

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №31, 2019 (№182)

Португальские социалисты сохранили власть

Владимир Верников

руководитель Центра иберийских исследований Отдела страновых исследований
Института Европы РАН

Аннотация. На состоявшихся 6 октября 2019 г. в Португалии парламентских выборах победу одержала Социалистическая партия, которая завоевала свыше 30% голосов. Такой убедительный результат прогнозировался политическими наблюдателями после четырехлетнего пребывания социалистов у власти и очевидных успехов страны в преодолении экономического кризиса. У партии хорошие шансы создать устойчивое правительство меньшинства в союзе с другими левыми силами и фактически повторить сценарий предыдущей легислатуры, продержавшейся весь отведенный ей Конституцией срок после выборов 2015 г.

Ключевые слова: А. Кошта, португальские социалисты, коалиционное правительство, политический компромисс, парламентское взаимопонимание, Национальная Ассамблея, выборы в Европарламент, муниципальные выборы.

Португалия, не часто появляющаяся в медийном европейском поле и до недавнего времени воспринимавшаяся как континентальная золушка из-за своих экономических неурядиц и внутривнутриполитической неопределенности, в последний избирательный цикл по многим параметрам оказалась едва ли не самой успешной страной ЕС в преодолении экономического кризиса и достижении политической стабильности. Оба эти фактора теоретически взаимосвязаны, но не всегда реализуемы в политической

практике, о чем говорит хотя бы пример соседей – испанских социалистов, победивших на досрочных парламентских выборах 2019 г., но не сумевших найти компромисс с идеологически близкой партией Подемос для создания левого правительства. Следствие несговорчивости их лидеров – четвертый за четыре года поход испанцев к избирательным урнам в ущерб планомерной работе правительства по обещанным экономическим реформам и социальным преобразованиям.

Португальские социалисты оказались более прагматичными. На парламентских выборах 2015 г. победили социал-демократы, которые в союзе с христианско-демократической Народной партией получили 39% голосов, а социалисты – 32%. Португалия в тот период находилась в тяжелом экономическом положении: большой бюджетный дефицит, вызывавший недовольство ЕС, высокая безработица, особенно среди молодежи с университетским образованием, слабый приток инвестиций и, естественно, социальная напряженность. Президент поручил формирование правительства лидеру победителей, бывшему премьер-министру Педру Пасушу Коэльо, который исполнил поручение, но неожиданно не получил вотум доверия в парламенте по предложенной им программе экономических реформ.

Резко против выступили социалисты и коммунисты, и президент доверил формирование правительства лидеру Социалистической партии Антониу Коште. Буквально через месяц, 26 ноября, он в союзе с коммунистами и Левым блоком внес на рассмотрение парламента свое видение ситуации и пути выхода из тупика, в который страну завело предыдущее правоцентристское правительство Коэльо. Совместная экономическая программа получила поддержку депутатов, и правительство приступило к тихой, без популистских выхлопов, планомерной работе. Оно делало то, что обещало: «перевернуло страницу о жесткой экономии», несмотря на окрики из Брюсселя, предпринимало жесткие меры в борьбе с коррупцией и социальным неравенством, увеличило государственные инвестиции в развитие инфраструктуры, пошло навстречу сельскохозяйственным предприятиям в налоговой сфере и сделало много других шагов, которые вызвали одобрение у населения.

Правительство сумело извлечь выгоду из благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, в частности, некритичных для напряженного бюджета цен на энергоносители, туристического бума и стимулирования программы покупки облигаций Европейского Центробанка. Оппозиция, понимая, что успехи социалистов неизбежно ведут к потере ею поддержки электората, обвиняла А. Кошту в манипуляциях общественным мнением, в скрытой форме бюджетной экономии за счет сокращения прямых налогов и увеличения косвенных, в обеспечении роста минимальной заработной платы, государственных пенсий и выплат в государственном секторе промышленности за счет сокращения прямых госинвестиций и финансирования здравоохранения. Удивительно, но правительство практически не вступало в Национальной Ассамблее в бесплодную полемику с социал-демократами, словно не замечая их, а упорно продолжало идти намеченным курсом реформ.

Уверенности в себе во многом способствовало и умение главы кабинета находить взаимопонимание в парламенте с левыми силами при формировании и обсуждении ежегодных бюджетов, которые неизменно утверждались без особых изменений. Уже

через три года коалиционное правительство социалистов и коммунистов, несмотря на апокалипсические предсказания европейских экономистов и политиков в начале их пребывания у власти, получило одобрение и поддержку Брюсселя и международных кредиторов за реальное сокращение дефицита бюджета после долгового кризиса 2010-2013 годов и получения финансовой помощи, предназначавшейся для проведения политики жесткой экономии.

Сломав алгоритм борьбы с последствиями экономической катастрофы 2008 г., который директивно навязывался странам Евросоюза его руководством, правительство А. Кошты за сравнительно короткий срок смогло вдвое сократить безработицу – до 6%, незначительно превысить «красную линию» бюджетных расходов (3%) и в итоге после нескольких лет падения и стагнации добиться в 2018 г. едва ли не самого высокого (2,1%) в ЕС роста ВВП. Это был солидный гандикап перед оппонентами в преддверии предстоявших в следующем году парламентских выборов, а прошедшие в мае 2019 г. выборы в Европарламент еще больше убедили правящую коалицию в возможности получить абсолютное большинство в Национальной Ассамблее. На них социалисты победили с завидным преимуществом (33,4% голосов – 6 мест) своих соперников из Социал-демократической партии (21,9% – 4 места) и всех остальных партий, включая Левый блок, народников и несколько формирований «зеленых», хотя явка на выборах оказалась самой низкой за последние годы (31,5%)¹ – признак утраты интереса португальцев к работе наднациональных евроструктур.

Еще одним подтверждением правильности курса правительства А. Кошты стали итоги прошедших по всей стране в 2017 г. местных выборов, которые также выиграли социалисты, получив в свое распоряжение 157 муниципалитетов. Социал-демократы во второй раз за два года оказались биты – всего 16% от общего числа голосовавших и несколько десятков муниципалитетов, а их лидер Педру Пасуш Коэльо после очередного поражения вынужден был подать в отставку со своего поста. «Дрейф влево» правящей социалистической партии, которым еще недавно пугали рядового избирателя правые политики и СМИ, действительно состоялся в идеологическом единстве с коммунистами и другими левыми движениями и оказался спасительным для страны в практической деятельности правительства.

Вслух социалисты не говорили о возможности завоевать абсолютное большинство в Национальной Ассамблее, но «в уме держали», – уверен профессор географического факультета, доктор наук университета Коимбры Авелино Басао Педро Мигель. И правильно делали. Их достижения в экономике и социальной сфере очевидны всем, это их джокер, но никто не отменял законы политической борьбы за власть, в которой есть место и грязным приемам соперников.

Португалия – не исключение. В самый канун парламентских выборов 2019 г. правые вбросили в медийное пространство историю двухлетней давности о хищении оружия со склада военной части в муниципалитете Танкуш на 34 тыс. евро. Военное

¹ Парламентские выборы-2019 в Португалии: возможна ли интрига? 04.07.2019. URL: <https://iaccenters.com/2019/07/04/parlamentskie-vybory-2019-v-portugalii-vozmozhna-li-intriga/?lang=ru> (Дата обращения: 9 октября 2019 г.)

руководство с опозданием узнало об этом и вынуждено было предупредить НАТО о возможном попадании его в руки террористических организаций, действовавших в Европе. Через некоторое время военные уверяли, что обнаружили пропажу, но следователи усомнились в этом, задержав солдат, которые признались, что были пособниками воров и хотели продать весь арсенал на черном рынке. Один из солдат даже утверждал, что обнаружение оружия было инсценированной спецоперацией Национальной гвардии и военной полиции, разрешенной министром обороны Жозе Альберту Азереду «для восстановления авторитета и имиджа армии», писала испанская газета².

Министр отвергал обвинения, но под давлением общественного мнения и СМИ вынужден был подать в отставку. Скандал дал повод правым к атаке на руководство армии, «неспособной обеспечить безопасность даже на своих объектах», а судебным властям страны – предъявить по этому делу обвинения экс-министру. Конечно, удар был нацелен в премьер-министра, который пытался отмежеваться от происшествия, но его оппоненты заявляли, что если он действительно не знал о нем до появления в прессе, то это свидетельствует о его некомпетентности и неумении руководить кабинетом. Согласно социологическим опросам, эта мутная история не повлияла на расстановку сил при голосовании, но, безусловно, снизила преимущество лидера социалистов на несколько пунктов, которые и не позволили ему получить доверие абсолютного большинства.

На парламентских выборах 6 октября 2019 г. победу одержала Социалистическая партия, которая завоевала свыше 30% голосов избирателей и будет иметь 106 депутатов в однопалатной 230-местной Ассамблее Республики. Ее прямой соперник – Социал-демократическая партия получила 77 мандатов, Левый блок – 19, Коалиция демократического единства (коммунисты) – 12.

На очереди – формирование правительства. Арифметически А. Коште достаточно поддержки любой из левых партий, с которыми он успешно координировал свой первый срок у власти, но неожиданности, как утверждают политические наблюдатели, могут быть: амбиций португальским левым, как и испанским, не занимать, а у каждой из партий есть свои предвыборные обещания и экономические программы, включающие национализацию банков и закрытие частных школ и частных медицинских клиник. Не зря, очевидно, еще накануне выборов в интервью газете *Expresso*³ А. Кошта призывал не допустить повторения «испанской ситуации», потому что «слабая соцпартия и сильный Левый блок означают невозможность править, а у нас не должно быть такого в будущем, потому что стране нужны еще четыре года стабильности». Прямая аллюзия на испанскую политическую неопределенность, которую А. Коште счастливо удалось избежать.

Теперь – время новых дел и продолжения прежнего курса.

² La razon. Los militares en Portugal ocultan algo. 26.09.2019

³ В Португалии состоятся парламентские выборы. 06.10.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6967546> (Дата обращения: 9 октября 2019 г.)

Abstract. *In the parliamentary elections in Portugal (held on October 6, 2019) the Socialist Party won with more than 30% of the votes. Such a convincing result was predicted by political observers after four years of socialists in power and the obvious success in overcoming the economic crisis. The party has good chances to create a stable minority government in alliance with other leftist forces – and in fact repeat the scenario of previous legislature, which lasted the entire term allotted to it by the Constitution after elections in 2015.*

Keywords: *A. Costa, Portuguese socialists, Coalition government, political compromise, parliamentary understanding, National Assembly, Euro-parliamentary elections, municipal elections*

Дата выпуска: 11 октября 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs