

## Украинский транзит

Центр украинских исследований Института Европы РАН продолжает публикацию обзоров происходящих в Украине процессов и событий за прошедший месяц.

### Украина. 2021 год. Сентябрь.

#### Контексты

Внутренний и внешний политические контексты украинской политической жизни в сентябре не претерпели существенных изменений. Основные их параметры оставались теми же. Добавилась, разве что, некоторая политическая неопределенность, которую можно было наблюдать в деталях и нюансах.

Общий **внутренний политический контекст** был отмечен не явным, но сильным сопротивлением т.н. «закону об олигархах», его противоречивыми оценками, в том числе и крайне скептическими<sup>1</sup>. Проявились разногласия во фракции «Слуга народа»<sup>2</sup>. Но в целом, судя по предположенной ею повестке дня открывшейся в сентябре осенней сессии, она и украинский парламент продолжают балансирование с использованием разнообразных политических палиативов. Парламентское большинство старается сохранять установившееся равновесие и, одновременно, избежать ставшего традиционным для Украины кризиса доверия, наступающего вскоре после очередной смены власти<sup>3</sup>. На повестке дня земельная реформа, децентрализация, деолигархизация, обороноспособность и внутренняя безопасность (реформа СБУ)<sup>4</sup>. Заявленные приоритеты не новы и расставлены примерно в том же порядке, что и ранее: обороноспособность, территориальная целостность, энергетическая безопасность, «инклюзивное экономическое развитие», борьба с коррупцией, верховенство права<sup>5</sup>.

Финансовое положение государства после погашения в конце месяца третьего выпуска пятилетних еврооблигаций под гарантии США<sup>6</sup> и внесения в парламент бюджета на 2022 год<sup>7</sup> представляется относительно устойчивым. По информации из Центрального банка Украины, на 1 сентября резервы в валюте, в основном за счет поступления 1,93 млрд из 2,7 млрд долларов США специальных прав заимствования от МВФ, увеличились на 9,2% до 31,6 млрд долларов США. Это самый высокий

<sup>1</sup> См.: Сошлись насмерть! Закон об олигархах: теперь их место займут... Ермолаев. Politeka. 23.09.2021. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ce6hwVgYqaM> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>2</sup> Звільнення Разумкова / Свобода слова Савіка Шустера / Разумков, Тимошенко, Кличко. Україна 24. 01.10.2021. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=CGMcbnXqJrs> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>3</sup> Михайло Мінаков, Метью Роджанські. Демократія в Україні / Нариси новітньої історії України, 1991–2021; зб. ст. Розділ 9 / ред. М. Мінаков, Г. Касьянов та М. Роджанські. Київ : Laugus, 2021. С. 304.

<sup>4</sup> Земельна реформа і децентралізація: Корнієнко назвав напрями роботи Ради на новій сесії. УНІАН. 07.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zemelna-reforma-i-decentralizaciya-korniyenko-nazvav-napryami-roboti-radi-na-noviy-sesiji-novini-ukrajina-11536408.html> (дата обращения: 01.10.2021)

<sup>5</sup> "Слугам народу" у Трускавці назвали дату повернення Криму та Донбасу. УНІАН. 02.10.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/slugam-narodu-u-truskavci-nazvali-datu-povernennya-krimu-ta-donbasu-novini-ukrajina-11564515.html> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>6</sup> Украина погасила еврооблигации под гарантии США. Корреспондент. 30.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/business/financial/4402077-ukrayna-pohasyla-evrooblyhatsyy-pod-harantyy-ssha> (дата обращения: 30.09.2021)

<sup>7</sup> Проект Закону про Державний бюджет України на 2022 рік. Верховна Рада України. Офіційний веб-портал. 21.09.2021. URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=72775](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72775) (дата обращения: 16.09.2021)

показатель за последние 9 лет<sup>8</sup>. В Кабинете министров, судя по заявлениям президента и лидера фракции, пока больших изменений не предвидится<sup>9</sup>.

Экономическая составляющая внутреннего политического контекста оставалась сложной и двойственной в оценках. Так, по мнению украинского экономиста, экс-министра экономики Украины В. Суслыва вряд ли удастся исполнить бюджет на 2021 год. Инфляция превысила 8,5% и к концу года может быть более 10%. Заложенные в бюджет 4,6% роста ВВП достигнуты не будут. Некоторым утешением может быть то, что на мировых рынках растут цены на украинский сырьевой экспорт: железную руду, древесину, металлы. Но одновременно растут цены на энергоносители<sup>10</sup>. Бюджет на 2022 год представлен из расчета на рост номинального ВВП около 4%, а реального ВВП – на уровне 3,8%, инфляции – 6,2%<sup>11</sup>. Надежды возлагаются в основном на агропромышленный сектор. В этом году собран рекордный за всю историю урожай ранних зерновых и зернобобовых культур – 44,8 млн тонн. Учитывая неурожай на других континентах, считают в министерстве аграрной политики и продовольствия, агросектор в 2021 году может сформировать более половины объема валютной выручки государства и обеспечить пятую часть ВВП страны. Ожидаемый урожай этих культур в следующем с/х году в министерстве оценивают на уровне 75,8 млн тонн, а экспорт – 56 млн тонн<sup>12</sup>.

Относительную устойчивость социально-экономической ситуации по-прежнему обеспечивает специфический мелкотоварный уклад, вклад которого сложно учесть, оценить и прогнозировать.

