

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №10, 2019 (№161)

Движение «жёлтых жилетов»: значение для Франции

Любовь Биссон

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН

***Аннотация.** Протестное движение «жёлтых жилетов» во Франции выявило новые социальные размежевания, наблюдавшиеся в стране уже не один год. Провал эстаблированных политических партий и кризис доверия граждан к политическим институтам создают новую повестку дня, которая, по мнению автора, будет иметь долгосрочные последствия для социально-политической жизни Франции.*

***Ключевые слова:** Франция, Макрон, «жёлтые жилеты», популизм, выборы, референдум, социальные размежевания.*

13 апреля 2019 года во Франции прошёл очередной акт субботних выступлений движения «жёлтых жилетов». Почему спустя почти пять месяцев со дня первой массовой манифестации и несмотря на уступки со стороны правительства французы все ещё выходят на улицы? О чем свидетельствует появление протестного движения и каковы его перспективы?

Разделённая Франция

Протестная мобилизация началась с решения правительства Франции поднять с 1 января 2019 года налог на выбросы парниковых газов при использовании топлива, что

автоматически подняло бы цену на бензин и дизель, которые в стране уже подорожали на 15 и 23% соответственно за предыдущий год. Петиция с призывом оспорить государственное решение собрала в интернете более миллиона подписей. 17 ноября 2018 года состоялась первая массовая манифестация, объединившая при помощи социальных сетей более 280 тыс. человек по всей Франции в едином протесте против решения правительства. Со временем требования протестующих расширились и приобрели политический и, более того, антиправительственный характер. Французы требовали пересмотра правил налогообложения, повышения минимального размера оплаты труда, снижения возраста выхода на пенсию до 60 лет и даже отставки действующего президента.

Требования «жёлтых жилетов» в первый месяц поддержали 80% опрошенных. По данным опросов на конец марта 2019 года, поддержка манифестаций значительно сократилась из-за погромов в Париже в ходе нескольких акций, совершенных представителями радикальных группировок, примкнувших к «жёлтым жилетам». Тем не менее, сами требования, официально выдвигаемые движением, находят более широкую общественную поддержку. Согласно опросам, в середине марта 49% французов по-прежнему поддерживали движение «жёлтых жилетов»¹. В течение марта-апреля 2019 года на улицы французских городов каждую субботу продолжали выходить от 30 до 50 тыс. участников.

Не имеющее лидеров, не ассоциирующее себя ни с какой политической и партийной идеологией, спонтанная самоорганизация граждан посредством возможностей социальных сетей и интернета ознаменовала собой новый тип протестной мобилизации и стала более чем наглядным подтверждением тезиса о том, что Франция глубоко разделена.

Безусловно, проблема разрыва между различными слоями французского общества не была порождена политикой нового президента и его правительства. Французский политгеограф Кристоф Гиллюи в 2004 году в своей работе «Атлас новых разломов во французском обществе»² и позднее в книге «Периферийная Франция»³ 2014 года на основании масштабного исследования засвидетельствовал существование уже на протяжении нескольких десятилетий как минимум двух Франций: Франции больших городов и их пригородов (Париж, Бордо, Лион), население которых в наибольшей степени выиграло от процессов глобализации и европейской интеграции, и Франции периферийной, средних и малых городов, жители которой и представляют собой французский средний класс. Именно этот «забытый элитами» средний класс и продолжает выходить с протестами на улицы с ноября 2018 года.

Социальное размежевание во Франции приобрело территориальный характер. Процесс глобализации и деиндустриализации привёл к возросшему спросу на высококвалифицированные кадры и престижу новых профессий в сфере управления,

¹ SONDAGE - Le soutien des Français aux Gilets jaunes s'érode à nouveau, LCI, 16 mars 2019. URL: <https://www.lci.fr/social/sondage-le-soutien-des-francais-pour-les-gilets-jaunes-s-erode-a-nouveau-2115646.html>

² Guilly C., Noyé C. Atlas des nouvelles fractures sociales. Paris, Editions Autrement, 2004. 63p.

³ Guilly C. La France périphérique. Comment on a sacrifié les classes populaires. Paris. 2015. 185p.

исследований и коммуникаций. Последовавший за этим рост цен на недвижимость в крупных городах вынуждал рабочих перебираться сначала в пригороды, а затем и в сельские районы. В течение последних двадцати лет в центрах крупных городов происходило социальное «обновление». Новая буржуазия усилила свой политический вес и стала определять общественную повестку (борьба за 35-тичасовую рабочую неделю, отмена прямых налогов, расширение индивидуальных прав). Таким образом, удалённость городских центров от периферии стала не только территориальной, но и социально-политической.

Напомним, что своё название (фр. *gilets jaunes*) движение получило благодаря тому, что, в знак солидарности, протестующие надели светоотражающие жёлтые жилеты, которые есть у каждого автомобилиста. Повышение цен на топливо затронуло те широкие общественные слои, о которых писал Гиллюи, а именно жителей периферийных малых городов и сельской местности, вынужденных ежедневно проезжать десятки километров из дома до рабочего места. А недоверие к действующим политическим институтам и лидерам, вывело этих людей на улицу.

Многие политологи и мыслители как правых, так и левых взглядов (И. Бло, Э. Земмур, Ж.-К. Мишеа, Ф. Бегодо и др.) предупреждали о драматических последствиях, которые могут иметь подобные нарастающие размежевания и невнимание к ним со стороны правящей элиты. Сделав ставку на внешнеполитический вектор и проект по развитию евроинтеграции ни Э. Макрон⁴, ни его команда не смогли оценить состояние общества, ту социальную обстановку, которая наблюдалась в стране уже не один год.

Кризис доверия

Ежегодный барометр отношения французов к политической жизни, проводимый Центром политических исследований Сьянс По (CEVIPOF), показывает, что 82% граждан Франции с крайним недоверием относятся к политике⁵. За десять лет с 2009 по 2019 гг. 85% респондентов считали, что политикам нет до них дела, а 61% не верили ни в левые, ни в правые партии. В своих работах К. Гиллюи справедливо отмечает, что интересы граждан Франции периферии в действительности крайне слабо представлены основными партиями страны.

Особенность движения «жёлтых жилетов» состоит в том, что ни ведущие политические силы (социалисты и республиканцы), ни партии, выступающие в рядах популистов, как слева («Непокорённая Франция»), так и справа («Национальное объединение») не могут поднять своё знамя во главе протестующих. Хотя среди избирателей последних поддерживающих протесты гораздо больше (74-75%). Выходящие каждую субботу на улицы французы, часто совершенно не разделяют политических взглядов друг друга, тем не менее, это не мешает им выступать против политики нынешнего правительства.

⁴ См. подробнее: Фёдоров С.М. «План Макрона» для Европы: новый старт европейского проекта в XXI веке? // Современная Европа. 2018. №3. С.30-39

⁵ CEVIPOF 2009-2019: la crise de la confiance politique. URL: http://www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/CEVIPOF_confiance_10ans_CHEURFA_CHANVRIL_2019.pdf

Движение «жёлтых жилетов» уже доказало свою эффективность по сравнению с деятельностью классических политических партий. 10 декабря 2018 года, спустя месяц протестов, Э. Макрон в своём обращении к нации заявил о введении годового моратория на повышение цен на автомобильное топливо, а также о повышении ежемесячного минимального размера оплаты труда на сто евро, отмене НДС для сверхурочных работ и премий по итогам года. Несмотря на то, что часть требований «жёлтых жилетов» была услышана, протесты не прекратились и продолжаются каждую субботу.

Кризис партийной системы и само протестное движение стали результатами длительного и глубокого кризиса доверия французов не только к политическим институтам (президенту, партиям, выборам), но и к представительной демократии как таковой. Одно из основных требований движения – проведение «референдума гражданской инициативы» (фр. *RIC – Le référendum d'initiative citoyenne*) по основным вопросам социально-экономического устройства. Французы хотят быть вовлечёнными в процесс принятия важных для общества решений.

В качестве ответной меры и попытки умиротворить протестующих президент республики инициировал так называемые «большие дебаты», которые прошли с 15 января по 15 марта 2019 года. Общенациональные дебаты с активным личным участием самого Э. Макрона и членов правительства о насущных проблемах французского общества по четырём основным блокам: покупательная способность, налогообложение, демократия и энергетический переход – прошли во всех регионах страны. Беспрецедентная мера, обошедшаяся госбюджету в общей сложности в 12 млн евро, тем не менее, скорее всего, не оправдает ожиданий главы государства. Кроме того, организация «больших дебатов» многими была воспринята критически как предвыборная компания для партии Макрона «Вперёд Республика» за государственный счёт перед выборами в Европарламент.

30 января 2019 года движением «жёлтых жилетов» в интернете был запущен альтернативный проект «Настоящие дебаты»⁶, в рамках которого было подано 25 000 предложений и зарегистрировано около одного миллиона голосов за или против тех идей, которые были свободно представлены самими участниками. Неожиданно выяснилось, что вопросы институтов и политического участия (проведения референдумов) беспокоят избирателей больше проблем налогообложения, которые, как ожидалось, выйдут на передний план среди основных предложений от граждан.

8 апреля 2019 года премьер-министр Э. Филипп подводя итоги «больших дебатов», в своём выступлении⁷, не озвучил ни одной конкретной меры, которую собирается принять его правительство, видимо, оставляя слово для президента республики, который временно взял паузу.

Резонанс, произведённый движением «жёлтых жилетов», повлиял и на поведение оппозиционных партий в Парламенте. 9 апреля 2019 года 218 парламентариев из 11

⁶ См. сайт проекта «Настоящие дебаты»: <https://www.le-vrai-debat.fr/>

⁷ Discours du Premier ministre - Restitution du Grand débat national, 8 avril 2019. URL: <https://www.gouvernement.fr/partage/10989-discours-du-premier-ministre-restitution-du-grand-debat-national>

различных политических групп выступили за проведение общенационального референдума против приватизации группы компаний «Аэропорты Парижа»⁸. Процедура проведения референдума о совместной инициативе (*RIP*), введённая конституционной реформой 2008 года, требует согласия как минимум 185 членов парламента и одобрения Конституционным советом, затем инициаторам предстоит собрать подписи 10% избирателей (около 4,5 миллиона французов).

Согласно принятому Национальным собранием в последнем чтении 11 апреля 2019 года законопроекту об экономических реформах (*Pacte*), государство перестанет быть мажоритарным акционером компании. Напомним, что во Франции в 2006 году завершилась приватизация автомобильных дорог, которая оказалась убыточной для государства, а отсутствие государственного контроля привело к росту тарифов, практически неподконтрольному правительству. Растущие цены на проезд по платным дорогам также послужили причиной для протестов «жёлтых жилетов».

Сложная процедура, вероятнее всего, затянет реализацию инициативы оппозиционных сил, тем не менее, она оказалась показательной и смогла объединить представителей как левых, так и правых партий. Несмотря на активизацию политической оппозиции и расползание социальной повестки по политическому спектру, параллельное гражданское движение «жёлтых жилетов» свидетельствует об оторванности современного политического истеблишмента от нужд и чаяний общества.

Классическая партийная система, устоявшаяся во Франции при традиционном чередовании у власти социалистов и республиканцев, потерпела крах ещё в период президентской выборной кампании 2017 года. Избранный на пост главы государства Э. Макрон безошибочно сделал ставку на свой имидж внепартийного кандидата, который не был бы обременён партийными обязательствами. Поддержка Макрона стала свидетельством усталости французов от традиционных партий и политиков. Однако и новому президенту не удалось справиться с задачей консолидации общества. Напротив, его фигура все чаще вызывает раздражение в связи с избранным им единоличным стилем правления, неоднократными уничижительными высказываниями в отношении граждан Франции, дела Беналля. По мнению ряда экспертов, а также представителей движения «жёлтых жилетов», избранный на пост главы государства в 2017 году Э. Макрон стал олицетворением новой буржуазии, оторванной от чаяний простых людей, символом современной технократии и глобализованной элиты.

Именно этот сдвиг в общественном мнении последние годы во многом определяет рост популярности крайне правых и левых партий популистского толка не только во Франции, но и в ряде стран-членов Европейского союза. Неслучайно в программной статье, опубликованной во всех ведущих европейских СМИ⁹, французский президент обращается к согражданам по ЕС. «Европа в опасности» – предостерегает Э. Макрон,

⁸ Судьбу «Аэропортов Парижа» предложили вынести на референдум, 10 апреля 2019. URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20190410-sudbu-aeroportov-parizha-predlozhili-vynesti-na-referendum>

⁹ См., например, «Pour une renaissance européenne»: le texte intégral de la tribune d'Emmanuel Macron// Le Figaro, 4 avril 2019. URL: <http://www.lefigaro.fr/elections/europeennes/-pour-une-rennaissance-europeenne-le-texte-integral-de-la-tribune-d-emmanuel-macron-20190304>

назвав главной причиной своих опасений за ЕС в преддверии выборов в Европарламент популизм.

Независимо от исхода выборов в Европарламент в мае 2019 года, движение «жёлтых жилетов» и новая социальная география будут иметь долгосрочные последствия для политической жизни Франции. Ещё в 1970-х гг. С. Роккан и С.М. Липсет пришли к выводу о том, что именно социальные размежевания (англ. *cleavage*), фундаментальные расколы общества по различным основаниям (классовым, расовым, религиозным и т.п.)¹⁰ служат не только причиной для первичной массовой политической мобилизации в обществе, но и определяют размер и качество национальных партийных систем.

То, как развернется ситуация внутри Французской республики, будет также иметь прямые последствия и для интеграционного проекта и укрепления франко-германского тандема¹¹. Кроме того, и в других государствах ЕС также возрастает социальная поляризация¹². Рост безработицы, экономический спад в последствие финансового и долгового кризисов 2008 года ударили не только по экономике стран-членов Евросоюза, но и по благосостоянию граждан и домохозяйств. Как следствие, в государствах ЕС стали нарастать евроскептические настроения. Обострение социальных и экономических проблем по-новому ставит вопрос о том, сможет ли интеграционный проект по-прежнему быть ежедневно привлекательным для граждан не только свободой передвижения, удобством в использовании единой валюты, но положительно влиять на уровень благосостояния, социальной защищённости и покупательной способности широких слоёв населения.

Выводы

Во-первых, движение «жёлтых жилетов» во Франции стало примером политической мобилизации нового типа, выявившим нарастающее социально-экономическое разделение страны на крупные города и периферию. Население средних и мелких городов, чувствуя себя проигравшим в результате процессов глобализации и интеграции, все меньше доверяет политикам и политическим институтам и выступает за расширение возможностей для политического участия посредством прямой демократии (референдума, общественных консультаций).

Во-вторых, продолжающиеся протесты, даже потеряв свою массовость и частично общественную поддержку, будут иметь долгосрочные последствия не только для социальной, но и для политической жизни Франции. Пока ни одна из ныне действующих политических сил не смогла возглавить движение. От того, насколько повестка, которую выдвигают «жёлтые жилеты», сможет быть аккумулирована

¹⁰ Party Systems and Voter Alignments: Cross-National Perspectives. Edited by Seymour M. Lipset and Stein Rokkan. New York: The Free Press, 1967. 554 pp.

¹¹ См. подробнее: Рубинский Ю., Синдеев А. "Макрон и Крамп-Карренбауэр: франко-германский диалог о будущем Европы". Аналитическая записка №8, 2019 (№159).

¹² Vandenbroucke F., Rinaldi D. Social inequalities in Europe the challenge of convergence and cohesion// *Notre Europe – Jacques Delors Institute Policy Paper* № 147, December 2015.

традиционными партиями, будет зависеть их избирательная поддержка на следующих выборах.

В-третьих, внутривполитический кризис может негативно повлиять на проект французского президента Э. Макрона по продвижению европейской интеграции.

***Annotation.** The protest movement of "yellow vests" in France highlighted social cleavages that have been observed in the country for more than one year. The failure of traditional political parties and lack of citizens' trust in political institutions create a new agenda, which, according to the author, will have long-term consequences for the social and political life of France.*

***Keywords:** France, Macron, "yellow vests", populism, elections, referendum, social cleavages.*

Дата выпуска: 18 апреля 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics