

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №12, 2017 (№85)

Переход председательства в Арктическом совете от США к Финляндии

Валерий Журавель

кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник Центра Северной Европы ИЕ РАН

В записке подводятся итоги двух лет председательства США в Арктическом совете. Исходя из концептуальных основ финской арктической политики и анализа первых заявлений политиков предпринимается попытка спрогнозировать программу председательства Финляндии в 2017-2019 гг., а также ее возможное влияние на ослабление напряженности в российско-американских и западноевропейских отношениях и укрепление российско-финляндского сотрудничества.

12 мая 2017 г. в городе Фэрбанкс (штат Аляска) на заседании на уровне министров иностранных дел председательство в Арктическом совете (далее АС), в который входят Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Россия, США, Финляндия и Швеция, перешло от США к Финляндии.

Итоги председательства США

Председательство США в АС пришлось на 2015-2017 гг., когда в мире резко осложнилась политическая обстановка, но к чести США они не перенесли свои противоречия с РФ в работу АС. Его рабочие органы продолжали функционировать в прежнем режиме, что позволило США провести ряд результативных международных встреч и подготовить к подписанию в Фэрбанксе несколько важных документов.

Был достигнут прогресс в развитии многостороннего сотрудничества береговых охран. 31 октября 2015 г. в городе Нью-Лондон (США) официальными представителями

ведомств, осуществляющих функции береговых охран государств-членов АС, было подписано Совместное заявление о намерении развивать многостороннее сотрудничество в формате Арктического форума береговых охран.

Плодотворно прошли консультации по вопросам международного рыболовства в Северном Ледовитом океане. В июне 2015 г. Россия, США, Норвегия, Канада и Дания подписали соглашение о запрете рыбной ловли в международных водах Арктики. Договоренность касается района открытого моря, расположенного за пределами исключительных экономических зон приарктических государств.

Впервые за всю историю АС США изучили состояние и проблемы коммуникационных сетей в Арктическом регионе.

Непосредственно в Фэрбанксе главы МИД восьми арктических стран приняли итоговую «Декларацию Фэрбанкса», подтверждающую приверженность мирному развитию Арктики, взаимовыгодному сотрудничеству с упором на природоохранную деятельность. Было подписано Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества для укрепления кооперации в этой области и повышения результативности научных знаний об Арктике. Соглашение направлено на облегчение международных научных исследований, активизацию контактов и обмена результатами между учёными, упрощение пересечения границы и совместного использования научной инфраструктуры.

На наш взгляд, в ходе своего председательства США осознали и публично признали, что ранее уделяли недостаточно внимания Арктике и сильно в этом плане отстали от России, Норвегии и Канады. То, что Барак Обама стал первым действующим Президентом США, который побывал за Полярным кругом и встретился с жителями региона, является ярким тому подтверждением.

США отстают в создании ледокольного флота. Сегодня у них три ледокола, но действовать в арктических широтах способны только два. Принято решение о строительстве еще одного тяжелого ледокола стоимостью до 1 млрд долл. с вводом в строй в 2020 году.

В период председательства США провели внутри страны ряд мероприятий по укреплению интереса своих граждан к полярным делам и их информированию об «арктическом статусе» Америки.

Встреча в Фэрбанксе прошла в доброжелательной обстановке. Министр иностранных дел Канады Христя Фриланд приветствовала российскую делегацию на русском языке. Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, посол России в США Сергей Кисляк и мэр Фэрбанкса Джим Матерли возложили венки к памятнику героям воздушной трассы Аляска – Сибирь: в 1942-1945 гг. в рамках ленд-лиза советские и американские летчики перегнали из этого города около 8 тыс. боевых самолетов.

Основные направления председательства Финляндии

Глава МИД Финляндии Тимо Сойни на встрече в Фэрбанксе назвал основные направления работы в АС до 2019 года, среди которых особенно важны следующие:

- охрана окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия в северной полярной зоне;
- развитие коммуникационных сетей в регионе;
- увеличение количества метеостанций для мониторинга состояния льдов, океана и атмосферы;
- образовательные программы для молодежи коренных народов.¹

Финляндия в своей деятельности на арктическом направлении выступает за сохранение стабильности и мирного характера Арктики и считает, что регион может и должен развиваться как пространство сотрудничества и безопасности. В этом плане приветствуется позиция Президента страны Саули Ниинистё, который заявил, что в течение двухгодичного срока у руля Совета его страна могла бы способствовать смягчению мировой политической ситуации, например, приняв у себя встречу на высшем уровне с участием лидеров РФ и США.

Финское государство, признавая существование реальных угроз уязвимой природной среде Арктики, отдает приоритет развитию морского судоходства и соответствующей инфраструктуры и поддерживает участие коренных народов в международном сотрудничестве. Оно с пониманием относится к интересам, стратегии и политике арктических стран, внимательно следит за их действиями и заявлениями. Так, Канада и США в конце 2016 года запретили выдачу лицензий на бурение на шельфе. Норвегия делает упор на научные исследования и подготовку квалифицированных кадров для эффективного использования ресурсов Севера. Приоритетами датско-гренландской политики являются энергетика и добыча полезных ископаемых, сохранение природной среды. Исландия связывает перспективы развития транспорта в Арктическом регионе не только с судоходством, но и с воздушным транспортом, выступает против милитаризации Арктики за пределами национальной юрисдикции.

Финляндия, как и другие страны Северной Европы, признавая успехи РФ в освоении и развитии Арктики, с беспокойством фиксирует рост ее военного присутствия в регионе. Однако, по нашему мнению, уровень милитаризации не выходит за пределы разумной достаточности. Обвинения России в его повышении беспочвенны. Принимаемые нашей страной меры по развертыванию военной инфраструктуры направлены на защиту национальных интересов и способствуют сохранению баланса сил в регионе.

На встрече в Фэрбанксе Россия четко обозначила свою позицию по деятельности АС и вопросам международного сотрудничества в Арктике на современном этапе.² Особое внимание было обращено на необходимость решать нынешние и будущие проблемы через политические переговоры в полном соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года и международным правом, которое позволяет надежно

¹ США передали Финляндии председательство в Арктическом совете. 16.05.2017. <http://www.davoda.com/news/ssha-peredali-finlyandii-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete/>

² См.: выступление С. Лаврова на министерской встрече Арктического совета, Фэрбанкс, 11.05.2017. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2752051 (дата обращения: 13.05.2017); ответы С. Лаврова на вопросы СМИ по итогам встречи в Фэрбанксе. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2752061 (дата обращения: 13.05.2017).

обеспечивать в регионе национальные интересы всех арктических государств – на них лежит особая ответственность за долгосрочное развитие Крайнего Севера.

Министр иностранных дел РФ С. Лавров в своем выступлении высоко оценил значение подписанного Соглашения о развитии международного арктического научного сотрудничества, подчеркнув, что оно соответствует задачам охраны природы, адаптации к изменению климата, налаживанию регулярного обмена между учеными восьми государств, а также экономическому развитию, удовлетворению нужд и улучшению условий жизни коренных народов и всего населения Крайнего Севера.

В плане обеспечения безопасности в Арктике было предложено вернуться к существовавшей до 2013 года практике ежегодных встреч начальников генеральных штабов вооруженных сил арктических государств, которые способствовали укреплению взаимопонимания и доверия. С. Лавров подтвердил, что Россия как крупнейшая арктическая держава продолжает содействовать повышению устойчивости региона к глобальным вызовам, выступает за расширение взаимовыгодных экономических связей, развитие сотрудничества в сфере телекоммуникаций и активизацию деятельности Арктического экономического совета.

Российской делегацией было подчеркнуто, что успешное развитие сотрудничества невозможно без укрепления его ресурсного потенциала, особая роль в котором принадлежит поддержке проектов АС, позволяющих задействовать новые технологии и внедрять экологические инициативы, в том числе по уменьшению выбросов черной сажи, ликвидации накопленных промышленных отходов и т.д.

В ходе встречи С. Лавров пригласил арктических партнеров к взаимодействию в реализации российской программы экономического развития Арктики в сочетании с природоохранной деятельностью, мерами по повышению качества жизни и поддержке культуры и традиций коренных народов и всего населения Крайнего Севера.

Выводы

Есть уверенность, что председательство Финляндии в АС, с учетом ее богатейшего опыта работы в Арктике, пройдет успешно и результативно. Наряду с достижениями в природоохранной деятельности, Финляндия как нейтральное государство с большим авторитетом в АС попытается внести свой вклад в ослабление напряженности между ведущими государствами мира.

У Финляндии и России много общего на арктическом треке – это может стать импульсом дальнейшего укрепления российско-финляндских отношений. Напомним, что сотрудничество наших стран в 2017 г. проходит под знаком 100-летия провозглашения государственной независимости Финляндии.

Дата выпуска: 21 мая 2017 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics