

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

### **Аналитическая записка №23, 2017 (№96)**

## **О подписании Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армении и ЕС**

*Анна Айвазян*

научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН

*24 ноября 2017 г. в Брюсселе Армения подписала Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с Европейским союзом. Символическое значение этого события – в появлении вместо «или-или» подхода «и-и» к сочетанию европейского и евразийского векторов интеграции. Таким образом, Армения продолжит сотрудничество с ЕС, сохраняя стратегическое партнерство с Россией. Тем не менее, сам факт подписания соглашений рано пока оценивать как результат успешного сотрудничества Армении с обоими партнерами.*

### **Новое измерение Европейской политики соседства**

Во время прошедшего 24 ноября 2017 г. в Брюсселе саммита Восточного партнерства Армения подписала Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с Европейским союзом. В свете дискуссии о конфликте интересов России и ЕС в регионе, последовавшей после отказа Армении подписать Соглашения об ассоциации с ЕС в ноябре 2013 г. и вхождения страны в Евразийский экономический союз, это событие – символический шаг. Символичесок он не только для Армении, которая настойчива в традиции многовекторности, но также для ЕС. Формат соглашения, адаптированный к реальным возможностям сотрудничества партнера, указывает на то, что политика соседства ЕС более не строится вдоль единой линии создания однообразно структурированного экономического и политического «европейского» пространства вокруг самого Союза. Так же, как и идея «Европы разных скоростей»,

политика соседства теперь стремится учитывать нюансы и особенности ситуации в отдельных регионах и странах.

Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с Европейским союзом повторяет Соглашение об ассоциации в его политической части, но исключает положения о создании зоны свободной торговли между Арменией и ЕС. Согласно последним статистическим данным, удельный вес стран ЕС во внешнеторговом обороте Армении в январе-октябре 2017 года составил 24,1%. Удельный вес Российской Федерации – 26,8%. Удельный вес других стран-членов ЕАЭС – менее 1%.<sup>1</sup> С экономической точки зрения, интеграция с европейским рынком для Армении была бы так же целесообразна, как и с российским. Тем не менее, от первого Армения отказалась в пользу второго. Формально, полномочия по согласованию таможенных тарифов и пошлин с ЕС перешли к Евразийской экономической комиссии. Армения, будучи членом ВТО, вступила в переговоры со странами-партнерами о компенсациях за увеличение таможенных сборов. Фактически, армянская экономика переориентируется с либеральной модели открытого рынка с низкими тарифными ставками на более закрытую по отношению к большинству своих торговых партнеров.

Подписывая соглашение с ЕС, Армения, тем не менее, не отказывается от предлагаемой ЕС политической модели, которая включает в себя широкую модернизационную повестку по обеспечению прозрачности регулирования государственных институтов, независимости правосудия, стабильности избирательной системы, поддержке малого и среднего бизнеса и др.

Само подписание соглашения до непосредственно воплощения в жизнь его пунктов пока носит декларативный характер, только формально свидетельствующий о том, что ЕС готов сотрудничать с Арменией, а Армения готова развивать сотрудничество с Евросоюзом, не входя в конфликт с другими своими обязательствами. Когда страны региона рассматриваются как сфера конкурирующих стратегических интересов глобальных игроков, это меняет ракурс анализа. В реальности, территориально небольшая страна с незначительным населением и слабо развитой экономикой – равнозначный участник процесса коммуникации. В этом случае объектом внимания становятся не только детали сотрудничества, но и сам процесс коммуникации или факт подписания или неподписания соглашения. Вместе с тем, осуществление соглашения не предполагает быстрого результата.

### **Конкретные выгоды для граждан страны**

Согласно пресс-релизу Внешнеполитической службы ЕС,<sup>2</sup> Соглашение с Арменией предусматривает изменения в политической и экономической жизни страны за счёт углубления кооперации в шести сферах: улучшение инвестиционного климата,

---

<sup>1</sup> Социально-экономическое положение Республики Армения в январе - октябре 2017 года. URL: <http://armstat.am/ru/?nid=82&id=1987>

<sup>2</sup> The Comprehensive & Enhanced Partnership Agreement between the European Union & Armenia (CEPA). URL: [http://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eng\\_cep\\_a\\_factsheet\\_armenia\\_digital.pdf](http://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eng_cep_a_factsheet_armenia_digital.pdf)

развитие гражданского общества, сотрудничество в борьбе с преступностью, более прозрачные и справедливые процедуры государственных закупок, изменение законодательства в сфере продуктовой безопасности и защиты потребителя, принятие экологических стандартов ЕС Арменией. Предусматривается и либерализация взаимной торговли в сфере услуг аренды, консалтинга, финансовых и транспортных услуг и др. Так, армянские предприниматели смогут участвовать в тендерах на государственные закупки в Евросоюзе.

Одним из шагов к улучшению мониторинга осуществления Соглашения должно стать создание платформы гражданского общества, состоящей из армянских и европейских НКО.

В нынешнем соглашении есть и отдельная глава об экономическом диалоге,<sup>3</sup> в которой говорится об осуществлении реформ по обеспечению независимости Центрального банка страны, стабильности цен, поддержанию платежного баланса, реформах в сфере налогообложения, создании благоприятного климата для развития малого и среднего бизнеса. С этой целью стороны планируют вести регулярный диалог об экономической ситуации в стране, стратегии экономического развития и др.

### **Структурные изменения**

ЕС и Армения также продолжают политический диалог с целью поддержания мира, стабильности и безопасности. В реальности это означает поддержку ЕС усилий Минской группы ОБСЕ в Нагорном Карабахе. ЕС успешно находит базу для диалога с каждой из стран региона в экономической и политической сферах, но это никак не способствует региональному сотрудничеству, а, возможно, еще более разобщает страны региона, т.к. не предлагает никакой общей региональной повестки.

С момента запуска программы «Восточное партнерство» в 2009 г. после событий в Грузии конфликтный потенциал в регионе никак не снизился: в Нагорном Карабахе регулярно нарушается режим прекращения огня, ситуация вокруг Южной Осетии и Абхазии нестабильна.

В отличие от Евразийского экономического союза, сотрудничество с которым Армения продолжает, философия соглашений ЕС со странами соседства предполагает не просто стандартизацию таможенных пошлин и правил, но и структурное изменение политической и экономической систем. Вопрос долгосрочной повестки, вероятно, станет актуальным и для проекта евразийской интеграции.

Вместе с тем, не все изменения, трактуемые союзом в позитивном ключе, могут однозначно указать на успех реформ. Так, например, конституционную реформу, предпринятую в Армении и обозначающую переход от президентской к парламентской

---

<sup>3</sup> Joint proposal for a COUNCIL DECISION on the signing, on behalf of the European Union, and provisional application of the Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part. URL: [eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=JOIN:2017:36:FIN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=JOIN:2017:36:FIN)

республике, критикуют СМИ и гражданское общество как шаг, давший возможность правящему президенту остаться у власти после окончания второго срока, т.е. как признак авторитарной тенденции. Несмотря на значительные средства, направляемые на реформирование экономики Армении, коррупция остается одной из важнейших проблем страны. Не имея развитого инструмента получения обратной связи и отслеживания использованных средств, ЕС ограничивается критикой происходящего, но не способен существенно изменить ситуацию.

### **Отношения с Россией**

Политическая элита Армении, включая большинство оппозиционных партий, традиционно придерживается сбалансированной точки зрения и не отказывается от идеи сотрудничества с Россией, при этом сохраняя позитивные отношения и с западными партнерами. Подписанное Арменией Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с Европейским союзом – знак того, что страны общего соседства нуждаются в повестке, выходящей за рамки, предлагаемые Евразийским экономическим союзом. Для них важна политическая и экономическая диверсификация.

Вместе с тем, для России Соглашение – «первая ласточка» интеграции интеграций, возможности будущего сотрудничества ЕАЭС и ЕС. Спокойная реакция Кремля обусловлена тем, что Соглашение не противоречит экономическим интересам РФ и ЕАЭС. Это связано с изъятием положений о свободной торговле между ЕС и Арменией, принятие которых способствовало бы притоку дешевой качественной европейской продукции в Армению, с которой российскому производителю было бы сложно конкурировать. После вступления Армении в ЕАЭС отступила угроза переориентации армянского рынка на Европу, что представлялось возможным сценарием, т.к. ЕС и РФ равноценно значимые торговые партнеры для Армении.

На данный момент уже очевидны некоторые выгоды от вступления Армении в Евразийский экономический союз. Среди них: увеличение поступлений в государственный бюджет от сумм таможенных пошлин, поступающих от ввоза товаров на территорию ЕАЭС; интеграция рынка труда, упрощение процедуры найма на работу граждан Армении в России.

Безусловно, вступление в ЕАЭС – в том числе и политический шаг для Армении, гарантия безопасности. РФ выступала в качестве посредника в переговорах Армении и Азербайджана все годы после начала конфликта. До сих пор ЕС не выражал желания и возможности взять на себя эту роль.

### **Выводы**

Вектор сотрудничества Армении с ЕС, как и направление евразийской интеграции Армении, пока недостаточно определены. До сих пор сам процесс переговоров и

подписания документов занимал больше внимания руководства страны и международного сообщества, чем последующее воплощение договоренностей в жизнь.

Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с Европейским союзом, подписанное Арменией, на данный момент носит декларативный характер. Достигнутый успех в применении подхода «и-и» к сочетанию европейской и евразийской интеграции хрупок. Он зависит от того, как соглашение будет воплощаться в жизнь, а также от развития взаимоотношений России и ЕС в ближайшие годы.

Региональная стабильность остается краеугольным камнем всех интеграционных проектов в регионе, т.к. ни один из них не предполагает общей региональной повестки. Сохраняется тенденция к росту конфликтного потенциала.

Структурные изменения, предполагаемые в рамках сотрудничества Армении с ЕС, нельзя оценивать как позитивные без должного инструмента мониторинга. На данный момент мониторинг проведенных реформ практически не осуществляется.

Роль РФ как гаранта безопасности Армении неоспорима. Вместе с тем, проект евразийской интеграции нуждается в долгосрочной повестке взаимодействия, отвечающей запросу стран-участниц на экономические и политические реформы и поиск модели развития.

*Дата выпуска: 25 декабря 2017 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*