

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №21, 2020 (№204)

ФРГ: партийно-политическая жизнь в условиях пандемии

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Скандальные выборы в ландтаг Тюрингии в начале февраля 2020 г., оказали существенное влияние на партийно-политические процессы Германии, в первую очередь, на народные партии, входящие в правительство «Большой коалиции». В марте внутрипартийные дискуссии отошли на второй план, уступив место объединению усилий всех политических сил в борьбе с пандемией коронавируса. ХДС/ХСС и СДПГ получили безоговорочную поддержку оппозиции в Бундестаге и Бундесрате, незамедлительно утвердивших правительственный пакет антикризисных мер. Но уже со второй половины апреля политическая конкуренция вновь стала набирать обороты, обозначив особенности федерализма Германии и начало неформальной кампании за места в будущем составе нижней палаты парламента ФРГ.*

***Ключевые слова:** Германия, ФРГ, ХДС/ХСС, СДПГ, Бундестаг, оппозиция, партийно-политические процессы, пандемия коронавируса.*

Итоги партийного кризиса в Тюрингии

Скандальная ситуация с выборами главы правительства Тюрингии 5 февраля 2020 года стала триггером изменений в партийно-политическом ландшафте Германии¹. Уже 6 февраля представители партий «Левая», СДПГ и «Союз 90/ Зелёные», предварительно

¹ См.: Владислав Белов. Тюрингия: новое политическое землетрясение в Германии // Аналитическая записка, №1, 2020 (№184). URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an184.pdf> (дата обращения: 26.04.2020)

заклучивших коалиционное соглашение, отказались сотрудничать с новым премьер-министром Т. Кеммерихом, вынудив его сделать заявление об уходе в отставку. В наиболее сложном положении оказался председатель СвДП К. Линднер, поставивший 7 февраля перед партийным руководством вопрос о доверии к нему и в итоге получивший его. 8 февраля на экстренной встрече федеральное руководство блока ХДС/ХСС и СДПГ обсудило кризисную ситуацию в Тюрингии, заняв вопреки ожиданиям экспертов консолидированную позицию и заявив о единстве партнёров по коалиции.

Тогда же по рекомендации А. Меркель, находившейся в те дни в зарубежной поездке, «по собственному желанию» ушёл в отставку К. Хирте (ХДС) – статс-секретарь Федерального министерства экономики и энергетики, уполномоченный правительства по делам Восточной Германии, направивший свои поздравления Т. Кеммериху сразу после его избрания. Утром 10 февраля председатель ХДС Аннегрет Крамп-Карренбауэр (АКК), немало удивив коллег и наблюдателей, заявила о решении до лета 2020 г. оставить свой пост, объяснив его необходимостью консолидации партийных рядов и избрания на эту должность политика, который одновременно будет кандидатом на пост канцлера на выборах в Бундестаг в сентябре 2021 года.

К концу февраля сформировалась тройка претендентов на этот пост: Фридрих Мерц; дуумвират в составе премьер-министра земли Северный Рейн-Вестфалия Армина Лашета и федерального министра здравоохранения Йенса Шпана; глава внешнеполитического комитета Бундестага Норберт Рёттген. Хорошие шансы стать кандидатом в канцлеры от блока ХДС/ХСС обозначились у премьер-министра земли Бавария и председателя ХСС Маркуса Зёдера, который с завидным упорством отвергает эту возможность. Партийный съезд первоначально был назначен на 25 апреля 2020 года.

Федеральное руководство ХДС заняло жёсткую позицию по отношению к региональному отделению партии в Тюрингии, запретив любую кооперацию с партией «Левая» и де-факто поставив вопрос о досрочных выборах в этой земле. Однако этого не произошло. Региональные христианские демократы 22 февраля договорились с членами коалиции, заключив «Пакт стабильности», предусматривающий «конструктивное взаимодействие» до проведения очередных выборов 25 апреля 2025 года. 4 марта ландтаг в третьем туре 42 голосами избрал Б. Рамелова премьер-министром. Сформированное им правительство меньшинства рассчитывает на поддержку оппозиционной ХДС в наиболее значимых вопросах (формирование и принятие бюджета и пр.).

Экономический фактор пандемии

Старт работы красно-красно-зелёной коалиции пришелся на критический для федерального правительства момент – начавшаяся в Германии эпидемия (формально о её начале Й. Шпан заявил 26 февраля) уже в марте быстро перешла в фазу пандемии, к которой правительство, как и новый состав Комиссии ЕС во главе с Урсулой фон дер Ляйен, оказалось неготовым. Инициативу в середине марта проявили правительства

стран Вишеградской группы, существенно ускорив принятие необходимых решений Брюсселем, Берлином и другими столицами ЕС².

Обусловленный пандемией разрыв глобальных цепочек стоимости и опасность переноса коронавируса в другие страны уже в конце февраля стали приводить к остановке производств из-за нехватки комплектующих и транспортно-логистических проблем, отказу от проведения международных деловых мероприятий, падению туристической и иных видов деятельности, связанных со сферой услуг. Первыми на проявления кризиса в экономике ФРГ отреагировали власти земель, запустившие в начале марта механизмы срочной финансовой помощи самозанятым, микропредприятиям и малому бизнесу.

Первоначальным приоритетом федерального правительства стали меры по ограничению мобильности граждан³, связанному с этим закрытию большинства предприятий сферы потребительских услуг, а также подготовке учреждений здравоохранения к приёму и лечению заражённых коронавирусом. Введённый карантин поставил вопрос о судьбе миллионов хозяйствующих субъектов, вынужденных приостановить свою деятельность.

Пакет господомощи Берлин смог сформировать только во второй половине месяца. Ведущую роль сыграли министерство финансов во главе с вице-канцлером Олафом Шольцем (СДПГ) и министерство экономики и энергетики, возглавляемое Петром Альтмайером (ХДС). 25 марта Бундестаг и 27 марта Бундесрат практически единогласно проголосовали за антикризисные меры «Большой коалиции», направленные на поддержку предпринимательского сектора⁴. Важным решением правительства стал отказ от жёсткой политики бездефицитного бюджета и переход к масштабным внешним заимствованиям для антикризисного финансирования, общий согласованный объём которого на конец апреля составил около 860 млрд евро (в основном, госгарантии).

Важным фактором стал диалог федеральной власти с различными бизнес-группами, которые наряду с поддержкой пакета критически отнеслись к его отдельным элементам. В результате в апреле государство вносило и, видимо, продолжит вносить дополнения в инструменты и механизмы своей помощи. Одновременно Германия на уровне Брюсселя активно продвигала программы Евросоюза по поддержке бизнеса, борьбе с безработицей и оказанию помощи национальным системам здравоохранения, уделяя при этом особое внимание вопросам финансовой устойчивости ЕС и резко выступая совместно с Нидерландами и рядом других стран против неконтролируемого финансирования южноевропейских стран за счёт выпуска ценных бумаг в виде «корона-бондов».

² Более подробно см. аналитические записки ИЕ РАН № 11, 12 и 14 за 2020 г.

³ По мнению ряда экспертов, ограничительные меры, последовательно введённые федеральным правительством 9, 16 и 23 марта, должны были быть объявлены гораздо раньше. Но широкого распространения эта критика не получила. См.: Macht der Zahlen - (Ohn)Macht der Politik. URL: <https://www.freitag.de/autoren/waschi/macht-der-zahlen-ohn-macht-der-politik> (дата обращения: 26.04.2020).

⁴ Более подробно об антикризисных мерах правительства ФРГ см.:

Супян Н.В. Экономика заражена: как в Германии борются с корона-кризисом. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ekonomika-zarazhena-kak-v-germanii-boryutsya-s-korona-krizisom/> (дата обращения: 26.04.2020); Белов В.Б. Последствия пандемии коронавируса для экономики Германии// Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2020, №2 (в печати)

Политический фактор пандемии

Конструктивные действия партнёров по правительственной коалиции во главе с А. Меркель привели к росту рейтинга народных партий, в первую очередь, ХДС/ХСС.

Таблица электоральных предпочтений в ФРГ с декабря 2019 г. по апрель 2020 г. (в %)*

Дата	ХДС/ХСС	СДПГ	АдГ	СвДП	Левые	Зелёные
13.12.2019	27	13	14	8	9	23
16.01.2020	27	14	14	7	9	23
07.02.2020	27	14	14	6	10	22
06.03.2020	26	16	14	6	8	23
27.03.2020	33	15	10	6	8	22
09.04.2020	35	17	10	5	7	20
24.04.2020	39	16	9	5	7	18

* Ответ на вопрос: «За какую партию Вы бы проголосовали, если бы выборы в Бундестаг были в следующее воскресенье?». Опрос проводила исследовательская группа «Выборы»⁵.

Граждане оценили неожиданно высокий уровень согласованности в подготовке антикризисного пакета. Один из важных сигналов о готовности к сотрудничеству прозвучал на упомянутом выше экстренном заседании коалиции 8 февраля. Другими словами, политический кризис в Тюрингии содействовал началу консолидации участников кабинета министров, которая оказалась востребованной через месяц.

С начала апреля политический дискурс в стране, оказавшийся на пару недель в состоянии «водяного перемирия», начал наполняться активным содержанием. Аналитики вновь стали уделять внимание поведению основных кандидатов на пост председателя ХДС (сам съезд был перенесён на декабрь 2020 г.). Несмотря на публичную активность, А. Лашет и Й. Шпан уступали в популярности находящемуся в тени Ф. Мерцу, но существенно опережали Н. Рётгена, подключившегося в третьей декаде апреля к партийной дискуссии о возможном смягчении карантинных мер в землях. М. Зёдер периодически напоминал, что единого кандидата на пост канцлера ХДС будет выбирать вместе с ХСС. Наряду с А. Меркель он занимал в апреле верхние строчки различных рейтингов ведущих политиков Германии.

Действия канцлерин в кризисной ситуации показали, что её решение конца октября 2018 года об отказе быть председателем христианских демократов и поддержке АКК как главы партии и будущей креатуры на пост канцлера было не только преждевременно, но и ошибочно. АКК не справилась с возложенными на неё задачами. А. Меркель, оставив в тени свою протее, и, не исключено, против своего желания, вновь стала неформальным лидером ХДС, способным сплотить ряды партии, подготовить партийных функционеров к выбору нового руководителя и завоевать симпатии электората, ушедшего за последние два с половиной года к политическим конкурентам.

Участникам декабрьского съезда, делегированным земельными организациями, придётся сделать непростой выбор между Мерцем, который у большинства пользуется

⁵ Составлено по: Forschungsgruppe Wahlen e.V. URL: https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer_2020/April_II_2020/ (дата обращения: 26.04.2020)

авторитетом и доверием, и Лашетом и Шпаном, имеющими возможность доказать свой профессионализм государственных управленцев на фоне борьбы с последствиями пандемии (возможно, это предопределил их более высокий рейтинг в конце 2020 г. и в 2021 г.). У Рёттгена шансы стать председателем ХДС крайне низки.

Глава партии будет играть важную роль в формировании электоральных предпочтений, даже если не станет кандидатом на пост канцлера. Но нельзя исключать, что М. Зёдер изменит своё мнение и будет избран на эту позицию. Кандидатами от ХСС были Ф.-Й. Штраус (1980 г.) и Э. Штойбер (2002 г.), но они не стали канцлерами. На мой взгляд, у нынешнего председателя ХСС шансы гораздо выше, чем у предшественников.

А. Меркель была подвергнута критике за излишне жёсткую позицию по отношению к руководству земель, желавших, исходя из местных особенностей, смягчить ограничения, введённые федеральными властями. Во время заседания президиума ХДС 20 апреля глава правительства высказала резкое недовольство тем, что сигнал о возможности смягчения привел к «дискуссионным оргиям» на эту тему ("*Öffnungsdiskussionsorgien*"). Это можно объяснить свойственной ей так называемой «канцлерской демократией», не допускающей альтернативных мнений. По сути правильное замечание об осторожности в ослаблении карантинного режима (поддержанное многими экспертами и политиками), но неприемлемое по форме, станет теперь дополнительной «негативной визитной карточкой» главы правительства, которую охотно будут использовать её противники.

Несмотря на «окрик» со стороны канцлерин, главы земель продолжили отстаивать своё право на самостоятельные решения в кризисной ситуации, набирая очки в пользу своих партий (среди руководителей земель нет членов СвдП и «Альтернативы для Германии»). Одновременно проверку проходит и механизм взаимодействия между различными уровнями власти в Германии. Земли имеют возможность ещё раз подтвердить высокий уровень их прав и компетенций, закреплённых в Основном законе страны⁶.

Политическая борьба постепенно возвращается и в межпартийные отношения, включая народные партии. В первую очередь, это относится к федеральному руководству СДПГ и её фракции в Бундестаге. Социал-демократы стараются всё больше обращать внимание на социальные аспекты господдержки, необходимость её расширения, в т.ч. за счёт помощи слабым слоям населения. Аналогично ведут себя и оппозиционные партии, всё активнее продвигающие свои взгляды. Дальнейшее содержание и острота политических дискуссий будут зависеть от успехов в борьбе с пандемией – как с точки зрения её длительности, числа волн, заболевших и жертв, так и с точки зрения величины экономических потерь, снижения ВВП и начала перехода народного хозяйства к росту.

Выводы

В условиях кризиса, вызванного пандемией, народные партии Большой коалиции очень быстро нашли общий знаменатель в разработке антикризисных мер, отказавшись на

⁶ Например, исполнение Закона о защите от инфекций находится в ведении земель, а не федерации. См.: Müller, Sabine. Keine "*Öffnungsdiskussionsorgien*". 20.04.2020 // URL: <https://www.tagesschau.de/inland/merkel-lockdown-101.html> (дата обращения: 26.04.2020)

время от идеологических разногласий. Важно, что оппозиция полностью поддержала правительственный пакет мер. После первых положительных результатов лидеры эстаблированных партий постепенно возвратились к позиционированию своих программных установок, многие из которых станут основными во время предстоящей предвыборной кампании в Бундестаг в 2021 году. Инициативу проявили свободные демократы, имеющие минимальный рейтинг электоральных предпочтений.

Христианские демократы и их баварские партнёры, благодаря своим лидерам и ведущим политикам федерального и земельного уровня, существенно выиграли в популярности у граждан Германии. В конце апреля их рейтинг приблизился к 40%. Партийный съезд ХДС в декабре 2020 г. выберет нового руководителя. Пока наиболее высокие шансы у Мерца и дуумвирата Лашет-Шпан. При этом до 2021 г. открытым останется вопрос о кандидате на пост канцлера от блока ХДС/ХСС. Не исключено, что им будет М. Зёдер.

А. Меркель не только сумела достичь консенсуса в правительственной коалиции, но и вернуть себе роль неформального лидера ХДС, а АКК не выполнила поставленные перед ней как председателем партии задачи. Профессионализм А. Меркель, подтверждённый борьбой с пандемией, продолжит работать и на возврат голосов в пользу христианских демократов в 2021 году. Удержать такой высокий уровень партии блока смогут, только если земли своевременно ослабят ограничительные меры, «экономическое дно» наступит летом-осенью 2020 г., а затем экономика перейдёт в фазу роста.

«Союз 90/Зелёные» за март-апрель растеряли сторонников. Экологическая тематика на фоне пандемии отошла на второй план, если не на третий. Сопредседателям Аннелене Бэрбок и Роберту Хабеку предстоит найти пути удержания позиций на уровне 20% и по возможности увеличения рейтинга на пару процентов. Сделать это будет непросто.

В отличие от партнёров по правительственной коалиции, несмотря на профессиональные действия О. Шольца, текущий рейтинг СДПГ остался почти на том же уровне (+2%). Одна из причин – непопулярность и недостаточная компетентность нового руководства, Норберта Вальтера-Борьянса и Заскии Эскен, избранных в конце 2019 года. К 2021 г. ситуация вряд ли изменится: социал-демократам предстоит перейти в оппозицию.

Не смогла использовать кризисную ситуацию для укрепления своего положения и «Альтернатива для Германии». Более того, её рейтинг упал ниже 10%. АдГ будет сложно вернуть утраченные позиции, с учётом намечающегося раскола в партии.

Неизменен рейтинг партии «Левая», которая в этот сложный период не проявила себя с точки зрения прорывных идей и инициатив. Её несомненной удачей в начале марта стало формирование красно-красно-зелёной коалиции в Тюрингии, нашедшей возможности для взаимодействия с местными христианскими демократами. При этом федеральное руководство ХДС продолжит выступать против любого сотрудничества с «левыми».

Официальный Берлин не опровергает обвинения в адрес Кремля в проведении якобы целенаправленной антиевропейской пропаганды, связанной с пандемией⁷.

⁷ См. например: Spahn, Susanne. Russische Auslandsmedien zeigen Deutschland und die EU als hilflos und repressiv. Tagesspiegel, 23.04.2020 // URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/informationskrieg-in-der-corona->

Одновременно ряд немецких СМИ формирует у граждан ФРГ представление о том, что российская власть якобы не способна справиться с корона-кризисом, перекладывает его основную тяжесть на плечи граждан и бизнес-сообщества и ограничивает свободу слова. Такая конфронтация не содействует улучшению двустороннего сотрудничества, что делает необходимым обсуждение сложившейся ситуации как на уровне существующих официальных каналов, так и в рамках независимых дискуссионных площадок.

Экспертные дискуссии на тему различных аспектов взаимодействия РФ и ФРГ в контексте преодоления последствий пандемии могли бы подготовить и провести в онлайн-режиме такие организации, как Германо-Российский форум, Фонд Горчакова, РСМД, Институт Европы РАН.

Сохраняется сделанный нами ранее прогноз о том, что осенью 2021 года по итогам выборов в Бундестаг переговоры о создании правительственной коалиции будут вести блок ХДС/ХСС и «Союз 90/Зелёные». В случае их успеха к власти придёт правительство, которое займёт более жёсткую позицию по отношению к России.

***Abstract.** The scandalous elections in Thuringia's Landtag in early February 2020 had a significant impact on the party and political processes of Germany, primarily in the people's parties forming the government of the "Grand Coalition". In March, intra-party discussions faded into the background, giving way to the unification of all political forces in the fight against the coronavirus pandemic. The CDU/CSU and SPD received unconditional support from the opposition in the Bundestag and the Bundesrat, which immediately approved the government's anti-crisis package. But since the second half of April, political competition has once again gained momentum, marking the beginning of an informal campaign for seats in the future composition of the lower house of the federal parliament.*

***Keywords:** Germany, CDU/CSU, SPD, Bundestag, opposition, party-political processes, coronavirus pandemic.*

Дата выпуска: 28 апреля 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics