

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №41, 2020 (№224)¹

«Зеленое восстановление» ЕС: морские компоненты

Марина Львовна Колесникова

научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** 16 сентября председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен в своем выступлении перед Европейским парламентом представила программу действий ЕС для выхода из вызванного пандемией кризиса, а также дальнейшего «зеленого восстановления». Переход ЕС на новые экономические, экологические и социальные позиции с целью определения глобальной повестки развития требует разносторонних структурных и технологических реформ. Эти установки основаны на использовании возможностей морской («синей») экономики ЕС и определяют пути ее развития, включая отдельные отраслевые и региональные направления.*

***Ключевые слова:** «Зеленое восстановление», Европейский парламент, Европейская комиссия, «Европейская зеленая сделка», пандемия COVID-19, «зеленый» и «цифровой» переходы, «синяя экономика».*

16 сентября 2020 года, выступая на пленарной сессии Европейского парламента, председатель Европейской комиссии (ЕК) Урсула фон дер Ляйен определила основные пути развития Евросоюза, высказав мнение по ряду актуальных для ЕС вопросов. Она подчеркнула важность достижения целей «Европейской зеленой сделки» как программы трансформации ЕС в «первый климатически нейтральный континент к 2050 г.»². Она заявила о необходимости «системной модернизации экономики, общества и промышленности», что не только позволит вывести ЕС из кризиса, связанного с пандемией, но и даст толчок к переходу на новый уровень цифрового, экономического,

¹ DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics412020>

² State of the Union address by President von der Leyen at the European Parliament Plenary. 16 September 2020. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_20_1655 (Accessed October 9, 2020).

экологического, социального, культурного и глобального существования.

Основой для формулирования программ экономического восстановления ЕС и решения заявленных задач стал комплекс принятых стратегических документов и практических мероприятий по их реализации, проведенных не только в период пандемии COVID-19, но и в ходе плановой деятельности по реализации концепции «синей экономики», а также разработки «зеленого» и «цифрового» переходов. В качестве основных факторов, влияющих на достижение указанных целей, можно выделить указанные ниже.

Финансовая поддержка: основные инструменты

На финансирование восстановления и устойчивого развития ЕС предполагается направить около 1,8 трлн евро. Предусмотренные средства будут способствовать перезагрузке экономики и продвижению к поставленным целям, в первую очередь – переходу к новому климатическому формату. 21 июля 2020 г. Европейский совет согласовал пакет из двух финансовых инструментов, которые должны стать основой для решения задач социально-экономического – «зеленого» – восстановления, а также «цифрового» перехода ЕС. Основным инструментом – бюджет на 2021- 2027 гг. в размере 1,074 млрд евро. В качестве второго, дополнительного и усиливающего основную бюджетную программу, определен Фонд ЕС следующего поколения. Он предполагает заимствование средств на финансовых рынках, сумма которых может достичь 750 млрд евро³, что сопоставимо с оборотом «синей экономики» ЕС в 2018 г.⁴.

Анализ документов, подготовленных в ЕС в последнее время, показывает значение морского фактора для достижения «зеленых» целей, что непосредственно отражается в финансовых программах. Финансирование будет осуществляться в рамках основного семилетнего бюджета. На программы, связанные с природными ресурсами и окружающей средой, планируется выделить 401,7 млрд евро, из них 6,7 млрд – на Европейский фонд морского и рыбного хозяйства⁵. 14 января ЕК предложила Инвестиционный план для реализации «Европейской зеленой сделки». В перечень сфер деятельности, нуждающихся в инвестициях для перехода к климатически нейтральной и экологически устойчивой экономике, включена и «синяя экономика»⁶.

17 сентября ЕК опубликовала Ежегодную стратегию устойчивого роста на 2021 г. – руководство по реализации Фонда восстановления и устойчивости – основного

³ Special meeting of the European Council. European Council. 21 July 2020. P. 42, 48. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf> (Accessed October 10, 2020).

⁴ EU Blue Economy Report. 2020. P. VII. URL: <https://ec.europa.eu/jrc/en/news/2020-blue-economy-report-blue-sectors-contribute-recovery-and-pave-way-eu-green-deal> (Accessed October 9, 2020).

⁵ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The EU budget powering the recovery plan for Europe. COM (2020) 442 final. 27.05.2020. P. 20.

⁶ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Sustainable Europe Investment Plan European Green Deal. COM (2020) 21 final. 14.01.2020.

инструмента Фонда ЕС следующего поколения⁷. Выпущены два *сопутствующих* рабочих документа (руководящие указания и образец плана для стран-членов ЕС), которые должны облегчить разработку программ реформирования национальных экономик в соответствии с параметрами, указанными в стратегии. Проекты рекомендуется представлять до 30 апреля 2021 г. Выполнение требований стратегии окажет влияние на все области жизни ЕС, включая морское хозяйство.

Специфика морской деятельности и ее взаимосвязь с экономикой ЕС в совокупности с комплексным подходом к достижению поставленных целей определяют синергетический эффект от реализации других финансовых программ (социальных, научных, образовательных и т.д.). Посредством целевых и косвенных капиталовложений – с помощью различных финансовых инструментов ЕС, опосредованно влияющих на ее развитие, будут решаться задачи, связанные с использованием ресурсов Мирового океана и управлением ими.

«Зеленая» и «цифровая» трансформации

Лейтмотивом изменений в экономике и жизни граждан в ЕС выступает направленность на «зеленую» и цифровую трансформации. В рамках поддержки «зеленого» перехода и достижения климатической цели по сокращению выбросов углекислого газа на 55% в 2030 г. (по отношению к уровню 1990 г.) перед странами-членами ЕС ставятся задачи обеспечения инвестициями и проведения реформ в области развития «зеленых» технологий. Они включают реорганизацию энергетической и транспортной сфер, декарбонизацию промышленности, переход к экономике замкнутого цикла, оптимизацию управления водными ресурсами, а также создание условий для сохранения и восстановления биоразнообразия⁸.

«Цифровой» переход предусматривает развертывание сетей высокой пропускной способности (5G, оптоволокно), продвижение технологий искусственного интеллекта, цифровизацию государственного управления и т.д. Планы ЕС опираются на развитие других научных разработок, а также перспективных отраслей (например, прибрежной возобновляемой энергетики).

Документы, разработанные в рамках обеспечения «цифрового» перехода, будут во многом определять развитие морской деятельности ЕС и его информационно-технологическое обеспечение. 19 февраля 2020 г. была обнародована Европейская стратегия в области данных, нацеленная на создание единого рынка цифровых данных в ЕС⁹. Она включает вопросы формирования Европейской среды единого морского

⁷ Next Generation EU: Commission presents next steps for €672.5 billion Recovery and Resilience Facility in 2021 Annual Sustainable Growth Strategy. 17 September 2020. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1658 (Accessed October 9, 2020).

⁸ Communication from the Commission. Annual Sustainable Growth Strategy 2021. COM (2020). 575 final. 17.09.2020.

⁹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A European strategy for data. COM (2020) 66 final. 19.02.2020.

окна, которая создается как правовая и техническая основа электронной передачи отчетной информации по заходу судов стран-членов ЕС в порты Евросоюза¹⁰.

Процессы цифровой трансформации морских секторов будут опираться на другие программы и документы ЕС, в том числе разработанные в рамках программы «Цифровой Европы»¹¹.

Морские /«синие» акценты стратегического мышления ЕС

10 марта ЕК опубликовала «Новую индустриальную стратегию для Европы»¹². Двойной характер трансформационных изменений должен поддержать промышленную конкурентоспособность ЕС, сделав ее «стимулятором и инструментом реализации перемен и инноваций», что распространяется на судостроительную промышленность. Одним из приоритетных направлений признается развитие устойчивых транспортных судов¹³.

11 марта опубликован Новый план действий по развитию экономики замкнутого цикла, реализация отдельных пунктов которого связана с морской тематикой. Речь идет о разработке дефиниции «безопасного операционного пространства», а также возможного обсуждения международного соглашения об управлении природными ресурсами. В ЕС считают, что внедрение данного понятия в мировую практику позволит обеспечить использование природных ресурсов в пределах пороговых значений¹⁴. Учитывая усиление внимания ЕС к проблемам эксплуатации ресурсов и пространств Мирового океана, подобные намерения могут оказать влияние на разработку подходов к управлению морепользованием.

ЕС нацелен на полную регенерацию своих морских и пресноводных экосистем¹⁵. 20 мая, в соответствии с программой «Европейской зеленой сделки», принят стратегически важный документ – новая редакция Стратегии по биоразнообразию до 2030 г. и сопутствующий план действий. Пакет документов должен способствовать решению проблем сохранения ресурсов Мирового океана и восстановления «хорошего экологического состояния» морских экосистем. Он опирается на законодательство ЕС, в том числе в части применения Директивы по морскому пространственному

¹⁰ Regulation (EU) 2019/1239 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 establishing a European Maritime Single Window environment and repealing Directive 2010/65/EU.

¹¹ Digital Europe Draft. Orientations for the preparation of the work programme(s) 2021-2022. European Commission. 16 September 2020. URL: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/europe-investing-digital-digital-europe-programme> (Accessed October 8, 2020).

¹² Communication from the Commission. A New Industrial Strategy for Europe. COM (2020) 102 final. 10.03.2020.

¹³ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Europe's moment: Repair and Prepare for the Next Generation. COM (2020) 456 final. П. 4.1. 27.05.2020.

¹⁴ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A new Circular Economy Action Plan. COM (2020) 98 final.

¹⁵ Regenerating our Ocean and Waters by 2030. European Commission. June, 2020. P. 8. URL: https://era.gv.at/object/document/5389/attach/Oceans_and_waters.pdf (Accessed October 9, 2020).

планированию (2014 г.) и Рамочной директивы по морской стратегии (2008 г.). Таким образом, действия в области сохранения биоразнообразия основываются на применении инструментов «синей экономики» и «синего роста» ЕС (в первую очередь, морского пространственного планирования). Кроме того, в рамках «Дипломатии Зеленой сделки» ЕС¹⁶ предусмотрены действия для продвижения ЕС в качестве глобального лидера в морской сфере¹⁷. К ним можно отнести планы о заключении к концу 2020 г. международного соглашения о морском биоразнообразии районов за пределами национальной юрисдикции¹⁸.

20 мая издан не менее важный для ЕС документ – стратегия «От фермы до вилки», выполнение которой обеспечит Евросоюзу переход к устойчивой продовольственной системе, а также достижение климатических целей и решение задач по сохранению биоразнообразия. Содействуя переходу к устойчивому производству морской продукции (рыбы, морепродуктов, водорослей), она окажет влияние на морские сферы, связанные с производством продовольствия и биокормов для животноводства. Кроме того, стратегия предлагает меры по защите биоразнообразия морских экосистем¹⁹.

Одним из направлений деятельности ЕС в рамках реализации «Европейской зеленой сделки» является развитие водородной энергетики, как «нового перспективного сегмента мирового энергетического рынка»²⁰. 8 июля ЕК опубликовала «Водородную стратегию для климатически нейтральной Европы» как один из основных элементов достижения экологических целей ЕС: водород должен стать альтернативным топливом для судоходства и в перспективе сможет обеспечить обезуглероживание морского сектора. Кроме того, ЕС принял «Стратегию по интеграции энергетических систем», что даст возможность реорганизовать энергетическую систему ЕС, опираясь на увеличение доли «географически распределенных возобновляемых источников энергии» и «гибко интегрировать» энергоносители²¹.

Перечень не закончен, он продолжает пополняться новыми документами, многие из них соответствуют плану действий, сформулированному в дорожной карте «Европейской зеленой сделки».

¹⁶ Неформально «зеленая дипломатия» определяется как «особая форма классической дипломатии, адаптированная к специфике и универсальности экологических проблем» // Iftime, E. Green diplomacy – a new type of international cooperation. Ecoforum Journal. Vol 3, № 2 (2014). URL: <http://ecoforumjournal.ro/index.php/eco/article/view/104> (Accessed October 11, 2020).

¹⁷ EU Biodiversity strategy. Bringing nature back into our lives. European Commission. 2020. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/env-20-002_factsheet1-vbo-en-b.pdf (Accessed September 29, 2020).

¹⁸ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU Biodiversity Strategy for 2030. COM (2020) 380 final. 20.05.2020.

¹⁹ Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (март-май 2020). Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. № 100. С. 66.

²⁰ Белов В.Б. «Водородная энергетика – новая ниша российско-германской кооперации». Аналитическая записка № 37. 2020 (№220). ИЕ РАН.

²¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Powering a climate-neutral economy: An EU Strategy for Energy System Integration. COM (2020) 299 final. 8.07.2020.

Заключение

Пандемия COVID-19 вышла на новый виток, тем не менее, можно резюмировать, что первый шок прошел. Накопленный в экстремальных условиях опыт позволяет Евросоюзу организовывать и проводить необходимые мобилизационные мероприятия, не отказываясь от выполнения ранее принятых решений. При этом ЕС поставил цель не только восстановить экономику, но и использовать сложившуюся ситуацию для пересмотра допандемийных политических и финансовых планов, а также сосредоточения усилий для перехода на качественно новый уровень развития.

«Синей экономике» отводится важная роль в стратегических планах «зеленого восстановления» Европейского союза. Выделим следующие аспекты.

1. Многие принятые ЕС в 2020 г. документы стратегического и финансового характера в той или иной мере затрагивают вопросы его морской политики. Речь идет как об общих функциональных направлениях (например, экологии), так и об отдельных отраслях: судостроении, рыболовстве, аквакультуре и т.д.

2. Модернизация морской экономики будет строиться на основе «зеленых» и цифровых технологий. Выделяются три основных направления: экологические подходы к управлению морепользованием, инновационные проекты (в первую очередь, развитие водородной энергетики), а также технологическая реорганизация. Преимуществом ЕС является комплексный подход к морской политике, где все части взаимосвязаны.

3. Евросоюз все более настойчиво добивается глобальной роли в управлении ресурсами Мирового океана. Если раньше ЕС в основном ограничивался регионами, то теперь поставлена задача сделать собственные стандарты общемировыми. Это может стать причиной соперничества и противоречий с его основными партнерами.

***Abstract.** On September 16, the President of European Commission, Ursula von der Leyen, in her speech to the European Parliament, presented the EU's action program for overcoming the pandemic crisis, as well as further Green Recovery. The EU's transition to new economic, environmental and social positions with the goal to set a global development agenda requires comprehensive structural and technological reforms. These requirements are based on the use of EU Maritime / Blue Economy and determine ways of its development, including individual industry and regional directions.*

***Keywords:** Green Recovery, European Parliament, European Commission, European Green Deal, COVID-19 pandemic, green and digital transitions, Blue Economy.*

Дата выпуска: 29 октября 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs