

Украинский транзит

Центр украинских исследований Института Европы РАН продолжает публиковать ежемесячный мониторинг и выборочный обзор происходящих в Украине процессов и событий.

Украина. 2021 год. Август.

Событие месяца. Август 2021 года прошел под знаком 30-летия принятия Акта о независимости Украины. Состоялись торжественные мероприятия в Киеве, областных центрах и других городах Украины. 22 августа они были посвящены национальному флагу. 23 августа прошел инаугурационный саммит «Крымской платформы». 24 августа в Киеве состоялся военный парад, а в Одессе – прохождение боевых кораблей. Верховный Совет (Рада) Украины провел торжественное заседание. Завершилось празднование большим концертом. Оценки этого события разнятся от самых высоких¹ до самых низких². На наш взгляд, эта дата имеет символическое значение для страны, ищущей новый путь и новое место в мире. Это повод оглянуться в прошлое и осмотреться. Попытки сделать это, как мы уже отмечали в июле³, были, но большого разговора, которого эта дата заслуживает, не вышло.

Процессы. В номенклатуре, направленности и темпах происходящих процессов существенных изменений в августе не произошло. Это по-прежнему были социальная консолидация, экономический кризис, децентрализация и международное позиционирование. Протекали они на фоне двух кризисов: внутреннего трансформационного (второго, по мнению некоторых украинских экспертов⁴) и внешнего – в российско-украинских отношениях.

Внешний контекст. В августе доминировали внешнеполитические вопросы, оттеснив на второй планы вопросы внутренние. Впрочем, в Украине они так переплетены, что их трудно различать по этому признаку.

Под конец месяца накануне своего рабочего визита в США президент Украины В. Зеленский утвердил подготовленную в Совете национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) стратегию внешней политики Украины⁵. Её текст нам обнаружить не удалось. Из

¹ Имидж Украины. Всеукраїнський форум «Україна 30». 02.08.2021 URL: https://ukraine30.com/ukraines_image_abroad/ (дата обращения: 03.09.2021).

² Лавров назвал Крымскую платформу "бесперспективной русофобской акцией". Украинская правда. 24.08.2021. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2021/08/24/7304849/> (дата обращения: 25.08.2021).

³ Украина. Июль, 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/news/082021/mon2021.pdf> (дата обращения: 02.09.2021). Добавить к этому можно в августе разве что: 30 років незалежності: які здобутки і проблеми зростання бачать українці й на що сподіваються у майбутньому. Фонд Демократична ініціатива іме ні Ілька Кучеріва. Серпень, 2021. URL: https://dif.org.ua/article/30-rokiv-nezalezhnosti-yaki-zdobutki-i-problemi-zrostannya-bachat-ukraintsi-y-na-shcho-spodivayutsya-u-maybutnomu_2 (дата обращения: 06.09.2021).

⁴ Андрей Ермолаев. Второй трансформационный кризис. Strategic Group Sofia. Август, 2019. URL: <http://project705127.tilda.ws/vtoroj-transformacionij-krizis?> (дата обращения: 06.08.2021).

⁵ Зеленский утвердил Стратегию внешней политики. Корреспондент. 26.08.2021 URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4391125-zelenskyi-utverdyl-strategyui-vneshnei-polytyky> (дата обращения: 30.08.2021).

опубликованного сообщения трудно делать выводы, но, судя по всему, каких-либо принципиальных изменений в ней нет.

Косвенно это показала и та часть юбилейных мероприятий, которой организаторы, судя по всему, придавали большое значение – т.н. «крымская платформа». С разным уровнем участия в ней были представлены 46 стран (включая всех членов ЕС и НАТО) – большинство европейских государств, США, Канада, Австралия и Новая Зеландия. Отсутствовали представители претендующей на роль новой сверхдержавы КНР, а также стран, относящихся к активизировавшемуся в последнее время исламскому миру, за исключением Турции. Не были представлены страны Латинской Америки и Африки. Состав участников, выступления и принятая декларация ещё раз подтвердили, что Украина рассматривается как часть европейской семьи народов и пользуется поддержкой в её цивилизационном выборе⁶.

