

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №17, 2020 (№200)<sup>1</sup>**

### **Государственно-церковные отношения (европейский опыт)**

***Шиманская Ольга Константиновна***

кандидат философских наук, старший научный сотрудник Центра исследований проблем религии и общества Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Аннотация.** В статье даётся сравнительный анализ развития европейского и российского законодательства в части государственно-конфессиональных отношений и употребления сакральных понятий в преамбуле конституций некоторых стран Европы. Введение в законодательный оборот сакральных словоупотреблений артикулирует внимание законодателей и правоприменителей на исторически присущих Европе христианских ценностях. Основные модели государственно-конфессиональных отношений (идентификационная, отделительная и кооперационная), сложившиеся в современной Европе, постоянно корректируются в соответствии с общественными запросами (миграцией, общепопуляционным кризисом, вызванным коронавирусом).

**Ключевые слова:** государственно-конфессиональные отношения, конституционное право, Европейский союз, религия, христианство, секуляризация.

#### **Российский контекст**

При обсуждении готовящихся поправок к Конституции РФ широкий общественный резонанс вызвало предложение главы Русской православной церкви (РПЦ) патриарха

---

<sup>1</sup> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics172020>

Кирилла упомянуть в преамбуле Бога<sup>2</sup>. Дискуссия завершилась утверждением Государственной Думой РФ полного текста Закона «О поправках к Конституции Российской Федерации», где среди прочих есть статья 67.2.: «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство»<sup>3</sup>. Конституционный Суд РФ 16 марта 2020 г. принял Заключение<sup>4</sup>, согласно которому перечень предложенных поправок признан конституционным. Вступление поправок в силу отложено до всенародного голосования, дата которого будет назначена после окончания пандемии.

Включение в текст поправок указания на «идеалы и веру в Бога, переданную народу России предками» не меняет сложившихся в последние десятилетия в РФ государственно-конфессиональных отношений и не означает отказа от провозглашенного светского характера РФ и от свободы совести. Скорее, оно свидетельствует о преемственности ценностных ориентаций современных россиян в прошлом, настоящем и будущем, об утверждении в условиях плюрализма мировоззрений общероссийской идентичности.

Подготовка поправки статьи 67.2 в Конституцию РФ обратила внимание специалистов и широкой общественности на опыт взаимодействия государства и религиозных организаций, на обращение в государственных законодательных актах и церемониалах к понятию «Бог». Европейский опыт регулирования государственно-конфессиональных отношений и использование в законодательной практике и процессуальных вопросах понятия «Бог» даёт нам широкую палитру примеров «pro et contra». Они любопытны, но малосодержательны с точки зрения анализа принципов взаимодействия светского и религиозного в жизни государств, общества, культуры и каждого европейца.

### Сохранила ли Европа веру?

Именно страны Европы были в авангарде процессов секуляризации, утверждения принципов светскости в законодательстве, общественной и частной жизни людей. Эти страны демонстрируют наименьшую приверженность к религии по сравнению с другими регионами мира. Жители продолжают относить себя к определенной деноминации, независимо от того считают они себя религиозными или нет. В социологических опросах доля относящих себя к той или иной деноминации в европейских странах составляет 70-98%. Лидируют по этому показателю Греция (97%),

---

<sup>2</sup> Патриарх Кирилл считает важными поправки в Конституцию о Боге и семье // РИА Новости : <https://ria.ru/20200228/1565355095.html> (дата обращения: 28.02.2020)

<sup>3</sup> Полный текст поправок в Конституцию: за что мы голосуем? // <http://duma.gov.ru> (дата обращения: 04.04.2020).

<sup>4</sup> Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 N 1-3 "О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", а также о соответствии Конституции РФ порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации" // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347691/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347691/) ((дата обращения: 04.04.2020).

Мальта (98%), Румыния (98%), Польша (94%), Молдова (93%), Ирландия (87%). В этих же странах самые высокие показатели посещаемости храмов (в Польше, на Мальте и в Ирландии более 40% респондентов еженедельно бывают в церкви). И даже в северных протестантских странах (Дания, Норвегия, Финляндия) доля респондентов, относящих себя к определенной конфессии, составляет около 80%.

Иная картина в Великобритании (58%), Германии (54%), Венгрии (53%), Франции (51%), Чехии (30%), Эстонии (34%). В этих же странах самая низкая доля религиозного населения. Но европейцы, заявляющие о своей принадлежности к той или иной церкви, могут при этом не считать себя людьми с устойчивыми религиозными убеждениями и не быть аффилированными с теми или иными религиозными институтами. В таких странах, как Норвегия, Швейцария, Швеция, Испания, Финляндия, Болгария, Бельгия, 30-50% населения заявляет о своей нерелигиозности и не посещает церкви<sup>5</sup>. Эти данные в целом подтверждаются и серией недавних исследований Pew Research Center: «Быть христианином в Западной Европе», «Более пристальный взгляд на то, как религиозные ограничения выросли во всем мире», «Будущее мировых религий: прогнозы роста численности населения, 2010-2050 годы»<sup>6</sup>.

Большинство взрослых респондентов продолжают считать себя христианами, даже если редко ходят в церковь. Непрактикующие христиане составляют самую большую долю населения в Европе. То есть, если воцерковленность европейцев и незначительна, то это не означает, что религия ушла из их жизни и не имеет культурологического и ценностно-символического значения в частной и общественной жизни. Напротив, религия и, прежде всего, христианство не теряют своего значения в качестве культурного наследия или «символического капитала», пользуясь понятием Пьера Бурдьё. Увеличение значимости данного «символического капитала» как одного из базовых в системе европейских ценностей связано с миграционным кризисом, пик которого пришёлся на 2016 г.

Его следствием становится приток мигрантов, преимущественно мусульман, образующих большие устойчивые общины в европейских странах. Ожидается, что доля мусульманского населения увеличится там с 5,9% в 2010 году до 10,2% в 2050 году, если принять во внимание миграцию наряду с другими демографическими факторами, определяющими изменение численности населения (уровень рождаемости и возраст). Без учета миграции доля мусульман в населении Европы в 2050 году, по прогнозам, будет почти на два процентных пункта ниже (8,4%)<sup>7</sup>. Совокупность разнонаправленных процессов в Европе (секуляризация и уменьшение доли христиан, самоопределение по отношению к религии как маркеру культуры, демографии, миграции) динамично меняет религиозный ландшафт континента, требует корректировок государственно-

---

<sup>5</sup> Например, во Франции 59% опрошенных никогда не ходят в храм, в Чехии – 57%, в Великобритании – 54%, в Швеции – 52%, в Германии – 48%, даже в Испании – 48%, в Венгрии – 44%, в Эстонии – 42%, в Норвегии – 42%, в Дании – 33%. Синелина Ю.Ю. Религия в современном мире // <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page> (дата обращения: 01.03.2020)

<sup>6</sup> Быть христианином в Западной Европе// <https://www.pewforum.org/2018/05/29/being-christian-in-western-europe/> (дата обращения: 01.03.2020)

<sup>7</sup> Будущее мировых религий: прогнозы роста населения, 2010-2050 гг. | Pew Research Center // <https://www.pewforum.org/2015/04/02/religious-projections-2010-2050> (дата обращения: 09.03.2020)

конфессиональных отношений и взвешенного использования символических наименований и практик в области права.

### **Модели отношений церкви и государства в некоторых странах Европы**

После широкой дискуссии о Преамбуле к Лиссабонскому договору 2007 г., в его окончательном тексте, наряду с признанием культурного и гуманистического наследия христианства, особо подчёркнуто значение религиозного наследия Европы как источника утверждения прав человека, свободы, демократии, равенства и верховенства права<sup>8</sup>. Но при этом нет упоминания Бога. В странах-членах ЕС, как и в европейских странах, не входящих в ЕС, велико разнообразие подходов к государственно-конфессиональным отношениям, они сформировались исторически и не остаются неизменными и сегодня. Исследователи государственно-церковных отношений говорят о реализации трёх основных моделей: интеграция или государственная церковь, сепарация или отделительная модель, кооперация или европейская модель<sup>9</sup>.

В качестве примеров системы государственной церкви или господствующей религии можно назвать Великобританию, Данию, Грецию, Мальту, Финляндию. Однако только в Преамбуле Конституции Греции от 1975 г. введены сакральные понятия и фразы «от имени Святой Единосущной и Нераздельной Троицы», что вместе со ст. 3, регулирующей отношения между государством и православной церковью, утверждает в качестве господствующей «религию Восточно-православной церкви Христовой»<sup>10</sup>. При этом особо выделяется, что Греция является светской конституционной демократией, а не теократическим государством. В Конституции Датского королевства от 1953 г. в Ч.1, Ст.4 провозглашается: «Евангелическая лютеранская церковь является официальной церковью Дании и как таковая пользуется поддержкой государства». И далее в Ч.2, Ст.6: «Король должен быть членом евангелической лютеранской церкви»<sup>11</sup>, но при этом нет обращения к символу «Бог», и наряду с лютеранской церковью на законных основаниях существуют и другие религиозные объединения, не пользующиеся прямой поддержкой государства.

Классическим примером сепарационной системы являются Франция (за исключением трёх департаментов), Нидерланды и в определённой степени Ирландия. Пример Франции показывает, что признание религии частным делом гражданина уже не является достаточным, сосуществование разных традиций требует обоснования государственной политики относительно конкретных религиозных сообществ. Поэтому правовая норма отделения церкви от государства находит своё развитие, как сказал в интервью советник по религиозным вопросам МИД Франции Ж.-К. Поссель:

---

<sup>8</sup> Договор о функционировании Европейского Союза: в редакции Лиссабонского договора 2007 г. // Право Европейского Союза. [Электронный ресурс]. – URL: <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/> (дата обращения 09.03.2020).

<sup>9</sup> См.: Мирошникова Е.М. Кооперационная модель государственно-церковных отношений: опыт и проблемы. М., Тула, 2007.

<sup>10</sup> Конституция Греции // <https://rua.gr/law/others/3176-konstitucziya-greczii.html> (дата обращения 09.03.2020).

<sup>11</sup> Конституция Дании // <https://worldconstitutions.ru/?p=152> (дата обращения 09.03.2020).

«Светскость в том смысле, как она определена законом от 1905 года, заключается в том, что республика гарантирует свободу религии, свободу верить или не верить. Для этого необходимо, чтобы государство было в религиозном плане нейтральным и отделено от религии. Светскость не означает враждебности по отношению к религии и не означает, что религия игнорируется. Религия играет важную роль во французском обществе и международных отношениях, и это хорошо»<sup>12</sup>. Для французской системы характерны: строгий нейтралитет государства, свобода собраний согласно вере и убеждениям, многообразие религий и волеизъявления религиозных групп при поддержании общих ценностей. Эта стратегия закреплена в 2018 г. созданием во Франции национальной исламской ассоциации, ответственной на национальном уровне за исламское богослужение.

К кооперационной модели причисляют такие страны, как Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Польша, Португалия, страны Балтии. Здесь, наряду с общим законодательством о религии с принципами нейтральности, паритета, равноудалённости и толерантности, всё более возрастает роль регионов, несущих ответственность за финансирование так называемых признанных религий. Для понимания этого феномена показательна бельгийская модель позитивного нейтралитета или активного плюрализма. Каковы критерии признания? Для этого необходимо, чтобы религиозная организация была многочисленной и структурированной, имела длительную историю существования в стране, постоянно вела социально значимую деятельность и не представляла угрозы общественному порядку. Этих критериев нет в Конституции Бельгии, и статус признанной религии определяется сложившимся правовым обычаем, подчас субъективным. Среди признанных религий в Бельгии католицизм считается первым среди равных. Вместе с тем, на федеральном уровне законодательство расширяет финансовые привилегии для нерелигиозных общин, что даёт право на распространение государственной поддержки и для светских гуманистических институтов (одним из шести признанных объединений в Бельгии является Гуманистический союз – нерелигиозная мировоззренческая организация).

## Выводы

Проблема отношения государств к религии и религиозным институтам в современном мире приобретает всё большую актуальность вследствие сложности и неоднозначности оценок религиозного исторического наследия и плюрализма культур, а также стремления к законодательному регулированию их мирного сосуществования в сложных условиях глобальных миграционных и демографических кризисов.

Процессы секуляризации не упразднили приверженность европейского общества к христианскому историческому наследию. В ряде стран это привело к включению сакральных понятий в основные законы. Наиболее яркое филологическое оформление

---

<sup>12</sup> Интервью советника по религиозным вопросам МИД Франции Ж.-К. Посселя А. Мельникову «НГ» // <https://ru.ambafrance.org/Interv-yu-sovetnika-po-religioznum-voprosam-MID-Francii-ZH-K-Posselya> (дата обращения 9.03.2020)

этих понятий, характерное для Греции и Польши, связано с пограничным положением и многовековым цивилизационным противостоянием: в первом случае – православного мира с исламским, во втором – западного и восточного христианства. Однако понятие о границах сейчас претерпевает кардинальные изменения в ходе большой миграционной волны, приведшей к существованию разнообразных этноконфессиональных диаспор, новых вызовов и христианству, и светскому государству.

Сплав европейских ценностей, в основе которых разноликое христианство, просветительская концепция прав человека и вера в непобедимость научно-технического прогресса, сегодня испытывается на прочность. Это происходит не столько из-за динамичного диалога процессов секуляризации и десекуляризации, сколько из-за способности гражданского общества, включая конфессиональные институты, и государств справиться с распространением пандемии коронавируса и её последствиями.

Социолог Питирим Сорокин, анализируя влияние бедствий на общество, писал: «Бедствия порождают две противоположные тенденции в разных слоях населения: одни проявляют склонность к безбожию и деморализации; другие – становятся крайне религиозными, одухотворёнными и чрезвычайно чувствительными к требованиям морали»<sup>13</sup>. Этот тезис наводит на размышления об переменах, которые последуют за пандемией в сфере государственно-конфессиональных отношений в Европе и России.

В европейских странах усилится роль социального государства и гражданского общества, церкви увеличат свой авторитет пропорционально их значимости в борьбе с пандемией. В России, антиномичность последствий пандемии во взаимоотношениях государства, общества и религиозных организаций будет более дифференцированной. Интенсифицируются пошедшие вспять в последние 30 лет процессы секуляризации массового сознания. Одновременно вырастет число активных воцерковлённых из тех, кого до этого социологи относили к «верующим без принадлежности» – изменится качественный состав тех, кто в социологических опросах называют себя верующими.

***Abstract.** The article provides comparative analysis of development of European and Russian legislation on state-confessional relations and use of sacred concepts in preambles of constitutions. It is emphasized that introduction of sacred words into legislature draws attention of lawmakers and law enforcers to the Christian cultural values historically inherent in Europe. The main models of state-confessional relations are identification, separation and cooperation. Since they were formed in modern Europe, they are constantly being adjusted in accordance with public inquiries: migration, general population crisis caused by coronavirus.*

***Keywords:** Church-State relations, constitutional law, European Union, Religion, Christianity, secularization.*

*Дата выпуска: 18 апреля 2020 года.*

---

<sup>13</sup> Сорокин П.А. Человек и общество в условиях бедствий: Влияние войны, революции, голода, эпидемии на интеллект и поведение человека, социальную организацию и культурную жизнь. СПб., 2012, С.127.

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*