

8. Сахаров А.Г. Развитие Арктического совета как «института регионального управления» // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2015. – Т. 10. – № 4. – С. 72-92.

9. Чилингаров А.Н. Роль Арктического совета в развитии международного арктического сотрудничества // Арктика: экология и экономика. – 2011. – № 3. – С. 13.

10. Berkman P., Vylegzhanin A., Young O. Baseline of Russian Arctic Laws // Springer. – 2019. – P. 188.

*Журавель В.П.**

О председательстве России в Арктическом совете (2021–2023 гг.)

Председательство России в Арктическом совете (далее также – АС) в своем прохождении, на наш взгляд, прошло четыре периода. Это подготовительный этап (ноябрь 2020 года – май 2021 года), который был наиболее содержательным и планомерным. Начало председательства (май 2021 года – март 2022 года). Далее можно выделить председательство в условиях санкций и бойкота российского председательства (март 2022 года – апрель 2023 года). Заключительный этап, связанный с завершением председательства (апрель – май 2023 года).

Большое значение в понимании развития России на арктическом направлении является положение из Послания Президента Российской Федерации (далее – РФ) В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 года, где он отметил: «в наших планах ускоренная модернизация восточного направления железных дорог – Транссиба и БАМа, наращивание возможностей Северного морского пути (далее – СМП). Это не только дополнительные грузопотоки, но и основа для решения общенациональных задач по развитию Сибири, Арктики и Дальнего Востока»¹⁷⁷.

Говоря о председательстве России в АС, следует указать, что Указом Президента РФ от 25 ноября 2020 года был образован Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства РФ в Арктическом совете в 2021–2023 годах, утверждено его Положение, а председателем Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства назначен Заместитель Председателя Правительства РФ – полномочный пред-

* ЖУРАВЕЛЬ ВАЛЕРИЙ ПЕТРОВИЧ (Россия, Москва), ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований ФГБУН «Институт Европы Российской академии наук», руководитель Центра арктических исследований, кандидат педагогических наук, доцент.

¹⁷⁷ Послание Президента Федеральному Собранию // Администрация Президента России. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (Дата обращения: 25.09.2018 г.).

ставитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнев¹⁷⁸. Сформирован и через месяц был утвержден состав Организационного комитета, на котором широко обсуждались в ведомственном формате актуальные вопросы председательства РФ в АС.

В дополнение к принятой программе Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин 30 апреля 2021 года утвердил план ее основных мероприятий, который включал в себя 116 пунктов, сгруппированных в 11 разделов. Положительно, что данные решения были подкреплены финансированием арктических проектов на период 2021–2024 гг. из средств федерального бюджета в сумме более 15 млрд рублей.

Был определен лозунг председательства «Ответственное управление для устойчивой Арктики».

Россия приняла решение развивать сотрудничество со странами-участницами межправительственного форума по четырем приоритетным направлениям:

- 1) население Арктики, включая коренные малочисленные народы Севера;
- 2) охрана арктической окружающей среды, включая изменение климата;
- 3) социально-экономическое развитие региона;
- 4) укрепление роли АС как основной площадки многостороннего сотрудничества в высоких широтах.

Данные положения были своевременно доведены до стран-учредителей, государств-наблюдателей, представителей коренных народов. Главное – мы хотели показать главенствующую (ведущую) роль России в Арктике.

Все эти направления нашли отражение в деятельности Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки (ФГБУН) «Институт Европы Российской академии наук», который был создан в 2018 году. Сотрудники Центра по проблеме российского председательства провели 2 конференции, подготовили монографию, опубликовали более 20 статей на эту тему, а также около 30 раз выступили на конференциях и круглых столах. Все это возможно найти на сайте Института в Интернете. Центр проанализировал возможные риски сбоя председательства, что не нравилось представителям исполнительной власти, когда мы говорили об этом на международных конференциях. Среди них – пандемия COVID-19, сохраняющаяся политическая напряженность в отношениях с Западом, усиление обвинения России в милитаризации Арктики, нару-

¹⁷⁸ Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 740 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=755222&dst=100001#C5iACYTGmHCfi1pZ1> (Дата обращения: 15.04.2021 г.).

шении ею требований экологии, притеснении прав коренных народов Севера, усиление санкционного давления на Россию. Все это могло потенциально повлиять на ритмичность и регламент работы РФ.

С мая 2021 года по март 2022 года все задуманное выполнялось. Здесь мы хотели бы отметить вступление в силу подписанного в 2018 году Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. С началом председательства РФ Китай подписал данный документ.

Но случилось непредвиденное. В марте 2022 года семь стран Арктического совета (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швеции) в знак протеста против специальной военной операции России на Украине отказались принимать участие во всех заседаниях, проходящих под председательством РФ и на ее территории¹⁷⁹, несмотря на ранее принятый единый стратегический план АС, принятый годом ранее в Рейкьявике¹⁸⁰. Позже, 8 июня, эти государства приняли решение ограниченно возобновить деятельность АС, но уже без участия России¹⁸¹. Все это в завершение выразилось в масштабном бойкоте председательства РФ в Арктическом совете.

Параллельно ряд крупных европейских и азиатских транснациональных компаний вышли из арктических проектов или пересмотрели свои планы по их инвестированию. Среди них – норвежская «Эквинор», англо-голландский нефтяной концерн «Бритиш Петролеум», французская нефтегазовая компания «Тоталь», индийская государственная корпорация сырой нефти и природного газа, сингапурская компания «Трафикура» и др. Иностранные компании ушли из российских проектов, несмотря на значительные финансовые и имиджевые потери. Европейская комиссия наложила санкции на программу «Коларктик», играющую важную роль в межрегиональном сотрудничестве. Члены Совета Баренцева/Евроарктического региона объявили о приостановке сотрудничества с РФ. Было значительно ограничено также научное сотрудничество с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом. Прекращена деятельность РФ в Совете министров Северных стран.

¹⁷⁹ Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine // U.S. Department of State. – URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (Дата обращения: 05.03.2022 г.).

¹⁸⁰ Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030 // Arctic Council. – URL: https://oaarchive.arcticcouncil.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf (Дата обращения: 05.01.2022 г.).

¹⁸¹ Joint Statement on Limited Resumption of AC Cooperation // U.S. Department of State. – URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-limited-resumption-of-arctic-council-cooperation/> (Дата обращения: 09.06.2022 г.).

В этих условиях было принято решение о продолжении председательства, направив основные усилия на развитие наших арктических территорий, что позволило уже в 2022 году сделать серьезные подвижки на арктическом направлении. Так, объем перевозок грузов по СМП в 2022 году составил 34 млн 34 тысячи тонн, что больше целевого показателя федерального проекта «Развитие СМП» на 2 млн т. По информации Федерального государственного бюджетного учреждения (ФГБУ) «Главное управление СМП», грузопоток увеличивался, в первую очередь, за счет перевозок сжиженного природного газа. Его перевозки превысили аналогичный показатель 2021 года на 1,2 миллиона т (1258 тысяч т), на 226 тысяч т выросла перевозка контейнерных грузов, на 109 тысяч т увеличилась перевозка навалочных грузов. Среди лидеров по растущему грузопотоку можно отметить Публичное акционерное общество (ПАО) «Новатэк» и ПАО «ГМК "Норильский никель"» (Норникель). Серьезный вклад в общий грузопоток по СМП вносит ПАО «Газпром нефть». Рост грузопотока продолжается и для строительства инфраструктуры проектов «Восток Ойл» ПАО «Нефтяная компания "Роснефть"» – предприятий «Северная звезда», горнодобывающая компания «Баимская», «Арктик СПГ-2». Компания «Северная Звезда» отгрузила три первые партии угля, добытого на Сырадасайском угольном месторождении. Более 100 тысяч т продукции было отправлено в восточном направлении через акваторию СМП¹⁸². Но при этом транзитные перевозки снизились в 10 раз и составили 200 тыс. т¹⁸³.

В структуре Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на базе Штаба морских операций в июле 2022 г. было создано ФГБУ «Главное управление СМП». Данное решение уже доказало свою эффективность в улучшении управления судоходством на трассе СМП.

Правительство утвердило план развития СМП до 2035 года, который предусматривает реализацию около 150 мероприятий, включая создание арктической орбитальной спутниковой группировки, обновление и развитие ледокольного флота и портового хозяйства. На его реализацию планируется направить 1,8 трлн руб. из разных источников¹⁸⁴.

Государство расширило в 2022 году доступ к льготным кредитам для инвесторов, реализующих проекты на Дальнем Востоке и в Арктике в

¹⁸² Компания «Норникель» вошла в число лидеров по растущему грузопотоку // Таймырский телеграф. – URL: <https://www.ttelegraf.ru/news/kompaniya-nornikel-voshla-v-chislo-liderov-po-rastushhemu-gruzopotoku/> (Дата обращения: 15.02.2023 г.).

¹⁸³ Иностраный транзит по СМП удалось компенсировать перевозкой российских грузов в 2022 году – Росатом // Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. – URL: <https://portnews.ru/news/343075/> (Дата обращения: 25.02.2023 г.).

¹⁸⁴ Михаил Мишустин утвердил план развития Северного морского пути до 2035 года. Правительство России // Правительство Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/news/46171/> (Дата обращения: 15.11.2022 г.).

областях промышленности, транспорта, энергетики, что существенно снизит риски срыва инвестиционных проектов из-за санкционных ограничений¹⁸⁵.

Из федерального бюджета выделено более 2,6 млрд руб. на развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры Республики Коми, Архангельской и Мурманской областей, а также Чукотского автономного округа, что будет способствовать улучшению социально-экономического положения Арктической зоны¹⁸⁶.

Начата работа по развитию транспортной инфраструктуры Мурманской области. Расширены границы территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики», что позволит в акватории порта Мурманск построить морской перегрузочный комплекс сжиженного природного газа¹⁸⁷. В рамках комплексного развития Мурманского транспортного узла предусмотрено финансирование строительства железной дороги к порту Лавна протяженностью 49,7 км, где возводится одноименный угольный терминал мощностью 18 млн т в год¹⁸⁸.

22 ноября 2022 года Акционерным обществом «Балтийский завод» был спущен на воду корпус атомного ледокола «Якутия». Второй серийный атомный ледокол проекта 22220 «Урал» успешно завершил программу заводских ходовых испытаний и 3 декабря 2022 года из порта Мурманск отправился в Карское море.

На сегодняшний день успешно реализуются проекты «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2».

В настоящее время в рамках системы преференций в Арктике реализуется свыше 630 инвестиционных проектов, объем инвестиций по соглашениям составляет 1,6 трлн руб. Наибольшее количество проектов относится к та-

¹⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1261 «О внесении изменения в приложение № 19 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422209/ (Дата обращения: 25.09.2022 г.).

¹⁸⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2022 № 3603-р (ред. от 23.12.2022) «О распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_432448/ (Дата обращения: 18.01.2023 г.).

¹⁸⁷ Правительство одобрило расширение границ территории опережающего развития «Столица Арктики» в Мурманской области // Правительство Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/news/44552/> (Дата обращения: 16.01.2023 г.).

¹⁸⁸ Правительство направит инвестиции в строительство Мурманского транспортного узла // Правительство Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/docs/47344/> (Дата обращения: 17.02.2023 г.).

ким отраслям, как сфера услуг, строительство, горнорудная промышленность, логистика и туризм¹⁸⁹.

Важную роль в выработке современных подходов развития международного сотрудничества в Арктике сыграл прошедший в июне 2022 года Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ), в подготовке которого активную роль сыграл Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики.

Своевременному принятию решения о перенаправлении усилий председательства РФ в АС на северные территории РФ сыграла, в том числе экспертная записка Института Европы Российской академии наук, направленная в федеральные и региональные органы власти и управления, где были предложены меры по внесению изменений в программу и план председательства РФ.

Россия в оставшийся период своего председательства направила свои усилия на продвижение сотрудничества для повышения благосостояния и качества жизни населения Арктики, включая коренные народы Севера, его адаптации к последствиям изменения климата; сохранения арктического биоразнообразия и уникальных экосистем; обеспечения социально-экономического развития; поиска решений в области глобальной энергетической и транспортной безопасности; продвижения научного сотрудничества в высоких широтах; укрепления арктического сотрудничества.

Сожалею, что из-за деструктивной позиции стран коллективного Запада России не удалось в полном объеме реализовать задуманное. Приходилось перестраиваться на ходу. На наш взгляд, за 2,5 месяца до завершения председательства, оно получилось скомканным, внутренне незавершенным. Мы не готовы назвать процент проведения мероприятий на сегодняшний день. Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Минвостокразвития) огласит эти данные в мае. Скажем, что в 2022 году было проведено 43 мероприятия¹⁹⁰.

По информации главы Минвостокразвития А.О. Чекунова в 2023 году в рамках председательства РФ запланировано провести 42 мероприятия. Об этом глава Министерства сказал в своем выступлении 17 февраля на первом заседании рабочей группы Государственного Совета РФ по обеспечению транспортно-логистического и социально-экономического развития Арктической зоны РФ. Речь идет о мероприятиях по туризму, экологии, коренным

¹⁸⁹ В рамках системы преференций в Арктике реализуется свыше 630 инвестиционных проектов // Медиапортал сообщества ТЭК. – URL: <http://www.energyland.info/analytic-show-239456> (Дата обращения: 05.03.2023 г.).

¹⁹⁰ Россия во главе Арктического совета провела в 2022 году свыше 40 мероприятий по ключевым направлениям арктической повестки // Сайт Председательства Российской Федерации в Арктическом совете. – URL: https://arctic-council-russia.ru/news/oficial/rossiya_vo_glave_arkticheskogo_soveta_provela_v_2022_godu_svyshe_40_meropriyatiy_po_kl_yuchevym_napra/ (Дата обращения: 15.02.2023 г.).

малочисленным народам Севера и деловых мероприятиях в рамках ПМЭФ и Восточного экономического форума¹⁹¹.

Председательство не стало важным фактором снижения конфликтного потенциала в Европе, повышения эффективности международного арктического сотрудничества. Большинство вопросов приняли конфронтационный характер, в результате чего это не позволит России провести запланированное на май 2023 года одно из важнейших мероприятий – саммит руководителей арктических государств, который 4 года назад еще планировала провести Финляндия.

По алгоритму деятельности АС, РФ свое председательство должна передавать Норвегии, но представители данного государства не выходят на контакт. На вторую декаду мая Россией запланировано подведение итогов председательства в Салехарде. По неофициальной информации, на планируемое заседание, по всей видимости, не приедут министры иностранных дел стран-учредителей АС. По старшим должностным лицам стран арктической «восьмерки» ситуация также непонятная, возможно, они примут участие в дистанционном формате. Постоянные члены АС организации коренных народов готовы принять участие в завершающем мероприятии. Находится в процессе обсуждения, в каком виде будет оглашена или принята декларация председательства РФ.

Ситуация в Арктике продолжает динамично развиваться, в некоторых аспектах она сопряжена с повышением риска и неопределенности, снижением доверия в военной области. Реальное влияние на Арктический регион специальной военной операции можно определить только по ее окончательным результатам.

Иностранные государства наращивают военное присутствие в Арктике, особенно в его западной части. Сильно осложнило ситуацию в Арктическом регионе возможное вступление Финляндии и Швеции в Организацию Североатлантического договора (НАТО), что усилит арктический потенциал альянса и создаст реальные угрозы России на северном направлении. Примечательно, что НАТО переходит к формированию инструментов для сдерживания России в Арктическом регионе, чего не было ранее.

В сложившихся условиях повышенного санкционного давления Запада на Россию, в рамках Евразийской Экономической Комиссии необходимо разработать отдельную программу кооперации России с евразийскими партнерами и странами БРИКС в Арктике.

¹⁹¹ РФ проведет 42 мероприятия в рамках председательства в Арктическом совете // Красная Весна – URL: https://rossaprimavera.ru/news/f61f8f1d?utm_source=yx_news&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch (Дата обращения: 20.02.2023. г.).

Список литературы:

1. Журавель В.П. Арктическая стратегия Норвегии и вопросы безопасности // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2021. – № 5 (23). – С. 23-30.
2. Журавель В.П. Арктический совет: основные вехи развития (к 25-летию образования) // Арктика и Север. – 2022. – № 46. – С. 220-233.
3. Журавель В.П. К вопросу о председательстве России в Арктическом совете // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2021. – № 3 (21). – С. 62-68.
4. Журавель В.П. О председательстве России в Арктическом совете (2021–2023 гг.): программа, риски и уроки для ЕАЭС // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник Том Выпуск 5. Часть 1. Москва, 6-7 октября 2021 г. / Под ред. Герасимова В.И. – М.: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2022. – С. 101-105.
5. Журавель В.П. О председательстве России в Арктическом совете: программа и первые итоги. // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2022. – Т. 233. – С. 147-167.
6. Журавель В.П. Председательство РФ в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2022. – № 1 (25). – С.120-124.
7. Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете // Современная Европа. – 2021. – № 5 (105). – С. 90-99.
8. Журавель В.П. Проблема освоения Арктики в условиях санкционного давления на Россию // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2022. – № 2 (26). – С. 32-40.
9. Журавель В.П. Россия в Арктике: итоги 2020 года и перспективы развития // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2021. – № 1 (19). – С. 89-95.
10. Журавель В.П. Современная Арктика: геополитические и международные измерения // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2021. – № 4 (22). – С. 113-116. Журавель В.П. Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ-2022) и его арктическая повестка // Арктика и Север. – 2022. – № 48. – С. 244–260.
11. Журавель В.П. Чрезвычайное событие в Арктическом совете. Есть ли выход из сложившейся ситуации? // Европейская аналитика 2022 / Под ред. Гусевой К.Н. – М.: ИЕ РАН; Воронеж: Арт-Принт, 2022. – С. 27-37.