

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

## **Аналитическая записка №31, 2020 (№214)<sup>1</sup>**

### **Гонка ледоколов в Арктике**

***Валерий Петрович Журавель***

ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований, руководитель Центра арктических исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** 9 июня 2020 года Президент США Дональд Трамп подписал Меморандум «Обеспечение национальных интересов США в Арктических и Антарктических регионах». Автор анализирует его содержание, порядок и механизмы создания современного полярного флота США. В записке дается сравнительная характеристика нынешнего состояния ледокольного флота в США, РФ и ряде других государств. Отмечается, что, в случае выполнения Меморандума, в ближайших 10-15 лет положение США в Арктике может существенно укрепиться, что окажет влияние на социально-экономическое развитие и обороноспособность России на арктическом направлении.*

***Ключевые слова:** Россия, США, Арктика, Основы государственной политики РФ в Арктической зоне до 2035 года, ледоколы, судоходство, Северный морской путь, Северо-Западный проход.*

---

<sup>1</sup> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics312020>

В последние годы должностные лица Береговой охраны США, ряд сенаторов и конгрессменов высказывали серьёзную озабоченность по поводу малого количества и старения ледоколов, не позволяющего стране масштабно и ответственно заниматься арктическими и антарктическими вопросами. Подчеркивалось, что такое положение является угрозой национальной безопасности США, которые в этой сфере сильно отстают от России, и если не будут приняты своевременные меры, то страна на долгие годы может потерять свое влияние в указанных регионах. В связи с этим и в силу других причин, в том числе предстоящих президентских выборов, Президент Дональд Трамп подписал Меморандум «Обеспечение национальных интересов США в Арктических и Антарктических регионах»<sup>2</sup> (далее – Меморандум).

### Анализ содержания Меморандума

Документ определяет меры и ставит задачи по разработке программы строительства, приобретения ледоколов, определяет порядок, условия и полномочия соответствующих должностных лиц по ее выполнению. Ответственными за подготовку предложений определены государственный секретарь, министры обороны, торговли, энергетики, внутренней безопасности, директор административно-бюджетного управления, а также помощник президента по национальной безопасности.

В Меморандуме отмечается, что «для защиты национальных интересов страны в Арктике и Антарктике и сохранения сильного и постоянного присутствия в этих регионах Соединенные Штаты вместе с союзниками и партнерами нуждаются в готовом, боеспособном флоте полярных ледоколов, который должен быть оперативно испытан и полностью развернут к 2029 финансовому году»<sup>3</sup>. Подчеркивается, что новая программа не должна помешать реализации уже принятых решений, где речь идет о постройке патрульных ледоколов прибрежного действия. Так, в апреле 2019 г. Береговая охрана США уже объявила о подписании контракта на 746 млн долл. с VT Halter Marine на проектирование и конструкцию полярного ледокола безопасности<sup>4</sup>.

Американским чиновникам ставится задача подготовить для главы государства исследование по созданию группировки из не менее чем трёх тяжёлых ледоколов. Представляется, что американская сторона планирует использовать по одному ледоколу в Арктике, Антарктике и для решения срочных задач. Кроме этого, планируется иметь еще три новых средних ледокола, ибо без них невозможно говорить о полноценном арктическом флоте.

---

<sup>2</sup> Memorandum on Safeguarding U.S. National Interests in the Arctic and Antarctic Regions. 09.07.2020 URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/memorandum-safeguarding-u-s-national-interests-arctic-antarctic-regions/> (дата обращения: 20.06.2020).

<sup>3</sup> Op. cit. В США финансовый год начинается 1 октября.

<sup>4</sup> Владимир Ераносян. Ледокольная затея Трампа. 20.06.2020. URL: <https://goarctic.ru/work/ledokolnaya-zateya-trampa/> (дата обращения: 20.06.2020).

Эти суда будут использоваться при проведении разведки и добычи природных ископаемых, прокладке и техническом обслуживании подводных кабелей. Кроме строительства ледоколов допускается возможность их покупки или лизинга. На судах планируется использовать беспилотные летательные, надводные и подводные аппараты, космические системы, системы оповещения о морской обстановке, безопасные системы связи, оборонительное вооружение. Американские ледоколы – это, по существу, военные корабли, которые будут принадлежат службе Береговой охраны США. Помимо мощных дизелей и прочного корпуса они несут на борту специальное оборудование исключительно военного назначения, в том числе для сбора и передачи разведывательной информации, поддержания защищенной связи с ударными кораблями ВМС США, установки различных видов радиопомех, обеспечения целеуказания. И цена такой начинки может составлять треть или более стоимости всего судна.

В докладе предлагается определить пункты базирования ледоколов: не менее двух на территории США и не менее двух за рубежом. На наш взгляд, на территории США это может быть новый порт в штате Аляска, где находятся большие запасы нефти на шельфе. Основной зарубежный пункт базирования ледоколов может быть расположен на территории возобновляющей свою деятельность военно-воздушной базы в Кефлавике (Исландия) для контроля за судоходством на трассе Северного морского пути (СМП). В сентябре 2019 г. это островное государство посетил вице-президент США М. Пенс и анонсировал инвестирование в инфраструктуру базы 56 млн долл.<sup>5</sup> Примечательно, что часть расходов планируется отнести на счет «союзников и партнеров».

Особое внимание обращается на отбор стран-партнёров, имеющих судостроительные производственные мощности и доказанный опыт строительства ледокольного флота. США будут вынуждены обратиться за помощью к Канаде, Корее, Финляндии, Швеции, Германии, Польше, так как у них самих соответствующего технологического опыта и оборудования нет. Страна не строила тяжелые ледоколы с середины 1970-х годов.

Стоимость одного судна составит 0,8-1,2 млрд долл. Основным претендентом на строительство американского полярного флота может стать Финляндия, которая, по имеющейся информации, спроектировала около 80% мировых ледоколов, произвела около 60% мирового флота и в течение многих лет пытается выйти на американский рынок<sup>6</sup>. В октябре 2019 г. финские ноу-хау в области ледоколов были продемонстрированы на встрече президентов Саули Ниинисте и Дональда Трампа. Вероятность того, что Финляндия будет выбрана в качестве площадки для строительства новых ледоколов по заказу США, по информации финских изданий *Yle* и *Yle-Sanomat*, определенно возрастет, если финские власти сделают выбор в пользу американских фирм Boeing и Lockheed Martin при закупке новых истребителей

---

<sup>5</sup> США резко активизировались в Арктике: М.Пенс объявился в Исландии.05.09.2019. URL: <https://aftershock.news/?q=node/786261&full> (дата обращения: 15.12.2019).

<sup>6</sup> Владимир Ераносян. Цит соч.

для финских ВВС<sup>7</sup>. Не исключается, что с аналогичным предложением США обратятся к ФРГ, чтобы на выгодных для себя финансовых условиях снять проблему достройки «Северного потока-2», который, по мнению Вашингтона, отрицательно сказывается на безопасности стран Европы.

России целесообразно включить данный вопрос в программу ее председательства в Арктическом совете в 2021-2023 гг. для проведения консультаций с США, Финляндией, Норвегией, Швецией и Данией. По информации МИД РФ, обращений США к нашей стране «по вопросу лизинга или продажи ледокольного флота»<sup>8</sup> не поступало. Такое предложение в условиях нынешних санкций невозможно, но если оно и поступит, то РФ, на наш взгляд, не стоит оказывать помощь США в строительстве ледоколов, хотя это было бы значимым стимулом для развития отечественной судостроительной отрасли. России важнее реализовать свои планы по обновлению ледокольного флота, сохранить первенство в строительстве атомных ледоколов и судов на экологически чистом сжиженном природном газе.

В этом плане важным и своевременным является заявление Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина о необходимости продолжать работу по развитию парка ледоколов. По его мнению, это «позволит более широко раскрыть транспортный потенциал Северного морского пути, усилить интерес международного бизнеса к новому транзитному коридору между Европой и Азией и, конечно, обеспечить первенство России в Арктике, стратегически важном для нас регионе»<sup>9</sup>. Залогом успешной реализации этой задачи является законодательное решение о передаче госкорпорации «Росатом» функции единого инфраструктурного оператора Севморпути.

### **Ледоколы, чужие и свои**

По данным ФГУП «Атомфлот», ОАО «Совкомфлот» и CG-WWM (USCG Office of Waterways and Ocean Policy)<sup>10</sup> на конец 2014 г. в мире насчитывалось 77 ледоколов различного класса. В тот же год Береговая охрана США опубликовала список ледоколов по странам мира. По их количеству с большим отрывом лидировала Россия (37 действующих ледоколов), затем шли США, Швеция и Финляндия (по 7), Канада (6), Дания и Эстония (4 и 2). По одному ледоколу имели также Китай, Германия, Аргентина, Чили, Япония, Республика Корея, ЮАР, Латвия, Норвегия и другие

---

<sup>7</sup> Ледокол в обмен на истребители: Вашингтон и Хельсинки готовят сделку. 18.07.2020. URL: <https://rg.ru/2020/07/18/ledokol-v-obmen-na-istrebiteli-vashington-i-helsinki-gotoviat-sdelku.html> (дата обращения: 25.07.2020).

<sup>8</sup> Николай Корчунов: в Арктике нет проблем, которые нужно решать силой. 28.07.2020. <https://ria.ru/20200728/1574992378.html> (дата обращения: 28.07.2020).

<sup>9</sup> Оперативное совещание с вице-премьерами. 15.06.2020. URL: <http://government.ru/news/39872/> (дата обращения: 10.07.2020).

<sup>10</sup> Богоявленский В.И. Арктика и Мировой океан: современное состояние, перспективы и проблемы освоения ресурсов углеводородов//Научные труды Вольного экономического общества. 2014.Т.182. С.98.

государства<sup>11</sup>. За прошедшие 6 лет ситуация несколько изменилась. Общей тенденцией стало старение тяжелых ледоходов в США и России и их пополнение в Китае. Россия увеличила парк ледоколов с мощными дизельными двигателями за счет их строительства на верфях Финляндии, Германии и Сингапура.

В настоящее время в государственной собственности США находятся два мощных ледокола — тяжелый Polar Star и средний Healy, а также 5 кораблей класса легких ледоколов, не приспособленных к круглогодичной навигации в полярных условиях. Первый эксплуатируется уже 45 лет, и о его состоянии говорит то, что два года назад США отказались от арктических учений, опасаясь его поломки и вынужденной необходимости обращаться за помощью к РФ. Ожидается, что с 2022 года начнется период его активного вывода из эксплуатации. Второй ледокол – это, прежде всего, научно-исследовательское судно, дающее ученым возможность получать представление о биологическом разнообразии дна Северного Ледовитого океана, наблюдать за птицами и мегафауной в естественной среде обитания. Эти суда требуют обширного технического обслуживания, дорогостоящего ремонта и модернизации, чтобы оставаться в рабочем состоянии. Кроме этого, в США имеется два частных дизельных ледокола Nathaniel B. Palmer и Aiviq<sup>12</sup>. В общей сложности США располагают 9 ледоколами.

В конце декабря 2019 года стало известно, что Китай собирается строить третий тяжелый ледокол Xue Long 3 («Снежный Дракон-3») в дополнение к уже имеющимся в его распоряжении тяжелым ледоколам Xue Long и Xue Long 2. Первый был куплен в 1993 году у Украины, успешно прошел по трассе СМП в 2012 году. Второй был построен в 2019 году, после чего в середине июля 2020 года, покинув порт прописки Шанхай, начал поход протяженностью 10 тыс. миль для проведения научных работ в Арктике. Эти ледоколы в будущем будут использоваться в интересах России и Китая в проектах «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2», а также для проведения исследований в Северном Ледовитом океане и Антарктике.

Абсолютным лидером по количеству и мощности ледоколов в Арктике является Россия. Согласно Российскому морскому регистру судоходства, по состоянию на июль 2020 года в РФ имелось 43 ледокола. В настоящее время в акватории СМП действуют четыре атомных ледокола и четыре дизель-электрических<sup>13</sup>. Они ведут работу по сопровождению караванов судов по СМП. В 2018 году они обеспечили проводку 331

---

<sup>11</sup> Береговая охрана США опубликовала список ледоколов по странам мира. 09.01.2014. URL: <https://portnews.ru/news/173436/>(дата обращения: 10.07.2020).

<sup>12</sup> Зеленков М. Состояние и перспективы развития ледоколов в США// Znanstvena misel journal. 2019. № 35. С.61-62

<sup>13</sup> Лукин Ю.Ф. Многоликая Арктика в потоке времени и смыслов. Архангельск, 2019. С. 92.

судна суммарной вместимостью 12,7 млн т, а в 2019 году провели в ледовых акваториях 510 судов, которые перевезли 30,28 млн т грузов<sup>14</sup>.

В связи с истечением сроков эксплуатации реакторных установок из действующего состава флота будут выведены атомоходы «Вайгач» (в 2023-2024 гг.), «Таймыр» (2025-2026 гг.), «Ямал» (2027-2028 гг.). Завершение эксплуатации атомного ледокола «50 лет Победы» отнесено за 2035 год. Вместо них придут строящиеся сейчас более совершенные, самые мощные в мире атомные ледоколы проекта 22220: «Арктика», «Сибирь», «Урал» и «Якутия». Это позволит уже к 2025 году обеспечить круглогодичную проводку судов по самым сложным восточным участкам СМП. На дальневосточном судостроительном комплексе «Звезда» начата подготовительная работа по реализации проекта создания головного и двух серийных атомных ледоколов проекта 10510 ЛК-120 «Лидер». Это позволит в течение года осуществлять проводку крупнотоннажных транспортных судов дедвейтом от 50 тыс. т, а также газозовов класса Arc7 шириной корпуса 50 м<sup>15</sup> со скоростью хода не менее 12 узлов в час при толщине льда до 2 метров и предельной толщине льда свыше 4 м (со скоростью 1-2 узла). С их вводом в эксплуатацию Россия закрепит свое ведущее место в Арктике.

## Выводы

США впервые в своей истории намерены в относительно короткий срок создать современный ледокольный флот и расширить свое присутствие и влияние в Арктическом и Антарктическом регионах. Проблема ледоколов накладывается на геополитическое соперничество между Москвой, Вашингтоном и Пекином, в том числе на Крайнем Севере. В «Стратегии национальной безопасности» от 18 декабря 2017 года США рассматривают РФ и КНР как две ключевые угрозы, совместный вызов их национальной безопасности в Арктике. Они продолжают акцентировать внимание на своей особой роли в северных делах, навязывая собственные подходы. При этом Вашингтон стремится не допустить усиления влияния в регионе оппонентов/конкурентов и рассчитывает при поддержке союзников и партнеров укрепить свои позиции в вопросе будущего освоения северных ресурсов.

После выхода Меморандума США приняли ряд решений по усилению своего влияния в Арктике. 21 июля с.г. Департамент ВВС обнародовал Арктическую стратегию авиации<sup>16</sup>. В ней отмечается возрастание роли ВВС и Космических сил в Арктическом регионе и определяются задачи в вопросах безопасности, в том числе в военно-

---

<sup>14</sup> Александр Стоцкий. Арктика сегодня: индийские инвестиции, итоги проводок и деньги для «Лидера».16.01.2020. URL: <https://goarctic.ru/news/arktika-segodnya-indiyskie-investitsii-itogi-provodok-i-dengi-dlya-lidera/> (дата обращения: 24.06.2020).

<sup>15</sup> Заполярье пойдет за «Лидером».14.07.2020. URL: <https://rg.ru/2020/07/14/reg-szfo/nachalos-stroitelstvo-sverhmoshchnogo-atomohoda-giganta-dlia-sevmorputi.html> (дата обращения: 24.07.2020).

<sup>16</sup> Air Force Reveals Cold Facts on New Arctic Strategy. 21.07.2020. URL: <https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/2281961/air-force-reveals-cold-facts-on-new-arctic-strategy/> (дата обращения: 25.07.2020).

политической сфере. 23 июля Госсекретарь Майк Помпео совершил визит в Данию, где признал, что США поздно начали заниматься арктическими делами, но теперь начнут «более агрессивно действовать в регионе»<sup>17</sup>. 29 июля Госдепартамент учредил пост координатора по Арктическому региону, который занял старший советник госсекретаря Джим Де Харт<sup>18</sup>. Все это направлено на дальнейшее усиление военного и дипломатического присутствия США в Арктике.

Тот факт, что документ предусматривает возможность приобретения или лизинга ледоколов у других государств, повышает гарантии создания в установленные сроки новой американской группировки в Арктике.

Активизация судоходства на СМП может в ближайшие 10-15 лет серьёзно повлиять на безопасность в регионе. Увеличение количества ледоколов разных стран потребует неукоснительного соблюдения правил движения, знания особенностей СМП, взаимопомощи и поддержки экипажей в сложной ледовой обстановке. С другой стороны, это повышает риск аварий и катастроф в регионе, повышает вероятность конфликтов, увеличивает напряженность между арктическими государствами.

К арктической группировке США могут присоединиться ледоколы европейских стран, входящих в НАТО. В этих условиях не исключено укрепление положения США в Арктике; у Вашингтона есть шанс обойти Китай по количеству ледоколов. Это усилит их потенциал по изучению Северного Ледовитого океана, картографированию морского дна, мониторингу движения льдов, увеличению количества рейсов по проводке судов по СМП. Однако Россия сохранит за собой ведущие позиции по использованию в Арктике ледокольного флота, социально-экономическому развитию арктических территорий и выполнению обязательств по международным договорам.

Новый импульс строительству арктического флота России придали Основы государственной политики РФ в Арктике до 2035 года, утвержденные Президентом России 5 мая 2020 года и направленные на дальнейшее формирование отечественного ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов в составе, необходимом и достаточном для обеспечения круглогодичного, безопасного, бесперебойного и экономически эффективного судоходства в акваториях СМП и других морских транспортных коридоров.

Несмотря на новые риски и военно-политические угрозы, России в рамках своего председательства в Арктическом совете в 2021-2023 гг. следует предпринять дополнительные усилия для развития всех форм много- и двустороннего сотрудничества, направленные на то, чтобы Арктика по-прежнему оставалась зоной мира, международного взаимодействия и политической стабильности.

---

<sup>17</sup> Кевин Аренс, Клара Бинчак Линхарт. Госсекретарь США в эксклюзивном интервью: мы были слишком наивны (DR, Дания). 23.07.2020. URL: <https://inosmi.ru/politic/20200723/247807287.html> (дата обращения: 25.07.2020).

<sup>18</sup> В США создали должность координатора по Арктике. 29.07.2020. URL: <https://rns.online/economy/V-SSHa-sozdali-dolzhnost-koordinatora-po-arktike--2020-07-29/>

***Arctic Icebreaker Race***

**Abstract.** *On June 9, 2020, the US President Donald Trump signed the Memorandum on «Safeguarding the National Interests of the United States in the Arctic and Antarctic Regions». The author analyses its contents, and mechanisms of development of the modern US polar fleet. The paper provides comparative description of current icebreaker fleets in the United States, Russia and a number of other states. It is noted that, if the Memorandum is implemented, the US role in the Arctic region in the next 10-15 years may strengthen significantly, affecting the social-economic development and defense capability of Russia in the Arctic direction.*

**Keywords:** *Russia, USA, Arctic, Basics of State Policy in the Arctic until 2035, icebreakers, shipping, Northern Sea Route, Northwest Passage.*

*Дата выпуска: 5 августа 2020 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*