

Украинский транзит

Центр украинских исследований Института Европы РАН продолжает публикацию обзоров происходящих в Украине политических процессов и событий за прошедший месяц.

Украина. 2021 год. Октябрь

Контексты

В октябре 2021 года политическая жизнь Украины замедлилась и протекала как будто по инерции. За три предыдущих месяца – с середины лета до октября – внутренние и внешние политические контексты не претерпели принципиальных изменений. Перемены можно было обнаружить лишь в нюансах¹. Проявившиеся ранее тенденции сохранялись, но какого-либо заметного развития не получили. Причиной этого был ряд обстоятельств субъективного и объективного характера: особенности политического мировоззрения и поведения обновленной политической элиты; эпидемия; отвлеченность стран-союзников на внутренние (парламентские выборы в ФРГ и приближающиеся президентские выборы во Франции) и внешние (рост напряженности в отношениях США и КНР и др.) проблемы.

Внутренний политический контекст характеризовался ростом неопределённости в целях, направлениях и темпах трансформации режима Третьей украинской республики и невозможностью в этой связи достичь необходимой общественно-политической консолидации. Состоявшееся в начале месяца выездное заседание парламентского большинства² в Трускавце ясности не внесло и согласия не прибавило — ни в обществе, ни в элите.

После надежд, связанных с «идеальным электоральным штормом» 2019 г., в середине первой из двух возможных каденций президента В. Зеленского и конституционного срока полномочий парламента в стране установилось неустойчивое равновесие влияния основных политических партий и рейтингов политиков. Проведенный в октябре опрос показал, что шанс преодолеть 5% заградительный барьер на парламентских выборах сохраняют шесть политических партий: «Слуга народа» (14%), «Европейская солидарность» (10%), «Оппозиционная платформа — За жизнь» (8,1%), ВО «Батькивщина» (7,4%), «Наши» (3,9%) и «Сила и честь» (3,9%)³.

На президентских выборах наибольшее число голосов получил бы действующий президент В. Зеленский (16,6%). За ним следовали бы П. Порошенко (9,2%), Ю. Бойко (7,4%), Ю. Тимошенко (7,1%). На 5,7% голосов мог бы претендовать бывший председатель парламента Д. Разумков, ставший наиболее заметной политической фигурой месяца. Он, впрочем, пока не заявлял о личных

¹ См.: Украинский транзит. Украина. 2021 год. Август. Институт Европы РАН. Центр украинских исследований. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/news/092021/082021.pdf> и Украинский транзит. Украина. 2021 год. Сентябрь. Институт Европы РАН. Центр украинских исследований. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/news/102021/07102021.pdf> (дата обращения: 30.10.2021)

² Слуга народа начала выездное заседание в Трускавце. Корреспондент. 01.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4402519-sluha-naroda-nachala-vyezdnoe-zasedanye-v-truskavtse> (дата обращения: 03.10.2021)

³ Вибори в Раду: прохідний бар'єр долає шість партій (інфографіка). УНІАН. 26.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/vibori-v-radu-prohidniy-bar-er-dolaye-shist-partiy-infografika-novini-ukrajina-11588848.html> (дата обращения: 26.10.2021)

политических амбициях. Далее в порядке убывания — Е. Мураев (4,1%), И. Смешко (3,4%), В. Гройсман (2%), А. Гриценко (1,9%), О. Ляшко (1,7%) и В. Кличко (0,8%)⁴.

Приоритеты во внутренней политике – объективные и провозглашаемые – оставались теми же и располагались почти в том же порядке: безопасность, социально-политическая консолидация, экономическое развитие, борьба с коррупцией, верховенство права⁵. Произошло некоторое смещение внимания на вопросы безопасности и боеспособности вооруженных сил.

Консолидация общества, связанная с угрозой территориальной целостности и вооруженным сепаратистским выступлением в Донбассе, ослабевает, постепенно становясь привычным фоном повседневной жизни. На смену ей приходит привычная для Украины вообще и Третьей украинской республики в частности разноголосица в оценке происходящего. С одной стороны, известный оптимизм в отношении будущего страны сохраняется. Для 33% граждан он остаётся основным эмоциональным фоном. Около 20% спокойны за своё будущее. Но, с другой стороны, более трети опрошенных полагают, что другие чувствуют себя обеспокоенными и подавленными. Объяснить это можно лишь одним — очевидным и углубляющимся неравенством в доходах и реальных правах.

То же можно сказать и об эпидемии коронавируса, усилившейся в октябре. Реакция на неё и на принимаемые меры по борьбе с ней была такой же противоречивой. В Украине «сопротивление и вирусу (SARS-CoV-2), и возникшим на почве пандемии политическим противоречиям, — считает политический психолог Светлана Чунихина, — приобретает крайне запутанный характер». «За всё время зафиксировано примерно 2,5 млн. эпизодов заражения, в том числе 60 тысяч смертельных случаев. Индекс смертности от коронавирусной болезни в Украине оценивается в 2,4% — ниже, чем в Италии (2,8%), России (2,7%) или Польше (2,6%).

К концу 2020 года из-за сокращения экономической активности в связи с карантином безработица в Украине достигла 10%, превысив показатели таких стран, как Франция, Италия, США. Больше опасений вызывает потеря доходов из-за карантинных ограничений, нежели шанс заболеть. 44% опрошенных полагают, что сворачивание экономической деятельности может причинить больше вреда, чем эпидемия⁶. Это намного больше доли тех, кто считает, что риск заболеть более серьёзен, чем риск лишиться средств к существованию (26%). Общественное мнение в Украине демонстрирует переменчивость и противоречивость, что характеризует переживаемое республикой время. Внутренние проблемы беспокоят людей больше, чем внешние, такие, как война или пандемия.

25 октября министр здравоохранения В. Ляшко заявил, что в ближайшие дни будет принято решение о переходе еще пяти областей в "красную" зону. По его словам, таким образом уже 13 областей будут находиться в "красной" зоне, а локдаун объявляется тогда, когда все области заходят в "красный" уровень опасности⁷.

⁴ Опитування: рейтинг Зеленського і Порошенка знизився, а Разумкова – збільшився. УНІАН. 26.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/opituvannya-reyting-zelenskogo-i-poroshenka-znizivsya-a-razumkova-zbilshivsya-novini-ukrajina-11588845.html> (дата обращения: 26.10.2021)

⁵ "Слугам народу" у Трускавці назвали дату повернення Криму та Донбасу. УНІАН. 02.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/slugam-narodu-u-truskavci-nazvali-datu-povernennya-krimu-ta-donbasu-novini-ukrajina-11564515.html> (дата обращения: 02.10.2021)

⁶ Светлана Чунихина. Глобальный эксперимент: как пандемия меняет поведение граждан Украины. Европейский диалог. 15.10.2021. URL: <http://www.eedialog.org/ru/2021/10/14/globalnyj-jeksperiment-kak-pandemija-menjaet-povedenie-grazhdan-ukrainy/> (дата обращения: 16.10.2021)

⁷ Ляшко рассказал, когда в Украине введут локдаун. Корреспондент. 26.10.2021 URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4410141-liashko-rasskazal-kohda-v-ukrayne-vvedut-lokdaun> (дата обращения: 26.10.2021)

В элите продолжилось скрытое сопротивление попыткам разорвать связь власти и богатства (т.н. «деолигархизация») и навести порядок в системе правосудия, установить верховенство права. Начали проявляться разногласия в окружении президента и созданной им и для него партии «Слуга народа», продолжающей доминировать в парламенте. Президент и его партия колеблются между необходимостью переноса внимания с внешней политики на внутреннюю, становящейся все более очевидной необходимостью и даже неизбежностью решительной перезагрузки политической системы, с одной стороны, и опасениями потерять контроль над ситуацией в стране и поддержку за рубежом, с другой.

Финансовое положение государства, судя по проекту бюджета на 2022 г.⁸, остаётся относительно устойчивым, несмотря на возникшие проблемы в энергетике⁹. Начавшееся в третьей декаде октября обсуждение бюджета прошло более гладко, чем обычно, в установленные законом сроки. 2 октября он был принят парламентом в первом чтении¹⁰. Предполагается рост номинального ВВП на 4%, реального — на 3,8%, инфляция — 6,2%¹¹.

Оправдывает возлагавшиеся на него надежды сельское хозяйство. В этом году получен рекордный урожай ранних зерновых и зернобобовых культур — 44,8 млн тонн¹². Это может увеличить рост ВВП на 0,8 в.п. и оказать стимулирующее воздействие на ряд смежных отраслей: транспорт, торговлю, пищевую промышленность. Каждая дополнительная гривна, полученная в сельском хозяйстве, даёт, по мнению Центрального банка Украины, дополнительные 2,5 гривны в экономике в целом. Это в условиях роста спроса на продовольствие на мировых рынках — неплохое подспорье. Помешать могут, разве что, глобальное потепление, согласие Украины присоединиться к инициативе о сокращении выбросов метана¹³ и хроническое недоинвестирование отрасли¹⁴.

Определённые надежды вселяет то, что, хотя 29% мелких и средних предпринимателей вследствие эпидемии прекратили работу, финансовая поддержка со стороны государства помогла выжить большинству из них, не дала разрушить специфический мелкотоварный уклад, выполнявший все эти трудные годы роль социально-экономической «подушки безопасности» для страны.

Осложнить экономическую и социальную ситуацию может произошедший в октябре резкий рост цен на природный газ¹⁵. Если в августе Украина закупила газ по 428 долларов за тысячу кубометров,

⁸ Проект Постанови про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2022 рік. Верховна Рада України. Офіційний веб-портал. 20.10.2021. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=6000-П&skl=10 (дата обращения: 31.10.2021)

⁹ Михаил Крутихин. Публикация в Facebook. 08.10.2021. 10:39 URL: https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1966999506809982&id=100004998549135&cft_%5B0%5D=AZUqKnKOCFb-MHRdc68Pa7nHX3RIVHvfrunCTa1QRknZUT3TgKepwWmKvjdk3w_-Dz_Lyo4nIw8qKgFxpUKBR8_REL6aHVE4B615bAaMSGcGmFKjS0KZ-XLhVL17Du4GckU&tm_=%2CO%2CP-R (дата обращения: 08.10.2021)

¹⁰ Держбюджет на 2022 рік пройшов перше читання. Економічна правда. 02.10.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/10/2/679295/> (дата обращения: 03.10.2021)

¹¹ Кабмин представляет бюджет-2022: показатели. Корреспондент. 15.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4397302-kabmin-predstavliaet-buidzhet-2022-pokazately> (дата обращения: 16.09.2021)

¹² Цьогоріч зібрали рекордний врожай ранніх зернових за всю історію України. Економічна правда. 03.09.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/09/3/677474/> (дата обращения: 30.10.2021)

¹³ Олег Савицький. Україна долучається до боротьби з кліматичною кризою разом з ЄС та США. Що це буде? Економічна правда. 03.11.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/publications/2021/11/3/679366/> (дата обращения: 04.11.2021)

¹⁴ Рекордний врожай принесе Україні 0,8% ВВП. Економічна правда. 29.10.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/10/29/679207/> (дата обращения: 30.10.2021)

¹⁵ Аналитики оценили уязвимость Украины из-за роста цен на энергоносители. Интерфакс. 07.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/795943> (дата обращения: 07.10.2021)

то в сентябре цена выросла до 636 долларов. В октябре она ещё больше повысилась¹⁶. Потребление газа упало на 21,7% и составило в сентябре 1,2 млрд кубометров.

Но страна легче и быстрее, чем ранее, адаптируется к новой ситуации. Глава правления НАК "Нафтогаз Украины" Ю. Витренко считает, что Украина может нарастить добычу газа внутри страны, увеличить производство биогаза и при условии повышения энергоэффективности полностью отказаться от закупок газа в РФ в течение пяти лет. "Мы [...] хотим, чтобы Украина начала экспортировать газ [...], — заявил он. — Мы сейчас добываем примерно 20 млрд кубов в год, а вся Украина потребляет примерно 30 млрд кубов. [...] 10 млрд мы импортируем. Но [...] если посмотреть только на бытовых потребителей, то мы увидим ситуацию немного другую"¹⁷.

В октябре, согласно утверждению В. Фесенко, продолжилось обсуждение персональных изменений в Кабинете Министров Украины: «...Называют разные фамилии министров, которые могут избавиться от занимаемой должности. У каждого из них свои проблемы и свои конкретные причины, в результате которых они могут оказаться в списке на «выезд». Но, похоже, есть общий знаменатель. Это провал поручений Президента, решений органов государственной власти или кризисная ситуация в отрасли»¹⁸.

В целом внутренний политический контекст октября, как и предыдущих месяцев, несмотря на подвижки в осуществлении отдельных важных для страны реформ, внешне выглядит как выжидание, трансформационная пауза.

То же можно сказать и о **внешнем контексте**. После активизации внешнеполитической деятельности президента и МИДа в предыдущие месяцы в связи с 30-летием провозглашения независимости, саммитом Украина-США, сессией ГА ООН наступило некоторое затишье. Ощущалась, как и ранее, неуверенность в перспективе евроинтеграции Украины в обозримом времени¹⁹. В. Зеленский в который раз призвал лидеров ЕС и страны-члены предоставить Украине ясную европейскую перспективу²⁰.

Всё более заметной становится ориентация на помощь США в разрешении российско-украинских противоречий и вооруженного конфликта в Донбассе. Российско-украинские отношения в октябре не изменились и продолжают находиться в политическом тупике, из которого их не могут вывести ни Минские соглашения, ни переговоры в «нормандском формате»²¹. Это подтвердила реакция С. Лаврова на заявление Елисейского дворца, сделанное по итогам переговоров В. Путина с А. Меркель и Э. Макроном²². Правда, в самом конце месяца коллегам по «нормандской четверке»

¹⁶ Потребление газа в Украине упало еще на 22% Корреспондент 25.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/business/economics/4410050-potreblenye-haza-v-ukrayne-upalo-esche-na-22> (дата обращения: 26.10.2021)

¹⁷ В "Нафтогазе" рассказали о худшем сценарии отопительного сезона-2021/22 на Украине. Интерфакс. 15.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/797588> (дата обращения: 15.10.2021)

¹⁸ Владимир Фесенко. Публикация в Facebook. 24.10.2021, 12.00 URL: <https://www.facebook.com/vladimir.fesenko1/posts/6396806787061113?> (дата обращения: 24.10.2021)

¹⁹ Кулеба к ЕС: Не держите Украину на крючке реформ. Корреспондент. 11.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4396249-kuleba-k-es-ne-derzhyte-ukraynu-na-kruichke-reform> (дата обращения: 30.09.2021)

²⁰ Зеленський закликав Євросоюз надати європейську перспективу Україні. Європейська правда. 12.10.2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/news/2021/10/12/7128920/> (дата обращения: 13.10.2021)

²¹ Политсоветники "Нормандской четверки" не смогли сформулировать итоговый документ к саммиту. Интерфакс. 20.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/792450> (дата обращения: 21.09.2021)

²² "Слабке виправдання": Кулеба прокоментував відмову Лаврова від зустрічі у "нормандському форматі". УНІАН. 22.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/slabke-vipravdannya-kuleba-prokomentuvav-vidmovu-lavrova-vid-zustrichi-u-normandskomu-formati-novini-ukrajina-11585788.html> (дата обращения: 01.11.2021)

были переданы некие предложения относительно новой встречи²³. Содержание предложений не разглашается.

21 октября в выступлении на втором Форуме ассоциаций, собравшем политиков и экспертов Грузии, Молдавии и Украины, министр иностранных дел Украины Д. Кулеба заявил, что в Украине впервые за 30-летнюю историю независимости разработана и одобрена Стратегия внешней политики, которая последовательно воплощается в жизнь. Проявлениями этого министр считает получение Украиной нового статуса в сотрудничестве с НАТО, создание трех новых региональных альянсов «Люблинский треугольник» с Польшей и Литвой, «Ассоциированное трио» с Грузией и Молдовой, «Квадригу» с Турцией. Новым альянсом Д. Кулеба назвал и «Крымскую платформу» — собрание представителей 46 стран в рамках мероприятий, посвященных 30-летию провозглашения независимости Украины. «Это не просто отдельные дипломатические инициативы, — считает министр. — Все они являются частью новой амбициозной зрелой внешней политики Украины»²⁴.

Столь оптимистическое высказывание министра несколько диссонировало с оценкой, данной ранее президентом В. Зеленским. «Офис президента и Министерство иностранных дел много сделали для международной субъектности Украины, — сказал он журналистам в Трускавце 2 октября. — Много, но мало. Почему мало? Я объясню. У нас нет времени рассчитывать, что нас возьмут в Евросоюз: "давайте подождем еще пять лет.[...] Считаю, что мы мощные. И сегодня наша политика "наглая", — заявил он и подчеркнул, что без решительной политики в Украине не произойдут изменения»²⁵.

Как бы там ни было, по совокупности событий и высказываний августа-октября складывается впечатление, что завершился некий этап международной самоидентификации и политического позиционирования Украины, её восприятия в мире.

Процессы

Анализ политических процессов, протекавших в Украине в октябре, подтвердил высказанное ранее предположение, что центральной политической идеей и целью проводимой политики президента и его партии является поиск некоей равнодействующей между необходимостью выполнять данные ранее обещания, упоминавшейся ранее перезагрузке политической системы и понятным желанием сохранить контроль над ситуацией. Между данным обещанием принести Украине мир и невозможностью его обеспечить. Между желанием ускорить процессы европейской и евроатлантической интеграции и растущими в обществе сомнениями в возможности этого добиться в обозримом будущем.

Такой вывод можно сделать из ряда событий и высказываний политиков в октябре, в том числе по итогам выездного совещания фракции «Слуга народа» в Трускавце 2 октября.

Премьер-министр Д. Шмыгаль представил на нём обновленную программу деятельности правительства, которую оно готовило больше года²⁶. Цели новой программы он изложил в самом

²³ РФ передала партнерам по "нормандской четверке" предложения о содержании следующей встречи. Интерфакс. 01.11.2021. URL: <https://m.interfax.ru/800656> (дата обращения: 01.10.2021)

²⁴ “Україна увійде до наступної хвили розширення ЄС”. Програма промова міністра Кулеби. Європейська правда. 21.10.2021. URL: <https://www.euointegration.com.ua/articles/2021/10/21/7129294/> (дата обращения: 23.10.2021)

²⁵ Зеленский назвал свою политику "мощной" и «наглой». Корреспондент. 02.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4402811-zelenskyi-nazval-svoui-polytyku-moschnoi-y-nahloi> (дата обращения: 03.10.2021)

²⁶ Прем'єр-міністр представив народним депутатам оновлену Програму діяльності Уряду. Урядовий портал. 02.10.2021. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/premyer-ministr-predstaviv-narodnim-deputatam-onovlenu-programu-diyalnosti-uryadu> (дата обращения: 02.10.2021)

общем виде.²⁷. Не добавило ясности в намерениях администрации и общение с участниками совещания и журналистами находившегося во Львовской области с рабочим визитом президента. Он сказал, что не намерен ни о чем договариваться кулуарно с т.н. «олигархами»²⁸, хочет и намерен исполнить всё, что обещал на выборах, и не уйдет с поста до конца своей каденции²⁹. В. Зеленский косвенно подтвердил наличие разногласий в его окружении. Он заявил, что председатель Верховного Совета Украины Д. Разумков разошелся с партией и зря вынес возникшие разногласия в публичное пространство³⁰. Президент пообещал не вмешиваться в работу правительства за исключением стратегических вопросов (отопление и энергия, вызов, брошенный Россией), но переходить к президентской республике не намерен³¹. Последнее замечание президента заслуживает внимания в связи с возобновившимся публичным обсуждением сравнительных преимуществ президентской и парламентской республик³².

Как уже отмечалось выше, в октябре процессы консолидации через децентрализацию, борьбу с коррупцией и олигархией, переустройство судебной системы и др. продолжались, но были потеснены в общественном внимании и значении, придаваемом им властью, укреплением безопасности, внутренней и внешней, и ускорением евроинтеграции. Большого внимания в октябре потребовали и вопросы борьбы с усилением эпидемии SARS-CoV-2.

Процесс децентрализации, отошедший было на второй план после завершения реформы территориально-административного устройства и местных выборов 2020 года, напомнил о себе в связи с необходимостью регулирования энерго- и теплоснабжения в связи с кратно повысившимися ценами на природный газ. На местах неоднозначно был воспринят меморандум, принятый в конце сентября на совещании правительства, НАК «Нафтогаз», Ассоциации городов и Конгресса местных властей Украины, о регулировании цен на газ и компенсаций населению и общинам (громадам)³³. Так, председатель Черниговского городского совета (міський голова - укр.) В. Атрошенко объяснил свой отказ подписать меморандум тем, что «компенсация разницы между тарифами от местных бюджетов идет против самой логики разделения бюджета на разных уровнях»³⁴. С ним солидарны, не всегда открыто, многие председатели советов малых и средних городов Украины. Это напоминание о том, что политическая система, сложившаяся за годы независимости в Украине, несовершенна, и что процесс регулирования отношений властных институтов и местного самоуправления пока что далек от завершения.

²⁷ Прем'єр-міністр представив народним депутатам оновлену Програму діяльності Уряду. Урядовий портал. 02.10.2021. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/premyer-ministr-predstaviv-narodnim-deputatam-onovlenu-programu-diyalnosti-uryadu> (дата обращения: 02.10.2021)

²⁸ Зеленський розповів, у яких випадках готовий зустрічатися з олігархами. УНІАН. 03.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-rozpoviv-u-yakih-vipadkah-gotoviy-zustrichatisya-z-oligarhami-novini-ukrajina-11565154.html> (дата обращения: 04.10.2021)

²⁹ Зеленський прокоментував можливість свого висування на другий термін. УНІАН. 03.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-prokomentuvav-mozhlivist-svogo-visuvannya-na-drugiy-termin-novini-ukrajina-11565166.html> (дата обращения: 04.10.2021)

³⁰ У партії "Слуга народу" мільйон запитань до Разумкова – Зеленський. УНІАН. 03.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/u-partiji-sluga-narodu-milyon-zapitan-do-razumkova-zelenskiy-novini-ukrajina-11565172.html> (дата обращения: 04.10.2021)

³¹ Зеленський про втручання в роботу уряду: "Президентську республіку не робитиму» УНІАН. 03.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-pro-vtruchannya-v-robotu-uryadu-prezidentsku-respubliku-ne-robotimu-novini-ukrajina-11565226.html> (дата обращения: 04.10.2021)

³² См.: Данілов виступає за жорстку президентську республіку. Телеканал АТР. 26.10.2021. You Tube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=I8s6usphC5Q> (дата обращения: 27.10.2021)

³³ Тарифи на тепло до кінця зими не зростуть – меморандум. Економічна правда. 30.09. 2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/09/30/678304/> (дата обращения: 03.11.2021)

³⁴ Владислав Атрошенко. Публикация в Facebook. 04.10.2021.14:30 URL: <https://www.facebook.com/AtroshenkoVladislav/posts/2374633372667731?> (дата обращения: 05.10.2021)

Введение в действие «**Закона об олигархах**» было в октябре приостановлено заявлением ряда фракций о том, что его необходимо пересматривать, поскольку в спешке были приняты противоречащие друг другу поправки³⁵. Это, помимо прочего, стало одной из претензий к работе Д. Разумкова со стороны выдвинувшей его партии. 3 ноября парламент переголосовал три спорных правки к закону. Вести реестр олигархов будет СНБО. Препятствие для ввода в действие закона об олигархах таким образом устранено³⁶.

23 октября была разблокирована **судебная реформа**. Совет судей Украины избрал кандидатов в состав Этического совета по своей квоте и направил в Высший совет правосудия (ВСП). Однако уже 25 октября в ВСП заявили, что члены конкурсной комиссии от международных и иностранных организаций не явились на рабочее заседание. И. о. главы ВСП А. Малавацкий сказал, что «у совета нет возможности двигаться дальше в организации этого процесса до тех пор, пока на заседании не будут присутствовать члены от международных организаций, и не будет кворума в комиссии»³⁷. Президент 30 октября провел встречу представителей Верховного Совета (Рады), органов судебной власти и посольств стран Большой семерки и Евросоюза в Украине, на которой обсуждалась имплементация судебной реформы³⁸.

Наиболее заметными в октябре, как уже отмечалось, стали вопросы национальной безопасности, **укрепления Вооруженных сил и евроинтеграции**.

15 октября Совет национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) рассмотрел и впервые в его истории утвердил план национальной обороны³⁹. Его секретарь А. Данилов сказал, что «документ [...] полностью секретный. [...] Над планом работали два года по поручению президента Украины. Он является довольно фундаментальным документом ... Но это (!! - ВМ) на время войны, потому он и имеет такое название – план обороны»⁴⁰.

В тот же день было объявлено о визите министра обороны США в Украину. 19 октября Л. Остин посетил Украину и встретился с президентом В. Зеленским и министром обороны А. Тараном⁴¹. В довольно жесткой форме он возложил вину за продолжающийся в Донбассе вооруженный конфликт на Российскую Федерацию и, сославшись на позицию президента США Дж. Байдена, заверил собеседников в полной поддержке Украины. «Мы будем с нашей стороны делать все

³⁵ Рада внесла правки в закон "об олигархах». РИА Новости. 03.11.2021. URL: <https://ria.ru/20211103/zakon-1757544476.html> (дата обращения: 03.11.2021)

³⁶ Рада переголосовала правки к закону об олигархах. Корреспондент. 03.11.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4413251-rada-pereholosovala-pravky-k-zakonu-ob-olyharkhakh> (дата обращения: 03.11.2021)

³⁷ ВСП обвинил международных партнеров в блокировании избрания ВККС. Корреспондент. 26.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4410454-vsp-obvynyly-mezhdunarodnykh-partnerov-v-blokyrovanyy-yzbranyia-vkks> (дата обращения: 31.10.2021)

³⁸ В ОП обсудили судебную реформу с послами G7. Корреспондент. 31.10.2021 URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4412022-v-op-obsudyly-sudebnuiu-reformu-s-poslamy-g7> (дата обращения: 31.10.2021)

³⁹ РНБО затвердила перший План оборони в історії сучасної України. УНІАН. 15.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/rnbo-zatverdila-pershiy-plan-oboroni-v-istoriji-suchasnoji-ukrajini-novini-ukrajina-11578003.html> (дата обращения: 15.10.2021)

⁴⁰ Секретарь СНБО Украины заявил о секретности плана обороны страны. Интерфакс. 16 октября 2021 г. URL: <https://m.interfax.ru/797656> (дата обращения: 16.10.2021)

⁴¹ Міністр оборони США прилетів в Україну й назвав мету візиту . УНІАН. 19.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/ministr-oboroni-ssha-priletiv-v-ukrajinu-y-nazvav-metu-vizitu-novini-ukrajina-11580709.html> (дата обращения: 19.10.2021)

возможное, – сказал министр, – чтобы поддержать Украину, развивать ее способность защищать свою территориальную целостность и неприкосновенность»⁴².

На следующий день было заявлено, что Великобритания ведет переговоры с Украиной о продаже оружия⁴³. 26 октября представитель МО Украины впервые был приглашен и принял участие в Конференции национальных директоров вооружений, проведенной Комитетом Североатлантического совета альянса по вопросам вооружений⁴⁴. В тот же день ВС Украины впервые применили боевой разведывательно-ударный беспилотный комплекс "Байрактар" в районе проведения операции Объединенных сил⁴⁵.

События

Одним из главных событий октября и заметной вехой в **процессе евроинтеграции Украины** стал очередной саммит Украина-ЕС. Собственно, сам саммит был очень коротким. Владимир Зеленский, Шарль Мишель и Урсула фон дер Ляйен встретились в Мариинском дворце в Киеве. Украинский президент призвал ЕС быть более решительным в принятии Украины в европейскую семью. Было подписано соглашение об открытом небе. Европейские перевозчики получают право летать на внутренних украинских рейсах⁴⁶. Украина также присоединится к двум программам – «Горизонт Европа» и «Креативная Европа». Первая направлена на поддержку научных исследований, разработки инновационных решений, развития малого и среднего бизнеса, участия в программах обмена опытом со странами ЕС. Цель второй – развитие сектора культурных и креативных индустрий в европейских странах, обеспечение продвижения и защиты культурного и языкового разнообразия⁴⁷. По итогам саммита было принято совместное заявление⁴⁸.

Куда более содержательным и важным представляется обсуждение в связи с саммитом имплементации Соглашения об ассоциации⁴⁹ как процесса постепенного сращения экономики и политики Украины и ЕС⁵⁰. «Важным является то, – заявила председатель Европейской комиссии, – что мы одна европейская семья, и соответственно, мы работаем вместе»⁵¹.

⁴² Министр обороны США назвал Россию виновницей войны в Донбассе Интерфакс. 19.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/798152> (дата обращения: 19.10.2021)

⁴³ Лондон начал переговоры с Киевом о продаже ракет в рамках первой сделки по вооружению. Интерфакс. 21.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/798509> (дата обращения: 21.10.2021)

⁴⁴ Україну вперше запросили на засідання Вищого дорадчого комітету НАТО. УНІАН. 26.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/ukrajinu-vpershe-zaprosili-na-zasidannya-vishchogo-doradchogo-komitetu-nato-novini-ukrajina-11588143.html> (дата обращения: 26.10.2021)

⁴⁵ Украинские военные впервые применили беспилотник "Байрактар" в Донбассе Интерфакс. 26.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/799733> (дата обращения: 27.10.2021)

⁴⁶ Украина и ЕС подписали соглашение об открытом небе. Корреспондент. 12.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4405681-ukrayna-y-es-podpysaly-cohlashenye-ob-otkrytom-nebe> (дата обращения: 12.10.2021)

⁴⁷ Украина и Евросоюз подписали еще два соглашения. Корреспондент. 12.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4405694-ukrayna-y-evrosouiz-podpysaly-esche-dva-sohlashenya> (дата обращения: 12.10.2021)

⁴⁸ Спільна заява за підсумками 23-го Саміту Україна – Європейський Союз. м. Київ, 12 жовтня 2021 року. Президент України. Володимир Зеленський. Офіційне інтернет-представництво. 12 жовтня 2021 року. URL: <https://www.president.gov.ua/news/spilna-zayava-za-pidsumkami-23-go-samitu-ukrayina-yevropejsk-71037> (дата обращения: 12.10.2021)

⁴⁹ Ольга Стефанішина: Такого масштабного перегляду угоди з ЄС не знала жодна інша країна. Інтерв'ю віцепрем'єрки з питань європейської та євроатлантичної інтеграції. Європейська правда. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/project/2019/tradewars/article101.html> (дата обращения: 09.10.2021)

⁵⁰ См.: Пріоритети розвитку асоціації з ЄС: очікування українських експертів напередодні 23-го Саміту Україна-ЄС. Міжнародний фонд Відродження, Інститут економічних досліджень та економічних консультай. Європейська правда. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/files/7/2/725d13e-priorities-ua.pdf> (дата звернення:

Оценивая общую ситуацию в отношениях с ЕС на Форуме ассоциаций в Киеве 21 октября Д. Кулеба заявил, что «Украина следует плечом к плечу с Европейским Союзом в международной политике и политике безопасности, остаётся надежным партнером ЕС на международных площадках, вносит весомый вклад в безопасность Европы. Мы уже стали близкими и важными партнерами друг для друга, и поэтому работаем над дальнейшим развитием свободной торговли. Следующим важным шагом будет Соглашение об оценке ответственности и приемлемости промышленных товаров (АССАА), которое создаст новые возможности для наших предпринимателей». «Следующая волна расширения ЕС будет называться «Ассоциированное трио»⁵².

В Брюсселе приступил к исполнению обязанностей новый представитель Украины при ЕС В. Ченцов. 11 октября он вручил верительные грамоты председателю Евросовета Ш. Мишелю⁵³.

Среди других заметных и значимых событий октября можно отметить следующие.

В начале месяца были опубликованы результаты расследования деятельности фирм, которые регистрировали и обслуживали офшорные компании, подтвердившие наличие таковых у В. Зеленского и его окружения, а также их финансирование Игорем Коломойским. Поскольку вся эта деятельность осуществлялась задолго до прихода указанных лиц в украинскую политику, скандал развития не получил⁵⁴.

7 октября спикер украинского парламента Д. Разумков, один из ближайших соратников президента и создателей партии «Слуга народа», был освобожден от своих обязанностей⁵⁵ и заменен на следующий день его однопартийцем Р. Стефанчуком⁵⁶. Событие обросло слухами, поскольку объяснения произошедшего сделано не было. Ограничились утверждением, что это внутрипартийные дела.

26 октября Апелляционный суд Амстердама принял решение по т.н. «скифскому золоту» — коллекции раритетов, вывезенных для экспонирования в Бонн и затем в Амстердам в 2013 г.⁵⁷.

Аналитика

01.10.2021); Борьба з олігархами, допомога та реформи: про що домовилися на саміті Україна-ЄС. Європейська правда. 12.10.2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/articles/2021/10/12/7128916/> (дата обращения: 13.10.2021)

⁵¹ Президент Єврокомісії назвала напрямки, які наблизять Україну до членства в ЄС. УНІАН. 12.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/prezident-yevrokomisiji-nazvala-napryamki-yaki-nablizyat-ukrajinu-do-chlenstva-v-yes-novini-ukrajina-11575096.html> (дата обращения: 12.10.2021.)

⁵² «Україна увійде до наступної хвилі розширення ЄС». Програмна промова міністра Кулеби.Європейська правда. 21 10 2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/articles/2021/10/21/7129294/> (дата обращения: 23 10 2021)

⁵³ Новый посол Украины в ЕС официально приступил к работе. Корреспондент. 11.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4405513-novyi-posol-ukrayny-v-es-ofytsyalno-prystupyl-k-rabote> (дата обращения: 12.10.2021)

⁵⁴ Документи частково підтвердили отримання фірмами Зеленського і Ко мільйонів від Коломойського. Економічна правда. 04.10.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/10/4/678380/> (дата обращения: 05.10.2021)

⁵⁵ Рада відправила у відставку Дмитра Разумкова. УНІАН. 07.10.2021.URL: <https://www.unian.ua/politics/rada-vidpravila-u-vidstavku-dmitra-razumkova-novini-ukrajina-11569573.html> (дата обращения: 08.10.2021)

⁵⁶ Новый спикер ВР назвал причину отставки Разумкова. Корреспондент. 09.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4404821-novyi-spyker-vr-nazval-prychynu-otstavky-razumkova> (дата обращения: 09.10.2021)

⁵⁷ Суд в Нидерландах постановил передать "скифское золото" Украине. Интерфакс. 26.10.2021. URL: <https://m.interfax.ru/799598> (дата обращения: 26.10.2021)

Октябрь не был богат на новые аналитические материалы об Украине. Выше уже отмечалось, что некоторая усталость от неразрешимости связанных с ней и её отношениями с РФ проблем и отвлеченность на другие снизила в международном экспертном сообществе интерес к этой проблематике.

В самой Украине политическая публицистика преобладала над политической аналитикой, неудовлетворительное состояние которой частично восполняется привлечением зарубежных экспертов. А. Илларионов, перешедший на работу в Украинский институт будущего, предложил план увеличения ВВП страны⁵⁸. Эндрю Реттман выступил со статьей на сайте EUobserver, в которой утверждает, что отношения ЕС и Украины перешли в новое качество⁵⁹.

Состояние российской научной украинистики по-прежнему выглядит удручающе. Ни в программе XIII Конвента Российской ассоциации международных исследований (РАМИ)⁶⁰, ни на заседании Валдайского клуба и выступлении на его пленарном заседании В. Путина⁶¹ – двух главных событиях октября для российской международной политической аналитики – украинской тематике практически не нашлось места. Своими мыслями о том, как вести себя с Украиной, поделился Д. Медведев⁶². Ничего нового он не предложил.

Д. Тренин, руководитель Московского центра Карнеги, вступил в заочную дискуссию с украинским политологом М. Погребинским. Мнения, как и следовало ожидать, разошлись. Первый предложил предоставить Украину её собственной судьбе, второй ратовал за усиление помощи пророссийски ориентированным политическим силам и политикам. К. Скоркин опубликовал статью с анализом причин и возможных последствий отставки Д. Разумкова на сайте экспертной группы «Европейский диалог», который, несмотря на некоторую переориентацию на белорусские события, продолжает время от времени обращаться к событиям украинским⁶³.

Ф. Лукьянов в статье, посвященной визиту В. Нуланд в Москву, косвенно признал, что украинская политика не дала ожидавшихся результатов и нуждается в анализе и пересмотре. «Байден и его команда, – пишет он, – заинтересованы в том, чтобы обстановка между Россией и Украиной, в особенности вокруг Донбасса, оставалась стабильной, без эскалаций [...] Политическая динамика Владимира Зеленского довольно удивительна и для американцев. В Киеве очень оживились политические процессы...»⁶⁴.

В российской исторической украинистике представляет интерес интервью Т. Таировой-Яковлевой Е. Киселеву о реальном И. Мазепе и его действительной политической судьбе и роли, которую он сыграл в истории украинского государства⁶⁵.

⁵⁸ Андрей Илларионов. Программа «Триллион долларов для Украины». Разговор с А.Бацман YouTube 18.10.2021. URL: <https://aillarionov.livejournal.com/1251320.html?> (дата обращения: 19.10.2021)

⁵⁹ EU lags behind on 'military ambition' By Andrew Rettman. EUobserver. 18.10.2021. Available at: <https://euobserver.com/world/153252> Accessed Date: 18.10.2021

⁶⁰ Российская ассоциация международных исследований. XIII конвент РАМИ. К 30-летию внешней политики новой России. RISI. URL: <https://risa.ru/conventions/XIII-convention> (дата обращения: 15.10.2021)

⁶¹ Владимир Путин. Выступление на пленарном заседании клуба «Валдай». YouTube. Клуб «Валдай». 21 10 2021. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=-TwGHCd5t8Y> (дата обращения: 25.10.2021)

⁶² Дмитрий Медведев. Почему бессмысленны контакты с нынешним украинским руководством. Пять коротких полемических тезисов. Коммерсант. 11.10.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5028300#id2123318> (дата обращения: 11.10.2021)

⁶³ Жертва или будущий победитель. Что означает для Зеленского отставка спикера Рады Разумкова. Московский центр Карнеги. 08.10.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85536> (дата обращения: 13.10.2021)

⁶⁴ Федор Лукьянов. Зачем Нуланд приехала в Москву? Россия в глобальной политике. Колонка редактора. 13.10.2021. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/zachem-nuland-priehala-v-moskvu/> (дата обращения: 15.10.2021)

⁶⁵ Герой или предатель? "Главная по Мазепе" Татьяна Таирова - о том, кем он был на самом деле. Кисельные берега. 26.10.2021. URL: https://www.youtube.com/watch?v=1_E7qWDe7E8 (дата обращения: 26.10.2021)

* * *

Таковыми в общих чертах представляются нам заслуживающие внимания события и процессы прошедшего месяца.

4 ноября 2021 г.