

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

### **Аналитическая записка №16, 2019 (№167)**

## **Переход председательства в Арктическом совете от Финляндии к Исландии: итоги и перспективы сотрудничества**

*Валерий Журавель*

кандидат педагогических наук, руководитель Центра арктических исследований Отдела  
страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** В аналитической записке подводятся итоги председательства Финляндии в Арктическом совете (АС) в 2017-2019 гг. и анализируются их результаты. Наряду с положительными достижениями, автор отмечает и ряд неудач. По итогам XI министерской встречи АС в финляндском городе Рованиemi не удалось согласовать и принять общую совместную Декларацию, что произошло впервые за весь период существования Совета. Анализируя концептуальные основы исландской арктической политики и заявления политиков и экспертов, а также итоги работы V международного форума «Арктика – территория диалога», автор прогнозирует содержание программы председательства Исландии в Совете в 2019-2021 гг., а также ее возможное влияние на ослабление нынешней напряженности в российско-американских и российско-европейских отношениях в арктическом направлении.*

***Ключевые слова:** Арктический совет, Арктика, Россия, Финляндия, Исландия, США, Китай, Северный морской путь, экология.*

6-7 мая 2019 г. состоялась XI министерская встреча Арктического совета в Рованиemi (Финляндия). Министр иностранных дел Финляндии Т. Сойни 7 мая 2019 г. передал

председательство в АС на следующий двухлетний период министру иностранных дел Исландии Г.Т. Тордарсону. Председателем в Совете стал Рейкьявик<sup>1</sup>.

### **Итоги председательства Финляндии**

Председательство Финляндии в АС проходило на фоне продолжающегося осложнения международной обстановки. В этих условиях Суоми приложила максимум усилий для оздоровления международных отношений между государствами, а существующие между ними противоречия не перенесла на работу самого Совета и его рабочих групп.

Предварительная оценка итогов председательства Финляндии в АС нашла свое отражение 9 апреля 2019 г. во время встречи Президента Финляндии С. Ниинистё с Президентом России В.В. Путиным и в ходе его выступления на V международном форуме «Арктика – территория диалога». Глава Финляндии отметил, что за эти годы удалось более заметно обозначить Арктический регион на карте мира, сделать всё для того, чтобы Арктика оставалась регионом возможностей<sup>2</sup>.

Финляндия основные усилия направила на охрану окружающей среды, включая: сохранение биоразнообразия в северной полярной зоне; развитие коммуникационных сетей в регионе; увеличение количества метеостанций для мониторинга состояния льдов, океана и атмосферы; расширение образовательных программ для молодежи коренных народов.

Данные проблемы обсуждались и решались на совещаниях Комитета старших должностных лиц АС в финских городах Оулу 25-26 октября 2017 г., 22-23 марта 2018 г. в Леви, 1-2 ноября 2018 г. в Рованиеми, а также на Арктическом метеорологическом саммите, Форуме по жизнеспособности Арктики, встрече министров окружающей среды арктических государств, второй министерской встрече по арктической науке и других мероприятиях.

Министры иностранных дел высоко оценили деятельность Суоми в Совете, реализацию ею «объединительной» повестки дня, направленной на решение общих для государств региона вопросов<sup>3</sup>, в т.ч. касающихся снижения выбросов черного углерода.

По итогам заседания в Рованиеми в состав АС в качестве наблюдателя вошла Международная морская организация, а Арктический совет и Арктический экономический совет подписали меморандум о взаимопонимании.

---

<sup>1</sup> Функции председателя в АС переходят от одной страны-участницы к другой на ротационной основе и выполняются ими в течение двух лет. Первой страной-председателем Совета была Канада (1996-1998), за ней последовали США, Финляндия, Исландия, Россия, Норвегия, Дания и Швеция. Вторым циклом председательства начался в 2013 г. с председательства Канады, потом ее сменили США, которые в 2017 г. передали председательство Финляндии. См. также: Журавель В.П. Председательство стран в Арктическом совете - важный фактор улучшения его работы и повышения престижа в мире// Европейская аналитика 2018 /Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской академии наук; отв. ред. К.Н. Гусев. – М.: ИЕ РАН; СПб.: Нестор-История, 2018.-С.135-141.

<sup>2</sup> См.: Пленарное заседание Международного арктического форума. 9 апреля 2019 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60250> (дата обращения: 15 апреля 2019 г.).

<sup>3</sup> Финляндия председательствовала в АС под девизом «В поиске совместных решений».

Наряду с этим не была принята совместная Декларация, что произошло впервые за весь период существования Арктического совета. Это стало беспрецедентным случаем и первым публичным признанием противоречий между странами Совета, особенно со стороны США, которые заблокировали проект документа из-за содержащегося в его тексте упоминания о необходимости вместе работать над решением климатических вопросов. По этой же причине не был согласован и Стратегический план сотрудничества по Арктике до 2025 г., который должен был стать первым в истории АС документом перспективного планирования.

Суоми также не удалось организовать и провести арктический саммит на уровне руководителей государств по причине сложности международной обстановки, в том числе вследствие позиции США и ряда других стран по урегулированию конфликтов в Сирии и Украине. На наш взгляд, к этой финской инициативе страны вернуться. Это обусловлено тем, что в Арктике всё более важное значение приобретают проблемы военной безопасности, хотя уровень милитаризации региона пока не выходит за пределы разумной достаточности. Очевидно, что геополитическая ситуация в Арктике не может оставаться длительное время стабильной на фоне обострения и осложнения международных отношений в мире, и эти вопросы необходимо будет рассматривать на уровне руководителей государств.

### **Основные направления председательства Исландии**

На V международном форуме «Арктика – территория диалога» президент Исландии Г. Йоуханнессон, а также на министерской встрече глава МИД Т. Сойни представили повестку председательства страны в АС на 2019-2021 гг. Основой программы председательства станет устойчивое развитие, при этом акцент будет сделан на экономике, окружающей среде и людях, проживающих в Арктическом регионе. Отмечено, что нынешнее правительство Исландии придаёт арктическим вопросам приоритетное значение в своей политике.

Обобщая заявленные предложения, а также учитывая стратегические документы Исландии по проблемам Арктики, можно предположить, что Рейкьявик планирует сосредоточиться на следующих темах:

- защита морской арктической среды;
- устойчивое развитие рыболовецкого сектора, проведение летом 2019 г. в Санкт-Петербурге глобального рыболовецкого форума;
- снижение загрязнения океана пластиком, организация по этой теме в апреле 2020 г. международной научной конференции;
- противодействие изменению климата и внедрение зелёной энергетики, продолжение работы по улучшению качества прогнозов погоды в Арктическом регионе;
- создание процветающего и устойчивого сообщества коренных народов, живущих в Арктике, через их социальное благополучие, качество жизни и развитие культурных и академических обменов;

- продолжение деятельности по усилению и повышению роли Арктического совета как эффективной площадки для диалога, добиваясь при этом, чтобы мирное сотрудничество в Арктике определяло все изменения в регионе.

## Россия в Арктике

На майской встрече в Рованиеми Москва четко обозначила свою позицию по деятельности Арктического совета и вопросам международного сотрудничества в Арктике на современном этапе<sup>4</sup>.

Во-первых, Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров заявил, что Россия открыта для самого широкого сотрудничества в этом регионе, где нет каких-либо поводов для конфликтов и попыток привносить военные методы в решение любых возникающих здесь вопросов. Существующее международное право позволяет надежно обеспечивать национальные интересы всех арктических государств и внерегиональных стран. Этим он ответил госсекретарю США М. Помпео, который обвинил Россию и Китай в росте напряженности в Арктике и формировании планов по соединению Северного морского пути с китайским «Морским шелковым путем».

Во-вторых, стратегической целью России остается обеспечение устойчивого развития региона в трех измерениях: экономическом, природоохранном и социальном. Она намерена содействовать повышению адаптации и устойчивости региона к глобальным климатическим изменениям, минимизации антропогенного воздействия на окружающую среду, в том числе в русле реализации Парижского климатического соглашения и Повестки дня ООН в области устойчивого развития до 2030 г.

В-третьих, Москва обратила внимание участников встречи на повышенное внимание к сохранению биоразнообразия Арктики, ее уникальных, но крайне уязвимых экосистем, предупреждению загрязнения на море и на суше, отработке практического взаимодействия арктических государств по совместному реагированию на эти угрозы. В контексте быстрого развития в Арктике морской деятельности, судоходства, в том числе круизного туризма, было предложено и далее укреплять потенциал оперативного ответа на возможные чрезвычайные ситуации, расширять сотрудничество по линии береговых охран.

В-четвертых, приоритетным направлением работы АС должна оставаться природоохранная деятельность. В её рамках необходимо продолжить реализацию пилотной фазы так называемого «Инструмента поддержки проектов», который зарекомендовал себя эффективным финансовым механизмом в сфере сокращения загрязнения окружающей среды в Арктике и практической поддержки экологического сотрудничества.

---

<sup>4</sup> Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на XI Министерской сессии Арктического совета, г. Рованиеми, 7 мая 2019 года. URL: [http://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news//asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3637699](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3637699) (дата обращения: 13 мая 2019 г.).

В-пятых, С.В. Лавров в очередной раз отметил важность тесного взаимодействия между органами Арктического совета, выразив заинтересованность в более активном подключении стран-наблюдателей к его деятельности.

## Выводы

Завершившееся председательство Финляндии в Арктическом совете получило высокую оценку его членов, выразивших поддержку заступающей на этот пост Исландии. Не приняв совместной Декларации по итогам майской встречи, министры иностранных дел стран АС, вместе с тем, в итоговом заявлении подтвердили приверженность арктических государств поддержанию мира, стабильности и конструктивного сотрудничества в Арктике, отметили их лидирующую роль в процессах взаимодействия в Арктическом регионе.

По нашим оценкам, Республика Исландия в целом сможет реализовать заявленную программу, постарается ровно взаимодействовать со всеми странами, не будет злоупотреблять своим председательством и не станет лоббировать интересы Китая по арктическим вопросам, как это имело место в 2008-2014 гг. Однако, с учетом зависимости Исландии в своей арктической политике от США, Канады и Норвегии, возможно как ослабление, так и обострение нынешней напряженности в российско-американских и российско-европейских отношениях. Для России это очень важно, так как в 2021 г. председательство в АС перейдет к ней.

На министерской встрече было отмечено, что в своей политике в Арктике Россия по-прежнему исходит из того, что актуальные проблемы региона можно решать только путем взвешенной и взаимовыгодной международной кооперации. РФ уже в настоящее время необходимо начать подготовку к своему председательству в Арктическом совете, обратив особое внимание на вопросы, которые интересуют все арктические государства.

***Abstract.** This policy brief summarizes the results of Finnish chairmanship over the Arctic council (AC) in 2017-2019 and notes their positive nature. At the same time, the author emphasizes that as a result of the 11th ministerial meeting of AC in the Finnish city of Rovaniemi, for the first time since the establishment of AC, its members failed to agree and adopt a joint Declaration. Taking into account the conceptual foundation of the Icelandic Arctic policy, first statements of experts and politicians, as well as the results of the 5th meeting of “Arctic: Territory of Dialogue” international forum, the author attempts to predict the program of Icelandic chairmanship over the Council in 2019-2021. The chances for the program to ease the existing tensions in relations between Russia and the United States, and the West as a whole, are considered as well.*

**Key words:** Arctic Council, Arctic, Russia, Finland, Iceland, USA, China, Northern Sea Route, ecology.

Дата выпуска: 20 мая 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)