

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №9, 2019 (№160)

Состоятся ли в Британии выборы в Европейский парламент?

Елена Ананьева

кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** Состоятся ли в Британии выборы в Европейский парламент – вопрос открытый. Тем не менее, политические партии к ним готовятся – одни с опаской, другие – с надеждой. Предвыборные манифесты представляют проблему для расколотых Консервативной и Лейбористской партий. Участие в выборах в Европейский парламент им невыгодно; малые партии привлекают сторонников.*

***Ключевые слова:** Британия, Т. Мэй, политические партии, Европейский парламент, брекзит, опросы общественного мнения.*

10 апреля на своем саммите ЕС предоставил Британии отсрочку выхода до 31 октября, сохранив за ней права и обязанности «члена клуба»¹. Это означает, что 22 мая – последний день, когда британский парламент может одобрить Соглашение с ЕС и на данном основании не принимать участие в выборах в Европейский парламент (ЕП). Если Соглашение с ЕС так и не будет одобрено, то Британия будет обязана провести выборы в Европейский парламент.

¹ Special meeting of the European Council (Art. 50) (10 April 2019) – Conclusions. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/39042/10-euco-art50-conclusions-en.pdf>

Положение в партиях брекзитеров

Позиция правительства консерваторов – добиться одобрения Соглашения с ЕС и не участвовать в выборах в ЕП, что объяснимо. Напомним, что в 2014 г. Партия независимости Соединенного Королевства (ПНСК) Н. Фараджа выиграла выборы в ЕП (проводятся по пропорциональной системе), получив 24 мандата из квоты Британии в 73 места, обойдя лейбористов (20 мандатов) и правящих консерваторов (19 мандатов), которые тогда возглавляли коалиционное правительство с либерал-демократами (ПЛД).

Учитывая победу ПНСК, Д. Кэмерон перед парламентскими выборами 2015 г. обещал провести референдум о членстве Британии в ЕС не только для того, чтобы умиротворить евроскептиков в собственной партии, но и предотвратить отток избирателей к ПНСК (партия получила 12,6% голосов, но лишь одно место в парламенте – ввиду мажоритарной избирательной системы).

После референдума о членстве Британии в ЕС (2016 г.) Н. Фарадж, сочтя свою миссию по выводу Британии из ЕС выполненной, уступил место лидера ПНСК, но с его уходом партия погрузилась в череду скандалов, сдвинулась вправо и к ярму национализму. В результате Фарадж вышел из ПНСК, и ввиду неспособности правительства добиться брекзита зарегистрировал в феврале 2019 г. новую партию, которая так и называется – «Брекзит».

За первые 10 дней апреля партия получила мелких пожертвований на общую сумму 750 тыс. ф.ст.² 13 апреля Фарадж провел первое массовое собрание новой партии. В своей статье в газете «The Express»³ он объявил о начале отпора истеблишменту, который «умышленно предал наше доверие»: «Брекзит уже касается не только Европейского союза, он символизирует более широкую борьбу народа против политиканов». Он продолжил: «наша двухпартийная система разрушена, и ее следует вывести из убожества, в которое она впала». Фарадж отметил, что около 1000 людей «высокого калибра» заявили о готовности выставить свои кандидатуры на выборы в ЕП. Среди них вышедшая из Консервативной партии А. Рис-Могг – сестра ведущего брекзитератори Дж. Рис-Могга, который в парламенте возглавляет Группу европейских исследований (примерно 100 депутатов), выступающих за «жесткий» брекзит. Фарадж призвал и бремейнеров, даже если они не согласны с исходом референдума 2016 г., голосовать за его партию в знак протеста против извращения демократии – нарушения воли народа, высказанной на референдуме 2016 г. Выборы в ЕП – «лишь начало революции, которую жаждет Британия» (It is just the start of the revolution for which Britain is crying out).

² Brexit Party receives THOUSANDS in donations as Nigel Farage declares WAR on establishment. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1113219/Brexit-news-Nigel-Farage-Brexit-Party-EU-election-2019-Ukip-leave-EU-latest-update> (12.04.2019)

³ It's up to YOU! Nigel Farage's REQUEST to Express readers - 'We need EVERYONE to do this. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1113917/brexit-news-nigel-farage-brexit-party-eu-elections-brexit-delay-theresa-may> 14.04.2019

Прежняя партия Н. Фараджа – ПНСК – также готовится к выборам, и обе партии заняты установлением различий между собой, вполне в духе «нарциссизма мелких различий» (по Фрейду).

