

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА**  
24.1.061.02 (по политическим и историческим наукам),  
созданного на базе Федерального государственного бюджетного учреждения  
науки «Институт Европы Российской академии наук»  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 12 марта 2024 г., протокол № 2/24

**О присуждении Шогунц Анне Вардановне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата политических наук**

Диссертация «Многоуровневое управление миграцией в Европейском союзе (на примере Италии)» в виде рукописи по специальности 5.5.4 – Международные отношения, глобальные и региональные исследования – принята к защите 18 декабря 2023 г., протокол № 4/23, диссертационным советом 24.1.061.02 (по политическим и историческим наукам), созданным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 апреля 2012 г. № 105/нк на базе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт Европы Российской академии наук», почтовый адрес: 129993, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3 «В»,

**Соискатель** Шогунц Анна Вардановна, 1994 года рождения, в 2015 году закончила факультет мировой политики ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова» по направлению «Международные отношения», в 2017 году закончила магистратуру того же факультета по направлению «Международные отношения». В 2020 – 2023 гг. проходила обучение в аспирантуре ФГБУН «Институт Европы РАН» по специальности 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития.

**Диссертация выполнена** на базе Отдела исследований Европейской интеграции ФГБУН «Институт Европы РАН».

**Научный руководитель** – доктор политических наук, главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции ФГБУН «Институт Европы РАН» Потемкина Ольга Юрьевна.

**Официальные оппоненты:**

**Михайленко Валерий Иванович**, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории международных отношений Департамента международных отношений Уральского гуманитарного института ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»;

**Шибкова Мария Олеговна**, кандидат политических наук, доцент кафедры истории и политики стран Европы и Америки ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

**Ведущая организация: факультет мировой политики ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова» (далее – ФМП МГУ им. М.В. Ломоносова)**

дали положительные отзывы о диссертации.

Соискатель имеет 9 публикаций по теме диссертации: из них 3 научных статьи в изданиях, включенных в перечень ВАК, 1 из которых – в журнале, включенном в базу данных Scopus. Основные выводы диссертанта были представлены на 6 научных конференциях и круглых столах, в том числе проведенных в ФГБУН «Институт Европы РАН».

Список работ Шогунц А.В. по теме диссертационного исследования приводится в приложении к данному заключению диссертационного совета.

На диссертацию и автореферат поступили следующие отзывы.

1. Официальный оппонент **Михайленко Валерий Иванович**, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории международных отношений Департамента международных отношений Уральского гуманитарного института ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», представил положительный отзыв на диссертацию, в котором подчеркнул новаторский и актуальный характер исследования.

Михайленко В.И. выделяет глубокое знание автором литературы по теме исследования, убедительную работу с графиками и таблицами, которые приводятся для подтверждения поставленных целей и задач. Оппонент отмечает, что с точки зрения обоснования структуры диссертации, работы с источниками и научной литературой диссертация выглядит практически безупречной.

По мнению Михайленко В.И., автор обоснованно выделяет болевые точки организации многоуровневого управления. В отзыве отмечается, что научная новизна, представленная эволюция теоретических подходов, их типологизация и выделение этапов сформулированы в работе убедительно. Оппонент указывает на то, что написанная хорошим академическим языком диссертация дает объемное представление об эволюции сложной системы многоуровневого управления миграцией в Евросоюзе, ее вертикальных и горизонтальных взаимосвязях.

В качестве замечания оппонент указывает на спорность утверждения автора о том, что ЕС не может претендовать на роль лидера в управлении миграцией, отмечая, что необходимо четко определить кто именно (ЕС в целом или его институты) не способен в полной мере реализовать лидерские амбиции в данной сфере на глобальной арене. По мнению Михайленко В.И., в современном мире не существует более эффективного актора, чем ЕС, в

разработке нормативной базы комплекса миграционной политики. Кроме того, оппонент считает, что выносимые на защиту положения могли бы выглядеть убедительнее, если бы в них было больше конкретики.

Однако Михайленко В.И. отмечает, что замечания и предложения не меняют общего положительного впечатления о работе, которая соответствует требованиям ВАК, а автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4 – Международные отношения, глобальные и региональные исследования.

2. Официальный оппонент **Шибкова Мария Олеговна**, кандидат политических наук, доцент кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО МИД России, в своем положительном отзыве указала на то, что актуальность темы исследования не вызывает сомнений, а автору удалось найти новаторский подход к исследованию миграции в ЕС (с точки зрения применения концепции многоуровневого управления).

Шибкова М.О. акцентирует внимание на том, что автор раскрывает смысл концепции многоуровневого управления в ее классическом понимании, а также приводит ее толкование с нескольких точек зрения, популярных в разные временные периоды среди как отечественных, так и зарубежных экспертов. При этом отмечается пересечение реализации данной концепции с такими процессами, как регионализация и европеизация, раскрываются основные очаги потенциальных противоречий между различными уровнями управления.

По мнению оппонента, особый интерес представляет третья глава диссертации, в которой исследуется итальянский опыт управления миграцией. Шибкова М.О. указывает на то, что автором проведен скрупулезный анализ функционирования итальянской миграционной политики на национальном, региональном, провинциальном, муниципальном уровнях, объяснен механизм координации этих уровней, а также их участие в деятельности соответствующих структур ЕС. Оппонент подчеркивает, что автор не забывает и о том, что миграционная повестка является одной из ключевых тем партийных программ, что находит отражение в действиях правительства, регионов и коммун, поскольку на каждом из уровней степень открытости к мигрантам зависит от того, какая партия находится у власти. Подчеркивается, что автор большое внимание уделил важнейшему вопросу интеграции прибывших в Италию мигрантов, ответственность за которую возлагается на муниципальный уровень.

В отзыве содержится ряд замечаний. Шибкова М.О. указывает на спорность утверждения автора о том, что непоследовательная политика Италии в области миграции приводит к очередному наплыву мигрантов и чрезвычайной ситуации. По мнению оппонента, наблюдается нестыковка в утверждении автора о том, что итальянский декрет-закон № 113/2018 был принят на фоне отказа Италии подписать в декабре 2018 года Глобальный договор о миграции, несмотря на то, что первое событие произошло раньше

второго. Оппонент также указывает на спорность утверждения, что итальянская партия «Движение пяти звезд» является партией правого толка.

Однако, по мнению Шибковой М.О., данные замечания носят дискуссионный характер и не снижают научную и практическую ценность представленной диссертации, являющейся самостоятельным, целостным и завершенным исследованием, которое соответствует предъявляемым ВАК требованиям к кандидатским диссертациям и паспорту специальности 5.5.4 – Международные отношения, глобальные и региональные исследования, а автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата политических наук.

3. В положительном отзыве ведущей организации, подготовленном кандидатом исторических наук, доцентом кафедры региональных проблем мировой политики ФМП МГУ им. М.В. Ломоносова Топычкановым П.В., подписанном доктором исторических наук, академиком РАН, заведующим кафедрой региональных проблем мировой политики того же факультета Наумкиным В.В. и кандидатом социологических наук, заместителем декана по научной работе того же факультета Понамаревой А.М. и утвержденном доктором физико-математических наук, профессором, проректором МГУ им. М.В. Ломоносова Федяниным А.А., отмечается, что диссертация является серьезным и цельным научным исследованием.

Научная новизна исследования Шогунц А.В. заключается в комплексном исследовании процесса управления миграцией в ЕС на примере Италии на всех уровнях власти, в том числе на уровне регионов и коммун, что дополняет и расширяет существующие теоретические наработки в области многоуровневого управления.

В отзыве ведущей организации отмечается справедливость тезиса автора о том, что без изучения глобального управления невозможно сформировать полноценную картину межуровневого взаимодействия в сфере миграции. Отдельной заслугой Шогунц А.В., по мнению ведущей организации, является предметное рассмотрение горизонтального сотрудничества на национальном и местном уровнях управления. Интересен вывод автора о том, что региональные и местные органы власти некоторых итальянских городов используют миграцию для улучшения своего имиджа и повышения влияния на национальном уровне, а активное участие в процессе формирования политики в области миграции на наднациональном уровне – для получения финансирования из европейских фондов.

Вместе с тем, в качестве критических замечаний к диссертации в отзыве отмечается «размытие» анализа горизонтального сотрудничества на различных уровнях управления по тексту второй и третьей глав. Также ведущая организация указывает на недостаточное освещение ситуации с наплывом беженцев из Украины в ЕС в 2022-2023 годах и его влияния на систему приема ищущих убежища в Италии. Кроме того, в отзыве высказывается пожелание отдельно проследить позицию Комитета регионов

по проекту реформы системы убежища в рамках Пакта о миграции и убежище.

Однако в отзыве ведущей организации подчеркивается, что указанные недостатки не снижают общего положительного впечатления о работе. В диссертации демонстрируются глубокие познания в указанной области и широкая доказательная база в виде многочисленных документов и литературы, что обуславливает достоверность полученных научных результатов и выводов. Ведущая организация приходит к заключению, что работа отвечает требованиям специальности 5.5.4 – Международные отношения, глобальные и региональные исследования, а автор – Шогунц Анна Вардановна – заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук.

4. **Моисеева Дарья Эдуардовна**, кандидат политических наук, научный сотрудник ИМЭМО РАН, в своем положительном отзыве на автореферат диссертации отмечает высокий уровень владения автором актуальными теоретическими подходами и методами, применение которых способствует наиболее полному достижению поставленных в диссертации задач. Моисеева Д.Э. считает, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне, опирается на широкий круг источников и восполняет пробел в комплексном освещении вопросов многоуровневого управления миграцией в отечественной историографии. В своем отзыве рецензент в качестве замечания рекомендует автору проанализировать эффективность и достижения миграционной политики ЕС на разных этапах, а также включить институциональный метод исследования в методологическую базу диссертации.

5. Кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Института исследований международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве Российской Федерации **Ревенко Николай Сергеевич** представил положительный отзыв на автореферат диссертации, в котором отметил глубину и комплексность проработки темы управления миграцией на всех уровнях, а также то, что автор уделил большое внимание столкновению интересов институтов ЕС, государств-членов, региональных и городских властей в сфере миграции и убежища. К положительным моментам работы рецензент также относит тезис автора о солидарности подходов ЕС и его государств-членов к экстернализации миграционной политики путем учреждения специальных фондов для финансирования проектов помощи странам Африки. В качестве замечания рецензент указывает на отсутствие упоминания в автореферате таких переданных на наднациональный уровень вопросов, как регулирование условий въезда, проживания и работы высококвалифицированных граждан третьих стран посредством выдачи «голубой карты», а также сложностей при заключении соглашений о реадмиссии ЕС и Италией с третьими странами.

6. Доктор политических наук, главный научный сотрудник Института актуальных международных проблем Дипломатической академии

МИД России **Зверева Татьяна Вадимовна** в своем положительном отзыве на автореферат диссертации отметила, что работа вносит неповторимый, оригинальный вклад в исследование многоуровневого управления миграцией. Политика ЕС в сфере контроля над миграцией показана объемно, во всей сложности, выявлены ее основные проблемы, а также способы решения. Диссертация дает возможность лучше понять и оценить специфику функционирования институтов Евросоюза, их взаимодействие и противоречия с национальными и региональными органами власти. В качестве замечания к автореферату диссертации Зверева Т.В. выделяет отсутствие в автореферате пояснения, в чем заключается механизм солидарности и реформа, продвигаемая в рамках Пакта о миграции и убежище.

**Диссертационный совет** отмечает, что на основании выполненного исследования соискатель, применив концепцию многоуровневого управления (МУУ) к миграционной политике ЕС на современном этапе, систематизировала компетенции акторов на различных уровнях управления в ЕС и отдельно в Италии; показала взаимодействие наднационального и национального уровней при формировании и осуществлении политики миграции и убежища в ЕС, в частности, в процессе её реформирования; выявила роль каждого уровня управления в противодействии нелегальной миграции, осуществлении добровольного возвращения и реадмиссии мигрантов, внешнего измерения миграционной политики, а также легальной миграции и интеграции мигрантов; выявила роль Европейского союза в глобальном управлении миграцией; показала взаимодействие национального и субнационального уровней управления миграцией в Италии; охарактеризовала роль горизонтального сотрудничества в управлении миграцией на национальном и местном уровнях.

**Теоретическая значимость** исследования: дополнены и расширены существующие теоретические наработки в области многоуровневого управления на примере политики миграции и убежища. Соискатель продемонстрировала возможности применения концепции МУУ для исследования деятельности Евросоюза. Выделены этапы формирования концепции МУУ и их особенности, а также систематизированы полномочия и компетенции акторов на разных уровнях управления.

**Научная новизна** исследования: представлены результаты комплексного анализа вертикального и горизонтального управления миграцией в ЕС (наднационального, национального, регионального и местного). Показано, как взаимодействие и противоречия на разных уровнях (нормативная деятельность институтов ЕС, политические решения государств-членов и практические действия регионов и коммун по приему и интеграции мигрантов) определяют политику миграции Евросоюза, в том числе, на международной арене. Выявлена роль государств-членов (на примере Италии) в многоуровневой системе управления миграцией в ЕС.

**Значение полученных соискателем результатов** исследования для практики подтверждается тем, что их можно использовать при формировании миграционной политики России и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также осуществлении сотрудничества с поставщиками мигрантов (странами Центральной Азии, Юго-Восточной и Южной Азии). Выводы исследования можно использовать в дидактических целях в рамках учебных курсов, посвященных региональным проблемам мировой политики (например, «Миграционные процессы в современном мире», «Международные организации», «Глобальные вызовы и угрозы безопасности»), а также факультативов, посвященных развитию Европейского союза (например, «Регионализация и интеграционные процессы», «Политические системы: Запад», «Ситуационный анализ и прогнозирование региональных политических процессов»). Опыт исследования взаимодействия ЕС и регионов Италии, а также интеграции мигрантов может быть полезен для дальнейшей разработки концепции управления миграцией в Российской Федерации.

В качестве **практических рекомендаций** для формирования миграционной политики России по итогам исследования автор предлагает выделить:

1) для успешной интеграции мигрантов необходимо учитывать позицию регионального и местного уровня власти, так как именно на них ложится ответственность за прием и размещение мигрантов и лиц, ищущих убежища;

2) для повышения привлекательности России среди трудовых и, в частности, высококвалифицированных, мигрантов необходима детальная проработка законодательства с учетом выработки конкретных показателей (упрощенный доступ получения разрешения на работу в определенных отраслях экономики, минимальная заработная плата, наличие медицинского обслуживания, возможность получения вида на жительство / гражданства по истечении определенного количества лет работы);

3) для борьбы с нелегальной миграцией важность представляет не только защита границ, но и выстраивание сотрудничества со странами-поставщиками мигрантов с целью привлечения необходимых трудовых ресурсов по легальным каналам.

**Оценка достоверности результатов исследования:** положения и выводы исследования подтверждаются использованием обширной источниковой базы и литературы на английском и итальянском языках. Все источники были тщательно проанализированы и систематизированы.

**Личный вклад соискателя** состоит в самостоятельной постановке проблемы и выдвижении гипотезы исследования, формулировании основных положений, выносимых на защиту, в подготовке публикаций по теме диссертации, в том числе в журналах, рекомендованных ВАК, в апробации

результатов диссертационного исследования на российских и международных конференциях и круглых столах.

На заседании 12 марта 2024 г. Диссертационный совет принял решение присудить Шогунц Анне Вардановне ученую степень кандидата политических наук.

При проведении тайного онлайн-голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, участвовавших в заседании, из 20, входящих в состав совета, из них 5 докторов наук по специальности защищаемой диссертации, проголосовали: за присуждение степени – 18, против присуждения ученой степени – 0, воздержавшихся – 0.

Председатель  
диссертационного совета  
24.1.061.02, член-корр. РАН



Ал. А. Громыко

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
24.1.061.02, к.полит.н.

С. М. Федоров

18 марта 2024 года

**Список публикаций по теме диссертации****Публикации в ведущих научных журналах из перечня, утвержденного ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:**

1. Шогунц А.В. «Современное измерение миграционной политики Италии» // Власть. 2020. Т. 28. № 3. С. 270-275;
2. Шогунц А.В. «Миграционная политика правого правительства в Италии в 2018–2019 годах» // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2021. № 1. С. 115-124;
3. Шогунц А.В. Горизонтальное сотрудничества в управлении миграцией в Европейском союзе на примере Италии // Современная Европа. 2022. № 5 (112). С. 183-194.

**Публикации в прочих изданиях:**

1. Шогунц А.В. Трагаки А., Роволис А. Иммигранты в Италии в первое десятилетие XXI в.: Изменение половозрастной структуры и типа расселения // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 11: Социология. Реферативный журнал. 2016. № 2. С. 63-68;
2. Шогунц А.В. Почему Италия против Глобального договора о миграции? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 2 (8). С. 99-106;
3. Шогунц А.В. Особенности многоуровневого регулирования миграции в Италии // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов-2020» [Электронный ресурс] / отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. М.: МАКС Пресс, 2020. URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2020/index.htm](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2020/index.htm);
4. Шогунц А.В. Особенности регулирования миграции в Италии // Глобальное управление: кризис или трансформация? Мировое развитие. Выпуск 22 / под ред. А.А. Алешина, Ю.А. Барониной, А.Р. Борисовой и др. 2021. С. 144-153;
5. Шогунц А.В. Перспективы глобального лидерства Европейского союза в управлении миграцией // Современное европейское общество: трансформация идентичностей: монография / под ред. к.э.н Е.В. Викторовой. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2022. С. 120-126;
6. Шогунц А.В. Глава 11. Политика ЕС по интеграции мигрантов на местах: вертикальное и горизонтальное сотрудничество // Этнополитические процессы в современной Европе: монография / отв. ред. П.В. Осколков. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 121-134.