

ЕВРОПА

МЕЖДУ ТРЕХ ОКЕАНОВ

Научный руководитель серии «Старый Свет – новые времена»:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*

Редакционная коллегия серии Института Европы РАН:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко* (председатель),
к. э. н. *В. Б. Белов*, д. э. н. *Ю. А. Борко*, д. э. н. *О. В. Буторина*,
акад. РАН *В. В. Журкин*, к. э. н. *Н. Б. Кондратьева*,
чл.-корр. РАН *М. Г. Носов*, д. и. н. *Ю. И. Рубинский*,
чл.-корр. РАН *В. П. Фёдоров*, д. и. н. *В. Я. Швейцер*

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
Российской академии наук

ЕВРОПА МЕЖДУ ТРЕХ ОКЕАНОВ

Монография

Под общей редакцией
Ал. А. Громыко и В. П. Фёдорова



Москва
ИЕ РАН

Санкт-Петербург
Нестор-История

2019

Руководитель научного проекта:

чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*

Рецензенты:

акад. РАН *В. Г. Барановский*, акад. РАН *С. М. Рогов*Тема НИР «Трансформация Большого европейского пространства
в условиях новых глобальных вызовов» (0167-2019-0004)

Авторский коллектив монографии:

чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*, акад. РАН *В. В. Журкин*,чл.-корр. РАН *В. П. Фёдоров*, чл.-корр. РАН *М. Г. Носов*,к. филос. н. *Е. В. Апаньева*, к. полит. н. *Л. О. Бабынина*, д. э. н. *А. И. Бажан*,к. э. н. *В. Б. Белов*, д. э. н. *Ю. А. Борко*, д. э. н. *О. В. Буторина*,д. филос. н. *Е. В. Водопьянова*, к. э. н. *Н. В. Говорова*, к. полит. н. *К. А. Годованюк*,к. э. н. *Д. А. Данилов*, к. пед. н. *В. П. Журавель*, к. филос. н. *А. К. Камкин*,к. и. н. *П. Е. Кандель*, к. э. н. *Н. Б. Кондратьева*, д. полит. н. *Р. Н. Луккин*,д. полит. н. *И. Ф. Максимычев*, к. полит. н. *Е. А. Маслова*, к. и. н. *В. И. Мироненко*,д. полит. н. *О. Ю. Потемкина*, д. и. н. *Ю. И. Рубинский*, д. и. н. *А. А. Синдеев*,к. и. н. *Е. П. Тимошенкова*, к. э. н. *А. Н. Цибулина*, д. э. н. *В. С. Циренищikov*,д. и. н. *В. Я. Швейцер*, д. и. н. *Л. Н. Шишелина*, д. полит. н. *А. И. Шумилин*,к. и. н. *И. Н. Щербак*, *В. В. Орлова* (ответственный секретарь)

- Е24 Европа между трех океанов : монография / | Ал. А. Громыко, В. В. Журкин, В. П. Федоров и др. | ; под общ. ред. Ал. А. Громыко и В. П. Федорова ; Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук. — М. : ИЕ РАН : Нестор-История, 2019. — 608 с. — (Старый Свет — новые времена). — Авт. указаны на обороте тит. л. I. Громыко, Ал. А. П. Журкин, В. В. П. Федоров, В. П.**

ISBN 978-5-98163-133-7 (ИЕ РАН)

ISBN 978-5-4469-1640-5 («Нестор-История»)

Работа посвящена научному осмыслению происходящей в последние годы трансформации большого европейского пространства, его взаимодействия с другими регионами мира. Важное место в исследовании занимают как интеграционные, так и дезинтеграционные процессы на континенте. Рассмотрены проблемы, которые вынуждены решать страны Старого Света: межгосударственные противоречия, кризисные и застойные тенденции в экономике, фактор новых технологий, социальная напряжённость, трудности в государственном и надгосударственном управлении, международная миграция. Большое внимание уделено политическим реалиям в Европе. Освещены состояние партийно-политического ландшафта, вопросы экстремизма, религиозные аспекты европейской действительности. Подробно рассмотрена тема европейской безопасности с учетом поисков выхода из тупиков. В работе сочетаются страновой и региональный подходы, что позволяет дать комплексную картину состояния и перспектив развития Европы.

ISBN 978-5-4469-1640-5



© Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, 2019

© Издательство «Нестор-История», оформление, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение (<i>Ал. А. Громыко</i>)	10
---	----

Раздел I

Европа в глобальных и региональных процессах

Глава 1. Место Европы в мире (<i>Ю. А. Борко, М. Г. Носов</i>)	14
Европа между прошлым и будущим	14
ЕС — США	18
ЕС — Китай	31
ЕС — Россия	40
Глава 2. Мир вокруг Европы (<i>Ал. А. Громыко</i>)	49
Новая биполярность?	51
«Ловушка Фукидида»	53
Экономическая взаимозависимость против геополитики	55
Внешние контуры соперничества	57
«Возвращение мира Марко Поло»	60
Значение терминов	65
Взросление Европы	68
Глава 3. Евросоюз: вызов брекзита (<i>Л. О. Бабынина</i>)	71
ЕС без Великобритании: больше гибкости или единства?	71
Что изменится в ЕС после брекзита?	78
Возможные реформы	81
Глава 4. Становление Евразийского экономического союза (<i>Н. Б. Кондратьева</i>)	90
Концептуальное сходство европейской и евразийской интеграции	91
Прогресс евразийской интеграции	95
Пределы наднационального регулирования	98
Контроль конкуренции	103
Эффекты интеграции	105

Раздел II

Страны и регионы

Глава 5. Германия в Европе: лидер поневоле? (<i>Е. П. Тимошенко</i>) . . .	108
Роль Германии в Европе	108
Факторы лидерства Германии	115
Глава 6. Модернизация ЕС: французская стратегия (<i>Ю. И. Рубинский</i>)	123
Истоки	123
Этапы и проблемы евростроительства	128
«План Макрона»	135
Неоднозначные результаты	143
Глава 7. Британия в тени брекзита (<i>Е. В. Ананьева, К. А. Годованюк</i>) . . .	149
Анатомия брекзита	153
Обострение внутривнутриполитической борьбы после референдума . .	157
Перипетии Соглашения Британии с ЕС	161
«Глобальная Британия» как внешнеполитическая установка . .	167
Перспективы свободной торговли	170
Последствия брекзита для российско-британских отношений . .	172
Глава 8. Италия — средняя держава с глобальными интересами (<i>Е. А. Маслова</i>)	174
Модели внешней политики	176
Национальные интересы и приоритетные направления	179
Двусторонний диалог Москва — Рим	181
Внешиполитические приоритеты: оценки экспертов	182
Восприятие внешней политики итальянским обществом	185
«Итальянский путь» миротворчества	186
Глава 9. Украинский фактор в европейской трансформации (<i>В. И. Мироненко</i>)	193
Европейский выбор Украины	199
Европейский союз и Украина	201
Паллиатив как политический принцип	204
Новый этап со старыми подходами	206
Глава 10. Становление и развитие Вишеградской группы (<i>Л. Н. Шишелина</i>)	213
История создания	215
Вишеградский регион — пространство трансформаций	219
Вопреки предсказаниям о распаде	231
Глава 11. Западные Балканы и трансформация ЕС (<i>П. Е. Кандель</i>) . .	235
Балканская головоломка	235
«Российская угроза»	239
Расширению ЕС быть?	245

Глава 12. Арктическая политика (<i>В. П. Журавель</i>)	257
Арктика как мегарегион	257
Политика европейских стран в регионе.	263
Россия в Арктике	267
Проблемы безопасности.	272
Глава 13. Южные Курилы — достояние страны (<i>В. П. Федоров</i>)	274
Амбиции без оснований	275
Упущенное время.	278
Программы развития.	283
Компромисс не нужен	289

Раздел III

Экономические перемены

Глава 14. Европейский союз: центр и периферия (<i>А. И. Бажан</i>)	291
Концепции взаимодействия	292
Классификация стран ЕС.	294
Торговые отношения	297
Вишеградская группа	301
Возможна ли дезинтеграция?	303
Глава 15. Европейский рынок труда (<i>Н. В. Говорова</i>)	309
Временная и неполная занятость	310
Нестандартные формы занятости.	313
Региональные особенности	316
Глава 16. Образование и наука на пути к экономике знаний (<i>Е. В. Водопьянова</i>)	324
Основные тренды образовательной динамики.	325
Формирование новой парадигмы развития европейской науки	337
Россия — ЕС: научно-образовательный диалог	342
Глава 17. Новые направления реформы зоны евро (<i>О. В. Буторина, А. Н. Цибулина</i>)	344
Практические меры	344
Системные проблемы	353
Глава 18. Цифровая трансформация европейской промышленности (<i>В. Б. Белов</i>)	363
Дигитализация — основа реиндустриализации экономики ЕС	363
Германия — лидер цифровой промышленной трансформации	367
Национальные программы.	371
Межгосударственное сотрудничество	374
Глава 19. Цифровизация единого рынка ЕС (<i>Н. Б. Кондратьева</i>)	379
Подходы и оценки	379
Приоритеты цифровизации	384

Честная конкуренция	391
Новые меры	393
Глава 20. Тренды инновационного развития экономики Евросоюза	
<i>(В. С. Циренчиков)</i>	395
О концептуальных подходах к инновационному развитию	396
Состояние инновационной сферы	401
Рекомендации европейских экспертов	405
Раздел IV	
Политические процессы	
Глава 21. Партийно-политический ландшафт: вызовы и риски	
<i>(В. Я. Швейцер)</i>	411
Элиты и электорат	412
Старожилы и новички.	415
Новые времена, новые дефиниции	416
Истеблишмент и «альтернативщики»: от конфронтации к сотрудничеству.	419
Под знаком нецентризма	421
Новый старт или скорый финиш?	423
Испытания евровыборами	424
Глава 22. Пространство свободы, безопасности и правосудия ЕС: последствия миграционного кризиса (О. Ю. Потемкина)	429
Дублинская реформа.	432
Новые функции и полномочия агентств ЕС.	437
Судьба шенгенского пространства	438
Вызовы радикализации.	442
Глава 23. Политический экстремизм в Европе (А. К. Камкин)	448
Правый фланг.	451
Левый фланг	461
Радикальный исламизм как растущая угроза	465
Глава 24. Социально-политическая роль религиозных институтов	
<i>(Р. Н. Лункин)</i>	471
Религия и социальная структура.	472
Религиозная идентичность.	478
Религия и гражданская солидарность	483
Глава 25. Возвращение национальной идеи (И. Ф. Максимычев)	491

Раздел V**Кризис европейской безопасности**

Глава 26. Россия и Евроатлантика: поиск новых балансов (<i>Д. А. Данилов</i>)	496
Кризис европейской безопасности: константы и дилеммы.	496
Стратегические вызовы в российско-западных отношениях.	504
Глава 27. Кризисная стратегия ЕС в новых условиях (<i>И. Н. Щербак</i>)	509
Глобальный контекст и антикризисная дипломатия.	509
Основные направления и концепции	512
Эволюция антикризисной стратегии	515
Глава 28. Национальный уровень европейской безопасности (<i>А. А. Синдеев</i>)	528
Подход Франции	529
Подход Италии.	534
Подход Германии.	537
Франко-германские сближения: поиск общего знаменателя	539
Глава 29. Отношения России и Евросоюза в условиях взаимных ограничений (<i>В. Б. Белов</i>)	545
История ограничительных мер	545
Макро- и микроэкономические эффекты.	548
Роль Германии	552
Американские экстерриториальные меры и попытки противодействия им.	554
Глава 30. Европейская безопасность: ближневосточные вызовы (<i>А. И. Шумилин</i>)	566
Старые-новые угрозы	567
США — ЕС — Иран: треугольник растущего напряжения.	573
ЕС — Турция: испытание сирийским кризисом	579
Глава 31. Европейская безопасность: поиски выхода из тупиков (<i>В. В. Журкин</i>)	588
Заключение (<i>В. П. Федоров</i>)	599
Сведения об авторах	605

ВВЕДЕНИЕ

Определяющую роль в современном мире играют крупномасштабные и объективные процессы, в первую очередь становление полицентризма и новое перераспределение сил между ведущими центрами влияния. Нарастают конкуренция и противостояние, геополитическое соперничество возведено рядом влиятельных стран в ранг национальной стратегии. Произошло укрепление сторонников ставки на жесткую силу, полной свободы рук в военной области. В эпоху холодной войны вся архитектура стратегической стабильности исходила прежде всего из интересов двух сверхдержав. Теперь же число ключевых игроков значительно увеличилось. В первую очередь речь идет, помимо США и России, о Китае и о Европейском союзе.

Важный фактор — появление и внедрение новых систем и видов технологий и вооружений, как ядерных, так и обычных, кибертехнологий, которые стали «новыми вводными» для традиционной системы контроля над вооружениями, требующими ее адаптации. На прогрессирующий развал архитектуры мировой стабильности сильно влияет внутривнутриполитическая ситуация в ряде государств, в первую очередь в США, где международные вопросы во многом стали заложником фронтального противостояния части американского политического истеблишмента с президентом Д. Трампом и его электоратом.

Складывается парадоксальная ситуация, когда увеличение в условиях углубляющегося полицентризма количества трансрегиональных субъектов международных отношений, претендующих на часть ответственности за состояние дел в мире, пока не ведет к стабилизации системы глобального управления

и регулирования. Китай — первая экономика мира по паритету покупательной способности, продвигается по пути превращения в сфере вооружений в третью сверхдержаву. По понятным историческим причинам Пекин не имеет отношения к договоренностям об ограничении противоракетных систем, стратегических наступательных вооружений, ракет малой и средней дальности, выработанным в эпоху холодной войны.

Европейский союз, будучи мощным экономическим игроком, пассивен и невнятен по многим вопросам региональной и глобальной безопасности, особенно по вопросам деградации системы стратегической стабильности. ЕС, заявив в «Глобальной стратегии» 2016 г. о курсе на «стратегическую автономию», не занял вразумительной позиции в ответ на более раннее решение США выйти из Договора по ПРО, а в 2019 г. — из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Более того, он предпочел в целом повторять американские доводы, оправдывающие решения Вашингтона. В целом Брюссель идет в кильватере антироссийских и антикитайских настроений, охвативших Америку. На фоне этого существует вероятность повторения в том или ином виде событий первой половины 1980-х гг., связанных с размещением в Европе ядерных ракет наземного базирования. При этом ничего напоминающего антивоенное движение того времени теперь нет.

Невосполнимый вред международным отношениям в последние десятилетия нанесла идеология «либерального интервенционизма», вмешательства, вплоть до военного, в дела других государств под лозунгами либеральной демократии. Это своего рода манихейский взгляд на мир как на противостояние добра и зла, на мир, в котором «ты с нами или против нас», на мир, в котором нет места постулату о возможности партнерства различных обществ, культур, цивилизаций, социально-экономических и политических систем.

В свое время в период холодной войны обе стороны достигли значительной степени взаимопонимания и даже доверия в отношении идеи баланса сил. То был не идеалистический, а реалистический взгляд на востребованность стратегической стабильности, системы сдержек и противовесов, способности идти на компромиссы и учет интересов друг друга.

2020 г. станет вместилищем знаковых годовщин: окончания Великой Отечественной войны и Второй мировой войны, создания Организации Объединенных Наций, атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки, подписания хельсинкского Заключительного акта. Многие из наследия тех эпохальных событий продолжает зримо определять картину и состояние дел в мире. Он с тех пор изменился до неузнаваемости. Но многие проблемы так и не были решены, в том числе проблемы войны и мира, международного терроризма, социального неравенства, геополитического противостояния, экологии и изменения климата, демографии и религиозной нетерпимости. В ряде сфер они усугубились.

Эйфория от процессов глобализации осталась в прошлом. Множатся элементы деглобализации. Международный валютный фонд в октябре 2019 г. понизил прогноз роста мировой экономики до 3%, что стало худшим показателем со времен глобального экономического кризиса 2008–2009 гг. Обострилась ситуация в Европе, на Ближнем Востоке, в Персидском заливе, в отношениях между Россией и Западом, между Соединенными Штатами и Китаем. Продолжается мучительный процесс брекзита, развеявший представление о необратимом характере европейской интеграции. Былая монолитность Североатлантического альянса поколеблена действиями США, Турции, стремлением западных европейцев к интеграции своих военно-промышленных комплексов в рамках ЕС.

Раскручиваются торговые войны, многочисленные очаги напряженности продолжают терзать Африку, появились они и в Латинской Америке. Евросоюз деморализован резким всплеском разногласий с США, внутренними противоречиями между собственными севером и югом, западом и востоком. Старый Свет полон разделительными линиями, санкционными режимами, замороженными или тлеющими конфликтами, повсеместны информационные войны. За последние годы произошел существенный рост национализма, сепаратизма, популизма. Мощной подпиткой протестных настроений служит размывание в европейских обществах и США среднего класса, стагнация доходов. Устоявшиеся партийно-политические системы распадаются.

Но существует немало и контрфорсов на просторах европейской цивилизации, сдерживающих обвальный демонтаж традиционных механизмов управления и регулирования. Развиваются процессы евразийской интеграции. Схлынул беспрецедентный поток мигрантов в страны ЕС. Осталась позади «великая рецессия». Противникам строительства «Северного потока — 2» не удалось его торпедировать. Развивается проект «Балканский поток». Россия вернулась в Совет Европы. На Украине к власти пришли новые силы, получившие мандат общества на мирное урегулирование кризиса на юго-востоке страны. Китайский проект «Один пояс — один путь» работает на «стягивание» континента.

Институт Европы РАН подготовил новую коллективную монографию, которая стала двадцатым томом в ведущей свой отчет с 2007 г. серии «Старый Свет — новые времена». Мы постарались дать всесторонний и научно обоснованный взгляд на современную Европу, показывающий как все имеющиеся риски в ее развитии, так и составляющие запаса прочности континента. В обозримом будущем он продолжит оставаться в зоне большой неопределенности, обремененный тяжелыми внутренними заботами и окруженный различными «дугами» нестабильности. Тем большее значение имеют научный подход к решению накопившихся проблем, расширение в анализе международных отношений и мировой политики поля фундаментальной науки, высокопрофессиональная экспертная поддержка внешней политики России.