Подтверждением этого стал и «казус Меркель». Весь месяц украинские СМИ и эксперты обсуждали результаты её визита в Вашингтон в июле и краткие визиты в Москву и Киев⁷. Предложения, сделанные канцлером ФРГ Украине, заместитель директора Института Европы РАН В.Б. Белов вполне обоснованно назвал «поддержкой находящейся в кризисе украинской экономики»⁸, а реакцию на них украинского истеблишмента – некорректной.

Наряду с годовщиной независимости усилия украинской стороны были направлены на подготовку рабочего визита президента в США. Этому была посвящена поездка министра иностранных дел Украины и главы офиса президента в Вашингтон, их встреча и переговоры с государственным секретарем США Эн. Блинкеном. «Украина стоит на страже демократии в Центральной и Восточной Европе (подчеркнуто нами – ВМ), – заявил Д. Кулеба, – и мы хотим тесно сотрудничать с США с тем, чтобы весь регион был историей успеха»⁹. Госсекретарь после встречи недвусмысленно поддержал украинцев в этом их намерении¹⁰.

Рабочий визит В. Зелинского состоялся, но несколько сдвинулся во времени в связи с событиями в Афганистане. Они придали ему несколько новых оттенков. Основная его часть, однако, пришлось уже на начало сентября и его анализу мы планируем посвятить часть нашего анализа в октябре.

В августе в Украине стала заметной некоторая переориентация со внутренней политики на внешнюю, с экономики на безопасность и с европейского направления («нормандский формат») на североамериканское.

Российско-украинские отношения в этом месяце оказались в самой низкой точке за всю свою историю. Неразрешенной остается острейшая проблема современной Украины и всего

⁶ Спільна декларація Учасників Міжнародної Кримської платформи. Міністерство закордонних справ України. 23.08.2021. URL: <https://mfa.gov.ua/news/spilna-deklaraciya-uchasnikiv-mizhnarodnoyi-krimskoyi-platfomi> (дата обращения: 25.08.2021).

⁷ Наиболее полное освещение смысла и результатов «челночной дипломатии» федерального канцлера и реакцию на него было дано в большом публичном диалоге заместителя директора Института Европы РАН Владислава Белова и немецкого политолога Александра Рапа. См.: Рап — Белов. «Прощальное турне" Ангели Меркель перед выборами в Бундестаг / Онлайн-конференция Владислав Белов, Александр Рап. Россия сегодня., 19.08.2021. URL: <http://pressmia.ru/pressclub/20210819/953316033.html> (дата обращения: 23.08.2021).

⁸ Там же.

⁹ Кулеба зустрівся у Вашингтоні з держсекретарем Блінкеном: про що говорили. УНІАН, 06.08.2021, URL: <https://www.unian.ua/politics/kuleba-zustrivsia-u-vashingtoni-derzhsekretarem-blinkenom-pro-shcho-govorili-video-novini-ukrajina-11505163.html> (дата обращения: 11.08.2021).

¹⁰ Там же.

постсоветского пространства – Донбасс. Возможно, имеет смысл обратиться к опыту ЕС в поддержке трансформации угольных регионов. Недавно Европейский Совет в этих целях создал Just Transition Fund (JTF) размером в 17,5 млрд евро¹¹. Появилась информация о подготовке планов экономической реконструкции региона в самопровозглашенных республиках Донбасса с помощью РФ. Кабинет министров Украины одобрил Стратегию экономического развития Донецкой и Луганской областей на период до 2030 года¹². Послы стран Большой Семерки в Украине призвали как можно скорее провести местные выборы в 18 территориальных громадах Донецкой и Луганской областей¹³. Всё это, на наш взгляд, шаги в правильном направлении, но явно запоздалые и очень маленькие.

Если с чего-то и начинать восстановление разрушенных двусторонних отношений (а начинать рано или поздно придётся), то с помощи людям, не по своей вине оказавшимся в тяжелейшем положении в слывущей благополучием Европе. Пока что по нашим наблюдениям украинская администрация готовится не столько к этому, сколько к длительному противостоянию. Обсуждаются вопросы о логистике вдоль линии разграничения, строительство военного госпиталя в Святогорске и т.п.¹⁴. Начали проявляться элементы т.н. «плана Б», о котором в июле не раз вспоминал президент Украины. «...У нас есть программа развития армии, которая состоит из трех этапов, которые мы сейчас успешно проходим, – сказал он в августе. – ...Уже сейчас видно, что мы способны защищать каждый украинский регион, аэропорт, город»¹⁵. На эту мысль наводят и произведенные президентом кадровые перестановки в силовом блоке.

Внутренний контекст. Подтверждением того, что сегодня вообще и в Украине, в частности, сложно отделить внешнюю политику от внутренней, может служить проблема «Северного потока 2» и шире – газового транзита через украинскую ГТС. Несомненно, и в экономическом, и в политическом отношении она важна для Украины, но не настолько, чтобы заслонить собой, как это случилось в августе, весь комплекс стоящих перед страной проблем – внутренних и внешних¹⁶. Главной причиной неадекватной, на наш взгляд, реакции было то, что т.н. «труба» обросла сомнительными схемами быстрого и незаконного обогащения и стала хордой, сплетенной в ходе спешной приватизации коррупционной

¹¹ Coal regions plan to subsidise polluters with green fund. euobserver. 06.09.2021. Available at: URL: https://euobserver.com/climate/152819?utm_source=euobs&utm_medium=email (access date: 06.09.2021).

¹² Кабмин одобрил Стратегию развития Донбасса. УНІАН, 18.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4388524-kabmin-odobryl-strategyui-razvytyia-donbassa> (дата обращения: 21.08.2021).

¹³ ЦИК обратилась в Луганскую и Донецкую ОГА относительно выборов. Корреспондент, 18.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4388323-tsyk-obratylas-v-luhanskuui-y-donetskuui-oha-otnosytelno-vyborov> (дата обращения: 19.08.2021).

¹⁴ Кирилл Сазонов. ОРДЛО – надолго: Украина готовится к затяжному конфликту. OBOZREVATEL, 15.08.2021. URL: <https://news.obozrevatel.com/politics/ordlo-nadolgo-ukraina-gotovitsya-k-zatyazhnomu-konfliktu.htm?> (дата обращения: 20.08.2021).

¹⁵ Зеленський: ми будемо захищати своє зі зброєю в руках. УНІАН, 19.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/war/zelenskiy-mi-budemo-zahishchati-svoje-zi-zbroeyu-v-rukah-novini-donbasu-11518294.html> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁶ См: Поток суверенитетов. Зачем США одобрили трубу из России в Европу. Московский центр Карнеги. 27.07.2021. URL: <http://www.eedialog.org/ru/2021/07/28/potok-suverenitetov-zachem-ssha-odobrili-trubu-iz-rossii-v-evropu/> (дата обращения: 28.07.2021).

олигархической паутины. А коррупцию считают главным препятствием развитию Украины 38,5% опрошенных граждан¹⁷.

Юбилейные мероприятия и реакция на них внутри страны ещё раз напомнили о том, что Украина обрела независимость, но не все её граждане обрели сознание общности судьбы, желание и способность подчинять личные и сиюминутные интересы национальным и долгосрочным.

Внутри страны продолжаются три долгосрочных процесса: общественно-политическая консолидация, изменения социальной структуры и переход к рыночной экономике в одной из самых чувствительных для Украины областей – сельском хозяйстве, а точнее в землепользовании. Не прекращается депопуляция. Рождаемость в стране с 1991 года сократилась в 2 раза, и она стала одной из тридцати самых «старых» стран мира. Количество лиц в возрасте 60 лет и старше в 2015 году составило треть населения страны. Предполагается, что к 2025 году количество лиц старше 60 лет составит 25%, а 65 лет и старше – 18,4%¹⁸.

Украина нуждается в консолидации общества и элиты. Исторически унаследованные и искусственно подогреваемые извне и во внутривнутриполитической борьбе ментальные отличия западной и восточной частей страны преодолеваются с большим трудом. Это проявляется и в отношении людей и власти к недавнему прошлому. 32% опрошенных в Украине сожалеют о распаде СССР. В целом же влияние советского периода (Второй украинской республики в периодизации, которой мы придерживаемся) 52% опрошенных оценили как нейтральное, 18% – как позитивное и лишь 23% – как негативное¹⁹. В официальном политико-историческом дискурсе этот период продолжает обозначаться как оккупационный режим, а разрушение СССР как освобождение²⁰. В элитах национальные интересы подменяются индивидуальными и групповыми, а стратегические цели – тактическими. Высказывается мнение о том, что В. Зеленскому и его администрации кое-что удается в борьбе с избыточным влиянием больших денег – «олигархов» в украинской политике²¹. С этим можно согласиться. Это не прорыв, но шаг в верном направлении.

В условиях имущественной дифференциации по сути остановилось формирование среднего класса. К нему себя относит только 1% респондентов²². Главная социальная задача – «всесторонняя поддержка инициативных, трудолюбивых, просвещенных и

¹⁷ Українці назвали найбільші перешкоди для розвитку країни. УНІАН, 19.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/ukrajinci-nazvali-naybilshi-pereshkodi-dlya-rozvitku-krajini-novini-ukrajina-11518390.htm> (дата обращения: 22.08.2021).

¹⁸ Константин Ефименко. Мы вымираем? За год население Украины уменьшится на 450 тысяч человек, Обозреватель, 08.08.2021. URL: <https://news.obozrevatel.com/society/myi-vyimiraem-za-god-naselenie-ukrainyi-umenshitsya-na-450-tyisyach-chelovek.htm> (дата обращения: 09.08.2021).

¹⁹ 32% українців жалкують про розпад Радянського Союзу – опитування. УНІАН, 19.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/society/32-ukrajinciv-zhalkuyut-pro-rozpad-radyanskogo-soyuzu-opituvannya-novini-ukrajini-11518402.html> (дата обращения: 21.08.2021).

²⁰ Ukraine Is Part of the West. NATO and the EU Should Treat It That Way By Dmytro Kuleba. Foreign Affairs. August 2, 2021 URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2021-08-02/ukraine-part-west> (access date: 03.09.2021).

²¹ Константин Скоркин. Равноудаленность или бунт. К чему приведет борьба Зеленского с олигархами. Московский центр Карнеги. 05.08.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85089> (дата обращения: 08.08.2021).

²² Госстат: 67% украинцев назвали себя бедными, Корреспондент, 06.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4384844-hosstat-67-ukrayntsev-nazvaly-sebia-bednymy> (дата обращения: 02.09.2021).

квалифицированных [..., которые] и создадут в Украине мощный средний класс»²³ – остается нерешенной и актуальной. Это в августе подтвердил и Л. Кучма, заявив, что он «недооценил потенциал украинского гражданского общества. Оно уже давно опережает власть»²⁴.

В государственном строительстве в августе наиболее заметными нам представляются следующие события.

Похоже, с мертвой точки сдвинулась судебная реформа. Вступил в силу Закон «О внесении изменений в Закон Украины «О судоустройстве и статусе судей» и некоторых законов, имеющих отношение к возобновлению работы Высшей квалификационной комиссии судей». Считается, что «этот закон является важным первым этапом судебной реформы [...] поскольку даёт возможность сформировать Высшую квалификационную комиссию судей (ВККС), на которую возлагаются функции подбора и оценки судей»²⁵.

В конце месяца президент подписал принятый Верховным Советом (Радой) в середине июля закон «Об особенностях предоставления электронных публичных услуг»²⁶. Этот факт, как и все, что делается в области «цифровизации» госуправления и госуслуг в Украине, оставляет двойственное впечатление. С одной стороны, это, несомненно, говорит о стремлении осовременить государство. С другой, есть подозрение, что мыслится оно не столько как способ сделать украинское государство компактнее, эффективнее, а главное экономнее, сколько сделать менее заметным несоответствие его увеличивающихся размеров реальным потребностям в государственном регулировании общественной жизни и экономики.

Набирает обороты реформа землепользования. В Украине формируется рынок земли и механизм ценообразования. К началу месяца средняя цена 1 гектара пашни составила 26,8 тыс. грн., что соответствовало средней нормативной денежной оценке, оказавшейся ниже названной ранее министерством аграрной политики – 40 тыс. грн. за гектар²⁷. К концу июля было заключено более 10 тысяч договоров купли-продажи земли сельскохозяйственного назначения общей площадью более 23,3 тыс. гектаров. Среднее дневное число заключаемых соглашений составило около 200, а средний размер участков – 2 гектара²⁸.

Финансовое положение украинского государства, судя по поступившей в августе информации, остаётся сложным, но не критическим. Несмотря на то что после получения первого транша МВФ по 18-месячной программе standby на 5 млрд долл. наступила пауза более чем в 1 год, а в августе Украине предстояло израсходовать на погашение и

²³ Наталия Грек, Игорь Юхновский. Быть или не быть среднему классу в Украине? К сожалению, повышение минимальных зарплат уводит нас в противоположную от цели сторону. *Зеркало недели*. № 17 (544) 7-13 мая 2005.

²⁴ Кучма озвучив дві своїх головних помилки й назвав найбільшого ворога України. УНІАН. 25.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/kuchma-ozvuchiv-dvi-svojih-golovnih-pomilki-y-nazvav-naybilshogo-voroga-ukrajini-novini-ukrajina-11523508.html> (дата обращения: 02.09.2021).

²⁵ Судова реформа триває: Зеленський дозволив запустити ВККС в Україні. УНІАН, 03.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/sudova-reforma-trivaye-zelenskiy-dozvoliv-zapustiti-vkks-v-ukrajini-novini-ukrajina-11502295.html> (дата обращения: 05.08.2021).

²⁶ Paperless-режим: Рада прийняла закон про перехід держави на безпаперовий документообіг УНІАН, 15.07.2021. URL: <https://www.unian.ua/politics/paperless-rezhim-rada-priynjala-zakon-pro-perehid-derzhavi-na-bezpaperoviy-dokumentooibg-novini-ukrajina-11483644.html> (дата обращения: 09.08.2021).

²⁷ Середня ціна гектару сільгоспземлі нижче оцінки Мінагрополітики – УКАБ, Економічна правда, 05.08.2021, URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/08/5/676615/> (дата обращения: 08.08.2021).

²⁸ Названо область, де продано найбільше сільськогосподарських земель. УНІАН, 31.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/economics/agro/nazvano-oblast-de-prodano-naybilshe-silskogospodarskih-zemel-novini-11527816.html> (дата обращения: 31.08.2021).

обслуживание госдолга 27,5 млрд гривен²⁹, полученных из распределенных между странами-членами фонда средств, эксперты считали, что имеющихся средств хватит, чтобы спокойно пережить осень 2021 года³⁰.

Рейтинговое агентство Fitch улучшило прогноз долгосрочного рейтинга дефолта эмитента в иностранной валюте со стабильного до позитивного, подтвердив сам рейтинг Украины на уровне «В»³¹. На это решение повлияли относительная устойчивость к коронавирусному шоку и ожидаемое снижение госдолга к ВВП до 57% в 2021 году благодаря перевыполнению бюджета и восстановлению экономики. Международные резервы Украины имеют тренд к росту, и страна восстановила доступ к коммерческому и МФО внешнему финансированию.

Значительную финансовую поддержку Украине обеспечивают денежные переводы граждан, работающих за рубежом. За январь-июнь 2021 года от них поступило 6205 млн долл., на 11,6% больше, чем годом ранее. В 2021 году Национальный банк Украины прогнозирует рост переводов от трудовых мигрантов на 11%³². Это многократно превышает прибыль, получаемую, например, от транзита российского газа, вокруг которого в августе было столько споров. В связи с тяжелыми условиями труда и жизни украинских трудовых мигрантов за рубежом, пандемией и ростом минимальной и средней заработной платы наметилось возвращение граждан, находившихся за рубежом на заработках. Это, по мнению президента Всеукраинской ассоциации компаний по международному трудоустройству В. Воскобойника, способно помочь обеспечить экономический рост на уровне 5-7%³³.

Украинское государство по-прежнему крайне неэффективно распоряжается остающимися в его собственности предприятиями. По состоянию на август оно владело 3332 предприятиями, из которых работающими были 1369 (41%), а прибыльными – только 802 (24%). Несмотря на замедление инфляции до 0,1% в июле, в годовом выражении рост цен составил более 10%³⁴.

В целом в августе наблюдалось общее оздоровление экономики в сравнении с 2020 г. Реальный внутренний продукт во втором квартале по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 5,4%³⁵. Выросла, как уже отмечалось, минимальная и средняя заработная плата. Сократилось количество безработных: на середину августа официально зарегистрировано было 315 тыс. человек, на 36% меньше чем на тот же период год назад. Этому способствовали программы поддержки экономики и предпринимательства,

²⁹ Пік виплат: У вересні Україна має сплатити 105 мільярдів за держборгом – Мінфін, КЕокномічна правда, 05.08. 2021, URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/08/5/676607/> (дата обращения: 08.09.2021).

³⁰ Нина Черная. Украина и МВФ: щедрый "подарок" и "замороженная" программа stand-by. УНІАН, 06.08.2021. URL: <https://www.unian.net/economics/finance/ukraina-i-mvf-shchedryy-podarok-i-zamorozhennaya-programma-stand-by-novosti-ukraina-11505640.html?> (дата обращения: 07.09.2021); \$2,7 млрд для Украины. Решение МВФ вступило в силу. Корреспондент, 23.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/business/economics/4390007-27-mlrd-dlia-ukrayny-reshenye-mvf-vstupilo-v-sylu> (дата обращения: 25.08.2021).

³¹ Fitch улучшило прогноз рейтинга "В" Украины до позитивного, Интерфакс, 07.08.2021. URL: <https://m.interfax.ru/783020> (дата обращения: 10.08.2021).

³² В Украину поступило денежных переводов на \$6 млрд Корреспондент, 01.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/business/financial/4382696-v-ukraynu-postupylo-denezhnykh-perevodov-na-6-mlrd> (дата обращения: 03.08.2021).

³³ Эксперты назвали способ, в який Україна здатна забезпечити зростання економіки на 5-7% УНІАН, 26.08.2021. URL: <https://www.unian.ua/society/eksperti-nazvali-sposib-v-yakiy-ukrajina-zdatna-zabezpechiti-zrostannya-ekonomiki-na-5-7-novini-ukrajini-11524480.html> (дата обращения: 29.08.2021).

³⁴ В Украине рекордный рост цен за три года, Корреспондент, 09.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4385547-v-ukrayne-rekordnyi-rost-tsen-za-try-hoda> (дата обращения: 11.08.2021).

³⁵ Реальный ВВП України зріс на 5,4% у II кварталі, у Мінекономіки назвали причини. Економічна правда, 16.08.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/08/16/676943/> (дата обращения: 18.08.2021).

принятые в связи с пандемией³⁶. Происходящие в экономике процессы подтверждают, что в условиях Украины только уменьшение ограничений экономической свободы и давления на индивидуальное предпринимательство могут дать тот рост экономики, который необходим.

Значительные траты на юбилейные мероприятия напомнили о том, что украинскому государству следовало бы быть экономнее. Зачем ему нужны послы чуть ли не во всех странах, в том числе таких «важных», как, например, Лихтенштейн или Андорра? Зачем под каждую возникающую реальную или выдуманную проблему создавать новую структуру в госаппарате? Кто и как проверяет эффективность уже существующих? Выдержит ли украинское общество, переживающее не лучшие времена, жадность новорожденной национальной буржуазии, «административный восторг» разросшейся армии чиновников и необходимых для отражения внешней агрессии вооруженных сил? Все эти и другие вопросы остаются без ответа, отложены, как и конституционная реформа, завершение децентрализации государственного управления и реформы местного самоуправления.

В Украине в чистом виде наблюдаются проявления детской болезни всех молодых демократий. Личные и групповые интересы, направленные почти исключительно на занятие выгодных позиций в аппарате госуправления, решительно преобладают над национальными интересами и способностью недостроенной системы их сдерживать и регулировать³⁷.

Еще одной потенциальной проблемой, проявившейся в августе, стал всё больший вес и значение СНБО во внутренней политике Украины. В середине августа его глава А. Данилов провел совещание по децентрализации с руководителями центральных органов власти³⁸. Эта важнейшая для судьбы страны проблема после изменений, внесенных в административно-территориальную структуру и местных выборов 2020 года, выглядит незавершенной и требует особого внимания государства. Подключение СНБО к ее решению говорит о том, что этот орган продолжает расширять сферу своего влияния и увеличивать свой вес в системе госуправления, что можно трактовать и как скрытое проявление авторитаризма.

Аналитика. Как мы уже отмечали, подготовка к значимой исторической дате в Украине не привела ни к повышению внимания к ней, ни к заметной активизации национальной и зарубежной научной аналитики происходящих в стране процессов. В Украине и за рубежом – в РФ и ЕС – в августе появилось несколько публикаций, посвященных украинским делам³⁹.

³⁶ За рік кількість безробітних в Україні скоротилась на третину – Мінекономіки. Економічна правда, 17.08.2021. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2021/08/17/676974/> (дата обращения: 18.08.2021).

³⁷ Ситуация для Украины может ухудшиться? Климкин сказал, чего ждать от встречи Меркель и Зеленского, OBOZREVATEL, 12.08.2021. URL: <https://news.obozrevatel.com/politics/situatsiya-dlya-ukrainyi-mozhet-uhudshitsya-klimkin-skazal-chego-zhdet-ot-vstrechi-merkel-i-zelenskogo.htm?> (дата обращения: 20.08.2021).

³⁸ При СНБО состоялось совещание по децентрализации. Корреспондент, 13.08.2021. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4387070-pry-snbo-sostoialos-soveschanye-po-detsentralyzatsyy> (дата обращения: 15.08.2021).

³⁹ 30 років незалежності: які здобутки і проблеми зростання бачать українці й на що сподіваються у майбутньому. Фонд Демократична ініціатива іме ні Ілька Кучеріва. Серпень, 2021. URL: https://dif.org.ua/article/30-rokiv-nezalezhnosti-yaki-zdobutki-i-problemi-zrostannya-bachat-ukraintsi-y-na-shcho-spodivayutsya-u-maybutnomu_2 (дата обращения: 12.08.2021); Поток суверенитетов. Зачем США одобрили трубу из России в Европу. Московский центр Карнеги. 27.07.2021. URL: <http://www.eedialog.org/ru/2021/07/28/potok-suverenitetov-zachem-ssha-odobrili-trubu-iz-rossii-v-evropu/> (дата обращения: 05.08.2021); К. Скоркин. Равноудаленность или бунт. К чему приведет борьба Зеленского с олигархами. Московский центр Карнеги. 05.08.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85089> (дата обращения: 08.08.2021); К. Скоркин. Голос Донбасса. К чему приведет участие ДНР-ЛНР в российских выборах. Московский центр Карнеги. 23.08.2021. URL: <https://carnegie.ru/commentary/85183> (дата обращения: 26.08.2021); Nord Stream 2 overshadows EU leaders' Ukraine trip. By A. Rettman. Euobserver, 23.08.2021. URL: <https://euobserver.com/world/152727?> (access date: 25.08.2021).

Но в целом ни количество, ни глубина анализа известных нам публикаций августа не отвечали той роли, которую события в этой стране и вокруг неё объективно играют сегодня.

Отдельно следует отметить появление сборника статей, посвященных новейшей истории Украины, о выходе которого было сообщено в минувшем месяце⁴⁰.

* * *

Таковыми в общих чертах представляются нам заслуживающие внимания события и процессы прошедшего месяца в Украине.

15 сентября 2021 года

⁴⁰ Нариси новітньої історії України 1991–2021; зб. ст. / ред. М. Мінаков, Г. Касья-нов та М. Роджанські. Київ : Laicus, 2021. 344 с.