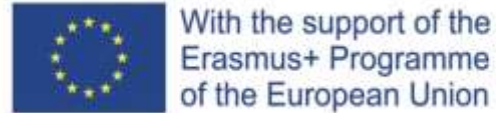


## КРУГЛЫЙ СТОЛ

при поддержке гранта Европейской комиссии «Модуль Жана Монне»

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДИНАМИКИ ЕС В ПОСТКОВИДНЫЙ ПЕРИОД»



# Пространственные аспекты программы восстановления европейской экономики

**Котов Александр Владимирович**

*к.э.н., с.н.с. Центра германских исследований  
Института Европы РАН*

**МГИМО МИД РОССИИ, Москва, 14 мая 2021**

# Место пространственной и региональной политики на «Конференции о будущем Европы» (09.05.2021)

*«Нам необходимо возобновить европейский проект, усилив его демократическое функционирование. Я считаю, что наш «Дом европейской демократии» имеет прочную основу - региональные и местные власти; крепкие стены - государства-члены, и защитную крышу - ЕС. Уникальная возможность укрепить его есть только в том случае, если выйти за пределы Брюсселя и столиц.»*

*Местные и региональные власти - лучшие союзники...мы должны воспользоваться этой возможностью, чтобы **перезапустить и сблизить** Европу с ее народом».*

*Президент Европейского комитета регионов  
Апостолос Цицикостас (Apostolos Tzitzikostas)*



## Итоги немецкого председательства в Совете ЕС (вторая половина 2020 г.)

**достижение политического соглашения между Европейским Парламентом и государствами-членами ЕС по предложенному Европейской Комиссией проекту финансирования Европейского фонда регионального развития и Фонда сплочения на период 2021-2027 гг.**

Основные элементы:

- концентрация финансовых средств на приоритетных направлениях, таких как экология (минимум 30% от всех средств), развитие цифровых технологий и инновационное развитие;
- особое внимание к проблемным территориям, таким как сельские районы и районы, где отмечается демографический спад;
- выделение финансовых ресурсов на «устойчивое» развитие городов (8% от всех ассигнований Европейского фонда регионального развития).

## Политические приоритеты председательства Португалии в Совете ЕС и их влияние на региональное развитие. (февраль 2021)

- содействие восстановлению Европы на основе защиты окружающей среды и развития цифровых технологий;
- реализация т.н. «социальной опоры» Европейского Союза как ключевого элемента для перехода к более справедливому и инклюзивному обществу;
- укрепление политической независимости Европейского Союза, сохранив при этом его открытость для всего мира.

Важность местных и региональных органов власти в преодолении последствий пандемии коронавируса, что имеет ключевое значение для успешного социального и экономического восстановления европейской экономики.

Взаимодополняющий характер политических приоритетов председательства Португалии и стратегических приоритетов Комитета регионов, обозначенных в «Плане действий на 2020-2025 гг.»

# Базовые документы пространственного развития: ключевые слова



Territorial Agenda 2020



Territorial Agenda 2030

# Пространственное измерение ключевых инициатив

- **План действий в отношении критически важного сырья** («Action Plan on Critical Raw Materials») (сентябрь 2020), 30 видов вместе 11 (2011 г.)
- Пространственная развертка проблемы: в качестве решения проблемы чрезмерной зависимости ЕС от неевропейских стран предлагается комплекс мер, в частности, поощрение «кругового» (повторного) использования ресурсов, улучшение вторичной переработки товаров и расширение добычи критически важного сырья в Европейском Союзе.
- добыча критически важного сырья внутри ЕС должна получать политическую и финансовую поддержку, что особенно важно для нынешних или проходящих структурные изменения европейских горнодобывающих регионов
- **План «Волна реновации»** («Renovation Wave») – план ЕС по повышению энергоэффективности строительного фонда стран Европы (октябрь 2020)
- Одна из ключевых основ дорожной карты для «Зеленого курса Европы». Необходимость механизмов прямого финансирования для местных и региональных властей, чтобы помочь им в реализации проектов реконструкции, а также установить более гибкие бюджетные правила для местных и региональных администраций, чтобы они могли инвестировать в ремонт существующих зданий и строительство нового социального жилья.
- повышение роли городов и регионов в процессе перехода ЕС к климатической «нейтральности» («Green Deal Going Local» )

# Новації в регіональній політиці

- **Изменения в правилах работы европейских структурных фондов** в рамках Инициативы по реагированию на пандемию коронавируса (Coronavirus Response Investment Initiative (CRII)), благодаря которым у стран-членов ЕС появилась возможность аккумулировать дополнительные средства на меры по преодолению
- **Программа Invest EU** (в новый программный период заменит ряд ранее существовавших финансовых инструментов, став, таким образом, единым инструментом финансирования - на опыте работы Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI)
- **Дополнительные средства поддержки стран ЕС**, пострадавших от последствий Brexit с учетом степени их экономической интеграции с Великобританией. (поддержка будет оказана в первую очередь сфере торговли товарами и услугами, а также для рыболовного сектора)

# Перспективы межрегиональное сотрудничество по новым технологиям

Аддитивное производство



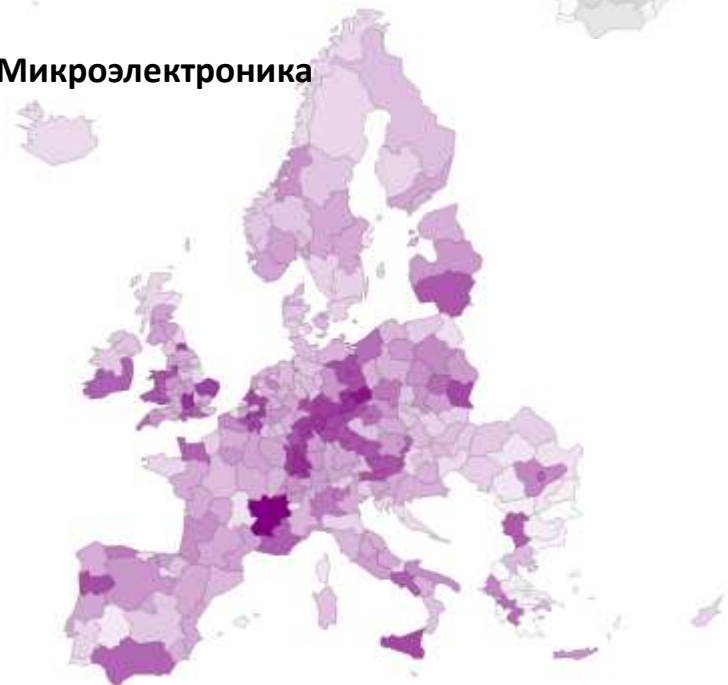
Кибербезопасность



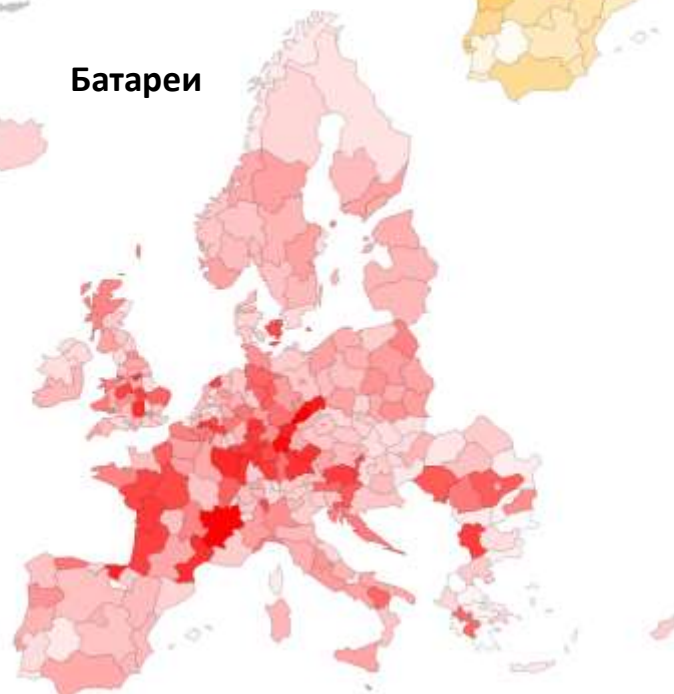
Водородные технологии



Микроэлектроника



Батареи



# Политические аспекты

## **1. Исследования по евроскептицизму, социальным и экономическим факторам, влияющим на голосование за партии, выступающие против европейской интеграции**

- основное внимание уделено анализу разницы между городскими и сельскими жителями в отношении европейской интеграции, и дается объяснение тому, почему городские жители, как правило, меньше голосуют за партии евроскептиков. Среди основных факторов: рост безработицы, низкая явка на выборах, более высокая доля людей, рожденных за пределами ЕС.

- Избиратели, выступающие против ЕС, мотивированы не только экономической неопределенностью, но и недовольством, подпитываемым высокомерием. Население регионов, которые раньше были более богатыми, но в последние годы демонстрировали низкие темпы экономического роста, могли почувствовать разочарование в европейской интеграции. - проблема региональных диспропорций и усиливающееся неравенство между членами ЕС

## **2. Опрос (ОЭСР и ЕКР) на тему «Влияние пандемии коронавируса на региональные и местные органы власти: управление, финансы и планы восстановления»**

Большинство респондентов (63%) ожидают, что пандемия коронавируса окажет существенное негативное влияние на регионы. При этом главными проблемами стали нехватка технических средств и оборудования (оценка «очень сложно» для 46% респондентов), нехватка финансовых ресурсов на региональном уровне (39%) и отсутствие координации с другими уровнями государственного управления (27%). В краткосрочной и среднесрочной перспективе большинство респондентов ожидают, что социально-экономический кризис, связанный с пандемией, окажет негативное влияние на финансовое положение регионов с опасным «эффектом ножниц» в виде увеличения расходов и падения доходов региональных бюджетов.

### **Источники:**

[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/working-papers/2020/does-cohesion-policy-reduce-eu-discontent-and-euroscepticism](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/working-papers/2020/does-cohesion-policy-reduce-eu-discontent-and-euroscepticism)

[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/working-papers/2020/convergence-of-eu-regions-redux-recent-trends-in-regional-disparities](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/working-papers/2020/convergence-of-eu-regions-redux-recent-trends-in-regional-disparities)

[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/working-papers/2020/the-urban-rural-divide-in-anti-eu-vote-social-demographic-and-economic-factors-affecting-the-vote-for-parties-opposed-to-european-integration](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/working-papers/2020/the-urban-rural-divide-in-anti-eu-vote-social-demographic-and-economic-factors-affecting-the-vote-for-parties-opposed-to-european-integration)



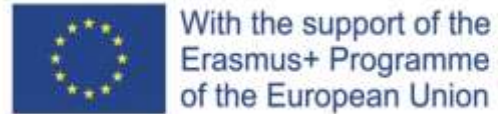
# ВЫЗОВЫ

- Сложные последствия для экономик европейских регионов в случае неоткрытия границ к лету. Необходимость активизации действий со стороны органов ЕС и государств-членов по вакцинации населения.
- Опасность конкуренции между государствами за вакцины, поскольку это может привести к росту неравенства между европейскими регионами и городами.
- Сельские районы недостаточно вовлечены в процесс принятия решений при разработке национальных планов восстановления в большинстве государств-членов ЕС. Многие средства будут выделяться через подачу конкурсных заявок, что может осложнить сельским районам получение финансирования, поскольку они традиционно имеют более слабые показатели.
- Задачи «справедливого перехода» («Just Transition»), проблемы трансформации экономик угледобывающих регионов.
- Риск возобновления процессов централизации во многих государствах-членах.
- Больше европейских регионов попадает в т.н. “ловушки среднего дохода”

# КРУГЛЫЙ СТОЛ

при поддержке гранта Европейской комиссии «Модуль Жана Монне»

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДИНАМИКИ ЕС В ПОСТКОВИДНЫЙ ПЕРИОД»**



## Спасибо за внимание

**МГИМО МИД РОССИИ, Москва, 14 мая 2021**