**Внешнеполитический контекст** отличала высокая активность президента и внешнеполитического ведомства. Он медленно эволюционировал в сторону большей определенности и большей узнаваемости страны. Ощутимым было стремление сохранить интерес к Украине и закрепиться в позиции страны-члена европейской семьи, пусть и формально пока в неё не приглашенной. Проявилась неуверенность в силе политической поддержки ЕС и перспективе евроинтеграции Украины в обозримом времени<sup>13</sup>. Этому отчасти способствовали уклончивые высказывания его официальных лиц<sup>14</sup>, неопределенность позиции стран-лидеров, в первую очередь, ФРГ в связи с прошедшими там выборами<sup>15</sup>, а также поведением некоторых не столь влиятельных, но важных для Украины стран, например, Венгрии<sup>16</sup>. Слабеют, но сохраняются, избыточные, на наш взгляд, надежды на прямое подключение США к разрешению внутренних и внешних проблем Украины<sup>17</sup>.

---

<sup>8</sup> Міжнародні резерви України зросли на 9% до рекорду за 9 років. Економічна правда. 07.09.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/09/7/677549/> (дата обращения: 08.09.2021)

<sup>9</sup> Арахамия рассказал о планах по кадрам в Кабмине. Корреспондент. 07.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4394883-arakhamyia-rasskazal-o-planakh-po-kadram-v-kabmyne> (дата обращения: 01.10.2021)

<sup>10</sup> Украинцы рискуют погибнуть на чужой войне за интересы Запада – экс-министр Суслыва. Главред. 20.05.2021. URL: <https://glavred.info/article/ukraincy-riskuyut-pogibnut-na-chuzhoy-voynе-za-interesy-zapada-eks-ministr-suslov-10273209.html> (дата обращения: 21.09.2021)

<sup>11</sup> Кабмин представляет бюджет-2022: показатели. Корреспондент. 15.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4397302-kabmyn-predstavliaet-buidzhet-2022-pokazately>

<sup>12</sup> Украина собрала рекордный урожай ранних зерновых за всю свою историю. Интерфакс. 03.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/788488>

<sup>13</sup> Кулеба к ЕС: Не держите Украину на крючке реформ. Корреспондент. 11.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4396249-kuleba-k-es-ne-derzhyte-ukraynu-na-kruichke-reform> (дата обращения: 30.09.2021)

<sup>14</sup> State Of The Union — Europe Lies Between Glasgow And Kabul. By Jeanette Süß. Friedrich Naumann Foundation. 16.09.2021. URL: <https://www.freiheit.org/european-union/state-union-europe-lies-between-glasgow-and-kabul> (дата обращения: 25.09.2021)

<sup>15</sup> Савинок Віктор. "Золота" німецька акція: хто стане молодшим партнером у новій коаліції. Європейська правда. 24.09.2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/articles/2021/09/24/7128184/> (дата обращения: 30.09.2021); Марсель Ретиг. Темно-зеленые надежды. IPG, 23 сентября 2021 г. URL: <https://www.ipg-journal.io/regiony/evropa/temno-zelenye-nadezhdy-1-1375/> (дата обращения: 04.09.2021)

<sup>16</sup> Угорщина звинуватила Україну в порушенні суверенітету через реакцію на угоду з «Газпромом». Українська правда. 28.09.2021. URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2021/09/28/7308643/> (дата обращения: 29.09.2021)

<sup>17</sup> Подробнее об этом см.: События.

Сохраняется и даже углубляется образовавшийся тупик в российско-украинских отношениях, стагнация минского и нормандского процессов<sup>18</sup>.

## *Процессы*

Сентябрь, проведенный автором в Украине (встречи с людьми из разных социальных слоёв и разных политических предпочтений), показал слабую корреляцию повседневной и политической жизни. Эти два процесса чаще всего идут параллельно. Один – наверху, в столице и крупных городах, во властных институтах, экспертном сообществе и СМИ. Он освещен, хорошо видим снаружи, но непрозрачен. Другой освещен значительно хуже, слабо формализован, но хорошо ощутим в жизни людей, на улицах и рынках. Два этих процесса сосуществуют, подолгу не соприкасаясь. Когда же это происходит, как в 1993, 2004, 2014 гг., они начинают «искриться», «воспламеняют» накапливающийся горючий социальный материал и приводят к политической бифуркации – пресловутым украинским «майданам». Но как только горючий социальный материал частично выгорает, они снова расходятся, и общественно-политическая жизнь возвращается в прежнее русло.

Анализ некоторых более узких политических процессов в сентябре наводит на мысль о попытках одновременно сблизить и развести два упомянутых общих, чтобы обезопасить себя и страну от социального взрыва. Эти усилия дают некоторый временный эффект, но не решают главную задачу – объединить их в общий трансформационный процесс.

Пока что такая ситуация всех устраивает. Внизу после нескольких неудачных попыток её радикально изменить на какое-то время воцарилось безразличное спокойствие. Вверху, после некоторого головокружения от электоральных успехов, тоже. Такое положение может сохраняться долго, если разрыв в образе жизни народа и элит не будет расти, если «верхи» будут вести себя скромнее и консолидирование, уделяя больше внимания безопасности внутренней, чем внешней, а «низы» будут иметь возможность вести автономное существование, которое их не устраивает, но не вынуждает рисковать теми малыми степенями экономической и личной свободы, которые они себе обеспечили.

Ситуация неустойчивого равновесия установилась прочно, но она непредсказуема и чревата последствиями как при желании её сохранить, так и при попытках её изменить. Новое поколение украинских политиков рискует попасть, если уже не попало, в ситуацию политического цугцванга, в которой находилось предыдущее.

**Среди наиболее заметных из более узких частных процессов в сентябре отметим деолигархизацию и борьбу с коррупцией, переустройство судебной системы, децентрализацию, укрепление обороноспособности и международное позиционирования страны.**

Медленно и трудно продвигается процесс **очищения от коррупции**. 23 сентября украинский парламент принял Закон «О предотвращении угроз национальной безопасности, связанных с чрезмерным влиянием лиц, имеющих значительный экономический или политический вес в общественной жизни (олигархов)», который встретил скрытое сопротивление. 20 сентября председатель фракции «Слуга народа» Д. Арахамия намекнул на наличие в этой связи разногласий, а 22 сентября председатель парламента Д. Разумков это косвенно подтвердил. В тот же день автомобиль первого помощника В. Зелинского С. Шакира был обстрелян возле села Лесники Киевской области. В офисе президента покушение связали с подготовкой и принятием упомянутого закона и расценили как предупреждение. «Новый закон, имеющий целью уменьшить влияние олигархов в Украине, – отмечается в международном обозрении Stratfor, – поставит администрацию президента Владимира Зеленского перед растущими ожиданиями и ответственностью, которые могут оказать влияние на международную поддержку его партии и его перспективы на выборах 2023

---

<sup>18</sup> Политсоветники "Нормандской четверки" не смогли сформулировать итоговый документ к саммиту. Интерфакс. 20.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/792450> (дата обращения: 21.09.2021)

года»<sup>19</sup>. Тем не менее, президент и фракция намерены твердо придерживаться выработанного ими антиолигархического курса, даже если для этого придется пожертвовать и спикером, и единством фракции.

Медленно, но верно продвигается судебная реформа. В ЕС это оценили. Глава его представительства Матти Маасикас заявил, что «страна имеет редкий шанс для всеохватывающей судебной реформы [...]: в июле было одобрено законодательство о реформировании Высшего совета правосудия и перезапуске Высшей квалификационной комиссии судей; одна из частей судебной системы уже реформирована... Пришло время [...] Совету судей и Высшему совету правосудия принимать решения»<sup>20</sup>. Однако, в отчете Европейской аудиторской палаты, опубликованном в октябре<sup>21</sup>, говорится, что несмотря на помощь Украине со стороны ЕС через создание конкурентной среды, судебную реформу и поддержку гражданского общества... в [ней] все еще широко распространена коррупция, а поддержка со стороны Евросоюза не принесла ожидаемых результатов. Европейский аудитор Юхан Парте считает, что в Европейском союзе нет стран, масштабы коррупции в которых были бы такими же, как в Украине<sup>22</sup>. В МИДе в этой связи заявили, что в Украине началась деятельность Высшего антикоррупционного суда, «перезагружено» Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции, возвращена уголовная ответственность за незаконное обогащение, усилена защита обличителей коррупции, закрыт ряд пробелов в законодательстве, повышена эффективность антикоррупционного контроля. Но «накануне очередного саммита Украина-ЕС мы наблюдаем активизацию публичной риторики от некоторых европейских сил. Хочется верить, что местами оторванная от реальности критика о недостаточном уровне реформ не имеет целью замаскировать нежелание двигаться дальше на пути европейской интеграции нашего государства»<sup>23</sup>.

**Процесс децентрализации** споткнулся о проблему раздела государственных финансов между центром и местной властью. Она усугубилась произошедшим и ожидаемым значительным повышением цены на природный газ, которое неизбежно вызовет рост цен на коммунальные услуги. Компании-поставщики утверждают, что цены на природный газ для населения останутся теми же (до 9 грн за кубометр) и могут изменяться только в сторону понижения. Компания «Нафтогаз Украины» установила фиксированный годичный тариф на природный газ (7,96 грн/куб.м с НДС, без стоимости доставки<sup>24</sup>). Продолжается поиск способов компенсировать повышение цены на импортируемый из России газ для потребителей<sup>25</sup>.

Как утверждают в беседах некоторые представители местных властей, установленное ранее распределение поступлений от налогов и сборов между центральным и местным государственными бюджетами в пропорции 60 на 40 сохраняется. Но правительство пытается переложить компенсацию за рост цен на местные бюджеты. В конце месяца эту проблему удалось если не снять, то отложить. Между кабинетом министров, НАК «Нафтогаз Украины», Офисом президента Украины, Всеукраинской ассоциацией органов местного самоуправления, Ассоциацией городов Украины и Палатой местных властей Конгресса местных и региональных властей был подписан меморандум о

---

<sup>19</sup> In Ukraine, Zelensky's Anti-Oligarch Bill Risks Backfiring. Startfor & Set. 28, 2021. [on line] available at: URL: [https://worldview.stratfor.com/article/ukraine-zelensky-s-anti-oligarch-bill-risks-backfiring?utm\\_source=mc\\_email&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=midweek](https://worldview.stratfor.com/article/ukraine-zelensky-s-anti-oligarch-bill-risks-backfiring?utm_source=mc_email&utm_medium=email&utm_campaign=midweek). Accessed Date. 01.10.2021. Перевод автора.

<sup>20</sup> Момент істини для судової реформи: яким шляхом піде Україна. Європейська правда. 15.09.2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/experts/2021/09/15/7127811/> (дата обращения: 16.09.2021)

<sup>21</sup> В ЕС нет настолько коррумпированных стран, как Украина - европейский аудитор. Украинская правда. 30.09.2021. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2021/09/30/7308948/> (дата обращения: 03.10.2021)

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> МИД ответил аудитору ЕС на доклад о коррупции. Корреспондент. 01.10.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4402508-myd-otvetyl-audytoru-es-na-doklad-o-korruptsyy> (дата обращения: 03.10.2021)

<sup>24</sup> Початок опалювального сезону: газопостачальники опублікували ціни на жовтень. Економічна правда. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/09/27/678204/> (дата обращения: 28.09.2021)

<sup>25</sup> Українцям змінит правила оплати за газ. Корреспондент. 28.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4401428-ukrayntsam-yzmeniat-pravyla-oplaty-za-gaz> (дата обращения: 28.09.2021)

взаимопонимании по урегулированию проблемных вопросов в сфере поставок тепла и горячей воды в грядущем отопительном сезоне (2021-2022 годы)<sup>26</sup>. Эта проблема еще напомнит о себе и заставит возвратиться к вопросам децентрализации и местного самоуправления.

В условиях внешних угроз безопасности страны **процесс укрепление обороноспособности** ставится на одно из первых мест в политической повестке дня. Это делает нынешнюю администрацию чем-то похожей на администрацию времен П. Порошенко. Решению этой проблемы во многом и в первую очередь подчинены её усилия. В начале месяца в ходе визита В. Зеленского в США оборонными ведомствами двух стран было подписано Рамочное соглашение о стратегических основах оборонного партнерства. Этому предшествовала дискуссия в парламенте и экспертном сообществе о возможности предоставления Украине статуса MNNA – главного союзника США не члена НАТО. Остановились на том, что подписанное соглашение «обеспечивает международно-правовую поддержку со стороны США суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины»<sup>27</sup>.

Минский процесс оставался замороженным: российская и украинская стороны обвиняют в этом друг друга. Провалом завершились 20 сентября переговоры в нормандском формате в режиме видеоконференции<sup>28</sup>. В тот же день президент Украины ввел в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 сентября «О предложениях к проекту закона «О государственном бюджете на 2020 год» по статьям, связанным с обеспечением национальной безопасности и обороны. Предлагается выделить на эти цели средства в объеме не менее 5,95% ВВП, обеспечить первоочередное финансирование соответствующих расходов, повысить денежное обеспечение военнослужащих, принять меры к созданию и финансированию агентства оборонных технологий и государственного целевого фонда развития ОПК<sup>29</sup>. 29 сентября Минобороны Украины подписало Меморандум о сотрудничестве с турецкой компанией Bayraktar Savunma по использованию и производству беспилотных летательных аппаратов<sup>30</sup>.

В сентябре еще более заметным стало смещение основных надежд на поддержку обороноспособности и безопасности Украины не только в собственно военной, но и в экономической сфере, с ЕС на США. 10 сентября посол Украины в США О. Маркарова заявила, что В. Зеленский во время своего визита в США предложил «план трансформации Украины», который касается экономики. «Все реформы в сфере демократии, верховенства права необходимы, – сказала посол. – Но то, что мы приехали представить, в том числе во время ключевых встреч, которые у нас были в Пентагоне, Министерстве энергетики, Министерстве торговли [...]– они касались именно трансформации экономики: что именно мы хотим сделать в инфраструктуре, аграрной сфере, энергетике... Потому что наша задача – усиливая обороноспособность, параллельно максимально быстро усиливать нашу экономику»<sup>31</sup>. Заместитель госсекретаря США по политическим вопросам В.

---

<sup>26</sup> Кличко заявил, что ситуация с отоплением в Киеве близка к критической из-за цен на газ. Интерфакс. 30.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/794604> (дата обращения: 30.09.2021)

<sup>27</sup> Україна та США підписали оборонну угоду: деталі. УНІАН. 01 09 2021 URL: <https://www.unian.ua/politics/ukrajina-ta-ssha-pidpisali-oboronnu-ugodu-detali-novini-ukrajina-11529886.html> (дата обращения: 02.09.2021)

<sup>28</sup> Политсоветники "Нормандской четверки" не смогли сформулировать итоговый документ к саммиту. Интерфакс. 20.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/792450> (дата обращения: 21.09.2021)

<sup>29</sup> Зеленський увів в дію рішення РНБО щодо збільшення фінансування сектора нацбезпеки та оборони: що далі. УНІАН. 20.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-uviv-v-diyu-rishennya-rnbo-po-finansuvannyu-sektora-nacbezpeki-ta-oboroni-shcho-dali-novini-ukrajina-11551294.html> (дата обращения: 21.09.2021)

<sup>30</sup> Украина и Турция подписали соглашение по Bayraktar. Корреспондент. 29.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4401831-ukrayna-y-turtsiya-podpysaly-sohlashenye-po-Bayraktar> (дата обращения: 30.09.2021)

<sup>31</sup> "План трансформації України": посол у США розповіла, яку ідею Зеленський запропонував Байдену. Європейська правда. 10.09.2021. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/news/2021/09/10/7127676/> (дата обращения: 11.09.2021)

Нуланд, выступая на форуме «Ялтинская европейская стратегия» заявила, что США готовы в любой форме присоединиться к переговорам между Украиной и Россией, «если это будет полезным»<sup>32</sup>.

Состоявшийся после годовичного перерыва форум прошел незаметно и еще раз засвидетельствовал торможение **процесса евроинтеграции Украины**. Лишь 15 сентября состоялось назначение Наталии Форсюк на вакантную с прошлого года должность генерального директора Правительственного офиса координации европейской и евроатлантической интеграции<sup>33</sup>. Впрочем, с точки зрения вице-премьера по вопросам европейской и евроатлантической интеграции О. Стефанишиной всё не так уж плохо. Согласно её заявлению, общий прогресс выполнения Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС составляет 58%<sup>34</sup>. Опасения замедления этого процесса в Украине связывали с выборами в ФРГ. Но 28 сентября министр иностранных дел Д. Кулеба заявил, что по имеющейся у него информации «наихудший сценарий коалиции для Украины не реализовался»<sup>35</sup>. Вице-премьер А. Резников также полагает, что позиция в отношении Украины у всех политических сил, которые потенциально войдут в коалицию, примерно одинакова и состоит в поддержке независимости и суверенитета Украины<sup>36</sup>.

Не все украинские политики настроены столь оптимистично. Например, министр иностранных дел Д. Кулеба заявил, что «немного устал от того, что слыш[ит], как другие государства напуганы нас на необходимость проведения реформ, не говоря правды: они не хотят нас принимать в ЕС не потому, что мы не готовы, они сами не готовы»<sup>37</sup>. «Украина разочарована в обещаниях Запада, – заявил он в интервью The Independent, – [...] и рассчитывает только на себя – свою армию, дипломатию и народ... Эта страна усвоила несколько горьких уроков, которые показали, что обещания спада, скорее всего, не будут выполнены. Мы не верим обещаниям»<sup>38</sup>. Пессимизм украинского министра стал итогом завышенных ожиданий от встречи президентов Украины и США, отражает неудовлетворенность отношением ЕС к Украине. Оно, действительно, неоднозначно: в ежегодном послании главы Европейской комиссии У. фон дер Ляйен украинская тема практически отсутствовала<sup>39</sup>. С другой стороны, страны-члены ЕС, граничащие с Украиной, за исключением Венгрии, по-прежнему считают её одной из главных. Посол Польши в Украине Б. Цихоцкий считает, что для совместного преодоления вызовов на внешнеполитической арене необходим новый формат отношений с Украиной, к которому следует привлечь также Чехию, Венгрию, Словакию, Румынию и страны Балтии<sup>40</sup>.

---

<sup>32</sup> У США заявили про готовність долучитися до переговорів Києва і Москви, але є умови. УНІАН. 11.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/u-ssha-zayavili-pro-gotovnist-doluchitisa-do-peregovoriv-kiyeva-i-moskvi-ale-ye-umovi-novini-ukrajina-11541214.html> (дата обращения: 13.09.2021)

<sup>33</sup> В уряді призначили гендиректорку Офісу з європейської та євроатлантичної інтеграції. Європейська правда. 20.09.2021. URL: <https://www.euointegration.com.ua/news/2021/09/20/7127998/> (дата обращения: 22.09.2021)

<sup>34</sup> Стефанішина: Україна виконала Угоду про асоціацію на 58%. Європейська правда. 22.09.2021. URL: <https://www.euointegration.com.ua/news/2021/09/22/7128103/> (дата обращения: 23.09.2021)

<sup>35</sup> Коаліція в Німеччині буде сприятливою для України - Кулеба. УНІАН. 28.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/hto-b-ne-stoyav-na-choli-uryadu-nimechchini-koaliciya-bude-spriyatlivoyu-dlya-ukrajini-kuleba-novini-ukrajina-11559145.html>

<sup>36</sup> Коаліція в Німеччині буде сприятливою для України - Кулеба. УНІАН. 28.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/hto-b-ne-stoyav-na-choli-uryadu-nimechchini-koaliciya-bude-spriyatlivoyu-dlya-ukrajini-kuleba-novini-ukrajina-11559145.html> (дата обращения: 29.09.2021)

<sup>37</sup> Кулеба к ЕС: Не держите Украину на крючке реформ. Корреспондент. 11.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4396249-kuleba-k-es-ne-derzhyte-ukraynu-na-kruichke-reform> (дата обращения: 12.09.2021)

<sup>38</sup> Україна більше не вірить обіцянкам Заходу - Кулеба. УНІАН. 14.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/ukrajina-bilshe-ne-virit-obicyankam-zahodu-kuleba-novini-ukrajina-11544640.html> (дата обращения: 15.09.2021)

<sup>39</sup> State Of The Union — Europe Lies Between Glasgow And Kabul. By Jeanette Süß. Friedrich Naumann Foundation. 16.09.2021. URL: <https://www.freiheit.org/european-union/state-union-europe-lies-between-glasgow-and-kabul> (дата обращения: 25.09.2021)

<sup>40</sup> Польша предложила Украине новый дипломатический формат. Корреспондент. 16.09. 2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4397726-polsha-predlozhylo-ukrayne-novyi-dyplomatycheskyi-format> (дата обращения: 17.09.2021)

Весьма критически настроены в отношении проявившихся колебаний администрации В. Зеленского между ЕС и США в поиске поддержки и украинские эксперты. Так, например, А. Ермолаев задаётся вопросом: «Кому пришло в голову выпрашивать этот статус (MNNA - BM) у США при непростых отношениях США и ЕС... Почему никому не приходит в голову добиваться особого партнерства с Францией или Германией (для экономического сотрудничества - BM)... В интригах с США только расширяется трещина недоверия... Признать реальность – это не значит потерпеть поражение, это значит быть адекватным...»<sup>41</sup>.

