

***XIII Международная научно-практическая
конференция «Инновационное развитие экономики:
тенденции и перспективы»***



**пермский
политех**

ГУМАНИТАРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

***Новации в кластерной политике
ведущих европейских стран***

Котов А.В.

к.э.н., в.н.с. Отдела страновых исследований Института Европы РАН,
доцент факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ,
ведущий специалист Аналитического центра СО РАН

Пермь, ПНИПУ, 23.04.2026

Компас конкурентоспособности ЕС

- **Преодоление разрыва в инновациях** путем организации сотрудничества, основанного на спросе, соединения МСП с якорными фирмами, создания трансграничных конвейеров внедрения технологий.
- **Декарбонизация**, способствуя коллективным действиям, включая общую инфраструктуру, промышленную симбиоз и скоординированные дорожные карты, поддерживаемые пространственно-ориентированными подходами
- **Снижение чрезмерных зависимостей** и повышение безопасности за счёт поддержки диверсификации цепочек создания стоимости и ускорения технологической обновления



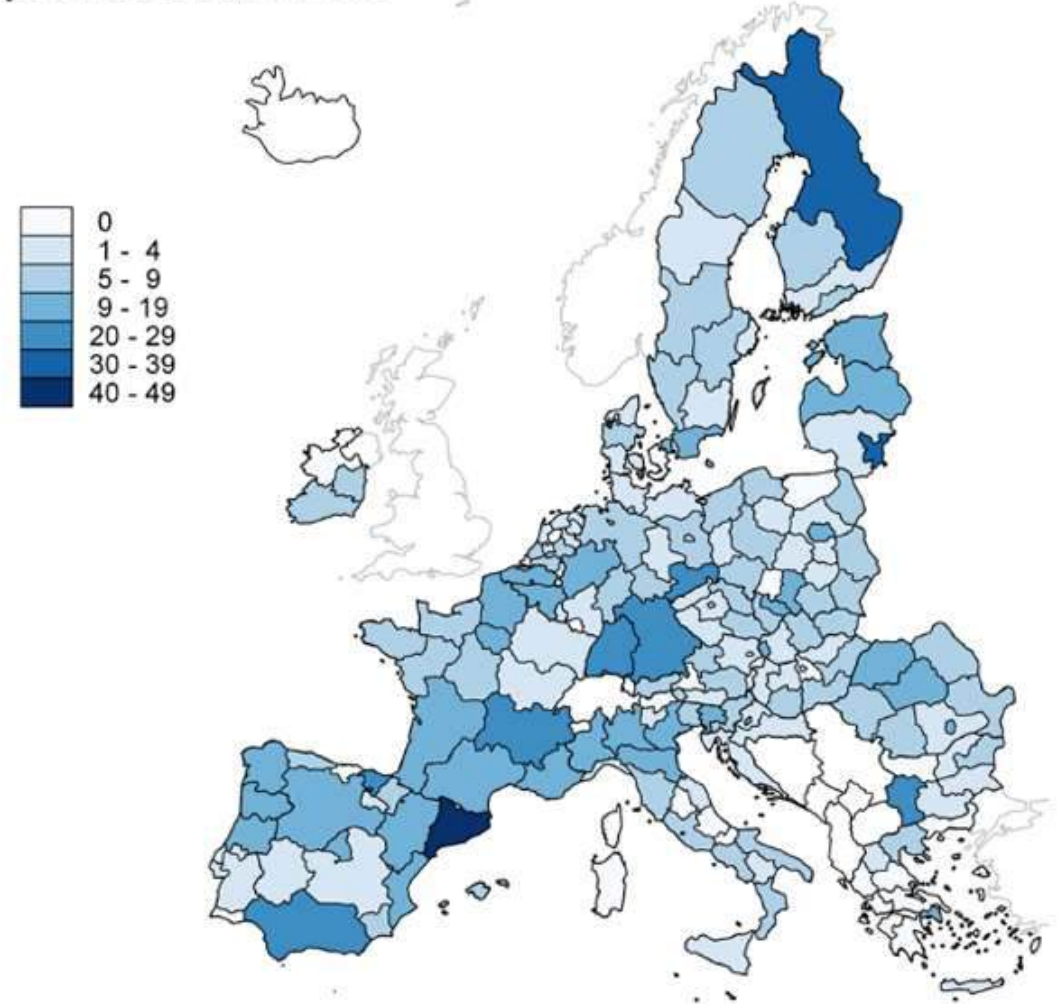
Source: European Commission (2025).

Экосистема кластеров Европы

- 1 250 кластерных организаций
- 155 000 членов, зарегистрированных на Европейской кластерной платформе
- МСП составляют 78,6% от общего числа членов

кластерные организации всё чаще работают как узлы координации в региональных промышленных экосистемах, объединяя компании, исследовательские субъекты

Number of EU27 cluster organisations profiled on the ECCP

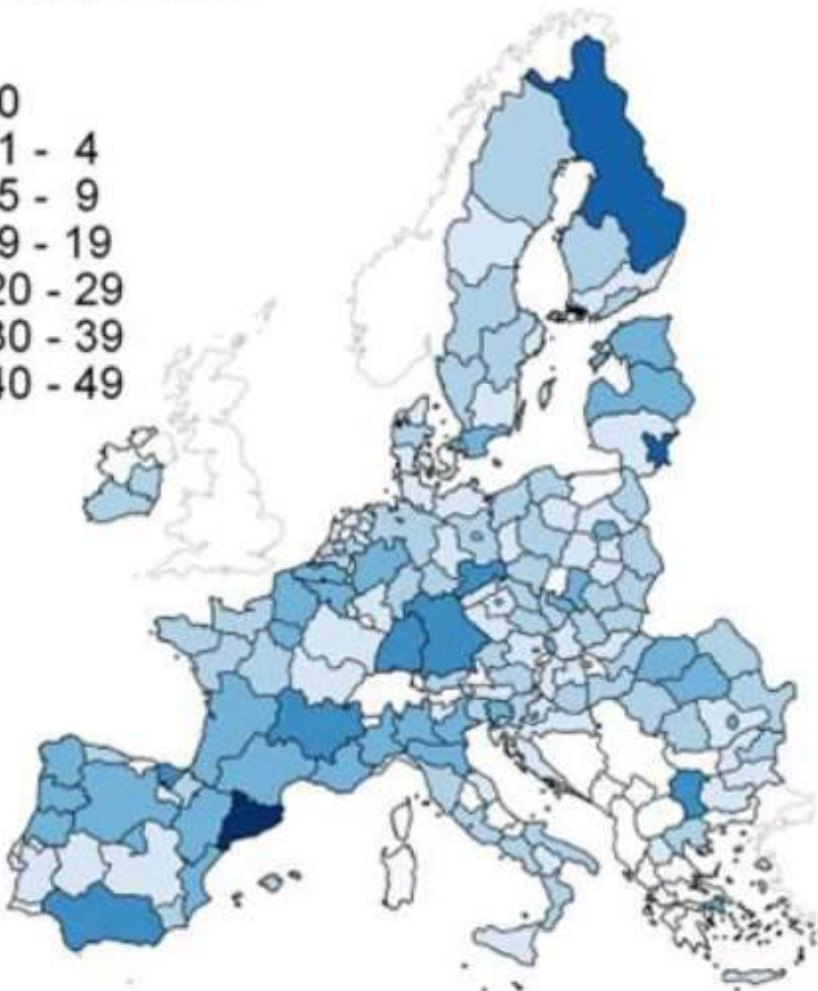
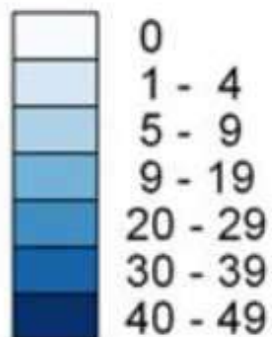


Кластерная политика ЕС

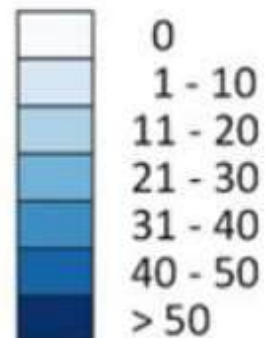
ЕВРОКЛАСТЕРЫ	межотраслевые, междисциплинарные и трансъевропейские стратегические инициативы, объединяющие отраслевые кластеры и других экономических субъектов для реализации Промышленной стратегии ЕС.
Европейские кластерные партнёрства	общеввропейские консорциумы объединяют ресурсы и знания для конкретной совместной работы над инициативами, поддерживающими свои промышленные экосистемы, особенно МСП. Партнёрства могут быть сосредоточены на интернационализации, инновациях, инвестициях в рамках умной региональной специализации
Европейская кластерная платформа	Координация специализированных кластерных сервисов

Сравнение плотности кластерного организационного и инвестиционного ландшафта

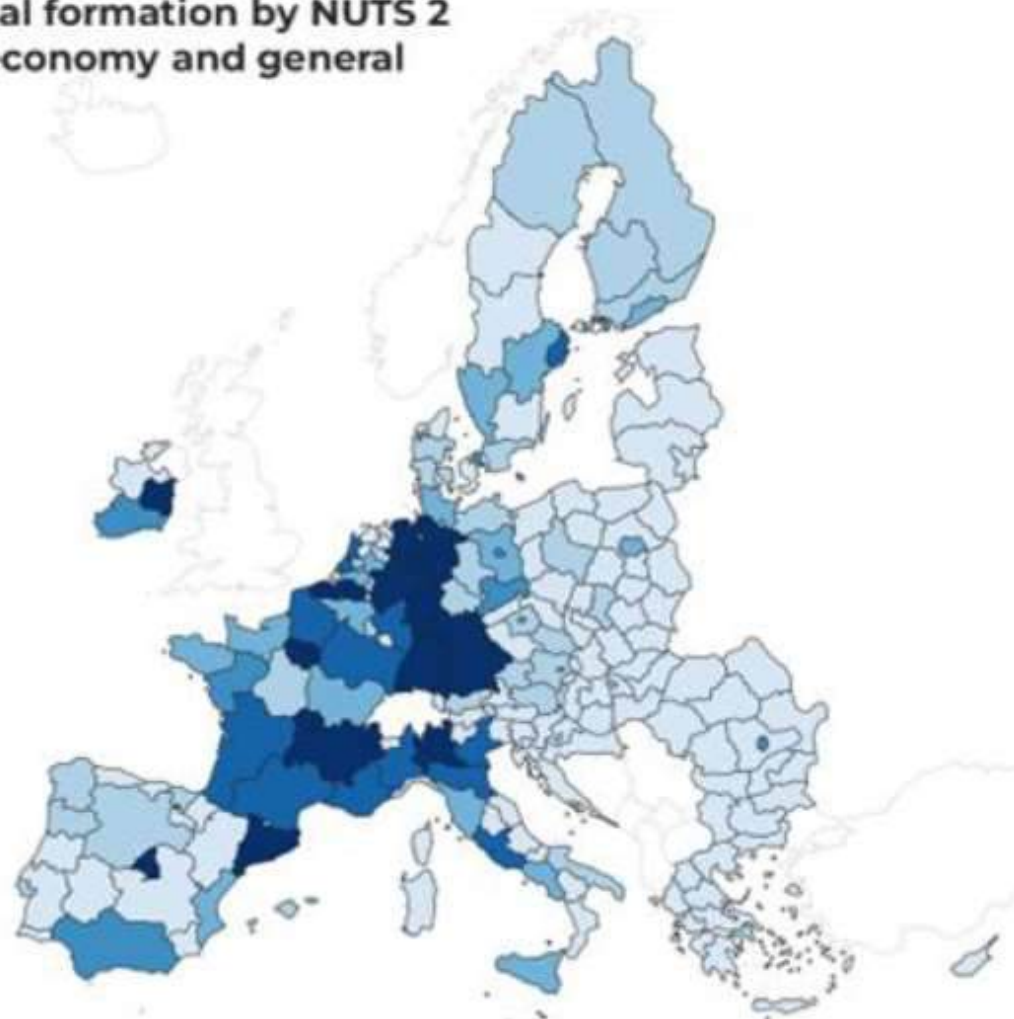
Number of EU27 cluster organisations profiled on the ECCP



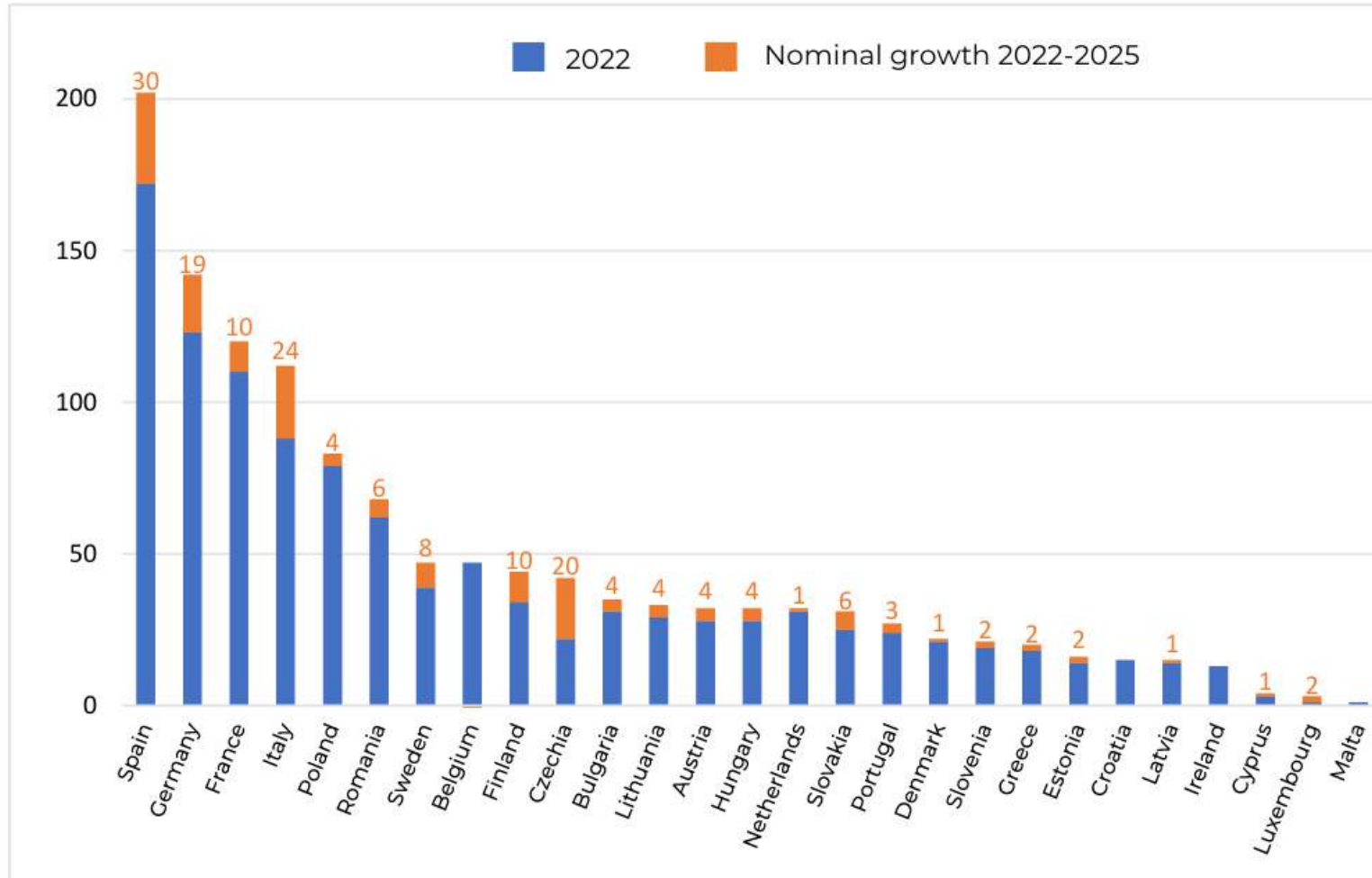
Gross fixed capital formation by NUTS 2 region for total economy and general government



in billion EURO



Рост кластеро-ориентированной деятельности в ЕС в 2022-2025 гг.



Source: ECCP (2025). Data extracted from ECCP on June 30, 2025.

Figure 5: EU27 Cluster organisations by member structure



n = 1258
Source: ECCP (2025). Data extracted from ECCP on June 30, 2025.

EU27 cluster organisations in the 14 industrial ecosystems by share



n=540
Source: ECCP (2025). Data extracted from ECCP on June 30, 2025. Note: Only updated profiles are shown here. Clusters can select multiple ecosystems.

Характеристики кластерной политики в европейских странах

Страна / показатель политики	Масштаб				Непрерывность				Мониторинг				Меры поддержки			
	Отсутствие	Широкая	Отраслевая	Национальная	Отсутствует	Недавно	От 2 до 10 лет	свыше 10 лет	Нет оценок	Отдельный опыт	Постоянный	Прогнозирование	Отсутствие	Отраслевые	Отдельные специализированные	Специализированная политика
Бельгия				*			*			*						*
Болгария		*			*					*				*		
Хорватия		*			*					*				*		
Чехия				*		*				*						*
Дания				*			*			*						*
Эстония				*			*			*						*
Финляндия		*			*					*				*		
Франция				*			*				*					*
Германия				*			*				*					*
Греция				*			*	*						*		
Венгрия			*		*						*			*		
Ирландия				*			*		*							*
Италия		*			*					*				*		
Латвия		*			*			*						*		
Литва		*			*			*						*		
Нидерланды				*			*				*					*
Польша				*			*		*							*
Португалия				*			*				*					*
Румыния			*		*				*					*		
Словакия		*			*					*				*		
Словения		*			*						*			*		
Испания				*			*			*						*
Швеция		*			*						*			*		

Европейские кластерные партнерства для технологического лидерства



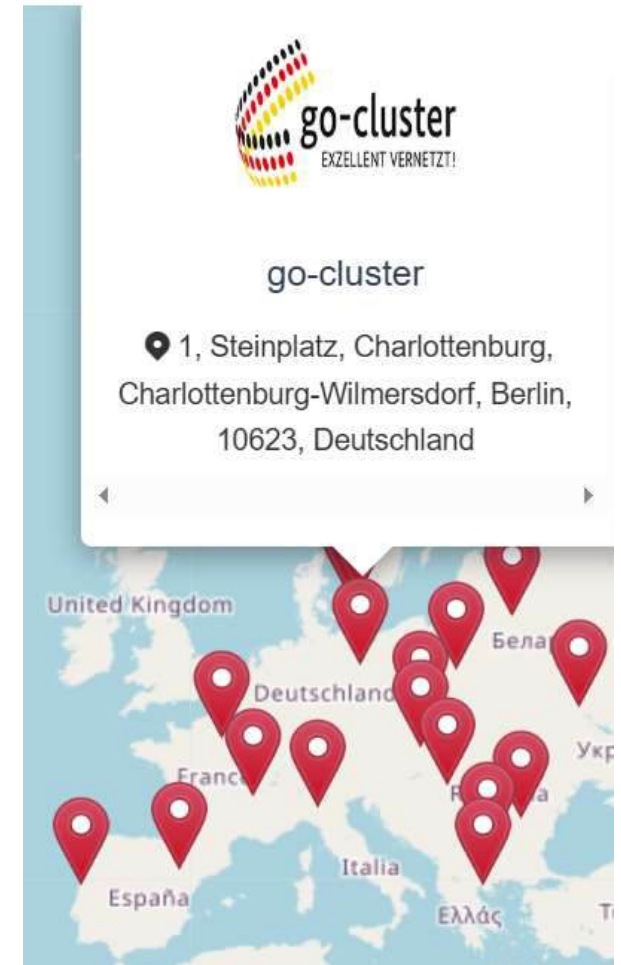
Четвёртое поколение европейских кластерных партнёрств для совершенства получило новую награду «Европейские кластерные партнерства | Excellence» в 2020 году. 15 новых партнёрств будут реализовывать программу Excellence с января 2022 по декабрь 2023 года, объединяя 78 кластерных организаций из 23 различных стран-участников COSME в 9 различных промышленных экосистемах.



Третье поколение европейских кластерных партнёрств | Excellence (2020-2021) включал 13 кластерных партнёрств ЕС, объединяющих 69 кластерных организаций из 21 европейской и COSME страны-участников. Бой стартовал 3 февраля 2020 года и длился два года (до 2021 года)

Темы первой конференции европейского кластерного альянса

- Экспертная группа промышленного форума
- Экспертная группа по межрегиональным инновациям
- Экспертная группа Smart Specialization Strategies
- Проекты для новых промышленных цепочек создания стоимости



Европейская экспертная группа по кластерам

- Европейская экспертная группа по кластерам направлена на консультирование Европейской комиссии по стратегическому использованию кластеров для промышленной политики, межрегионального сотрудничества и интеграции МСП в цепочки создания стоимости ЕС и мировых компаний.
- В феврале 2021 года группа (активная с 2019 по 2021 год) опубликовала рекомендательный отчет по использованию кластеров для поддержки зеленого и цифрового перехода.
- Европейская комиссия возрождает экспертную группу и откроет новый конкурс заявок.

Германия

- Программа «Инновации и структурные изменения» (Германия; с 2017 года)
- Исследовательская инициатива BMBF 6G (Германия; с 2021 года)
- Clusterplattform Deutschland (Германия; с 2011 года)
- Кластеры превосходства (Германия; с 2005 года)
- CLUSTERS4FUTURE (Германия; 2019-2031)
- «Zukunftscluster» (Clusters4Future) — это новое поколение региональных инновационных сетей.
- Кластеры превосходства Фраунгофера (Германия; с 2018 года)
- Сети компетенций Германия — проект GO-Cluster (Германия; с 2012 года)
- Исследовательский кампус: государственно-частное партнёрство для стимулирования инноваций (Германия; 2011-2031)

Франция

- Кластеры конкурентоспособности (Франция; с 2005 года)
- Инициатива промышленных территорий (Франция; 2018-2027)
- План зарубежных инноваций (Франция; с 2023 года)
- Технологические исследовательские институты и институты энергетического перехода (Франция; с 2010 года)
- Университетские инновационные центры (Франция; с 2024 года)

Испания

- ГРАНТЫ ДЛЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ (Испания; 2019-)
- CIBER — ЦЕНТР СЕТИ БИМЕДИЦИНСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ (Испания; с 2006 года —)
- Сеть городов науки и инноваций Innpulso (Испания; с 2021 года)
- Интегральные действия в промышленной цепочке электромобилей и связанных транспортных средств внутри электрических и связанных транспортных средств PERTE VEC (Испания; 2021-2026)
- Междисциплинарные тематические платформы (PTIs) (Испания; с 2018 года)
- Международные проекты сотрудничества (Испания; с 2013 года)
- Платформы в поддержку RDI в биомедицине и медицинских науках (Испания; с 2020 года)
- Финансирование RICORS (Испания; с 2024 года)
- Стратегический план IMPaCT (Инфраструктура персонализированной медицины, связанная с наукой и технологиями) (Испания; с 2020 года)
- Стратегические проекты экономического восстановления и трансформации — PERTE (Испания; 2021-2026)
- Программа поддержки испанских цифровых инновационных центров (Испания; 2023-2025)
- ПОДДЕРЖКА ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ И ИННОВАЦИОННЫХ ПЛАТФОРМ (Испания; с 2013 года)

Современная кластерная политика ЕС перешла от простой поддержки «групп компаний» к созданию инструментов глобальной конкурентоспособности и технологического суверенитета.

ХАРАКТЕРИСТИКА	ОПИСАНИЕ И СОВРЕМЕННЫЕ ТRENДЫ
Приоритет «Двойного перехода»	Фокус смещен на Digital & Green. Кластеры рассматриваются как главные проводники декарбонизации промышленности и внедрения ИИ в малый бизнес.
Экосистемный подход	Переход от узких отраслей (например, «текстиль») к широким промышленным экосистемам (например, «мобильность», «здоровье», «энергоемкие отрасли»).
Межрегиональное сотрудничество	Акцент на проект Euroclusters — создание трансграничных сетей, которые связывают разные страны для укрепления цепочек поставок внутри ЕС.
Поддержка МСП	Кластеры выступают «точкой входа» для малых компаний к госфинансированию. До 75% бюджета крупных кластерных инициатив перенаправляется напрямую бизнесу через каскадное финансирование.
Стрессоустойчивость (Resilience)	После пандемии и энергетического кризиса кластеры стали инструментом мониторинга цепочек поставок, катализируя способность ЕС снижать зависимость от импорта критического сырья.
Профессионализация управления	Внедрение системы маркировки качества. Финансирование часто привязано к качеству управления менеджмента кластера.
Международная экспансия	Активная поддержка выхода за пределы ЕС (США, Канада, Южная Корея) через инициативы по поиску партнеров (Matchmaking).

Сравнительный анализ реализации российской политики через призму европейского опыта и ошибок:

НАПРАВЛЕНИЕ АНАЛИЗА	РЕАЛИЗАЦИЯ В РФ (ТЕКУЩИЙ СТАТУС)	С УЧЕТОМ ОПЫТА И ПРОБЛЕМ ЕС
Целеполагание и приоритеты	Переход к промышленным кластерам (импортозамещение). Акцент на реальный сектор и создание цепочек внутри страны.	ЕС ушел от «чистых инноваций» к промышленным экосистемам. РФ важно избежать ошибки ЕС — избыточного фокуса только на «зеленой» повестке в ущерб базовой рентабельности.
Государственная поддержка	Инструмент промышленных кластеров (Минпромторг): субсидии на покупку стартовых партий продукции и льготные кредиты.	В ЕС проблема — зависимость от субсидий. Российский риск аналогичен: жизнеспособность кластеров часто ограничена сроком действия госпрограмм.
Межрегиональное взаимодействие	Создание межрегиональных кластеров (например, химические или авиастроительные). Слабая горизонтальная связь между регионами.	ЕС активно использует механизм межрегиональных взаимодействий. В РФ это проблемная зона: регионы чаще конкурируют за инвестора, чем кооперируются, что ведет к дублированию производств.
Роль малого бизнеса (МСП)	В российских кластерах доминируют якорные предприятия (госкорпорации). МСП часто играют роль второстепенных поставщиков.	Опыт ЕС показывает, что гибкость кластера дают именно МСП (83% участников). Излишнее доминирование «гигантов» в РФ ограничивает инновационную динамику.
Цифровизация и кадры	Развитие через НТИ и центры компетенций. Попытка внедрения платформенных решений для управления производством.	Угроза ЕС — дефицит кадров. В РФ эта проблема стоит еще острее из-за демографии. Адаптация европейских «Пактов по навыкам» внутри кластеров — целесообразный шаг.
Институты управления	Специализированные организации развития (ЦРП, УК). Профессионализация менеджмента кластеров.	Часто формальная оценка эффективности
Технологический суверенитет	Ориентация на замкнутые циклы внутри страны (или с дружественными странами ЕАЭС/БРИКС).	Соответствует подходу Open Strategic Autonomy в ЕС. Проблема РФ: риск создания «закрытой» и неконкурентной среды, в то время как ЕС старается оставаться в гибридном (открыто-закрытом) режиме

Благодарю за внимание !