Консервативная партия не напрасно опасается, что проиграет выборы в ЕП. Премьер-министр Т. Мэй отменила пасхальные каникулы для переговорщиков по брекзиту, чтобы все же «протащить» свое Соглашение через парламент до 22 мая, исключив тем самым участие Британии в Евровыборах и, соответственно, вероятного провала на них Консервативной партии. Добиться одобрения Соглашения парламентом Т. Мэй может лишь при поддержке голосов депутатов-лейбористов, с лидером которых Дж. Корбином она начала переговоры, подав еще один повод для недовольства своих однопартийцев.

Дж. Рис-Могг заявил, что приложит все усилия, чтобы брекзитеры завоевали возможно больше мест в Европарламенте: «Если из-за длительной отсрочки мы застрянем в ЕС, то мы должны создать как можно больше трудностей [Брюсселю]. Мы можем наложить вето на любое увеличение бюджета [Многолетнего финансового плана на 2021-2027 гг.], устроить обструкцию созданию европейской армии и заблокировать интеграционистские схемы Макрона»⁴.

Другой ведущий брекзитер-тори Б. Джонсон принял иное решение, заявив, что будет игнорировать «нелепые» выборы в ЕП. Его отец, Стэнли Джонсон, бывший член Европарламента, снова выставит свою кандидатуру, чтобы отстаивать членство Британии в ЕС. Джо Джонсон – брат Бориса – за членство страны в ЕС.

Положение в партиях бремейнеров

Что касается Лейбористской партии, то лидер фракции лейбористов в Европарламенте Р. Корбетт предупредил Дж. Корбина, что миллионы избирателей лейбористов из числа противников брекзита не станут за нее голосовать, если партия не выскажется однозначно за второй референдум в предвыборном манифесте к Евровыборам⁵. В верхах партии опасаются потерять поколение молодых про-европейски настроенных избирателей, которые могут перейти к либерал-демократам и другим партиям, выступающим за членство Британии в ЕС.

С другой стороны, партия опасается отвергнуть и своих избирателей-брекзитеров. Так, ведя переговоры с правительством, лейбористы не снимают вариант второго референдума, но не желают заранее подтверждать согласие на второй референдум по одобрению неприемлемого для них варианта Соглашения, который может быть принят парламентом. Отсюда и спекуляции на тему отказа обещать референдум в предвыборном манифесте. Партия стремится оставить Британию в постоянном

⁴ Цит. по: [Garton Ash T. Brexit is just one front in Europe's battle for its soul](https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/apr/09/brexit-europe) . URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/apr/09/brexit-europe>

⁵ Brexit: Corbyn told to back new EU referendum or lose millions of supporters. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2019/apr/13/corbyn-told-back-eu-referendum-or-lose-millions-voters-brexit>

Таможенном союзе и частично в Едином рынке. Часть членов теневого кабинета (К. Стармер, Э. Торнберри, Т. Уотсон) высказываются за второй референдум, а часть, включая председателя партии Й. Лэвери, - против. Третьи надеются достичь компромисса на переговорах Дж. Корбина с правительством, чтобы обеспечить занятость, экологические стандарты и права трудящихся. Соответственно, они считают, что не следует торпедировать переговоры требованием провести второй референдум (оно потребует от Т. Мэй настоять на жесткой партийной дисциплине депутатов-тори при голосовании за второй референдум, что вряд ли достижимо). Цель должна быть одна – согласовать с правительством сделку с ЕС, которая отвечает задачам лейбористов, причем зафиксировать договоренности таким образом, чтобы будущий лидер партии тори не смог их нарушить.

В свою очередь, про-европейские партии (ПЛД, «Зеленые», Независимая группа⁶, «Обновление» – Renew) надеются использовать выборы в ЕП в качестве «мягкого» референдума, чтобы продемонстрировать рост сторонников членства Британии в ЕС. Все эти партии выступают за второй референдум.

Естественно, эти партии выступают за пропорциональную избирательную систему и надеются завоевать голоса бремейнеров. Если победят «про-европейские» партии, то они продемонстрируют преобладание сторонников членства в ЕС над противниками, что отражает опросы общественного мнения вслед за изменением демографической ситуации (уходом старшего поколения, склонного к брекзиту, и приходом молодежи, склонной к ЕС). В таком случае выход Британии из ЕС без второго референдума будет выглядеть недемократичным.

Однако заключать союзы и коалиции между собой они не были намерены: «Зеленые» и «Изменим Британию» отказались от предложения ПЛД (а срок регистрации предвыборных союзов истек 1 апреля). Тем самым они уже упустили возможность завоевать больше мест, хотя могли бы, заключив альянс, если не победить, то заставить лейбористов занять более четкую позицию по референдуму, чтобы сохранить свой электорат. Партии, которые заявляют о стремлении сломать нынешнюю «заскорузлую» двухпартийную систему, повели себя вполне в ее духе.

Опросы общественного мнения

Опросы свидетельствуют, что только 17% намеревающихся голосовать на выборах в Европарламент изберут консерваторов по сравнению с 29% – за лейбористов. 26% респондентов поддержали бы про-европейские партии: ПЛД (10%), ШНП – 6%, «Зеленых» – 6%, «Изменим Британию» (4%). Анти-европейские партии готовы были

⁶ Независимая группа (The Independent Group – TIG), межпартийное объединение, возникла в феврале 2019 г. В нее вошли 3 депутата от Консервативной партии и 8 депутатов от Лейбористской партии, разочарованные позицией своих партий. Готовит регистрацию политической партии под названием «Изменим Британию» (Change UK).

поддержать 25%: (13% – ПНСК, 12% – «Брекзит»)⁷. Однако опрос агентства Yougov показал, что «Брекзит» стремительно отбирает сторонников у ПНСК, за неделю нарастив рейтинг с 15 до 27%, в том числе и за счет консерваторов с лейбористами, но незначительно (1-2%). Обе партии брекзитеров вместе набирают 33% голосов⁸.

Примечательна ремарка председателя фракции Альянс либералов и демократов за Европу в ЕП Г. Верхофстадта: «Я больше всего боюсь, что отсрочка [выхода Британии из ЕС] импортирует кавардак брекзита в Европейский союз и, более того, отравит предстоящие европейские выборы», предупреждая, что консерваторы и лейбористы по-прежнему будут «тянуть время». По его мнению, единственный человек, который может спасти ЕС – Н. Фарадж⁹.

Безусловно, слишком рано делать выводы, однако опросы избирателей относительно национальных выборов показывают, что рейтинг консерваторов снижается (менее 30%), партии брекзитеров набирают сторонников (6-8%) и лейбористы выходят вперед (32%). Более того, в случае парламентских выборов лейбористы могли бы стать крупнейшей партией в Вестминстере и сформировать правительство при поддержке ШНП, хотя доля тех, кто не отдал предпочтение ни одному из партийных лидеров, возросла весьма сильно (46%)¹⁰.

Выводы:

- 1) участие Британии в выборах в ЕП зависит от того, примет ли парламент Соглашение с ЕС до 22 мая;
- 2) заключение компромисса между правительством и оппозицией по Соглашению с ЕС и Политической декларации (и одобрение парламентом Соглашения с ЕС) вряд ли возможно, что пролагает дорогу выборам в ЕП;
- 3) в свете патовой ситуации с выходом Британии из ЕС, тенденция оттока избирателей от ведущих к малым партиям, прерванная в 2017 г., может возродиться;
- 4) малые партии (как брекзитеров, так и бремейнеров) не создали предвыборные альянсы, что снижает их электоральный потенциал;

⁷ Brexit: Corbyn told to back new EU referendum or lose millions of supporters. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2019/apr/13/corbyn-told-back-eu-referendum-or-lose-millions-voters-brexiteer>

⁸ Brexit Party leading in EU Parliament polls. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2019/04/17/brexiteer-party-leading-eu-parliament-polls>

⁹ BREXIT LIVE: Tories poised for Brexiteer TAKEOVER - Fears 1000s sign up to select next PM. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1114810/brexit-news-latest-uk-eu-theresa-may-brexiteer-party-today>

¹⁰ UK Polling report. 13.04.2019. URL: <http://ukpollingreport.co.uk/>; Jeremy Corbyn to become Prime Minister? Tories face 60 seat loss in SHOCKING new poll. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1113975/brexit-news-latest-nigel-farage-brexiteer-party-theresa-may-corbryn-no-deal-leave-eu-poll-14.04.2019>; Voting Intention: Conservatives 28%, Labour 32% (10-11 Apr). URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2019/04/12/voting-intention-conservatives-28-labour-32-10-11->

- 5) обе ведущие партии не заинтересованы в участии Британии в выборах в ЕП, поскольку оно потребует от них сформулировать четкие позиции по вопросам, связанным с брекзитом (Соглашение с ЕС, второй референдум), что чревато расколом Консервативной партии и серьезными разногласиями в Лейбористской;
- 6) возможное участие Британии в выборах в ЕП углубит раскол в обществе.

***Abstract.** The EU parliamentary elections in the UK remain an open question. Nevertheless, political parties are preparing for them – some with fear, some with expectations. Election manifestos will present a problem for the split leading parties. Taking part in the EP elections will not benefit the Labour party and especially the Tory party. Meanwhile small parties are gaining ground.*

***Key words:** UK, Theresa may, political parties, European parliament, Brexit, opinion polls, N. Farage.*

Дата выпуска: 18 апреля 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs