



*XIX Всероссийская научная конференция
«Политические, экономические и социокультурные
аспекты регионального управления
на Европейском Севере»*



**Контуры обновления арктической стратегии
Европейского союза и вызовы для российского
арктического планирования**

Котов А.В.

к.э.н., в.н.с. Отдела страновых исследований Института Европы РАН,
доцент факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ,
ведущий специалист Аналитического центра СО РАН

Сыктывкар, 15.04.2026

Европейский арктический регион

Европейская Арктика — неоднородная группа территорий в Арктическом регионе, входящая в состав пяти северных государств: **Швеции, Дании и Финляндии**, которые являются членами ЕС; две страны-члены ЕЭЗ (**Норвегия и Исландия**); и автономной территории Гренландия (часть Дании, член ЕС), которая является партнёром Союза



Arctic Region in relation to European countries

Arctic Region *
European Arctic region

EEA member countries	EEA member countries and Arctic Council member countries
EEA cooperating countries and territories	EEA observer countries to the Arctic Council

Арктическая политика ЕС – с периферии мышления в стратегический центр

- Прошлая Стратегия 2021 г. - ЕС заявляет о важности Арктики в глобальном регулировании климата, о своей деятельности в регионе, учитывая уникальные вызовы и возможности, связанные с арктической средой.
- Включение в арктическую повестку через климатическое законодательство и пакет «Fit for 55». «Европейский зелёный курс», в процессе его реализации, способствует сокращению выбросов углерода, затрагивает Арктику

Ключевые декларируемые цели арктической политики ЕС

- **Климатические действия:** вектор на сокращение выбросов парниковых газов и продвижение возобновляемых источников энергии в Арктике для борьбы с изменением климата и сохранения арктических экосистем.
- **Устойчивое развитие:** поддержка экономического развития арктических сообществ, обеспечивая при этом устойчивое и экологически ответственное развитие.
- **Охрана окружающей среды:** защита арктических экосистем и биоразнообразия через продвижение природоохранных мероприятий, устойчивого управления рыболовством и мер по предотвращению загрязнения.
- **Международное сотрудничество:** взаимодействие с арктическими заинтересованными сторонами, включая муниципалитеты и регионы, местные сообщества и коренные народы, арктические государства или Арктический совет,

Катализаторы стратегической перекалибровки

- **Недостаток внимания к жёсткой безопасности:** текущая стратегия делает акцент на устойчивом развитии и сотрудничестве, но не содержит конкретных механизмов для решения военного наращивания, гибридных угроз и защиты критически важной инфраструктуры.
- **Ограниченная осведомлённость:** недостаточные возможности ЕС по наблюдению, включая мониторинг подводных кабелей, трубопроводов и морской деятельности.
- **Медленная стратегическая адаптация:** ЕС был скорее реактивным, а не проактивным, особенно в отношении растущего влияния России и долгосрочного экономического и технологического влияния Китая
- **Слаборазвитые партнёрства:** ЕС недостаточно развил свои отношения с ключевыми арктическими акторами, такими как Норвегия, Исландия и особенно Гренландия, а также не исследовал более тесное стратегическое сотрудничество с ними.

Баланс между безопасностью и инновациями

- противодействие военной реструктуризации России в Арктике, включая работу Морской коллегии. Отслеживание деятельности Китая в Арктическом регионе в рамках «Полярного шелкового пути»
- поддержка взаимодействия Украины с арктическими структурами управления, включая перспективу получения статуса наблюдателя в соответствующих форумах; ужесточение за мониторингом траффика в Арктике;
- укрепление институциональной устойчивости стран фарерско-исландского рубежа. Стратегический диалог между ЕС и НАТО
- соединение балтийской и арктической проблематики с деятельностью ЕС, реализуемой в восточных приграничных районах ЕС
- развитие стандартов кибербезопасности и устойчивости для подводных кабелей, точек посадки и критически важной цифровой инфраструктуры в Арктике, включая совместные оценки рисков, требования к отчетности о инцидентах и периодические стресс-тесты
- развитие арктических космических возможностей для европейской безопасности; продвижение инвестиций и партнёрств для обеспечения критически важной арктической инфраструктуры, включая производство ледоколов
- партнерство в эксплуатации арктических природных ресурсов, включая углеводороды, редкоземельные элементы и рыболовство
- работа над созданием обязательного международного режима экологической ответственности, загрязнителей за аварии и экологический ущерб
- интеграция интересов и экспертизы коренных народов на всех уровнях формирования политики ЕС наряду со всеми другими релевантными источниками знаний
- развитие инфраструктурных проектов в шведской и финской Арктике, с особым акцентом на увеличение пропускной способности существующей железной дороги от Финляндии до Северного Ледовитого океана и изучение новых мультимодальных транспортов связи для укрепления связности, в том числе для военной мобильности

ЕС в Арктике: и зеркало, и испытание новых возможностей

- Национальная фрагментация и внешние зависимости по-прежнему ограничивают способность Европы действовать коллективно. Арктика становится новейшим стресс-тестом в области безопасности в Европе.
- Вопрос Гренландии в центре политики альянсов, споров о суверенитете и критически важных инфраструктурных рисков
- критическими недостатками ключевых военных возможностей, фрагментированными закупками и ограниченной промышленной масштабируемостью. Арсенал оборонных инструментов ЕС пока не закрывает эти пробелы, структурные ограничения в промышленности, управлении и национальных предпочтениях ослабляют коллективное развитие возможностей
- Поиск связей потребностей Арктики с развитием Европейской оборонной технологической и промышленной базы (EDTIB)

«Эффект Брюсселя» и его границы

- Демонстрация нормативного лидерства. ЕС продвигает роль стандартизатора в международном управлении
- ЕС обещает работать над запретом добычи нефти, угля и газа в Арктике и прилегающих регионах, сокращению выбросов углерода и метана, а также выделению дополнительных морских охраняемых территорий.
- Научная дипломатия – через программы, как «Коперник», ЕС предоставляет спутниковый мониторинг и климатические данные, которые лежат в основе безопасной навигации, управления рыболовством и экологической оценки. ЕС обеспечивает интеграцию своих результатов и экспертизы в работу Арктического совета — негромкий, но технически эффективный способ формировать результаты, несмотря на отсутствие прав на принятие решений.
- Акцент на внимание на работе с коренными народами, чтобы они получали прямую выгоду от проектов, поддерживаемых ЕС, и чтобы традиционные знания были интегрированы в принятие решений.
- Ограничения: статус наблюдателя в Арктическом совете, не основной игроком безопасности в регионе, многовекторная интеграция в ЕС, осложнение многосторонних действий с Россией после 2022 г.

Консенсус в ЕС о необходимости новой стратегии

- **Арктический подход, ориентированный на безопасность:** ЕС развивает возможности для обнаружения, сдерживания и реагирования на угрозы на Севере. Это включает улучшенное морское и воздушное наблюдение, защиту кабелей и трубопроводов, защищённую спутниковую связь и усиление присутствия в регионе.
- **Углубление сотрудничества с НАТО и США:** С Финляндией и Швецией, ныне являющимися членами НАТО, Арктика формально является частью евроатлантического пространства безопасности. Сотрудничество с НАТО считается необходимым, а не необязательным для поддержания стабильности и противодействия деятельности России и Китая.
- **Дипломатическое руководство:** Депутаты Европарламента со всего спектра призвали ЕС оживить своё дипломатическое присутствие и стать более решительным арктическим актором. Это включает укрепление связей с Норвегией, Исландией и Гренландией.
- **Климатическая политика, интегрированная с целями безопасности:** климатические последствия уже не только экологические, но и геополитические. Поэтому пересмотренный подход пробует интегрировать адаптацию к климату, инвестиции в исследования и устойчивость инфраструктуры наряду с традиционными инструментами безопасности.

Краеугольный камень будущей стратегии – вне ЕС

- Среди европейских арктических государств, Норвегия и Исландия — единственные страны, которые не являются членами Европейского союза, в то время как вопрос членства всё больше набирает популярность как в норвежском, так и в Исландский общественный дискурс.
- Однако Норвегия, как и Исландия, имеет тесные связи с ЕС через Соглашение о Европейской экономической зоне (ЕЭЗ) и несколько другие многосторонние и двусторонние соглашения, включая шенгенское сотрудничество с актуальностью для безопасности границ. Действующее правительство Исландии ранее объявило референдум о членстве в ЕС.
- Европарламент называет Норвегию «ключевым союзником ЕС и НАТО», отмечая её важность не только для энергетики, прежде всего газа, но и для оборонного сотрудничества и широкой геополитической устойчивости.
- Значение Норвегии связано с её статусом крупного поставщика природного газа для ЕС
- Укрепление связей с Норвегией направлено на закрытие стратегических пробелов в коллективной обороне ЕС и НАТО (включая так называемый разрыв GIUK).
- ЕС планирует значительный инвестиционный импульс в Гренландию для поддержки местного экономического развития и инфраструктуры. Эти инвестиции направлены на стимулирование торговли, создание новых бизнес-возможностей и укрепление региональной устойчивости.

ЕС и видение «его» Арктики к 2035 г.

- Новое трансатлантическое партнёрство — обновлённое видение европейского Севера, выходящее за рамки природной географии Европы.
- Обеспечение доступа к критически важному сырью или участию в инициативах по зелёному водороду и возобновляемой энергии, а также от расширения рынков технологий в таких областях, как дроны, спутники, космические исследования и связь.
- Влияние на Исландию, Норвегию, Гренландию, Фарерские острова, а также Шотландию и Великобританию (снова) вступить в Европейский союз или хотя бы более тесно сотрудничать с Европейским союзом
- Переформатирование Севера — это не просто далёкая граница, а одновременно старый и новый геополитический эпицентр для формирования активной роли Европейского союза в формировании будущего регионального порядка.

Спасибо за внимание !



С. Ю. Биллели!