

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №41, 2018 (№137)

Брекзит может снова «остановиться» на североирландской границе

Олег Охошин

кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ
РАН

***Аннотация.** Новый этап переговоров о брекзите во многом зависит от решения вопроса о будущем правовом статусе североирландской границы. Именно он остается «краеугольным камнем», который мешает быстрее определить контуры новых торговых соглашений между Великобританией и ЕС. Продолжение политического кризиса в Северной Ирландии и активность брекзитеров внутри Консервативной партии могут повлиять на ход переговорного процесса.*

***Ключевые слова:** Великобритания, брекзит, Консервативная партия, ДЮП, североирландская граница.*

Парадоксально, но британское правительство во главе с Терезой Мэй, договариваясь с руководством ЕС об условиях брекзита, за последние два года сделало гораздо больше, чтобы воплотить идею объединенной Ирландии, чем боевики ИРА за тридцать лет террора.

На референдуме 2016 г. большинство жителей региона проголосовали против брекзита, потому что осознавали, насколько глубоко и неприятно они будут им затронуты. Выход Соединенного Королевства из таможенного союза и Единого европейского рынка, несомненно, окажет негативное воздействие на развитие экономики Северной Ирландии, которая и так никогда не отличалась высокими темпами роста. Свыше трети

североирландского экспорта приходится на торговлю с соседней Республикой Ирландия, с которой у региона сохраняется прозрачная граница. Согласно подсчетам экономистов, в 2018 г. общий объем экспорта Северной Ирландии составляет 10,1 млрд ф. ст., из которого 3,4 млрд приходится на Республику Ирландия (34%), а 2,3 млрд на остальную часть ЕС (23%)¹.

В случае «жесткого» брекзита, если Соединенное Королевство выйдет из ЕС, так и не подписав новое торговое соглашение, Северная Ирландия столкнется не только со значительным сокращением своего экспорта из-за повышения таможенных пошлин. Её ждет и прекращение свободного перемещения жителей в соседнюю Республику Ирландия, с которой у неё есть не только прочные экономические, но и культурно-исторические связи.

Проблема будущей границы между Северной Ирландией и Республикой Ирландия остается противоречивой и трудноразрешимой. Британскому правительству с большим трудом удавалось лавировать в условиях сильного давления руководства ЕС, региональных партий и оппозиции. Главный корень проблемы заключался в том, что было практически невозможно отказаться от региональной специфики и пересмотреть положения Соглашения Страстной Пятницы 1998 г., которое предписывало правительствам Северной Ирландии и Республики Ирландия совместно координировать пограничный режим. За последние два десятилетия граница стала абсолютно прозрачной, позволяя людям и ресурсам свободно перемещаться. После выхода Соединенного Королевства из ЕС может сложиться серьезная угроза политическому равновесию между Ольстером и Дублином, которое выстраивалось очень долго и драматично.

Пугающее ожидание последствий брекзита в Северной Ирландии усугубляется ещё и продолжительным политическим кризисом, который затянулся почти на два года. Две ведущие региональные партии – ДЮП и Шинн Фейн с января 2017 г. не могут договориться и найти компромисс, чтобы сформировать правительство. Решая споры о правовом статусе ирландского языка, разрешении аборт и однополых браков, представители ДЮП и Шинн Фейн совершенно забыли о том, что их разногласия постепенно разрушают авторитет Соглашения Страстной Пятницы 1998 г. и серьезно угрожают политической стабильности в регионе.

Тем временем, жители Северной Ирландии, обеспокоенные ослаблением центральной власти и снижением уровня жизни, собирают всё новые акции протеста и с самодельными плакатами, на которых написано «Мы заслуживаем лучшего», выходят на улицы крупных городов². Мало кто уверен, что местная администрация будет функционировать к концу марта 2019 г., когда должен официально состояться брекзит. Клэр Ханна, пресс-секретарь Социал-демократической и лейбористской партии, очень

¹ No-deal Brexit poses a real threat to North's trade with Republic // The Irish Times. URL: <https://www.irishtimes.com/business/economy/no-deal-brex-it-poses-a-real-threat-to-north-s-trade-with-republic-1.3609266>

² Rallies call for return of devolved assembly at Stormont // BBC. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-45336784>

лаконично и точно выразила мнение своих соотечественников о ситуации в регионе: «Общественность Северной Ирландии устала от этого, каждый чувствует злость»³.

Перспектива жесткого пограничного контроля, который может ожидать Северную Ирландию после брекзита, заставляет людей менять своё отношение к идее единства Соединенного Королевства. Согласно опросу общественного мнения в сентябре 2018 г., более половины жителей Северной Ирландии (56%) будут голосовать за присоединение своего региона к Республике Ирландия, если Великобритания выйдет из состава ЕС и установит «жесткую» границу⁴. Такое развитие событий вполне вероятно, если учитывать, какие важные изменения произошли в общественно-политической структуре Северной Ирландии за последние два десятилетия мирной жизни. Демография служит ключом к пониманию современной ситуации. Соотношение католиков и протестантов в регионе стремится к равновесию, а в ближайшие десять лет можно будет наблюдать перевес в сторону католиков. Это означает, что электорат в большинстве своём будет состоять из сторонников идеи объединенной Ирландии и начнет активно лоббировать свои интересы в Стормонте.

Демократическая юнионистская партия, которая традиционно является протестантской, не обладает большинством голосов в местном парламенте. На всеобщих выборах 2017 г. она получила всего на 1168 голосов больше, чем Шинн Фейн⁵. Если ДЮП потеряет свое политическое влияние на электорат, то сдерживать центробежные тенденции будет очень сложно. Ещё до брекзита у жителей Северной Ирландии есть большой соблазн отделиться от Великобритании, потому что руководство ЕС ясно намекнуло, что не будет этому никак препятствовать. Для переговорщиков из Евросоюза гораздо легче будет воспринять перспективу объединенной Ирландии, чем ломать голову над определением статуса североирландской границы после брекзита.

Евросоюзу важно, чтобы Северная Ирландия осталась внутри Единого европейского рынка и таможенного союза. Правительство Т. Мэй, а также ирландских юнионистов, которые её поддерживают, такой сценарий не устраивает, потому что угрожает территориальной целостности Соединенного Королевства. В ответ на попытку координатора переговоров со стороны Евросоюза, Мишеля Барнье, в июне 2018 г. отклонить план брекзита, предложенный Т. Мэй, последовала жесткая реакция лидера ДЮП – Арлин Фостер. Она заявила: «Мы не потерпим отделения Северной Ирландии. Давайте лучше сосредоточимся на новом торговом соглашении»⁶.

³ Northern Ireland: Anyone running the region? // *Deutsche Welle*. URL: <https://www.dw.com/en/northern-ireland-anyone-running-the-region/a-45471293>

⁴ Brexit putting the union at risk, new poll reveals // *The Independent*. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/brexit-uk-union-scotland-northern-ireland-nationalists-a8519526.html>

⁵ Talk of a united Ireland is rife. But is it a fantasy? // *The Guardian*. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/sep/16/united-ireland-brexit-irish-unification-back-on-agenda>

⁶ Arlene Foster hits out after EU negotiator Barnier rejects backstop plan // *The Belfast Telegraph*. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/brexit/arlene-foster-hits-out-after-eu-negotiator-barnier-rejects-backstop-plan-36991364.html>

Британский премьер-министр считает, что её «план Чекерс», который предполагает «мягкий» и упорядоченный брекзит, представляет собой оптимальное решение североирландского пограничного вопроса. Согласно его содержанию, Великобритания обязуется соблюдать общеевропейские стандарты и меры регулирования в сфере экспорта товаров и сельхозпродукции, а в обмен должна получить право неограниченной торговли на Едином европейском рынке. Таким образом, может быть снят и вопрос об ужесточении пограничного режима после брекзита между Великобританией и Республикой Ирландия, которая входит в состав ЕС.

Чтобы снизить градус сепаратизма и недовольства центральной властью со стороны жителей Северной Ирландии, Т. Мэй официально заявила, что они также имеют право через своих представителей принять участие в предстоящих переговорах с ЕС и «заслуживают того, чтобы их голос был услышан»⁷. Этот продуманный политический ход поможет также ослабить позиции брекзитеров внутри Консервативной партии, которые активно используют вопрос о североирландской границе в своей критике британского премьер-министра.

Следует добавить, что план пограничного контроля для Северной Ирландии, который предложили брекзитеры, вызвал серьезный резонанс среди региональных партий. Так, Дж. Рис-Могг, глава Группы европейских исследований, считает, что Северная Ирландия и Республика Ирландия могут стать «общей зоной биозащиты», т.е. установить единые стандарты качества для продуктов питания, которые пересекают границу. Для всех остальных товаров будут применяться упрощенные таможенные процедуры. Крупные компании могут использовать услуги официальных торговых партнеров, которые помогут юридически оформить товары для экспорта и импорта. Шинн Фейн назвала план Дж. Рис-Могга «чистой фантазией, которая не имеет ссылок на европейское законодательство», в то время как Н. Доддс, заместитель лидера ДЮП, охарактеризовал его как «позитивный и своевременный»⁸.

Предложенное Дж. Рис-Моггом решение североирландского пограничного вопроса не может расцениваться как серьезная альтернатива «плану Чекерс» Т. Мэй, будучи ещё более неудачным переосмыслением тех положений, которые были отвергнуты на переговорах в Брюсселе в начале 2018 г. Дж. Рис-Могг образовал с Н. Фараджем и Б. Джонсоном своеобразный «триумвират», который делает всё возможное, чтобы сорвать переговоры по брекзиту. Их непрекращающийся поток критики в адрес британского премьер-министра вызывает уже открытый протест у еврокомиссаров. В частности, Ф. Хоган назвал их «тремя марионетками, которые навязывают Терезе Мэй свой взгляд на брекзит»⁹.

⁷ Theresa May: Chequers plan «only one to avoid hard border» // BBC. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-45539190>

⁸ Rees-Mogg's Brexit plan for Northern Ireland divides opinion // The Belfast Telegraph. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/brexit/reesmoggs-brexit-plan-for-northern-ireland-divides-opinion-37308792.html>

⁹ «They know nothing!» Irish Eurocrat tells Brexiteers to «shut up» in ferocious EU outburst // The Daily Express. URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/1014571/brexit-news-phil-hogan-irish-border-brexit-ireland-jacob-rees-mogg-boris-johnson>

Несмотря на противоречивую реакцию, которую вызвал план Т. Мэй, он остается наиболее удачным для достижения общих договоренностей по брекзиту. Члены Еврокомиссии и представители Лондона не сильно надеются, на то, что переговоры закончатся в срок. Статус североирландской границы является самым сложным и запутанным из всех. От его решения будет зависеть судьба будущих торговых соглашений между Великобританией и ЕС. Обеим сторонам на переговорах следует быть крайне аккуратными в выработке компромисса, потому что он в любом случае незамедлительно повлияет на социально-экономическую ситуацию в регионе.

***Abstract.** The new stage of negotiations on brexit largely depends on the future legal status of the Northern Ireland border. It remains the «cornerstone», which prevents determining faster the contours of new trade agreements between the UK and the EU. The continuation of the political crisis in Northern Ireland and the activity of Brexiteers within the Conservative Party can influence the course of the negotiation process.*

***Key words:** UK, Brexit, EU, Conservative Party, DUP, Northern Ireland border.*

Дата выпуска: 24 сентября 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics