ЕВРОПА

МЕЖДУ ТРЕХ ОКЕАНОВ

Научный руководитель серии «Старый Свет – новые времена»:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*

Редакционная коллегия серии Института Европы РАН:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко* (председатель),
к. э. н. *В. Б. Белов*, д. э. н. *Ю. А. Борко*, д. э.н. *О. В. Буторина*,
акад. РАН *В. В. Журкин*, к. э. н. *Н. Б. Кондратьева*,
чл.-корр. РАН *М. Г. Носов*, д. и. н. *Ю. И. Рубинский*,
чл.-корр. РАН *В. П. Фёдоров*, д. и. н. *В. Я. Швейцер*

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
Российской академии наук

ЕВРОПА
МЕЖДУ ТРЕХ ОКЕАНОВ

Монография

Под общей редакцией
Ал. А. Громыко и В. П. Фёдорова

Москва ИЕ РАН
Санкт-Петербург Нестор-История
2019

УДК |323/327+338.1/.2|:061.1ЕС
ББК 66.4(4),60+65.9(4)
Е24

Руководитель научного проекта:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*

Рецензенты:
акад. РАН *В. Г. Барановский*, акад. РАН *С. М. Рогов*

Тема НИР «Трансформация Большого европейского пространства в условиях новых глобальных вызовов» (0167-2019-0004)

Авторский коллектив монографии:
чл.-корр. РАН *Ал. А. Громыко*, акад. РАН *В. В. Журкин*, чл.-корр. РАН *В. П. Фёдоров*, чл.-корр. РАН *М. Г. Носов*, к. филос. н. *Е. В. Ананьева*, к. полит. н. *Л. О. Бабынина*, д. э. н. *А. И. Бажан*, к. э. н. *В. Б. Белов*, д. э. н. *Ю. А. Борко*, д. э. н. *О. В. Буторина*, д. филос. н. *Е. В. Водопьянова*, к. э. н. *Н. В. Говорова*, к. полит. н. *К. А. Годованюк*, к. э. н. *Д. А. Данилов*, к. пед. н. *В. П. Журавель*, к. филос. н. *А. К. Камкин*, к. и. н. *П. Е. Кандель*, к. э. н. *Н. Б. Кондратьева*, д. полит. н. *Р. Н. Лункин*, д. полит. н. *И. Ф. Максимычев*, к. полит. н. *Е. А. Маслова*, к. и. н. *В. И. Мироненко*, д. полит. н. *О. Ю. Потемкина*, д. и. н. *Ю. И. Рубинский*, д. и. н. *А. А. Синдеев*, к. и. н. *Е. П. Тимошенкова*, к. э. н. *А. Н. Цибулина*, д. э. н. *В. С. Цыренщиков*, д. и. н. *В. Я. Швейцер*, д. и. н. *Л. Н. Шишелина*, д. полит. н. *А. И. Шумилин*, к. и. н. *И. Н. Щербак*, *В. В. Орлова* (ответственный секретарь)

Е24 **Европа между трех океанов** : монография / | Ал. А. Громыко, В. В. Журкин, В. П. Федоров и др. | ; под общ. ред. Ал. А. Громыко и В. П. Федорова ; Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук. — М. : ИЕ РАН : Нестор-История, 2019. — 608 с. — (Старый Свет — новые времена). — Авт. указаны на обороте тит. л. I. Громыко, Ал. А. II. Журкин, В. В. III. Федоров, В. П.

ISBN 978-5-98163-133-7 (ИЕ РАН)
ISBN 978-5-4469-1640-5 («Нестор-История»)

Работа посвящена научному осмыслению происходящей в последние годы трансформации большого европейского пространства, его взаимодействия с другими регионами мира. Важное место в исследовании занимают как интеграционные, так и дезинтеграционные процессы на континенте. Рассмотрены проблемы, которые вынуждены решать страны Старого Света: межгосударственные противоречия, кризисные и застойные тенденции в экономике, фактор новых технологий, социальная напряжённость, трудности в государственном и надгосударственном управлении, международная миграция. Большое внимание уделено политическим реалиям в Европе. Освещены состояние партийно-политического ландшафта, вопросы экстремизма, религиозные аспекты европейской действительности. Подробно рассмотрена тема европейской безопасности с учетом поисков выхода из тупиков. В работе сочетаются страновой и региональный подходы, что позволяет дать комплексную картину состояния и перспектив развития Европы.

ISBN 978-5-4469-1640-5

© Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, 2019
© Издательство «Нестор-История», оформление, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение (*Ал. А. Громыко*) 10

Раздел I
Европа в глобальных и региональных процессах

Глава 1. Место Европы в мире (*Ю. А. Борко, М. Г. Носов*). 14
Европа между прошлым и будущим 14
ЕС — США 18
ЕС — Китай. 31
ЕС — Россия 40
Глава 2. Мир вокруг Европы (*Ал. А. Громыко*) 49
Новая биполярность? 51
«Ловушка Фукидида» 53
Экономическая взаимозависимость против геополитики 55
Внешние контуры соперничества. 57
«Возвращение мира Марко Поло» 60
Значение терминов 65
Взросление Европы 68
Глава 3. Евросоюз: вызов брекзита (*Л. О. Бабынина*) 71
ЕС без Великобритании: больше гибкости или единства? 71
Что изменится в ЕС после брекзита? 78
Возможные реформы 81
Глава 4. Становление Евразийского экономического союза (*Н. Б. Кондратьева*) 90
Концептуальное сходство европейской и евразийской интеграции. 91
Прогресс евразийской интеграции 95
Пределы наднационального регулирования 98
Контроль конкуренции 103
Эффекты интеграции 105

Раздел II
Страны и регионы

Глава 5. Германия в Европе: лидер поневоле? (*Е. П. Тимошенкова*) . . . 108
Роль Германии в Европе 108
Факторы лидерства Германии 115
Глава 6. Модернизация ЕС: французская стратегия (*Ю. И. Рубинский*) 123
Истоки 123
Этапы и проблемы евростроительства 128
«План Макрона» 135
Неоднозначные результаты 143
Глава 7. Британия в тени брекзита (*Е. В. Ананьева, К. А. Годованюк*) 149
Анатомия брекзита 153
Обострение внутриполитической борьбы после референдума . . 157
Перипетии Соглашения Британии с ЕС 161
«Глобальная Британия» как внешнеполитическая установка . . 167
Перспективы свободной торговли 170
Последствия брекзита для российско-британских отношений . . 172
Глава 8. Италия — средняя держава с глобальными интересами (*Е. А. Маслова*) 174
Модели внешней политики 176
Национальные интересы и приоритетные направления 179
Двусторонний диалог Москва — Рим 181
Внешнеполитические приоритеты: оценки экспертов 182
Восприятие внешней политики итальянским обществом 185
«Итальянский путь» миротворчества 186
Глава 9. Украинский фактор в европейской трансформации (*В. И. Мироненко*) 193
Европейский выбор Украины 199
Европейский союз и Украина 201
Паллиатив как политический принцип 204
Новый этап со старыми подходами 206
Глава 10. Становление и развитие Вишеградской группы (*Л. Н. Шишелина*) 213
История создания 215
Вишеградский регион — пространство трансформаций 219
Вопреки предсказаниям о распаде 231
Глава 11. Западные Балканы и трансформация ЕС (*П. Е. Кандель*) . . . 235
Балканская головоломка 235
«Российская угроза» 239
Расширению ЕС быть? 245

Глава 12. Арктическая политика (*В. П. Журавель*) 257
Арктика как мегарегион 257
Политика европейских стран в регионе. 263
Россия в Арктике 267
Проблемы безопасности. 272
Глава 13. Южные Курилы — достояние страны (*В. П. Федоров*) 274
Амбиции без оснований 275
Упущенное время. 278
Программы развития. 283
Компромисс не нужен 289

Раздел III
Экономические перемены

Глава 14. Европейский союз: центр и периферия (*А. И. Бажан*) 291
Концепции взаимодействия 292
Классификация стран ЕС. 294
Торговые отношения 297
Вишеградская группа 301
Возможна ли дезинтеграция? 303
Глава 15. Европейский рынок труда (*Н. В. Говорова*) 309
Временная и неполная занятость 310
Нестандартные формы занятости 313
Региональные особенности 316
Глава 16. Образование и наука на пути к экономике знаний
(*Е. В. Водопьянова*) 324
Основные тренды образовательной динамики. 325
Формирование новой парадигмы развития европейской науки . . . 337
Россия — ЕС: научно-образовательный диалог 342
Глава 17. Новые направления реформы зоны евро
(*О. В. Буторина, А. Н. Цибулина*) 344
Практические меры. 344
Системные проблемы 353
Глава 18. Цифровая трансформация европейской промышленности
(*В. Б. Белов*) 363
Дигитализация — основа реиндустриализации экономики ЕС . . . 363
Германия — лидер цифровой промышленной трансформации . . . 367
Национальные программы. 371
Межгосударственное сотрудничество 374
Глава 19. Цифровизация единого рынка ЕС (*Н. Б. Кондратьева*) 379
Подходы и оценки 379
Приоритеты цифровизации. 384

Честная конкуренция 391
Новые меры 393
Глава 20. Тренды инновационного развития экономики Евросоюза (*В. С. Циренщиков*) 395
О концептуальных подходах к инновационному развитию 396
Состояние инновационной сферы 401
Рекомендации европейских экспертов 405

Раздел IV
Политические процессы

Глава 21. Партийно-политический ландшафт: вызовы и риски (*В. Я. Швейцер*) 411
Элиты и электорат 412
Старожилы и новички. 415
Новые времена, новые дефиниции 416
Истеблишмент и «альтернативщики»: от конфронтации к сотрудничеству. 419
Под знаком неоцентризма 421
Новый старт или скорый финиш? 423
Испытания евровыборами 424
Глава 22. Пространство свободы, безопасности и правосудия ЕС: последствия миграционного кризиса (*О. Ю. Потемкина*) 429
Дублинская реформа. 432
Новые функции и полномочия агентств ЕС 437
Судьба шенгенского пространства 438
Вызовы радикализации. 442
Глава 23. Политический экстремизм в Европе (*А. К. Камкин*) 448
Правый фланг. 451
Левый фланг 461
Радикальный исламизм как растущая угроза 465
Глава 24. Социально-политическая роль религиозных институтов (*Р. Н. Лункин*) 471
Религия и социальная структура 472
Религиозная идентичность. 478
Религия и гражданская солидарность 483
Глава 25. Возвращение национальной идеи (*И. Ф. Максимычев*) 491

Раздел V
Кризис европейской безопасности

Глава 26. Россия и Евроатлантика: поиск новых балансов (*Д. А. Данилов*) 496
Кризис европейской безопасности: константы и дилеммы 496
Стратегические вызовы в российско-западных отношениях. . . . 504
Глава 27. Кризисная стратегия ЕС в новых условиях (*И. Н. Щербак*) 509
Глобальный контекст и антикризисная дипломатия. 509
Основные направления и концепции 512
Эволюция антикризисной стратегии 515
Глава 28. Национальный уровень европейской безопасности (*А. А. Синдеев*) 528
Подход Франции 529
Подход Италии. 534
Подход Германии. 537
Франко-германские сближения: поиск общего знаменателя . . . 539
Глава 29. Отношения России и Евросоюза в условиях взаимных ограничений (*В. Б. Белов*) 545
История ограничительных мер 545
Макро- и микроэкономические эффекты. 548
Роль Германии 552
Американские экстерриториальные меры и попытки противодействия им 554
Глава 30. Европейская безопасность: ближневосточные вызовы (*А. И. Шумилин*) **566**
Старые-новые угрозы 567
США — ЕС — Иран: треугольник растущего напряжения. 573
ЕС — Турция: испытание сирийским кризисом 579
Глава 31. Европейская безопасность: поиски выхода из тупиков (*В. В. Журкин*) 588

Заключение (*В. П. Федоров*). 599
Сведения об авторах 605

ВВЕДЕНИЕ

Определяющую роль в современном мире играют крупномасштабные и объективные процессы, в первую очередь становление полицентризма и новое перераспределение сил между ведущими центрами влияния. Нарастают конкуренция и противостояние, геополитическое соперничество возведено рядом влиятельных стран в ранг национальной стратегии. Произошло укрепление сторонников ставки на жесткую силу, полной свободы рук в военной области. В эпоху холодной войны вся архитектура стратегической стабильности исходила прежде всего из интересов двух сверхдержав. Теперь же число ключевых игроков значительно увеличилось. В первую очередь речь идет, помимо США и России, о Китае и о Европейском союзе.

Важный фактор — появление и внедрение новых систем и видов технологий и вооружений, как ядерных, так и обычных, кибертехнологий, которые стали «новыми вводными» для традиционной системы контроля над вооружениями, требующими ее адаптации. На прогрессирующий развал архитектуры мировой стабильности сильно влияет внутриполитическая ситуация в ряде государств, в первую очередь в США, где международные вопросы во многом стали заложником фронтального противостояния части американского политического истеблишмента с президентом Д. Трампом и его электоратом.

Складывается парадоксальная ситуация, когда увеличение в условиях углубляющегося полицентризма количества трансрегиональных субъектов международных отношений, претендующих на часть ответственности за состояние дел в мире, пока не ведет к стабилизации системы глобального управления

и регулирования. Китай — первая экономика мира по паритету покупательной способности, продвигается по пути превращения в сфере вооружений в третью сверхдержаву. По понятным историческим причинам Пекин не имеет отношения к договоренностям об ограничении противоракетных систем, стратегических наступательных вооружений, ракет малой и средней дальности, выработанным в эпоху холодной войны.

Европейский союз, будучи мощным экономическим игроком, пассивен и невнятен по многим вопросам региональной и глобальной безопасности, особенно по вопросам деградации системы стратегической стабильности. ЕС, заявив в «Глобальной стратегии» 2016 г. о курсе на «стратегическую автономию», не занял вразумительной позиции в ответ на более раннее решение США выйти из Договора по ПРО, а в 2019 г. — из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Более того, он предпочел в целом повторять американские доводы, оправдывающие решения Вашингтона. В целом Брюссель идет в кильватере антироссийских и антикитайских настроений, охвативших Америку. На фоне этого существует вероятность повторения в том или ином виде событий первой половины 1980-х гг., связанных с размещением в Европе ядерных ракет наземного базирования. При этом ничего напоминающего антивоенное движение того времени теперь нет.

Невосполнимый вред международным отношениям в последние десятилетия нанесла идеология «либерального интервенционизма», вмешательства, вплоть до военного, в дела других государств под лозунгами либеральной демократии. Это своего рода манихейский взгляд на мир как на противостояние добра и зла, на мир, в котором «ты с нами или против нас», на мир, в котором нет места постулату о возможности партнерства различных обществ, культур, цивилизаций, социально-экономических и политических систем.

В свое время в период холодной войны обе стороны достигли значительной степени взаимопонимания и даже доверия в отношении идеи баланса сил. То был не идеалистический, а реалистический взгляд на востребованность стратегической стабильности, системы сдержек и противовесов, способности идти на компромиссы и учет интересов друг друга.

2020 г. станет вместилищем знаковых годовщин: окончания Великой Отечественной войны и Второй мировой войны, создания Организации Объединенных Наций, атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки, подписания хельсинкского Заключительного акта. Многое из наследия тех эпохальных событий продолжает зримо определять картину и состояние дел в мире. Он с тех пор изменился до неузнаваемости. Но многие проблемы так и не были решены, в том числе проблемы войны и мира, международного терроризма, социального неравенства, геополитического противостояния, экологии и изменения климата, демографии и религиозной нетерпимости. В ряде сфер они усугубились.

Эйфория от процессов глобализации осталась в прошлом. Множатся элементы деглобализации. Международный валютный фонд в октябре 2019 г. понизил прогноз роста мировой экономики до 3%, что стало худшим показателем со времен глобального экономического кризиса 2008–2009 гг. Обострилась ситуация в Европе, на Ближнем Востоке, в Персидском заливе, в отношениях между Россией и Западом, между Соединенными Штатами и Китаем. Продолжается мучительный процесс брекзита, развеявший представление о необратимом характере европейской интеграции. Былая монолитность Североатлантического альянса поколеблена действиями США, Турции, стремлением западных европейцев к интеграции своих военно-промышленных комплексов в рамках ЕС.

Раскручиваются торговые войны, многочисленные очаги напряженности продолжают терзать Африку, появились они и в Латинской Америке. Евросоюз деморализован резким всплеском разногласий с США, внутренними противоречиями между собственными севером и югом, западом и востоком. Старый Свет полон разделительными линиями, санкционными режимами, замороженными или тлеющими конфликтами, повсеместны информационные войны. За последние годы произошел существенный рост национализма, сепаратизма, популизма. Мощной подпиткой протестных настроений служит размывание в европейских обществах и США среднего класса, стагнация доходов. Устоявшиеся партийно-политические системы распадаются.

Но существует немало и контрфорсов на просторах европейской цивилизации, сдерживающих обвальный демонтаж традиционных механизмов управления и регулирования. Развиваются процессы евразийской интеграции. Схлынул беспрецедентный поток мигрантов в страны ЕС. Осталась позади «великая рецессия». Противникам строительства «Северного потока — 2» не удалось его торпедировать. Развивается проект «Балканский поток». Россия вернулась в Совет Европы. На Украине к власти пришли новые силы, получившие мандат общества на мирное урегулирование кризиса на юго-востоке страны. Китайский проект «Один пояс — один путь» работает на «стягивание» континента.

Институт Европы РАН подготовил новую коллективную монографию, которая стала двадцатым томом в ведущей свой отчет с 2007 г. серии «Старый Свет — новые времена». Мы постарались дать всесторонний и научно обоснованный взгляд на современную Европу, показывающий как все имеющиеся риски в ее развитии, так и составляющие запаса прочности континента. В обозримом будущем он продолжит оставаться в зоне большой неопределенности, обремененный тяжелыми внутренними заботами и окруженный различными «дугами» нестабильности. Тем большее значение имеют научный подход к решению накопившихся проблем, расширение в анализе международных отношений и мировой политики поля фундаментальной науки, высокопрофессиональная экспертная поддержка внешней политики России.