии в Берлине.

свою популярность. Несмотря на то, что «зелёные» в СРВ получили в сентябре несколько худший результат по сравнению с майскими (2019 г.) выборами в Европарламент (уступили второе место социал-демократам), сопредседатели партии полагают, что в целом можно говорить о восходящей тенденции, которая во многом опирается на растущую популярность среди молодых избирателей. Согласно анализу *Infratest Dimap*, около трети молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет проголосовали в СРВ за «зеленых»⁹. Кроме того, они не только верно определили темы, которые близки большинству избирателей и волнуют их – климатическая политика, транспорт и жилье, но и смогли расставить правильные акценты в их обсуждении.

Одновременно лидеры партии сделали вывод о необходимости продолжить усилия по укреплению слабых позиций в небольших городах и коммунальных образованиях – данная проблема стала очевидной на выборах в ландтаги восточногерманских земель в 2019 г. Отметим, что итоги в СРВ были существенно лучше. Наряду с отличными результатами в таких крупных городах как Аахен (34%), Мюнстер (30%), Кельн (29%), Бонн (28%) хорошие показатели достигнуты в городах среднего размера: Зёст (16%), Варендорф (19%), Падерборн (18%). Впрочем, у «зелёных» двузначными они были во всех административных округах. В конце сентября состоятся вторые туры выборов бургомистров, где кандидаты от партии имеют хорошие шансы победить. В начале года на коммунальных выборах в Баварии, несмотря на традиционно сильные позиции в этой земле, им не удалось достичь такого успеха¹⁰.

Результаты малых партий

АдГ, выступавшая с жёсткой критикой государственной политики борьбы с пандемией коронавируса, получила 5% – более высокий результат по сравнению с 2014 г., но гораздо ниже мая 2019 г. Игра на протестных настроениях на коммунальном уровне принесла в этот раз относительно скромный результат.

Почти на процент (+0,8% к 2014 г.) улучшила свои показатели СвДП, что можно считать неплохим достижением. Коммунальная политика не относится к сильным сторонам свободных демократов. Её лидерам предстоит приложить немало усилий, чтобы обеспечить достижение заветного пятипроцентного барьера для прохождения в Бундестаг.

Партия «Левая», в отличие от «зелёных», не смогла предложить актуальную повестку действий, привлекательную для избирателей, и набрала меньшее количество голосов в сравнении с 2014 г. (-0,8%). Её руководство по-прежнему находится в поиске новых конструктивных идей, без которых будет сложно удержать свой электорат в год

⁹ Schmidt M. Jungwähler strafen CDU ab – Ohrfeige für SPD – Sieg für Grüne. 13.09.2020 URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/nrw-kommunalwahlen-jungwaehler-strafen-cdu-ab-ohrfeige-fuer-spd-sieg-fuer-gruene/26183128.html> (Дата обращения: 14.09.2020)

¹⁰ Eubel C. Die Grünen dürfen nicht nur auf die Großstädte setzen. 14.09.2020 URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/nrw-wahl-eine-gute-startrampe-fuer-die-bundestagswahl-die-gruenen-duerfen-nicht-nur-auf-die-grossstaedte-setzen/26186420.html> (Дата обращения: 14.09.2020)

«супервыборов» и привлечь новых сторонников. Примечательно, что, имея хороший опыт на коммунальном уровне, она уступила «Альтернативе для Германии».

В ФРГ на местных выборах отсутствует проходной процентный барьер для партий. Поэтому многие маргинальные политические силы вновь получили места в местных органах власти. Например, в Кёльне в городском совете своих депутатов имеют 9 партий, включая основанную в 2017 г. малоизвестную *Volt*, получившую в СРВ 0,5% голосов. Среди других малых партийных образований лидирует популярная партия политической сатиры *DIE PARTEI*, за которую проголосовал 1% избирателей (+72 тыс. голосов к 2014 г.).

Выводы

Выборы в местные органы власти СРВ, в результате которых во многих общинах, коммунах и городах определились благоприятные перспективы взаимодействия представителей ХДС и «Зелёных/Союз 90» повышают шансы создания чёрно-зелёной коалиции на федеральном уровне.

Одновременно существенно уменьшилась вероятность сотрудничества на федеральном уровне социал-демократов с «зелёными», у которых в местных органах власти появились дополнительные возможности апробации разных механизмов политической кооперации с ХДС и последующего учёта этого опыта в ходе возможных переговоров по итогам выборов в Бундестаг. Естественно, путь к новой коалиционной модели, которой ещё не было в истории Германии, будет лежать через жёсткую предвыборную борьбу за места в Бундестаге, в рамках которой, в отличие от 2017 г., не СДПГ, а «Зелёные/Союз 90» станут основным политическим конкурентом ХДС. Это сделает весьма сложным процесс обсуждения целей правительственной коалиции – по многим темам у партий существуют принципиальные разногласия. Но вероятность начала таких переговоров и их завершения подписанием коалиционного соглашения достаточно высокая.

Мы считаем, что итоги прошедших в СРВ выборов позволяют сделать следующие выводы:

- по итогам выборов в Бундестаг нынешняя Большая коалиция прекратит своё существование;
- парламент может сохранить нынешнюю семипартийную структуру – это будет зависеть от СвДП, её вхождение в будущий состав нижней палаты пока не гарантировано;
- высока вероятность создания коалиции в составе блока ХДС/ХСС и «Зелёные/Союз 90», которой будут предшествовать долгие и сложные переговоры;
- в этом случае в новом правительстве появятся сторонники ужесточения курса в отношении России, что осложнит двусторонние отношения в политической сфере;

- продолжительность периода возможного охлаждения будет зависеть от фигуры федерального канцлера – при Ф. Мерце он будет более продолжительным по сравнению с А. Лашетом и М. Зёдером;
- кандидат от блока ХДС/ХСС на пост канцлера определится в начале 2021 г. – это будет один из вышеназванных политиков;
- ухудшению российско-германских отношений будет противодействовать оппозиция в Бундестаге, где основной политической силой станет СДПГ, второй по величине оппозиционной фракцией может остаться АдГ.

***Abstract.** The municipal elections held on September 13, 2020 in the largest federal state of Germany, North Rhine-Westphalia, confirmed the main party-political trends in the leading state: the strengthening of positions of CDU, Green/Union 90 and Alternative for Germany, the ongoing SPD crisis and search for their new identity as "left" and free democrats. The paper analyzes the election results, assesses the political prospects of the Prime Minister of the land A. Lashet, as well as the interaction of Christian Democrats and the Greens at the federal level and its significance for the future Russian-German cooperation.*

***Keywords:** Germany, North Rhine-Westphalia, A. Lashet, municipal, land, federal elections, Landtag, Bundestag, parties.*

Дата выпуска: 16 сентября 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs