

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №6, 2019 (№157)

Предсказуемая непредсказуемость

Владимир Верников

руководитель Центра иберийских исследований Отдела страновых исследований ИЕ
РАН

Аннотация. *Испания с 5 марта живет без правительства и без парламента. И ничего, живет так, как будто и не нуждается в них. Наблюдая в Мадриде в течение достаточно долгого времени это безвластие, невольно приходишь к выводу, что люди устали от политических дрызг, коррупционных скандалов и парламентского паралича, и сейчас, в преддверии досрочных парламентских выборов 28 апреля, успокоились и заняты своими обычными заботами, очень далекими от происходящего в верхах. Конечно, это чисто внешнее впечатление, потому что в невидимой глазу реальности социально-экономическая жизнь в стране остановилась, а политическая активность выражается в саморекламе и обещаниях партийных вождей, в случае прихода к управлению Испанией, навести, наконец, порядок в экономике и сохранить ее единство в противостоянии с каталонскими сепаратистами.*

Ключевые слова: *Досрочные выборы, ультралибералы из Vox, голосование в парламенте, новые политические лидеры, социально-экономические декреты, борьба за правый центр, кризис в «Подемос», перспективы левых партий.*

Любопытно, что после ухода со сцены недолгого правительства социалистов, в европейских СМИ практически не было аналитических комментариев по этому поводу, потому что это была давно прогнозируемая отставка. С того самого момента, когда лидеру соцпартии Педро Санчесу всего с 84 из 350 депутатов в парламенте удалось, благодаря неожиданной поддержке правой Сьюдаданос («Граждане»), националистических партий Каталонии и Страны басков, избавиться от правившей

страной Народной партии и ее лидера М. Рахоя, было ясно, что это – пиррова победа. Обещанные через месяц досрочные парламентские выборы умный и прагматичный Санчес оттянул на 8 месяцев, попытавшись за время руководства правительством провести через парламент ряд социально ориентированных законов из арсенала соцпартии, но они были заблокированы правой оппозицией и обрели жизнь в виде декретов уже после роспуска парламента.

Это произошло потому, что социалисты лишились поддержки националистов, потребовавших от правительства выполнения договоренностей, содержание которых до сих пор неизвестно. Речь, предполагают испанские политологи, идет о проведении легального референдума о независимости Каталонии и амнистии лидеров событий 1 октября 2017 г. в Барселоне, находящихся сейчас под судом за попытку антиконституционного мятежа. На это правительство пойти не могло, хотя и пыталось договориться с каталонскими лидерами о ведении переговоров по конфликтным проблемам взаимоотношений, предложив весьма спорную формулу участия в них независимого и авторитетного политика-модератора, что свидетельствует о глубоком недоверии друг другу центральной и автономной власти в интерпретации итогов переговоров.

Рубиконом, который не смог преодолеть П. Санчес, как это было ясно с самого начала работы его правительства, стало голосование в Конгрессе депутатов – нижней палате парламента – бюджета страны на 2019 г. Социалисты, предлагавшие в нем серьезные и глубокие социально-экономические реформы, оказались почти в одиночестве, потеряв поддержку каталонских и баскской националистических партий, а Народная партия (НП) и Сьюдаданос повели исступленную медийную атаку на самого Санчеса и соцпартию. Их обвиняют в предательстве национальных интересов, в намерении разрушить единство страны потаканием планам каталонских сепаратистов и в бюджетном расточительстве в угоду своим идеологическим установкам.

Подписанные уходящим премьером декреты, которые они уничижительно называют «decretasos» (по-испански это означает негативную коннотацию содержания), обещают в случае прихода к власти тут же отменить.

Что же это за декреты, которые, несомненно, прибавят социалистам сторонников на выборах? Снижение возрастного ценза с 55 лет до 52-х для получения субсидии по безработице. Введение строгого учета рабочего времени, чтобы избежать неоплачиваемых сверхурочных часов. Увеличение пособия бедным семьям с детьми до 12 тыс. 313 евро в год. Повышение минимальной оплаты труда в сельском хозяйстве и снижение на 14,6% выплат в фонд социального страхования во внесезонные периоды сельхозработ. Все декреты – социальной направленности, они фигурировали и в отвергнутом парламентом бюджете на 2019 г., но на их имплементацию нужны немалые средства, источник которых не известен.

Однако коса может найти на камень. Что бы ни говорили лидеры НП и Сьюдаданос, но даже восемь месяцев руководства страной П. Санчесом показали, что у социалистов есть профессиональная команда управленцев, что министры бывшего правительства не допустили ни одной серьезной ошибки в определении курса страны в экономической и

социальной сферах, а их идеологическая платформа созвучна ожиданиям большого сегмента испанского общества, разочаровавшегося в предыдущих правительствах правых. В переводе на язык цифр это может означать победу социалистов на парламентских выборах без абсолютного большинства (27% голосов, 96-99 депутатов), но прогнозировать возможность нового правительства социалистов рискованно – явных союзников и партнеров для создания коалиции у них немного, разве что Подемос и небольшие региональные партии.

И все же в испанской политической жизни бывают совсем уж непредсказуемые телодвижения, так что не исключена, как не без оснований подозревают в НП, поддержка «Гражданами» социалистов при голосовании в парламенте нового правительства, если их лидеру и его сторонникам предложат значимые министерские портфели, и националистических партий, всегда склонных к компромиссам. Сам он категорически отрицает такой шаг после выборов, считая позицию П. Санчеса по Каталонии красной линией, которую он никогда не перейдет. Но в соцпартии заявили, что по-прежнему держат двери открытыми для любых пактов в случае формирования правительства меньшинства.

Шансы выиграть выборы есть и у правого спектра политической системы, которому некоторые социологические опросы в феврале отдавали даже абсолютное большинство в парламенте – 188 депутатов. Экономическая программа нового лидера НП Пабло Касадо направлена в основном на «институциональное усиление» и включает ряд законов реформирования административно-управленческого аппарата, как, например, унификация компетенций в системе образования и здравоохранения, большее присутствие государства в автономных сообществах, усиление роли испанского языка в Каталонии, Стране басков, Валенсии, Наварре и на Балеарах. Политический посыл правому избирателю прозвучал, экономический и социальный пока держатся в секрете.

Сейчас вся пропагандистская артиллерия народников бьет по социалистам и их виртуальным партнерам по правительственной коалиции. Больших интеллектуальных усилий для этого не требуется: как Подемос, переживающая внутрипартийный кризис лидерства и идеологической сумятицы, так и националисты своей догматической настойчивостью обретения независимости дают для такой критики много аргументов. Но и НП, не оправившаяся от внутреннего раскола после отставки М. Рахоя и в отсутствие харизматичного лидера, по сути в одиночестве входит в предвыборные баталии: поведение Сьюдаданос не предсказуемо, об общих списках кандидатов речь не идет, все усилия А. Риверы направлены на «откусывание» у народников части правого центра политической мозаики за счет известных политических перебежчиков из той же НП, которым предложены первые номера в выборных бюллетенях вместо собственных региональных активистов, отодвинутых на второй план.

Несколько таких случаев на региональных праймериз привели к скандалу и показали, что за правую политическую нишу между обеими партиями идет нешуточная борьба без правил, которая в итоге способна обернуться растаскиванием идеологически однородного избирателя по разным политическим квартирам. Это не сулит победы на выборах ни одной из них, тем более, что на том же поле появился новый игрок – праворадикальная Vox («Голос»), в которой много выходцев из обеих партий и даже из

соцпартии и Подемос, успешно дебютировавшая на недавних региональных выборах в Андалусии (12 депутатских мандатов). Намереваясь выдвинуть на предстоящих выборах своих кандидатов во всех регионах, лидеры Vox категорически отвергли вариант каких-либо пред- и поствыборных блоков со своим партнерами по андалусийскому сценарию, и рассчитывают на успех в одиночку. Еще большие надежды они возлагают на выборы в Европарламент в контексте радикализации общественных настроений на континенте и намерены создать в нем ассоциированный блок со своими единомышленниками из Германии, Франции, Нидерландов и других стран.

Тем не менее, испанские обозреватели не верят в успешный дебют партии на парламентских выборах, отмечая несовместимость абсолютного большинства ее идеологических концепций с испанской конституцией и с либерально-демократическими традициями испанского социума. «Задумаемся, например, над предложением упразднить Конституционный суд, передав его функции одному из подразделений Верховного суда. Или предложение об изменении электоральной системы, – писала газета «E País». – Оба они потребуют, чтобы быть реализованными, конституционной реформы, ибо абсолютно противоречат различным статьям конституции 1978 г. Эти реформы – длинный путь, у которого может и не быть конца... Морочить голову избирателям нереализуемыми идеями со временем приведет их к глубокому разочарованию в такой партии»¹. Сама Vox категорически не согласна с термином праворадикальная в свой адрес и считает себя партией здравого смысла, новым языком апеллирующей к современным проблемам общества, о которых предпочитают не говорить другие политические силы. В последние месяцы ее лидеры даже снизили порог своих радикальных лозунгов в публичных выступлениях, однако, партия будет искать поддержку во все том же правом спектре электората, что НП и Сьюдаданос, объективно снижая потенциал каждой из них.

Вместе с тем, соперничество трех правых партий на одном избирательном поле может принести головную боль ведущей из них при нынешней сложной системе выборов в сенат – верхнюю палату парламента. Пабло Касадо боится потерять в нем большинство, потому что только этот институт законодательной власти имеет право вводить в действие 155 статью конституции – главное электоральное обещание НП в отстаивании целостности страны в противостоянии с Каталонией и в борьбе с «предателем» Санчесом. Сенат в руках левой оппозиции способен обезоружить любое правое правительство, не позволив ему ввести в действие эту самую 155 статью «бессрочно и во всей ее полноте»², как обещает избирателям лидер народников. Уверенности в том, что А. Ривера и лидер Vox С. Абаскаль станут действовать в унисон с П. Касадо, нет, хотя оба они решительно выступают против сепаратистских тенденций националистических сил.

Означает ли эта предвыборная картина конец двухпартийной политической системы Испании, о чем много говорилось в последние годы после появления на сцене Подемос и Сьюдаданос, а теперь и Vox? На мой взгляд, нет, потому что реальную борьбу за

¹ El País, 14.3.2019

² Там же, 21.02.2019

власть пока способны вести лишь инкорпорированные в общество народники и социалисты, все остальные, что называется, у них на подхвате, как бы они ни старались представлять себя альтернативой обоим традиционным соперникам. Уже очевидно, что Подемос не выдержала испытания временем, ее электорат разочарован положением в партии и покидает ее. По данным последних социологических опросов³, она может потерять до трети депутатских мест (на выборах 2016 г. – 71 мандат), что негативно скажется и на социалистах в случае создания правительства меньшинства.

Сьюдаданос пока находится в лучшем положении – ей прочат 37-40 депутатов, но метания А. Риверы с одного политического фланга на другой, его короткий флирт с социалистами, а затем двусмысленное заигрывание с НП, неконтролируемый инстинкт власти, к которой он стремится любой ценой, вызывают к нему глубокое недоверие не только политических лидеров, но и сторонников собственной партии, в которой все громче слышны голоса о его неминуемой отставке. Произойдет это до или после выборов, сказать трудно, но избиратель точно не голосует за временщиков, предпочитает стабильность и предсказуемость лидеров в случае их прихода к власти. При всей своей напористости Сьюдаданос вряд ли обыграет НП на этих выборах, а после них в лучшем случае может рассчитывать на пару второстепенных министерских портфелей, чтобы не переметнулась к социалистам.

Выводы

Такой предвыборной неразберихи в постфранкистской Испании еще не было. Такой борьбы за правого избирателя – тоже. Ультрарадикалы никогда не участвовали в парламентских выборах, но уже громко заявили о себе на региональных. Что все это означает для политической системы страны, покажет время. Равно, как и способность левых сил вернуться во власть после нескольких сокрушительных поражений на предыдущих выборах. Поэтому можно прогнозировать самые невероятные союзы и блоки при формировании нового правительства, которое наверняка будет правительством меньшинства. Но какого цвета – предсказать не рискует никто и в самой Испании.

Abstract Since the 5th of March there is no government nor working parliament in Spain. And it seems like the country doesn't need them. Having been witness to this lack of power in Madrid for quite a time, I unintentionally came to a conclusion that people had got tired of the political squabbles, corruption scandals and parliament's paralysis. Now on the eve of the snap general elections scheduled on the 28th of April, Spanish people are relaxed doing their routine not caring about what is happening in high politics. Of course it is just the first impression, because in the invisible reality the socio-economic life in the country has stopped. Political activity centers around party leaders' self-advertisement and promises, should they come to power, to put the economy in order and to keep the unity of Spain against the threat of Catalan separatism.

³ La Razon, 18.02.2019

Key words: *Snap elections, Vox Ultra-radicals, parliamentary vote, new political leaders, socio-economic decrees, fight for the center-right, crisis in “Podemos”, prospects of Left-wing parties*

Дата выпуска: 28 марта 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs