

Рекомендации  
участников диалога экспертов  
по сокращению  
рисков военной конфронтации  
между Россией и НАТО  
в Европе

Декабрь • 2020

В июне 2020 года Институт США и Канады РАН и Институт Европы РАН выступили со-организаторами международного проекта: «Диалог “Россия – НАТО”. Как снизить напряжённость и избежать кризисов». Постоянными членами последовавших 20 онлайн-семинаров стали порядка 40 известных экспертов, бывших высокопоставленных политиков, дипломатов и военных из США, России и других европейских стран. После 5 месяцев работы члены Диалога выработали документ, представленный вниманию читателя. Данные Рекомендации поддержаны более чем 150 специалистами из многих государств, включая 16 бывших министров иностранных дел и обороны, 24 послов и 27 отставных генералов и адмиралов. Фундаментальная идея, лежащая в основе наших Рекомендаций, – остановить эскалацию в военной сфере между Россией и НАТО и принять срочные меры, направленные против рисков перерастания этой конфронтации в военный конфликт и, возможно, большую войну. Изложенные в документе конкретные предложения, в случае своей реализации, даже неполной, могут внести вклад в более широкий процесс по нормализации в будущем отношений между Россией и Североатлантическим альянсом.



**С.М. Рогов,**  
академик РАН  
Научный руководитель  
Института США и Канады РАН



**Ал.А. Громыко,**  
член-корреспондент РАН  
Директор Института Европы РАН

# РЕЗЮМЕ

Группа российских, американских и европейских экспертов провела летом-осенью 2020 года 15 онлайн-семинаров по снижению рисков конфронтации между Россией и НАТО и предлагает следующее:

Мы призываем для поддержания стратегической стабильности предпринять неотложные действия с целью продления Договора СНВ-3 на следующие пять лет.

В то же время мы обеспокоены происходящим в последние годы ухудшением ситуации в сфере европейской безопасности. Создававшаяся десятилетиями система контроля над ядерными и обычными вооружениями стремительно разрушается без какой-либо альтернативы. Инциденты в ходе военной деятельности, которые происходят при непосредственном сближении вооруженных сил России и НАТО, вызывают тревогу и приводят к риску эскалации. Хотя члены нашей группы имеют разные оценки ключевых причин этого кризиса, мы выражаем озабоченность, что такое нарастание напряженности между Россией и НАТО делает все более реальной угрозой опасной конфронтации.

Принимая во внимание складывающуюся ситуацию, мы призываем лидеров наших государств продемонстрировать политическую волю для того, чтобы уменьшить риск военного конфликта. Необходимо предпринять действия в военной сфере и сфере безопасности независимо от того, приведут ли они к прогрессу в решении серьезных политических споров между нашими странами. По нашему мнению, такие шаги могут способствовать созданию атмосферы, в которой решение этих сложных политических вопросов станет более достижимым.

---

Мы предлагаем комплекс мер, отдавая себе отчет в том, что не все из этих шагов могут быть осуществлены немедленно. Подробные рекомендации, которые изложены ниже, затрагивают следующие темы:

1. Возобновление практического диалога между Россией и НАТО и прямых контактов между командным составом вооруженных сил и экспертами России и государств-членов НАТО.
2. Разработка общих правил, которые уменьшат риск ненамеренных инцидентов на суше, море и в воздухе.
3. Укрепление стабильности посредством повышения транспарентности, воздержания от опасной военной деятельности и путем создания каналов связи, которые помогут не допустить эскалации возможных инцидентов.
4. Использование и, возможно, дополнение Основополагающего акта Россия-НАТО от 1997 года в целях кодификации сдержанности, транспарентности и мер доверия.
5. Выявление возможных мер ограничений на развертывание обычных вооруженных сил НАТО и России в Европе в целях повышения транспарентности и укрепления стабильности.
6. Создание консультационного механизма между Россией и США/НАТО по вопросам ракет промежуточной (средней) дальности и противоракетной обороны в целях предотвращения новой гонки ракетно-ядерных вооружений в Европе.
7. Сохранение Договора по открытому небу.

# КОНКРЕТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

## 1. Необходимость диалога

1.1. Предлагается активизировать политический диалог на уровне послов в Совете Россия-НАТО, включая проведение брифингов военных экспертов по мере необходимости.

1.2. В ходе процесса анализа «НАТО-2030» России и странам-членам НАТО следует провести оценку отношений между Россией и НАТО с целью возобновления диалога между военными. В то время как практическое сотрудничество между Россией и НАТО в основном остается приостановленным, такой диалог следует рассматривать не как отход НАТО от политики «никакого бизнеса как обычно», а как шаг, который необходим для повышения предсказуемости и снижения риска перерастания военных инцидентов на море, в воздушном пространстве и на суше в военный конфликт.

1.3. В случае достижения какой-либо формальной или неформальной договоренности могут предприниматься первоначальные шаги в виде параллельных односторонних мер, не требующих заключения формального соглашения между Россией и НАТО или отдельными странами-членами НАТО, которое может оказаться политически труднодостижимым.

1.4. Проводить регулярные встречи начальника Генерального штаба ВС РФ, председателя Комитета начальников штабов ВС США, ВГК ОВС НАТО в Европе и председателя Военного комитета НАТО с участием военных экспертов для решения возникающих актуальных вопросов.

1.5. Кроме того, надо возобновить контакты между Россией и государствами-членами НАТО на уровне военных представителей в Военном комитете НАТО и воссоздать российскую военную миссию связи при штабе ВГК ОВС НАТО в Европе.

---

1.6. Также необходимо расширить военные контакты на форумах ОБСЕ для обеспечения более эффективного и всеобъемлющего формата обсуждений и оперативного принятия решений по вопросам военной деятельности.

1.7. Рассмотреть вопрос о создании специальных каналов связи или «горячих линий» Россия-НАТО в чувствительных регионах, в частности Балтийском и Черноморском регионах, а также в районе Крайнего Севера.

1.8. Рекомендации этого доклада касаются главным образом каналов связи Россия-НАТО. Однако некоторые из этих рекомендаций могут быть открыты для обсуждения и участия других стран, таких как Швеция и Финляндия в Балтийском регионе и регионе Крайнего Севера, Украина и Грузия в Черноморском регионе.

## **2. Предотвращение инцидентов**

2.1. Предотвращение инцидентов и, если они произошли, их деэскалация – самый важный вопрос, связанный с взаимодействием военных. Странам-членам НАТО и России, а также другим европейским государствам необходимо совместно сформулировать минимальный набор реалистических мер, которые были бы приняты обеими сторонами через официальные соглашения, неформальные договоренности или через параллельные скоординированные шаги. Они могут быть не оформлены юридически, но должны иметь реальную силу и позволить на деле снизить уровень взаимной напряженности.

2.2. НАТО и Россия должны выработать набор единых совместных правил, которые определяли бы минимальные расстояния при сближении самолетов и кораблей, а также порядок взаимодействия экипажей. С этой целью можно было бы возобновить совместную работу в рамках Инициативы по сотрудничеству в воздушном пространстве, одной из задач которой было укрепление мер доверия вдоль линии соприкосновения России и НАТО. Для решения этой задачи стороны могли бы возобновить действовавший ранее обмен навигационными данными о воздушной обстановке вдоль западной границы России со странами-членами НАТО.

---

2.3. В качестве одного из вариантов урегулирования инцидентов можно взять как основу для дополнительных двусторонних и многосторонних договоренностей советско-американское Соглашение о предотвращении инцидентов на море и в воздушном пространстве над ним от 1972 года, а также 11 подобных соглашений между странами-членами НАТО и Россией. Следует использовать и опыт американо-китайского Соглашения о предотвращении инцидентов 2014 года и Протокола 2015 года, которые комбинируют принципы предотвращения инцидентов на море и предотвращения инцидентов в военной деятельности в целом.

2.4. Россия и США должны достичь договорённости по уведомлениям относительно патрулирования и полетов тяжёлых бомбардировщиков вблизи границ другой стороны подобно уведомлениям, которыми они обмениваются по пускам МБР и БРПЛ.

2.5. НАТО и России необходимо разработать и ввести стандартизированные процедуры для деэскалации военных инцидентов и конфликтов. Им следует проводить совместные командно-штабные учения для подготовки к деэскалации. Для снижения рисков и создания инструментария «деконфликтизации» в регионах Балтийского и Черного морей, а также Крайнего Севера следует выработать совместный механизм, аналогичный российско-американскому механизму предотвращения инцидентов в Сирии.

### **3. Обеспечение стабильности**

3.1. Государства-члены НАТО и Россия должны подтвердить взаимные политические обязательства по основополагающему акту Россия-НАТО от 1997 года и Заключительному акту конференции государств-участников ДОВСЕ от 1999 года, согласно которым НАТО и Россия согласились воздерживаться от постоянного развертывания дополнительных существенных боевых сил в районах, которые расположены вблизи территории другой стороны в Европе.

3.2. Россия и НАТО должны рассмотреть возможность взаимных ограничений или дальнейших параллельных односторонних обязательств в отно-

---

шении масштабов и охвата военной деятельности в прилегающих районах или количественных уровней вооруженных сил, постоянно дислоцирующихся в таких районах. При этом пороги для предварительного уведомления и обязательного наблюдения должны быть значительно ниже, чем в Венском документе от 2011 года. Такие меры могли бы фокусироваться на Балтийском регионе (Эстония, Латвия, Литва, Белоруссия, Польша и Германия), Калининграде и Западном военном округе России.

3.3. Государства-члены НАТО и Россия должны рассмотреть возможность включения в меры транспарентности ударных неядерных систем промежуточной (средней) дальности наземного и морского базирования (например, крылатые ракеты), которые могут находиться за пределами зон соприкосновения, должны в том случае, когда такие системы задействованы в учениях и военных операциях, проводимых в зонах соприкосновения.

3.4. Россия и страны-члены НАТО должны воспользоваться опытом советско-американского Соглашения о предотвращении опасной военной деятельности от 1989 года. Одно из требований этого соглашения заключалось в проявлении сдержанного поведения войск в районе границ. Стороны должны рассмотреть возможность установления зон, в которых не проводились бы учения, например, в 5-10 километрах от границ. При этом необходимы ограничения на численность личного состава и на некоторые виды военной техники.

3.5. Россия и НАТО могли бы согласиться проводить крупные военные учения, как правило, на существенной с военной точки зрения дистанции от общих границ при учёте специфики тех или иных зон соприкосновения. Они должны рассмотреть, как сократить регулярность и уменьшить масштабы военной деятельности по количеству привлекаемых войск и географическому охвату, в частности, ограничить учения вблизи границ. В целом надо проводить учения ответственно, а не провокационно.

3.6. Что касается проведения внезапных учений (по тревоге), которые остаются источником напряженности и не подпадают под предварительные уведомления, необходимо установить режим взаимной транспарентности на высоком военном уровне между Россией и НАТО. С этой целью следует



---

осуществлять «тихое уведомление» с тем, чтобы информация о таких учениях конфиденциально передавалась на высоком уровне другой стороне, не предупреждая заранее свои войска, которые участвуют в этих учениях. «Тихое уведомление» может также применяться при переброске многонациональных сил с извещением в последний момент. Соответствующим уровнем для такого режима информирования был бы уровень начальника Генерального штаба ВС РФ и ВГК ОВС НАТО в Европе.

#### **4. Основополагающий акт Россия-НАТО**

4.1. Если между НАТО и Россией будут достигнуты договоренности о дополнительных мерах доверия, транспарентности и сдержанности, их можно включить в дополнительные протоколы к Основополагающему акту Россия-НАТО от 1997 года.

4.2. НАТО и Россия могли бы также договориться об определении параметров взаимных мер сдержанности, которые содержатся в Основополагающем акте, таких как «развёртывание дополнительных существенных боевых сил постоянного базирования». В частности, установить эквивалент – одна бригада и одно воздушное крыло (один авиаполк) на одну страну или военный округ России.

4.3. В случае осуществления этих мер и значительного прогресса в разрешении политических разногласий между НАТО и Россией, стороны могли бы договориться разработать новый Кодекс поведения для обеспечения европейской безопасности, к которому могли бы присоединиться другие европейские страны помимо России и стран-членов НАТО.

#### **5. Возможные договоренности по обычным вооруженным силам в Европе**

5.1. Меры укрепления доверия и возможные меры сдержанности должны обеспечивать эффективную коллективную и индивидуальную оборону для всех государств региона, больших и малых, с целью укрепления стабильности

---

и повышения прозрачности, предотвращения неожиданностей и минимизации рисков эскалации. Договоренности об этом можно оформить в виде политических обязательств.

5.2. Россия и НАТО должны начать переговоры о мерах по ограничению гонки вооружений в Европейском регионе исходя из того, что нынешние уровни развернутых сил являются достаточными. Эта договоренность должна быть направлена в основном на ограничение дестабилизирующей концентрации сил и некоторых видов деятельности в рамках оперативной подготовки.

5.3. Обе стороны должны рассмотреть и обсудить потенциально дестабилизирующий потенциал некоторых видов неядерных вооружений высокой точности и большой дальности в целях проявления сдержанности и обеспечения прозрачности в этой сфере. Они могут разработать меры прозрачности в отношении обычных ударных вооружений и сил, которые расположены вне зоны непосредственного соприкосновения России и НАТО. Это касается военно-морских сил и дальней авиации, а также тех вооружений, дальность действия которых позволяет достигать Европы (это касается вооружений, не включенных в Договор СНВ-3).

5.4. Разрабатываемые меры прозрачности должны идти значительно дальше того, что предусмотрено Венским документом 2011 года, и приниматься с учетом опыта Договора об обычных вооруженных силах в Европе от 1990 года, Соглашения об адаптации ДОВСЕ от 1999 года и расширения сферы их применения.

5.5. Мы рекомендуем провести анализ Венского документа от 2011 года, имея в виду распространение его положений на крупномасштабные военные учения и другие операции с участием военно-морских сил и крупных соединений ВВС и ПВО, баллистических и крылатых ракет в обычном снаряжении наземного, авиационного и морского базирования, а также частей тыла и связи.

5.6. Государства-члены НАТО и Россия должны ввести в практику параллельные односторонние меры в области контроля над вооружениями, координируя их заранее, когда это практически осуществимо, и предпринимая соответствующие ответные шаги.

---

## **6. Европейская ПРО и ракетные силы промежуточной дальности**

6.1. России и США/НАТО следует провести консультации по ПРО как стратегической и нестратегической, так ядерной и неядерной, с целью достижения большей транспарентности и преодоления существующих разногласий.

6.2. Стороны должны рассмотреть способы преодоления расхождений между заявленным НАТО намерением не развертывать в Европе ракеты наземного базирования в ядерном оснащении и Россией, предложившей мораторий на развертывание в Европе ракет средней (промежуточной) дальности в ядерном или обычном оснащении. В качестве первого шага можно было бы договориться о взаимных мерах транспарентности в отношении существующих ракетных систем.

6.3. Россия, США и другие страны-члены НАТО должны повысить транспарентность по сравнению с нынешними возможностями, осуществляя ежегодный обмен планами развития ПРО на ближайшие 10 лет, а также путем создания Центра обмена информацией и уведомлений о новых элементах ПРО, достигших оперативной готовности.

### **7. Договор по открытому небу**

7.1. Участники диалога поддерживают сохранение Договора по открытому небу от 1992 года как одного из немногих остающихся инструментов транспарентности, предназначенных для укрепления доверия между государствами-участниками в Европе.

7.2. Мы должны сосредоточить внимание на последствиях выхода США из Договора по открытому небу от 1992 года для остающихся 33 государств-участников и на том, как сохранить этот Договор. Другим государствам-участникам, включая Россию, следует остаться в рамках данного Договора в течение достаточного времени, чтобы убедиться, как он будет функционировать в этих условиях, и дать время Соединенным Штатам для возможного возвращения в Договор. России и США, а также другим госу-

---

дарства-участникам следует обсудить свою озабоченность выполнением Договора и попытаться найти согласованные решения.

7.3. Рассмотреть возможность совместных дипломатических инициатив с целью обеспечить возврат США к соблюдению Договора по открытому небу.

## Список подписавших заявление

Примечание: Каждый из подписавших эти рекомендации согласен с большинством положений, но не обязательно со всеми.

*Место работы указано в целях идентификации*

1. **Айсбур Франсуа**, специальный советник, Международный институт стратегических исследований (IISS) / Фонд стратегических исследований (FRS), Франция;
2. **Арбатов Алексей Георгиевич**, руководитель Центра международной безопасности ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, академик РАН;
3. **Арбатова Надежда Константиновна**, заведующая Отделом европейских политических исследований ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова;
4. **Байерли Джон**, бывший посол США в России и Болгарии, Председатель фонда USRF;
5. **Баранов Валерий Петрович**, генерал-полковник в отставке, генеральный инспектор Министерства обороны РФ;
6. **Барановский Владимир Георгиевич\***, академик РАН, член дирекции ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, научный руководитель Центра ситуационного анализа;
7. **Белл Александра\***, бывший директор по стратегическим связям в канцелярии заместителя государственного секретаря США по контролю над вооружениями и международной безопасности, программный директор Центра по контролю над вооружениями и нераспространению;
8. **Белл Роберт\***, бывший помощник Президента США, бывший советник Генерального секретаря НАТО; почетный профессор, Технологический институт Джорджии;

- 
9. **Бернс Уильям**, Президент Фонда Карнеги за международный мир, заместитель Государственного секретаря США (2011–2014), бывший посол США в Российской Федерации и Иордании;
  10. **Бессмертных Александр Александрович**, бывший министр иностранных дел СССР (1991); бывший посол СССР в США, президент Международной внешнеполитической ассоциации;
  11. **Бинденагел Джеймс\***, почетный профессор Центра передовых стратегий обеспечения безопасности и интеграционных исследований, Боннский университет;
  12. **Бликс Ханс**, бывший Министр иностранных дел Швеции, бывший генеральный директор МАГАТЭ, исполнительный председатель Комиссии ООН по мониторингу, верификации и инспекциям;
  13. **Боден Дитер**, бывший посол Германии в ОБСЕ, Потсдам;
  14. **Бойс Майкл**, адмирал, бывший начальник штаба обороны Соединённого Королевства, первый морской лорд Королевского флота; независимый член Палаты лордов;
  15. **Бранденбург Ульрих**, посол Германии в НАТО (2007–2010), посол Германии в России (2010–2014);
  16. **Браун Дез**, председатель Европейской сети лидерства, заместитель председателя Инициативы по сокращению ядерной угрозы, координатор «Группы высокого уровня», бывший министр обороны Великобритании;
  17. **Бридлов Филип\***, генерал ВВС США в отставке, почетный профессор, Школа международных отношений Сэма Нанна, Технологический институт Джорджии; бывший командующий Европейским командованием вооружённых сил США и Верховный главнокомандующий Объединённых вооружённых сил НАТО в Европе;
  18. **Бруннер Карл-Хайнц**, член Парламента, официальный представитель Подкомитета по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению Бундестага ФРГ, Берлин;
  19. **Брустлейн Корентин**, Директор Центра исследований безопасности, Франция;
  20. **Бужинский Евгений Петрович\***, генерал-лейтенант в отставке, вице-президент РСМД, председатель совета ПИР-центра;
  21. **Буконкин Денис Алексеевич\***, директор общественного объединения «Центр изучения внешней политики и безопасности», Минск, Беларусь;

- 
22. **Вебер Эндрю**, бывший помощник министра обороны по ядерным, химическим и биологическим оборонным программам, старший научный сотрудник, Совет по стратегическим рискам;
  23. **Вершбоу Александр\***, помощник министра обороны по вопросам международной безопасности (2009–2012), заместитель генерального секретаря НАТО (2012–2016), бывший посол США в России, Южной Корее, НАТО, заслуженный научный сотрудник Пенсильванского университета; почетный член Атлантического совета;
  24. **Виттман Клаус**, старший научный сотрудник Института Аспена, Германия;
  25. **Войтоловский Федор Генрихович**, директор ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, член-корреспондент РАН;
  26. **Гансер Хельмут**, бригадный генерал в отставке, советник по вопросам обороны делегации Германии в НАТО (2004–2008), Брюссель;
  27. **Гарбузов Валерий Николаевич**, директор Института США и Канады РАН;
  28. **Глатц Райнер**, генерал-лейтенант в отставке, бывший Командующий Объединенным командованием вооруженных сил ФРГ, Потсдам;
  29. **Гомар Тома**, директор IFRI;
  30. **Грант Чарльз**, директор Центра европейской реформы, Великобритания;
  31. **Гресьяно Филипп**, профессор, Университет Гренобль-Альпы, член Центра международной безопасности и сотрудничества ЕС, Франция;
  32. **Греф Александр**, научный сотрудник, Гамбургский институт изучения проблем мира и политики безопасности;
  33. **Гринберг Руслан Семенович**, научный руководитель Института экономики РАН, член-корреспондент РАН;
  34. **Гринин Владимир Михайлович**, бывший посол России в Австрии, Финляндии, Польше и Германии, президент Общества «Россия – Германия»;
  35. **Громыко Алексей Анатольевич\*\***, директор Института Европы РАН, член-корреспондент РАН;
  36. **Гюнше Вольфганг**, бывший военный советник министерства иностранных дел Германии по вопросам безопасности, контроля над вооружениями и разоружения;

- 
37. **д'Абовилль Бенуа**, бывший посол и постоянный представитель при НАТО, вице-президент Фонда стратегических исследований (FRS), Франция;
  38. **Данн Льюис\***, бывший посол США на Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия;
  39. **Данилов Дмитрий Александрович\***, заведующий Отделом европейской безопасности Института Европы РАН;
  40. **Де Монбриаль Тьерри**, основатель и председатель Французского института международных исследований (IFRI); иностранный член РАН;
  41. **Де Риддер Даниэла**, депутат и заместитель председателя Комитета по иностранным делам Бундестага;
  42. **Ди Паола Джампаоло**, бывший министр обороны Италии, бывший председатель Военного комитета НАТО;
  43. **Дэвис Кристофер\***, профессор Оксфордского университета;
  44. **Есин Виктор Иванович\***, ведущий научный сотрудник Отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН, бывший начальник Главного штаба РВСН, генерал-полковник в отставке;
  45. **Журавель Валерий Петрович**, полковник в отставке, главный советник департамента международной безопасности аппарата Совета Безопасности Российской Федерации (2009–2014 гг.), руководитель Центра арктических исследований Института Европы РАН;
  46. **Журкин Виталий Владимирович**, почетный директор Института Европы РАН, академик РАН;
  47. **Загорский Андрей Владимирович\***, заведующий Отделом разоружения и урегулирования конфликтов ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова;
  48. **Закхайм Дов**, вице-председатель Центра национальных интересов, бывший заместитель министра обороны США;
  49. **Зельнер Вольфганг**, старший научный сотрудник и бывший заместитель директора, Гамбургский институт изучения проблем мира и политики безопасности;
  50. **Золотарев Павел Семенович\***, ведущий научный сотрудник Отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН, генерал-майор в отставке;
  51. **Зубок Владислав**, профессор Лондонской школы экономики;

- 
52. **Иванов Игорь Сергеевич**, Министр иностранных дел РФ (1998–2004), секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (2004–2007), президент Российского совета по международным делам (РСМД), член-корреспондент РАН;
  53. **Иванов Олег Петрович**, проректор по научной работе, Дипломатическая академия МИД России;
  54. **Истомин Игорь Александрович**, доцент кафедры прикладного международного политического анализа МГИМО(У) МИД РФ;
  55. **Кантримен Томас\***, Председатель Ассоциации контроля над вооружениями, бывший помощник государственного секретаря по вопросам международной безопасности и нераспространения;
  56. **Кампорини Винченцо**, бывший начальник Генерального штаба вооруженных сил Италии, бывший начальник Главного штаба ВВС Италии;
  57. **Карлсен Пер**, бывший помощник министра обороны (Дания), бывший посол в Литве, России и Латвии
  58. **Каскеала Юхани**, старший адмирал Финляндии, бывший начальник обороны финских сил (2001–2009);
  59. **Кендерс Берт**, бывший Министр иностранных дел Нидерландов;
  60. **Кизеветтер Родерих**, депутат Бундестага от партии ХДС, бывший офицер Генерального штаба Бундесвера (полковник Бундесвера в отставке);
  61. **Килес Поль**, Президент Инициативы по ядерному разоружению (IDN), бывший министр обороны Франции, бывший президент Комиссии Национального собрания Франции по национальной обороне и Вооружённым силам;
  62. **Кимбел Дарил**, исполнительный директор Ассоциации контроля над вооружениями;
  63. **Кожокин Евгений Михайлович**, бывший директор Российского института стратегических исследований, декан факультета международных отношений и регионоведения РГГУ;
  64. **Корб Лоуренс\***, капитан ВМС в отставке, старший научный сотрудник Центра американского прогресса и старший советник Центра оборонной информации, бывший заместитель министра обороны в администрации Рейгана;



- 
65. **Корден Пирс\***, Американская ассоциация развития науки; бывший начальник отдела Агентства США по контролю над вооружениями и разоружению; научный сотрудник Центра по науке, технологиям и политике безопасности;
  66. **Кортунов Андрей Вадимович\***, генеральный директор Российского совета по международным делам (РСМД);
  67. **Кофман Майкл\***, директор программы по изучению России, CNA Corporation; научный сотрудник Института Кеннана, Международного научного центра имени Вудро Вильсона;
  68. **Криволапов Олег Олегович**, научный сотрудник Отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН;
  69. **Кридон Мадлен**, председатель Рабочей группы по ядерной безопасности, профессор Университета Джорджа Вашингтона, бывший помощник министра обороны США по глобальной безопасности, бывший заместитель директора Национальной администрации ядерной безопасности;
  70. **Кузнецов Валентин Сергеевич\***, вице-адмирал в отставке, старший научный сотрудник Отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН, бывший Главный военный представитель РФ в НАТО;
  71. **Кюн Ульрих**, глава программы по контролю над вооружениями и новым технологиям, Гамбургский институт изучения проблем мира и политики безопасности (IFSH);
  72. **Ларсен Хенрик**, старший научный сотрудник, Центр исследований в области безопасности, Швейцарский федеральный институт технологий;
  73. **Легвольд Роберт**, профессор Колумбийского Университета;
  74. **Лиегис Имантс**, бывший посол Латвии во Франции и Венгрии, министр обороны Латвии (2009–2010), исполняющий обязанности министра юстиции (2009–2010);
  75. **Лайн Родерик**, бывший посол Великобритании в России;
  76. **Ле Гофф Франсуа**, Генеральный секретарь франко-немецко-британского Клуба Трёх;
  77. **Логоглу Осман Фарук**, бывший посол Турции в США, бывший заместитель министра иностранных дел;

- 
78. **Лукин Владимир Петрович**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, Чрезвычайный и Полномочный Посол; посол России в США (1992–1994)
  79. **Людекинг Рюдигер**, бывший посол, бывший заместитель Главы Комиссии Правительства ФРГ по разоружению и контролю над вооружениями;
  80. **Люккетофт Могенс**, бывший министр финансов, бывший министр иностранных дел, спикер Парламента, Дания; Председатель Генеральной Ассамблеи ООН (2015–2016);
  81. **Лют Дуглас\***, генерал-лейтенант в отставке, постоянный представитель США в НАТО (2013–2017); старший научный сотрудник, Белферский центр, Гарвардский университет;
  82. **Маккол Джон**, генерал в отставке, бывший заместитель Верховного главнокомандующего Объединёнными вооружёнными силами НАТО в Европе, Вице-губернатор Джерси, Великобритания;
  83. **Маклэй Майкл**, Председатель франко-немецко-британского Клуба Трёх;
  84. **Малаян Эдуард Рубенович**, бывший посол РФ в Мексике, Люксембурге, Ямайке;
  85. **Мартони Янош**, бывший министр иностранных дел Венгрии;
  86. **Мерритт Джайлс**, основатель и председатель организации «Друзья Европы»;
  87. **Мейер Оливер\***, заместитель начальника отдела международной безопасности Немецкого института международных отношений и безопасности (SWP);
  88. **Мизин Виктор Игоревич\***, ведущий научный сотрудник Центра международной безопасности ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова;
  89. **Милошевич-Хуаристи Мира**, ведущий научный сотрудник по России и Евразии Института Элькано, Испания;
  90. **Мэтр Эммануэль**, научный сотрудник Фонда стратегических исследований, Франция;
  91. **Най Джозеф**, заслуженный профессор Гарвардского университета; бывший помощник заместителя госсекретаря; бывший заместитель министра обороны по вопросам международной безопасности; бывший декан Гарвардской школы управления имени Джона Кеннеди;

- 
92. **Науманн Клаус** – генерал в отставке, бывший начальника штаба Бундесвера вооруженных сил Германии(1991–1996), бывший председателя Военного комитета НАТО (1996–1999);
  93. **Никитин Александр Иванович\***, директор Центра Евроатлантической безопасности МГИМО МИД РФ, профессор МГИМО, МГУ и ВШЭ, главный научный сотрудник ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, почетный президент Российской ассоциации политической науки;
  94. **Нойнек Гетс**, старший исследователь, бывший заместитель директора Института исследований политики мира и безопасности (IFSH);
  95. **Норлен Бернар**, генерал в отставке, бывший командующий ПВО Франции, бывший командующий боевой авиацией ВВС Франции;
  96. **Носов Михаил Григорьевич**, член Дирекции Института Европы РАН, член-корреспондент РАН;
  97. **Ознобищев Сергей Константинович\***, заведующий сектором военно-политического анализа и исследовательских проектов ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова;
  98. **Оликер Ольга\***, программный директор по Европе и Азии, International Crisis Group;
  99. **Онышкевич Януш**, бывший министр обороны Польши;
  100. **Откувертюр Бенжамин**, старший научный сотрудник Фонда стратегических исследований (FRS), Франция;
  101. **Пайфер Стивен\***, бывший посол США на Украине, старший научный сотрудник-нерезидент Брукингского Института и научный сотрудник Стэнфордского университета;
  102. **Палажченко Павел Русланович\***, руководитель службы международных связей, Горбачев-Фонд;
  103. **Панов Александр Николаевич**, главный научный сотрудник Института США и Канады РАН, профессор МГИМО МИД России, бывший посол России в Норвегии, Южной Кореи, Японии, бывший заместитель министра иностранных дел РФ;
  104. **Пасси Соломон**, бывший председатель Совета Безопасности ООН, бывший Министр иностранных дел Болгарии;
  105. **Перри Уильям**, бывший министр обороны США, директор Проекта превентивной защиты, Комитет по международной безопасности и контролю над вооружениями; старший научный сотрудник, Институт международных исследований имени Фримана Сполли;

- 
106. **Пикеринг Томас Р.**, бывший заместитель государственного секретаря, посол США в Иордании, Нигерии, Сальвадоре, Израиле, Организации Объединенных Наций, Индии и России;
  107. **Плегер Фридрих**, генерал-лейтенант в отставке, ВВС Германии, бывший заместитель главнокомандующего ВВС НАТО (2010–2013);
  108. **Поленц Рупрехт**, президент Ассоциации восточноевропейских исследований в Германии, бывший председатель Комитета по международным делам Бундестага;
  109. **Поттер Уильям**, директор, Центр исследований проблем нераспространения им. Джеймса Мартина, профессор, Миддлберийский Институт международных исследований в Монтерее, США; иностранный член РАН;
  110. **Райан Кевин\***, бригадный генерал в отставке, сотрудник Белферского центра науки и международных отношений, член американо-российской инициативы по предотвращению ядерного терроризма, исполнительный директор по исследованиям Белферского центра (2010–2013); бывший атташе по обороне в посольстве США в России;
  111. **Рифкинд Малкольм**, бывший член Парламента от Консервативной партии, Министр иностранных дел (1995-1997) и Министр обороны (1992–1995) Великобритании, председатель Комитета по разведке и безопасности;
  112. **Рихтер Вольфганг\***, полковник в отставке, старший научный сотрудник отдела исследований международной безопасности Немецкого института международных отношений и безопасности (SWP);
  113. **Ричардс Дэвид**, генерал в отставке, бывший Начальник штаба вооруженных сил Соединенного Королевства, член британской Палаты лордов;
  114. **Ришар Ален**, французский сенатор; бывший министр обороны Франции (1997–2002);
  115. **Робертс Синтия\***, профессор политических наук, Хантерский колледж, Городской университет Нью-Йорка; старший научный сотрудник, Институт исследований войны и мира Зальцмана, Колумбийский университет;
  116. **Робертсон Джордж**, бывший генеральный секретарь НАТО; бывший министр обороны Великобритании;
  117. **Рогов Сергей Михайлович\*\***, научный руководитель Института США и Канады РАН, руководитель Секции по глобальной безопасности Научного совета при Совете Безопасности РФ, академик РАН;

- 
118. **Ротфельд Адам Даниэль**, профессор Варшавского Университета, бывший министр иностранных дел Польши;
  119. **Свиланович Горан**, бывший генеральный секретарь Совета регионального сотрудничества, Сербия;
  120. **Сен-Поль Летисия**, французский политик, вице-президент Национальной Ассамблеи;
  121. **Сенько Владимир Леонович**, бывший Министр иностранных дел Республики Беларусь, бывший посол Белоруссии в Великобритании;
  122. **Сильвестри Стефано**, старший научный советник Istituto Affari Internazionali (IAI), бывший заместитель государственного секретаря по обороне, бывший президент IAI (2001–2013);
  123. **Солана Хавьер**, бывший Генеральный секретарь НАТО, Испания;
  124. **Стент Анжела**, Директор Центра по изучению Евразии, России и Восточной Европы, Джорджтаунский университет, старший внештатный сотрудник Брукингского института;
  125. **Степанова Наталия Владиславовна\***, научный сотрудник отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН;
  126. **Стефанини Стефано**, бывший постоянный представитель в НАТО, бывший дипломатический советник президента Италии;
  127. **Тильманн Грег\***, член правления Ассоциации по контролю над вооружениями, член американо-российско-германского проекта «Deep Cuts Commission»;
  128. **Тиханский Александр Иванович\***, полковник запаса, профессор академии военных наук РФ, военный аналитик Минск, Беларусь;
  129. **Томсон Адам\***, Директор Европейской сети лидерства, Постоянный представитель Великобритании в НАТО (2014–2016);
  130. **Точки Натали**, Директор Института международных отношений (IAI), Рим, специальный советник Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля;
  131. **Тренин Дмитрий Витальевич**, директор Московского центра Карнеги;
  132. **Трубников Вячеслав Иванович**, генерал армии в отставке, член дирекции ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, Директор Службы внешней разведки (1996–2000); Чрезвычайный и Полномочный Посол России, первый заместитель министра иностранных дел России (2004–2009);

- 
- 133. Тэлботт Струоб**, заслуженный научный сотрудник программы внешней политики Института Брукингса, заместитель государственного секретаря (1994–2001), президент Института Брукингса (2002–2017);
- 134. Тэффт Джон**, бывший посол США в России, Украине, Грузии и Литве;
- 135. Ушацкас Вигаудас\***, член совета директоров Avia Solutions Group, бывший министр иностранных дел Литвы, посол Литвы в США, Мексике и Великобритании; посол ЕС в Афганистане и России;
- 136. Финк-Крамер Уте**, бывший депутат Бундестага, комитет по международным отношениям, подкомитет по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению, член Парламентского объединения по ядерному разоружению и нераспространению (PNND);
- 137. Фино Марк\***, старший советник, руководитель Совета по распространению оружия и дипломатической торговли, Женевский Центр политики безопасности (GCSP);
- 138. Фойгт Карстен**, бывший член Бундестага и Президент Парламентской ассамблеи НАТО, бывший координатор германо-американских отношений в МИД ФРГ;
- 139. Фризендорф Корнелиус**, Глава Центра ОБСЕ по исследованиям, Гамбургский институт изучения проблем мира и политики безопасности (IFSH);
- 140. Хэнни Дэвид**, бывший посол Великобритании в ЕС и ООН, председатель межпартийной парламентской Группы по глобальной безопасности и нераспространению в Парламенте Великобритании;
- 141. Хантсман Джон**, бывший посол США в России, Китае и Сингапуре, бывший губернатор штата Юта;
- 142. Хартманн Рюдигер**, бывший посол, бывший член Комиссии по разоружению и контролю над вооружениями Федерального Правительства Германии;
- 143. Херрманн Курт**, генерал-лейтенант в отставке, бывший глава Военной миссии связи НАТО в Москве, бывший директор Агентства НАТО по связи и информации;
- 144. Хён Матиас**, председатель Подкомитета по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению в Бундестаге, Берлин;

- 
145. **Хирдман Свен**, посол Швеции в России (1994–2004), государственный секретарь Министерства обороны Швеции (1979-1982);
  146. **Хойман Ханс-Дитер**, бывший посол, бывший президент Федеральной Академии по вопросам политики безопасности в Берлине;
  147. **Хорстен Хайнер**, бывший посол, постоянный представитель ФРГ в ОБСЕ в Вене (2008–2012);
  148. **Хоффман Хельмут**, бывший посол, бывший представитель ФРГ на Конференции по разоружению в 2009–2013 гг.;
  149. **Хюбнер Ханс**, бригадный генерал в отставке, бывший директор Центра ФРГ по контролю над вооружениями и верификации, Гайленкирхен;
  150. **Цапф Ута**, бывший председатель подкомитета по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению ядерного оружия при Комитете по иностранным делам Бундестага;
  151. **Шарап Сэм\***, старший советник заместителя госсекретаря по контролю над вооружениями и международной безопасности, 2011–2012;
  152. **Шариков Павел Александрович\***, ведущий научный сотрудник Отдела военно-политических исследований Института США и Канады РАН;
  153. **Швальб Рейнер**, бригадный генерал в отставке, представитель Германии в ОВС НАТО по трансформации (2007–2010), военный атташе в России (2011–2018);
  154. **Щербак Игорь Николаевич**, ведущий научный сотрудник Отдела европейской безопасности Института Европы РАН, бывший первый заместитель Постоянного представителя РФ при ООН в Нью-Йорке, представитель РФ в Комиссии ООН по разоружению;
  155. **Шлюнд Робби**, глава германо-российской парламентской группы Бундестага;
  156. **Шмид Вальтер**, бывший комиссар правительства ФРГ по вопросам разоружения и контроля над вооружениями, бывший посол Германии в России;
  157. **Шмидт Ханс-Йоахим**, старший научный сотрудник, Франкфурсткий институт исследования проблем мира (PRIF);
  158. **Шпитцер Хартвиг**, профессор Центра исследования науки и мира, Гамбургский университет;

- 
159. **Штаак Михаель**, профессор, Гамбургский военный университет им. Гельмута Шмидта;
  160. **Штайгис Армин**, бригадный генерал в отставке, бывший вице-президент Федеральной Академии политики безопасности в Берлине;
  161. **Четин Хикмет**, бывший министр иностранных дел Турции;
  162. **Эктон Джеймс**, директор Программы по ядерной политике и старший научный сотрудник Фонда Карнеги за международный мир;
  163. **Эллеманн-Енсен Уффе**, бывший министр иностранных дел Дании;
  164. **Эллисон Грэм**, профессор, основатель Гарвардской школы управления имени Джона Кеннеди; бывший директор Белферского центра Гарвардского университета, бывший помощник министра обороны;
  165. **Эллисон Рой\***, профессор российских и евразийских международных отношений, директор Центра российских и евразийских исследований, Колледж св. Антония, Оксфордский университет;
  166. **Юргенс Игорь Юрьевич\***, президент Всероссийского союза страховщиков, член Правления Российского союза промышленников и предпринимателей, член РСМД.

\* – член экспертной группы.

\*\* – Сопредседатели экспертной группы.



# EXECUTIVE SUMMARY

This group of experts from Russia, the United States and Europe held 15 online-seminars on NATO–Russia Risk Reduction in summer and fall of 2020 and offer the following ideas:

To maintain strategic stability, we look forward to immediate action to extend the New START Treaty for 5 years.

At the same time, we are concerned by the deterioration of the European security situation in recent years. The nuclear and conventional arms control system that took decades to build is rapidly unraveling, with nothing to take its place. Incidents in the course of military activities which bring Russian and NATO forces into close proximity are worrisome in their own right and run the risk of escalation. While members of our group differ over the root causes of the crisis, we are concerned that as tension builds between Russia and NATO, a real military confrontation becomes an increasing danger.

Given this situation, we call upon our countries' leaders to demonstrate the political will necessary to take a number of urgent actions in order to reduce the risks of military conflict. These military and security actions should be pursued whether or not we make progress in reducing the serious political disputes among our countries. Indeed, these steps can contribute to an atmosphere, in which resolution of those difficult political issues becomes more achievable.

We propose a set of measures, recognizing that not all of these steps will be immediately feasible. The detailed recommendations below address the following areas:

1. Re-establishing practical dialogue between Russia and NATO, including direct contacts between the military commanders and experts of Russia and NATO member states.

- 
2. Developing common rules that will reduce the risk of unintended incidents on land, air and sea.
  3. Enhancing stability by increasing transparency, avoiding dangerous military activities, and providing dedicated communication channels that would avoid escalation of incidents that might occur.
  4. Utilizing (and possibly supplementing) the 1997 NATO-Russia Founding Act to codify restraint, transparency and confidence-building measures.
  5. Exploring possible limitations on NATO and Russian conventional force deployments in Europe to enhance transparency and stability.
  6. Establishing consultations between Russia and US/NATO on the topics of intermediate-range missiles and ballistic missile defense, in order to prevent a new nuclear missile race in Europe.
  7. Preserving the Open Skies Treaty.

# SPECIFIC PROPOSALS

## 1. The need for dialogue

1.1. Political dialogue should be revitalized at the ambassadorial level in the NATO-Russia Council and include briefings by military experts as appropriate.

1.2. As part of the NATO 2030 reflection process, Russia and NATO member states should analyze relations between NATO and Russia with a view to developing the military-to-military dialogue. At a time when most NATO-Russia cooperation remains suspended, such a dialogue should not be viewed as a departure from NATO's "no business as usual" policy, but as a step that is necessary to increase predictability and reduce the risk of military incidents at sea, in the air and on land escalating to the level of military conflict.

1.3 Once Russia and NATO member states reach a formal or informal understanding or agreement, they could take initial steps in the form of parallel unilateral measures that do not necessarily require conclusion of a formal agreement between NATO, or NATO member states, and Russia, which could prove politically difficult to achieve in the present environment.

1.4. Regular meetings should be held between the Chief of General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation, the Chairman of the U.S. Joint Chiefs of Staff, the NATO Supreme Allied Commander Europe (SACEUR) and the Chairman of the NATO Military Committee, reinforced by military experts, to address issues of current concern.

1.5. In addition, NATO member states and Russia should resume contacts at the level of military representatives in the NATO Military Committee and restore the Russian military liaison mission at SACEUR Headquarters.

---

1.6. Furthermore, NATO member states and Russia should enhance military contacts in OSCE forums to provide a more efficient and inclusive format for discussion and quick decision-making on current issues relating to military activities.

1.7. NATO and Russia should consider the possibility of establishing special NATO-Russia communication channels or hotlines in sensitive regions such as the Baltic, and Black sea regions and the High North area.

1.8. While the recommendations offered in this paper would be developed primarily in NATO-Russia channels, a number of them could be opened to discussion with and participation by other countries, such as Sweden and Finland in the Baltic and High North regions, and Ukraine and Georgia in the Black Sea region.

## **2. Preventing incidents**

2.1. Prevention of incidents and de-escalation once they have occurred is the most urgent issue related to military interaction. NATO member states and Russia, as well as other European states, need to together formulate a minimum set of realistic measures that could be adopted as formal agreements, informal understandings or parallel, coordinated steps. While they do not have to be in the form of a legal treaty, they should have real force so as to effectively reduce the level of mutual tension.

2.2. NATO and Russia should develop a single set of common rules that would define minimum distances between military aircraft and ships as well as procedures for interaction of crews. To this end, they could resume joint work within the framework of the Cooperative Airspace Initiative (CAI), which had as one of its tasks the strengthening of confidence-building measures along the NATO-Russia line of contact. To address this task, sides should resume a navigational data exchange on the air situation along Russia's Western border with NATO member states that was already established in the past.

2.3. As one of the options for managing incidents, the 1972 U.S.-Soviet Agreement on Prevention of Incidents at Sea and in the Airspace Above the Sea, as well as 11 similar agreements between certain NATO member states and Russia, could

---

be taken as the basis for additional bilateral or multilateral agreements. Another source of ideas and approaches can be found in the Sino-American agreement of 2014 and Protocol of 2015 on prevention of incidents, which combines principles of prevention of incidents at sea and prevention of incidents during military activities in general.

2.4. Russia and the United States should reach agreement on notification of heavy bomber patrols and flights near the borders of the other side, similar to the notifications they exchange of ICBM and SLBM launches.

2.5. NATO and Russia should develop and adopt standardized procedures for de-escalation of military incidents and conflicts. They should also conduct joint staff training exercises to prepare for de-escalation, create de-confliction mechanisms in the Baltic, High North and Black Sea regions, and establish a joint mechanism similar to the one built up by Russia and the United States in Syria.

### **3. Ensuring stability**

3.1. NATO member states and Russia should reaffirm the reciprocal political commitments contained in the NATO-Russia Founding Act (1997) and the CFE Final Act (1999) whereby NATO and Russia agree to refrain from additional permanent stationing of substantial combat forces in areas close to the territory of the other side in Europe.

3.2. They should explore the possibility of reciprocal constraints or further parallel unilateral commitments on the size and scope of military activities in contiguous areas, or on the level of armed forces permanently located in such areas, with scope wider and thresholds for advance notification and mandatory observation much lower than those required under the 2011 Vienna Document. A focus for such measures could be the Baltic Region (Estonia, Latvia, Lithuania, Belarus, Poland and Germany), including Kaliningrad and Russia's Western military district.

3.3. NATO member states and Russia should consider including in transparency measures land-based and sea-launched conventional intermediate (medium-range) strike systems, such as cruise missiles that may be located

---

outside the contact zones if they can support exercises and military operations in the contact zones.

3.4. They could also draw on the experience with the provisions relating to the inner-German border area contained in the 1989 U.S.-Soviet agreement on preventing dangerous military activities. That agreement required troops to behave with caution in the border area. The sides could consider the establishment of reciprocal zones in which exercises should not be conducted, e.g. within 5 to 10 kilometers of specified borders, while also limiting personnel and certain kinds of military equipment in such zones.

3.5. Russia and NATO member states could agree that both sides will conduct large-scale military exercises, as a rule, at a militarily meaningful distance from their borders taking into account the specificity of contact zones. They should consider reducing the scale and frequency of military activities with respect to numbers and geography, in particular exercises in near borders. Generally, military exercises should be executed responsibly, not provocatively.

3.6. As for “snap exercises”, which continue to be a source of tension and are not subject to prior notification, we recommend the establishment of a regime of mutual transparency at a high military level between Russia and NATO. To that end, a “quiet notification” mode should be developed, e.g. providing confidential advance high-level notice to the other side, but with no advance warning to troops participating in the exercises. “Quiet notification” could also be applied to short-notice transit of multinational forces. An appropriate level for this sort of mutual information exchange would be the Chief of Staff of the Armed Forces of the Russian Federation and the NATO Supreme Allied Commander

## **4. NATO-Russia Founding Act**

4.1. If agreements can be reached between NATO and Russia on additional confidence-building, transparency and restraint measures, these could be incorporated as additional protocols or annexes to the 1997 NATO-Russia Founding Act.

---

4.2. NATO and Russia could also agree to definitions of the parameters of the reciprocal measures of restraint mentioned in the Founding Act, such as “additional permanent stationing of substantial combat forces.” This could be established as the equivalent of one army brigade and one air wing/regiment per country or Russian military district.

4.3. With the implementation of these additional risk-reduction measures and significant progress in the resolution of broader political differences between NATO and Russia, the sides could agree to draw up a new Code of Conduct for European security, which could also engage other European states beyond NATO and Russia.

## **5. Possible agreements on conventional armed forces in Europe**

5.1. Confidence-building measures and possible measures of restraint should provide for effective collective and individual defense for all states in the region, big and small, with a view to enhancing stability and transparency, avoiding surprises, and minimizing risks of escalation. Given that a new conventional arms control treaty does not seem possible or practicable at this time, agreements may take the form of political commitments.

5.2. NATO and Russia should start negotiations to adopt certain measures to limit the arms race in the European region based on the assumption that currently deployed force levels are sufficient. Agreement should be aimed primarily at limiting destabilizing concentrations of forces and military training activities.

5.3. Both sides should consider and discuss the potentially destabilizing capabilities of some precision and long-range conventional weapons with a view to exercising restraint and ensuring transparency in this sphere. They could adopt transparency measures also with respect to conventional strike forces located outside the zone of direct contact of Russia and NATO. This refers to naval forces, long-range aviation and ground-based weapons, not covered by New START, with the range capability to reach this region.

---

5.4. The measures proposed in this paper should be significantly more far-reaching than the provisions of the Vienna Document 2011. They should take into account the experience of the 1990 Conventional Forces in Europe Treaty and its adapted version and extend their scope.

5.5. Therefore, we recommend conducting an analysis of the Vienna Document 2011 with a view to extending the scope of its transparency and verification measures and its provisions on large-scale military exercises and other deployments to include naval forces, all large air force and air defense formations, conventional ground-, air- or sea-launched ballistic or cruise missiles, as well as logistic and communication units.

5.6. NATO member states and Russia should practice parallel unilateral arms control measures, coordinating them in advance, where practicable, and reciprocating as appropriate.

## **6. Missile Defenses and Intermediate Range Missiles in Europe**

6.1. Russia and the United States/NATO should hold consultations on missile defense in Europe, both strategic and non-strategic, nuclear and non-nuclear, with a view to increasing transparency and overcoming existing differences.

6.2. They should consider ways to bridge the differences between NATO's declared intention not to deploy any nuclear-armed ground-based missiles in Europe and Russia's proposal for a moratorium on nuclear- and conventionally-armed medium-range and intermediate-range missiles in Europe. A first step could be to agree upon reciprocal transparency measures with regard to existing capabilities.

6.3. Russia, the United States and other NATO member states should enhance transparency beyond current capabilities through an annual exchange of ten-year plans for the development of missile defense in Europe, the creation of a data exchange center, and notification of new missile defense elements that have reached operational readiness.



---

## 7. Open Skies Treaty

7.1. Participants in the dialogue support preserving the Open Skies Treaty as it is one of the few remaining transparency instruments geared to promote confidence-building between states parties in Europe.

7.2. We should focus on the consequences of the U.S. withdrawal from the Open Skies Treaty for the remaining 33 states parties and on preserving the treaty. All states parties, including Russia, should remain in the Treaty for a sufficient time to assess how it would function in these conditions and to allow time for possible reentry by the United States. Russia and the United States, as well as other states parties, should discuss their concerns about the treaty and try to find agreed solutions.

7.3. Remaining states parties should consider the possibility of joint diplomatic initiatives aimed at returning the United States to the Open Skies Treaty.

### **Americans, Europeans and Russians, who signed the statement**

Note: Each of the signers of these recommendations agrees with most but not necessarily all of them.

*Affiliations are for purposes of identification only*

1. **Acton James**, co-director, Nuclear policy Program, Carnegie Endowment for International Peace;
2. **Allison Graham**, Douglas Dillon Professor of Government, “Founding Dean” of Harvard’s John F. Kennedy School of Government, until 2017 Director of its Belfer Center for Science and International Affairs, former Assistant Secretary of Defense;
3. **Allison Roy\***, Professor of Russian and Eurasian International Relations, Director, Russian and Eurasian Studies Centre, St. Antony’s College, Oxford;
4. **Arbatov Alexey**, Head, Center for International Security, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Full Member of the Russian Academy of Sciences, Russia;

- 
5. **Arbatova Nadezhda**, Head, Department for European Political Studies, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Russia;
  6. **Baranov Valeriy**, Colonel General (ret.), Inspector general of the Ministry of Defense, Russia;
  7. **Baranovsky Vladimir\***, Member of the Directorate, Primakov National Research Institute of World Economy and International relations (IMEMO), Full Member of the Russian Academy of Sciences, Russia;
  8. **Bell Alexandra\***, former Director for Strategic Outreach in the Office of the US Under Secretary of State for Arms Control and International Security, Senior Policy Director at the Center for Arms Control and Non-Proliferation;
  9. **Bell Robert\***, former assistant to the US President, former counselor to the Secretary General of NATO, distinguished Professor of the Practice, Georgia Tech;
  10. **Bessmertnykh Alexander**, former Foreign Minister of the USSR (1991), former Soviet Ambassador to the United States; President, International Foreign Policy Association, Russia;
  11. **Beyrle John**, former Ambassador of the United States to the Russian Federation (2008–2012), former Ambassador to Bulgaria (2005–2008), Chairman of the U.S. Russia Foundation;
  12. **Bindenagel James\***, Ambassador (ret.), Henry Kissinger Professor, em. Center for Advanced Security, Strategy and Integration Studies Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn;
  13. **Blix Hans**, former Swedish Minister for Foreign Affairs, former IAEA Director General, Executive Chairman of the United Nations Monitoring, Verification and Inspection Commission (UNMOVIC);
  14. **Boden Dieter**, Ambassador (ret.), Potsdam;
  15. **Boyce Michael**, former UK Chief of the Defence Staff and First Sea Lord of the Royal Navy; a cross-bench member of the British House of Lords;
  16. **Ulrich J. Brandenburg**, German Ambassador to NATO (2007–2010), German Ambassador to the Russian Federation (2010–2014);
  17. **Brunner Karl-Heinz**, Member of Parliament, Spokesman on the Sub-Committee on Disarmament, Arms Control and Non-Proliferation of the German Bundestag, Berlin;
  18. **Brustlein Corentin**, Director of the Center for Security Studies, France;

- 
19. **Breedlove Philip\***, USAF General (ret.), Distinguished Professor, Sam Nunn School of International Affairs at Georgia Tech, former US European Command Commander and Supreme Allied Commander Europe;
  20. **Browne Des**, Chair of the European Leadership Network (ELN), Vice Chairman of the Nuclear Threat Initiative (NTI), Convener of the TLG and former UK Defence Secretary;
  21. **Bukonkin Denis\***, Director of Foreign Policy and Security Research Center, Minsk, Belorussia;
  22. **Burns J. William**, President of the Carnegie Endowment for International Peace, former Deputy Secretary of State, former Ambassador to Russia;
  23. **Buzhinsky Evgeniy\***, Lieutenant General (ret.), Vice President of the Russian International Affairs Council; Chairman, Executive Board, PIR Center, Russia;
  24. **Camporini Vincenzo**, former Chief of the Joint Defence Staff, Former Chief of Staff of the Air Force, Italy;
  25. **Carlsen Per**, former Assistant Secretary of Defence (Denmark), Former Ambassador to Vilnius, Moscow and Riga;
  26. **Çetin Hikmet**, former Minister of Foreign Affairs, Turkey;
  27. **Charap Samuel\***, former Senior Advisor to the Under Secretary of State for Arms Control and International Security, 2011–2012;
  28. **Corden Pierce\***, former head of the department of the United States Arms Control and Disarmament Agency, research fellow at the Center for science, technologies and security policy;
  29. **Countryman Thomas\***, former Assistant Secretary of State for International Security and Nonproliferation, Chairman of the Arms Control Association, US;
  30. **Creedon Madelyn**, Chair of Nuclear Security Working Group, research professor of international affairs, George Washington University; former Assistant Secretary of Defense for Global Strategic Affairs, former Principal Deputy Administrator for the National Nuclear Security Administration (NNSA);
  31. **d’Aboville Benoît**, Former Ambassador and Permanent Representative to NATO, Vice President of the Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS), France;
  32. **Danilov Dmitry\***, Head of Department of European Security at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS), Russia;
  33. **Davis Christopher\***, Professorial Research Fellow, University of Oxford;

- 
34. **de Montbrial Thierry**, founder and Executive chairman of Institut français des relations internationales (IFRI);
  35. **De Ridder Daniela**, Member of Parliament and Vice-Chair, Bundestag Foreign Affairs Committee;
  36. **Di Paola Giampaolo**, former Minister of Defence of Italy; Former Chairman of NATO Military Committee;
  37. **Dunn Lewis\***, former U.S. Ambassador to the Review Conference of the Parties to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons;
  38. **Ellemann-Jensen Uffe**, Former Danish Foreign Minister (1982–1993);
  39. **Esin Victor\***, Colonel General (ret.), Former Head of the Main Staff of the Russian Strategic Rocket Forces, Leading Research Fellow, Department for Military-Political Research, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;
  40. **Finaud Marc\***, Head of Arms Proliferation and Diplomatic Tradecraft, the Geneva Centre for Security Policy;
  41. **Finckh-Kraemer Ute**, former Member of Parliament, Foreign Affairs Committee, Sub-Committee on Disarmament, Arms Control and Non-proliferation; Alumna of Parliamentarians for Nuclear Disarmament and Non-proliferation (PNND);
  42. **Friesendorf Cornelius**, Head, Centre for OSCE Research, Institute for Peace Research and Security Policy, at the University of Hamburg (IFSH);
  43. **Ganser Helmut W.**, Brigadier-General (ret.), Defence Advisor to the German NATO Delegation 2004–2008, Brussels;
  44. **Glatz Rainer L.**, Lieutenant-General (ret.), former Commander German Armed Forces Joint Force Command, Potsdam;
  45. **Garbuzov Valery**, Director, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;
  46. **Gomart Thomas**, Director, Institut français des relations internationales (IFRI);
  47. **Graef Alexander**, Research Fellow, Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg (IFSH);
  48. **Grant Charles**, Director of the Centre for European Reform (CER),
  49. **Gréciano Philippe**, Professor at Grenoble Alpes University, Jean Monnet Chair, Member of the Center for International Security and EU Cooperation, France;

- 
50. **Grinberg Ruslan**, Academic Director, Institute of Economics, Russian Academy of Sciences; Corresponding Member, Russian Academy of Sciences, Russia;
  51. **Grinin Mikhail**, former Russian Ambassador to Austria, Finland, Poland and Germany; president, Russia – Germany Society, Russia;
  52. **Gromyko Alexey\*\***, Director of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS), Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences;
  53. **Guensche Wolfgang**, Lt Colonel (ret.), former Head of Arms Control Unit, German Armed Forces Verification Centre, Geilenkirchen; former military advisor to the German Foreign Office on security, arms control and disarmament;
  54. **Hannay David**, Former Ambassador to the EU and to the UN; current Chair of UK All Party Parliamentary Group on Global Security and Non-Proliferation in the UK Parliament;
  55. **Hartmann Ruediger**, Ambassador (ret.), former Commissioner of the German Federal Government for Disarmament and Arms Control;
  56. **Hautecouverture Benjamin**, *Senior Research Fellow at Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS), France;*
  57. **Heisbourg François**, Special Advisor, International Institute for Strategic Studies (IISS) / Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS), France;
  58. **Herrmann Kurt**, Lieutenant-General (ret), former Head NATO Military Liaison Mission (MLM), Moscow, and former Director NATO Communication and Information Systems Services Agency (NCSA);
  59. **Hirdman Sven**, Ambassador to Russia 1994–2004, State Secretary Ministry of Defence of Sweden (1979–1982);
  60. **Hoehn Matthias**, Member of Parliament, Chairman, Sub-Committee on Disarmament, Arms Control and Non-Proliferation of the German Bundestag, Berlin;
  61. **Hoffmann Hellmut**, Ambassador (ret.), former Representative of the Federal Republic of Germany to the Conference on Disarmament (2009–2013);
  62. **Horsten Heiner**, Ambassador (ret.), Permanent Representative of the Federal Republic of Germany to the OSCE in Vienna 2008–2012;
  63. **Huebner Hans**, Brigadier-General (ret), former Director, German Arms Control Verification Centre, Geilenkirchen;

- 
64. **Heumann Hans-Dieter**, Ambassador (ret.), former President of Federal College for Security Policy, Berlin;
  65. **Huntsman Jon**, former Governor of Utah, former Ambassador of the United States to Russia, to China and to Singapore;
  66. **Istomin Igor**, Associate Professor at the Department of Applied International Political Analysis, MGIMO University;
  67. **Ivanov Igor**, Minister of Foreign Affairs (1998–2004), former Secretary of the Security Council of the Russian Federation (2004–2007), President of Russian International Affairs Council (RIAC), Russia;
  68. **Ivanov Oleg**, Vice-Rector for Research, Diplomatic Academy, Ministry of Foreign Affairs of RF;
  69. **Kaskeala Juhani**, Senior Finnish Admiral and former Chief of Defence of *the Finnish Defence Forces* (2001–2009);
  70. **Kiesewetter Roderich**, Member of the German Parliament (CDU); former General Staff Officer, Bundeswehr (Colonel GS, Federal Armed Forces);
  71. **Kimball Daryl G.**, Executive Director, Arms Control Association, USA;
  72. **Kofman Michael\***, Director of the Russia Studies Program at CNA, Fellow at the Kennan Institute, Woodrow Wilson International Center;
  73. **Koenders Bert**, Former Foreign Minister of the Netherlands;
  74. **Korb Lawrence\***, US Navy Captain (ret.), former Assistant Secretary of Defense, Reagan Administration, Senior Research Fellow, Center for American Progress, and Senior Advisor, Defense Information Center;
  75. **Kortunov Andrey\***, Director General, Russian International Affairs Council;
  76. **Krivolapov Oleg\***, Research Fellow, Department for Military-Political Research, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;
  77. **Kozhokin Evgeniy**, Dean of School of International Relations and Regional Studies of the State University for Humanitarian Studies, Russia;
  78. **Kühn Ulrich**, Head, Arms Control and Emerging Technologies, Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg (IFSH);
  79. **Kuznetsov Valentin\***, Vice Admiral (ret.), former Chief Military Representative of the RF at NATO, Senior Research Fellow, Department for Military-Political Research, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;

- 
80. **Larsen Henrik**, Senior Researcher, Center for Security Studies, Swiss Federal Institute of Technology (ETH Zürich);
  81. **Le Goff Francois**, General Secretary of the Franco-German-British Club of Three;
  82. **Legvold Robert**, Marshall D. Shulman Professor, Columbia University;
  83. **Liegis Imants**, Latvian Ambassador to France and to Hungary, Latvia's Defense Minister (2009–2010) and the Acting Minister of Justice (2009–2010);
  84. **Loğoğlu Osman Faruk**, former Turkish Ambassador to the United States and former Under Secretary of the Ministry of Foreign Affairs;
  85. **Lykketoft Mogens**, former Minister for Finance and Foreign Affairs and Speaker of Parliament, Denmark. Former President of the United Nations 5eneral Assembly (2015–2016), Denmark;
  86. **Lyne Roderic**, former British ambassador to the Russian Federation;
  87. **Luedeking Ruediger**, Ambassador (ret.), former Deputy Commissioner of the German Federal Government for Disarmament and Arms Control;
  88. **Lukin Vladimir**, Russian Ambassador to the United States (1992–1994), director on the board of the Nuclear Threat Initiative (NTI), Deputy Chair of the Foreign Affairs Committee of the Federation Council of the RF;
  89. **Lute Douglas\***, Lieutenant General (ret.), US Ambassador to NATO, 2013–2017, Senior Fellow, Belfer Center, Harvard University;
  90. **Maitre Emmanuelle**, Research Fellow at FRS, France;
  91. **Maclay Michael**, Chairman of the Franco-German-British Club of Three;
  92. **Malayan Eduard**, former Russian ambassador to Mexico, Luxemburg, Jamaica;
  93. **Martonyi János**, Former Foreign Affairs Minister of Hungary;
  94. **McColl John**, former NATO Deputy Supreme Allied Commander Europe (DSACEUR) and Lieutenant-Governor of Jersey, UK;
  95. **Meier Oliver**, Senior Researcher, Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg (IFSH);
  96. **Merritt Giles**, Founder and Chairman, Friends of Europe;
  97. **Milosevich-Juaristi Mira**, Senior Analyst for Russia and Eurasia, Elcano Royal Institute for International and Strategic Studies, Spain;
  98. **Mizin Victor\***, Leading Research Fellow, Center for International Security, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Russia;

- 
99. **Naumann Klaus**, General (ret), former Chief of Staff of the Bundeswehr (German Armed Forces); Former Chairman of the NATO Military Committee (1996–1999);
  100. **Neuneck Goetz**, Senior Research Fellow, former Deputy Director, Institute for Peace Research and Security Policy, University of Hamburg (IFSH), Germany;
  101. **Nikitin Alexander\***, Director of the Center for Euro-Atlantic Security, of the Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (MGIMO), Honorary President of the Russian Association of Political Science, Russia;
  102. **Norlain Bernard**, General (ret.), former Air Defense Commander and Air Combat Commander of the French Air Force;
  103. **Nosov Michail**, Member of Directorate, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS); Corresponding Member, Russian Academy of Sciences, Russia;
  104. **Nye Joseph**, Harvard University Distinguished Professor Emeritus, UnderSecretary of State, former Assistant Secretary of Defense, former Dean of the John F. Kennedy School of Government;
  105. **Oliker Olga\***, Director for Europe and Central Asia, International Crisis Group;
  106. **Onyszkiewicz Janusz**, former Minister of Defence, Poland;
  107. **Oznobishev Sergey\***, Head, Department of Military and Political Analysis and Research Projects, Primakov Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Russia;
  108. **Panov Alexander**, Chief Researcher, Institute for the US and Canadian Studies, Professor, Moscow State University of International Relations (MGIMO), former Russian Ambassador to Norway, Korea, Japan, former Deputy Foreign Minister, Russia;
  109. **Perry William**, former US Secretary of Defense, Director of the Preventive Defense Project at CISAC, FSI Senior Fellow;
  110. **Pickering Thomas R.**, former US Under Secretary of State, former Ambassador to Jordan, Nigeria, El Salvador, Israel, the United Nations, India and Russia;
  111. **Pifer Steven\***, former US Ambassador to Ukraine, William Perry research fellow at Stanford University and nonresident senior fellow at the Brookings Institution;



- 
112. **Potter William**, Director, James Martin Center for Nonproliferation Studies and Sam Nunn and Richard Lugar Professor of Nonproliferation Studies Middlebury Institute of International Studies at Monterey, Foreign Member to the Russian Academy of Sciences;
  113. **Palazhchenko Pavel\***, Head of the International Relations, the Gorbachev Foundation, Russia;
  114. **Passy Solomon**, former Chairman of the United Nations Security Council, former Bulgarian Foreign Minister;
  115. **Ploeger Friedrich W.**, Lieutenant-General (ret), German Airforce, former Deputy Commander AIRCOM Ramstein (2010–2013);
  116. **Polenz Ruprecht**, President German Association for East European Studies, former Chairman Committee on Foreign Affairs of the German Bundestag
  117. **Quilès Paul**, President of the Initiatives for Nuclear Disarmament (IDN). Former Defence Minister and former President of the Defence and Armed Forces Committee of the National Assembly of France;
  118. **Richard Alain**, French Senator; Defence Minister of France (1997–2002);
  119. **Richards David**, General (ret.), former UK Chief of the Defence Staff, member of the UK House of Lords;
  120. **Richter Wolfgang\***, Colonel (ret.), Senior Military Advisor of the Permanent Representation of Germany to the OSCE, Vienna (2005–2009); Senior Associate, International Security Division, German Institute for International and Security Affairs, Berlin (SWP);
  121. **Rifkind Malcolm**, Former Conservative MP in the UK Parliament, former chairman of the Intelligence and Security Committee and former British Defence Secretary and former Foreign Secretary;
  122. **Roberts Cynthia\***, Professor of Political Science, Hunter College, City University of New York, Senior Research Scholar, Columbia University, policy adviser, Joint Staff, US Department of Defense, 2019;
  123. **Robertson George**, Former NATO Secretary General; Former UK Secretary of State for Defence;
  124. **Rogov Sergey\*\***, Academic Director, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Chairman of the International Security Advisory Board of the Scientific Council at the Security Council of the Russian Federation; Full Member of the Russian Academy of Sciences, Russia;

- 
125. **Rotfeld Adam D.**, former Foreign Minister of Poland; Professor, Warsaw University;
  126. **Ryan Kevin\***, Associate at the Belfer Center for Science and International Affairs, Member of the US-Russia Initiative to Prevent Nuclear Terrorism, former Defense Attache at the US embassy in Russia, Brigadier General (ret.);
  127. **Saint-Paul Laëtitia**, French Politician and Vice President of the National Assembly;
  128. **Sharikov Pavel\***, Leading Research Fellow, Department for Military-Political Research, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;
  129. **Sherbak Igor**, former First Deputy of the Permanent Representative of the RF at the United Nations, Chief Research Fellow at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS), Russia;
  130. **Schlund Robby**, Head of German-Russian Parliament Group, Deutscher Bundestag;
  131. **Schmid Walter**, former Commissioner of the German Federal Government for Disarmament and Arms Control, former German Ambassador to Russia;
  132. **Schmidt Hans-Joachim**, Senior Associate Research Fellow, Peace Research Institute Frankfurt (PRIF);
  133. **Schwalb Reiner**, Brigadier-General (ret.), National German Representative at NATO Allied Command Transformation, Norfolk/VA, 2007–2010; German Senior Defense Official and Attaché to the Russian Federation, Moscow, 2011–2018;
  134. **Senko Vladimir**, former Foreign Minister of Belarus; Former Ambassador of Belarus to the United Kingdom;
  135. **Silvestri Stefano**, Senior Scientific Advisor at Istituto Affari Internazionali (IAI), former Under Secretary of State for Defence, former President of IAI (2001–2013);
  136. **Solana Javier**, Former NATO Secretary-General, Spain;
  137. **Spitzer Hartwig**, Professor, Centre for Science and Peace Research, University of Hamburg;
  138. **Staack Michael**, Professor, Helmut-Schmidt-University/University of the Armed Forces in Germany, Hamburg;
  139. **Staigis Armin**, Brigadier General (ret.), former Vice President of the Federal Academy for Security Policy in Berlin;

- 
140. **Stefanini Stefano**, former Permanent Representative to NATO, Former Diplomatic Advisor to the President of Italy;
  141. **Stent Angela**, Professor, Georgetown University;
  142. **Stepanova Nataliya**, Research Fellow, Department for Military-Political Studies, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Russia;
  143. **Svilanović Goran**, Former Secretary General, Regional Cooperation Council, Serbia;
  144. **Talbott Strobe**, Distinguished fellow in the Foreign Policy program at the Brookings Institution, Deputy Secretary of State (1994–2001), President of the Brookings Institution (2002–2017);
  145. **Tefft John**, former US Ambassador to Russia, Ukraine, Georgia, and Lithuania;
  146. **Thielmann Greg\***, Board member of the Arms Control Association, Commissioner of the U.S.-Russian-German “Deep Cuts” Project;
  147. **Thomson Adam\***, Director of the European Leadership Network, Permanent UK Representative to NATO (2014–2016);
  148. **Tikhansky Alexander**, military and political analyst (Belarus), professor of the Academy of Military Science of Russia;
  149. **Tocci Nathalie**, Director of Istituto Affari Internazionali (IAI), Italy, Special Adviser to EU High Representative/Vice President Josep Borrell;
  150. **Trenin Dmitri**, Director, Carnegie Moscow Center, Russia;
  151. **Trubnikov Vyacheslav**, Director of the Foreign Intelligence Service (1996–2000), Deputy Foreign Minister of the Russian Federation (2000–2004), Member of the Directorate, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Russia;
  152. **Ušackas Vygaudas\***, former Foreign Minister of Lithuania, Lithuanian ambassador to USA, Mexico and UK; EU ambassador to Russia and Afghanistan, Member of the Board of Directors of Avia Solutions Group;
  153. **Vershbow Alexander\***, former Assistant Secretary of Defense, former NATO Deputy Secretary General; former US Ambassador to South Korea, NATO, Russia; Distinguished Visiting Fellow at University of Pennsylvania’s Perry World House; Distinguished Fellow at the Atlantic Council;
  154. **Voigt Karsten D.**, former Member of Parliament and President of the NATO-Parliamentary Assembly, former German-American Coordinator in the German Federal Foreign Office;

- 
155. **Voytolovsky Fedor**, Director, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Russia;
  156. **Weber Andrew**, former U.S. Assistant Secretary of Defense for Nuclear, Chemical and Biological Defense Programs, and Senior Fellow, Council on Strategic Risks;
  157. **Wittman Klaus**, Senior Fellow, Aspen Institute, Germany;
  158. **Yurgens Igor\***, President of the All-Russian Insurance Association, Member of the Board of the Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs, Russia;
  159. **Zagorskiy Andrey \***, Head, Department for Disarmament and Conflict Resolution Studies, Primakov National Research Institute for World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences (IMEMO), Russia;
  160. **Zakheim Dov**, Vice Chair, Center for National Interest, former Undersecretary of Defense;
  161. **Zapf Uta**, Former Chairwoman, Parliamentary Sub-Committee on Disarmament, Arms Control and Non-Proliferation, Germany.
  162. **Zellner Wolfgang**, Senior Research Fellow and former Deputy Director, Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg (IFSH);
  163. **Zhuravel Valery**, Colonel (ret), chief adviser of the Department of International Security of the Staff of the Security Council of the Russian Federation (2009–2014), Head of the Center for Arctic Studies at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS), Russia;
  164. **Zhurkin Vitaliy**, Director Emeritus, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IERAS), Full Member of the Russian Academy of Sciences;
  165. **Zolotarev Pavel\***, Major General (ret.), Leading Research Fellow, Department of Military-Political Studies, Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN);
  166. **Zubok Vladislav**, professor, London School of Economics.

\* – Members of the expert group.

\*\* – Co-chairs of the expert group.