## **События**

Главными политическими событиями сентября были американо-украинский саммит и выступление президента Украины В. Зеленского на сессии ГА ООН. Одним из основных событий сентября также можно считать победу украинского боксера в бою за титул чемпиона мира в тяжелом весе.

1-3 сентября продолжился визит президента Украины В. Зеленского в США. 1 сентября он встретился с представителями деловых кругов США: Bechtel, CitiBank, JP Morgan, Lockheed Martin и др. Затем с женой посетил Арлингтонское кладбище и Музей Холокоста. В два часа дня в Белом доме началась встреча с президентом США Дж. Байденом в составе делегаций, а затем tet-a-tet. Вечером того же дня президент Украины имел встречу с группой поддержки Украины в Конгрессе и участвовал в церемонии открытия Украинского дома<sup>42</sup>. 2 сентября в Калифорнии Зеленский встретился со студентами, преподавателями и представителями экспертного сообщества в Стенфордском университете<sup>43</sup>. Завершился визит встречей с гендиректором компании Apple Тимом Куком<sup>44</sup>.

По итогам встречи было принято пространное совместное заявление<sup>45</sup>. Совместного брифинга не было. Президент Украины встретился с журналистами и рассказал о содержании и результатах саммита<sup>46</sup>. Он сказал, что продолжительность разговора – два часа вместо запланированного одного – говорит о заинтересованности в диалоге. Обсуждались вопросы безопасности и обороноспособности Украины, урегулирования вооруженного конфликта в Донбассе, строительство газопровода «Северный поток 2». Были затронуты некоторые вопросы внутренней политики, в частности, земельная и судебная реформы и вопросы двусторонних экономических связей. Украинская делегация привезла в США более 20 различных соглашений. В. Зеленский выразил удовлетворение состоявшимся разговором, хотя в тональности и содержании его сообщения ощущалось, что он ожидал большего. «Не знаю, – сказал он, – произошла ли химия... Встреча была продуктивной, не

---

<sup>41</sup> Украина может поссорить США И ЕС! Зеленскому и Раде нужно понять главное... Ермолаев. POLITEKA. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Y2hs2y2Owxs> (дата обращения: 12.09.2021)

<sup>42</sup> У Зеленського розповіли про плани на другий день візиту до США. УНІАН 01 09 2021 URL: <https://www.unian.ua/politics/u-zelenskogo-rozpovili-pro-plani-na-drugiy-den-vizitu-do-ssha-novini-ukrajina-11530744.html> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>43</sup> "В Україні немає часу мріяти, бо вона має мету": Зеленський виступив у Стенфорді. УНІАН. 02 09 2021 URL: <https://www.unian.ua/politics/v-ukrajini-nemaye-chasu-mriyati-bo-vona-maye-metu-zelenskiy-vistupiv-u-stenfordi-video-novini-ukrajina-11532844.html> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>44</sup> Зеленський зустрівся з гендиректором Apple Тимом Куком. УНІАН. 02 09 2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-zustrivsya-z-gendirektorom-apple-timom-kukom-foto-novini-ukrajina-11532820.html> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>45</sup> Спільна заява щодо стратегічного партнерства України та Сполучених Штатів Америки. Президент України Володимир Зеленський. Офіційне інтернет-представництво. 01 09 2021 URL: <https://www.president.gov.ua/news/spilna-zayava-shodo-strategichnogo-partnerstva-ukrayini-ta-s-70485> (дата обращения: 02 09 2021)

<sup>46</sup> НАТО, "Північний потік-2" та Донбас: Зеленський розповів про "чоловічу розмову" з Байденом (відео) УНІАН. URL: <https://www.unian.ua/politics/nato-pivnichniy-potik-2-ta-donbas-zelenskiy-pidbiv-pidsumki-cholovichoji-rozmovi-z-baydenom-novini-ukrajina-11531407.html> (дата обращения: 02.10.2021)

всегда в солнечной атмосфере, но такой... мужской разговор. От президента я слышал только приятные слова, он понимает, что сложно»<sup>47</sup>.

Глава офиса президента Украины А. Ермак после встречи заявил, что на ней не обсуждался вопрос отказа от Минского формата переговоров по Донбассу или замены его на какой-либо другой формат. «Рассматривался вопрос привлечения США к глобальному решению вопроса о безопасности Украины... Это касается и «Северного потока - 2», потому что позиция Украины рассматривать его не как коммерческий вопрос, а как вопрос, касающийся национальной безопасности Украины», – сказал он. «США готовы, и они подтвердили это, – принимать участие (в переговорах в любом формате) и сделать все возможное от них для того, чтобы помочь Украине остановить войну и обеспечить систему стойкой безопасности для нашей страны»<sup>48</sup>.

Выступая в Стенфордском университете, Зеленский сказал: «Мы потеряли много времени... У нас нет мечты. У нас есть цель. И это, конечно, не только цифровизация... Мы будем сильной, уверенной в себе, успешной страной. Лидером Европы»<sup>49</sup>. Он продемонстрировал iPhone с программой «Державу у смартфоні». «Сегодня, – сказал он, – 26 миллионов украинцев могут онлайн в смартфоне оформить документы на рождение ребенка, пользуются другими цифровыми документами, получили разрешение на строительство, могут открыть бизнес за 7-15 минут... Украина стала первой страной в мире, имеющей цифровой паспорт... всё возможно»<sup>50</sup>.

20 сентября президент Украины снова посетил США. Он имел встречи с президентом Европейской комиссии У. фон дер Ляйен<sup>51</sup>. 22 сентября – с генеральным секретарем НАТО Е. Столтенбергом<sup>52</sup> и с президентом Microsoft Б. Смитом<sup>53</sup>. В. Зеленский встретился также с генеральным секретарем ООН А. Гутерришем, премьер-министром Великобритании Б. Джонсоном, президентом Турции Р. Эрдоганом<sup>54</sup>. О содержании бесед не сообщалось, но, судя по сообщениям, все они, за исключением, возможно, второй, имели протокольный характер – на полях сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где в тот же день президент Украины выступил с речью<sup>55</sup>.

Фоном выступления стали внесение в повестку дня сессии ГА ООН вопроса о временно оккупированных территориях Украины, провалившееся онлайн-заседание советников глав государств-участников переговоров в «нормандском формате» и покушение на советника украинского президента С. Кефира, произошедшее в тот же день. Более общим фоном были 30-летие провозглашения независимости, заседание «Крымской платформы» и встреча в начале сентября президентов США и Украины.

---

<sup>47</sup> Там же. Здесь и далее перевод с украинского автора.

<sup>48</sup> Зеленский и Байден обсудили привлечение США к обеспечению безопасности Украины. Интерфакс. 02 09 2021 URL: <https://m.interfax.ru/788280> (дата обращения: 02.10. 2021)

<sup>49</sup> "В Україні немає часу мріяти, бо вона має мету": Зеленський виступив у Стенфорді. УНІАН. 02 09 2021 URL: <https://www.unian.ua/politics/v-ukrajini-nemaye-chasu-mriyati-bo-vona-maye-metu-zelenskiy-vistupiv-u-stenfordi-video-novini-ukrajina-11532844.html> (дата обращения: 02.10. 2021)

<sup>50</sup> Там же.

<sup>51</sup> Зеленський зустрівся з президентом Єврокомісії: про що говорили. УНІАН. 22.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-zustrivsvya-z-prezidentom-yevrokomisiji-pro-shcho-govorili-novini-ukrajina-11552749.html> (дата обращения: 02.10. 2021)

<sup>52</sup> Для країн, які прагнуть членства в НАТО, має бути чітка часова перспектива - Зеленський після зустрічі зі Столтенбергом. УНІАН. 22.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/dlya-krajin-yaki-pragnut-chlenstva-v-nato-maye-buti-chitka-chasova-perspektiva-zelenskiy-pislya-zustrichi-zi-stoltenbergom-novini-ukrajina-11553922.html> (дата обращения: 02.10. 2021)

<sup>53</sup> Володимир Зеленський зустрівся з президентом американської корпорації Microsoft Бредом Смітом. УНІАН. 22.09.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/zelenskiy-zustrivsvya-u-nyu-yorku-z-prezidentom-korporaciji-microsoft-novini-ukrajina-11553901.html> (дата обращения: 02.10. 2021)

<sup>54</sup> Разнос от Зеленского. Как прошла Генассамблея ООН. Корреспондент. 28.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/world/4401296-raznos-ot-zelenskoho-kak-proshla-henassambleia-oon> (дата обращения: 02.10.2021)

<sup>55</sup> Зеленский начал выступление на ГА ООН. Онлайн. Корреспондент, 22.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4399591-zelenskiy-nachal-vystuplenye-na-ha-oon-onlain> (дата обращения: 02.10. 2021)

В своём выступлении президент Украины напомнил, что Украина была одной из стран-основателей ООН. Он поддержал А. Гутерриша, сказавшего, что «пора просыпаться» и предложил «оживить» устав организации. «Украина не засыпала, – сказал он. – Это трудно сделать под звуки взрывов и выстрелов, которые звучат в нашем Донбассе восьмой год подряд... 13 тысяч погибших, 30 тыс. раненых, 1,5 млн беженцев. Такова цена свободы, цена независимости. Необходимо оживить ООН, заставить её двигаться, встречаться в «горячих точках». Высказав свою точку зрения на причины и состояние российско-украинского конфликта, он призвал «быть честными, называть вещи их настоящими именами, открыто и честно обсуждать возникающие проблемы». В конце выступления, чтобы как-то сгладить его остроту, украинский президент привел длинный перечень проблем, которые все-таки были решены с участием ООН, и предложил поверить в себя. «Никогда не устареет призыв объединяться во имя мира, – закончил он своё выступление, взглянув на полупустой зал. – Либо сессии ГА ООН будут наполнены реальным содержанием, либо эти кресла будут пустыми»<sup>56</sup>.

Другим заметным событием сентября стал ввод в действие решения Совета национальной безопасности и обороны (СНБО) «О внедрении национальной системы устойчивости»<sup>57</sup> и Национальной стратегии содействия развитию гражданского общества в Украине на 2021-2026 гг.

Концепция обеспечения национальной системы устойчивости определяет цели, основные принципы, направления, механизмы и сроки внедрения и функционирования этой системы, направленной на обеспечение способности государства и общества своевременно идентифицировать угрозы, выявлять уязвимости и оценивать риски национальной безопасности, предотвращать или минимизировать их негативные воздействия, эффективно реагировать, быстро и полномасштабно восстанавливаться после возникновения угроз или наступления чрезвычайных и кризисных ситуаций всех видов. Самостоятельным событием сентября вполне можно считать и продолжающийся рост удельного веса в украинской политике СНБО и его секретаря А. Данилова. Вторым документом весьма показателен тем, что, судя по его содержанию, политическое мировоззрение украинских элит и государственной администрации остаётся этатичным и ставит государство высоко над гражданским обществом<sup>58</sup>.

26 сентября украинский боксер-профессионал Александр Усик одержал победу над британцем Энтони Джошуа в поединке за титул чемпиона по версиям IBF, WBA, WBO, IBO в тяжелом весе<sup>59</sup>. Это, казалось бы, далекое от политики событие сделало Украину более узнаваемой в мире, где огромное количество людей следит за подобными соревнованиями, и имело широкий резонанс внутри страны. Высказывалось удивление и недовольство тем, что украинское телевидение не транслировало бой.

## *Аналитика*

Сентябрь не был богат на новые аналитические материалы об Украине. Следует отметить выход в свет коллективной монографии украинских и зарубежных экспертов под многообещающим

---

<sup>56</sup> Володимир Зеленський виступає на загальних дебатах 76-ї сесії Генеральної Асамблеї ООН. Страница Офіса Президента України. Facebook. 23.09.2021. 00:30 (московское) URL: <https://www.facebook.com/president.gov.ua/videos/304554714904856> (дата обращения: 23.09.2021)

<sup>57</sup> Зеленский утвердил нацсистему устойчивости. Корреспондент. 27.09.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4401083-zelenskyi-utverdyl-natssystemu-ustoichyvosty> (дата обращения: 28.09.2021); Указ Президента України № 479/2021. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 серпня 2021 року «Про запровадження національної системи стійкості» Президент України Володимир Зеленський. Офіційний сайт. 27.09.2021. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/4792021-40181> (дата обращения: 28.09.2021)

<sup>58</sup> Указ Президента України №487/2021. Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки. Президент України Володимир Зеленський. Офіційний сайт. 27.09.2021. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/4872021-40193> (Дата обращения: 28.09.2021)

<sup>59</sup> Усик победил Джошуа и стал чемпионом по версиям IBF, WBA, WBO, IBO. Интерфакс. 26.09.2021. URL: <https://m.interfax.ru/793611> (дата обращения: 26.09.2021)

названием «Очерки новейшей истории Украины»<sup>60</sup>. Это первая из известных нам попыток системного освещения истории Украины за 30 лет независимости, подготовленная под редакцией двух известных украинских экспертов – историка Г. Касьянова и философа М. Минакова – находится на линии соприкосновения истории и политики, затрагивает разные стороны жизни страны, в том числе культуру, межконфессиональные отношения и др. Редакторы на презентации книги вполне обоснованно назвали её «историей страны», а не историей государства<sup>61</sup>. Выход монографии восполнил отмечавшийся ранее нами пробел в юбилейных мероприятиях августа, дав общий взгляд на эволюцию страны.

Из аналитических материалов зарубежных, в том числе и российских, авторов, пишущих об Украине (число их не велико), вышедших в сентябре, можно отметить две статьи, подготовленные в Московском центре Карнеги<sup>62</sup>, статью А. Ретмана<sup>63</sup> и упоминавшуюся уже статью М. Ретинг<sup>64</sup>. С точки зрения глобального политического контекста и позиционирования Украины в мире представляет интерес статья гендиректора РСМД А. Кортнуова<sup>65</sup>.

\* \* \*

Такими в общих чертах представляются нам заслуживающие внимания события и процессы сентября.

4 октября 2021 г.

---

<sup>60</sup> Нариси новітньої історії України 1991–2021; зб. ст. / ред. М. Мінаков, Г. Касьянов та М. Роджанські. Київ : Laugus, 2021. 344 с.

<sup>61</sup> історичний вебінар — презентація і обговоренню монографії «Нариси новітньої історії України (1991 — 2021 рр.» // Історичний вебінар\Historical Webinar. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/channel/UC2fTUgUq17oEqd4WwfoE7w> (дата обращения: 03.10.2021)

<sup>62</sup> Тренин Дмитрий. Переоценка близости. Как России строить отношения с Украиной.. Московский центр Карнеги. 06.09.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85272?> ;

Соркин Константин. Жестче прежних. Что означает новый тон Зеленского в отношениях с Западом. Московский центр Карнеги. 07.09.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85280> (дата обращения 10.09.2021)

<sup>63</sup> Russia-Ukraine war has 'global' importance, Biden says By Andrew Rettman. euobserver. 01 09 2021 URL: [https://euobserver.com/world/152797?utm\\_source=euobs&utm\\_medium=email](https://euobserver.com/world/152797?utm_source=euobs&utm_medium=email) (дата обращения: 02.09.2021)

<sup>64</sup> Марсель Ретинг. Темно-зеленые надежды. IPR, 23 сентября 2021 г. URL: <https://www.ipg-journal.io/regiony/evropa/temno-zelenye-nadezhdy-1-1375/> (дата обращения: 04.09.2021)

<sup>65</sup> Кортнуов Андрей. Международная многосторонность: возможности и ограничители. Европейский диалог. 03.09.2021. URL: <http://www.eedialog.org/ru/2021/09/02/mezhdunarodnaja-mnogostoronnost-vozmozhnosti-i-ogranichiteli/> (дата обращения: 04 09 2021)